

## 金門縣金寧鄉民代表會出國考察報告表

101年2月14日至22日計9天觀光考察新加坡、吉隆坡等地區

報告人：楊萬山 101年2月29日報告

本鄉位於金門縣西北隅，三面環海，近年來在政府全力推動發展觀光，並以「文化金門，觀光立縣」的號召與施政目標，各項經濟、交通、民生、農業、環境、等重大建設工程均陸續進行中，使得金門在環境規劃上有了重大的變革與新的面貌呈現。本次考察活動期望學習東南亞島國發展的經驗，作為突破督導鄉政工作的契機。

新加坡是東南亞的一個島國，也是一個城市國家。該國位於馬來半島南端，毗鄰馬六甲海峽南口，其南面有新加坡海峽與印尼相隔，北面有柔佛海峽與馬來西亞相隔，並以長堤相連於新馬兩岸之間。新加坡的國土除了本島之外，還包括周圍數島。新加坡是個多元種族的移民國家，也是全球最國際化的國家之一，在國內居住的居民有42%不是新加坡公民，是全球第六高的比率，服務業有50%是外國勞工。新加坡同時也是亞洲重要的金融、服務和航運中心之一，是繼倫敦、紐約和香港之後的全球第四大金融中心。整個城市在綠化和保潔方面效果顯著，故有「花園城市」的美稱。新加坡亦是世界人口密度第二高的國家，僅次於摩納哥。

建國 45 年的新加坡嚴禁賭博，如今卻勇於突破傳統，靠著博弈事業讓馬來西亞的雲頂集團願意投資 45 億美元打造新加坡聖陶沙綜合娛樂城，以及美國 Sands 集團斥資 55 億美元興建濱海灣金沙娛樂城，兩大集團旗下的賭場去年陸續開幕。事實上，新加坡透過博弈事業，不只是要吸引中國觀光客南下，更重要的是打造新加坡成為亞洲富人娛樂金融中心。

雖然新加坡透過博弈事業，發展其觀光事業，但是離島是否透過設置賭場相同模式，離島當地民眾反應呈兩極化。支持者認為離島開放博弈業，會帶動觀光品質的提升，增加外來投資、稅收和就業機會，有助於提升整體的經濟發展。並表示全世界許多國家都開設這類博弈專區，台灣也應該跟上時代潮流。反對者則認為離島開放博弈會影響地區風氣及治安，並會破壞觀光資源與文化特色。即使經濟有提升也是圖利到財團，一般當地民眾反倒得付出龐大的社會成本。設置博弈專區還不如成立離島免稅經貿特區，更有益於離島經濟發展。

而金門看好金廈「小三通」遊客穿梭兩岸，目標鎖定從廈門延伸旅遊到金門的大陸遊客，期待人潮帶來錢潮，往打造金門成為「免稅島」大步邁進。以去年金門出入境人數逾 360 萬人次、大陸各省全年赴廈門旅遊人口則約有 3,000 萬人次計，若有相當比例延伸至金門旅遊，免稅店應能以其精品及價格優

勢，營造蓬勃商機，而各級政府戮力營造的金門免稅島、國際觀光島，或便在不遠之期。

金門過去是軍事前線，現為兩岸交流的前鋒，無論是人文歷史、古蹟建築、天然環境、產物和百萬僑民，都是發展觀光客觀條件。在主觀條件方面，應發揮兩岸地理位置優勢，成為不但是台灣的金門，也是福建的金門，促進金門觀光發展。