

金門縣第六期（112-115年） 離島綜合建設實施方案規劃

簡報大綱

- 1 計畫說明
- 2 發展概況
- 3 發展課題
- 4 未來發展願景



主辦單位：金門縣政府
共同主辦：烈嶼鄉公所
執行單位：中華大學

中華民國110年10月22日

1.1 辦理緣起

- **依據**：「**離島建設條例**」及相關法令規定，需規劃辦理每四年一期之離島綜合建設實施方案，為金門未來發展擘劃藍圖與施政目標。
- 自92年至111年已實施第一期至第五期，而五期方案將於111年實施屆期，本案規劃辦理金門縣第六期(112-115)離島綜合建設實施方案。
- **實施範圍**：金門行政區域三鎮三鄉，（金城、金湖、金沙鎮；金寧、烈嶼、烏坵鄉），總面積約15,166公頃。



2.1 近二十年建設方案推動方向

- 自第二期開始整體發展願景就緊扣著「國際觀光」、「休閒旅遊」的向度思考，同時期望在觀光發展的同時，能夠兼顧地方文化、生態保育、友善環境等。
- 縣民「幸福」漸漸成為發展願景的重要考量，近期除了導入或媒合資源外，更強調永續跟自給自足環境的創造，重視縣民的生活需求與穩定現有公用設備的供給。



2.2 近年推動重大建設計畫

推動重點多著重在**聯外交通建設**，以及整合資源投入在**生活及醫療基礎建設**上，希望可以提升縣民生活品質與設施服務機能。



2.3 烈嶼都市發展

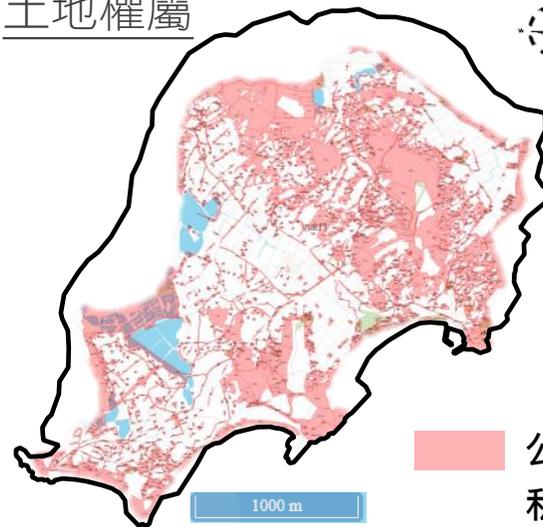
- 金門特定區計畫共劃設26種使用分區，農業區佔最大面積；其次為國家公園用地；再次之為保護區面積
- 因此未來可藉由離島綜合建設規劃，帶動周邊土地適度釋出開放空間或強化都市發展用地，藉此刺激城市發展並提昇生活品質。

土地使用



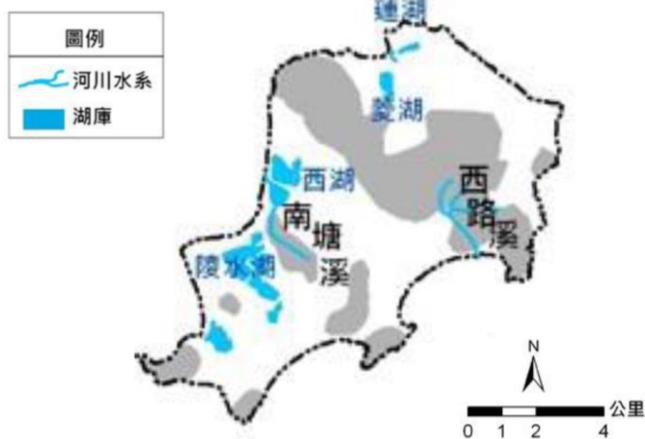
資料來源：變更金門特定區計畫【道路用地專案通盤檢討（第一階段）】案

土地權屬



水系

列嶼有西路溪、南塘溪等二條溪流，全島面積狹小集水面積不大，導致蓄水能力有限。



水庫集水區及淨水廠

共計3座水庫集水區，主要以防洪、給水為主，養殖灌溉為輔，烈嶼有紅山淨水場，未來將逐步提高東水西送的能量，降對地下水的倚賴。



教育設施

列嶼地區有國小3所、國中1所(烈嶼國中)



2.4 烈嶼社會發展 ➡ 腹地狹小及市場特定等成為產業發展限制因素

烈嶼就業人口主要以農業及服務業為主，前者多種植高粱、小麥及芋頭，銷往金門各地；後者多數前往大金門通勤工作

烈嶼鄉近五年農耕地面積彙整表

年	金門縣	烈嶼鄉
104	2,145.48	293.31
105	2,500.00	362.20
106	2,002.47	267.99
107	2,002.47	267.99
108	2,002.47	267.99
108年所佔比例(%)	100.00%	13.38%

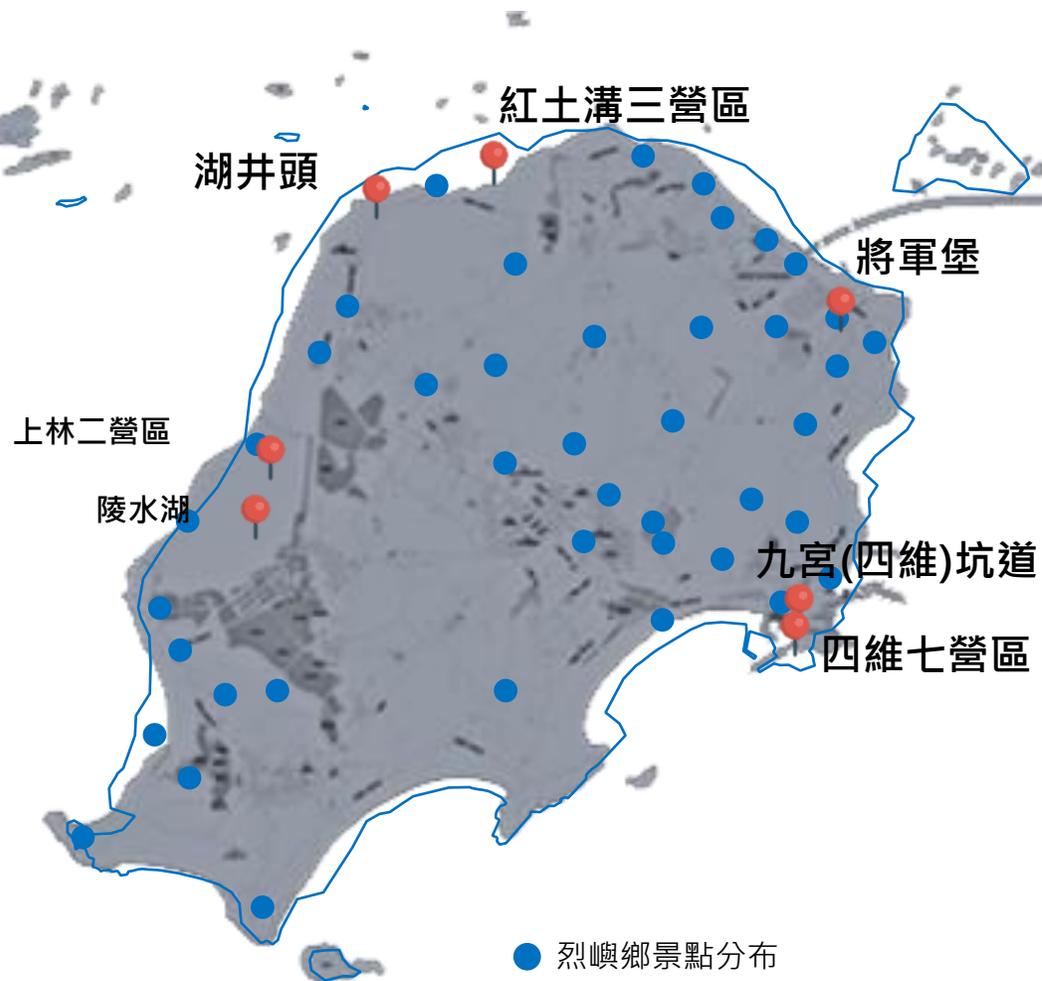
※單位:公頃

年度	烈嶼鄉			
	人	成長率(%)	戶數	成長率(%)
100	9,515	-	2,718	-
101	10,424	9.55	2,849	4.82
102	11,236	7.79	2,922	2.56
103	11,978	6.60	3,009	2.98
104	12,450	3.94	3,073	2.13
105	12,568	0.95	3,102	0.94
106	12,700	1.05	3,136	1.10
107	12,861	1.27	3,186	1.59
108	12,749	-0.87	3,186	0.00
109	12,733	-0.13	3,235	1.54

最大的商業區位在東林村，主要以便利商店、金融機構、小吃店、服飾店及許多雜貨店等生活性商業為主



2.5 觀光遊憩 ➡ 戰地特殊地景成為烈嶼觀光發展的推力



資源及旅客旅遊趨勢

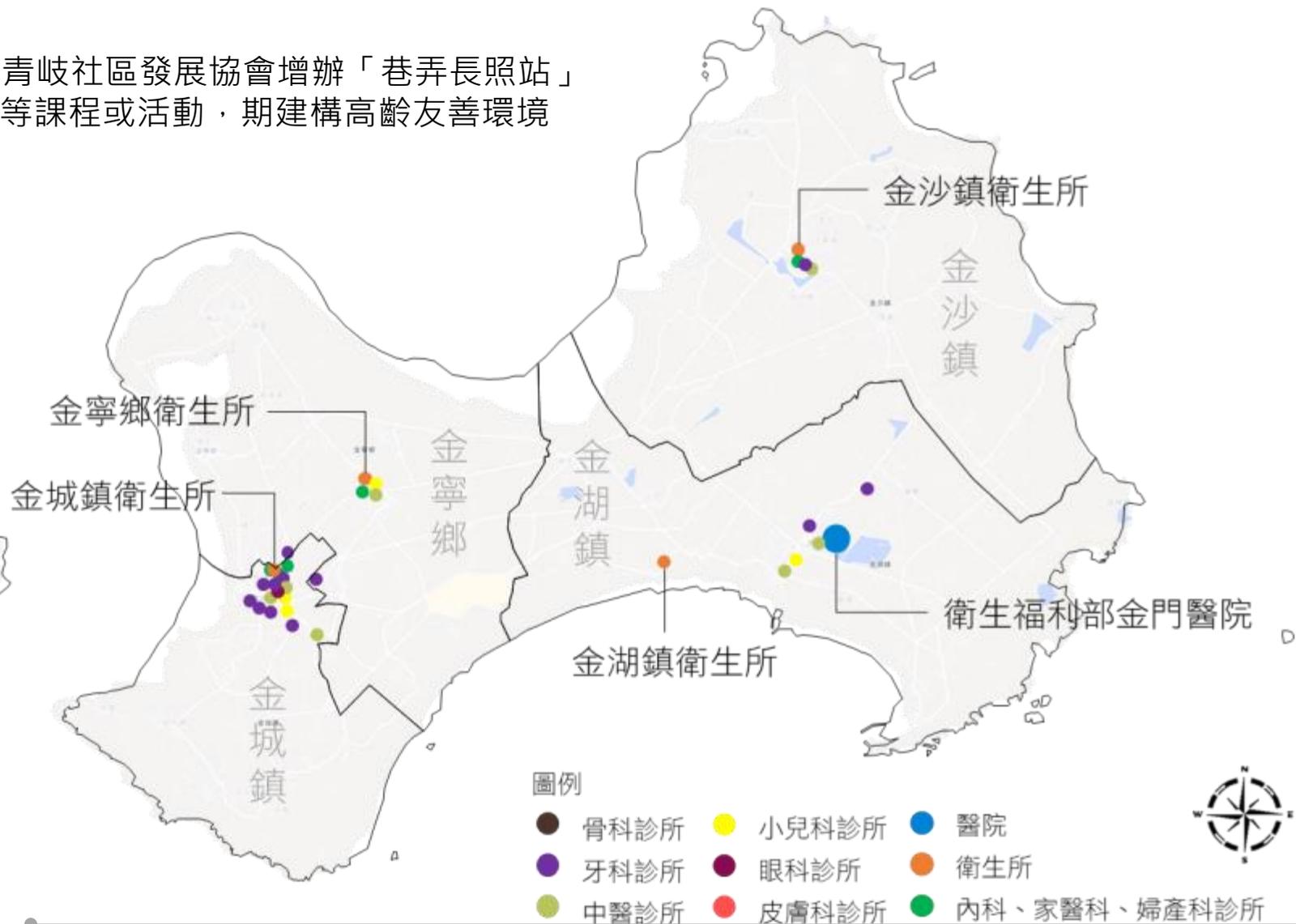
- 觀光旅遊資源主要以戰地歷史古蹟為主。
- 烈嶼盛產芋頭，每年都會舉辦芋頭季文化活動，藉由體驗觀光，讓遊客更加了解烈嶼。
- 烈嶼海岸資源豐富，符合國人喜歡自然地景旅遊之趨勢，未來金門大橋通車後，有機會吸引更多旅人造訪。

金門國家公園區內遊憩資源

面積(公頃)	遊憩主題
186.90	本區為戰役紀念地、戰備工事、鳥類景觀等遊憩資源，包括九宮(四維)坑道、四維七營區、上林二營區、紅土溝三營區、將軍堡、湖井頭、陵水湖等遊憩據點。

2.6 醫療照護 ➡ 打造社區型醫療照護網路

- 至110年止烈嶼鄉醫院共計1家，診所共計3家。
- 110年成立后頭社區公共托育家園
- 106年烈嶼就開始投入長照2.0計畫，由青岐社區發展協會增辦「巷弄長照站」之服務，能夠融入社區、參與健康促進等課程或活動，期建構高齡友善環境與老人社福服務



2.7 兩岸發展

政情發展綜整：與疫情共存是考驗兩岸關係之關鍵問題

- 2019年小三通旅客人次創歷史新高，達196萬人次；廈門翔安國際機場也預計於2023年啟用；未來金嶼（廈）大橋如果興建，將讓金廈連結將會更加緊密
- 2020年新冠肺炎疫情爆發至今，兩岸社會都感受到防堵病毒之難，因此不易開啟疫苗泡泡，未來如何有序恢復正常交流將成為課題。

海峽兩岸經濟合作架構協議(ECFA)

- 經濟部數據顯示，2017年以來，台灣ECFA早收產品對中國大陸出口的成長率，低於全部貨品對中國大陸出口的成長率，顯示ECFA帶動台灣對中國大陸出口成長的效益已逐年衰減，也反映兩岸的產業結構已大幅調整。
- 如何突破政治上冷和之影響，跟隨區域經濟整合的腳步，將是未來的第一要務。

海峽兩岸服務貿易協議

- 根據協議，台灣對中國有64項開放承諾，中國對台灣則有80項開放承諾，重點在於讓台商可以提高持股比例、增加業務範圍和貿易便利化等措施，以更優惠的條件拓展中國服務業市場。
- 未來應進一步加強與各產業公會及國內界說明，以增進對服務貿易協議的正確瞭解。

「新四通」的推動

- 未來期望在民生資源、基礎設施、產業發展、行業標準四大區塊，以及通水、通電、通橋、通氣，都能與對岸達成共識，幫助金門發展。
- 未來金門在兩岸整體發展之文化交流、教育合作、公共衛生、智慧科技等各領域之交流皆擔任重要的角色，若新四通能夠成功推動，對未來金門的發展及經濟都能帶來雙贏的局面。

2.8 台灣申請加入CPTPP(跨太平洋夥伴全面進步協定)

- CPTPP市場占台灣貿易總額約四分之一，也占台灣對外投資總額逾30%，雙方的經貿投資關係、產業供應鏈相當緊密。
- 國發會評估，一旦成功，台灣農業、汽車零組件產業將受到較大的衝擊。因為一旦加入CPTPP後，所有東西都將逐漸「零關稅」，其中在農業方面對於對畜牧業、稻米影響大。



資料來源：經濟部投資審議委員會

整理製表：MoneyDJ

對金門的影響

1.

畜牧業：因地理位置鄰近大陸而成為風險較高之區域及104年A型口蹄疫事件，現仍為施打疫苗口蹄疫非疫區，影響肉品輸送本島，若未來又再面對CPTPP競爭，需要思考如何維持競爭力。

2.

海運貿易：未來加入後國際貿易貨量勢必增加，加上是以台澎金馬申請通過後將有優惠關稅，因此未來可結合料羅港海運快遞專區設立之理念，可評估是否可增闢CPTPP各成員之海運航線。

3. 金門總體發展課題

綜整過去相關規劃及現況分析結果，金門發展仍以兩岸議題、休閒觀光、教育文化及健康醫療為重心。

近年在環境災害影響下，發展方向更加強調永續、綠能及低碳的導入與應用。

後疫情時代來臨，停滯兩岸交流互動，科技或智慧服務成為新發展動力



4.1 金門未來發展願景(1/2)



願景

依據前期規劃、現行施政重點及現況課題分析，未來發展在「**共榮生活，樂活家園**」的願景下，朝向**有序治理，永續金門**的方向發展。



目標

發揮地理區位特性，作為**兩岸串連關鍵點**；重視縣民生活照護，打造**樂活樂齡好家園**；突破島嶼發展限制，導入**智慧應用助生活**。



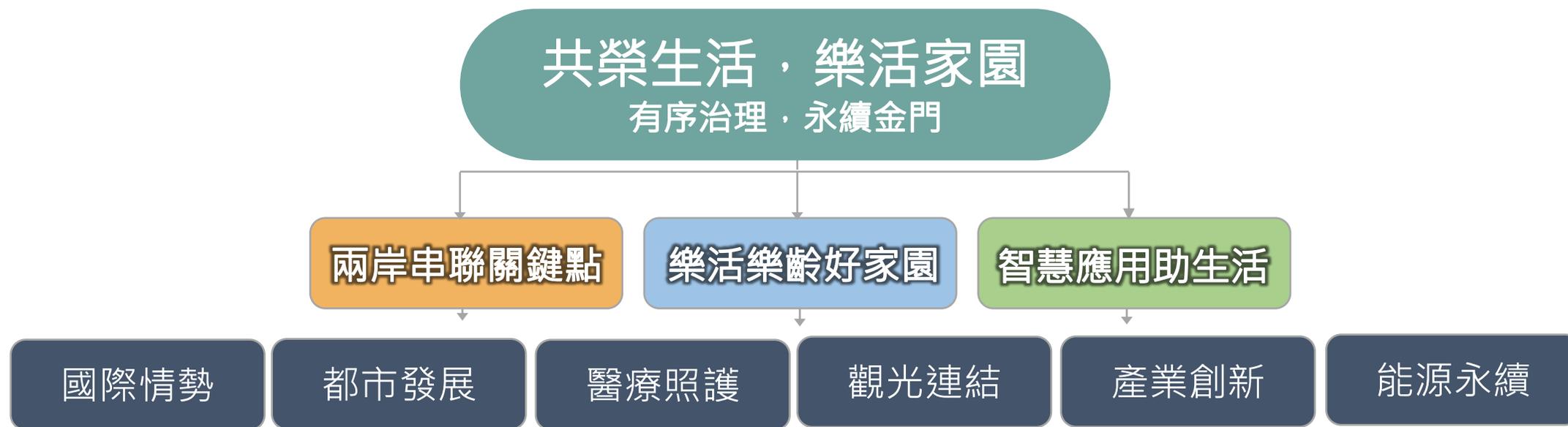
議題

從**醫療照護**、**能源永續**、**產業創新**、觀光連結等議題面向投入計畫，以達到在後疫情時代下，打開金門更多元發展契機。

願景

目標

議題



4.1 金門未來發展願景(2/2)

前期規劃

- 各期離島綜合建設實施方案
- 金門縣推動地方永續發展策略規劃
- 金門縣永續發展白皮書
- 金馬中長期經濟發展規劃
- 金門低碳島計畫
- 金門縣城市競爭力指標建構及研究案
- 金門縣概念性總體規劃案
- 金門綜合發展策略規劃案

現行施政重點與趨勢

- 縣長施政理念(三大理念、十一願景)
- 大健康產業
- 跨境物流
- 青年創業
- 港口功能強化與服務提升

現況議題

- 都市發展
- 醫療照護
- 觀光連結
- 產業創新
- 能源永續
- 國際情勢

金門未來願景

HOPE金門

共榮生活 · 樂活家園
有序治理 · 永續金門

2003 與廈門共同成為閩東南雙子星

2007 國際觀光休閒島嶼

2011 國際級觀光休閒島嶼

2015 永續觀光幸福宜居

2019 幸福金門躍升成真

育才文化

健康照護

觀光啟航

產經勞動

警政消防

交通建設

簡政便民

土地安居

環保永續

醫療衛生

01 強化醫療照護
推廣健康永續

02 行銷多元觀光
推展國際連結

03 輔導地方創新
永續產業生機

04 推動綠能建設
推廣能源永續

Healthy 健康照護

Organic 有機觀光

Prosperity 共享繁榮

Environment 低碳生活

4.2 整體發展構想

依據發展願景、現有發展資源、深度訪談與政策配合的可能性，研提十二大亮點行動計畫，希望透過科技連結，強化低碳、醫療、觀光及導入智慧服務應用在金門。

可透過智能插座進行遠距控制電器開關，即時管控建築用電狀況，創造最大的節能效益。

公有建築智慧能源監控管理

有機農業智慧化栽培環境監控

運用植物工廠及物聯網概念，導入自動化調整農作物生長環境與控制階段，藉此有效的管理、節省成本及快速回應生產需求。

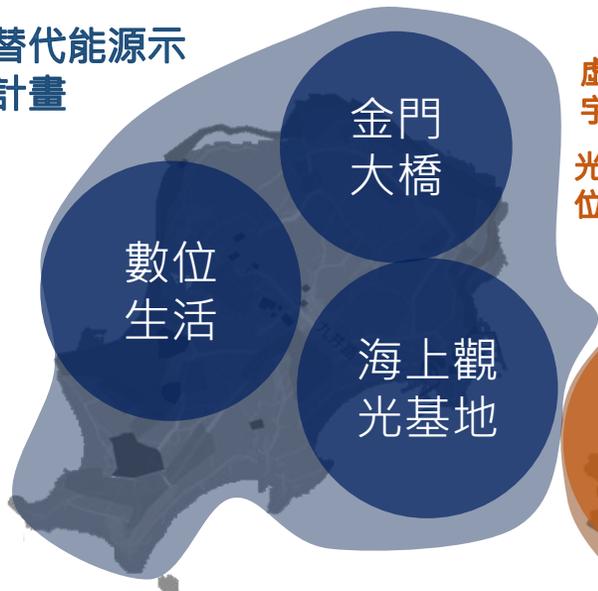
長照及托幼場所AI陪伴平台建置

可規劃引入數位且多元化的教玩具，或建置具多層次學習能力的語音對話居家照護機器人

智慧博物館數位體驗

透過AR擴增實境，讓原本靜態的展示，可透過電腦螢幕上進行3D立體呈現及互動體驗

金門替代能源示範島計畫



智慧旅運平台建置

推動有機觀光，提供三導「導遊、導覽、導購」VR/AR 技術智慧服務

虛實整合觀光元宇宙XR示範計畫 光產業AR/VR數位展示行銷計畫

戰地史蹟

大學城

醫療專區

行政園區

城鎮之心

產業聚落生態

綠色運具

水頭港服務中心

聚落風貌群

低碳共享綠能交通示範計畫

行政園區都市空間改善計畫

歷史街區活化

太武山生態走廊

海運物流中心

自然村專用區建地擴大優先推動地區評估研究

臺金空運智慧補位系統

開發線上APP補位登記系統，即時傳報航班起降資訊，並可設定登機報到提醒訊息

4.3 發展構想-烈嶼

智慧生活示範島 大橋引領新風貌

未來可將科技導入烈嶼觀光與公共服務，希望透過數位服務讓民眾感覺更方便，打造幸福烈嶼。

大橋通車後，九宮港除了具備補給機能，可再定位九宮港成為遊艇港及各離島藍色公路的海上觀光基地，讓烈嶼成為深度旅遊基地。



4.4 實施策略

HOPE 金門

共榮生活，樂活家園
有序治理，永續金門

願景

目標

議題

策略

兩岸串聯關鍵點

樂活樂齡好家園

智慧應用助生活

國際情勢

都市發展

醫療照護

觀光連結

產業創新

能源永續

閩台串流核心
善用節點腳色

暢通法令規範
發達產業動能

便捷臺金交通
深化公共服務

強化醫療基盤
建構安全社會

維護金門風貌
傳承教育文化

友善育兒環境
完備熟齡照護

應用智慧科技
推動觀光運輸

推廣綠能應用
建構低碳生活

輔導地方產業
推動智慧導入

推動大健康產業區塊鍊
建構兩岸物流基地環境
打造金門農畜產好品牌
引進民間投資智慧發展

盤點閒置土地建物再發展
臺金空運智慧補位系統
節慶臺金運輸海運專線
充實在地醫療能量能力

建置西半島醫療專區
建置放射腫瘤照護中心
維護金門傳統建築風貌
鼓勵僑鄉文化交流及人才培育推展

建置智慧型圖書館服務
催生圖書教育設施
組建智慧型醫療照護網
幼兒托育公共化在地化

顧老扶幼社區社福照護
打造社區共融活動中心
協助青年安心安居就業
擴增建立親子休閒空間

營造地區特色旅遊景觀
整合公私運輸服務資訊
培育觀光相關產業人才
積極推廣低碳交通運輸

廢棄物減量處理在地化
鼓勵太陽能光電設置
擴大補助節能產品應用
公有建築能源智慧監控管理

完善水資圖資管線系統
水資回收智慧統合管理
創造生態之綠色效益
持續推動智慧有機農業

鼓勵發展跨境店商物流
推動鎮港合一空間規劃
落實金門產遊博覽園區

4.5 實施計畫

基礎建設

金門替代能源
示範島計畫

環境保護建設

金門縣推動烈嶼鄉淘汰燃油機車
換購電動機車計畫

環境保護建設

持續水資源回收中心功能提
升及設備改善計畫

基礎建設

海岸親水廊道空間營造
優質生活環境計畫

基礎建設

出海道路整建計畫

觀光建設

金門大橋旅遊轉運中心計畫

教育建設

興建烈嶼圖書館計畫

交通建設

金門港埠未來發展及建設計畫

基礎建設

辦理110年羅厝漁港設施多功
能改善工程

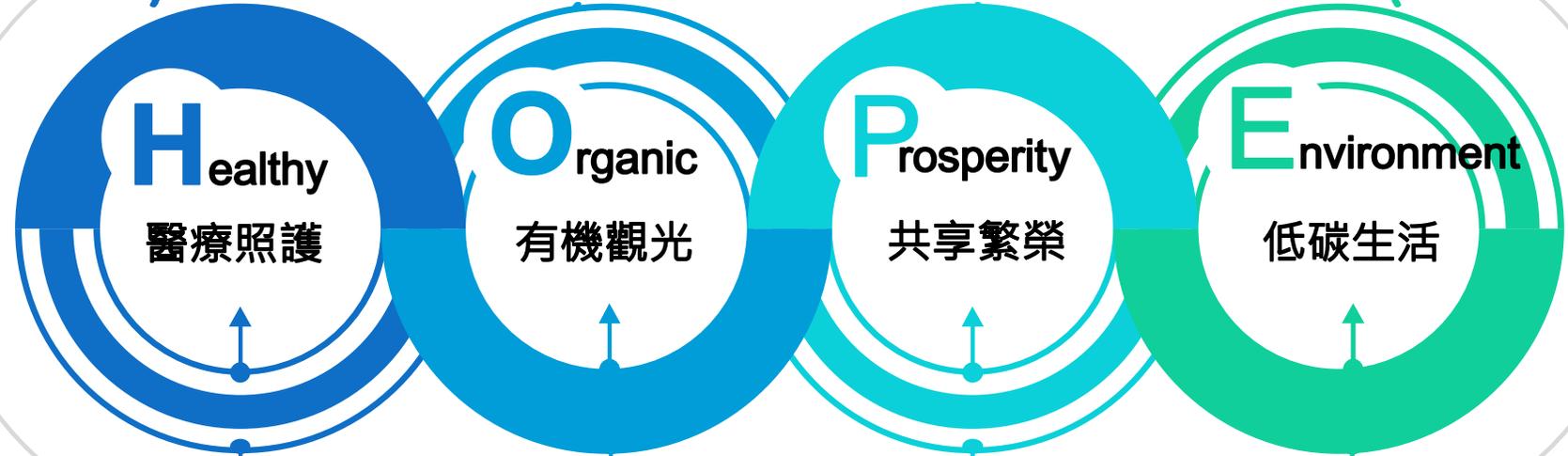
基礎建設

烈嶼海岸防護改善計畫



4.5 對於金門四年的未來展望

HOPE 金門



有序治理，
永續金門

共榮生活
樂活家園

強化醫療
建構安全社會
基盤

友善育兒
完備熟齡
環境
照護

維護金門
傳承教育
風貌
文化

輔導地方
推動智慧
產業
導入

暢通法令
發達產業
規範
動能

善用節點
閩台串流
腳色
核心

便捷臺金
深化公共
交通
服務

應用智慧
推動觀光
科技
運輸

推廣綠能
建構低碳
應用
生活



金門縣第六期（112-115年）離島綜合建設實施方案規劃

謝謝聆聽，簡報結束

簡報人：中華大學智慧城市研究院

中華民國 1 1 0 年 1 0 月 2 2 日