

第六章

鄉土再造與未來發展願景

李
增
德

第一節 鄉土發展課題

一、鄉政的回顧

古寧頭戰役後，兩岸從此走向長期分裂分治局面，在國共長期的對峙下，為著應付戰時需要，動員一切力量支援軍事作戰，將縣政長期置於軍管統治下，歷時近半個世紀，其對本鄉重要貢獻者，是在兵工人力支援下，道路交通的開闢，四通八達，村村有道路可通；致力造林工作，使童山濯濯的雙乳山、四埔台地及海岸地帶恢復林相，蔚成中山林場和四埔林場和慈湖濕地自然保育區；雙鯉湖、慈湖的海堤構築，工程浩大，造福民生至鉅；農塘水利的開鑿，兵工協力甚多；高粱酒釀造和高粱兌換白米制度，充裕縣庫財源，改善鄉民生活；教育普及，由一村里一國小，到九年國民教育的實施，使國民就學率達百分之九八，掃除文盲，提升國民素質；環境衛生的維護，全鄉道路均由駐軍分段打掃清潔，消除病媒髒亂和病媒，根絕各種傳染疾病。總之，在軍管統治一元化的領導下，對本鄉的公共工程和各項基礎建設貢獻卓著。

唯在民主政治的落實、民生產業的發展、對外交通的聯絡和國民出入境方面，則極受管制與不便。在戰地政務時期，雖然亦辦公職選舉，但權力有限，地方自治有名無實，一切聽命於地區防衛司令部的節制；對外交通不便，生產農漁產品出口不便，外資引進困難，產業無從發展；戰事年年，軍勤勞役繁重，農作物收穫有限，就業困難，謀生不易，致本鄉人口大量外流到他鄉鎮，或遠赴台灣謀生，農村多存老弱，甚至有成荒村或廢村；醫療衛生嚴重不足，急重病就醫困難，民怨紛紛，亟思變革。

這種境況，迄民國八十一年戰地政務終止後，對外交通漸獲改善，觀光旅遊，因對外的開放，和外資紛紛湧進，使觀光產業呈現蓬勃發展，本鄉人口因返鄉民眾和外來人口遽增，而呈現新的發展風貌，民國九十年一月二日，金、廈開啟通航，更使金門

成為兩岸直航的管道，不僅台商絡繹稱便，兩岸緊張氣氛也藉此降溫，為本鄉發展，提供良好的外在發展環境，意義非凡。

二、本鄉發展的資源

本鄉山海壯麗人文發達，擁有豐富自然資源和文化資產。在自然方面：西北海岸斷崖的貓公石為一般海岸所罕有的稀少岩石，廣闊的海蚵埕和成排成塊的蚵田，壯觀美麗；南海岸成帶沙灘，沙粒白晶均勻，襟連整個料羅灣蔚藍的海岸，景色綺妮，為海上樂園。慈湖、雙鯉湖沼澤濕地，為金門最大野鳥棲息地，也是自然生態保護地區；陸上中山林區和海岸地帶劃為金門國家公園保育區；四埔林場則規劃為金門技術學院之大學城。在人文方面：有名宦故居、戰役史蹟、歷史古蹟、宗祠寺廟、閩南民居、風景名勝等傳統建築；有榨油、糕餅、海蚵加工、打鐵、醃漬等傳統生產技藝；有金工、木工、竹編、紙糊、紮花、泥塑等等傳統工藝；有南管、高甲戲、傀儡戲、藝閣等傳統休閒娛樂，人文資源豐富，人才輩出，遍佈海內外各地，可為本鄉提供發展的人力資源。

三、鄉土發展課題

有鑑於戰地政務終止以來，發展觀光事業，已列入本縣首要事項（圖2-6-1-1），惟目前存在一些課題：開放大陸觀光客來金的因應課題；軍事區管制開放課題；以觀光產業帶動其他產業課題；遊憩據點吸引力不足課題；解決對外交通瓶頸、提升島內運輸系統服務品質課題；提升旅遊業者共識與專業素養課題；觀光行銷與推廣課題；建構旅遊親善環境課題；法律規定的突破，打通民間投資觀光產業之瓶頸課題；觀光資源與觀光相關行政部門之整合課題。



圖 2-6-1-1 海岸沙灘白淨海水蔚藍

為解決以上課題，和發展本鄉特色，於九十三年提出「金寧鄉鄉土再造

計畫」以為本鄉未來發展藍圖，茲就「金寧鄉鄉土再造計畫」摘述如下：

(一) 本鄉觀光課題

其一：金寧鄉鄉土再造及配合未來城鄉與觀光發展，應朝何種方向規劃？

【課題說明】

1. 金門大橋，甚至金廈大橋完成，金門必然會受到的衝擊。
2. 開放大陸同胞來金觀光後，如果大批觀光客到金門後，金寧鄉城鄉發展與觀光發展必然會受到影響。
3. 交通快速發展，必然造成固定與流動性人口的快速增加。

【解決對策】

以上課題，因金寧鄉臨近金城鎮，在都市擴大時，必然會成為都會區的一環，未來勢必重新定位，以因應逐漸開放後的情勢。針對以上課題，其解決對策說明如下：

1. 金門大橋最可能的起點，是在往古寧頭的道路與經山灶往安岐的道路交叉口，大橋完成後，來往大、小金門的車輛必定頻繁擁擠，屆時往古寧頭、金城與安岐道路都需要拓寬因應。
2. 金廈大橋如果完成，則兩岸交通更是頻繁，現有道路將難負荷，屆時需要更完善的道路規劃。
3. 不論一橋或兩橋完成，金門的人口必然快速增加，金城的都會區範圍勢必會擴大，最大與最先的影響即是金寧鄉，需要預先作生活圈的規劃，使發展按秩序進行，不致紊亂不堪。
4. 屆時金寧鄉的許多土地必然面臨重劃課題，以容納更多的都會區人口，而金寧鄉也必然會成為金城鎮的後花園，最具發展腹地，需要預先做好城鄉發展規劃。

其二：據點與碉堡陸續釋放，如何發展觀光與營造觀光氣氛？

【課題說明】

由於軍隊精實計畫陸續展開，戰略、戰術思考已經完全改觀，軍隊人數大量減少，據點、碉堡陸續閒置，部份已經廢棄，如何利用軍事基地發展觀光，將成為重要發展課題。

【解決對策】

針對以上現存課題，其解決對策說明如下：

1. 依金門目前開放觀光的推動政策，除就乳山資訊服務中心、慈湖、雙鯉湖自然生態中心外，應繼續規劃展示性博物館：比如古寧頭戰爭史料館、戰爭與和平紀念公園等等之類的展示性博物館。
2. 考慮新的規劃方向：（1）推動與發展碉堡藝術。（2）推動軍事體驗營。（3）就現存軍事營地發展成為主題休憩旅館。（4）發展成為人文與主題性的戰史公園。（5）工事與景點不佳者予以廢棄，或作其他用途。

其三：兩岸逐漸歸向和平，如何因應大陸觀光客前來金門觀光人潮？

【課題說明】

預計未來將陸續開放大陸觀光客前來金門觀光，據估計近期每日可核准700人，每人停留兩日，則每日島上將有1400人。如果加上台灣地區觀光客，則觀光客最多時，每日將近三千人，島上的觀光資源及相關的服務設施，將形成嚴重的不足。為因應觀光所不足者，首推較有品味的旅館與餐廳。

【解決對策】

1. 本鄉地理位置卓越，非常有機會發展旅館與餐飲業。
2. 建議縣政府在土地政策與方案政策上，輔導本鄉居民推動與發展有品味的旅館與餐廳。

其四：島上的觀光資源呈點狀，如何發展成區域特色？

【課題說明】

金門島上觀光資源除軍事工程外，可以稱為國際級者並不多見，因此觀光景點的單調，以及觀光面的狹窄，形成地方發展觀光的瓶頸。

【解決對策】

1. 利用金寧鄉的特殊地景地貌景點與軍事基地，規劃發展成為觀光景域。
2. 金寧鄉尚未開發的潛力點說明如下：
 - （1）古寧頭戰史的實際觀察與體驗：依照記錄，古寧頭大戰，共軍登陸海灘自嚨口至東西一點紅、古寧頭東側，蜿蜒數公里，而最後被包圍之處在斷崖，而今古寧頭戰史館屬室內館，看不到實際戰場，非常可惜。
 - （2）北部濱海反登陸示範基地：北部濱海反登陸示範基地，屬世界級

水準，目前含蓋三處基地，兩處使用中，另一處做為平封戰起基地，未來結合古寧頭登陸戰史參觀，將成為一級景點。

(3) 慈湖溼地區：慈湖生態溼地為金門寶藏，特別是魚塢已經形成生態沼澤池，木麻黃已經形成鳥類棲息地，未來發展與建設生態溼地公園，將為本鄉潛力觀光點。

(4) 后湖濱海：后湖濱海，沙灘細緻美麗，未來金門發展渡假型沙灘觀光時，后湖沙灘擁有無限商機。

(5) 斷崖處：斷崖處為共軍被包圍之處，地景特殊並負有特殊歷史性，必然可以開發成為主要風景點（圖 2-6-1-2）。



圖 2-6-1-2 海岸遺留眾多軍事碉堡

其五：金門觀光品質如何有效提升？

【課題說明】

目前癥結，缺乏星級旅館、高級民宿、觀景民宿；缺乏較有品味的餐廳。現有餐廳多利用舊屋改造，缺乏品味；出租汽車多已老舊；紀念品缺乏多元性。

【解決對策】

1. 目前台灣各地積極利用地景、舊屋、農業等資源，發展具主題性與體驗式的民宿與休閒農場、休閒餐廳等，本鄉地景、閩南屋、廢置營區、特產等資源豐富，可善加仿效，當可青出於藍。
2. 地景不佳但擁有土地者，亦可利用周圍農地自創特色休閒餐廳，以台中大里濕地休閒餐廳為例，業者於廢耕農地創造濕地，並規劃以濕地與相關植物為主的主題餐飲，因為近年觀光習慣已在改變中，發展主題餐飲必然具有潛力。
3. 本鄉土地多，加上陸續釋放的土地，在陸續開放大陸觀光客來金門觀光以後，有相當多的機會發展星級旅館、高級民宿、觀景民宿。

其六：觀光觀念仍停留於團客及旅遊客，如何突破？

【課題說明】

金門觀光觀念仍停留於團客及旅遊客之招攬，價格競爭，造成品質低落，旅客以到處照相及購物為主。缺乏來此休息的渡假與散客，渡假客是選擇一個好環境，住宿兼休息，旅遊只是次要目的。

【解決對策】

1. 建議金門縣政府積極推動渡假之旅，金門地景之美，在沿岸四周有各種形狀的封閉沙灘，包括（1）可以游泳的沙灘，如溪邊至峰上等地。（2）散步與撿拾文蛤的沙灘，如后湖、歐厝等濱海。（3）封閉型的沙灘，如東北與西南海域的小型封閉型沙灘。（4）歷史性沙灘，如北海域共軍登陸處的沙灘。
2. 配合金門縣政府未來推動「渡假旅遊」，本鄉應積極推動與發展渡假型旅館、民宿等。
3. 配合觀光客的陸續增加，本鄉應考慮發展觀光副業，包括二、三級產業。

其七：飛機常受氣候影響無法起降，如何改善航空交通？

【課題說明】

金門機場位本鄉南海岸之料羅灣，依山頻海，每年三、四月霧季，大霧瀰漫影響飛機起降，導致航班延誤或停飛，造成旅客的不便，近期雖有改善，然而時常還是會發生。

【解決對策】

1. 清除機場內部樹林，加寬加長飛機跑道，減少瀰霧深鎖。
2. 增設先進導航設施，降低天候影響，改善航空維安設施。

其八：管理單位或有衝突。

【課題說明】

本島約有三分之一屬國家公園地區，由國家公園管理處管理，其餘則由縣政府觀光局管理，多處軍事基地則由軍方管制，行政區隸屬金寧鄉公所。四個單位管理，自然會有溝通協調問題。

【解決對策】

1. 金寧鄉以積極建議與協調的角色，促成本鄉的發展。

2. 金寧鄉公所積極爭取經費，改造地方環境，為未來的觀光情勢預做準備。

(二) 產業發展課題

其一：農業發展已經呈現一面倒的情形，如何改善？

【課題說明】

大部份農地已由民間企業承租後大規模的種植高粱、小麥、以高價出售給金門酒廠。村莊邊緣少部份土地種植蔬菜等。土地利用已形成獨有與特殊景象。

【解決對策】

1. 本政策之實施，乃在照顧農民，然目前已發展成照顧企業型態，本項問題非金寧鄉可以解決。
2. 所應顧慮者，乃為補貼收購政策一旦停止，農民不種高粱，則又會出現大片荒地景觀，甚為不利。
3. 所應考慮者仍為競爭型精耕農業、有機農業等，並且成為廈漳泉州生活圈的一環（圖 2-6-1-3）。



圖 2-6-1-3 農業正朝有機農作發展

其二：漁業發展呈現凋蔽，如何挽救？

【課題說明】

大陸漁船於沿海大規模捕魚，已經造成魚枯現象，因此近年來漁業發展多受影響。

【解決對策】

金門的地理位置及濱海地形特殊，海蚶養殖有一定的優勢，未來兩岸經貿發展以後，海蚶養殖仍具一定的優勢，如何持續原有經營，並加工成為可包裝、可置放的商品，將是一項重要嘗試。

其三：金門加工產品仍以觀光附屬品為主，如何多樣開拓？

【課題說明】

除高粱酒以外，加工產品以觀光附屬品為主，包括貢糖、菜刀、麵線、酸白菜等。

【解決對策】

1. 為因應觀光業的發展與配合本鄉的特色農產品，比如蘿蔔與大白菜、香油等，可以考慮發展具觀光價值「一口蘿蔔」、「酸白菜」、「正宗麻油」等商品。
2. 本鄉已有多人發展一條根等事業，反倒是位於昔果山的一條根主要種植地未能推動有品牌的加工業，建議請求農會派員輔導發展一條根休閒農場，以農業體驗方式，直接銷售給觀光客。

其四：未來兩岸三通來往密切後，產業如何因應大陸貨的衝擊？

【課題說明】

大陸相關產業目前因受品質影響，金門同胞並不完全喜愛，然而兩岸商品開始互通後，大陸產品逐漸提高品質，且價格形成競爭力，金門的產業將受進一步衝擊。

【解決對策】

未來在市場機制運作下，市場商品自然依競爭機制，優勝劣敗、自然淘汰，本鄉居民自然需要依金門全縣發展定調、定位、並循觀光大縣之目標，發展相關的附屬服務、休閒業與相關精緻農業、特色農業等。

其五：針對大陸觀光客即將大量到來，如何推銷地區商品？

【課題說明】

大陸觀光客最喜歡的商品不應局限於金門的商品，應該包括台灣的優勢商品，比如小家電與電腦相關商品等。

【解決對策】

未來發展兩岸觀光，大陸觀光客除了金門土產商品以外，亦較會喜歡台灣享譽國際的3C產品，而台灣觀光客也會喜歡大陸的高經濟農產品及水果等，本鄉居民居於金城都會圈周圍，未來有機會經營兩岸交流貿易。

其六：鄉域內之鄉道破舊與狹窄已經不適合新觀光產業的進入，如何改善？

【課題說明】

鄉域內的村道，道路狹窄，店面狹小，已經不適合新式的觀光商業型態。

【解決對策】

1. 推動鄉村宅地重劃，拓寬現有村道，增加停車場、公園、綠地等公共

設施，俾符合現代社會需求。

2. 強化本鄉行政中心功能，除整合鄉內各行政部門集中辦公，便利鄉民各種申辦作業外，應進一步發展商業交流中心等，令鄉民產品即在本鄉銷售，增加商機獲益。

其七：如何解決居民就業問題？

【課題說明】

商業社會中，較為靈活的居民可以至都會區發展商業、觀光業，或者企業種植高粱、小麥等，較為憨厚者往往屬於失業的一群。

【解決對策】

1. 增闢觀光設施與景點，規劃銷售服務區，由地方居民負責照顧該風景點，同時作點小商品販售業，以增加當地就業機會，同時可以有人照顧該風景區。
2. 輔導開設民宿，目前本鄉各村空屋甚多，由政府出資修繕，交予村民經營，增加鄉民就業機會。

(三) 城鄉課題

其一：金門人口勢必增加，如何因應造成社會以及城鄉發展的衝擊？

【課題說明】

大陸觀光客限制在每日 700 人，即會造成觀光人潮大增，觀光區的快速發展，勢必吸引回流人口加入參與觀光業，或者在外金門人退休返鄉居住亦可增加居住人口，金門人口預計會大量增加，將造成社會以及城鄉發展的衝擊。

【解決對策】

1. 依照觀光區的發展，如花蓮、南庄、南投等的發展結果，由於觀光的推動，產業隨同發展，於是原已流出的人口回流，地方人口因而增加，金門於八二三砲戰後，大批居民外移台灣、南洋等地，在台灣經濟逐漸式微以後，就業困難，會有返鄉發展的念頭；另外許多在外久居的金門人，老年還鄉居住者也會增加。
2. 未來金門必需要考慮到的還是居住問題，現在居住土地與空間都不足應付未來可能的增加人口。新社區的開發應該列入重點。

其二：如何因應大小金門大橋完成後，帶來城鄉發展的影響？

【課題說明】

大小金門大橋完成後，會影響到居住習慣，未來金廈大橋完成後，則更會影響金門的城鄉發展環境。

【解決對策】

1. 大橋完成後，會促成金門進一步的觀光發展與居住習慣的改變，都會區擴大是必然的。
2. 未來必然會影響金寧鄉的發展，建議金城擴大都市計畫，建設新的行政與居住中心。

其三：目前許多金門人在外地，已不打算回金門，造成空屋、空地的嚴重問題，如何處理？

【課題說明】

金門多數人在外地，已落地生根在外置產並有事業，多不可能回金門定居。留在金門的故居，因年久失修而破漏，且有經過幾代，產權複雜，沒人出面管理。同樣的許多農地，也有類似而閒置現象。

【解決對策】

1. 有鑑於金門許多老屋因為產權複雜，居民多在外地，整合困難，整建不易，相同的問題在於農地，許多找不到地主，只好任其荒廢。宜由鄉村組織委員會，或由宗親會出面解決，委由企業單位承租管理，作為民宿或種植高粱。
2. 此問題短期無法以政策方式解決，但為解決頹屋與廢耕問題，建議政府有計畫的輔導民宿與精耕兩方面著手，前者，整建為有鄉土品味的休閒民宿，帶動金門觀光事業；後者，以休閒農業示範點，帶動民眾參與，提升農業使用能多。

其四：閩南老屋逐漸減少，傳統聚落風貌如何維護？

【課題說明】

金門以閩南聚落為傲，然而換屋問題開始後，多數居民整建成為現代化房屋，已經讓原有引以為傲的聚落形貌不存，新舊建屋雜陳有礙觀瞻。

【解決對策】

1. 為解決村民居住問題，政府宜規畫新社區、興建國宅，讓居民於換

屋、購屋時，盡量利用新社區土地興建房屋，以免破壞老聚落的建築風采。

2. 為維護傳統聚落風貌，宜劃定「傳統聚落風貌區」或「歷史建築保存」，由政府納入年度施政計畫積極整建。

其五：金門的泰半景色與大陸沿海類似，如何競爭？

【課題說明】

金門泰半景色與大陸沿海類似，特別是聚落、建屋等。開放大陸觀光客來金門以後，如何凸顯金門風貌和景色品味將是一大問題。

【解決對策】

1. 依整體資源盤整，金門未來發展方向，必然包括下列項目：(1)沙灘與渡假。(2)生態保育示範公園。(3)主題平地生態森林。(4)軍事與休閒。(5)聚落與文化。(6)環境與生活。
2. 依上述六點，逐步發展，以區隔金門與大陸的不同，創造金門本身的魅力，成為福建南方的渡假休閒、會議示範教育中心。

其六：金門沿岸地雷滿佈如何清理？

【課題說明】

早期於濱海地區佈置地雷，至今大部份仍未清理，造成海岸開發上的困難，亦嚴重威脅民眾的安全。

【解決對策】

建議有系統的提出土地使用計畫，並且依照先後順序，請軍方有系統的排雷，以利土地使用。

其七：防風林常遭祝融，形成浩劫，如何預防森林火災？

【課題說明】

早期軍人致力種植防風林於濱海地區，重要道路兩旁，今防風林因年齡年邁，多凋零枯萎，一旦天乾物燥，常引起火災造成浩劫。

【解決對策】

1. 金門未來發展生態旅遊必然列為重點，未來如何廣為植樹？植樹的方法等，都必須慎重考慮，但是植樹是百年大計，如果森林死亡速度大於種植的速度，則會造成慢性生態浩劫。
2. 金寧鄉北部濱海、南部濱海都已造成火災浩劫，建議盡快向縣府與中

央提出解決辦法，有計畫的快速植樹並防止火災，將是最重要的工作。

其八：缺乏生態保育觀念，如何改善？

【課題說明】

軍管時期，由於備戰需要，鄉土做為軍事基地甚廣，不准民眾耕作利用，或開發其他用途，以致生態保護良好，但陸續開放後，由於缺乏生態保育觀念，生態逐漸破壞。

【解決對策】

森林的死亡也象徵著生態的死亡，也會象徵著鳥類的死亡，建議除了大量栽種樹木以外，也應規劃示範性的保育公園，凝聚保育觀念與共識。

其九：森林樹種過於單調，是否理想？

【課題說明】

金門昔日遍地林野，惜自元明以降兵災頻仍，焚掠無度造成森林浩劫。民國三十八年以後，國軍進駐大量種樹，以木麻黃為主，易生易長，但木麻黃的缺點是木質過脆、容易遭受火災，且樹齡短暫只有三、五十年壽命，優點是生長快速，有利防風定沙，惟大量種植，樹相單調。

【解決對策】

金門的可貴在於平地森林遍佈各地，然而平地森林除了軍隊於民國三十八年以後大量栽種木麻黃與相思樹，而後並沒有大規模的造林，當時造林以擋風為主，只考慮到易栽、易長，並未考慮到環境美化與景觀風貌，建議未來造林，應考慮到景觀與生態問題。

其十：土地法規過於僵化，無法解決現成問題，如何解套？

【課題說明】

受制於都市計畫使用法規的限制，好的地景不易規劃觀光旅館，現有土地問題也無法有效解決。

【解決對策】

建議依據離島建設條例第七條相關法規及施行細則、認定標準……等，研擬開發方案，以有利於金門地區觀光發展、環境改善、城鄉風貌等推動工作。

其十一：現有農地重劃後的土地分配型態不盡理想，如何處理？

【課題說明】

農地重劃後礙於地形，土地多呈菱形，且一家土地可能分散好幾處。

【解決地策】

農地重劃如不盡理想，或時間長久，造成過多廢耕土地，可以再度利用「農地重劃條例」向有關單位申請再重劃。第六條 直轄市或縣（市）主管機關因左列情形之一，得就轄區內之相關土地勘選為重劃區，擬訂農地重劃計畫書，連同範圍圖說，報經上級主管機關核定，實施農地重劃：

- 一、耕地坵形不適於農事工作或不利於灌溉、排水者。
- 二、耕地散碎不利於擴大農場經營規模或應用機械耕作者。
- 三、農路、水路缺少，不利於農事經營者。
- 四、須新闢灌溉、排水系統者。
- 五、農地遭受水沖、砂壓等重大災患者。
- 六、舉辦農地之開發或改良者。

其十二：金寧鄉居住人口老化問題嚴重，如何處理？

【課題說明】

本鄉二十歲以下人口逐年降低；相對的六十歲以上人口逐年增加，且比例高於台灣的平均值，可見本地人口老化問題逐漸浮現。

【解決對策】

未來老人養護問題必然逐漸顯現，建議金門縣除了依循中央政府的政策以外，亦需開始建立自有的老人福利設施。金寧鄉得以利用舊有公有房舍規劃老人福利中心及安養中心，或者以新的「居家照顧」觀念，以照顧日益增多的老年人，並且增加就業機會（圖 2-6-1-4）。



圖 2-6-1-4 自然環境優美是安養好地方

四、鄉土再造功能區域概念性的劃分

(一) 生活圈概念性劃分 (圖 2-6-1-5)

1. 古寧頭生活圈：以南山、北山為主核心生活圈；林厝、慈湖為次生活圈。
2. 安美生活圈：主核心生活圈，包括(1)安岐生活圈。(2)中堡、西堡、東堡地區。次生活圈包括山灶與西浦頭聚落。
3. 后盤生活圈：以后盤為主核心生活圈，次生活圈包括西山、后沙與囷口聚落。
4. 盤山生活圈：主要包括頂堡、下堡與前堡地區。
5. 行政中心生活圈：以仁愛新村及鄉公所機構區、湖南聚落等為主的生活圈。
6. 都會影響範圍，屬於金城鎮的次生活圈：包括兩處：(1)頂埔下、下埔下、埔邊、埔後地區。(2)以榜林為主加上東洲、上后垵、下后垵等聚落。本區受都會影響甚深，許多金城鎮的工作者在此居住，已成為都會區的一環。
7. 南濱海生活圈：包括后湖與昔果山，各自成兩個互不影響的次核心生活圈。
8. 湖下生活圈：於西濱海自成一個次核心生活圈

(二) 本鄉鄉土再造發展功能區域的劃分 (圖 2-6-1-6)

1. 國家公園發展區：古寧頭與乳山兩處。以國家公園為主導的發展區域。內容包括南山、北山、林厝聚落，慈湖範圍區與中山紀念林區。
2. 北濱海遊憩區：北濱海受海域影響的發展區域，聚落包括囷口與后沙。居民有許多靠海吃海，以養蚵為主。
3. 西濱海遊憩區：主要包括湖下聚落及西濱海域地區。
4. 南濱海遊憩區：以后湖及后湖濱海為主的區域。早年后湖居民許多以捕魚為主業。
5. 機場影響範圍區：昔果山地區屬於此範圍區域。
6. 酒廠影響範圍區：金門酒廠為金寧鄉，也是金門縣最大的企業單位。
7. 大學城區：以金門技術學院為主的大學城區。
8. 都會影響範圍區：包括頂埔下、下埔下、埔邊、埔後、榜林、東洲、

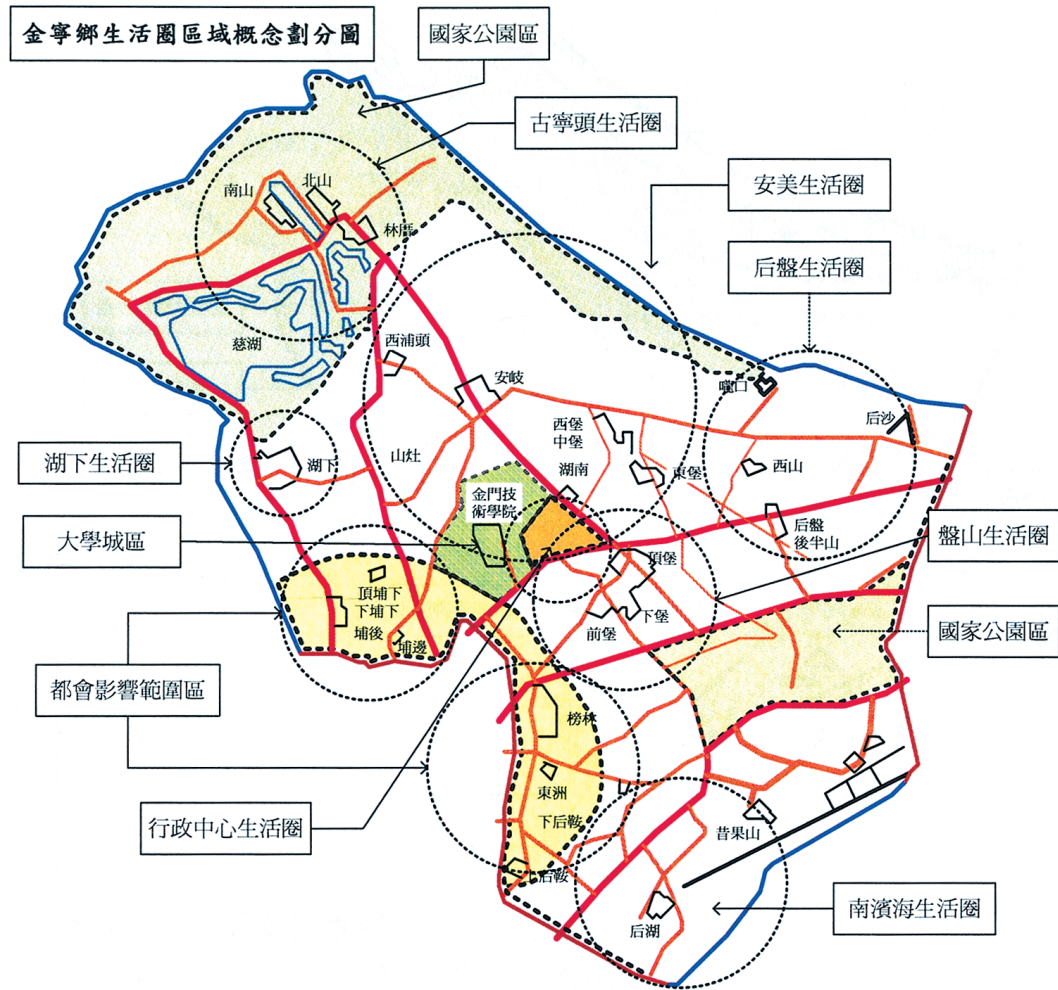


圖 2-6-1-5 金寧鄉生活圈概念性劃分圖 (摘自《金寧鄉鄉土再造計畫》p.3-14)

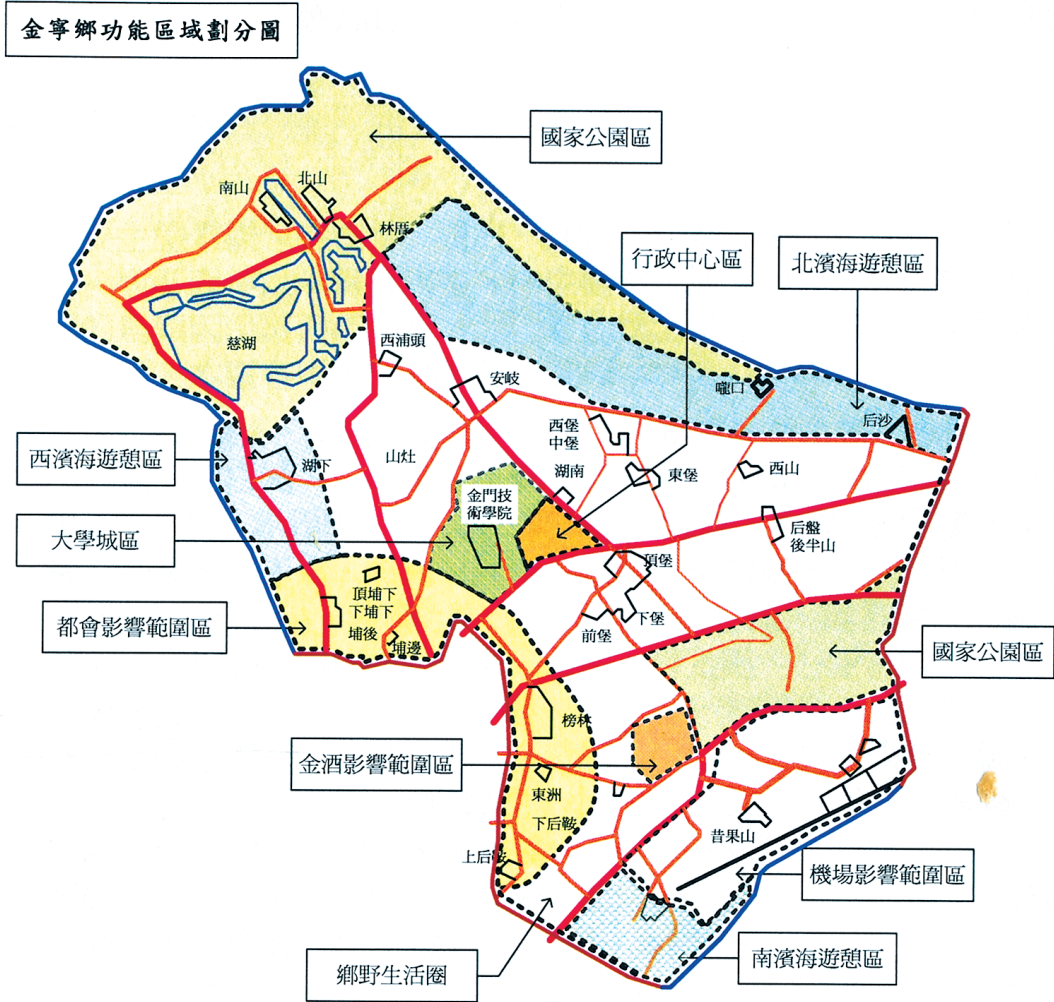


圖 2-6-1-6 金寧鄉功能區域劃分 (摘自《金寧鄉鄉土再造計畫》p.3-14)

上后垵、下后垵等聚落。

9. 鄉野生活圈：包括安岐、后盤、盤山為主的生活圈，多為農田環繞。

第二節 本鄉特色與發展願景

一、金寧鄉特色

觀光旅遊已成為國民生活的一部分，也全球化趨勢，唯在 globalization 趨勢下，更重本土特色，方可吸引觀光客的興趣，本鄉較為特殊的、較具潛力的生態、景觀、人文風貌、產業等項目列舉說明如下述：

(一) 生態景觀特色

1. 慈湖地區(圖2-6-2-1)：主要生態景觀包括樹林、湖泊、濕地以及依附地區生態的鳥類與湖泊動植物。地區森林以木麻黃為主，伴生植物包括馬櫻丹、潺稿樹、蘆葦等。金門的鳥類因保護而能長存，金門鳥類出現在慈湖者，不論數量與種類者屬最多。



圖 2-6-2-1 慈湖生態

2. 乳山的溼地松林：金門大半森林的組成都是以木麻黃、相思樹、潺稿樹、苦楝為主，乳山附近森林以溼地松為主，非常可貴。溼地松樹幹灰褐色，具縱向深溝裂，常有片狀不規則樹皮剝落。葉針狀，兩根一束，偶見三針一束者。毬果長約五至十五公分，略呈圓錐形，上覆紅褐色鱗片，有光澤，鱗片上有小尖刺。果實成熟後鱗片張開，每片各夾有裸露種子一顆。松子具一刀狀翅，落地時會在空中作螺旋運動，類似槭樹的翅果。台灣處於亞熱帶，針葉植物並不多見，松樹經冬不凋，樹齡長久。

(二) 濱海遊憩特色：

后湖濱海遊憩區，不單指后湖聚落南側濱海，尚包括泗湖與機場南側，廣闊沙灘，退潮時尤見其真貌，沙質細膩，並可撿拾文蛤。后湖沙灘為金門

地區之寶。

(三) 戰爭歷史特色 (圖 2-6-2-2)：

古寧頭戰役，關鍵台海兩岸政局，距今歷史不遠，有血有淚，本鄉有一半以上淪為戰區，處處有戰爭遺蹟，為闡述戰史最佳的教材，如能利用本鄉戰役的史蹟，規劃成戰爭的體驗區，令人有身歷戰場的感覺，將可使人文觀光更上層樓。



圖 2-6-2-2 海灘防禦工事

(四) 區域位置特色：

本鄉位在金城鎮東側與北側，為金城城區的腹地，亦是其發展的後花園，本鄉土地平緩，道路系統完善，環島西路、環島北路、伯玉路（中央公路）、環島南路依序橫列本鄉、鄉土可利用空地和海岸甚多，當金門逐漸發展，人口逐漸增加時，本鄉最具備發展潛力。

(五) 軍事據點特色：

本鄉軍事據點的特色，一是北部濱海的反登陸示範基地，可結合古寧頭戰役，佈置共軍登陸的現況，活化歷史真相，將成為最佳戰爭史蹟的展現區。二是西濱的三角堡、南濱的長城堡，各具觀賞特色，極具開發價值。

(六) 文化教育特色：

國立金門技術學院，位於本鄉四埔林地，為金門最高學府與最大學區，規劃校區廣闊達四十餘公頃，已具大學城的規模，可為地區培養各類人才，亦可發展為大學城，作為學術研究中心，提供兩岸教育訓練與文化交流場地。

(七) 聚落特色：

本鄉南、北山、林厝、湖下、盤山等聚落，保有甚多閩南古厝、祠寺建築，為文化資產，其建築風格、雕飾彩繪，典雅美觀，蘊涵豐富人文精神，甚具觀賞價值，特別是南、北山，兩村隔湖相對，波平如鏡，山水相映，如詩如畫，周邊有古地關廟、水尾古塔、保靈神殿、自然溼地、雙鯉海堤、野鳥叢林等名勝古剎，風光優美景色宜人，清代以來名宦輩出，而有地靈人傑之讚譽，斯為聚落之特色。

（八）產業特色：

本鄉各個村落均有其產業特色，例如：盤山村的醃蘿蔔，早已馳名遐邇，甚具發展價值，如果精緻化，發展其「清脆甘甜」的地區蘿蔔特色，將具有市場競爭性，必能帶動地方蘿蔔加工發展，如蘿蔔乾、蘿蔔酸、蘿蔔糕等產品；后沙、嚨口、古寧頭區，為本縣海蚵最大生產地，海蚵鮮美營養豐富，有「洋海牛乳」之譽，是饕餮所最愛，自九十二年創辦「石蚵文化節」以來，吸引海內外甚多遊客前來參加，為鄉土「產業文化化，文化產業化」創下良好典範，可做為本鄉其他產業發展樣本；昔果山為金門最大的一條根種植地，目前已與台灣大學和藥廠合作研發各成藥用成品，將來可進一步擴大栽植發展使本鄉成為一條根園區，增加鄉民的收益；湖下、安岐為全縣花生油、烏麻油的製作要地，品質香濃馳名，目前製作機具尚存，可研究使其恢復生產，讓傳統產業復活、再生、利民；湖尾地區是昔日打鐵重地，傳統農耕器具製造場所，可研究讓其復活，使成傳統農耕器具製造場所，及農業生產科技展示園地。

其它尚有：1.鼎鼎軒陶藝坊；2.后湖沙岸花蛤；3.西浦頭牛肉乾；4.浦邊高粱醋；5.古寧高粱研究發展、蚵殼灰燒製等。

（九）土地特色：

本鄉農地，近年因有政府輔導與補貼，使用機械耕作，大量種植高粱、小麥等作物，土地不再有拋荒現象，產量高居全縣各鄉鎮之冠，如果金酒取消兌換補貼制度，則金寧鄉將再現農地大片荒廢景象。由於我國已加入「世界自由貿易組織」(WTO)，取消貿易障礙和補貼制度，是公平競爭的貿易規定，本鄉為農業鄉，必需及早做好因應措施，輔導農民企業化、科學化、精緻化、文化化的耕作方式，提升農產品的品質、產量、包裝、價格和產業特色，使具生產價值和競爭力。

本鄉海岸遼闊，海洋資源豐富，因長期軍事管制和沿岸大部分佈滿雷區，尚停留在開發的處女狀態，未來應預做規劃，除防禦工事具實際軍事需要和保存價值外，所有雷區都必須請國防部，逐年編列預算全部清除，為本鄉沿海土地開發掃除障礙。

（十）地方風貌特色：

本鄉各村落在自然與人文的長期交會薰陶下，各個自然村落均有其自然

與人文的風貌特色，例如：盤山村，有紅磚洋樓和地下坑道，媲美瓊林坑道；后湖村，白色沙灘和老雞蛋花樹；安岐村，有最高的風獅爺，以及周圍的大片廢棄基地；榜林村，有愛國志士陳國礎紀念小學；后盤村，有廢棄小學和繩痕深水井。總之，本鄉各村都有其地方風貌特色，可做為鄉土發展的方向。



圖 2-6-2-3 碉堡藝術化特色

二、本鄉發展的願景

（一）閩南學術文化研究重鎮：

本鄉為「國立金門技術學院」所在地，該校佔地遼闊，規劃新穎校舍巍峨，師資優秀設備日臻充實，自民國九十二年七月三十一日，獨立設校以來成長快速，學生人數已達一千二百多人，預計五年後學生人數將達三千多人，目前該校除擴增現代工商業所需求的科系外，與美國、中國大陸大學，訂定學術交流計畫，並著手閩南文化的研究與保存，舉辦「閩南學術文化國際研討會」成果豐碩。在知識經濟的時代，人力資源的開發遠勝一切，本鄉可藉助「國立金門技術學院」的快速成長，發展成教育學術文化的「大學城」，招攬海內外著名學者專家，前來講學暨從事學術研究，吸引海內外學生前來就學，為本鄉增進繁榮，創造就業機會，培育地區建設人才，提升本鄉學術文化水準，其有形成果和潛在價值，將對本鄉未來發展啟主導作用，意義非凡。

（二）金門休閒旅遊中心：

本鄉為金門國家公園所在地，鄉內中山林區、古寧頭區、慈湖區、鄉域周邊海岸均為國家公園管制範圍，金門成立國家公園的目的除自然保育外更著重人文史蹟的保存維護，目前已在鄉內區域積極進行自然保育，和人文史蹟保存維護。在中山林區興建管理處、遊客中心、乳山工事復活樣版、戰役武器系列展示、乳山自然生態教育館等等；在慈湖興建自然溼地中心、海濱觀景台、古寧頭戰史館整建、后湖海岸景觀營造、管制區內道路景觀規劃營

建，並從事自然生態和人文史蹟調查研究，系列出版各類研究成果，以上建設均成為中外遊客來金門必訪的重要景點，亦提升本鄉自然與人文的素質水準。目前我國國家公園只有六處，全世界國家公園也僅有一百五十幾處，其除具自然保育特殊地位外，更是一個地區觀光旅遊的「金字招牌」，有國家公園的地方必能吸引各方人潮前來造訪，本鄉山明水秀、湖海壯麗、人文資源豐富，是金門國家公園所在地，應發揮自然與人文的優勢，建設成為金門人休閒旅遊中心。

（三）金門空中交通的門戶：

航空是現代交通成長最快，也是國際旅遊最重要的交通工具，金門機場有三分之二在本鄉，機場聯外道路亦在鄉域，使本鄉成為金門空中交通的門戶。鑑於航空交通，是未來商務旅遊最主要的交通工具，也是一個地方邁向國際城市不可或缺的基礎建設，本鄉位置優越，



圖 2-6-2-4 金門航空站

是金門空中交通的門戶，應及早規劃成為兩岸及國際商務轉運樞紐，或旅遊過境休閒中心，提升本鄉的地位。

（四）高粱酒鄉生產基地：

金門高粱酒自民國四十二年設廠以來經歷半個多世紀的研發努力，以其品質香醇甘冽廣受人們喜愛而聲名遠播中外，被列為白酒系列的極品。高粱酒的生產，也成為本縣最重要的收入，不僅充裕縣庫，也嘉惠民生，成為本縣最重要的產業。本鄉為農業大鄉高粱產量向居全縣各鄉鎮之首位。自民國八十六年金酒公司寧山廠第一生產線完成投產以來，金門高粱酒鄉的生產基地，便由金門城移至本鄉寧山廠，該廠佔地廣闊有增設生產線空間，設備完善，機器新穎，採一貫作業，產量倍增，業績年創新高，充裕縣庫財源和建設經費，本鄉為金酒公司所在地，居此近水樓台優勢地位，應配合金酒公司加速擴廠，增加鄉民就業機會，輔導農民將金酒廢物酒糟，當資源再加利

用，創造金酒的附加價值，造福本鄉鄉民生活。

（五）戰役史蹟的展示場所（圖 2-6-2-5）：

古寧頭戰役，是現代中國最關鍵的一場戰役，遏阻共軍氣燄，力挽國軍頹勢，奠定海峽兩岸長期分治局勢，直比中國史上「赤壁之戰」和「淝水之戰」，決定三國分立和南北朝對峙，影響現代中國至深且鉅。活化古寧頭戰役史蹟，闡釋國共海島作戰的攻防戰術，除瞭解戰役真相外，亦具軍事教育意義，更誘



圖 2-6-2-5 戰役浮雕

發兩岸人民思索戰爭的殘酷代價，記起血的教訓，遏止戰爭的殘酷，轉向和平的路途，為兩岸建構和平契機。讓兩岸人民前來戰場巡禮，憑弔戰爭死難英靈，渴望和平早日來到，將有助兩岸局勢的和緩，以和平手段解決兩岸長期的紛爭，將是國人政治智慧的傑出表現，也是最崇高偉大的政治成就。古寧頭戰役，本鄉一半鄉域淪為戰場，在本鄉興建戰役史蹟的展示場所，或「戰爭與和平紀念館」，是提供兩岸人民紀念戰爭的最佳聖地，亦是促成兩岸邁向和平的啟示大道，發揮戰役史蹟的歷史殷鑑意義。

（六）金門生態保育的基地：

本鄉的慈湖、雙鯉湖現為金門國家公園自然生態保育區，並於雙鯉湖畔建「慈湖自然生態溼地中心」，介紹古寧頭慈湖一帶的自然生態保育概況，現已成金門地區最熱門的觀光景點，每日遊客絡繹於道，口碑甚佳、聲名日隆，為金門國家公園重要績效。有鑒於自然生態保育是一個地區發展不可或缺的一環，本鄉為金門國家公園行政所在地，應結合金門國家公園的施政目標，做好自然生態保育工作。目前本鄉西、北沿岸濱海地區，均為軍事管制區，佈滿地雷形成自然生態區域，將來可以慈湖、雙鯉湖為中心串聯西、北沿岸濱海的防風林與綠帶，規劃成為閩南地區最佳的生態保育示範區。同時結合生態教育、觀光旅遊，規劃成為具「生態保育示範區」。

（七）金門傳統產業和精緻農業的研發中心（圖 2-6-2-5）：

本鄉為農業大鄉，農民佔人口的絕大多數，昔日各種傳統產業品味精良，唯在現代化的機具大量生產下，傳統農村產業，難以與之競爭，加以農

村都是小農戶，耕作面積和手工生產，數量有限，生產成本亦昂貴，致農村人口外流嚴重而有廢村出現，唯農業依然是本鄉產業的基礎鄉民生活的主要憑據。將「產業文化化，文化產業化」是拯救傳統產業的可行途徑，也是提升傳統產業附加價值的最佳方法，觀之本鄉自九十二年舉辦「石蚵文化節」以來，成效彰著，即可了然傳統產業之復活再生方向。

隨著我國已加入世界自由貿易組織（WTO），首當其衝者為農業產品面臨激烈競爭，必需朝精緻農業和休閒農業的途徑發展，提升產品的品質水準、精美包裝、耐久防腐、運輸快捷，如此才能提高價位和具備競爭力，奠定本鄉傳統產業和農業的基礎。

（八）金城都會區的後花園：

本鄉地連金城鎮，戰地政務終止後，金城鎮人口急速成長，金城城區發展腹地有限，老街狹窄，汽車行駛困難，無法勝任現代商業機能，目前現代工商業的傢俱行、建築材料行、汽車修理廠、食品加工廠、加油站等，均紛紛移向本鄉的伯玉路、環島北路等一帶。金城住宅區也因人口增加後，向本鄉鳳翔地段、埔邊、埔後、榜林，東洲、后垵等地發展。未來水頭商港完成，兩岸正式通航通商後，商務旅遊往來頻繁，為因應現代工商業的需求，金城都會區必然擴大範圍，本鄉毗鄰金城都會區，勢必成為金城都會區發展的腹地，甚而取代金城古老市區的商業機能，試看本鄉伯玉路段兩側新興大型企業接二連三的興建，隱現明日金門工商業的發展重鎮。由於本鄉是「金門國家公園」行政所在地，金門機場出口必經路線，未來必然成為金城鎮都會區居民的休憩中心，和對外航空的交通要道。預先做好鄉土再造規劃，與建設優質聚落生活環境，將使本鄉成為金門工商業首善之區。



圖2-6-2-6 李鄉長文俊暨縣長李炷烽、吳立法委員成典等主持金寧鄉石蚵文化節