

## 金門縣金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會議事目錄

一、代表名冊.....	1	頁
二、審查小組名冊.....	2	頁
三、代表座次表.....	3	頁
四、第 12 屆第 12 次臨時會議事日程表.....	4	頁
壹、第 1 次會議.....	5	頁
(1) 代表報到		
(2) 主席報告召開本次會期緣由		
(3) 決定本次會議議事日程		
貳、第 2 次會議.....	6~16	頁
(1) 審議代表提案		
(2) 審議金寧鄉公所函覆案		
(3) 專案報告		
參、下鄉考察.....	17~18	頁
肆、第 3 次會議.....	19~21	頁
(1) 審議人民請願案		
(2) 臨時動議		
(3) 閉會		

# 金門縣金寧鄉民代表會 第 12 屆代表名冊

職稱	姓名	備考
主 席	莊 振 源	
副主席	楊 水 信	
代 表	翁 明 惠	
代 表	黃 文 欣	
代 表	辛 愛 華	
代 表	陳 孝 融	
代 表	鍾 尚 志	
代 表	陳 秀 金	
代 表	李 琳 瑯	

# 金門縣金寧鄉民代表會

## 第 12 屆議案審查小組名冊

職稱	姓名	職掌	備考
主 席	莊振源	綜合審查有關民政、建設、社會、行政、農觀、清潔、主計、人事、政風業務之提案。	
副主席	楊水信		
代 表	翁明惠		
代 表	黃文欣		
代 表	辛愛華		
代 表	陳孝融		
代 表	鍾尚志		
代 表	陳秀金		
代 表	李琳瑯		

# 金門縣金寧鄉民代表會座次表

副主席 楊水信	主席 莊振源	秘書 楊榮崖
------------	-----------	-----------

行政課 政長	社會課 會長	清潔隊 隊長
-----------	-----------	-----------

農觀課 觀長	主計	人事
-----------	----	----

政風	鄉長
----	----

建課	設長	民課	政長
----	----	----	----

報告台

出入口

走道

出入口

列席人員席

代表 李琳瑯	代表 辛愛華
-----------	-----------

代表 翁明惠	代表 陳秀金
-----------	-----------

列席人員席

主席 副主席	代表 鍾尚志
-----------	-----------

代表 黃文欣	代表 陳孝融
-----------	-----------

金門縣金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會議事日程表

年	月	日	星期	議 程			
				會 次	時間(上午)	會 次	時間(下午)
					0900——1200		1400——1700
110	4	20	二	1	一、代表報到 二、主席報告召開本次會議緣由 三、決定本次會議議事日程		
110	4	21	三	2	一、審議代表提案 二、審議金寧鄉公所函復案 三、專案報告 (金寧鄉社區業務、綜合志工業務檢討報告)	蒐集資料、下鄉考察	
110	4	22	四	3	一、審議人民請願案 二、臨時動議 三、閉會		

## 金門縣金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會第 1 次會議紀錄

一、時間：中華民國 110 年 04 月 20 日(星期二)上午 9 點

二、地點：金寧鄉仁愛新村 6 號本會議事廳

三、出席代表：莊主席振源、楊副主席水信、翁代表明惠、黃代表文欣、辛代表愛華、陳代表孝融、鍾代表尚志、陳代表秀金、李代表琳瑯

四、本會：楊秘書榮崖

五、主席：莊主席振源

紀錄：楊志

團

楊秘書榮崖：金門縣金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會代表出席人數已達法定額數，請主席宣佈開會。

莊主席振源：各位代表大家好，各位代表對於本會召開第 12 屆第 12 次臨時會所排定議事日程是否有意見，請提討論。若沒有意見，本次臨時會照議程進行，今天會議到此。

散會：上午十點

## 金門縣金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會第 2 次會議紀錄

一、時間：中華民國 110 年 04 月 21 日(星期三)上午 9 點

二、地點：金寧鄉仁愛新村 6 號本會議事廳

三、出席代表：莊主席振源、楊副主席水信、翁代表明惠、黃代表文欣、辛代表愛華、陳代表孝融、鍾代表尚志、陳代表秀金、李代表琳瑯

四、列席單位人員：鄉公所楊鄉長忠俊、吳課長鑒原、陳課長柏帆、李課長煜翔、柯課長逢平、許課長國彬、張隊長寶仁、楊人事管理員清聰、陳主計員心怡、吳主任冠瑩

五、本會：楊秘書榮崖

六、主席：莊主席振源

紀錄：楊志團

楊秘書榮崖：金門縣金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會出席代表人數已達法定額數，請主席宣佈開議。

莊主席振源：鄉長、副主席、各位代表、秘書、鄉長、各課主管大家早，今天是本會第 12 屆第 12 次臨時會次 2，現在會議開始。

莊主席振源：今天的議程是審議代表提案、金寧鄉公所提案及專案報告，我們照程序進行，現在我們請本會秘書報告。

楊秘書榮崖：請翻到代表提案，第一號案，類別建設，提案人李琳瑯，  
莊振源、辛愛華。

案由：促請國家公園將湖下一營區(烏沙頭的砲陣地)正名為古寧頭烏  
沙頭營區，請依所在地命名，以免混淆與誤導地理。

說明：本案湖下一營區(烏沙頭的砲陣地)實際位置為古寧頭南山村之  
最西南端—地名為烏沙頭，國家公園以湖下一營區為名實有不  
妥，請金門國家公園管理處一併檢視古寧頭區域內之自設地名  
(含設施名稱)，如以地域命名者請依所在地命名，以正視聽

辦法：提請大會審議後，請鄉公所積極辦理。以上請審議。

莊主席振源：各位代表請審議。

莊主席振源：各位代表對第一號案有沒有意見？

莊主席振源：第一號案若沒有若沒意見，第一號案我們就照案通過。

莊主席振源：接下來我們進行審議金寧鄉公所函復案，請鄉公所上  
台報告。

柯課長逢平：主席，副主席、各位代表午安，行政課就鄉公所針對上  
次貴會第 12 屆第 11 次臨時會大會決議，今後每次會期  
請本所主任秘書均列席案做以下說明。主任秘書為鄉長  
的一級職務代理人，鄉長率同各課室主管出席會議期間，  
應該代理鄉長的職務，指揮監督所屬，並對外代表公所  
參加重要會議或活動，為推動建請暫緩每會期均應列席。  
但是為了尊重貴會職權，為維持首會議事和諧，會議期



間若有特定個案事項有做說明必要者，當然就應該列席說明，做以上報告，謝謝。

莊主席振源：各位代表對於剛才鄉公所發表有沒有什麼意見？

莊主席振源：好，我們請黃代表。

黃代表文欣：主席、鄉長、各位課長，我想請問一下，我們鄉上面是鎮對嗎？是縣嗎？鄉上面是縣嗎？我們金門縣金寧鄉，阿金門縣包括副縣長、秘書長都要去議會備詢，我們鄉應該是沒有縣政府事情那麼多吧？真的啦，我的感覺是這樣子，如果說他有公務或是怎樣是可以請假，可是你這點理由齁，因為縣長、副縣長、秘書長他們都要到議會備詢，這個應該是這樣子啦。阿為什麼我們主任秘書？沒有錯他，鄉長在忙的時候他代表鄉長，可是至少沒有縣政府事情那麼多吧？所以我是覺得這個理由有點牽強，還是說我們這個決議有沒有違法？政風，我覺得現在去查法規啦，如果說沒有違法的話我是建議書還是維持原議。這是我的想法，謝謝。

莊主席振源：各位代表還有沒有什麼意見？

李代表琳瑯：主席、鄉長、各課室主管，本人在這邊請教一下，像說我們的團到台灣去，好像是鄉長跟主秘都一起去吧？所以你們這一個所謂的一級職務代理人不存在，是不是？

所以本席還是覺得說維持原議，謝謝。

莊主席振源：各位代表還有沒有什麼意見？

莊主席振源：各位代表若沒意見，我們維持原議。

莊主席振源：接下來我們進行專案報告，請行政課上台報告。

李課長煜翔：金寧鄉社區資源暨志工服勤專案報告(如附件)。

莊主席振源：若沒意見，今天我們上午的議程就到這邊結束。下午的  
議程是下鄉考察，不知道代表有沒有什麼提議？

莊主席振源：我們就二點在我們代表會前面集合，就二點，還有鄉公  
所的人員。

楊秘書榮崖：各位代表如果要參加，我們準時出發。

散會：上午十一時五十分

## 金門縣金寧鄉代表會第 12 屆第 12 次臨時會提案表

案 號	第 1 號案	類 別	建設類
提 案 人	李琳瑯	連 署 人	莊振源、辛愛華
案 由	促請國家公園將湖下一營區(烏沙頭的砲陣地)正名為古寧頭烏沙頭營區，請依所在地命名，以免混淆與誤導地理。		
說 明	1. 本案湖下一營區(烏沙頭的砲陣地)實際位置為古寧頭南山村之最西南端—地名為烏沙頭，國家公園以湖下一營區為名實有不妥，請金門國家公園管理處一併檢視古寧頭區域內之自設地名(含設施名稱)，如以地域命名者請依所在地命名，以正視聽。		
辦 法	提請大會審議後請鄉公所依權責積極辦理。		
大會決議	照案通過。		

# 金門縣金寧鄉社區資源暨志工服勤專案報告

## 壹、前言

根據2020年8月國家發展委員會「中華民國人口推估（2020至2070年）」資料表示，65歲以上人口占總人口比率達到7%、14%及20%，分別稱為高齡化社會、高齡社會及超高齡社會。我國已於1993年成為高齡化社會，2018年轉為高齡社會，推估將於2025年邁入超高齡社會。2020年超高齡（85歲以上）人口占老年人口的比例為10.3%，預估到2070年增長至27.4%。截至109年底金門地區老年人口比例已達到14.45%。

## 貳、政策背景下的福利服務社區化發展脈絡

為因應高齡化社會，促進社區發展，增進居民福利，建設安和融洽、團結互助之現代化社會，內政部於80年5月1日推動訂定社區發展工作綱要。主要關注基礎公共設施建設、生產福利建設及精神倫理等三個部分。社區組織被重新定位為人民團體之後，村里幹事不再兼任社區總幹事，縣市政府社工員也多不再介入社區發展協會的文書表報服務。另一方面，在內政部社會司主政下，社區發展工作的重點逐漸移轉到社會福利服務社區化。然而所謂社區化的福利服務有許多社會工作專業者秉持的專業觀念及判準，並非過去以一般文康活動為主的社區民眾所熟悉。從福利社區化政策之發展可以看出，政府所構想的各種所謂福利社區化是夾雜

著專業有給職的服務與志願服務。1994 年的社區總體營造運動吸引了許多的社區轉向一般志工較容易投入的社區空間改造或文史收集藝文展演活動。此種社區活動在2005 年又轉向到了內政部（衛福部）推動社區設置照顧關懷據點，社區發展協會才再一次與社政部門有了密集的接觸。

社區照顧關懷據點係因應臺灣人口的高齡化，首先由臺南縣以「村里關懷中心」名稱建置，後由內政部修改成為全國性的高齡者關懷服務網絡。其主要的工作有：電話問安、關懷訪視、健康促進及餐飲服務。由於老年化嚴重，加上醫療照顧無法有效落實，2007年起政府開始推動長期照顧十年計畫，並於2016年起推動長照十年計畫2.0版，2019年輔以社區照顧關懷C據點，在原有的工作項目外，增加了社會參與、延緩失能及喘息服務。最終達到以社區為基礎的連續性照顧政策。

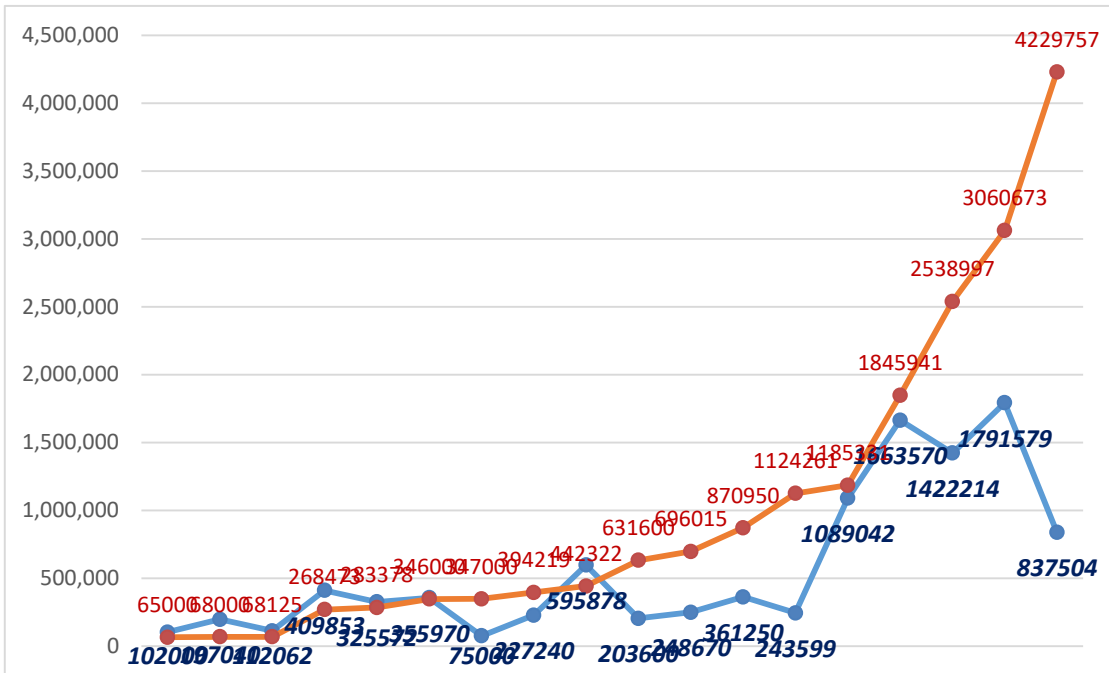
#### 參、福利服務社區區域重新劃分及經費補助

社區發展工作綱要第2條所稱社區，係指經鄉（鎮、市、區）社區發展主管機關劃定，供為依法設立社區發展協會，推動社區發展工作之組織與活動區域。社區居民係指設戶籍並居住本社區之居民。另，第5條規定，鄉（鎮、市、區）主管機關為推展社區發展業務，得視實際需要，於該鄉（鎮、市、區）內劃定數個社區區域。社區之劃定，以歷史關係、文化背景、地緣形勢、人口分布、生

態特性，資源狀況、住宅型態、農、漁、工、礦、商業之發展及居民之意向、興趣及共同需求等因素為依據。社區發展及社會福利服務於業務推動上時需運用人力、物力、財力、人文等社區資源，社區區域重劃後是否對社區之運作造成影響，應一併納入考量；又社區之分立或合併涉及人事、財產及其他權利義務事項之承受或移轉，且對各會員之權益影響甚鉅，應徵詢現有社區意見。

因此，若社區取得多數共識，本所定當協助辦理。

以目前臺省各縣市而言，社區發展協會幾乎都以村(里)為單位，每村(里)最多2個社區發展協會，協會服務的人數平均3,182人，政府每年補助社區發展協會的經費也由100年的12.6億，到109年成長為新台幣20.8億，平均每個協會可獲得約30萬元補助款。若以本縣為例，每個社區服務人數約1,117人，每年的補助款由100年的510萬，到109年已成長到3,658萬，平均每年每個社區可獲得約31.2萬元補助款。以下是本鄉各社區發展協會108年及109年所獲得的補助款的數額。



我們可以發現扣除有回饋金的社區，人口數越多的社區所獲得的補助越多，相對而言，越小的社區，因為沒有足夠的人力能夠辦理各項福利化服務，所以所獲得的補助款就少很多。

#### 肆、志願服務發展的脈絡及各項福利

所謂志工是指那些本者志願服務的精神，不計有形的報酬而實際付出時間、財物、勞力和知能來協助他人者。在民主社會中，投入志願服務工作是公民參與的具體表現，這不僅是一種國民參與公共事務的權利，也是一種社會責任。

民國84年內政部為能結合更多民眾參與社會福利，並在明確政策和建立志願服務制度的使命下，訂頒「廣及志工拓展社會福利工作—祥和計畫」。祥和計畫可說是我國志願服務法的先行辦法。

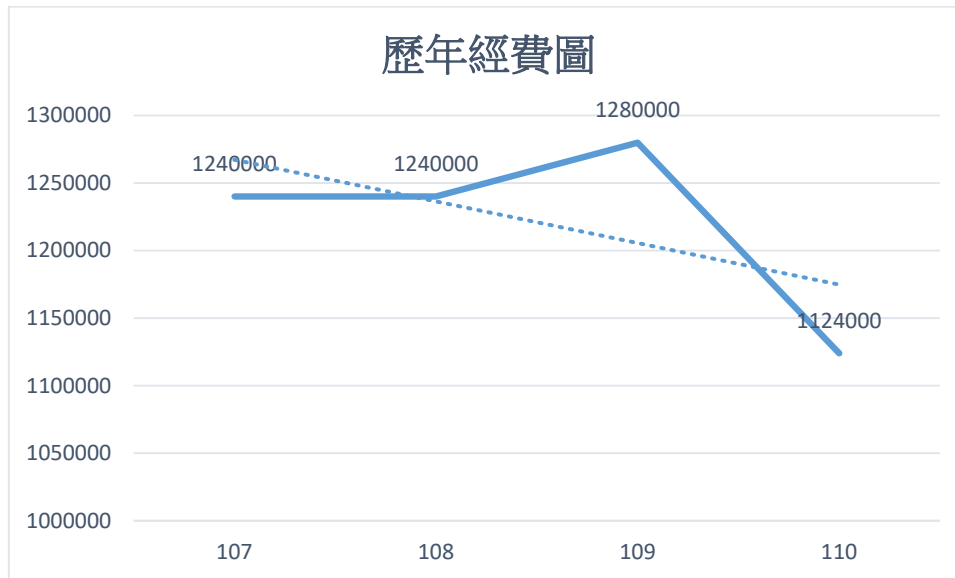
本所於民國89年8月1日配合縣政府的政策，由社會課主導籌

劃招募志工，首梯志工隊17人，由李明月擔任隊長，服務對象僅及獨居老人生活起居之照應。91年10月再依金門縣政府函示制定「金寧鄉綜合福利服務隊」組織準則並奉准予核備通過，主要業務計有獨居老人生活照應、身心障礙者、低收入戶關懷訪視、鄉公所便民服務台，各項活動義務服務等項。

為配合中央福利服務社區化發展，98年及99年先後輔導盤山、龍門及安岐社區發展協會成立志工隊，於當年度由縣府於國際志工日授旗正式運作，加入服務社區領域各項社會服務及活動工作。102至109年度又相繼輔導榜林社區、古寧頭社區、四埔社區、湖南社區、后盤山西山社區、昔果山社區、湖峰社區、西堡社區及西浦頭社區發展協會成立志工隊，服務對象主要為社區或鄰近社區需要關懷之獨居老人或弱勢族群，服務項目主要為居家關懷訪視、電話問安、協助社區活動、緊急轉介協助等。截至109年底，轄下各社區志工隊已達13隊、志工人數為415人。

根據統計，本所用於志願服務相關經費預算編列，每年投入在辦理志願服務聯繫會報、各社區志工隊隊務會議、志工教育訓練、訪視車馬費、赴台觀摩研習等費用，約莫新台幣120萬元上下，有逐年遞減之趨勢。以下是近幾年預算的概況圖。





志願服務的精神，就是不計有形的報酬而實際付出時間、財物、勞力和知能來協助他人，但為了讓志願服務者有知能上的成長，所以公所每年有編列赴台參訪預算。自110年起為嘉惠各社區志工隊，調整赴台參訪名額，以鼓勵福利服務化社區志工隊的辛勞。

#### 伍、結語

福利服務社區是政府既定政策，公所將配合健全福利服務體系，優先照顧弱勢族群。此外，積極規劃整合轄內各社福志工隊的服務內容及範圍，期望能夠照顧到轄內所需要照顧的老人及群體。

## 金門縣金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會下鄉考察會議紀錄

一、時間：中華民國 110 年 4 月 21 日 (星期三)下午 2 時 30 分至 4 時

二、地點：金寧鄉各自然村

三、出席代表：莊主席振源、楊副主席水信、翁代表明惠、黃代表文欣、辛代表愛華、陳代表孝融、鍾代表尚志、陳代表秀金、李代表琳瑯

四、列席單位人員：鄉公所楊鄉長忠俊、吳課長鑒原、陳課長柏帆、李課長煜翔、柯課長逢平、許課長國彬、張隊長寶仁、楊人事管理員清聰、陳主計員心怡、吳主任冠瑩

五、本會：楊秘書榮崖

六、主席：莊主席振源

紀錄：楊志團

楊秘書榮崖：代表出席人數已達法定額數，請主席宣佈開議。

莊主席振源：各位代表下鄉考察，現在開始出發。

散會：下午四時

# 金門縣金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會下鄉考察情形



下鄉考察西浦頭鄉村整建工程



下鄉考察西浦頭鄉村整建工程

## 金門縣金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會第 3 次會議紀錄

一、時間：中華民國 110 年 04 月 22 日(星期五)上午 9 點

二、地點：金寧鄉仁愛新村 6 號本會議事廳

三、出席代表：莊主席振源、楊副主席水信、翁代表明惠、黃代表文欣、辛代表愛華、陳代表孝融、鍾代表尚志、陳代表秀金、李代表琳瑯

四、列席單位人員：鄉公所楊鄉長忠俊、吳課長鑒原、陳課長柏帆、李課長煜翔、柯課長逢平、許課長國彬、張隊長寶仁、楊人事管理員清聰、陳主計員心怡、吳主任冠瑩

五、本會：楊秘書榮崖

六、主席：莊主席振源

紀錄：楊志團

楊秘書榮崖：金門縣金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會會次 3，代表出席人數已達法定額數，請主席宣佈開會。

莊主席振源：鄉長、副主席、各位代表、秘書、各課室主管大家早，今天是我們第 12 屆第 11 次臨時會會次 3，現在會議開始。

莊主席振源：今天的議程是審議人民請願案及臨時動議，我們按照會議程序進行。

楊秘書榮崖：報告主席本會期沒有人民請願案。

莊主席振源：接下來我們進行臨時動議，各位代表有沒有甚麼意見？

莊主席振源

社會課辦理今年社區與志工的赴台觀摩活動，為何日期都安排在正常上班時間，如此是否會影響民眾洽公，今後各課辦理類似活動應儘量安排跨越周休二日。

黃代表文欣

1. 本鄉 109 年石蚵小麥文化季活動剛落幕，請承辦單位農觀課於下次會議提出專案報告。
2. 下埔下觀景台一帶，上次會議有建請公所闢建一條步道銜接既有散步道路，另周遭環境美化請農觀課負責辦理。

李代表琳瑯

1. 社會課的專題報告並未針對本席所要求的問題報告，請於定期會重新檢討報告。
2. 社區的增設主要是爭取對外的資源，與公所的施政方向並不相悖，是好事一樁不要妖魔化，不要自我設限，請公所今後應多輔導協助新社區的成立，請主任秘書多加協助。
3. 本鄉不論綜合志工或社區志工都很努力，也都對本鄉有很多的貢獻，都要公平對待，為志工爭取並非在剝奪或否定綜合志工的 effort，是要鄉公所提出解決方案，做出決策，圓滿解決事情。
4. 公所有勞務不均情形，有些主辦的業務卻推給協辦人員，造成

不公現象，主管不一直袒護自己下屬，跨課室的業務幕僚長要站出來協調。莊主席振源：各位代表有沒有意見？

莊主席振源：若沒有什麼意見，今天我們會議告一段落，金寧鄉民代表會第 12 屆第 12 次臨時會到此結束，謝謝鄉長、副主席、各位代表、各課室主管，謝謝。

閉會：上午 11 時 00 分