

金門縣第五期(108-111 年)
離島綜合建設實施方案
(核定本)

中華民國 108 年 3 月

檔 號：
保存年限：

行政院 函

地址：10058臺北市忠孝東路1段1號
傳真：02-23949309
聯絡人：林泓逸02-33568281
電子信箱：hungyi248@ey.gov.tw

受文者：金門縣政府

發文日期：中華民國108年3月25日

發文字號：院臺經字第1080164587D號

速別：速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如文(附件大小超出限制，請至<https://attachment.ey.gov.tw/>下載，識別碼：64fe)

主旨：所報貴縣第五期(108-111年)離島綜合建設實施方案草案一案，准予依核定本辦理。

說明：

- 一、復107年3月31日府行綜字第1070023681號、107年4月13日府行綜字第1070028721號及107年8月29日府行綜字第1070068450號函。
- 二、檢附金門縣第五期(108-111年)離島綜合建設實施方案(核定本)1份。

正本：金門縣政府

副本：內政部、教育部、經濟部、交通部、行政院農業委員會、衛生福利部、行政院環境保護署、文化部、國家發展委員會(均含附件)



行政處 108/03/25 17:21



1080025192

無附件

金門縣第五期（108-111年）離島綜合建設實施方案

目錄

第一章	前言	1
1-1	計畫緣起與目的	1
1-2	計畫範圍	3
1-3	工作項目與計畫流程	4
1-4	上位相關計畫	6
1-5	第四期離島綜合建設實施方案執行檢討	25
1-6	例行性計畫	35
第二章	現況與課題分析	41
2-1	人口結構	41
2-2	自然環境	47
2-3	環境敏感區	54
2-4	土地編定及土地使用	56
2-5	產業發展	64
2-6	文化城鄉風貌	69
2-7	基礎建設	76
2-8	交通運輸	82
2-9	宜居生活	91
2-10	教育人才	99
2-11	財政狀況	101
2-12	智慧城市	102
2-13	政治情勢發展	104
2-14	區域經濟發展	107
2-15	重大公共建設	119
2-16	發展課題	132

第三章	願景與目標	137
3-1	縣政重大建設.....	137
3-2	發展願景與定位.....	140
第四章	空間發展構想與策略	143
4-1	整體發展構想實施策略.....	143
4-2	分區發展構想與策略.....	192
第五章	實施計畫	209
5-1	基礎建設.....	209
5-2	產業建設.....	227
5-3	教育建設.....	252
5-4	文化部門.....	281
5-5	交通部門.....	296
5-6	衛生醫療與社會福利建設.....	302
5-7	觀光部門.....	320
5-8	環境保護建設.....	329
5-9	天然災害防制與警政建設.....	354
第六章	分年實施計劃及執行分工	359
第七章	分年財務需求及經費來源	375
第八章	預期效益	379
8-1	可量化效益.....	379
8-2	不可量化效益.....	381

圖目錄

圖 1-1 計畫範圍示意圖	3
圖 1-2 計畫流程圖	5
圖 1-3 全國區域計畫範圍圖	7
圖 1-4 國土空間結構(全國階層)：三軸、海環、離島概念圖	9
圖 1-5 金馬中長期經濟發展規劃示意圖	12
圖 1-6 金門縣各分區發展計畫圖	13
圖 1-7 金門縣概念性總體規劃發展構想示意圖	16
圖 1-8 建設金門低碳島六大旗艦計畫示意圖	17
圖 1-9 金門國家公園範圍示意圖	19
圖 2-1 金門縣等高線地形圖	47
圖 2-2 金門縣地質圖	48
圖 2-3 金門縣水系分佈示意圖	51
圖 2-4 金門縣水庫集水區分佈圖	53
圖 2-5 金門縣概念性總體規劃環境敏感分析圖	54
圖 2-6 金門縣環境敏感分析圖	55
圖 2-7 金門縣土地使用分區圖	60
圖 2-8 金門縣建物樓層示意圖	61
圖 2-9 金門縣建物結構示意圖	62
圖 2-10 土地權屬分佈示意圖	64
圖 2-11 金門縣 95~104 就業人口趨勢圖	67
圖 2-12 金門縣自然生態景觀示意圖	70
圖 2-13 金門縣自然生態景觀示意圖	70
圖 2-14 金門縣旅遊重要景點示意圖	71
圖 2-15 金門特定區遊憩資源示意圖	72
圖 2-16 金門水資源供需示意圖	76
圖 2-17 金門地區電力機組位置圖	78
圖 2-18 金門地區加油站位置圖	79
圖 2-19 金門光纜分佈圖	81
圖 2-20 金門縣主要道路分佈示意圖	83
圖 2-21 金門縣次要道路分佈示意圖	86
圖 2-22 金門縣道路層級示意圖	86
圖 2-23 金門縣自行車路線示意圖	89
圖 2-24 金門縣自行車借用站分佈圖	90
圖 2-25 金門縣防災避難系統分佈示意圖	96
圖 2-26 金門縣防救災支援機構或設施分佈示意圖	96
圖 2-27 各級醫療設施位置示意圖	97
圖 2-28 防災救援物資系統分佈示意圖	97
圖 2-29 金門縣消防單位位置示意圖	98
圖 2-30 世界經濟整合概況圖	107
圖 2-31 十三五產業空間結構示意圖	110
圖 2-32 行政院「數位國家、創新經濟」方案構想示意圖	113
圖 2-33 廈門翔安機場飛航安全空域(障礙物淨空區 OFZ)圖	120

圖 2-34 翔安機場規劃建設策劃圖	120
圖 2-35 翔安機場周邊軌道建設圖	122
圖 2-36 金嶺大橋興建方案位置示意圖	123
圖 2-37 金門大橋建置位置示意圖	124
圖 2-38 金門縣政府聯合辦公大樓新建工程示意圖	125
圖 2-39 金廈纜車位置示意圖	126
圖 2-40 國內商港未來發展及建設計畫(106-110 年)—金門港埠建設計畫期程	128
圖 4-1 整體發展願景圖	143
圖 4-2 大陸引水工程位置與路線圖	147
圖 4-3 兩岸電網併聯規劃示意圖	148
圖 4-4 金門大眾運輸工具路線、站點圖	149
圖 4-5 金門大眾運輸工具路線、站點圖	151
圖 4-6 金酒產業再升級	152
圖 4-7 觀光發展課提與策略示意圖	154
圖 4-8 結合醫美與金門觀光資源	155
圖 4-9 金門醫療產業園區概念圖	156
圖 4-10 金門大學加強產學合作概念圖	157
圖 4-11 養生照護園區概念圖	159
圖 4-12 提升金門醫療服務水準構想圖	161
圖 4-13 各類指標納入都市更新地區策略示意圖	163
圖 4-14 閒置營區活化範例	165
圖 4-15 容積管制與移轉制度示意圖	166
圖 4-16 都市設計準則示意	167
圖 4-17 自然村分類劃設目的示意圖	169
圖 4-18 循環經濟示意圖	171
圖 4-19 國際健康城市推動步驟	173
圖 4-20 土地財政策略示意圖	176
圖 4-21 人才培育策略示意圖	179
圖 4-22 民間參與策略示意圖	182
圖 4-23 發展法治策略示意圖	184
圖 4-24 跨域合作策略示意圖	187
圖 4-25 智慧城市策略示意圖	189

表目錄

表 1-1 國土空間發展策略計畫之相關政策彙整表	8
表 1-2 金門短、中、長期發展策略表	12
表 1-3 黃金八大建設分類及項目說明表	15
表 1-4 第四期(104-107 年)離島綜合建設實施方案(基礎建設)辦理情形一覽表	26
表 1-5 第四期(104-107 年)離島建設實施方案(產業建設)辦理情形一覽表	28
表 1-6 第四期(104-107 年)離島建設實施方案(教育建設)辦理情形一覽表	28
表 1-7 第四期(104-107 年)離島建設實施方案(文化建設)辦理情形一覽表	30
表 1-8 第四期(104-107 年)離島建設實施方案(交通建設)辦理情形一覽表	30
表 1-9 第四期(104-107 年)離島建設實施方案(醫療建設)辦理情形一覽表	31
表 1-10 第四期(104-107 年)離島建設實施方案(觀光建設)辦理情形一覽表	32
表 1-11 第四期(104-107 年)離島建設實施方案(警政建設)辦理情形一覽表	32
表 1-12 第四期(104-107 年)離島建設實施方案(環境建設)辦理情形一覽表	33
表 1-13 第四期(104-107 年)離島建設實施方案(社會福利建設)辦理情形一覽表	34
表 1-14 第四期(104-107 年)離島建設實施方案(災害防制)辦理情形一覽表	34
表 1-15 金門縣前瞻基礎建設計畫(已核定)綜整表	39
表 1-16 金門縣例行性計畫(108-111 年)綜整表	35
表 2-1 金門縣及其各鄉鎮民國 95~105 年人口成長分析表	41
表 2-2 金門縣及其各鄉鎮民國 89 年至 99 年 10 年間常住人口變動表	42
表 2-3 金門縣及全國民國 99 年常住人口與戶籍人口比較分析表	42
表 2-4 金門縣及其各鄉鎮民國 105 年戶數及戶量統計表	43
表 2-5 金門縣及其各鄉鎮民國 105 年性比例統計表	43
表 2-6 金門縣及其各鄉鎮民國 105 年年齡結構統計表	43
表 2-7 金門縣及其各鄉鎮民國 105 年人口密度統計表	44
表 2-8 金門小三通民國 98~105 年人次統計表	45
表 2-9 金門縣人口趨勢預測分析表	46
表 2-10 金門縣民國 101~105 年每月平均溫度一覽表	49
表 2-11 金門縣民國 101~105 年每月平均降雨量一覽表	49
表 2-12 金門縣民國 101~105 年每月相對濕度一覽表	49
表 2-13 金門縣民國 101~105 年每月平均風速一覽表	50
表 2-14 土地使用現況分析表	59
表 2-15 建物樓層分析表	61
表 2-16 建物結構分析表	62
表 2-17 金門縣土地權屬公私有筆數面積統計表	63
表 2-18 金門縣及各鄉鎮民國 99 年農林漁牧業普查統計表	65
表 2-19 金門縣及其各鄉鎮民國 99 年可耕作地按主要利用目的家數、面積統計表	65
表 2-20 金門縣 104 年產業結構統計表	66
表 2-21 金門縣民國 96~105 年就業人口數表	66
表 2-22 金門縣 96~106 住宅存量與單價統計表	68
表 2-23 金門國家公園區內遊憩資源分析表	72
表 2-24 金門縣民國 97 至 105 年觀光遊憩人口統計表	73
表 2-25 來金門旅客主要目的比例彙整表	74
表 2-26 來金門旅客停留時間比例彙整表	75
表 2-27 台灣旅客訪金旅遊運具使用比例整表	75

表 2-28	金門縣旅館、民宿統計表	75
表 2-29	金門地區發電機組裝置容量及淨尖載能力(105 年)表	77
表 2-30	金門地區加油站列表	79
表 2-31	金門縣公車路線彙整表	87
表 2-32	金門縣觀光公車路線	88
表 2-33	金門公共自行車 KBIKE 借用站自行車借用站一覽表	89
表 2-34	金門縣醫療院所一覽表	91
表 2-35	金門縣各類醫事人員數一覽表	93
表 2-36	金門縣警察局環島道路錄影監視系統建置數量一覽表	95
表 2-37	金門消防單位綜整表	98
表 2-38	金門縣各級校數統計一覽表	99
表 2-39	短期補習班概況彙整表	100
表 2-40	金門縣近 10 年財政收支概況	101
表 4-1	智慧城市評估指標	173
表 4-2	情境一短期發展策略相關方案	193
表 4-3	情境一中期發展策略相關方案	194
表 4-4	情境一長期發展策略相關方案	194
表 4-5	情境一：大小金門串聯發展與分期推動策略	195
表 4-6	情境二短期發展策略相關方案	197
表 4-7	情境二中期發展策略相關方案	198
表 4-8	情境二長期發展策略相關方案	198
表 4-9	情境二：金門、烈嶼、廈門島串連發展與分期推動策略	199
表 4-10	情境三短期發展策略相關方案	201
表 4-11	情境三中期發展策略相關方案	202
表 4-12	情境三長期發展策略相關方案	202
表 4-13	情境三：金門與大嶝島串連發展與分期推動策略	203
表 4-14	情境四短期發展策略相關方案	206
表 4-15	情境四中期發展策略相關方案	207
表 4-16	情境四長期發展策略相關方案	207
表 4-17	情境四：金門、烈嶼、廈門、大嶝島串連發展與分期推動策略	208
表 5-1	基礎設施績效指標彙整表	209
表 5-2	基礎建設行動計畫 1. 績效指標彙整表	212
表 5-3	基礎建設行動計畫 1. 工作指標彙整表	212
表 5-4	基礎建設行動計畫 1. 經費需求及財源表	212
表 5-5	基礎建設行動計畫 2. 績效指標彙整表	214
表 5-6	基礎建設行動計畫 2. 工作指標彙整表	214
表 5-7	基礎建設行動計畫 2. 經費需求及財源表	215
表 5-8	基礎建設行動計畫 3. 績效指標彙整表	217
表 5-9	基礎建設行動計畫 3. 績效指標彙整表	217
表 5-10	基礎建設行動計畫 3. 經費需求及財源表	218
表 5-11	基礎建設行動計畫 4. 績效指標彙整表	219
表 5-12	基礎建設行動計畫 4. 工作指標彙整表	219
表 5-13	基礎建設行動計畫 4. 經費需求及財源表	220
表 5-14	基礎建設行動計畫 5. 績效指標彙整表	221

表 5-15	基礎建設行動計畫 5. 績效指標彙整表	222
表 5-16	基礎建設行動計畫 5. 經費需求及財源表	223
表 5-17	基礎建設行動計畫 6. 績效指標彙整表	224
表 5-18	基礎建設行動計畫 6. 工作指標彙整表	224
表 5-19	基礎建設行動計畫 6. 經費需求及財源表	226
表 5-20	產業建設績效指標彙整表	227
表 5-21	產業建設行動計畫 1. 績效指標彙整表	229
表 5-22	產業建設行動計畫 1. 工作指標彙整表	229
表 5-23	產業建設行動計畫 1. 經費需求及財源表	231
表 5-24	產業建設行動計畫 2. 績效指標彙整表	232
表 5-25	產業建設行動計畫 2. 工作指標彙整表	232
表 5-26	產業建設行動計畫 2. 經費需求及財源表	234
表 5-27	產業建設行動計畫 3. 績效指標彙整表	237
表 5-28	產業建設行動計畫 3. 工作指標彙整表	237
表 5-29	產業建設行動計畫 3. 經費需求及財源表	239
表 5-30	產業建設行動計畫 4. 績效指標彙整表	241
表 5-31	產業建設行動計畫 4. 工作指標彙整表	241
表 5-32	產業建設行動計畫 4. 經費需求及財源表	243
表 5-33	產業建設行動計畫 5. 績效指標彙整表	244
表 5-34	產業建設行動計畫 5. 工作指標彙整表	244
表 5-35	產業建設行動計畫 5. 經費需求及財源表	246
表 5-36	產業建設行動計畫 6. 績效指標彙整表	248
表 5-37	產業建設行動計畫 6. 工作指標彙整表	249
表 5-38	產業建設行動計畫 6. 經費需求及財源表	251
表 5-39	教育建設績效指標彙整表	252
表 5-40	教育建設行動計畫 1. 績效指標彙整表	253
表 5-41	教育建設行動計畫 1. 工作指標彙整表	253
表 5-42	教育建設行動計畫 1. 經費需求及財源表	254
表 5-43	教育建設行動計畫 2. 績效指標彙整表	256
表 5-44	教育建設行動計畫 2. 工作指標彙整表	256
表 5-45	教育建設行動計畫 2. 經費需求及財源表	257
表 5-46	教育建設行動計畫 3. 績效指標彙整表	259
表 5-47	教育建設行動計畫 3. 工作指標彙整表	259
表 5-48	教育建設行動計畫 3. 經費需求及財源表	260
表 5-49	教育建設行動計畫 4. 績效指標彙整表	263
表 5-50	教育建設行動計畫 4. 工作指標彙整表	263
表 5-51	教育建設行動計畫 4. 經費需求及財源表	265
表 5-52	教育建設行動計畫 5. 績效指標彙整表	267
表 5-53	教育建設行動計畫 5. 工作指標彙整表	267
表 5-54	教育建設行動計畫 5. 經費需求及財源表	269
表 5-55	教育建設行動計畫 6. 績效指標彙整表	271
表 5-56	教育建設行動計畫 6. 工作指標彙整表	271
表 5-57	教育建設行動計畫 6. 經費需求及財源表	274
表 5-58	教育建設行動計畫 7. 績效指標彙整表	275
表 5-59	教育建設行動計畫 7. 工作指標彙整表	275
表 5-60	教育建設行動計畫 7. 經費需求及財源表	276

表 5-61	教育建設行動計畫 8. 績效指標彙整表	278
表 5-62	教育建設行動計畫 8. 工作指標彙整表	278
表 5-63	教育建設行動計畫 8. 經費需求及財源表	279
表 5-64	文化部門績效指標彙整表	281
表 5-65	文化部門行動計畫 1. 績效指標彙整表	283
表 5-66	文化部門行動計畫 1. 工作指標彙整表	283
表 5-67	文化部門行動計畫 1. 經費需求及財源表	286
表 5-68	文化部門行動計畫 2. 績效指標彙整表	288
表 5-69	文化部門行動計畫 2. 工作指標彙整表	288
表 5-70	文化部門行動計畫 2. 經費需求及財源表	289
表 5-71	文化部門行動計畫 3. 績效指標彙整表	291
表 5-72	文化部門行動計畫 3. 工作指標彙整表	291
表 5-73	文化部門行動計畫 3. 經費需求及財源表	293
表 5-74	文化部門行動計畫 4. 績效指標彙整表	294
表 5-75	文化部門行動計畫 4. 工作指標彙整表	294
表 5-76	文化部門行動計畫 4. 經費需求及財源表	295
表 5-77	交通部門績效指標彙整表	296
表 5-78	交通部門行動計畫 1. 績效指標彙整表	298
表 5-79	交通部門行動計畫 1. 工作指標彙整表	298
表 5-80	交通部門行動計畫 1. 經費需求及財源表	299
表 5-81	交通部門行動計畫 2. 績效指標彙整表	300
表 5-82	交通部門行動計畫 2. 工作指標彙整表	300
表 5-83	交通部門行動計畫 2. 經費需求及財源表	301
表 5-84	衛生醫療與社會福利建設績效指標彙整表	302
表 5-85	衛生醫療與社會福利行動計畫 1. 績效指標彙整表	305
表 5-86	衛生醫療與社會福利行動計畫 1. 工作指標彙整表	305
表 5-87	衛生醫療與社會福利行動計畫 1. 經費需求及財源表	306
表 5-88	衛生醫療與社會福利行動計畫 2. 績效指標彙整表	307
表 5-89	衛生醫療與社會福利行動計畫 2. 工作指標彙整表	308
表 5-90	衛生醫療與社會福利行動計畫 2. 經費需求及財源表	308
表 5-91	衛生醫療與社會福利行動計畫 3. 績效指標彙整表	310
表 5-92	衛生醫療與社會福利行動計畫 3. 工作指標彙整表	310
表 5-93	衛生醫療與社會福利行動計畫 3. 經費需求及財源表	311
表 5-94	衛生醫療與社會福利行動計畫 4. 績效指標彙整表	314
表 5-95	衛生醫療與社會福利行動計畫 4. 工作指標彙整表	314
表 5-96	衛生醫療與社會福利行動計畫 4. 經費需求及財源表	315
表 5-97	衛生醫療與社會福利行動計畫 5. 績效指標彙整表	316
表 5-98	衛生醫療與社會福利行動計畫 5. 工作指標彙整表	316
表 5-99	衛生醫療與社會福利行動計畫 5. 經費需求及財源表	317
表 5-100	衛生醫療與社會福利行動計畫 6. 績效指標彙整表	318
表 5-101	衛生醫療與社會福利行動計畫 6. 工作指標彙整表	318
表 5-102	衛生醫療與社會福利行動計畫 6. 經費需求及財源表	319
表 5-103	觀光部門績效指標彙整表	320
表 5-104	觀光部門行動計畫 1. 績效指標彙整表	321
表 5-105	觀光部門行動計畫 1. 工作指標彙整表	321
表 5-106	觀光部門行動計畫 1. 經費需求及財源表	322

表 5-107	觀光部門行動計畫 2. 績效指標彙整表	324
表 5-108	觀光部門行動計畫 2. 工作指標彙整表	324
表 5-109	觀光部門行動計畫 2. 經費需求及財源表	326
表 5-110	觀光部門行動計畫 3. 績效指標彙整表	327
表 5-111	觀光部門行動計畫 3. 工作指標彙整表	327
表 5-112	觀光部門行動計畫 3. 經費需求及財源表	328
表 5-113	環境保護建設績效指標彙整表	329
表 5-114	環境保護建設行動計畫 1. 績效指標彙整表	331
表 5-115	環境保護建設行動計畫 1. 工作指標彙整表	331
表 5-116	環境保護建設行動計畫 1. 經費需求及財源表	332
表 5-117	環境保護建設行動計畫 2. 績效指標彙整表	334
表 5-118	環境保護建設行動計畫 2. 工作指標彙整表	334
表 5-119	環境保護建設行動計畫 2. 經費需求及財源表	336
表 5-120	環境保護建設行動計畫 3. 績效指標彙整表	339
表 5-121	環境保護建設行動計畫 3. 工作指標彙整表	339
表 5-122	環境保護建設行動計畫 3. 經費需求及財源表	340
表 5-123	環境保護建設行動計畫 4. 績效指標彙整表	342
表 5-124	環境保護建設行動計畫 4. 工作指標彙整表	343
表 5-125	環境保護建設行動計畫 4. 經費需求及財源表	344
表 5-126	環境保護建設行動計畫 5. 績效指標彙整表	346
表 5-127	環境保護建設行動計畫 5. 工作指標彙整表	346
表 5-128	環境保護建設行動計畫 5. 經費需求及財源表	347
表 5-129	環境保護建設行動計畫 6. 績效指標彙整表	348
表 5-130	環境保護建設行動計畫 6. 工作指標彙整表	348
表 5-131	環境保護建設行動計畫 6. 經費需求及財源表	349
表 5-132	環境保護建設行動計畫 7. 績效指標彙整表	352
表 5-133	環境保護建設行動計畫 7. 工作指標彙整表	352
表 5-134	環境保護建設行動計畫 7. 經費需求及財源表	353
表 5-135	天然災害防治與警政建設績效指標彙整表	354
表 5-136	天然災害防治與警政建設行動計畫 1. 績效指標彙整表	355
表 5-137	天然災害防治與警政建設行動計畫 1. 工作指標彙整表	356
表 5-138	天然災害防治與警政建設行動計畫 1. 經費需求及財源表	357
表 6-1	基礎建設實施計畫彙整表	359
表 6-2	產業建設實施計畫彙整表	361
表 6-3	教育建設實施計畫彙整表	363
表 6-4	文化部門實施計畫彙整表	365
表 6-5	交通部門實施計畫彙整表	367
表 6-6	衛生醫療與社會福利建設實施計畫彙整表	368
表 6-7	觀光部門實施計畫彙整表	370
表 6-8	環境保護建設實施計畫彙整表	371
表 6-9	天然災害防制與警政建設實施計畫彙整表	373
表 7-1	各部門建設實施計畫統計總表	375
表 8-1	健全產業發展可量化效益指標表	379
表 8-2	維護自然生態環境可量化效益指標表	379

表 8-3 保存文化特色可量化效益指標表.....	379
表 8-4 改善生活品質可量化效益指標表.....	379
表 8-5 增進居民福利可量化效益指標表.....	380

第一章 前言

1-1 計畫緣起與目的

1-1-1 計畫緣起

金門，不論是地理位置或政經情勢，都位處於海峽兩岸的最前線。長久以來，金門默默承受海峽兩岸七十年來的愛恨情仇，不論是血水或淚水，震耳欲聾的砲聲或往來郵輪的汽笛聲，都是金門無可取代的軌跡，大大豐富了此地背景的深度，以及未來角色定位上的可操作性。

過去金門是外鄉華僑的根，是最早執行台灣南向政策也是最成功的實踐者。一度它是兩岸敵對冷戰時期的最前線及緩衝區；曾經是兩岸融冰和平試行的小三通標竿區。面對時間及空間的特殊性，金門的發展策略必須具備特殊性、活潑性及彈性。計畫型發展的規劃已難配合多變的需求，唯有戰略性及跳脫框架式思考的策略發展，才能前瞻迎向未來。

金門發展策略的規劃必須從變化多端的政治、經濟以及特殊的地理空間來檢視：

從經濟層面考量，金門是廈門灣的前緣，掌控廈門出海的咽喉，而廈門為大陸東南沿海的重鎮，雙方若能合作，定可創造雙贏。隨著區域經濟整合趨勢，配合新南向的政策發展，台灣致力加入跨太平洋夥伴協定(TPP)與東協區域全面經濟夥伴協定(RCEP)，卻往往受到政治衝突影響。如何善用金門的區位優勢，配合周邊正在進行的重大經濟建設以尋求突破，顯得十分重要。除中國「十三五」政策所列入的推進海峽西岸經濟區、自由貿易試驗區建設外，於2013年大陸國家主席習近平所提出的「一帶一路」，更定義福建為海上絲路建設核心區。其中，與金門息息相關的廈門更位居東南航運中心的重要戰略地位，顯示中國以廈門為支點，逐步深化對台合作建設的意圖。

從政治層面觀察，近年來兩岸變化張力時緊時鬆，2016年地方與中央選舉的結果，不僅代表民心所向，也代表地方施政與中央推動兩岸政策的重點將與過去大相逕庭。過去推動的政策及策略方向亦應隨之調整以更貼近民眾所需。目前中央對於兩岸政策頗有「以維持穩定作為第一要務」的特性，兩岸中央政府層級的交流或協議的減少趨勢日益明顯。而地方施政方向也一反過去以「投資建設、大興土木」為主的野心，轉向「著重在地文化、自然生態，發展自身優勢」，以自立自強的方針為主軸。

就地理環境而言，金門空間上與大陸的連結要比台灣本島更為便捷。過去樸實的自然環境，雖貴為重要資源，卻也是限制金門發展的主因。大霧所導致的航運不穩、先天資源匱乏所造成水電的調配不易與成本昂貴，都是當地難以發展蓬勃的主因。未來不論要走向何種定位，交通的限制與脆弱的基礎設施，都亟需施政者帶領金門人民設法突破。此

刻，正在廈門大嶼島興建的翔安國際級機場，將會是金門突破地理環境限制與世界各大都市連結的重要機會，若能順利連結共營，不但可以解除交通問題，隨之而來的電氣、煤氣對接也能補強基礎建設，金門的產業發展也將更直接地與全球市場接軌。

近兩年來，兩岸政經情勢轉變、區域重大公共建設即將陸續完成建置，金門的外部發展環境即將面臨重大的改變，如能善加利用，將是帶動當地發展的重要契機。此外，在新民意的政治基礎上，多年前所規劃完成之中長期建設計畫亦無法完全反映施政方向，因此，實有必要重新盤點當今發展趨勢、考量在地條件，為金門找出最為合適的未來發展方向，並且有效連結台灣本島與台商在大陸的資源，為金門未來的經貿發展與縣政建設創造新契機。

1-1-2 計畫目的

為能有效因應當今政經情勢、資源建設條件，配合首長施政方針與運用金門在地優勢，本計畫之目標可分為以下三項：

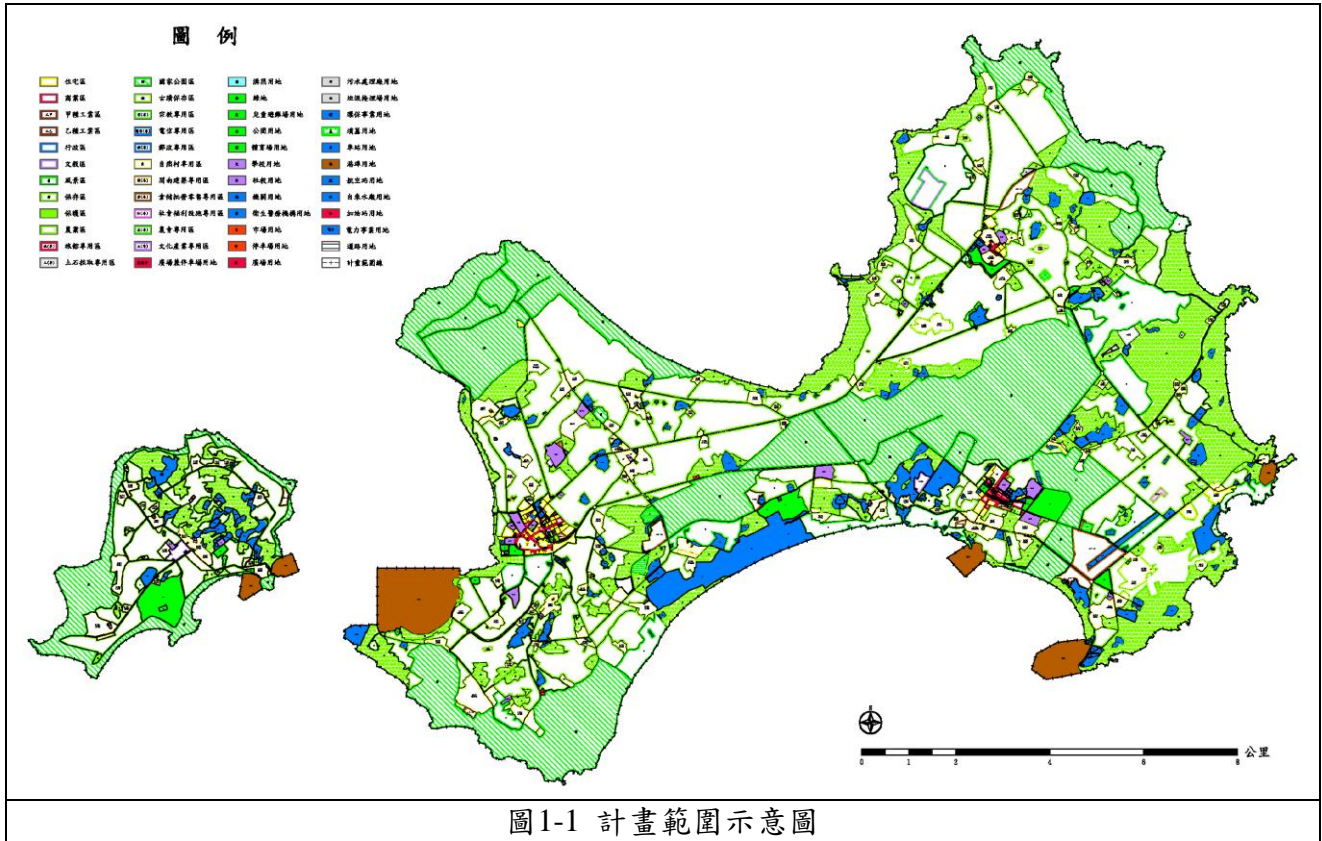
- 一、考量當今社經背景，滾動式修正金門第四期離島綜合建設實施方案
- 二、規劃金門縣總體發展願景目標及策略方案，凝聚地方發展願景共識，引領金門縣未來發展之藍圖
- 三、深化兩岸先試先行角色，並以全球在地化思維跳脫傳統框架，打造「美好金門」之目標。

1-1-3 預期效益

- 一、透過本計畫工作進行先期策略型規劃，綜合整理社經條件、政治背景，為金門縣找到最為合適的未來發展定位。
- 二、短期內，於金門縣第四期離島綜合建設實施方案剩餘期程中，調整施政內容與方向以符合本計畫所規劃之願景。
- 三、依四綜調整方向與本計畫之願景為基礎，建立長期目標以供後續施政參考。

1-2 計畫範圍

本計畫以金門行政區域為範圍，包括大金門(金城鎮、金湖鎮、金沙鎮、金寧鄉)及小金門(烈嶼鄉)全島，計畫面積約 15,537.37 公頃。本計畫範圍如圖 1-1 所示。



資料來源：金門縣政府。

1-3 工作項目與計畫流程

1-3-1 工作項目

一、資料蒐集

盤整「金門中長期經濟發展規劃」、「金門縣第四期(104-107 年)離島綜合建設實施方案」，並彙整金門縣政府相關規劃報告書及與金門鄰近地區(含大陸地區等)之相關發展資料，作為規劃之參考資料。

二、資源盤點

針對金門縣基礎建設、交通、產業、觀光、文化城鄉風貌、育才及宜居生活等各面向，做現況盤點、調查與分析，必要時採實地調研。

三、座談研討

分析前揭資源盤點、國際與兩岸情勢及中央政策，並邀集專家學者召開座談會，匯集產、官、學界意見，研擬金門發展潛力及願景。

四、完成四綜檢討

綜整金門縣第四期(104-107 年)離島綜合建設實施方案目前推行之情況與未來將推行計畫，在考量經濟環境、自然資源、政治背景後，提出符合當今發展趨勢與縣府施政方針之未來修正方向，作出滾動式修正。

五、綜合發展策略

根據前揭資料分析及檢討之結果，並結合相關重大政見等資料，擬定金門地區之綜合發展策略，各策略至少應包括整體效益分析、短中長期目標、短中長期推動策略。

六、亮點行動方案

針對綜合發展策略，研擬落實之亮點行動計畫，亮點行動計畫研擬方向包括金門島內需強化之軟硬體建設、金門與台灣關聯之軟硬體建設及金門與國際及兩岸關連之軟硬體建設或其他相關配套措施等。行動方案內容至少包括：工作項目、期程、經費分配、中央目的事業主管機關及效益等。

七、需政策支持事項

針對綜合發展策略及亮點行動方案，需中央政策支持、突破法規限制或其他需協助事項研擬提案及建議腹案。

八、行銷策略

製作簡報影片、資訊圖表說帖等文件，作為縣府網站或相關活動之行銷工具，並製作文宣品等作為座談會、訪談或調研等使用。

1-3-2 計畫流程

本計畫辦理過程中將積極與金門縣政府召開工作會議，確認各項規劃成果符合縣政發展，並配合出席中央部會等相關機關之會議與說明，本計畫執行流程如圖 1-2 所示。

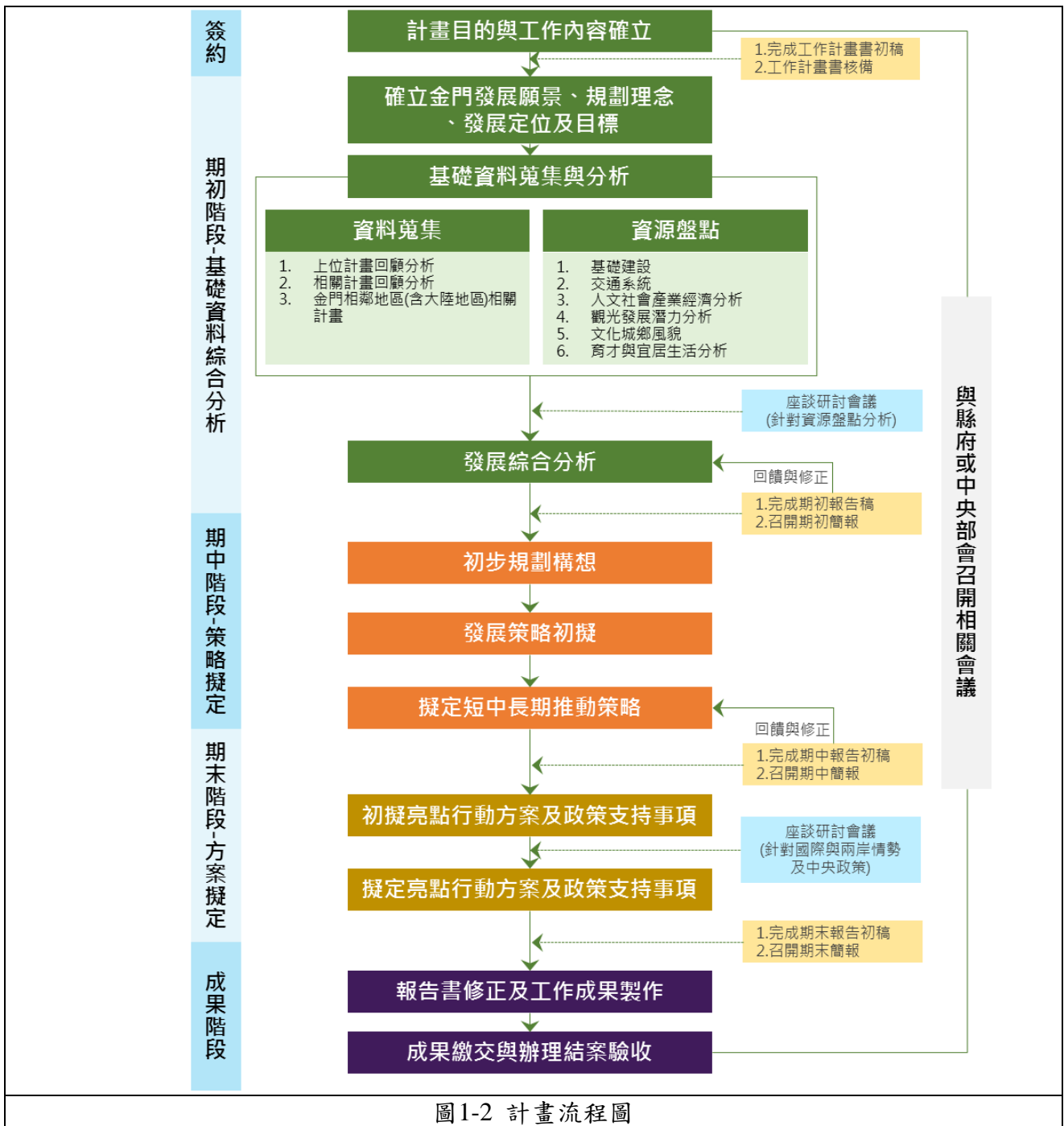


圖1-2 計畫流程圖

資料來源：本計畫繪製。

1-4 上位相關計畫

1-4-1 上位計畫

一、全國區域計畫（內政部營建署，102年）

4.1 計畫內容概要

全國區域計畫配合國土計畫法草案之空間計畫架構，整併現行台灣北、中、南、東部等四個區域計畫，並調整為政策計畫性質，研擬各類型土地利用基本原則。因應全球氣候變遷趨勢，研訂土地使用調整策略，依據全國糧食安全需求，訂定農地需求總量及檢討使用管制規定以及建立計畫指導使用機制及簡化審議流程。

4.2 具體策略

- (一) 賡續劃設環境敏感地區，落實國土保育與管理
- (二) 配合流域綜合治理計畫，進行土地使用規劃與檢討
- (三) 加強海岸地區管理，因應氣候變遷與防災
- (四) 確保農地總量，並維護糧食生產環境
- (五) 整合產業發展需求，提升產業發展競爭力
- (六) 檢討各級土地使用計畫，促使產業土地活化與再發展
- (七) 落實集約城市理念，促進城鄉永續發展
- (八) 擬定都會區域及特定區域計畫，促進跨域資源整合

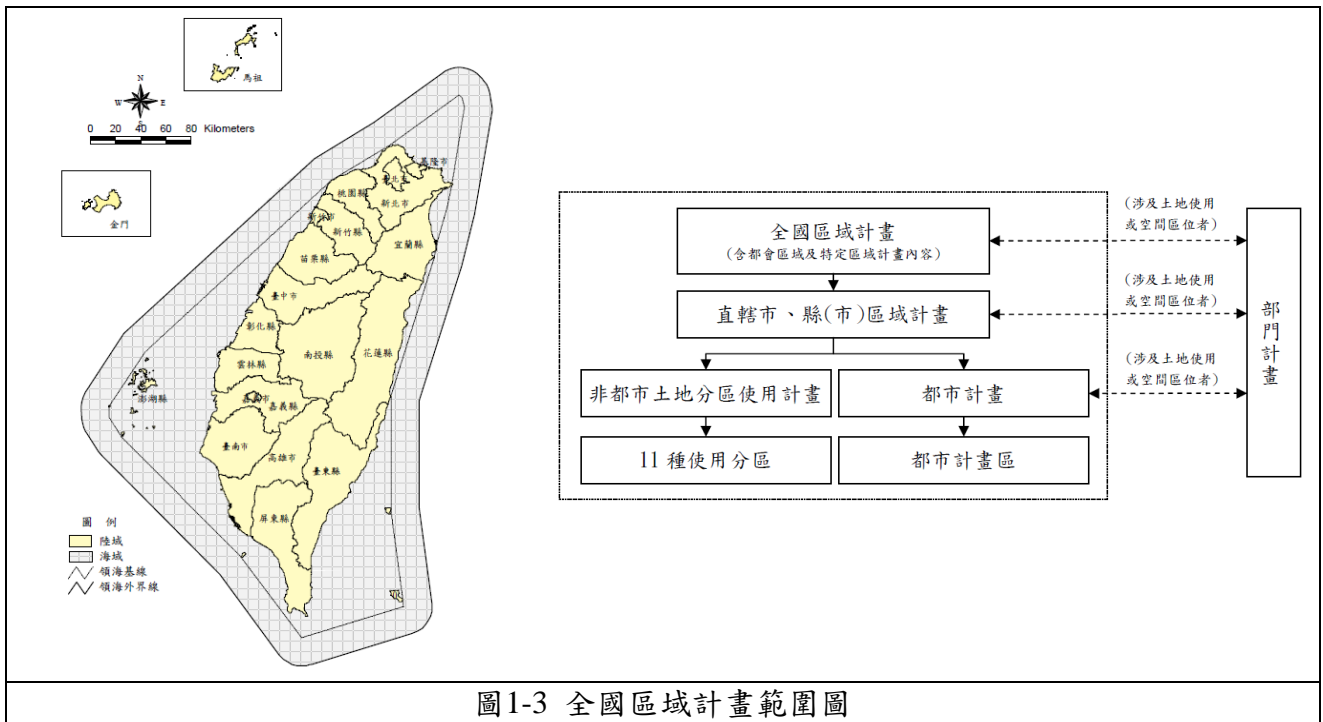


圖1-3 全國區域計畫範圍圖

資料來源：全國區域計畫。

二、國土空間發展策略計畫（行政院經濟建設委員會，99年）

4.1 計畫內容概要

為因應全球化及東亞政經時空環境的變遷與國家整體發展需要，以及自然環境變化趨勢、行政區劃整併、西部高速鐵路通車等影響，策訂以「塑造創新環境，建構永續社會」作為國土空間發展的核心總目標，揭櫫「安全自然生態、優質生活健康、知識經濟國際運籌、節能減碳省水」之四大國土發展願景，提出全國性、區域性的保育、經濟、城鄉、運輸四大面向的政策綱領與策略方向。

表1-1 國土空間發展策略計畫之相關政策彙整表

面向	政策
國土保育與永續資源管理	1.因應全球環境變遷推動國土保安 2.推動流域之綜合治理 3.落實農地資源之利用與保育 4.保護生態資源並改善生物棲地環境 5.規劃低碳城鄉與能源設施之土地利用
創新與產業經濟發展	1.整合區域優勢產業群聚 2.建立區域創新系統 3.規劃推動「產業創新走廊」 4.擴大產業用地彈性 5.建立老舊工業區轉型機制
城鄉永續發展	1.強化城市區域競爭力，推動成長管理 2.整體發展農村及部落地區，平衡城鄉落差 3.積極推動地盡其利的都市更新 4.建構綠色基礎設施，提升城鄉防災能力 5.適切提供滿足生活品質的公共設施及生活配套 6.提升國土美質，營造富麗創意的城鄉環境
綠色與智慧化運輸	1.強化國際接軌能力及門戶地區功能 2.加強都會區域運輸系統與路網之整合發展 3.提升東部與離島地區對外運輸之機動性、安全性與可靠性 4.發展藍色運輸，開發海洋環帶觀光與沿海運輸產業 5.綠色人本運輸導向之發展模式 6.善用資訊與通訊能力，優化未來生活及縮小城鄉落差

資料來源：國土空間發展策略計畫。

4.2 具體策略

(一) 國土空間結構

國土空間結構以三軸、海環、離島為空間規劃概念，分別如下：

1. 「西部創新發展軸」：強調都市與創新產業發展的國土管理。
2. 「東部優質生活產業軸」：以適性發展優質生活產業。
3. 「中央山脈保育軸」：中央山脈地區以生態環境資源保育為重心。
4. 「海環」：強調海岸及海洋之自然珍貴資產。
5. 「離島」：強調人文及自然環境保全與觀光發展。

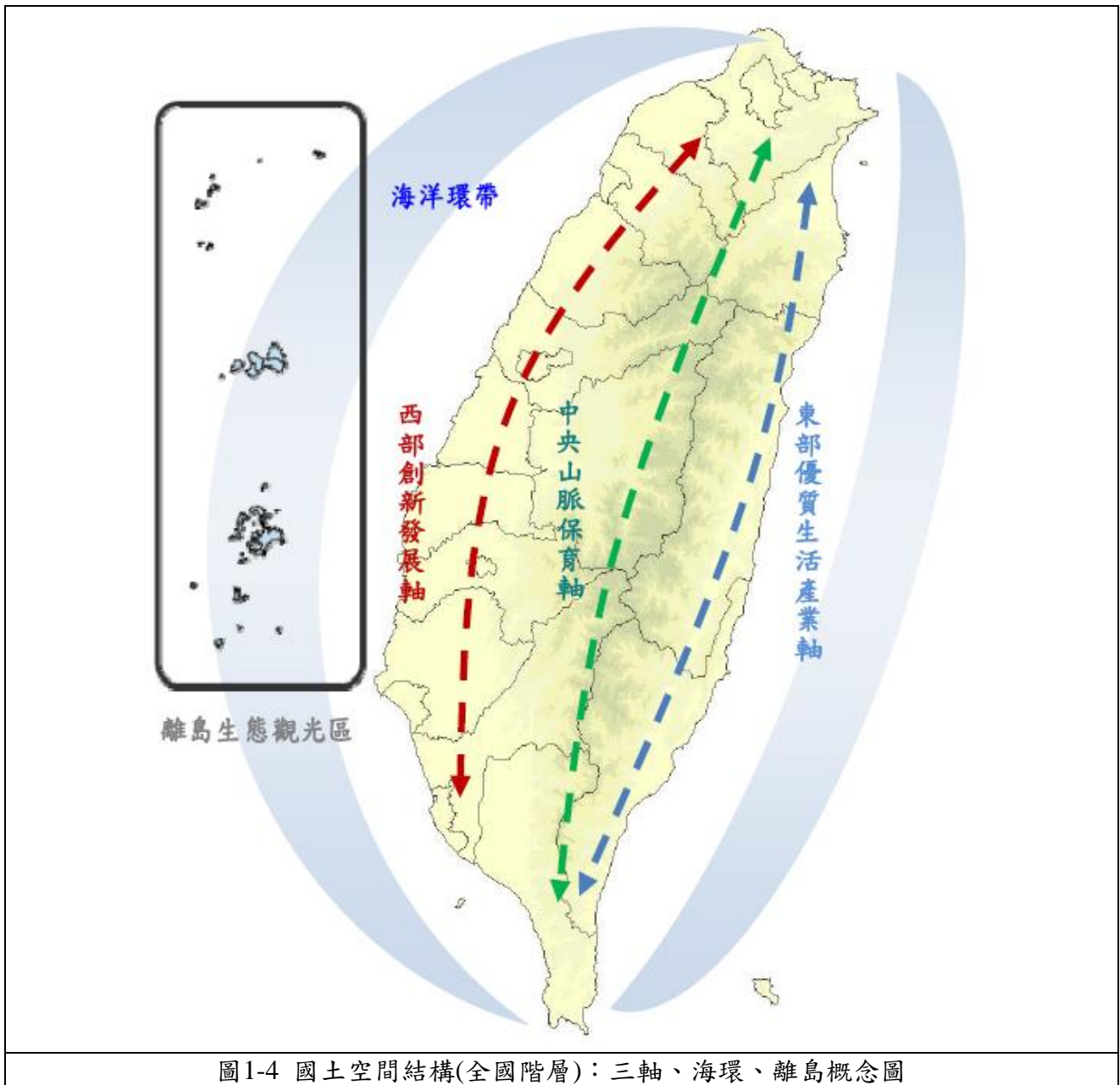


圖1-4 國土空間結構(全國階層)：三軸、海環、離島概念圖

資料來源：國土空間發展策略計畫。

(二) 國土發展趨勢與面臨之挑戰

國土規劃是一國政府對於國土長期發展及建設的重要藍圖。在公平與效率原則下，研擬制定長期的空間佈局及發展策略，以作為國家建設計畫的依據，引導國家未來空間資源的配置，提高競爭力追求強化國土永續利用及促進各區域均衡發展。國家競爭力要提升，已不是單一城市或單一地區單打獨鬥所能勝任；有效的區域性資源整合，才是創造台灣新動能的關鍵驅動力。2030 國土空間發展策略規劃，是從土地、預算、人力、法令、治理等方面構思可行的政策與策略。該計畫認為目前國土發展趨勢與面臨之挑戰，與離島相關如下：

1. 離島為經濟發展弱勢地區，亟待改善與提振。
2. 全球氣候變遷趨勢下，各種災害增加頻率且更嚴重。

3. 人口負成長及整體結構改變，未來相關公共設施質量、社會服務設施體系及空間配置需因應調整。
4. 經濟弱勢地區勞動人口外流，不利產業發展。
5. 應思考如何透過整體規劃，營造非都市地區高品質景觀風貌。並引導高素質人才進駐鄉村地區。

(三) 國土空間發展主張

國土空間發展策略規劃在離島發展方面之主張如下：

1. 構築世代間公平的永續國土空間。包括：審慎保護並妥適利用自然與人文資源、建構優質且多樣的環境、創造充分的經濟參與機會、樹立前瞻且有效的治理機制。
2. 國土規劃基本原則包括：不宜開發者加強保育及復育、適合開發者適地適性發展、城者宜城，鄉者宜鄉，並建構城鄉夥伴關係，符合效率、公平與品質三原則。

(四) 規劃定位

1. 國土空間結構：離島生態觀光區

臺澎金馬島嶼總數超過 80 個以上，相較台灣本島，其餘「離島」面積人口規模都較小，由於島嶼生態系統脆弱，離島發展應強調人文及自然環境保全與觀光發展，強調環境保育及文化保存的國土空間，以發展特殊的生態與文化體驗為主。

2. 地方階層：澎金馬區域生活圈

對於離島區域，則必須再輔以其它特別措施、計畫或法案，來強化其發展，如此才能逐步達到區域均衡發展，並朝向各個區域發展成獨立經濟體之終極目標。

A 持續加強照顧離島建設

中央政府應積極改善離島對外交通；並持續適時主動推動各項發展計畫或公共建設計畫，並進行必要之所得補貼與移轉，以達到地方適性發展之實質與心理需求。

B 活絡公有土地支援建設

清查國有、軍方及國營事業土地，若屬閒置或低度使用者，變更為非公用財產或減資繳回，以建立閒置或低度利用之國有及國營事業土地儲備資料庫。透過土地供需媒合機制，協助公共建設用地取得，可研究規劃運用國家管有之各類基金，將上述閒置土地資產，透過都市更新、合作開發等方式，循環運用其開發利益。成立專責規劃及開發機構，並研究建立都市棕地納入土地儲備資料庫之機制。

三、金馬中長期經濟發展規劃（行政院經濟建設委員會，民國 98 年）

4.1 計畫內容概要

隨著兩岸關係日趨和緩，兩岸政策更加開放，全面大三通已進一步實現，金門小三通的中轉重要性可能逐漸遞減，因此，金門應有更前瞻性的發展規劃，以掌握兩岸大三通契機，建構金馬未來定位，開創金馬利基產業，促進金馬永續發展，落實金馬軟硬體建設，便利金馬民眾生活。

4.2 具體策略

（一）發展原則：維持環境與經濟的平衡發展

金馬地區最可貴的資產在特殊的自然及人文環境，因此未來金馬地區的發展定位應在環境與經濟發展間取得平衡，不宜過度開發，亦不宜發展大規模的製造業。

（二）發展定位：以金馬地區作為兩岸互信合作的「先行示範區」，共創兩岸雙贏模式

目前兩岸開放已成趨勢，但在台灣本島對於開放項目、開放時程乃至於談判模式，仍存在許多不同意見。為了掌握開放先機，避免機會流失，對於一些有助於金馬地區及台灣經濟發展的政策，可以考慮在金馬地區先行推動，以避免因台灣本島冗長的爭論過程而錯失了開放的契機。

金馬地區可以在某些觀光領域先行與大陸進行合作，共創雙贏。對於較為特別領域(例如醫療)，也可以藉由金門與大陸的合作，降低國內的疑慮及風險。金馬地區作為兩岸產業與政策合作的先行區，一方面有助於金馬地區掌握市場契機，發展地方經濟，另一方面也有助於降低台灣內部的反彈壓力與未來兩岸政策施行的阻力。

（三）產業定位：以「觀光產業」做為發展軸心，善用金馬獨特優勢、台灣產業及人才基礎，加上對岸資源，創造金馬關鍵競爭力，帶動其他產業發展

金馬地區不宜發展大規模製造業，應以觀光產業做為發展重心，善用自身優勢，例如戰地景觀、閩南文化、生態觀光、海上桃花島等觀光資源優勢，並利用與大陸地理位置接近的優勢，善用台灣人才(如醫生、教授、專業經理人、技術人員等)及大陸市場(包括：基礎建設、觀光客源、醫療需求等)來發展觀光產業。

未來金門可規劃以「國際休閒觀光島」、「養生醫療健康島」以及「精緻購物免稅島」為產業發展願景，至於馬祖則以「國際休閒觀光島」為願景全力發展觀光。

表1-2 金門短、中、長期發展策略表

期程	國際觀光 休閒島	教育文化 大學島	養生醫療 健康島	精緻購物 免稅島
短期 2010 年	<ol style="list-style-type: none"> 1.改善交通問題。 2.提升住宿之質與量。 3.培育觀光人才。 4.強化金酒與觀光產業的結合。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.朝金門全科大學方向規劃。 2.提高教師離島加給補貼及其他福利。 3.逐步放寬陸生就讀限制並提高就讀人數。 4.以兩地所得差距設計收費標準。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.強化現行醫療支援服務。 2.擴大社區醫療的服務、整合資源。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.確定「精緻購物免稅島」之市場定位。 2.進行形象推廣。 3.免稅購物據點之用地規劃。
中期 2012 年	<ol style="list-style-type: none"> 1.規劃金門成為動態「軍事博物館」。 2.塑造閩南文化特色並開發相關創意產品。 3.開發多元化的金酒周邊產品、提升各級產業附加價值。 4.善用戰地坑道，化身觀光酒窖。 5.其他觀光相關配套措施。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.配合產業發展需要，逐步增設相關系所。 2.開放陸生進入研究所就讀。 3.針對不同需求開設EMBA專班。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.解決當地醫療空間及設備不足問題。 2.解決當地醫療相關人員不足問題。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.持續形象塑造、推廣與行銷。 2.打造完整免稅購物商圈。 3.建立不同特色的購物商圈。
長期 2016 年	<ol style="list-style-type: none"> 1.開發大小金門海岸度假村。 2.建設水頭休閒遊憩中心。 3.兩岸共同申請世界遺產。 4.利用差異化手段鞏固白酒市場龍頭的地位。 5.積極拓展台灣之外市場，提升國際知名度。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.制訂產學合作機制，提供產業所需人才。 2.提供獎勵措施，鼓勵投資相關優勢產業。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.結合觀光發展金門保健旅遊。 2.擴大服務規模—推動署立金門醫院成為區域醫院。 3.研究推動「金門長期照護養生村」計畫。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.落實全島免稅政策，建構免稅島。 2.人才培育與實力養成。

資料來源：金馬中長期經濟發展規劃。



圖1-5 金馬中長期經濟發展規劃示意圖

資料來源：金馬中長期經濟發展規劃。

四、金門縣整體發展綱要計畫（草案）（金門縣政府，98年）

4.1 計畫內容概要

此計畫遵循國土空間發展策略規劃中定位之「離島生態觀光區」，將金門定位為人文生態觀光區，在閩南城市生活圈中，以發展「國際休閒觀光島」為最高目標，加強並提升金門縣民基礎生活照護。發展構想如下：

4.2 具體策略

（一） 總體發展主軸：發展國際休閒觀光島嶼

金門在總體發展主軸上定位為國際休閒觀光島。為發展國際觀光休閒島嶼，與廈門各景點進行差異化及互補合作，依不同的客源對觀光資源進行各種型式的包裝與行銷，利用區域優勢帶動觀光休閒產業，與廈門相輔相成，提升閩南生活圈整體發展。

（二） 發展國際休閒觀光整備築底計畫

為達到國際休閒觀光島之總體發展目標，需進行交通改善、水質提升、提升人力素質、推動節能節水、建構綠色基礎設施等築底計畫，以漸進達成國際觀光休閒島之目標。

（三） 空間發展構想與發展計畫

金門整體發展空間規劃構想，初步以現有土地資源強度，包括遊憩景觀、戰役史蹟、文化地景、自然生態、開發政見等作為評估因子，歸納出濱海遊憩休閒度假發展帶、生態保育及戰役紀念帶、文化創意產業發展帶、城市發展帶、傳統聚落保存帶、生態景觀觀光帶。



圖1-6 金門縣各分區發展計畫圖

資料來源：金門景觀綱要計畫。

1-4-2 相關計畫

一、金門縣概念性總體規劃（金門縣政府，102 年）

4.1 計畫內容概要

以永續生態島、國際旅遊島、先鋒智慧島、海峽服務島為金門的發展目標，並以永續發展、跨界與整合以及國際接軌為金門縣的總體規劃理念，善用金門地利，匯集兩岸資源，引進民間活力，將金門建設成「收入高所得」、「環境高品質」與「生命高保障」的幸福島嶼，以集約發展為導向的空間結構，營造高品質之生活環境，並以此計畫做為引導地方各項建設之主軸。重點推動內容為以聯合大學城為主體之文化教育新城、金門傳統文化保存再利用的多元呈現、重要環境及產業用地的保存、南村落黃金海岸的開發、金東高爾夫度假基地開發及招商引資的開發、重大交通系統的開發及沿線帶動等六項。

4.2 具體策略

金門縣歷年已完成的多項發展性計畫的研擬，但受到客觀因素影響，以及時空環境的快速變遷，使得許多計畫概念無法確切落實，或缺乏長遠性的思維，對金門的長期發展效益有限。

藉由國際規劃團隊，提供具國際視野的規劃成果及充分的在地參與機制，為金門未來的長期發展提出可執行、永續性的概念方案。

（一）發展願景及定位

1. 世界的金門，無限的可能。
2. Eco 永續生態島、Event 國際旅遊島、E-Island 先鋒智慧島、Entrust 海峽服務島。
3. 對於兩岸：兩岸商岸門戶及生活交流體驗平台。
4. 對於台灣：台灣第一座智慧島嶼。
5. 對於世界：充滿故事的國際旅遊目的地。

（二）發展規模預測

1. 金門發展思路：金門不只是廈門的後花園

金門如果沒有發展的主動性，只是被動接受海西經濟圈的輻射，金門將只成為廈門眾多的後花園之一。然而，金門其實具備條件形成數個專業的發展核，主動擴大服務腹地。

2. 旅遊人口發展規模預測

以有限水資源及能源為先決條件下，預期於 2030 年金門可容納最多遊客約為每年 480 萬。其中台灣國內遊客約占 34%，大陸遊客約占 62%，國際遊客 4%。

3. 2030 年金門常住人口發展總量評析

預估至 2030 年，金門常住人口將較 2010 年成長 166%，為 152,663 人。

(三) 空間發展結構

1. 三個發展核心：金門灣發展主核心、沙美教育與文化藝術次核心、料羅國際海空港次核心。
2. 三個特色發展帶：后江灣海岸保育帶、金東休閒度假帶、環料羅灣旅遊發展帶。
3. 一個綠色走廊：太武山綠色走廊。
4. 三個生態旅遊區：太武山生態旅遊區、古寧頭生態旅遊區、水頭珠山生態旅遊區。
5. 一個低碳度假生活島：烈嶼低碳度假生活島。

(四) 黃金八大建設分類及項目

未來金門於第一、二個五年（即 2012-2021 年）之重點推動項目應分為四大類別，包括：行政體制革新、兩岸及國際關係、基礎支援建設、重大開發建設。

由於金門曾扮演早期兩岸交鋒、而後逐漸開放交流試點到今日身處兩岸交流合作的第一線的角色，在海西、平潭綜合實驗區及環廈門灣區域快速變遷及競合下，加速爭取「兩岸非戰區」到「國際自由市」的定位及體制革新，真正解套金門面臨不同事權單位整合、土地、產業創新發展等核心問題的重要第一步。

另外在兩岸及國際關係方面觸及之重要議題，包括兩岸共建共營機場、以閩南及戰地文化持續推動甚至兩岸合作申遺、國際及兩岸跨界聯合大學城等，也需緊密銜接前述體制革新推動時程及相關工作、同步啟動各項先期整備及分工作業，預作準備。而地方最為關心及有迫切需求之基礎支援建設、重大開發建設，都是在延續縣府及各單位既有政策、建設內容下，進行整合性及創新性的方案內容研議。

表1-3 黃金八大建設分類及項目說明表

類別	執行項目	核心目標及方向
行政體制革新	1.推動金門為「兩岸非戰區（或和平示範區）」逐步朝向「國際自由市」目標邁進。	<ul style="list-style-type: none">•爭取中央相關政策給予、納入作為金門未來發展指導綱領或上位計畫的依據。•透過相關法規的新訂、修正及檢討，使涉及中央各部會及縣府部分未來能據以辦理。
兩岸及國際關係	2.推動兩岸共建共營機場。	<ul style="list-style-type: none">•基於區域資源共享整合、金門對外運輸能力提升並與國際接軌、一定自主性保有、節省及有效率預算安排等前提下，應推動兩岸共建共營機場。•需優先爭取政策定調；另透過跨界協商或專責單位成立來處理後續各項事宜。

表1-3 黃金八大建設分類及項目說明表

類別	執行項目	核心目標及方向
兩岸及國際關係	3.以活的閩南文化及戰地文化持續推動申遺、兩岸亦具共同申請可能性。	<ul style="list-style-type: none"> 金門及廈門、閩南文化底蘊一脈相承、在申遺議題上應將此一部分、以及具世界價值的冷戰遺址文化來持續推動申遺；另一方面也保留兩岸合作申請的可能性，此一作法如具共識及可操作性，將可解套我方非聯合國會員國的申請資格問題。 實質推動上應強調過程、而非結果，如各項資源的蒐集及維繫、人才及觀念的養成等。
	4.推動國際/兩岸跨界教育聯合大學城。	<ul style="list-style-type: none"> 配合現有基礎（銘傳大學、文化園區），透過洽談國際及兩岸名校、相關政策等鬆綁，使金門成為兩岸文化共振、交流與國際接軌的高品質文化教育發展。 另一方面也可帶動相關產業、關連人口甚至改變目前金門發展「西熱東冷」格局，以及與翔安（兩岸共建共營）機場串聯，使金沙及聯合大學城形成兩岸之新陸路門戶。
基礎支援建設	5.朝向低碳島發展及全島智慧電網管理系統建立。	在基本生活環境品質提升上，有關低碳島落實(包括水電資源優化、再生能源運用及相關產業發展、綠色交通等)，來落實永續生態島、先鋒智慧島願景，是地方公私部門高度關心、最為迫切的議題。
重大開發建設	6.推動金烈灣國際海灣新城。	此部分為針對進行中的水頭港海運門戶、金城金寧一體化及大學城發展、老城區及重點招商項目，據以提出政策性、整體性、協調性方向及項目內容。
	7.打造「五星聚落群」及「濱海國際生態度假園區」為國際觀光目的地。	為延續金門朝向國際觀光島的願景及政策共識，考量新舊整合、既有文化融入及創新、具國際品質的多元觀光休閒度假環境及設施發展，據以提出相關方向及項目內容。
	8.營造國際級健康養生及觀光醫療產業。	為延續金門重要政策及建設內容、未來核心產業發展(醫療、健康養生、醫美產業等)，據以提出相關方向及項目內容。

資料來源：金門縣概念性總體規劃。

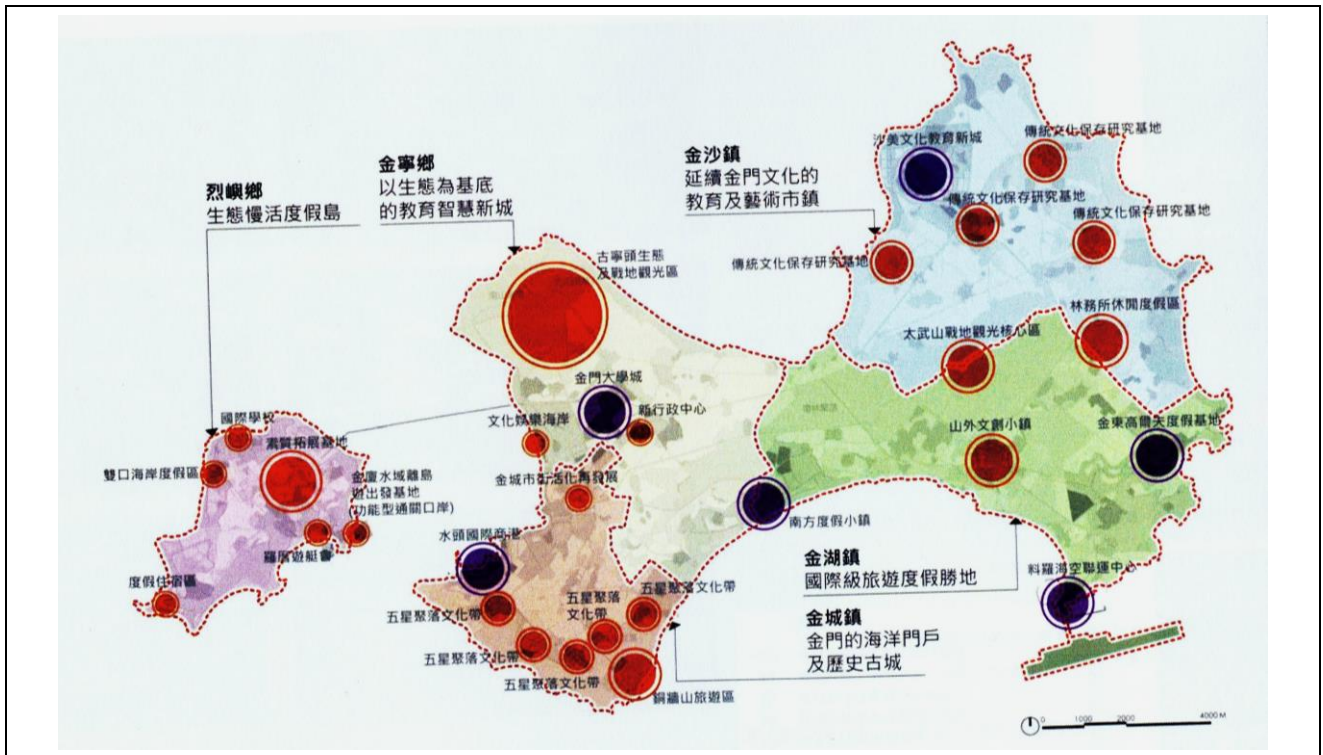


圖1-7 金門縣概念性總體規劃發展構想示意圖

資料來源：金門縣概念性總體規劃案。

二、金門低碳島計畫（金門縣政府，101 年）

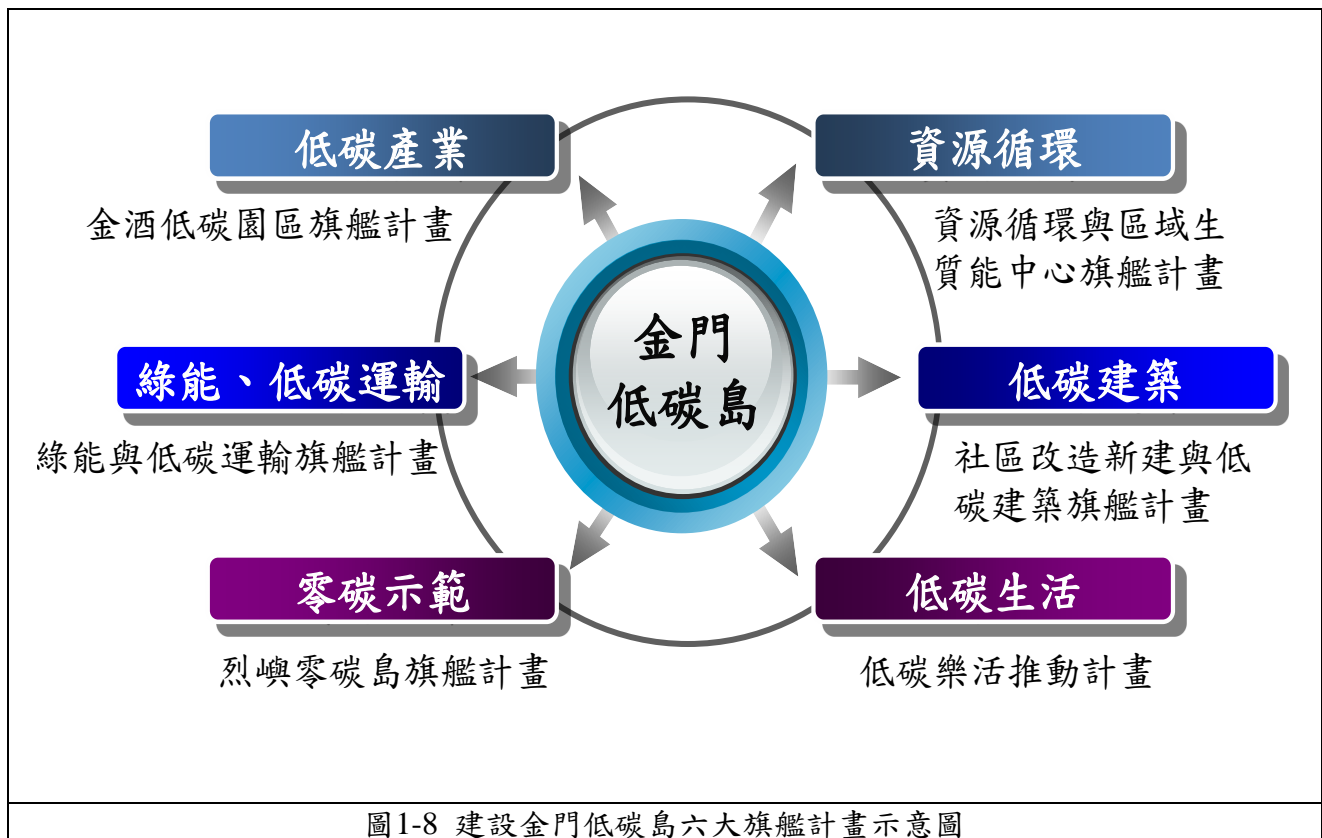
4.1 計畫內容概要

金門縣為行政院選定作為第一波低碳城市（島）之推動地區，執行期間為民國 101 年至 110 年，並依據金門溫室氣體排放特性與地方特色推動六大計畫，分別為促成低碳產業之「金酒低碳園區旗艦計畫」、促進資源循環之「資源循環與區域生質能中心旗艦計畫」、打造綠能運輸之「綠能與低碳運輸旗艦計畫」、推動低碳建築之「社區改造新建與低碳建築旗艦計畫」、開創零碳示範之「烈嶼零碳島旗艦計畫」、以及形塑低碳生活能力建構之「低碳樂活推動計畫」，期將推動金門低碳島之成功經驗帶到台灣，作為其他城市學習的典範。

4.2 具體策略

為能持續推動減碳工作，此計畫擬定六大執行策略如下：

- (一) 降低能源需求、提升能源效率。
- (二) 低碳技術設備、開創綠能商機。
- (三) 多元資源整合、齊聚民間資金。
- (四) 教育推廣培訓、深耕低碳活力。
- (五) 政府引領啟動、落實管考機制。
- (六) 國際交流合作、行銷低碳金門。



資料來源：金門低碳島計畫。

三、金門國家公園計畫（第二次通盤檢討）（內政部，101年）

4.1 計畫內容概要

金門國家公園涵蓋金門本島及烈嶼（小金門）之局部區域，所劃入範圍為擁有重要戰役紀念、人文資產、及自然景觀之區域，且為較低密度之非都市發展區。由於金門地區係一地勢平坦且歷史發展悠久之地區，全區道路網綿密，因此其範圍線係以現有道路或自然界線為主（包括海岸線、河道、或等高線），並參考金門特定區計畫相關分區界線劃定。

4.2 具體策略

金門國家公園區域範圍包括下列五個區域，古寧頭區、太武山區、古崗區、馬山區及烈嶼區，共3,528.7公頃，約占全金門面積之23.14%。各區主題如下：

- (一) 古寧頭區：古寧頭戰役紀念地、傳統聚落及古蹟、戰備工事、湖泊、慈湖鳥類溼地景觀。
- (二) 太武山區：八二三戰役紀念地、軍民戰備工事、地質景觀、林相自然景觀、古蹟及傳統聚落。
- (三) 古崗區：傳統聚落及古蹟、戰備工事、湖泊、低丘及海岸地形景觀。
- (四) 馬山區：心戰及戰備工事、海岸岬角地形景觀、傳統聚落景觀。
- (五) 烈嶼區：八二三戰役紀念地、戰備工事、地形、植被及溼地鳥類生態景觀。

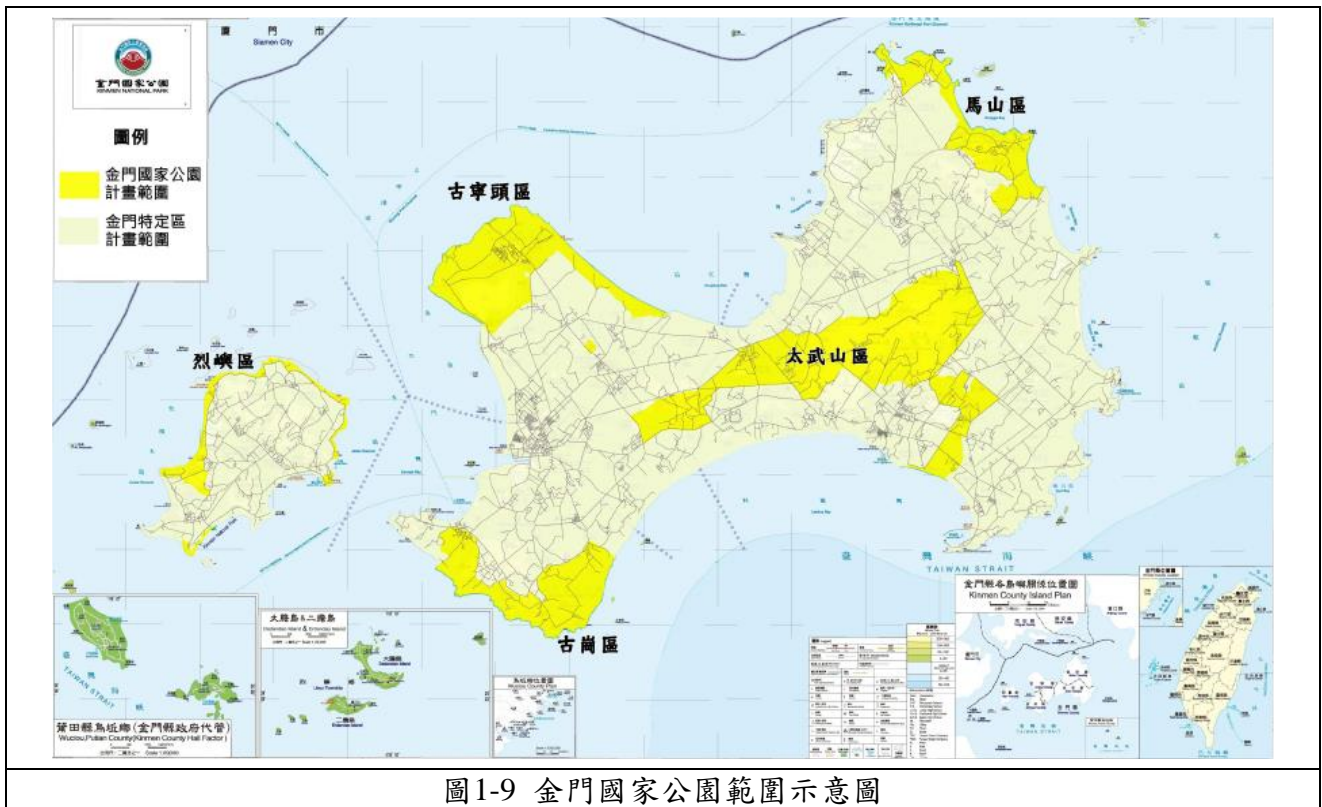


圖1-9 金門國家公園範圍示意圖

資料來源：金門國家公園計畫(第二次通盤檢討)。

四、金門縣推動地方永續發展策略規劃（金門縣政府，97年）

4.1 計畫內容概要

規劃上認為生產、生活與生態的「三生」思維，乃是金門地方社會朝向良性發展的關鍵所在，而永續發展的觀念特質與實踐應用已成為從地方到全球均戮力以赴的目標。本計畫之目的在於改善一元化(軍事、觀光)的建設發展，在良好的生態環境基礎上，發展體驗經濟，推動地方學習型組織並使其有效運作，同時建構金門公部門、私部門與非營利組織的夥伴關係，提高民眾參與地方事務。

4.2 具體策略

以永續發展的推動策略規劃，同時也在生態環境的基礎上，以永續發展的思維與行動，開啟金廈兩岸和平共生的契機。配合日益密切的金廈雙方交流，運用各種溝通管道與資源，進行問題解決與產業發展。永續發展之內涵包含：

- (一) 以保護自然環境為基礎。
- (二) 鼓勵經濟成長。
- (三) 以全面改善並提高生活品質為目的。
- (四) 於環保、防疫、健康醫療等問題，將採金廈兩岸共同解決方式，提昇金門永續發展的自主能力。

五、金門縣離島綜合建設實施方案第四期(104~107 年) (金門縣政府，103 年)

4.1 計畫內容概要

整體發展構想：永續觀光幸福宜居島嶼

經過金馬中長期經濟發展計畫、金門縣概念性總體規劃等整體發展計畫，全面性地思考金門的未來發展，金門縣地方民意已匯集為循序漸進建立自由經濟示範區，逐步邁向國際自由市的基本共識。縣政業務的發展將為邁向自由經濟示範區、國際自由市做準備，並同時照顧縣民需求。因此民國 104-107 年的離島綜合建設實施方案，在金門縣概念性總體規劃發展 4E 金門的願景領導下，以「永續觀光幸福宜居島嶼」作為整體發展構想。

4.2 具體策略

為達到 4E 金門的願景，逐步使金門成為臺灣第一座智慧島嶼、兩岸商貿門戶及生活交流體驗平台與充滿故事的國際旅遊度假目的地，對外發展為永續觀光島，對內成為縣民幸福宜居島，歸納出行政體制革新、厚植在地實力、基礎支援建設、兩岸及國際關係、重大開發建設五項類別以落實發展構想。

(一) 行政體制革新

1. 提升行政效能：推動金門為「兩岸非戰區（或和平示範區）」逐步朝向「國際自由市」目標邁進、金門縣行政業務精進、落實土地管理集約利用、落實稅務業務管理。

(二) 厚植在地實力

1. 營造樂活社會：辦理幸福金門業務、城鄉風貌改善、維護縣民安全、健全醫療保健照護縣民健康、清淨家園環境品質管理、辦理知識金門相關教育業務。
2. 扶持地方產業：在地一、二級產業輔導、觀光產業實力提升、支持塑造金門品牌為目標的文化創意產業。
3. 發揚閩南文化：以活的閩南文化及戰地文化持續推動申遺、兩岸亦具共同申請可能性。
4. 善用戰地特色：軍事遺址再發展。

(三) 基礎支援建設

1. 推動低碳島嶼：朝向低碳島發展及全島智慧電網管理系統建立、金酒低碳園區旗艦計畫、資源循環與區域生質能中心旗艦計畫、綠能與低碳運輸系統旗艦計畫、社區改造新建與低碳建築旗艦計畫、烈嶼零碳島旗艦計畫、低碳樂活推動計畫、綜合水資源管理詳細規劃。

2. 便捷交通設施：金門縣道路管理建置計畫。

(四) 兩岸及國際關係

1. 創造兩岸契機：推動兩岸共建共營機場。推動兩岸/國際跨界教育聯合大學城。

(五) 重大開發建設

1. 發展觀光遊憩：打造「五星聚落群」與「濱海國際生態度假園區」為國際觀光目的地

2. 挑戰金門未來：營造國際級健康養生及醫美項目。推動金烈灣國際海灣新城。

六、金門縣離島綜合建設實施方案第三期(100~103 年) (金門縣政府，100 年)

4.1 計畫內容概要

整體發展構想：國際級觀光休閒島嶼

金門在總體發展主軸上定位為國際級觀光休閒島嶼，與廈門各景點進行差異化及互補合作，依不同的客源對觀光資源進行各種型式的包裝與行銷，利用區域優勢帶動觀光休閒產業，與廈門相輔相成，提升閩南生活圈整體發展。

4.2 具體策略

為達到國際級永續觀光休閒島嶼之總體發展願景，需進行交通改善、水質提升、提升人力素質、推動節能節水、推動低碳島、建構綠色基礎設施等築底計畫，並使居民能有優質生活，生產能獲得利潤，環境生態也永續發展。因此擬定八大發展策略，促成觀光休閒島嶼的達成。

- (一) 發展休閒遊憩：利用金門東、南潔淨海岸與宜人景觀優勢，推動發展閩南地區優質國際級海濱休閒度假區，引入華人生活圈內知名飯店進駐，提供高品質度假環境。
- (二) 免稅購物島嶼：建構指標性免稅購物據點，使免稅產品具吸引力、建築具特色，使金門成為足以與港、澳、日、韓等免稅店競爭，吸引國際旅客消費的指標性免稅島嶼。
- (三) 善用戰地特色：金門深刻表現出冷戰時期金門地區居民與國軍為捍衛台灣的攸危所付出的努力。未來應以現有史蹟加上互動性觀覽，發揮在軍事文化上的獨特觀光價值。
- (四) 強化金酒投資：整體改造金酒文化，提升金酒的企業形象，積極行銷與多元化投資觀光休閒產業，並推動綠色環境保護製程，解決環境污染問題，強化企業社會責任。
- (五) 發展低碳島嶼：金門為島嶼地形，環境敏感，應善用地理環境優勢，先由節能做貧，朝向發展再生能源等綠色產業。
- (六) 發揚閩南文化：金門擁有豐富的閩南文化，仍保存有即使漳泉廈都沒有的完整閩南傳統聚落風情，具發展深度精緻化旅遊之潛力，宜定位為高消費的深度文化旅遊祕境。
- (七) 加強築底整備：為達到總體發展願景，基礎設施加強、推動節能省水愛惜島嶼資源、建構綠色基礎設施等築底整備措施，才有可能漸進達成發展國際級觀光休閒島之願景。
- (八) 吸引觀光投資：上述種種策略透過招商引資的方式可達更具規模且有效的發展。然地方政府權限有限，在客觀因素上有能力不足，宜爭取中央認同協助辦理。

七、金門縣離島綜合建設實施方案第二期(96~99 年) (金門縣政府，96年)

4.1 計畫內容概要

未來縣政發展的定位為「國際觀光休閒島嶼」。為達成此願景，首先需從內部環境中，整合縣府行政部門，進行組織調整與質能強化；而在外部環境中，需建立一發展平台，結合基礎建設、戰地資源、自然生態、國際角色，透過觀光休閒、經濟建設、教育文化、社福健康安全四大重點策略，方能達到國際觀光和永續經營的總體目標。

4.2 具體策略

金門縣具備的產業資源與文化資源分別為戰地景觀、金酒產業、生態教育、金門文化四大方向，其空間佈局與規劃將依其概念延伸出來計畫行動方案。

- (一) 戰地景觀：提供軍事故事、體驗、活動。
- (二) 金酒產業：金酒產業全球化的定位。
- (三) 生態教育：生態環境、健康安全、海洋休閒、教育。
- (四) 金門文化：蘊含戰地、僑鄉、閩南文化內涵、特色飲食文化。

八、金門縣離島綜合建設實施方案第一期(92~95 年)離島綜合建設實施 方案（金門縣政府，91 年）

4.1 計畫內容概要

金門與廈門共同成為「閩東南雙子星」的願景：（1）在區位角色上，金門將扮演兩岸客運中轉的樞紐；（2）在經濟發展上，金門以台金廈旅遊圈及台商幹部培訓基地為主軸，以台閩中介的區位角色連結上閩東南城市一區域發展；（3）在文化意義的建構上，金門將成為閩東南僑鄉文化研究與區域發展研究的重鎮；（4）在生活服務的提升上，金門將善用地緣資源，建設為廈門台商子弟安心就學的基地。如此，將使得金門的產業結構向運輸業、運輸服務業、觀光旅遊業、教育訓練產業轉移，無論工作領域或生活領域，與廈門互補共創為閩東南雙子星。

4.2 具體策略

- （一） 兩岸客運中轉樞紐
- （二） 台金廈旅遊圈
- （三） 台商幹部培訓基地
- （四） 台商子弟安心就學的基地
- （五） 資源互補的金廈生活圈
- （六） 研擬支持性的制度

1-5 第四期離島綜合建設實施方案執行檢討

四期離島綜合建設實施方案共提出 123 項計畫，相關計畫彙整如表 1-4~表 1-14。考量目前兩岸政經情勢轉變、區域重大公共建設及將陸續完成建置，加上金門的外部發展環境即將面臨重大的改變，因此，金門縣未來綜合發展策略應加強與主政者之共識與溝通，輔以縣府內各局室對其發展方向的配合進行研擬，以下四綜檢討將作為後續策略及行動計畫方向、內容調整之參考。

1-5-1 執行現況綜整

四期離島綜合建設實施方案，金門縣政府共提出 123 項計畫，包含基礎建設為 24 項、產業建設為 10 項、教育建設為 15 項、文化建設為 8 項、交通建設 5 項、醫療建設 13 項、觀光建設 12 項、警政建設 5 項、環境建設 21 項、社會福利建設 7 項、災害防治 4 項。

在執行狀況上，已執行計畫為 25 項、執行中計畫為 76 項、未執行計畫為 13 項、暫緩執行計畫為 8 項，總計 123 項計畫中，有部分項目於五綜中續行，以延續性政策為主，少部分視中央補助情況續行。相關計畫彙整如表 1-4~表 1-14。

1-5-2 執行現況檢討

一、結構性議題

5.1 以延續性計畫為大宗

四綜有部分項目將於五綜中續行，多以各單位延續性、經常性政策為主，使離島建設實施方案未能發揮關鍵功能，配合挹注縣府重要施政重點。

5.2 缺乏明確上位指導，各單位提案內易相似與發散

各單位提案計畫與上位計畫和彼此間未能有效連結，內容相似、可替代，如金門縣衛生局辦公行政大樓新建工程與縣政府新建大樓計畫整併。

二、關鍵性議題

5.1 政策、法令轉變

四綜執行進程中歷經縣長選舉，中央、地方法令也因時空背景而有所改變，導致原提案已不符施政方針、缺乏適法性而窒礙難行之情況。

5.2 中央、地方民意審議機制具不確定性

部分提案需經中央、地方民意機關審議，其不確定性易導致計畫進度落後、後續未能執行，如國立金門大學大學城發展計畫未能通過中央議會審議而暫停。

三、小結

未來第五期(108-111 年)離島綜合建設建設實施方案，應於提案階段確立明確上位計畫，依其內容提出具備關鍵性、互補性、必要性之方案內容，並積極推動各單位協調機制，整合實施方案執行方向，使整體計畫內容可於施政上發揮關鍵性功能，有效推動施政方針。

表1-4 第四期(104-107 年)離島綜合建設實施方案(基礎建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	辦理情形
基礎建設	1.1	金門縣金城水資源回收中心再生水利用計畫*	104-105	營建署下水道工程處	金門縣政府工務處	已完成，不續行
	1.2	離島地區供水改善計畫	96-105	經濟部水利署	金門縣政府工務處	持續性政策，於五綜續行
	1.3	金門自來水擴建計畫(第一期)	104-107	經濟部水利署	金門縣自來水廠	持續性政策，於五綜續行
	1.4	金門特定區污水下水道系統建設計畫	104-108	內政部營建署	金門縣政府工務處	持續性政策，於五綜續行
	1.5	金門自大陸引水工程	103-105	經濟部水利署	金門縣政府工務處/金門縣自來水廠	持續性政策，於五綜續行
	1.6	金門大學城發展計畫-土地徵收	104-107	-	金門縣政府建設處/地政局	執行中，於五綜續行。
	1.7	金門特定區三城區(金城地區、金湖地區及金沙地區)都市更新先期規劃	104	-	金門縣政府建設處	已完成，不續行。
	1.8	金城鎮周邊地區區段徵收計畫	104-107	-	金門縣政府建設處/地政局	執行中，於五綜續行。
	1.9	辦理「金門特定區計畫(金寧鄉安岐閩南建築專用區)先期評估與規劃暨變更都市計畫」委託技術服務案	104	-	金門縣政府建設處	尚有後續法律程序需進行，將於五綜續行
	1.10	自然村專用區分類分級及治理整體規劃	104	-	金門縣政府建設處	已完成，不續行。
	1.11	金城鎮舊市區都市風貌與建築量體管制推動計畫	104-107	-	金門縣政府建設處	已完成，不續行。
	1.12	物資處辦公處及西南門里辦公處縣有房地等委外開發可行性評估及先期規劃案	104-107	-	金門縣政府財政處	未取得全部私有地主同意，於五綜續行
	1.13	金門地區軍事資源釋出評估暨規劃運用計畫*	104-107	國家發展委員會	金門縣政府財政處	有遭遇困難，部分問題已解決，於五綜續行

(續)表 1-4 第四期(104-107 年)離島綜合建設實施方案(基礎建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	辦理情形
基礎建設	1.14	城鎮風貌型塑整體計畫	104-107	內政部營建署	金門縣政府工務處	屬持續性計畫，將於五綜續行
	1.15	成功聚落街景改善計畫	104-107	內政部	金門縣政府工務處 /金湖鎮公所	已完成，不續行。
	1.16	四埔社區生活環境景觀改善規劃設計暨工程案	104-106	內政部	金門縣政府工務處 /金寧鄉公所	已完成，不續行。
	1.17	后浦歷史街區整體風貌改善規劃設計計畫	104-105	內政部	金門縣政府工務處/金城鎮公所	已完成，不續行。
	1.18	烈嶼鄉清遠湖至貴山岸際濱海遊憩區整建計畫	104-106	內政部	金門縣政府工務處 /烈嶼鄉公所	已完成，不續行。
	1.19	金門縣東北角海岸景觀維護營造計畫	104-107	內政部、 經濟部	金門縣政府工務處	屬持續性政策，於五綜續行。
	1.20	金門縣南海岸景觀維護營造計畫	104-107	內政部、 經濟部	金門縣政府工務處	屬持續性政策，於五綜續行。
	1.21	建置金門低碳島計畫-汰換路燈	100-107	-	金門縣政府建設處 /金門縣養護工程所	已達成，不續行
	1.22	金門縣尚義住宅區區段徵收	104-105	內政部	金門縣地政局	預計 108 年完成，不續行
	1.23	離島區域合作平臺年度策略規劃暨輔導執行計畫	104-107	國家發展委員會	金門縣行政處	已完成，不續行
	1.24	金門縣金沙鎮浦邊聚落生活環境改善工程計畫*	104-107	內政部	金門縣政府建設處	已完成，不續行。

資料來源：第四期(104-107 年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

表1-5 第四期(104-107年)離島建設實施方案(產業建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	備註
產業建設	2.1	幸福島嶼永續農業發展計畫－樂活農業推廣計畫*	104-107	行政院農委會	金門縣政府建設處/農試所	屬持續性計畫，於五綜續行。
	2.2	幸福島嶼永續農業發展計畫－精緻農業計畫	104-107	行政院農委會	金門縣政府建設處/農試所	已完成，不續行。
	2.3	金門特色畜產業輔導品質提昇計畫*	104-107	行政院農委會	金門縣政府建設處/畜試所	已完成，不續行。
	2.4	金門縣漁業發展與漁港多功能改善計畫	104-107	行政院農委會	金門縣政府建設處	已完成，不續行。
	2.5	金門富麗漁村設施計畫	104-107	行政院農委會	金門縣政府建設處	屬持續性計畫，於五綜續行。
	2.6	永續農業產銷輔導計畫	104-107	行政院農委會	金門縣政府建設處	屬持續性計畫，於五綜續行。
	2.7	推動金門大學島計畫	104-107	-	金門縣政府教育處	屬持續性計畫，於五綜續行，僅剩整地仍在進行。
	2.8	金門縣文化創意產業發展輔導計畫	104-107	-	金門縣政府建設處	屬持續性計畫，於五綜續行。
	2.9	加強長期照護，籌建護理機構及健康養生社區	104	-	金門縣政府衛生局	暫緩執行，未能通過議會同意設定地上權。
	2.10	金門縣漁業發展計畫*	104-107	-	金門縣水產試驗所	已完成，不續行。

資料來源：第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

表1-6 第四期(104-107年)離島建設實施方案(教育建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	備註
教育建設	3.1	推動學校環境教育計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	已撤案，與環保局相關業務結合
	3.2	2015-2018 金門馬拉松	104-107	-	金門縣政府教育處	屬持續性計畫，於五綜續行。
	3.3	2015-2018 搶灘料羅灣暨金廈海域泳渡活動	104-107	-	金門縣政府教育處	屬持續性計畫，於五綜續行。
	3.4	教育部推動教育優先區計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	辦理中，於五綜續行。
	3.5	本縣及烏坵鄉學生教科書費、活動費、雜費及交通費計畫	104-108	教育部	金門縣政府教育處	辦理中，於五綜續行。
	3.6	開發金沙聯合大學城整體發展先期規劃	104-107	-	金門縣政府教育處	不續行，配合概念性總體規劃提案

3.7	國民中小學老舊校舍整建計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	執行中，於五綜續行。
3.8	改善國民中小學教育設施計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	教育部有補助，便會於五綜續行
3.9	維護學生身心健康-推動健康促進學校計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	教育部有補助，便會於五綜續行
3.10	資訊設備與網路維護	104-107	教育部	金門縣政府教育處	教育部有補助，便會於五綜續行
3.11	金門縣教育處國教輔導團精進教學計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	教育部有補助，便會於五綜續行
3.12	金門縣辦理臺商子女來金就計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	辦理中，於五綜續行。
3.13	維護學生身心健康-辦理學生團體保險計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處	持續進行，依照教育部時程辦理
3.14	國立金門大學大學城發展計畫	104-107	教育部	金門縣政府教育處/ 金門大學	不續行，無法通過中央審核
3.15	金門縣人力資源發展中心	104-106	-	金門縣政府財政處	不續行，法令變更無法執行，

資料來源：第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

表1-7 第四期(104-107年)離島建設實施方案(文化建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	備註
文化建設	4.1	金門推動世界遺產登錄行銷計畫	104-107	文化部	金門縣文化局	辦理中，於五綜續行。
	4.2	歷史民俗博物館經營與故宮西院評估計畫	104-107	文化部	金門縣文化局	因故暫停，考量自然氣候因素。
	4.3	打造金門觀光休閒表演藝術計畫	104-107	交通部	金門縣政府觀光處/文化局	屬持續性計畫，於五綜續行。
	4.4	行銷金門在地文化出版計畫	104-107	文化部	金門縣文化局	屬持續性計畫，於五綜續行。
	4.5	維護傳統建築風貌獎助計畫*	104-108	內政部	金門縣政府建設處	屬持續性計畫，於五綜續行。
	4.6	金門縣傳統建築物設定地上權修復工程案	104-107	-	金門縣政府建設處	屬持續性計畫，於五綜續行。
	4.7	金門推動傳統聚落保存發展計畫	104-107	文化部	金門縣文化局	屬持續性計畫，於五綜續行。
	4.8	金門縣古蹟調查研究與修復計畫	104-107	文化部	金門縣文化局	屬持續性計畫，於五綜續行。

資料來源：第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

表1-8 第四期(104-107年)離島建設實施方案(交通建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	備註
交通建設	5.1	台灣國內商港未來發展及建設計畫(民國 101-105年)-金門港埠建設計畫	104-107	交通部	金門縣政府/金門縣港務處	辦理中，不需加入五綜。
	5.2	金門大橋建設計畫	104-106	交通部	金門縣政府/交通部台灣區國道新建工程局	辦理中，完成後不續行。預計109年竣工、110年結案，
	5.3	金門縣市區道路系統 104-107 年度整建計畫	104-107	內政部營建署	金門縣政府工務處	屬持續性政策，於五綜續行。
	5.4	建置低碳觀光運具系統計畫	104-107	交通部路政司	金門縣公共車船處	辦理中，考量成本不建議續行

資料來源：第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

表1-9 第四期(104-107年)離島建設實施方案(醫療建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	備註
醫療建設	6.1	金門縣衛生局辦公行政大樓新建工程	102-107	-	金門縣衛生局/金門縣政府工務處	計畫暫停，併入其他計畫。
	6.2	提升直昇機轉診安全性、醫護人員意願暨服務品質計畫	104-107	-	金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院	持續推動，於五綜續行。
	6.3	金門縣流感防治計畫	104-107	衛生福利部	金門縣衛生局	屬持續性計畫，於五綜續行
	6.4	餐飲業用餐品質提升計畫	104-107	-	金門縣衛生局	已撤案，轉由建設處執行。
	6.5	金門縣健康城市與高齡友善城市延續性計畫	104-107	衛生福利部	金門縣衛生局	屬持續性計畫，於五綜續行
	6.6	金門地區醫療給付效益提昇(IDS)計畫	104-107	衛生福利部	金門縣衛生局	屬持續性計畫，於五綜續行。
	6.7	衛生福利部金門醫院烈嶼院區醫療品質提升計畫	104-107	衛生福利部	金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院	屬持續性計畫，於五綜續行。
	6.8	培育金門縣醫事人員計畫	104-107	-	金門縣衛生局	屬持續性計畫，於五綜續行。
	6.9	獎勵約用專科醫師留任計畫	104-107	-	金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院	屬持續性計畫，於五綜續行。
	6.10	羅致優良醫師及醫事人員運用提升計畫	104-107	-	金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院	屬持續性計畫，於五綜續行。
	6.11	金湖鎮衛生所辦公廳興建計畫	104-107	衛生福利部	金門縣衛生局	辦理中，預計108年年中完成。
	6.12	辦理民眾免費健康檢查，做好健康管理工作的計畫	104-107	-	金門縣衛生局/衛生福利部金門醫院、各鄉鎮衛生所	屬持續性計畫，於五綜續行
	6.13	籌建金城鎮綜合醫療大樓	104-108	衛生福利部	金門縣衛生局、金門縣政府社會處	屬持續性計畫，於五綜續行

資料來源：第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

表1-10 第四期(104-107年)離島建設實施方案(觀光建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	備註
觀光建設	7.1	打造金門縣南村落海灣休憩區	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	暫停，因政策轉變
	7.2	形塑環金門灣文化休閒度假區	104-107	-	金門縣政府觀光處	暫停，因政策轉變
	7.3	金龜山、西園鹽場周邊環境整體營造活化再利用	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	暫停，因政策轉變
	7.4	金門主題旅遊活動行銷推廣計畫	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	後續未提案
	7.5	金門戰地藝術季	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	後續未提案
	7.6	鄉鎮遊程推廣計畫	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	後續未提案
	7.7	輔導金門觀光產業提昇服務品質計畫	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	辦理中
	7.8	金門軍事主題園區整合型計畫	104-107	內政部	金門國家公園管理處、金門縣政府觀光處	辦理中，轉由中央單位主辦。
	7.9	金廈(兩岸)旅遊跨域整合行銷計畫	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	辦理中，轉由中央單位主辦。
	7.10	鄉鎮觀光發展計畫	104-107	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	已完成，不加入五綜
	7.11	金門地區觀光遊憩行為及經濟發展研究與分析	104-107	-	金門縣政府觀光處	暫停，因政策轉變
	7.12	金門縣莒光湖商務旅館興建營運移轉案	104-107	-	金門縣政府財政處	暫停，因政策轉變

資料來源：第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

表1-11 第四期(104-107年)離島建設實施方案(警政建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	備註
警政建設	8.1	道路交通安全設施及標誌、標線改善工程計畫	104-107	交通部	金門縣政府觀光處	辦理中，不加入五綜
	8.2	轄區易肇事路段改善計畫	104-107	交通部	金門縣政府觀光處	辦理中，不加入五綜
	8.3	「環島道路錄影監視系統」提升及新建計畫-分期汰換環島道路錄影監視系統鏡頭提升及新建	104-107	警政署	金門縣警察局	屬持續性計畫，於五綜續行
	8.4	汰換逾使用年限警用車輛	104-107	警政署	金門縣警察局	執行中，完成後不續行
	8.5	金門縣警察局 110 勤務指管系統 E 化建置-擴充及設備維護計畫	104-107	警政署	金門縣警察局	屬持續性計畫，於五綜續行

資料來源：第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

表1-12 第四期(104-107年)離島建設實施方案(環境建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	備註
環境建設	9.1	清淨家園環境維護管理暨海岸環境清理計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行。
	9.2	金門縣綠色生活環境營造計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行。
	9.3	低碳樂活推動計畫	104-107	-	金門縣環保局	執行中，預計107年結束
	9.4	烈嶼零碳島旗艦計畫	104-107	-	金門縣環保局	執行中，預計107年結束
	9.5	金門縣新購電動機車補助要點	104-108	-	金門縣環保局	屬持續性計畫，改名後於五綜續行
	9.6	空氣中細懸浮微粒監測及分析計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	已完成，不續行
環境建設	9.7	空氣品質管理計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行
	9.8	金門縣土壤及地下水污染調查及查證工作計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行
	9.9	固定污染源許可管制及餐飲業污染輔導改善計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行
	9.10	金門縣水(海洋)污染源稽查管制及河川巡守計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行
	9.11	金門縣移動污染源稽查管制計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行
	9.12	逸散污染源稽查管制計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行
	9.13	金門縣水質檢驗計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行
	9.14	推動資源回收工作計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行
	9.15	金門植物園森活發展計畫*	104-107	行政院農委會	金門縣林務所	已完成，不續行。
	9.16	低碳島再生能源與儲能系統規劃建置計畫	104-107	經濟部能源局	金門縣政府建設處	已撤案
	9.17	建造「零碳/零能耗金門厝」實體屋	104-107	-	金門縣政府建設處/環保局	因故暫停，不續行。
	9.18	低碳社區及住宅開發計畫	104-107	-	金門縣政府建設處/環保局	屬持續性計畫，於五綜續行。
	9.19	低碳永續生態島*	104-107	行政院農委會	金門縣政府林務所/建設處	已完成，不續行。
	9.20	金門縣資源循環與區域生質能源中心旗艦計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	執行中，預計107年完成後不續行。
	9.21	一般廢棄物轉運處理計畫	104-107	行政院環保署	金門縣環保局	屬持續性計畫，於五綜續行

資料來源：第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

表1-13 第四期(104-107年)離島建設實施方案(社會福利建設)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	備註
社會福利建設	10.1	成立志願服務推廣中心計畫	104-107	-	金門縣社會處	持續推動。
	10.2	愛金門返鄉服務團隊計畫	104-107	-	金門縣社會處	因政策轉變，暫停推動
	10.3	金門縣日間照顧中心新建工程	104-107	衛生福利部社會及家庭署	金門縣社會處	因政策轉變，已撤案
	10.4	金門縣安養中心新建工程	104-105	-	金門縣社會處	因政策轉變，已撤案
	10.5	金門縣政府社會處福利地圖系統	104-107	-	金門縣社會處	已完成，不續行。
	10.6	就業安定基金補助各縣市政府辦理失業者職業訓練計畫	104-107	勞動部	金門縣社會處	已完成，不續行。
	10.7	高齡友善無障礙建築計畫	104-107	內政部營建署	金門縣建設處	已完成

資料來源：第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

表1-14 第四期(104-107年)離島建設實施方案(災害防制)辦理情形一覽表

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	備註
災害防制	11.1	災害防救深耕第2期計畫	104-106	內政部消防署	金門縣消防局	屬持續性計畫，於五綜續行
	11.2	金門縣政府住宅用火災警報器補助計畫	104-106	內政部消防署	金門縣消防局	已完成，不續行
	11.3	金門縣消防局資訊系統虛擬化建置計畫	104	內政部消防署	金門縣消防局	已完成，不續行
	11.4	採購各式消防車輛計畫	104-105	內政部消防署	金門縣消防局	已完成，不續行

資料來源：第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案，本計畫整理。

1-6 例行性計畫

1-6-1 前置說明

行政院離島建設指導委員會工作小組第 76 次會議決定對於納入「第五期（108-111 年）離島綜合建設實施方案」之實施計畫，原則以提列具關鍵性、亮點性、專案性之計畫為主，經常性計畫應儘量避免納入，以符合離島基金補助意旨。

爰本節先就五綜期間(108-111 年)例行性及已核定等計畫進行盤點與分析。

1-6-2 例行性計畫盤點

依循上揭指導原則，檢討例行性計畫及已奉核定補助計畫等相關計畫，計有 37 項計畫，包含已核定補助計畫 1 項、例行性補助 13 項、地方自辦/一般性補助款 2 項、地方自辦 7 項、其他共 14 項。各項計畫 4 年經費共計 66.71 億元，包含中央補助款共 46.57 億元，地方自籌款 16.35 億元，其他預算 0.56 億元。

除第五期（108-111 年）離島綜合建設實施方案及上揭計畫外，在計畫期間，金門縣政府已研提 27 項前瞻基礎建設計畫獲核定，計畫經費計新台幣 37.76 億元。

上揭計畫計 64 案，計畫經費計新台幣 104.47 億元。屬中央補助款部份，將依循中央部會提案或受理規定，於各計畫年度爭取補助。屬地方款部份，將依循縣府年度計畫及預算程序辦理。

表1-15 金門縣例行性計畫(108-111 年)綜整表

單位：千元

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管部會/ 主辦單位	總經費	4 年經費	中央	地方	離島基金	其他
已核定	1.	臺灣國內商港未來發展及建設計畫(106-110 年)-金門港埠建設計畫	106-111	交通部/ 金門縣港務處	3,999,915	3,999,915	2,981,338	696,501	0	0
例行性補助	1.	改善國民中小學教育設施計畫	108-112	教育部/ 教育處	95,000	76,000	76,000	0	0	0
	2.	推動教育優先區計畫	108-112	教育部/ 教育處	20,000	16,000	16,000	0	0	0

表1-15 金門縣例行性計畫(108-111年)綜整表

單位：千元

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管部會/ 主辦單位	總經費	4年經費	中央	地方	離島基金	其他
	3.	補助本縣及烏坵鄉學生教科書、活動費、雜費及交通費	108-112	教育部/ 教育處	35,000	28,000	28,000	0	0	0
	4.	維護學生身心健康--推動健康促進學校計畫	108-112	教育部/ 教育處	10,425	8,340	2,340	6,000	0	0
	5.	辦理大陸臺商子女來金就學計畫	108-111	教育部/ 教育處	16,000	16,000	12,800	3,200	0	0
	6.	災害防救深耕第3期計畫	107-111	內政部 消防署/ 消防局	15,781	15,781	13,254	2,527	0	0
	7.	金門縣流感防治計畫	108-111	衛生福利部 疾病管制署/ 衛生局	4,000	4,000	1,800	2,200	0	0
	8.	金門縣固定污染源許可管制及餐飲業污染輔導改善計畫	108-111	環保署/ 環保局	28,000	22,400	22,400	0	0	0
	9.	金門縣移動污染源稽查管制計畫	108-111	環保署/ 環保局	32,500	26,000	26,000	0	0	0
	10.	金門縣逸散污染源稽查管制計畫	108-111	環保署/ 環保局	28,000	22,400	0	0	0	22,400
	11.	金門縣空氣品質管理計畫	108-111	環保署/ 環保局	23,000	18,400	18,400	0	0	0
	12.	土壤及地下水污染調查及查證工作	108-111	環保署/ 環保局	45,000	36,000	36,000	0	0	0
	13.	金門縣飲用水管理計畫	108-111	環保署/ 環保局	16,000	12,800	0	12,800	0	0
	小計				368,706	302,121	252,994	26,727	0	22,400

表1-15 金門縣例行性計畫(108-111年)綜整表

單位：千元

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管部會/ 主辦單位	總經費	4年經費	中央	地方	離島基金	其他
地方自辦/ 一般性補助款	1.	「環島道路錄影監視系統」提升及新建計畫	108-111	內政部警政署/ 警察局	93,516	93,516	0	93,516	0	0
	2.	金門縣警察局110 e化勤務指管系統設備汰換計畫	108	內政部警政署/ 警察局	12,000	12,000	0	12,000	0	0
	小計				105,516	105,516	0	105,516	0	0
地方自辦	1.	金門馬拉松	108-112	教育部/ 教育處	72,500	58,000	0	58,000	0	0
	2.	搶灘料羅灣暨金廈海域泳渡活動	108-112	教育部/ 教育處	60,000	48,000	0	48,000	0	0
	3.	培育優質公務人力	108-112	行政院人事行政總處/ 人事處	33,000	28,000	0	28,000	0	0
	4.	採購各式消防車輛計畫	108-110	內政部消防署/ 消防局	33,000	33,000	0	33,000	0	0
	5.	羅致優良醫師及醫事人員運用提升計畫	108-111	衛生局	199,200	199,200	0	199,200	0	0
	6.	餐飲業用餐品質提升計畫	108-111	/衛生局	320	320	0	320	0	0
	7.	金門縣綠色生活環境營造計畫	108-112	環保署/ 環保局	7,900	6,320	0	6,320	0	0
	小計				405,920	372,840	0	372,840	0	0
其他	1.	金城鎮西南門里公所暨周邊地區都市更新案	108-112	內政部營建署/ 財政處	46,180	34,531	0	0	0	34,531
	2.	金門縣金湖鎮托育資源中心計畫	108	衛生福利部/ 社會處	6,800	6,800	600	6,200	0	0
	3.	金門縣金城鎮綜合社會福利館計畫	108	衛生福利部/ 社會處	17,353	17,353	17,353	0	0	0

表1-15 金門縣例行性計畫(108-111年)綜整表

單位：千元

類別	編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管部會/ 主辦單位	總經費	4年經費	中央	地方	離島基金	其他
	4.	金門特定污水下水道系統第四期實施計畫	108-111	內政部營建署/ 工務處	1,682,364	1,409,152	1,296,420	112,732	0	0
	5.	本府資訊安全強化基礎建設計畫	108-109	行政院資安處/ 行政處	8,300	8,300	5,810	2,490	0	0
	6.	提升119勤務指揮派遣系統功能2年中程計畫	108	內政部消防署/ 消防局	3,723	3,723	1,489	2,234	0	0
	7.	籌設金門縣質量檢驗中心	108-111	衛生局	257,000	257,000		257,000	0	0
	8.	部落及社區健康營造	108-111	衛生福利部/ 金門縣衛生局	22,788	22,788	17,460	5,328	0	0
	9.	金門縣高齡友善城市推動計畫	108-111	衛生福利部/ 衛生局	4,000	4,000	4,000	0	0	0
	10.	金門縣因應氣候變遷調適及宣導計畫	108-112	環保署/ 環保局	15,000	12,000	0	12,000	0	0
	11.	金門縣水(海洋)污染源稽查管制與水污費徵收查核計畫	108-111	環保署/ 環保局	17,500	14,000	8,400	5,600	0	0
	12.	推動資源回收工作計畫	108-111	環保署/ 環保局	95,000	76,000	64,000	12,000	0	0
	13.	金門推動傳統聚落保存發展計畫	108-111	文化部文化資產局/ 文化局	23,125	18,500	2,500	16,000	0	0
	14.	金門縣圖書館基礎數位建設計畫	108-111	文化部/ 文化局	7,000	7,000	4,900	2,100	0	0
	小計				2,206,133	1,891,147	1,422,932	433,684	0	34,531
	合計				7,086,190	6,671,539	4,657,264	1,635,268	0	56,931

資料來源：金門縣政府行政處，本計畫匯整。

表1-16 金門縣前瞻基礎建設計畫(已核定)綜整表

編號	計畫名稱	地方主辦單位	中央主管部會	期程	計畫經費
1	金門地區停車場整體規劃及可行性評估	觀光處	交通部	106-107	0.05
2	點亮城鎮之心-金門後浦城鎮營造計畫	建設處	內政部	106-110	2.40
3	金門縣路平專案計畫(8項道路計畫)	工務處	內政部	106-107	4.71
4	金門縣產業園區計畫	建設處	經濟部	107-109	2.80
5	傳統建築修復再利用工程(基本型)	文化局	文化部	106	0.03
6	金門縣國民小學校園社區化改造計畫	教育處	教育部	107-108	0.08
7	整建長照衛福據點	社會處、衛生局	衛福部	107-109	0.12
8	建構0-2歲兒童社區公共托育	社會處	衛福部	107-109	1.13
9	金烏坵鄉公所辦公廳舍耐震能力初步評估	民政處	內政部	107	0.01
10	強化金門縣衛生局檢驗量能	衛生局	衛福部	107-108	0.08
11	自來水用戶設備外線補助計畫	工務處	經濟部水利署	106-113	0.05
12	自來水智慧型水網推廣計畫	自來水廠	經濟部水利署	107-109	1.05
13	智慧防汛網推廣建置計畫	自來水廠	經濟部水利署	108	0.05
14	雨水貯留系統建設計畫	工務處	經濟部水利署	106-109	0.05
15	金沙溪及前埔溪水資源開發計畫	工務處	經濟部水利署	110-113	14.85
16	金門湖庫水質自動即時監控工程	自來水廠	經濟部水利署	110-113	0.16
17	金寧鄉安歧排水分洪截流工程	工務處	經濟部水利署	106-113	1.37
18	金沙溪周邊農田排水改善工程	金沙鎮公所	經濟部水利署	106-110	0.30
19	金城鎮北堤路A幹線排水系統改善工程	金城鎮公所	內政部營建署	107-108	0.08
20	浚仔溝及夏墅排水護岸改善工程	金城鎮公所	經濟部水利署	106-107	0.55
21	金沙溪及光前溪水環境改善工程	工務處	經濟部水利署	106-110	2.68
22	烈嶼清遠湖水環境改善工程	烈嶼鄉公所	經濟部水利署	106-109	1.1
23	金門縣新湖漁港漁業環境營造計畫	建設處	農委會漁業署	106-109	1.83
24	復國墩漁港漁業環境營造計畫	建設處	農委會漁業署	106-109	1.45
25	古寧頭水資源回收中心改善	金管處	內政部營建署	106-109	0.45
26	金門縣資訊基礎建設計畫	教育處	教育部	106-108	0.30
27	公共圖書館做為社區公共資訊站計畫	文化局	教育部	107	0.03
	合計				37.76

第二章 現況與課題分析

2-1 人口結構

2-1-1 人口成長趨勢

依據金門縣政府民政處統計資料顯示，金門縣近十年人口為逐年成長（參見表 2-1），至民國 105 年底，金門縣戶籍人口為 137,299 人，其中以金城鎮人口比例最多，約佔總人口 31.62%，其次為金寧鄉，約 22.21%。就成長率來看，雖金城鎮與金湖鎮所佔人口比例較多，但其歷年成長率卻低於金門縣歷年成長率，惟金寧鄉及烈嶼鄉成長率較高，顯示近年人口成長多分佈於金寧鄉及烈嶼鄉。

表2-1 金門縣及其各鄉鎮民國 95~105 年人口成長分析表

年份	金門縣		金城鎮		金湖鎮		金沙鎮	
	人	成長率 (%)	人	成長率 (%)	人	成長率 (%)	人	成長率 (%)
96	81,547	6.61	27,954	7.66	18,203	6.15	13,035	5.33
97	84,570	3.71	28,840	3.17	18,720	2.84	13,514	3.67
98	93,803	10.92	31,536	9.35	20,467	9.33	14,851	9.89
99	97,364	3.80	32,315	2.47	21,328	4.21	15,324	3.18
100	103,883	6.70	34,245	5.97	22,738	6.61	16,301	6.38
101	113,111	8.88	36,974	7.97	24,623	8.29	17,543	7.62
102	120,713	6.72	39,062	5.65	26,074	5.89	18,567	5.84
103	127,723	5.81	40,933	4.79	27,368	4.96	19,465	4.84
104	132,799	3.97	42,344	3.44	28,402	3.77	20,107	3.30
105	135,114	1.74	42,726	0.90	28,833	1.52	20,312	1.02
96-105 平均成長率		5.71	-	5.05	-	5.21	-	5.01
年份	金寧鄉		烈嶼鄉		烏坵鄉		民國 105 年底 人口比例 金城鎮：31.62% 金湖鎮：21.34% 金沙鎮：15.03% 金寧鄉：22.21% 烈嶼鄉：9.30% 烏坵鄉：0.50%	
	人	成長率 (%)	人	成長率 (%)	人	成長率 (%)		
96	14,832	7.31	7,091	5.68	432	-8.50		
97	15,588	5.10	7,451	5.08	457	5.80		
98	17,836	14.42	8,508	14.19	482	5.50		
99	18,938	6.18	8,921	4.85	538	11.60		
100	20,520	8.35	9,515	6.66	564	4.80		
101	22,939	11.79	10,424	9.55	608	7.80		
102	25,118	9.50	11,236	7.79	656	7.89		
103	27,307	8.71	11,978	6.60	672	2.44		
104	28,833	5.59	12,450	3.94	663	-1.33		
105	30,006	4.07	12,568	0.95	669	0.90		
96-105 平均成長率		7.70	-	6.43	-	3.60		

資料來源：1.金門縣政府-人口統計；2.本計畫整理。

2-1-2 常住人口

一、金門縣常住人口之變動

依據每 10 年一次之人口及住宅普查統計分析，金門縣以各鄉鎮結果觀察，89 至 99 年 10 年間常住人口數增加之鄉鎮計共計 2 個，分別為金城鎮及金寧鄉；其餘鄉鎮皆為常住人口數減少之鄉鎮，又以金湖鎮減少之常住人口數最高（參見表 2-2）。

表2-2 金門縣及其各鄉鎮民國 89 年至 99 年 10 年間常住人口變動表

鄉鎮別	99 年底		89 年底		10 年間增減比較	
	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比
金門縣	57,214	100.0	56,275	100.0	939	1.7
金城鎮	17,238	30.1	14,555	25.9	2,683	18.4
金沙鎮	8,677	15.2	9,784	17.4	- 1,107	-11.3
金湖鎮	15,696	27.4	16,809	29.9	- 1,113	-6.6
金寧鄉	10,014	17.5	8,942	15.9	1,072	12.0
烈嶼鄉	5,071	8.9	5,650	10.0	-579	-10.2
烏坵鄉	518	0.9	535	1.0	-17	-3.2

資料來源：1.行政院主計處民國 99 年人口及住宅普查總報告。2.本計畫整理。

二、常住人口與戶籍人口之比較

依據行政院主計處之人口及住宅普查報告（參見表 2-3），金門縣民國 99 年戶籍人口為 97,364 人，有設戶籍於常住地者計有 36,111 人，約佔戶籍人口 37.08%，低於金馬地區有設戶籍於常住地者之比例 37.78%，更遠低於全國之 78.83%；設籍但未常住者計有 61,253 人，大於金門縣常住人口 57,214 人，其佔戶籍人口約 62.92%，遠高於全國設籍但未常住之比例 21.17%。

表2-3 金門縣及全國民國 99 年常住人口與戶籍人口比較分析表

地區	常住人口(人)	常住且設籍		常住未設籍	
		人口(人)	比例(%)	人口(人)	比例(%)
金門縣	57,214	36,111	63.12	21,103	36.88
金馬地區	71,819	40,547	56.46	31,272	43.54
全國	23,123,866	18,258,674	78.96	4,865,192	21.04
地區	戶籍人口(人)	設籍且常住		設籍但未常住	
		人口(人)	比例(%)	人口(人)	比例(%)
金門縣	97,364	36,111	37.08	61,253	62.92
金馬地區	107,336	40,547	37.78	66,789	62.22
全國	23,161,517	18,258,674	78.83	4,902,843	21.17

資料來源：1.行政院主計處民國 99 年人口及住宅普查總報告。2.本計畫整理。

三、人口組成與結構

1.1 戶數與戶量

依據金門縣民國 105 年底統計資料顯示，金門縣家庭結構以 3~4 人之小家庭為主（參見表 2-4）。

表2-4 金門縣及其各鄉鎮民國 105 年戶數及戶量統計表

區域	人口數	戶數	戶量
金門縣	132,799	39,276	3.44
金城鎮	42,344	12,764	3.35
金湖鎮	28,402	8,732	3.30
金沙鎮	20,107	6,243	3.25
金寧鄉	28,833	8,302	3.61
烈嶼鄉	12,450	3,102	4.05
烏坵鄉	663	133	5.03

資料來源：1.金門縣政府-人口統計。2.本計畫整理。

1.2 性比例

依據金門縣民國 105 年底統計資料顯示（參見表 2-5），男性、女性人口數分別為 67,572 人及 67,542 人，性比例為 100.04%，以男性人口較多，其中金湖鎮、金寧鄉皆以男性人口較多，金城鎮、金沙鎮、烈嶼鄉及烏坵鄉則反之。

表2-5 金門縣及其各鄉鎮民國 105 年性比例統計表

區域	人口數	男性	女性	性比例
金門縣	132,799	67,572	67,542	100.04%
金城鎮	42,344	21,345	21,381	99.83%
金湖鎮	28,402	14,528	14,305	101.56%
金沙鎮	20,107	10,051	10,261	97.95%
金寧鄉	28,833	15,135	14,871	101.78%
烈嶼鄉	12,450	6,183	6,385	96.84%
烏坵鄉	663	330	339	97.35%

資料來源：1.金門縣政府-人口統計。2.本計畫整理。

1.3 年齡結構

依據金門縣民政處民國 105 年底統計資料顯示（參見表 2-6），金門縣之人口年齡組成，幼年及老年人口所佔比例分別為 10.12% 及 11.67%，青壯年人口占 78.21%，扶養比約為 27.86%，其中扶養比高於金門縣比例者，包含金城鎮、金湖鎮、金沙鎮、烈嶼鄉及烏坵鄉，又以烏坵鄉扶養比最高，約 32.48%，次高者為金沙鎮，約 29.62%，表示每位有生產力的成年人所需扶養的無生產力年齡人口較多，負擔也較重。

表2-6 金門縣及其各鄉鎮民國 105 年年齡結構統計表

區域	項目	幼年人口	青壯年人口	老年人口	總計	扶養率
金門縣	人數(人)	13,674	105,671	15,769	132,799	27.86%
	比例(%)	10.12%	78.21%	11.67%		
金城鎮	人數(人)	4,747	33,081	4,898	42,344	29.16%
	比例(%)	11.11%	77.43%	11.46%		
金湖鎮	人數(人)	3,154	22,415	3,264	28,402	28.63%
	比例(%)	10.94%	77.74%	11.32%		
金沙鎮	人數(人)	1,876	15,670	2,766	20,107	29.62%
	比例(%)	9.24%	77.15%	13.62%		
金寧鄉	人數(人)	2,720	24,186	3,100	28,833	24.06%
	比例(%)	9.06%	80.60%	10.33%		
烈嶼鄉	人數(人)	1,076	9,814	1,678	12,450	28.06%
	比例(%)	8.56%	78.09%	13.35%		
烏坵鄉	人數(人)	101	505	63	663	32.48%
	比例(%)	15.10%	75.49%	9.42%		

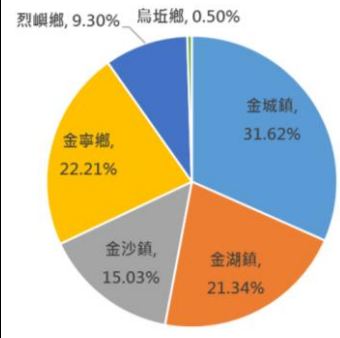
資料來源：1.金門縣政府-人口統計。2.本計畫整理。

1.4 人口密度與分佈

金門縣人口大都分佈於大金門，其中又以金城鎮為主要人口聚居的中心，因金門縣無論行政、商業機能或主要公共設施之提供均以金城鎮為主要中心，民國 105 年底之人口數佔全縣人口 32.05%，而其人口密度為 1,886 人/平方公里，遠高於金門縣其他鄉鎮，參見表 2-7。

表2-7 金門縣及其各鄉鎮民國 105 年人口密度統計表

區域別	人口數	佔金門縣總人口比例(%)	土地面積(平方公里)	人口密度(人/平方公里)
金門縣	132,799	100.00%	151.701	875
金城鎮	423,44	31.62%	21.708	1,950
金湖鎮	28,402	21.34%	41.600	683
金沙鎮	20,107	15.03%	41.088	489
金寧鄉	28,833	22.21%	29.854	966
烈嶼鄉	12,450	9.30%	14.851	838
烏坵鄉	663	0.50%	2.600	255



資料來源：1.金門縣政府-行政面積、人口統計。2.本計畫整理。

1.5 金廈小三通人口分析

根據內政部入出國及移民署統計資料顯示，自金門民國 90 年 1 月小三通通航以來，金門小三通人次逐年增加，至民國 98 年更突破百萬人次，成為台商往返兩岸的捷徑。至民國 104 年金門小三通出入境人口數合計達 170 萬人次，於 105 年出現三年來首次負成長，詳見表 2-8。

目前新政府正尋求之兩岸互動新模式，金門皆首當其衝，交通、經濟、觀光、民生政策無不受到兩岸關係影響。

未來除對外積極策辦與推廣大陸、台灣主題型旅遊展覽，亦應加強金門縣的觀光吸引力及規劃整體產業之發展，吸引陸客及國外旅客至金門觀光或就業。此外，未來可由金門先試行示範小三通升級，加速便捷通關、開放免簽，推動人、貨自由交流，以達到小三通的最大效益。

表2-8 金門小三通民國 98~105 年人次統計表

年度	入境人數(人次)					出境人數(人次)					入出境人次合計(人次)	年成長率(%)
	台灣地區人民	大陸地區人民	大陸地區人民落地簽	外國人民	總人數	台灣地區人民	大陸地區人民	大陸地區人民落地簽	外國人民	總人數		
95年	273,738	35,399	-	-	309,137	278,060	35,833	-	-	313,893	623,030	-
96年	313,202	45,509	-	-	358,711	319,502	46,883	-	-	366,385	725,096	16.38
97年	443,748	35,392	-	2,052	481,192	453,273	36,314	-	2,490	492,077	973,269	34.23
98年	533,172	94,095	-	10,049	637,316	537,524	97,220	-	10,012	644,756	1,282,072	31.71
99年	508,498	167,395	-	12,136	688,029	509,680	174,011	-	11,966	695,657	1,383,686	7.62
100年	525,512	194,782	-	15,026	735,320	524,843	199,840	-	14,933	739,616	1,474,936	6.90
101年	513,097	193,096	-	15,865	722,058	506,370	213,865	-	15,852	736,087	1,458,145	-1.12
102年	499,977	154,337	-	16,923	671,237	490,182	178,710	-	16,625	685,517	1,356,754	-7.19
103年	510,891	221,206	-	20,004	752,101	500,769	241,499	-	19,771	762,039	1,514,140	11.88
104年	519,505	305,029	33,918	18,220	877,349	508,915	320,880	32,354	17,773	885,726	1,763,075	16.40
105年	509,234	313,678	29,939	18,474	841,386	501,820	321,083	29,852	17,944	840,847	1,742,024	-1.16

Year	Inbound (人次)	Outbound (人次)	Total (人次)
95	309,137	313,893	623,030
96	358,711	366,385	725,096
97	481,192	492,077	973,269
98	637,316	644,756	1,282,072
99	688,029	695,657	1,383,686
100	735,320	739,616	1,474,936
101	722,058	736,087	1,458,145
102	671,237	685,517	1,356,754
103	752,101	762,039	1,514,140
104	877,349	885,726	1,763,075
105	841,386	840,847	1,742,024

資料來源:政府資料開放平台-行政院大陸委員會。

2-1-3 人口預測

本計畫整理金門縣民政處民國 96~105 年之人口統計，將歷年金門戶籍人口變遷趨勢，以人口趨勢法分析，並採最接近平均離差之預測方式。本計畫以趨勢分析法預測民國 120 年金門縣之飽和人口為 29.9 萬人，並考量行政院主計處民國 99 年人口及住宅普查總報告，金門縣 99 年常住人口比例約 62.92%，預估金門於民國 120 年之人口為 17.19 萬人，飽和人口為 18.84 萬人。

表2-9 金門縣人口趨勢預測分析表

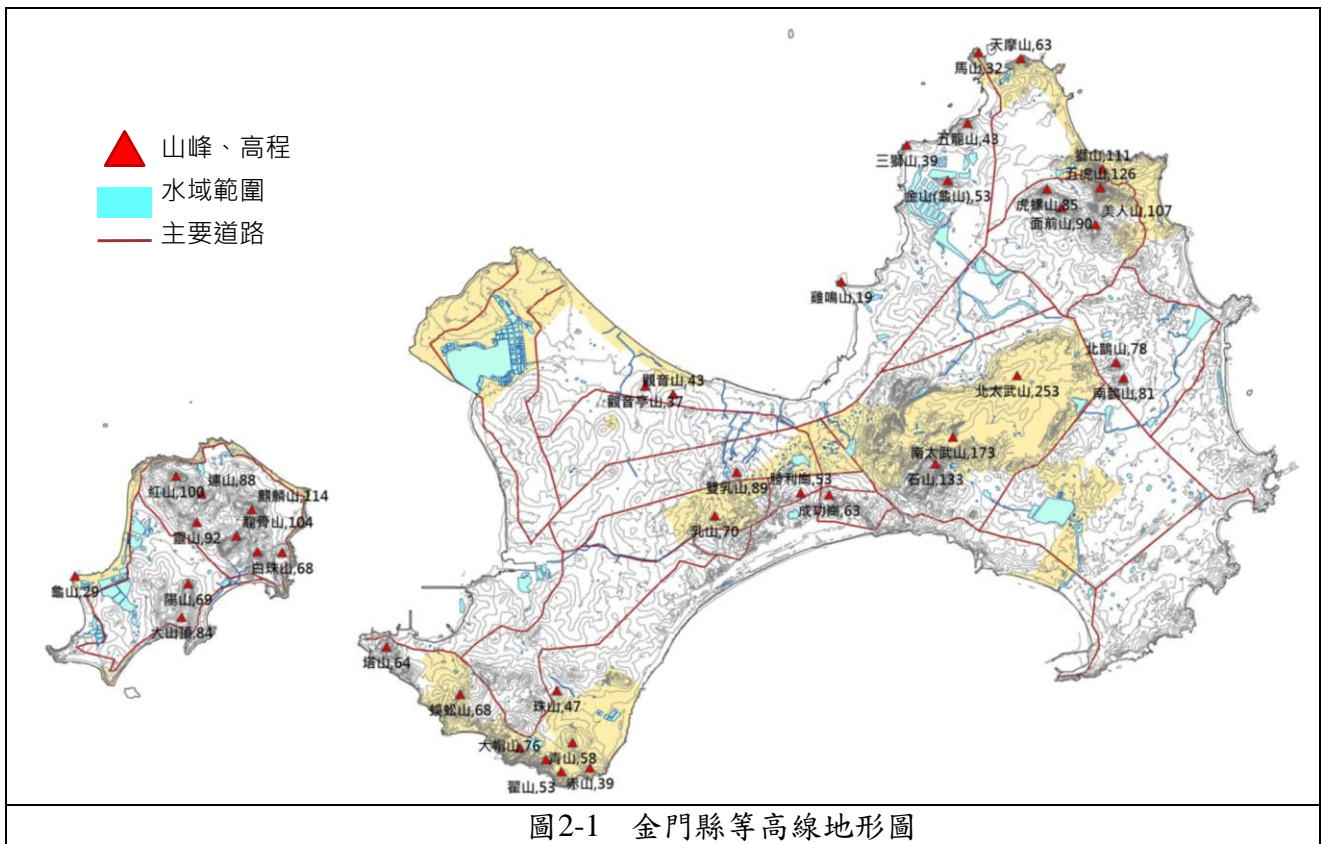
預測方法	預測 120 年人口	飽和人口	平均離差
1.算術級數法	283,911	—	2525.03
2.幾何級數法	553,802	—	3508.79
3.漸減增加率法	200,938	209,604	2565.61
4.正比增加理論	549,346	—	3829.72
5.等分平均法	307,648	—	2147.02
6.直線最小二乘法	300,112	—	1965.23
7.二次拋物線最小二乘法	270,631	—	2193.79
8.對數直線最小二乘法	639,392	—	2154.97
9.對數拋物線最小二乘法	126,351	—	2087.04
10.修正冪數曲線	353,105	(343,995)	1946.27
11.龔柏茲曲線	311,660	490,200	1911.89
12.羅吉斯曲線	272,090	299,461	1897.41

資料來源:金門縣政府-本計畫計算。

2-2 自然環境

2-2-1 地形地勢

金門本島形如啞鈴狀，可明顯分成東西兩部分，東半部幅員較廣，多山嶺及丘陵地；西半部山嶺較少。金城地區地形一處以向西與南方緩降，另一處以向北與西面緩降，交界處形成地勢低窪之處；金湖地區地勢以緩和之低地與丘陵組成，成現南北兩面高並向中間由東延伸至太湖。金沙地區地形大致以獅山、五虎山、鶴山及太武山為脊梁，分向東、西兩側，以西為沖積平原，以東平原集中於田浦溪下游兩岸。境內坡度在30%以下者佔全面積之97.55%，地勢平坦，參見圖2-1。



資料來源：金門國家公園計畫第二次通盤檢討計畫書。

2-2-2 地質土壤

依據經濟部中央地質調查所之資料顯示，金門縣地質以中生代之酸性岩漿所形成花崗岩為主，歷經過構造風化部分變質為花崗片麻岩，地層由下而上排列分別為金龜山片岩、太武山花崗片麻岩、成功片麻岩、斗門花崗岩、田埔花崗岩、金門層、烈嶼玄武岩與紅土礫石層以及現代沈積物，詳圖2-2。

由於花崗岩丘陵上保有岩突地形與花崗岩滾石(或風動石)，因地震或風化作用導致滾石崩落，則可能造成丘陵邊緣建物的受損，由於目前金門縣尚無此災害報導，故僅能算潛在地質災害。

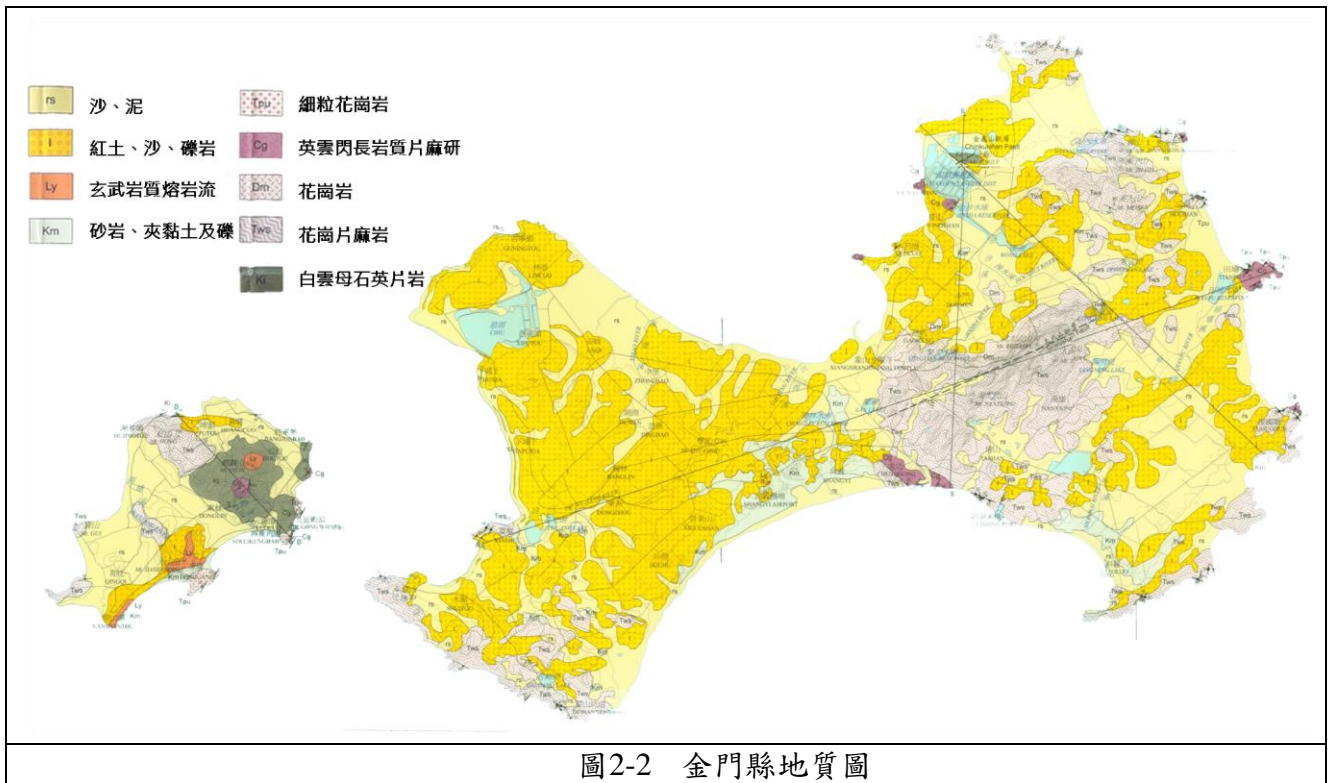


圖2-2 金門縣地質圖

資料來源：中央地調所。

2-2-3 氣候

金門縣四面環海，居於中國大陸東南沿海，氣候深受海洋及大陸影響調劑，屬於副熱帶季風氣候，夏濕熱、冬乾冷，夏天盛行西南風，冬季東北季風強勁，乾燥寒冷，春季常有霧，造成交通上的不便，以下就金門縣之氣候分項說明。

一、氣溫

金門縣屬亞熱帶氣候，深受季風影響，夏季吹西南風，氣溫較高，101年至105年平均溫度約在 19.57°C ~ 21.31°C 之間，冬季受東北季風影響，氣溫較低，101年至105年平均溫度約在 12.83°C ~ 14.93°C 之間。每年3~5月，暖濕的南方空氣通過溫度較低的金門縣海面，形成漫天濃霧，厚度可達700~800公尺，常影響班機起降，造成交通上的不便，為推展地區觀光活動之限制，參見表2-10

表2-10 金門縣民國 101~105 年每月平均溫度一覽表

年\月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年平均
101 年	11.9	11.7	14.9	20.2	23.8	26.5	29.0	28.8	24.3	23.5	20.1	15.5	20.85
102 年	13.5	14.1	16.2	18.7	23.7	26.9	28.2	28.1	27.5	24.2	20.0	14.6	21.31
103 年	13.3	12.7	15.5	19.1	22.7	26.9	29.5	28.9	28.7	24.4	21.1	14.7	19.57
104 年	13.6	14.2	15.8	20.3	24	28	28.1	28	26.8	24.8	22.5	16.8	21.91
105 年	13.8	12.9	14.1	19.8	24.8	28.3	24.8	28.2	23.5	25.3	20.4	17.1	21.1
平均值	13.2	13.1	15.3	19.6	23.8	27.3	27.9	28.4	26.2	24.4	20.8	15.7	20.9

資料來源：金門縣農業試驗所，民國 101~105 年氣象資料表(單位 °C)。

二、降雨量

夏季降雨日數最多，但降雨量分配不均，10 月至翌年 2 月期間為旱季。根據金門農業試驗所 101 年至 105 年的紀錄，金門縣年平均降雨量為 75.95 公釐，降雨量非常低，降雨大多集中在 4 月至 8 月之梅雨與颱風季節，10 月最少。105 年月平均以 9 月份之 427.6 公釐為最高，參見表 2-11。

表2-11 金門縣民國 101~105 年每月平均降雨量一覽表

年\月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	總平均
101 年	62.5	65.5	21.5	138.5	132.5	96.1	46.0	71.0	10.0	7.0	99.0	22.5	64.34
102 年	0.0	5.5	22.0	171.0	313.0	114.0	354.0	86.5	35.5	0.5	29.5	5.5	94.75
103 年	0.0	70.5	44.5	31.0	254.5	121.5	124.0	162.5	0.0	0.0	2.0	38.0	49.50
104 年	29.5	72.0	25.5	90.0	276.5	20.5	226.5	203.5	193.5	40.0	0.0	171.5	112.41
105 年	176.0	28.0	161.0	248.0	213.0	41.5	176.5	73.5	427.6	76.0	121.0	40.5	158.3
平均值	53.6	48.3	54.9	135.7	233.75	78.72	185.4	119.4	133.32	24.7	50.3	55.6	95.86

資料來源：金門縣農業試驗所，民國 101~105 年氣象資料表(單位 mm)。

三、相對溼度

根據金門農業試驗所 101 年至 105 年的紀錄，金門縣平均相對濕度以 4 月至 8 月間較高，約在 86% 至 91% 間；12 月至 2 月較低，約在 67% 至 77% 之間；105 年平均相對濕度則以 4 月份之 88.1% 為最高，12 月份之 69.20% 為最低，105 年平均相對濕度為 78.20%，參見表 2-12。

表2-12 金門縣民國 101~105 年每月相對濕度一覽表

年\月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	總平均
101 年	54.6	48.6	69.5	90.0	儀器 故障	儀器 故障	85.6	85.8	77.6	71.2	80.3	79.5	61.89
102 年	76.5	81.1	81.2	84.4	89.3	90.2	86.4	88.1	78.1	67.6	71.9	69.1	80.33
103 年	72.0	84.0	81.9	84.8	93.6	93.0	88.1	90.7	86.15	73.2	79.1	69.9	75.24
104 年	76.7	70.19	75.1	74.7	83.6	83.9	81.4	79.9	77.0	69.6	73.7	73.1	76.57
105 年	76.8	71.6	76.0	88.1	87.0	86.4	81.2	81.3	66.8	78.4	75.3	69.2	78.20
平均值	71.32	71.098	76.74	84.4	88.38	88.38	84.54	85.16	77.13	72.0	76.06	72.16	74.45

資料來源：金門縣農業試驗所，民國 101~105 年氣象資料表(單位%)。

四、風速

金門四面環海，自 9 月中旬起，東北季風盛行，氣壓漸昇風力漸

強，海面風浪亦逐漸增高，至翌年4月間風力開始漸轉弱，5月間漸轉為西南風，惟至8月間仍有東風或東北風，但為時甚短，根據金門農業試驗所101年至105年的紀錄，五年平均風速為2.39公尺/秒，9月份起至翌年3月份之平均風速為2.26公尺/秒至3.04公尺/秒，夏季風力較弱，平均風速為1.90公尺/秒至2.10公尺/秒之間。當地最頻繁之風向為東北風，係主要影響金門縣之風向，參見表2-13。

表2-13 金門縣民國101~105年每月平均風速一覽表

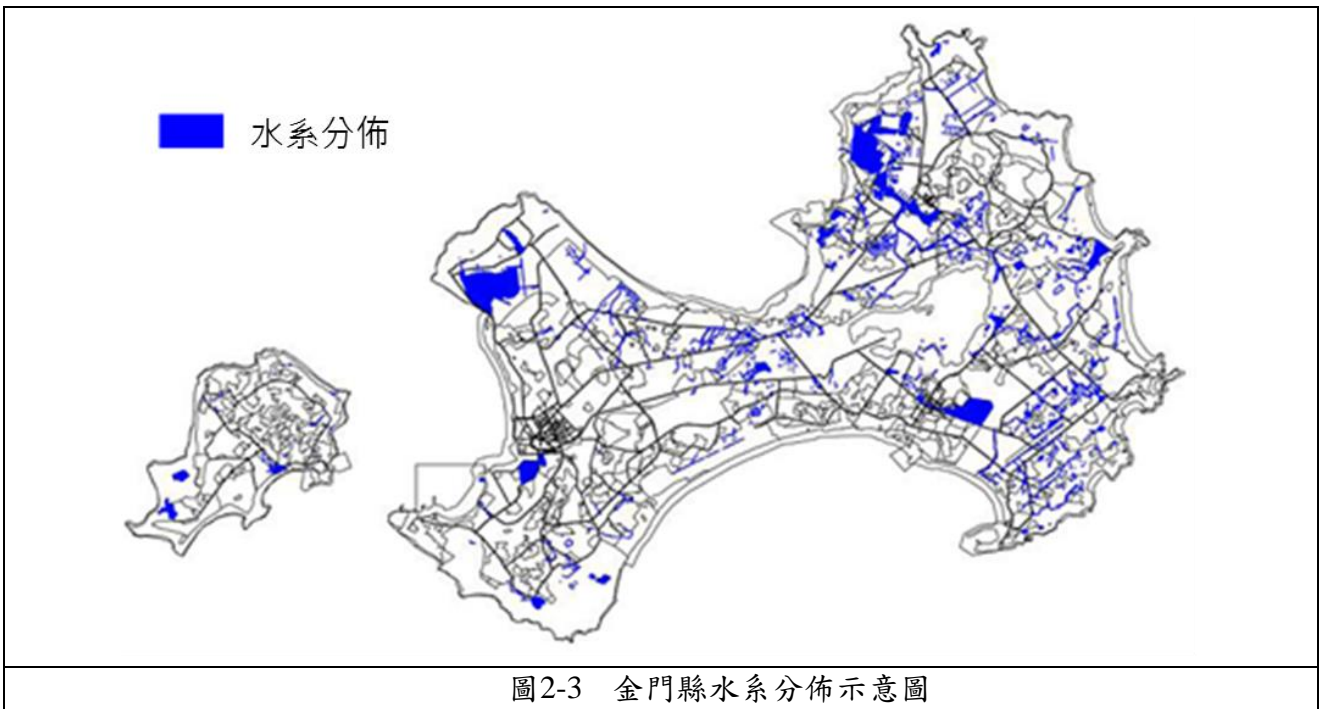
年\月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	總平均
101年	3.1	3.1	2.7	1.9	2.0	2.2	2.1	1.9	2.1	3.0	2.5	2.9	2.46
102年	2.9	2.6	2.5	2.1	1.8	2.1	1.6	1.5	2.7	3.1	2.9	3.1	2.41
103年	2.5	2.5	2.4	2.0	1.6	1.7	1.1	1.8	2.0	2.7	2.6	3.1	2.03
104年	2.8	2.3	2.4	2.4	2.0	2.3	3.0	3.8	2.0	2.6	2.3	2.6	2.54
105年	2.4	2.5	2.0	1.5	1.8	1.9	2.7	2.6	2.5	3.6	3.3	3.5	2.50
平均值	2.74	2.60	2.40	1.98	1.90	2.04	2.10	2.32	2.26	3.00	2.72	3.04	2.39

資料來源：金門縣農業試驗所，民國101~105年氣象資料表(單位 m/s)。

2-2-4 水文

金門縣雨量少，蒸發量大及降雨時間分佈不均(平均年降雨量約不到台灣的40%)，加上集水區坡度陡、溪流流量少、長度短、流域小，大部分降雨產生之逕流均直接排流入海，以致可利用的地面水源甚為貧乏。

金門縣共有9條溪流，金東地區分佈有斗門溪、光前溪、山外溪、后壟溪等4條溪流，金西地區分佈有小徑溪、西堡溪以及浯江溪等3條溪流，烈嶼則有西路溪、南塘溪共計2條溪流，金門縣水系分佈參見圖2-3。然而由於水源涵養不易，水庫水體是金門水資源供應的主要來源，東半島因為戰地由國軍協助開發，有許多人工湖塘，這些水庫除具供水、蓄水、灌溉、生態等功能，對金門生態體系亦有極大助益。



資料來源：金門縣第三期(100~103年)離島綜合建設實施方案。

一、地表水

金門水系大致呈輻射狀分佈，由於受到地形的影響，河流短且流量少，目前最大的溪流為金沙溪，其次為前浦溪及山外溪，大部分溪流平時呈現涓涓細流的狀態，或是隱沒在豐水期河道之下的草叢中成為帶狀的濕地，在旱季的時候甚至連表土都乾涸。

金門縣夏季雖有西南氣流和颱風帶來較多的雨水，卻因強烈的蒸發，以及島嶼蓄水能力不佳，而經常處於缺水狀態。由於溪流水量不足，金門縣主要水源以人工水庫及地下水為主。

二、地下水

根據金門縣農業試驗所的氣候環境統計資料顯示，金門縣年平均降雨量約 1,074.7mm，而年平均蒸發量卻高達 1,496mm。由於用水量大而地面水資源少，所以金門縣地下水的開發甚早，但受限於地理位置與地質條件之影響，可供鑿井抽取地下水的地方並不多。金門本島地下水流場，依瓊林至尚義為界劃分成 2 大區域，西半部是由西南方古崗一帶往東北方向流入海；東半部則以太武山、獅山為分水嶺，地下水流分別由山區往西北、東南方向流向海。烈嶼地區則以麒麟山為中心，呈放射狀向海流出。整體而言，金門西區是金門地下水資源最豐沛的地區，同時也是地下水超抽最嚴重的地區，故伴隨有水位下降與水質鹽化的問題。

三、水庫集水區

金門縣自民國 56 年迄民國 94 年陸續興建完成之地表蓄水設施，共計有太湖水庫、田埔水庫、西湖水庫、金沙水庫、金湖水庫、菱湖水庫、陽明水庫、榮湖水庫、蓮湖水庫、擎天水庫、瓊林水庫、蘭湖水庫、山西水庫等 13 座水庫集水區，參見圖 2-4。主要以防洪、給水為主，養殖灌溉為輔，由於金東山區較多，成為許多河川之發源地，地形較適建設水庫，加上金東地區地下水不足，必須開發人工湖泊增加水面水資源，因此大部分水庫集水區位於金東地區。

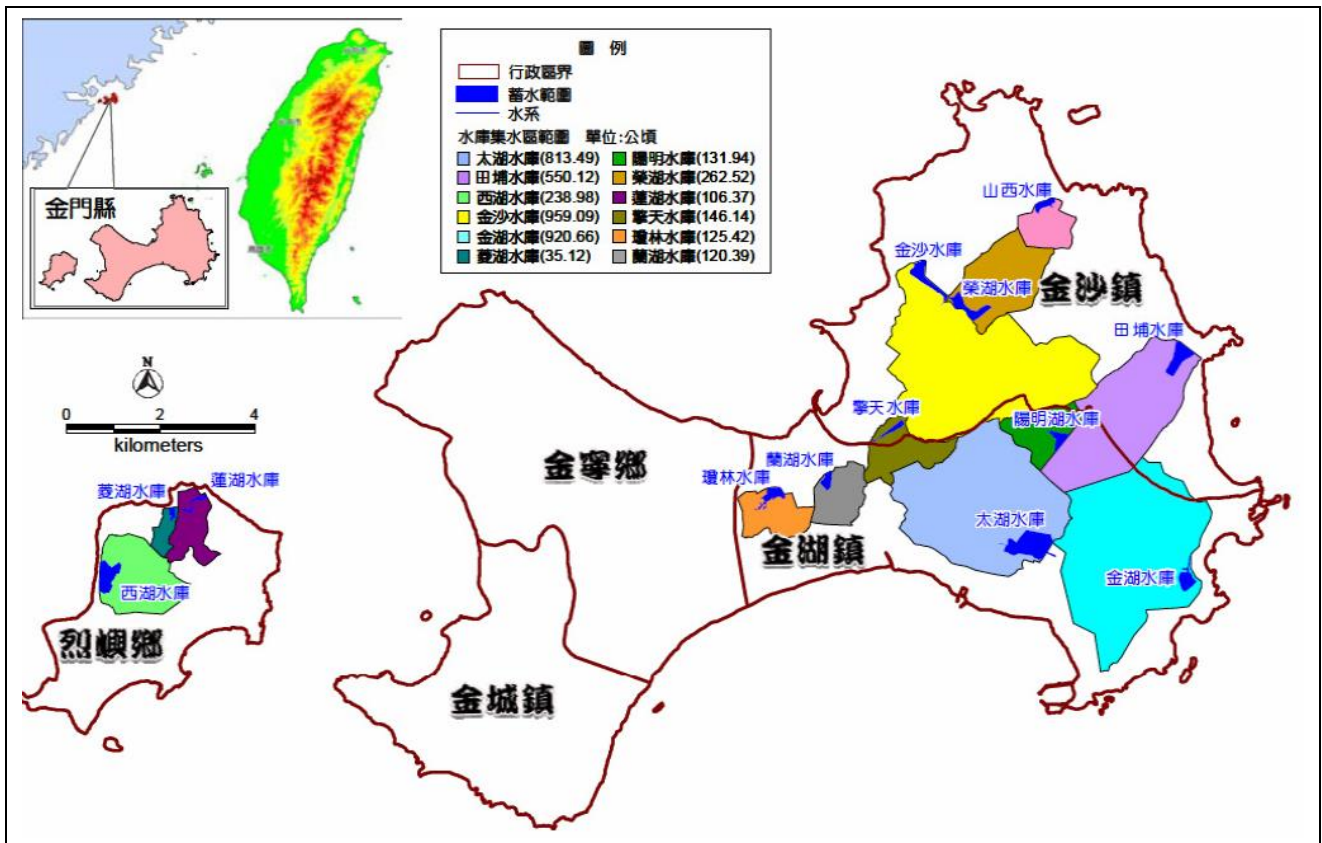


圖2-4 金門縣水庫集水區分佈圖

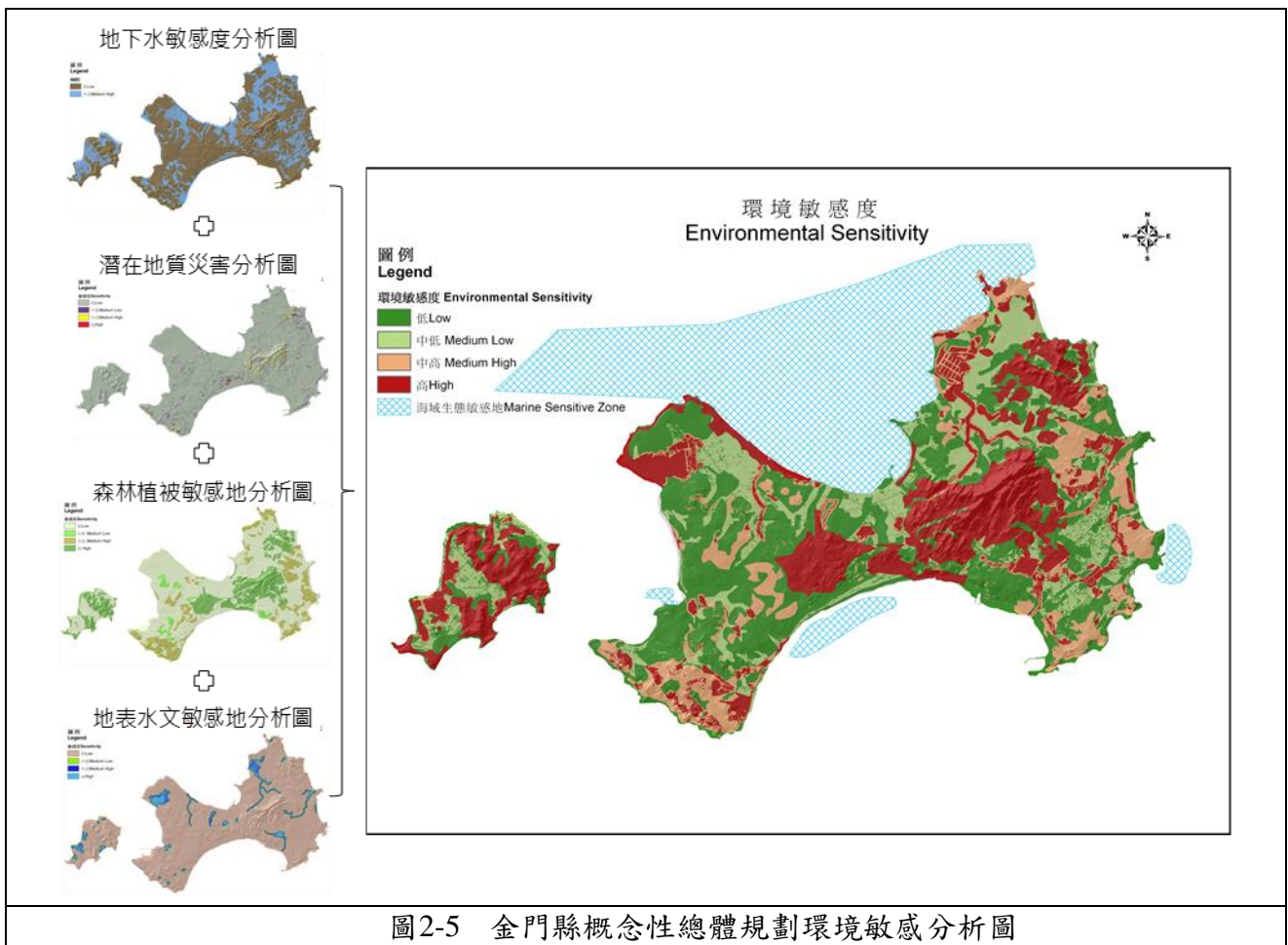
資料來源：金門縣自來水廠全球資訊網。

2-3 環境敏感區

金門擁有豐富之自然資源及特有之人文風貌，做任何的規劃設計或建設方案前，應避免金門縣土地使用影響其自然環境並維護社會人文及自然資源。

2-3-1 金門縣概念性總體規劃

金門縣概念性總體規劃以生態環境條件為基礎，進行有關地下水敏感分析、潛在地質災害分析、森林植被敏感分析以及地表水敏感分析等環境敏感圖資套疊，其環境敏感地分佈詳圖 2-5。

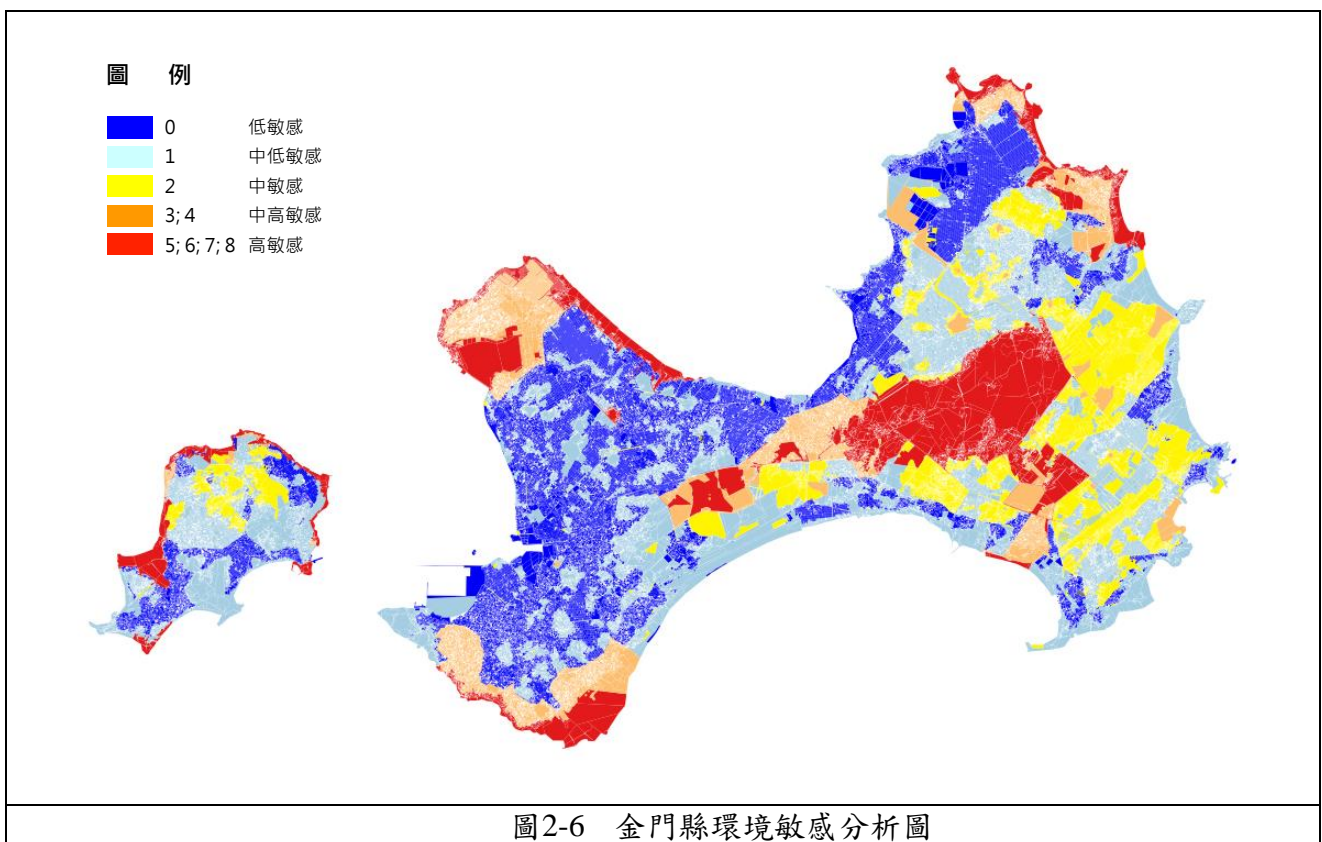


資料來源：金門縣概念性總體規劃。

2-3-2 現有環境敏感圖資套疊

為保持土地永續經營，並使土地利用在合理適宜的範圍，對於環境敏感地區實施適當的保育措施以降低災害發生，以達土地永續利用。本計畫依目前取得之各類敏感區位進行套疊，包括歷史災點、文化景觀、歷史建築、古蹟、遺址、蓄水範圍、集水區、林班、溼地、國家公園，以及考量坡度等考量，並加以累計得知區域內之環境敏感區位，以作為引導往後發展之參考，確保環境之永續發展。

根據環境敏感圖資套疊成果，進而將分高度敏感地區、中高敏感地區、中敏感地區、中低敏感地區及低敏感地區等 5 類，後續並依據此 5 類土地敏感度進行都市計畫及規劃構想之套疊，並研訂其相應之土地處理策略，分析結果詳圖 2-6 所示。



資料來源：金門縣政府，本計畫套疊。

2-4 土地編定及土地使用

2-4-1 土地使用現況

計畫範圍內土地使用現況，多為旱作及樹林使用為主，其次為交通及水利使用，其餘為住宅、軍事用地及以日常消費為主的商業使用，建物主要分佈於城區及各自然村範圍內，其中，都市發展用地主要在金城與金湖參見表 2-14。

一、自然村專用區

現行計畫自然村專用區 932.96 公頃，除零星地區尚未發展外，其餘多已開闢，目前已發展使用面積約 682.93 公頃，發展率為 73.20%。

二、住宅區

現行計畫住宅區 114.52 公頃，住宅使用主要分佈於三城區，除金門縣刻正辦理之金城二、三期整體開發地區，尚未開發完成外，其餘多已開闢，目前已發展使用面積約 93.82 公頃，發展率為 81.92%。

三、商業區

商業使用主要分佈於城區周邊土地，並零星分佈於伯玉路、環島北路等道路兩側，現行計畫商業區 37.48 公頃，目前已發展使用面積約 26.83 公頃，發展率為 71.58%。

四、工業區

現行計畫工業區 141.34 公頃，目前已發展使用面積 95.77 公頃，發展率為 67.76%，作為宏玻陶瓷廠、金門酒廠金寧廠、金門酒廠舊金城廠等使用，其餘多為零星製造業及倉儲工廠。

五、行政區

現行劃設行政區 1 處，面積 0.08 公頃，位於烈嶼鄉九井路，現作為烈嶼鄉民眾服務社使用，發展率達 100%。

六、文教區

現行計畫文教區 44.58 公頃，已發展使用面積 9.61 公頃，現況作為金城托兒所、銘傳大學金門分校、金門大學、烈嶼體育館、烈嶼圖書館等使用，銘傳大學金門分校、金門大學周邊及烈嶼鄉文教區多未開發使用，發展率 21.56%。

七、風景區

現行劃設包含鵲山風景區、莒光湖風景區、伯玉亭風景區、金龜山風景區、昔果山風景區等 14 處風景區，面積 783.30 公頃。

八、保存區

現行計畫保存區 8.96 公頃，現況作為城隍廟、許氏家廟、燕南書院、陳氏宗祠、基督教會堂等使用，已發展使用面積 3.10 公頃，發展率 34.10%。

九、保護區

為海岸保防、水資源保護、景觀、生態保育及預留都市發展用地，現行計畫劃設保護區 2,836.68 公頃。

一〇、農業區

現行計畫農業區 5,176.72 公頃，農作使用現況多種植旱作雜糧，如高粱、甘藷、花生、小麥及部分蔬果等，部分農業區為農舍住宅使用，已發展使用面積 4,087.85 公頃，發展率 78.97%。

一一、古蹟保存區

現行計畫古蹟保存區 0.82 公頃，現況為總兵府、朱子祠使用，已發展使用面積 0.76 公頃，發展率為 92.68%。

一二、電信專用區

現行劃設電信專用區 1 處，計畫面積 0.58 公頃，現況作為中華電信使用，發展率 100%。

一三、農會專用區

現行劃設農會專用區 3 處，計畫面積 0.79 公頃，分佈於金城鎮及烈嶼鄉，現況作為金門縣農會及農特產銷售中心等使用，已發展使用面積 0.72 公頃，發展率為 91.14%。

一四、旅館專用區

現行計畫旅館專用區 7.01 公頃，主要分佈於金城鎮及金寧鄉、金湖鎮，現況作為浯江大飯店、金沙假日大飯店、金麗麗大飯店等使用，已發展使用面積 5.01 公頃，發展率為 71.47%。

一五、宗教專用區

現行計畫宗教專用區 1.43 公頃，現況作為天主教教堂、護國寺、慈航寺等寺廟、教堂使用，已發展使用面積 1.34 公頃，發展率為 93.71%。

一六、 郵政專用區

現行劃設郵政專用區 1 處，計畫面積 0.08 公頃，現況作為金門郵局使用，發展率為 100%。

一七、 倉儲批發零售專用區

現行劃設倉儲批發零售專用區 1 處，現況作為金門工商休閒園區使用，發展率為 100%。

一八、 社會福利設施專用區

現行劃設社會福利設施專用區 2 處，計畫面積為 4.65 公頃，已發展使用面積為 3.03 公頃，現況作為金門縣立福田家園使用等使用，發展率為 65.16%。

一九、 產業專用區

現行劃設產業專用區 1 處，計畫面積為 18.54 公頃，位於環島南路，現況尚未開闢使用。

二〇、 工商綜合專用區

現行劃設工商綜合專用區 1 處，計畫面積為 7.97 公頃，位於士校路，現況尚未開闢使用。

二一、 閩南建築專用區

現行劃設閩南建築專用區 1 處，計畫面積 18.79 公頃，位於金門大學東側，現況尚未開闢使用。

二二、 文化產業專用區

現行劃設文化產業專用區 1 處，計畫面積 8.77 公頃，已發展使用面積為 6.62 公頃，發展率 75.48%，本為花崗石醫院，現況未使用為閒置狀況。

二三、 休閒專用區

現行劃設休閒專用區 1 處，計畫面積 0.59 公頃，位於金門大橋烈嶼端，現況尚未開闢使用。

二四、 土石採取專用區

現行劃設土石採取專用區 1 處，計畫面積 9.99 公頃，已發展使用面積為 7.99 公頃，發展率 79.98%。

二五、 國家公園區

金門國家公園現況，分為太武山、古寧頭、古崗、馬山、烈嶼等 5 大分區，面積為 3,573.68 公頃。

表2-14 土地使用現況分析表

土地使用分區	現行計畫面積 (公頃)	已發展使用面積 (公頃)	發展率 (%)
自然村專用區	932.96	682.93	73.20%
住宅區	114.53	93.82	81.92%
商業區	37.48	26.83	71.58%
工業區	141.34	95.77	67.76%
行政區	0.08	0.08	100.00%
文教區	44.58	9.61	21.56%
風景區	783.30	-	-
保存區	8.96	3.10	34.60%
保護區	2,836.68	-	-
農業區	5,176.72	4,087.85	78.97%
古蹟保存區	0.82	0.76	92.68%
電信專用區	0.58	0.58	100.00%
農會專用區	0.79	0.72	91.14%
旅館專用區	7.01	5.01	71.47%
宗教專用區	1.43	1.34	93.71%
郵政專用區	0.08	0.08	100.00%
倉儲批發零售專用區	7.95	7.95	100.00%
社會福利設施專用區	4.65	3.03	65.16%
產業專用區	18.54	0.00	0.00%
工商綜合專用區	7.97	0.00	0.00%
閩南建築專用區	18.79	0.00	0.00%
文化產業專用區	8.77	6.62	75.48%
休閒專用區	0.59	0.00	0.00%
土石採取專用區	9.99	7.99	79.98%
國家公園區	3,573.68	-	-
小計	13,738.27	-	-

註 1：土地使用分區之使用面積含不符合該使用類別面積計算。

註 2：不包含國家公園區、風景區、保護區等限制開發面積。

註 3：表內面積應以實地測量面積為準。

資料來源：106.1 變更金門特定區計畫(第二次通盤檢討)，本計畫調查製作。

圖例



- | | | | |
|---------|--------|--------|-------|
| 水產養殖 | 稻作 | 醫療保健使用 | 溝渠 |
| 畜禽舍 | 旱作 | 社會福利使用 | 水庫 |
| 牧場 | 果樹 | 公用設備使用 | 湖泊 |
| 倉儲設施 | 農耕地 | 環保設施使用 | 其他蓄水池 |
| 天然針葉純樹林 | 商業使用 | 文化設施使用 | 人工湖 |
| 人工闊葉樹純林 | 住宅使用 | 公園綠地使用 | 其他使用 |
| 機場 | 工業使用 | 遊樂場所使用 | |
| 一般道路 | 宗教使用 | 體育場所使用 | |
| 商港 | 其他建築使用 | 土石使用 | |
| 漁港 | 機關使用 | 軍事用地使用 | |
| 堤防 | 學校使用 | 空地使用 | |

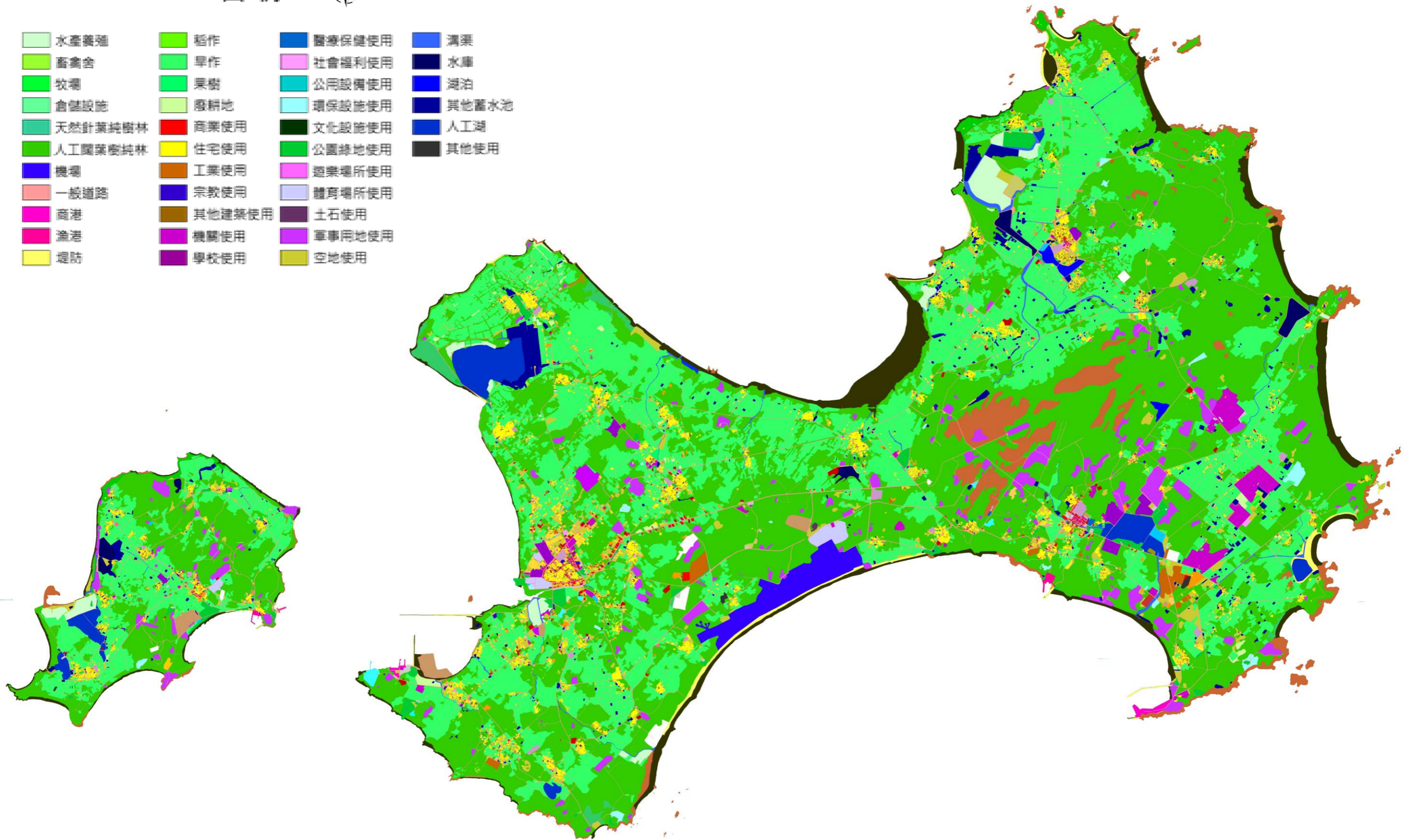


圖2-7 金門縣土地使用分區圖

資料來源：本計畫繪製。

2-4-2 建物現況

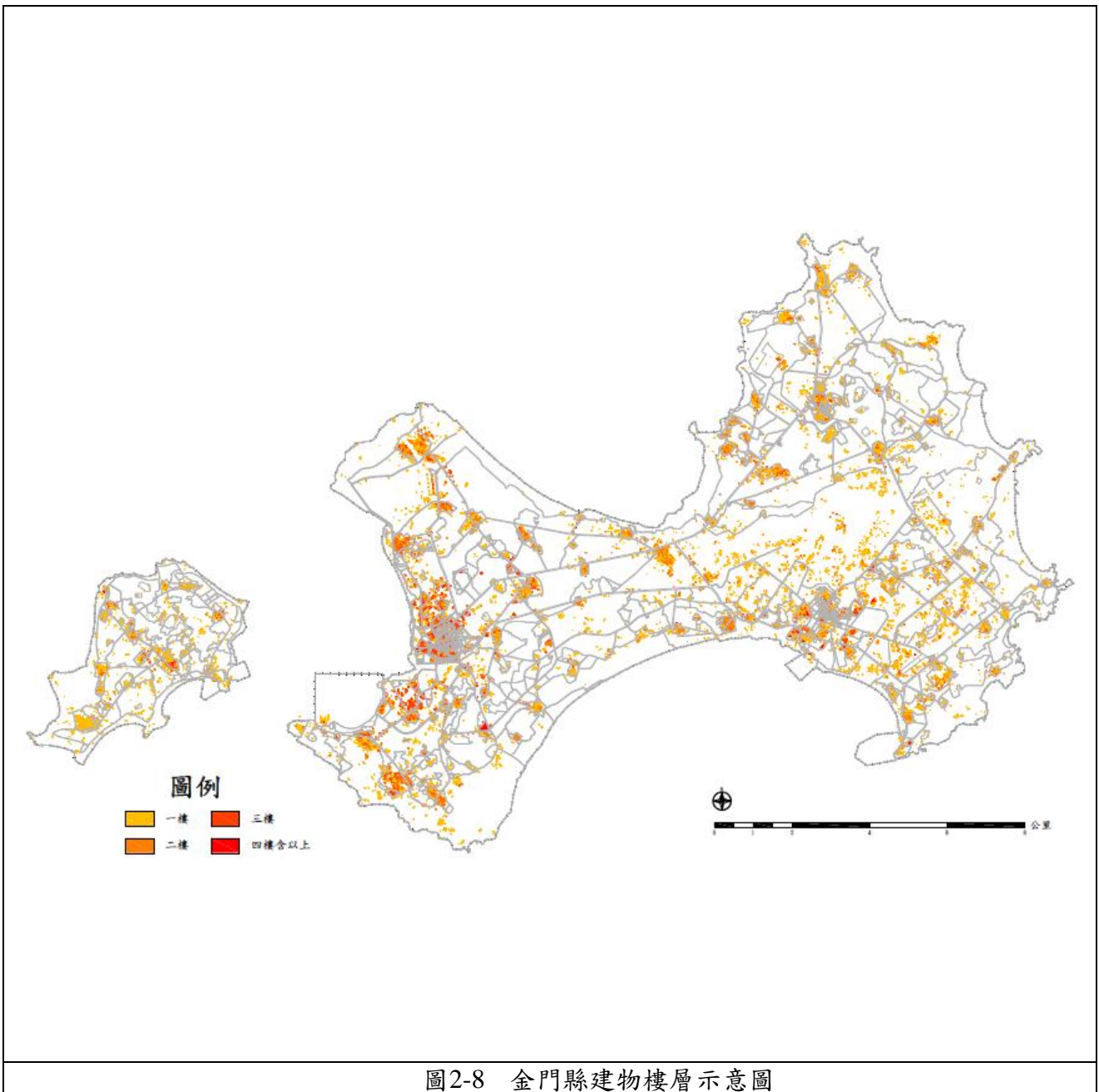
一、建物樓層現況

本計畫區建物多屬傳統老式建築，建築物樓層以 1 樓為主，約佔 58.84%，其次為 2 樓佔 19.50%，3 樓佔約 17.76%，顯示計畫區內建築物約有 96.09%屬 4 樓以下，4 樓含 4 樓以上約佔 3.91%詳表 2-15圖 2-8。

表2-15 建物樓層分析表

樓層	1 樓	2 樓	3 樓	4 樓含以上	合計
面積(ha)	324.96	107.67	98.06	21.59	552.27
百分比	58.84%	19.50%	17.76%	3.91%	100.00%

資料來源：106.1 變更金門特定區計畫(第二次通盤檢討)，本計畫彙整



資料來源：本計畫繪製

二、建物結構現況

金門縣之建物結構以鋼筋混凝土為主，約佔 56.81%，其次為磚造建物結構，約佔 23.44%，其餘則為鐵皮 15.50%、金屬 4.16%、木造 0.06% 以及其他 0.02% 等，詳表 2-16、圖 2-9。

表2-16 建物結構分析表

結構	RC 鋼筋混凝土	磚造	鐵皮	金屬	木造	其他	合計
面積(ha)	313.75	129.47	85.63	22.98	0.33	0.11	552.27
百分比	56.81%	23.44%	15.50%	4.16%	0.06%	0.02%	100.00%

資料來源：106.1 變更金門特定區計畫(第二次通盤檢討)，本計畫彙整

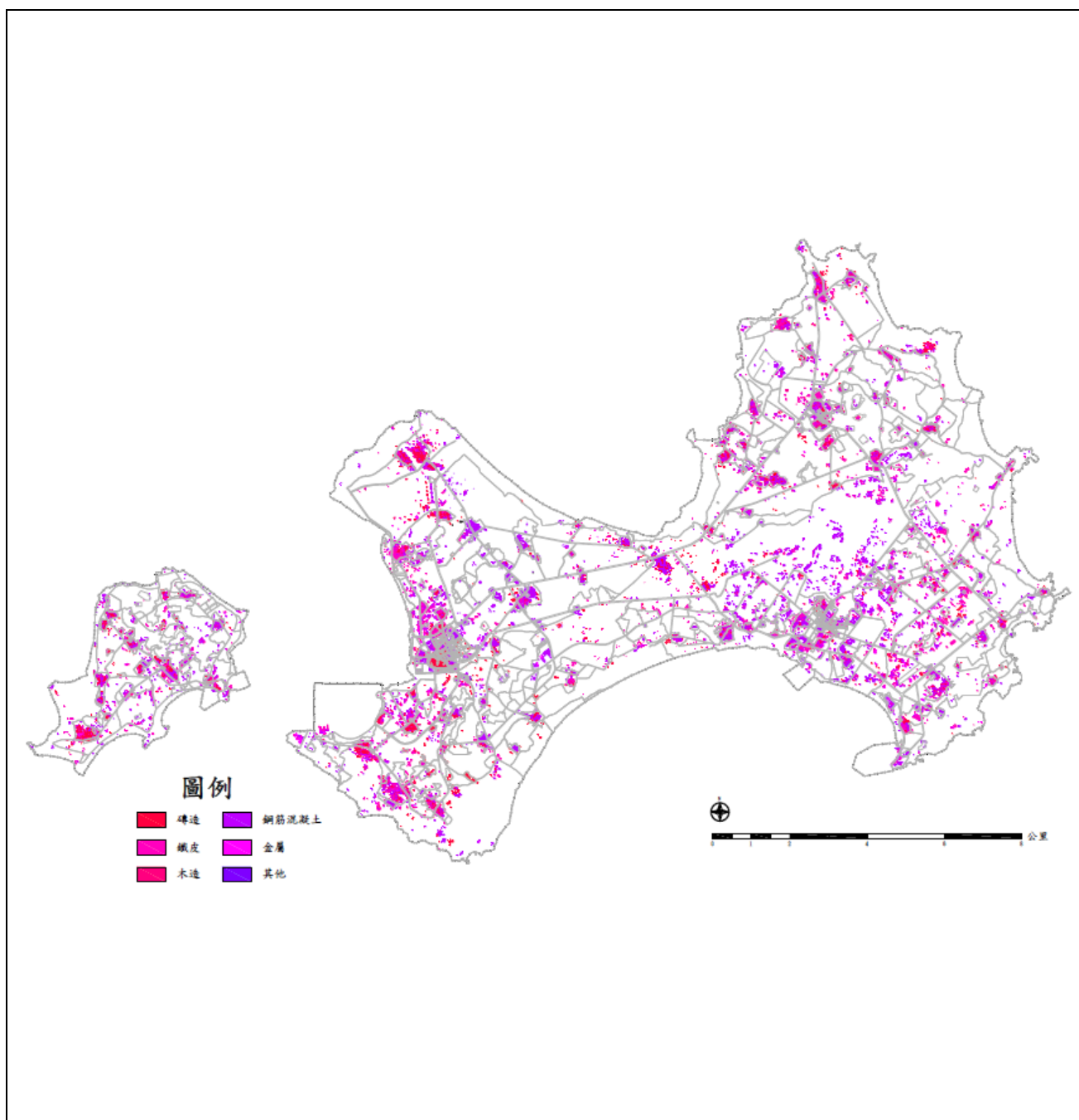


圖2-9 金門縣建物結構示意圖

資料來源：本計畫繪製

2-4-3 土地權屬

金門早期因長期軍事戰備需要，土地被強制徵購或佔用，造成金門縣土地權屬複雜，也影響金門縣之城鄉發展，因此金門縣政府依法訂立於中華民國 102 年 1 月 15 日修正公佈「金門縣土地地籍整理自治條例」，解決金門縣戰地政務終止前辦理地籍及農地重劃所衍生之特殊土地問題，以及中華民國 102 年 12 月 13 日修正公佈之「離島建設條例」第 9 條，明訂於實施戰地政務終止前，因徵收、價購或徵購後登記為公有之土地，經土地管理機關已無使用或事實已廢棄使用者，原土地所有權人或其繼承人得依循此條例申請價購回其土地，目前已登記之土地面積約佔金門特定區計畫面積之 95.52%，公私有比例、土地權屬情況詳見表 2-17。

表2-17 金門縣土地權屬公私有筆數面積統計表

權屬	總筆數	筆數比例	總面積 (平方公尺)	面積比例
國有	50,691	24.378%	59,280,100.84	39.730%
縣有	12,476	6.000%	19,453,209.14	13.038%
鄉鎮有	41	0.020%	17,590.10	0.012%
公私共有	65	0.031%	37,216.79	0.025%
私有	144,564	69.523%	69,950,438.30	46.881%
無主	100	0.048%	470,141.81	0.315%
合計	207,937	100.000%	149,208,696.98	100.000%

資料來源：金門縣政府

目前計畫區公有土地，大部分分佈公共設施用地及國家公園範圍內，其餘土地多為私人權屬，詳圖 2-10 所示。

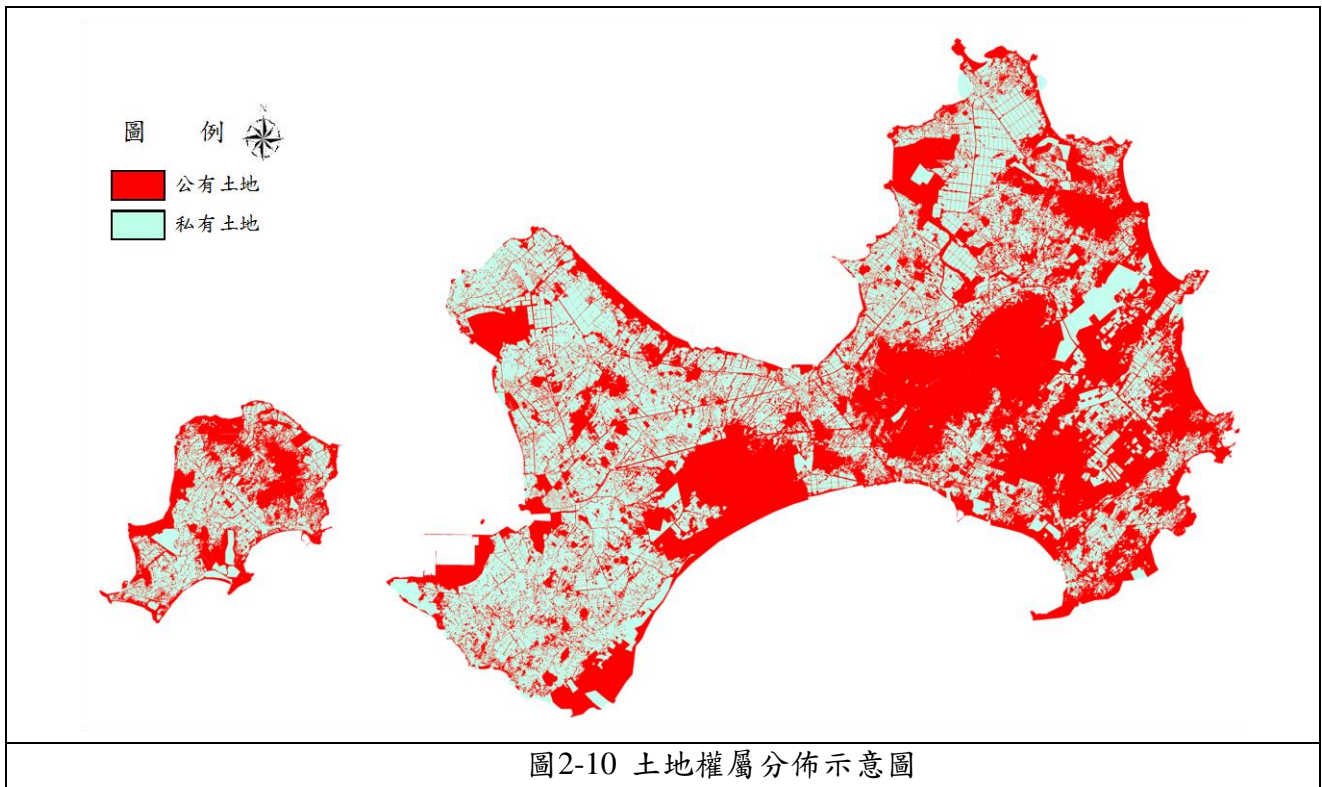


圖2-10 土地權屬分佈示意圖

參考資料：金門縣政府、本計畫繪製。

2-5 產業發展

2-5-1 產業發展趨勢

金門縣之農業發展受到地形、土質結構與水源影響，可耕作土地不多，農作物以種植高粱、小麥與藥用植物為主，其中高粱為目前金門縣主要發展之經濟產業（金門高粱酒）。二級產業以製造業居多，但由於缺乏自然資源，製造業所需的原料需由台灣或大陸進口，加上青壯年人口外流所導致人力資源不足，以及市場腹地過於狹小，均成為第二級產業發展的限制因素。

一、一級產業發展趨勢

金門因受地理環境影響，土質貧瘠，年降雨量稀少，分佈不均，加上秋冬季風強勁，僅適宜旱作雜糧，如高粱、甘藷、花生、小麥及部分蔬果栽培，其中高粱、小麥係由政府保價收購，供釀造高粱酒之用。林業著重於造林、植林與環境綠美化為主，朝景觀林與休閒林業發展。

依據民國 99 年之農林漁牧業普查統計資料顯示，金門縣農業發展現況，在土地資源方面，金門縣土地總面積為 15,536.28 公頃，其中可耕地總面積約為 2,171.07 公頃，約佔全縣土地總面積之 13.97%，以生產農作物為主要利用，計有 1,592.91 公頃，相關內容參見表 2-18、表 2-19 所示。

表2-18 金門縣及各鄉鎮民國 99 年農林漁牧業普查統計表

行政區	農牧業				農事及畜牧服務業	林業		漁業		
	農牧戶家數(家)	農牧戶家庭人口數(人)	農牧場家數(家)	可耕作地總面積(公頃)	家數	家數	林業土地面積(公頃)	家數	動力漁船(艘)	魚塭、淺海及其他養繁殖面積(公頃)
金城鎮	858	3,283	1	324.83	2	1	-	46	33	26.84
金沙鎮	590	2,420	2	719.53	5	1	-	67	10	47.58
金湖鎮	837	2,904	10	285.76	-	1	-	130	29	10.42
金寧鄉	981	3,518	-	542.55	-	-	-	164	5	22.21
烈嶼鄉	335	1,243	-	298.40	1	-	-	64	1	3.16
烏坵鄉	-	-	-	-	-	-	-	19	8	-
總計	3,601	13,368	13	2,171.07	8	3	-	490	86	110.21

資料來源：行政院主計處農林漁牧業普查(每五年一次統計)，民國 99 年。

表2-19 金門縣及其各鄉鎮民國 99 年可耕作地按主要利用目的家數、面積統計表

項目	開放參觀、採摘(含市民農園)		生產農作物		種植綠肥作物		田、旱地造林		暫作栽培農作物以外用途			全年未使用	
	家	公頃	家	公頃	家	公頃	家	公頃	家	公頃	家	公頃	
金城鎮	-	-	396	188.42	-	-	-	-	22	1.28	629	135.13	
金沙鎮	-	-	339	617.31	-	-	1	0.60	3	1.00	348	100.62	
金湖鎮	-	-	408	154.93	2	0.42	-	-	15	2.02	518	128.39	
金寧鄉	1	1.04	381	341.18	-	-	-	-	1	0.07	828	200.26	
烈嶼鄉	-	-	299	291.07	-	-	-	-	4	0.10	110	7.23	
烏坵鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
總計	1	1.04	1,823	1,592.91	2	0.42	1	0.60	45	4.47	2,433	571.63	

資料來源：行政院主計處農林漁牧業普查，民國 99 年。

二、二、三級產業發展趨勢

隨著金門開放觀光，整體產業發展逐漸朝向以觀光為核心發展，一級產業轉型為休閒農漁業，二級產業引入觀光範疇，除批發業、零售外，觀光工廠的發展也為因應觀光產業而興起，逐漸加重三級產業的產值。為加強服務業的發展，擴大服務範疇，逐漸增加相關的社會服務及個人服務，如金融、保險、不動產等金融服務項目，以及住宿旅館、旅遊、汽機車出租等服務，也因應觀光需求而生。

金門縣二級產業依附觀光而發展，以製造業及營造業為主，但由於缺乏自然資源，製造業所需的原料需由台灣或大陸進口，加上青壯年人口外流所導致人力資源不足，以及市場腹地過於狹小，均成為第二級產業發展的限制因素。

依據金門縣民國 104 年統計資料顯示，金門縣各級產業單位數為 18,103 家，一級產業為 35 家，僅佔金門縣產業總數 0.19%，二、三級產業家數為 17,499 家，佔金門縣產業總數 96.66%。二級產業包括礦業及土石採取業、製造業、電力及燃氣供應業及營造業等，其中製造業及營造業為金門縣二級產業之主體。

而在二、三級產業場所單位數中，以批發及零售業 16,616 家最多(佔金門縣產業總數 91.79%)，其次為營造業 406 家(佔金門縣產業總數 2.24%)，住宿及餐飲業 370 家(佔金門縣各產業總數 2.04%)為第三，參

見0。

表2-20 金門縣 104 年產業結構統計表

行業別		家數(家)	百分比(%)
一級產業	農林漁牧業	35	0.19
二級產業	礦業及土石採取業	4	0.02
	製造業	152	0.84
	電力及燃氣供應業	1	0.01
	用水及污染整治	6	0.03
	營造業	406	2.24
	小計	604	3.34
三級產業	住宿及餐飲業	370	2.04
	批發及零售業	16,616	91.79
	運輸倉儲及通訊	71	0.39
	資訊通訊傳播業	19	0.10
	金融保險不動產及租賃	16	0.09
	專業科學及技術服務業	49	0.27
	藝術娛樂及及休閒服務業	80	0.44
	支援服務業	130	0.72
	其他服務業	148	0.82
	小計	17499	96.66
總計		18,103	100.00

參考來源：金門縣主計處、本計畫整理。

三、就業人口

根據金門縣人力資源調查報告顯示，金門縣二、三級產業就業人口數呈現逐年增長情形，金門縣 105 年就業人數 2 萬 1 千 9 百 50 餘人，服務業部門計 1 萬 5 千 7 百餘人，佔產業就業之 71.6% 為最高，工業佔 24.7% 次之，最後為農業佔 3.7%。服務業部門中，以批發及零售業人口比例為最多佔 16.1%，公共行政佔 13% 次之，住宿及餐飲業佔 10.1%，其他服務業則總共佔了 19.5%，參見表 0、圖 2-11。

105 年金城鎮勞動力人口為 7,166 人、金沙鎮 2,608 人、金湖鎮 6,277 人、金寧鄉 4,361 人、烈嶼鄉 1,834 人，以金城鎮勞動人口佔最多，其次為金湖鎮。

圖 2-11 金門縣民國 96~105 年就業人口數表

年	農業		工業		服務業	
	人數(千人)	百分比(%)	人數(千人)	百分比(%)	人數(千人)	百分比(%)
96	1.3	6.1	5.2	24.6	14.6	69.3
97	1.2	5.3	5.2	23.0	16.4	71.7
98	1.1	4.7	5.9	24.0	17.4	71.3
99	1.2	4.8	6.8	25.9	18.0	69.3
100	1.4	5.1	7.2	26.2	19.0	68.7
101	0.9	4.9	5.0	25.7	13.5	69.5
102	0.9	4.4	5.3	26.7	13.7	69.0
103	0.9	4.2	5.4	26.3	14.4	69.5
104	0.8	3.8	5.4	25.6	14.9	70.6
105	0.8	3.7	5.4	24.7	15.7	71.6

資料來源：金門縣人力資源調查報告，金門縣政府主計室。

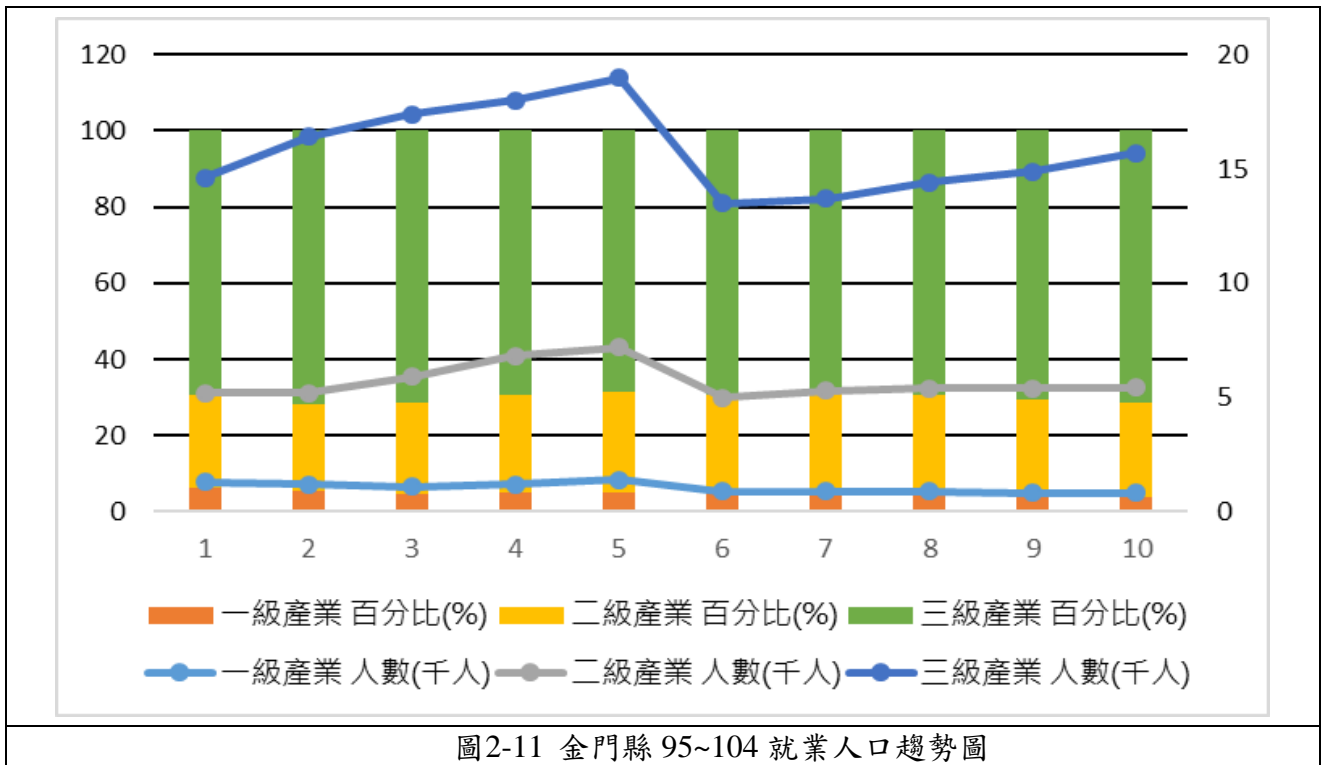


圖2-11 金門縣 95~104 就業人口趨勢圖

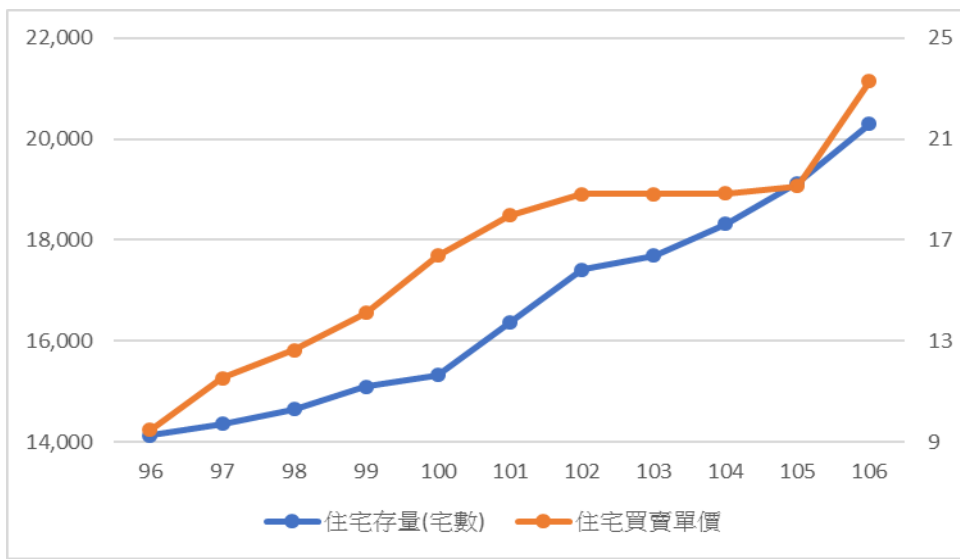
資料來源：本計畫繪製。

2-5-2 不動產市場發展趨勢

根據內政部不動產資訊平台統計資訊，金門縣 106 年住宅不動產市場發展趨勢可參見如表 2-21。近年住宅存量受台灣建商與投資客來金炒房影響，金門住宅供給數量與房價飛漲，短短 10 年內買賣單價上漲近 2.5 倍，造成青年世代無法承擔。房價問題進而影響當地生活品質，造成生活消費遠高於台灣。

表2-21 金門縣 96~106 住宅存量與單價統計表

時間(民國)	住宅存量(宅數)	住宅買賣單價
096	14,127	9.47
097	14,355	11.52
098	14,643	12.63
099	15,095	14.10
100	15,317	16.37
101	16,364	17.97
102	17,412	18.81
103	17,695	18.83
104	18,322	-
105	19,127	19.14
106	20,300	23.30



資料來源：內政部不動產資訊平台。

2-6 文化城鄉風貌

金門位於中國大陸及台灣兩岸交界處，其四面環海且具特殊及保存完整之自然景觀，加上戰後遺跡、閩南聚落及多元產業文化的發展，金門縣具有豐富之觀光發展潛力，其景觀及觀光遊憩資源可分為金門縣及金門國家公園等二部分說明。

2-6-1 景觀及觀光遊憩資源

一、自然生態景觀

金門為一島嶼，具有四面臨海之特性，也造就金門許多特殊地質景觀，區內另具湖濱水景及地方生態景觀，整體而言，自然資源豐沛，並可分為以下之類型。

6.1 自然景觀

金門縣多地勢平坦，較高之丘陵地形屬大金門縣中央之太武山，其由花岡片麻岩組成，穿梭其中可感受被林蔭包圍，同時也可眺望周邊地區之田野風光。

6.2 湖濱景觀

金門四面環海，海域生態資源豐富，早期更因應民生及戰事需求，規劃莒光湖、太湖及榮湖等湖泊，具有優質湖濱景觀。未來可考慮結合湖海兩種水岸型態之特色，規劃遊憩活動及相關配套措施。

6.3 生態景觀

金門林業保存完善，其原生植群多分佈於太武山區、濱海地區及村落公有地等處，且具備多種濕地地形，可吸引地方鳥類覓食，且金門本身即為候鳥飛行遷徙停留點，每年季節轉換皆有許多候鳥停留，可作為賞鳥活動。此外更包含保育動物-水獺及別稱為「活化石」的鬢，生態資源豐富。



雙鯉濕地



慈湖濕地



鴛鴦魚—鱉



水獺



黑面琵鷺



圖2-12 金門縣自然生態景觀示意圖

資料來源：金門國家公園管理處、本計畫繪製。

二、軍事戰地景觀

金門位於中國大陸及台灣兩岸交界處，早期為重要戰略地點與軍事據點，許多戰爭皆發生於此，因而衍生出許多軍事戰地景觀，如擎天廳、中央坑道、翟山坑道、戰史館及砲彈遺跡等戰爭史蹟。現在軍事管制已解除，亦可將其轉化為同時具歷史教育之地方觀光資源。未來透過整體規劃與設計，並結合地方特色小吃及懷舊老街規劃，將可強化金門獨有之觀光價值。

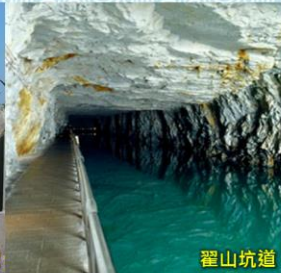


圖2-13 金門縣自然生態景觀示意圖

資料來源：金門國家公園管理處、本計畫繪製。

三、人文歷史景觀

6.1 古蹟文物分佈

金門縣開發甚早，有許多牌坊、宗祠及寺廟等歷史古蹟，如金城模範街、邱良功母節孝坊、山后民俗文化村及海印寺等。

6.2 傳統閩南建築景觀

金門縣傳統建築型式多來自閩南系統之泉、漳式樣的傳統住宅，閩南聚落內建築物多保存完整，且因地方重視家廟，因此區內聚落多以宗祠為中心發展，並保有於特定民俗節慶祭祀等活動。

6.3 風獅爺

受地理環境及季風影響，以風獅爺及風雞為信仰之一，其中風獅爺為地方鎮煞避邪象徵，因此金門常可見到風獅爺身影，形成一特殊景象。

四、文化產業及名產

金門縣著名的物產包含貢糖、高粱酒、芋頭等，並設有金門觀光酒廠及貢糖觀光工廠等，衍生出許多地方名產，且廠內另設有地方產業歷史文化介紹，頗具人文觀光發展潛力。此外閩式燒餅及廣東粥等地方小吃更與台灣一般常見口味不同，可吸引人們前往體驗。



圖2-14 金門縣旅遊重要景點示意圖

資料來源：本計畫繪製。

2-6-2 金門國家公園之觀光遊憩系統

金門國家公園系統乃因應國家公園設立而劃定，依其範圍可略分為五區，包含古寧頭區、太武山區、古岡區、馬山區及烈嶼區，相關內容參見表 2-22 及圖 2-15。

表2-22 金門國家公園區內遊憩資源分析表

區域	位置	面積(公頃)	遊憩主題
古寧頭區	大金門西北區	733.56	風化之紅土斷崖地質景觀、慈湖等水體景觀、鳥類生態景觀、北山出海口鸞保護區、古寧頭戰役紀念地、戰備工事及紀念館、傳統聚落景觀。
太武山區	大金門中央區	1,599.43	星雲母花岡片麻岩、雙乳山惡地形、料羅灣沙灘、榕園沙丘等地質景觀、蘭湖等水體景觀、動植物景觀、八二三砲戰紀念地、戰備整建工事、紀念館(碑)、瓊林聚落等聚落分佈、登山步道。
古岡區	大金門西南區	578.15	低丘海崖及沙灘等地質景觀、古岡湖等水體景觀、戰役紀念史蹟、珠山聚落等傳統聚落。
馬山區	大金門東北角	430.70	灰黑色花岡片麻岩峽角等地質景觀、五虎山等林相景觀、馬山觀冊鎖等戰備工事、山后民俗文化村等傳統聚落
烈嶼區	小金門周邊	186.90	花岡片麻岩海岸景觀、陵水湖等水體景觀、海岸原生植群景觀、鳥類景觀、戰役紀念史蹟、環島車轍道、湖井頭戰史館、湖井頭傳統聚落。

資料來源：金門國家公園計畫第二次通盤檢討案

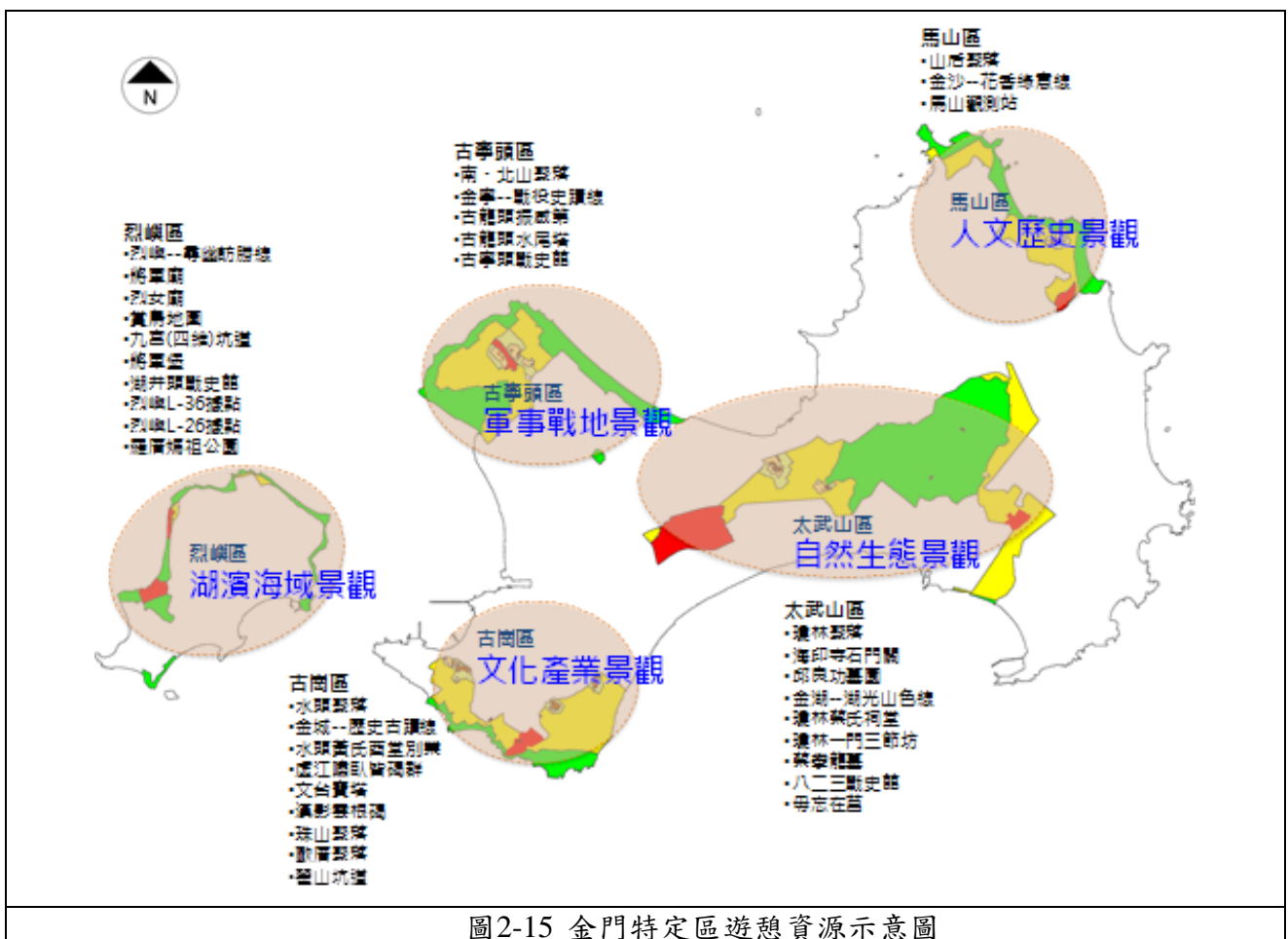


圖2-15 金門特定區遊憩資源示意圖

資料來源：金門國家公園計畫第二次通盤檢討案，經本計畫繪製。

一、觀光遊憩人口

金門觀光人口於民國 90 年代，因開放兩岸小三通，許多台商經由金門中轉至廈門，旅客人數逐漸成長。民國 101 年金門縣主要觀光遊憩據點遊客人口約為 234 萬 1 千人，至民國 105 年金門縣主要觀光遊憩據點遊客人數達 264 萬 1 千人，為正成長趨勢，顯示金門縣觀光遊憩蓬勃發展，將成為金門縣主要經濟產業。

表2-23 金門縣民國 97 至 105 年觀光遊憩人口統計表 (單位：人)

觀光遊憩據點		97 年	98 年	99 年	100 年	101 年	102 年	103 年	104 年	105 年
烈嶼鄉	九宮(四維)坑道	97,224	91,099	93,628	109,245	120,663	113,847	123,636	107,662	133,661
	湖井頭戰史館	128,507	94,216	91,820	111,195	130,852	120,543	125,679	120,069	143,822
金寧鄉	中山林遊客中心	145,551	113,802	112,049	135,276	145,572	132,197	115,399	99,913	87,778
	古寧頭戰史館	150,687	128,957	130,541	165,462	211,715	216,276	228,448	212,471	245,815
	雙鯉溼地自然中心	173,319	151,975	155,252	194,198	221,001	192,799	223,266	201,646	210,791
	蔣經國先生紀念館	-	-	-	191,341	211,880	197,393	186,078	235,212	243,479
金湖鎮	八二三砲戰紀念館	148,185	105,213	94,328	142,551	156,142	151,802	157,751	134,348	157,340
金沙鎮	民俗文化村	68,528	69,835	96,069	107,944	135,881	137,036	148,338	192,086	263,293
金城鎮	莒光樓	173,319	204,827	306,004	480,950	382,651	341,567	388,567	418,068	475,310
	翟山坑道	172,503	215,611	287,070	373,450	431,003	373,477	440,953	517,565	463,103
	金水學校	-	-	147,993	199,045	194,133	200,712	209,222	208,926	216,903
總計		1,257,823	1,175,535	1,514,754	2,210,657	2,341,493	2,177,649	2,347,337	2,640,052	2,641,295

資料來源：1.交通部觀光局-國內主要觀光遊憩據點遊客人數。2.本計畫整理。

二、觀光旅次

參考「金門觀光旅客消費及動向調查-101 年度」綜整分析金門觀光旅次特性，說明如下：

6.1 旅遊目的

來金門之觀光客除以「觀光」為主要目的來金門旅遊外，亦有許多結合探親訪親友、商務旅遊之目的，而中轉在金門停留旅遊之比例則不大，參見表 2-24 所示。

表2-24 來金門旅客主要目的的比例彙整表

台灣觀光客群		大陸觀光客群	
主要目的	比例	主要目的	比例
觀光、渡假、旅行	70.6%	觀光	97.8%
探親及訪友	18.4%	參加兩岸交流活動	1.0%
商(公)務兼觀光旅遊	9.0%	商務考察兼觀光	0.8%
中轉遊客(在金門停留一日以上)	1.9%	探親及訪友、商務考察	0.4%
合計	100.0%	合計	100.0%

資料來源：1.金門觀光旅客消費及動向調查分析(101年)；2.本計畫彙整。

6.2 旅遊天數

來金門之台灣觀光客停留時間以「三天二夜」佔比例 56%最高，大陸觀光客皆為「二天一夜」，參見表 2-25所示。

表2-25 來金門旅客停留時間比例彙整表

台灣觀光客群		大陸觀光客群	
停留時間	比例	停留時間	比例
一天以內	0.3%	一天以內	0.0%
兩天一夜	25.3%	兩天一夜	100.0%
三天兩夜	55.6%	三天兩夜	0.0%
四天三夜	8.7%	四天三夜	0.0%
五天(含)以上	10.1%	五天(含)以上	
合計	100.0%	合計	100.0%

資料來源：1.金門觀光旅客消費及動向調查分析(101年)；2.本計畫彙整。

6.3 運具使用

至金門旅遊之大陸觀光客以團客為主，運具多使用遊覽車，而台灣旅客之交通工具使用情形，以「遊覽車」占 33%比例最高，其次為「洽公單位或親友提供」、「租用機車」，參見表 2-26所示。

表2-26 台灣旅客訪金旅遊運具使用比例整表

交通工具	百分比(%)
遊覽車	33.1
洽公單位或親友提供	23.0
租用機車	20.0
租用汽車	11.3
公車	6.9
計程車	3.4
自行車	2.2
合計	100.0

資料來源：1.金門觀光旅客消費及動向調查分析(101年)；2.本計畫彙整。

三、旅宿設施

金門縣旅旅宿設施以民宿為大宗、可容納人數總計與一般旅館相去不遠。符合觀光旅館等級評鑑之旅宿有 1 家，其餘旅宿設施多屬一般旅館及民宿系統，目前旅宿設施總計 269 家，可提供 2,479 間房間，並提供 6,058 位旅客使用，詳見表 2-27。

表2-27 金門縣旅館、民宿統計表

數量/項目	家數	房間數	容納人數
觀光旅館	1	47	97
一般旅館	21	1,334	2,992
民宿	247	1,098	2,972
總計	269	2,479	6,058

資料來源：金門縣政府。

2-7 基礎建設

2-7-1 供水

金門地區為陸域水體，除少數天然湖泊外，大多是經由人工挖掘之湖泊或築壩堤而成之水庫，自民國53年迄民國91年所興建之地表蓄水設施，計有湖庫16座（總蓄水容量941.9萬立方公尺）、農塘586座（總蓄水容量132萬立方公尺）、小型攔水壩141座（總蓄水量18萬立方公尺），合計總蓄水量約為1,092.49萬立方公尺。考量金門之供水潛能與不同目標年之人口需水量可見於圖2-16，金門預測人口如為20萬，未來供水將出現供需落差。未來除需滿足小三通以及陸客自由行的觀光產業發展，更有來自產業開發、經濟活動之需求，除應積極開發替代水源及進行水資源有效利用加以因應外，更應提高自來水供水能力，並降低自來水管網漏水率。

金門地區98年度漏水率為25.9%，該部分積極進行查驗並汰換老舊管線，以減少破管情形，104年度改善後漏水率已降為10.37%。

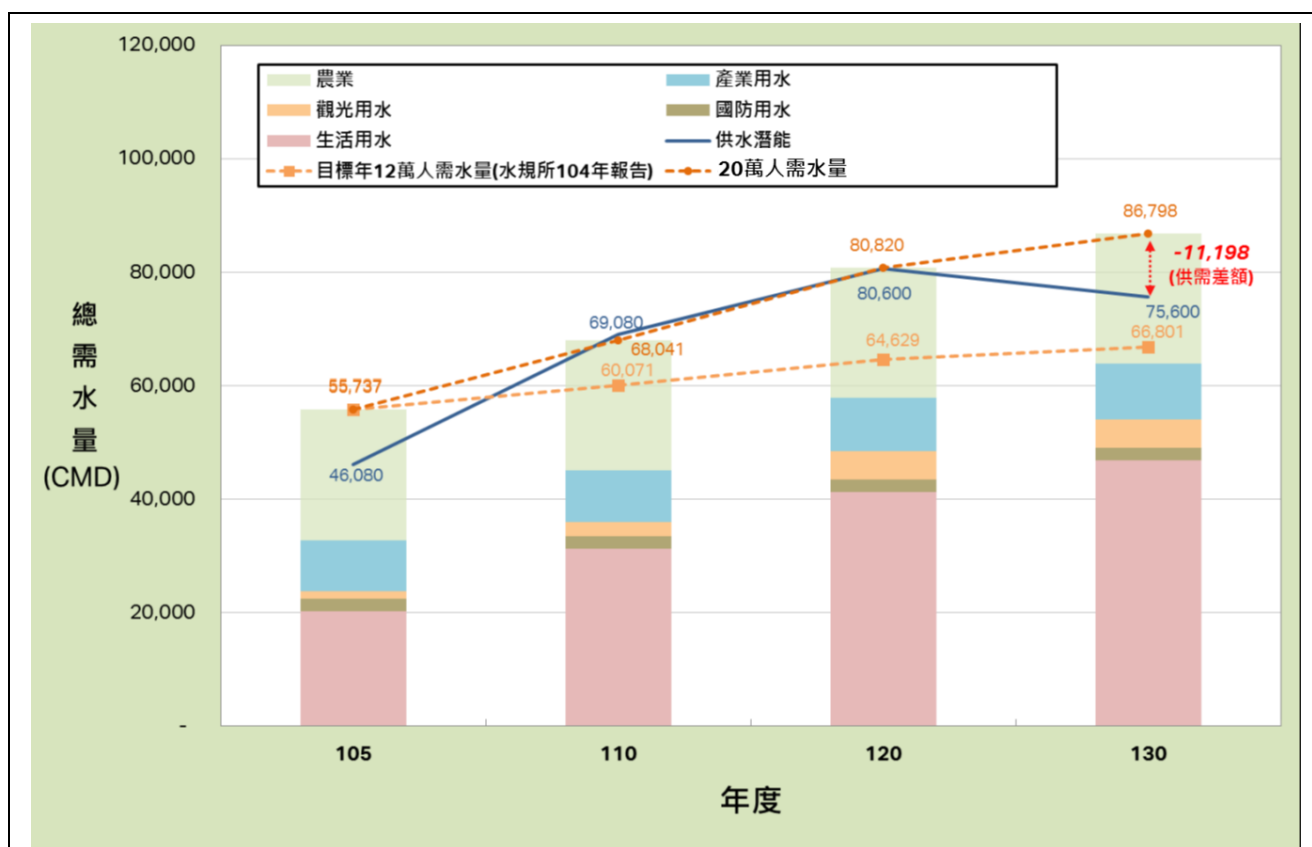


圖2-16 金門水資源供需示意圖

資料來源：金門縣政府。

2-7-2 供電

一、電力供應

金門電力系統是一個獨立的電力系統，與台灣本島並無相互連接，即所謂的孤島運轉電力系統。金門地區電力供應分別由塔山、夏興（金門本島）、麒麟（烈嶼鄉）3座電廠及金沙鎮後扁之風力機組、金沙太陽能光電提供，總裝置容量 95,520 瓩。

二、電力需求

根據台電公司統計資料，金門縣年發電量從 90 年 2 億度逐年成長，98 年達 2.5 億度，104 年度增為 2.9 億度。104 年全年度售電量 2.79 億度，其中道路照明燈具即耗用 1.518 億度（約占 54%），其餘 1.272 億度（約 45%）為一般家戶與工、商業部門使用；金門縣前三大用電大戶均為金酒公司，包括金門酒廠（金城廠），以及金門酒廠實業股份有限公司（金寧廠）兩處，約占金門總用電度數的 8.9%，其餘則為重要公共設施或行政機關。

三、電力負載

以 104 年度資料分析金門縣每用戶全年平均用電量(度)為 9,284 度。金門地區 102 年最大尖峰負載為 53MW，若以此為推估基礎，台電公司估計 102 年~113 年之負載年平均成長率約為 4.3%~3.1%；小金門約為 4.2%~2.4%，以此估計大、小金門至 113 年之尖峰負載約為 78MW。

金門地區負載年平均成長率若以 5% 計算，考量 30 年最大負載需求，其估計未來負載需求，以金門地區(包括大、小金門)102 年最大尖峰負載合計約 53MW 為基礎，估計至 132 年之最大尖峰負載約為 229MW(=53MW×1.0530)。考量系統 20% 備載容量，金門地區 30 年內之容量需求約為 275MW。

表2-28 金門地區發電機組裝置容量及淨尖載能力(105 年)表

	裝置機組(台)	裝置容量(kw)	淨尖載能力(kw)
大金門地區			
塔山發電廠	8	64,600	50,792
夏興發電廠	6	20,312	14,250
金沙風力		4,000	
金沙太陽能		528	
小計	14	89,440	65,042
小金門地區			
麒麟發電廠	5	6,080	4,677
合計	19	95,520	69,719

資料來源：台灣電力公司



圖2-17 金門地區電力機組位置圖

資料來源：台灣電力公司

四、電力成本

分析金門縣電廠近年柴油機發電成本與各項佔比，根據計算 105 年發電成本為 13 元/度，賣出電價為 3 元/度。

2-7-3 供油

金門之油品除台電公司發電使用之燃料油，直接從台灣採購運送至金門、空軍航空用油由聯勤統一採購，其餘均透過中油公司金馬行銷中心發配。

油品使用方面，95 無鉛汽油主要供應陸上交通工具，包括汽車、機車使用。柴油自 99 年添加 2% 生質原料後改稱超級柴油，最大用戶為金酒公司，約占柴油發油量 50%。漁船也使用柴油，因漁船用油政府有補助，因此摻雜微量之黑色染料以與其他用途之柴油區別。民航機使用之航空燃油，性質較近似於煤油；金門為免稅區，故往來台金飛機，均會在金門加油。

依經濟部能源局統計，目前金門地區加油站共有 8 座，各站資訊詳見如下表 2-29、圖 2-18。

表2-29 金門地區加油站列表

編號	名稱	鄉鎮	地址
1	統精沙美加油站	金沙鎮	環島北路四段 569 號
2	一六八加油站	金湖鎮	后園 68 號
3	金門加油站	金寧鄉	伯玉路一段 222 號
4	金民加油站	金寧鄉	伯玉路二段 161 號
5	金寧加油站	金寧鄉	桃園路 368 號
6	統一精工金門站加油站	金城鎮	環島北路 138 號
7	烈嶼加油站	烈嶼鄉	上林村後井弄 39 號
8	小金加油站	烈嶼鄉	林湖村西路 37 之 20 號

資料來源：經濟部能源局油價資訊管理與分析系統，108 年 1 月 22 日查詢

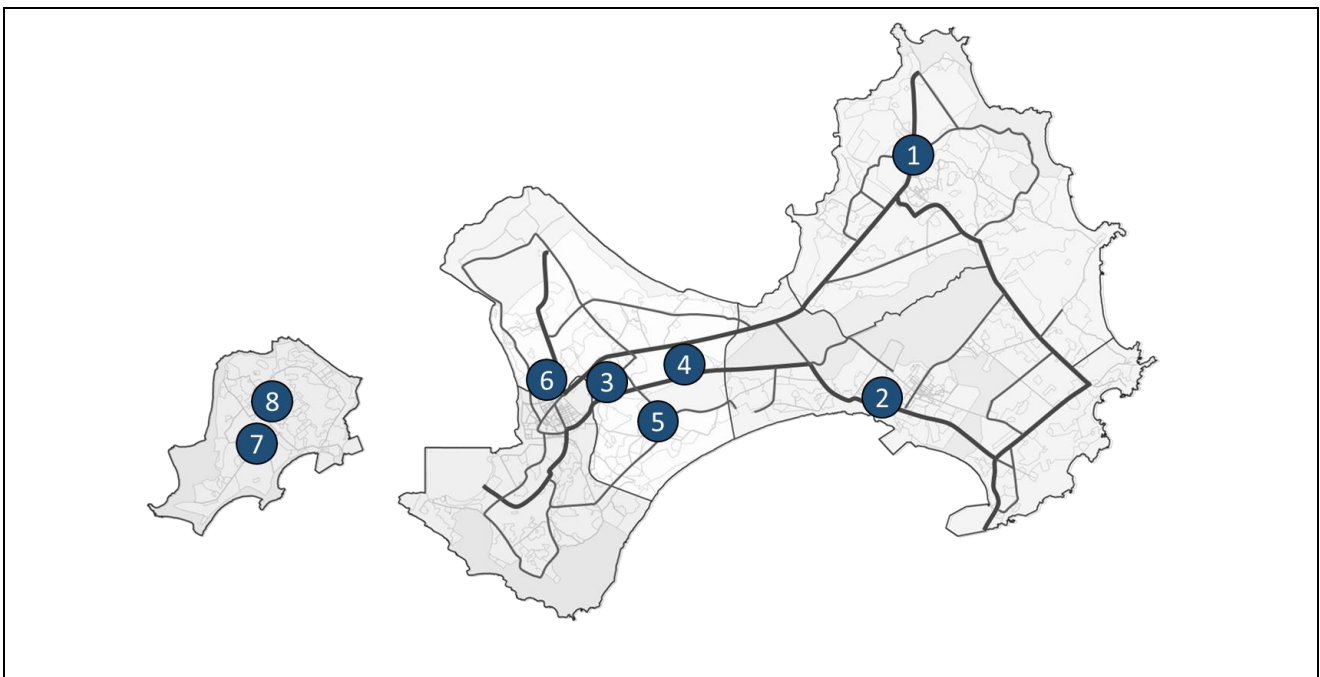


圖2-18 金門地區加油站位置圖

資料來源：本計畫繪製

2-7-4 瓦斯供需

瓦斯供應方面，中油金馬行銷中心不負責金門地區瓦斯銷售業務，僅代 LPG 事業部進行進貨之點交管理，點交對象為聯宏液化煤氣灌裝有限公司（金門縣唯一 LPG 灌裝廠）與農會。

2-7-5 廢棄物處理狀況

依據環保署資料，金門縣 104 年垃圾產生量為 2 萬 6,552 公噸，資源回收率 47.11%，人均垃圾清運量 0.281 公斤/日。綜觀 90 年到 104 年數據，人均垃圾清運量從 1.07 公斤降到 0.281 公斤，資源回收率從 7.1% 提升到 47.11%，垃圾產出與資源回收情形均有顯著改善。

然而現行金門縣清運之垃圾處理模式為轉運台灣本島焚化，只要有不可回收、有害物質將一律退運，且目前垃圾轉運到台灣焚化的轉運費及垃圾處理費，每公噸高達新台幣 5,000 元上下，若加上焚化底渣處理，可能超過 6,000 元，為財政負擔，未來資回收之效率仍有改善之處。

此外，由大陸福建沿海之「海漂物」亦造成金門廢棄物清運問題，每年約有五、六百噸來自對岸，目前經雙方協商，業凝聚共識敲定未來海漂物將帶回大陸處理之方向上進行。首次金門與廈門兩地「共同維護海域清潔行動」於 107 年 12 月 15 日正式展開，順利將「海漂物」之 220 個抽砂工程浮筒送回。

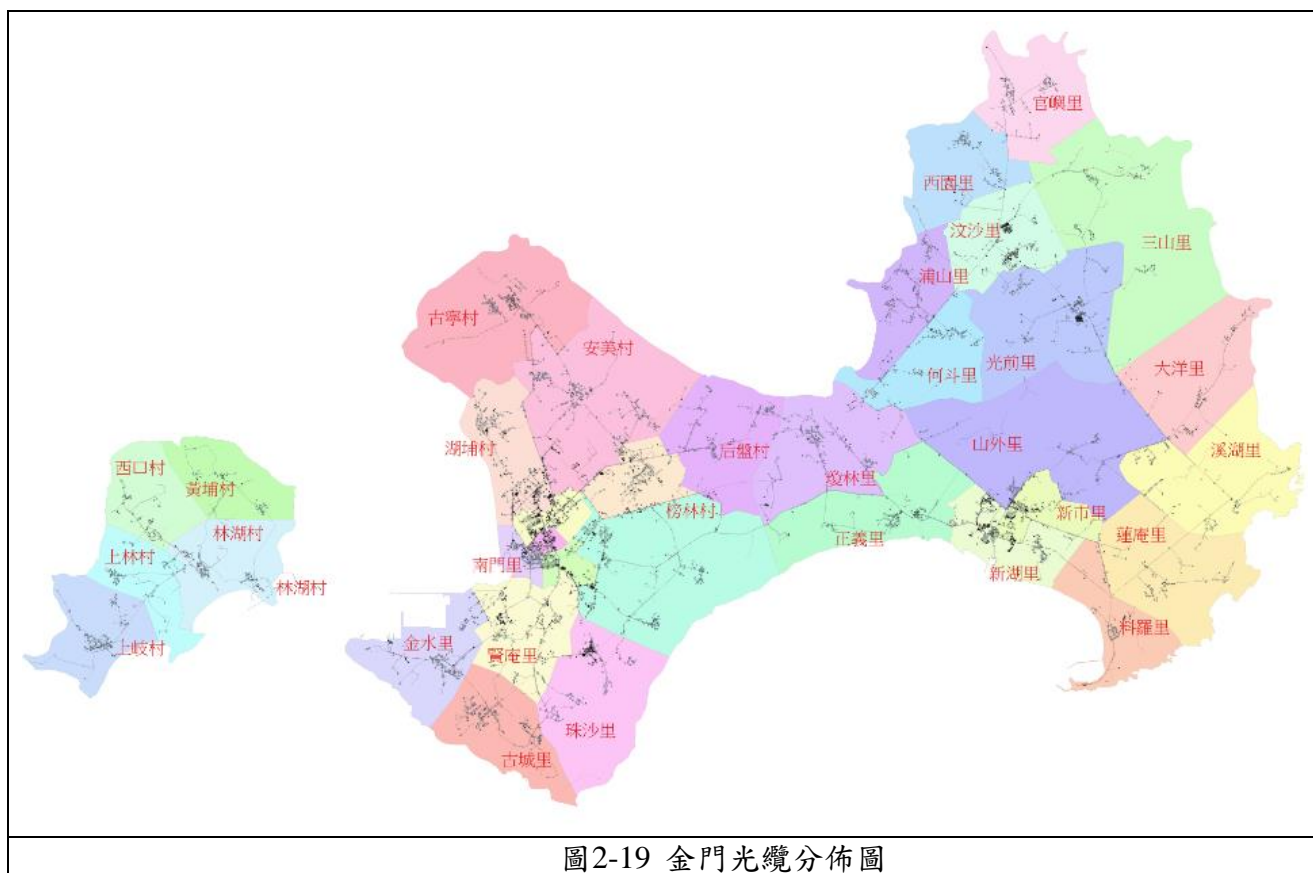
2-7-6 網際網路

一、網路建設

在金門五鄉鎮中，目前僅剩烈嶼尚未完成寬頻網路建設，起因於海底纜線被勾斷。未來金門大橋建置完成後，可沿橋體拉設網路線，便可解決此問題。目前正以前瞻基礎建設計畫爭取經費中。

二、固網建置

現況金門縣所有鄉鎮村里已經都到達 100M 的固網建置，且光纖到戶覆蓋率已經到 63.96%，於各縣市中處領先地位。金門縣所有鄉鎮村里已經都到達 100M 的固網建置。且光纖到戶覆蓋率已經到 63.96%，目前金門縣光纖分佈情況可參見圖 2-19。



資料來源：金門縣政府

2-8 交通運輸

2-8-1 空運系統

金門尚義機場屬丙種航空站，民國 76 年始開放民航機起降。近 20 年來金門尚義機場起降架次不斷增加，105 年客運量已經超過 230 萬人次，但相較 104 年是有顯著成長。長期而言貨運量隨著客運量增加，近年與客運量相反有稍減之趨勢，105 年貨運量約於 7,300 公噸上下。

2-8-2 海運系統

金門本島有料羅和水頭碼頭兩港口，其中料羅港區是金門唯一的商港，專責對台灣貨運航運。水頭碼頭則為小三通碼頭，目前小三通航班共有 3 條航線，分別為金門到廈門（東渡航線）、金門到廈門（五通航線）、金門到泉州（石井航線）。90 年 1 月小三通開放後，經海運入出我國境內之人數大幅增加；92 年金廈水運入出境者約 16 餘萬人，105 年已近 170 餘萬人，整體來看，人數持續增加，惟近年成長幅度趨緩。

2-8-3 陸運系統

金門特定區計畫之交通運輸系統概況，主要包括道路系統、大眾運輸系統、自行車道系統等，分述如下：

一、道路層級與路網

金門縣道路網綿密，道路總長度為 379.21 公里，平均每平方公里道路長度為 2,520 公尺，路網密度高於台灣地區之 1,136 公尺。道路層級分為主要道路、次要道路地區性收集道路與收集道路，分述如下：

8.1 主要道路

主要道路係指聯繫大金門金城鎮、金湖鎮、金沙鎮及金寧鄉，並由此 4 個地區聯絡各重要設施及聚落。主要以中央公路結合部分環島部分環島東、西、南、北公路所構成，計畫寬度為 30 公尺。

金門本島主要道路系統由 5 條主要幹道所組成，分別為貫穿中部的伯玉路及圍繞本島之環島東路、環島西路、環島南路與環島北路，參見圖 2-20。主要道路以雙向 2 混合車道與雙向 2 快 2 機車道為主，說明如下：

(一) 伯玉路

原名為中央公路，民國 77 年為紀念胡速將軍更名成伯玉路，為金城鎮通往金沙鄉和金湖鎮之主要道路，道路寬度為 12.4 公尺(兩側設施帶寬度為 19.4 公尺)，車道配置佈設為雙向 2 快 2 機慢車道，目前伯玉路一、二段周邊聚集許多免稅店與當地特產店。

(二) 環島東路

為金沙鎮沙美至金湖鎮溪邊、料羅之重要通道，更是大金門東部之主要道路，可連結環島北路與環島南路，全線路寬約 8.4 至 8.8 公尺（含兩側設施帶寬度為 12.4~12.8 公尺），為雙向 2 混合車道。

(三) 環島西路

為水頭商港通往金城鎮市區、金寧鄉古寧頭地區之主要道路，連結伯玉路、環島南路與環島北路，珠山至吳厝段路寬為 8.8 公尺；吳厝至東門圍環段路寬 9.8 公尺，車道配皆為雙向 2 混合車道；東門圍環至環島北路段為金城鎮都市計畫道路民生路，路寬最寬為 18.7 公尺，佈設雙向 2 快 2 機車道，部分路段有路邊停車格。

(四) 環島南路

為水頭商港通往尚義機場、金湖鎮之主要道路，西起官裡東至料羅，橫貫大金門南端，其中官裡至昔果山路段路寬 8.8 公尺；尚義至夏興路寬為 10.1 公尺；而夏興至料羅反空降堡路段路寬為 9.4 公尺，全線車道佈設為雙向 2 混合車道。經道路拓寬工程後，環島南路道路拓寬至雙向四車道 12 公尺。

(五) 環島北路

為金城鎮通往金沙鎮之主要道路，西起金城東至沙美，金城民權路至林湖路路段，行經金門縣文化局，路寬為 10.2 公尺；林湖路經頂堡至瓊林段路寬為 9.2 公尺，瓊林至何厝段路寬約為 8.6 公尺；何厝至沙美段路寬則為 11.4 公尺，全線車道佈設 2 混合車道，部分路段設有公車彎，提供公車停靠。環島北路三段含設施帶之路寬為 17.2 公尺。經道路拓寬工程後，環島北路高陽路口至洋山路口、洋山路口至成功路口已拓寬至雙向四車道 12 公尺。



圖2-20 金門縣主要道路分佈示意圖

資料來源：「變更金門特定區計畫(道路用地專案通盤檢討)整體規劃暨都市計畫變更案」，103 年，本計畫繪製。

8.2 次要道路

次要道路係指聯繫地區重要觀光據點及聚落。由部分環島東、西、南、北路結合鄉鎮重要道路構成，計畫寬度18至25公尺之間。次要道路主要由各鄉鎮內之主要道路與聯絡主要據點，包含機場、港口與著名觀光景點所構成，其中金城鎮由民生、民族、民權路形成環城道路系統；金湖鎮、金寧鄉主要由單一市街構成，金沙鎮則以環島東路與環島北略為鎮內主要道路，參見圖 2-22。次要道路之車道配置，普通以雙向 2 混合車道為主，分別說明如下：

(一) 金城鎮民生路

為環島西路之一部分，起於環島北路迄於東門圓環，全線位於金城鎮都市計畫內，路寬為11.6公尺(含兩側設施帶寬度為18.65公尺)，雙向佈設2快2機車道，未佈設機車道之路段設有路邊停車格。

(二) 金城鎮民權路

為金城鎮市區主要道路之一，起於環島北路與環島西路口，止於金門稅捐處與民族路銜接，路寬12.2至23.7公尺，金門高中段中央設有行道樹中央分隔車道，形成不對稱車道，此路段也為民權路最寬之車道路段。

(三) 金城鎮民族路

起於民權路迄於環島西路，路寬約11.9公尺，東門圓環與環島西路交接段為單向2混合車道與1單向機車道，實施車輛管制，時段為上午7至9點與下午5至7點禁止汽車進入。

(四) 金湖鎮黃海路

起於鵲山迄於湖前，銜接環島南路與環島東路，為金湖鎮山外與金沙鎮往來之主要道路，路寬約9.3至11.3公尺，其中新市市區段周邊房舍鄰近道路，車道寬度較窄，車道佈設以雙向2混合車道為主。

(五) 金寧鄉頂林路

連接頂堡、湖南高地、安岐、林厝，為金寧鄉內主要道路，路寬約6.3公尺，佈設雙向2混合車道。

(六) 金城鎮珠水路

起於水頭迄於珠山，為水頭碼頭接連至古崗湖風景區、翟山坑道、金門舊城等景點之道路，全段路9.0至9.6公尺，車道佈設為雙向2混合車道。

(七) 金城鎮西海路

為水頭碼頭至金城市區之主要道路，起點為塔山電廠經宏玻陶瓷廠、金門空中大學、浯江橋，迄點至金城市區民族路，路寬約為10至10.3公尺，車道佈設雙向2混合車道。

(八) 金寧鄉桃園路

起於環島南路與中山路路口，經寧山庫、東洲，連接至中央公路，為尚義機場至金城鎮之主要聯絡道路，其中伯玉路至東湖路段路寬為9.0公尺，車道佈設為雙向2混合車道；東湖至尚義機場段，車道寬度16.6公尺(含兩側設施帶寬度為22.6公尺)，車道佈設雙向4混合車道，是金門縣目前最寬之道路。

(九) 金寧鄉慈湖路

為金城鎮通往湖下、慈湖/慈堤、振威第等古寧頭遊憩區之次要道路，沿線銜接大金門西北半部海岸，全段路寬為8.4至9.6公尺寬(含兩側設施帶寬度為11.6公尺)，佈設雙向2混合車道，鄰近慈堤周邊設有觀景台與停車格，提供旅客賞鳥。

(一〇) 金沙鎮高陽路

為連接高坑與陽翟之次要道路，路寬8.2公尺(含兩側設施帶寬度為12.1公尺)，雙向佈設2混合車道，其中陽翟往高坑方向，右側佈設實體分隔腳踏車專用道，腳踏車道寬為2公尺，是金門唯一路側專用自行車道。

(一一) 金沙鎮沙青路

起於沙美止於青嶼，為沙美至馬山之主要聯絡道路，路寬約6.8公尺，佈設雙向2混合車道。

(一二) 金沙鎮陽沙路

起於陽霍止於沙美，為進入國家公園馬山區之主要聯絡道路，也是著名景點山後明俗文化村聯外通道，路寬為8.6公尺，車道不設為雙向2混合車道。

8.3 地區性收集道路

地區性收集道路為聯繫次要道路並收集地域內之主、次要聚落之旅次，由部分鄉鎮重要道路構成，計畫寬度15公尺。主要以聯繫聚落、或串接次要道路為主，車道配置普通以雙向2混合車道或雙向1混合車道為主，道路寬度較主次要道路窄參見圖2-22。

8.4 收集道路

收集道路為收集小型聚落至次要聚落之旅次，由村落道路所構成，計畫寬度13.5公尺。收集道路主要以聯繫聚落為主，車道配置普通以雙向2混合車道或雙向1混合車道為主，道路寬度較主次要道路窄參見圖2-22。

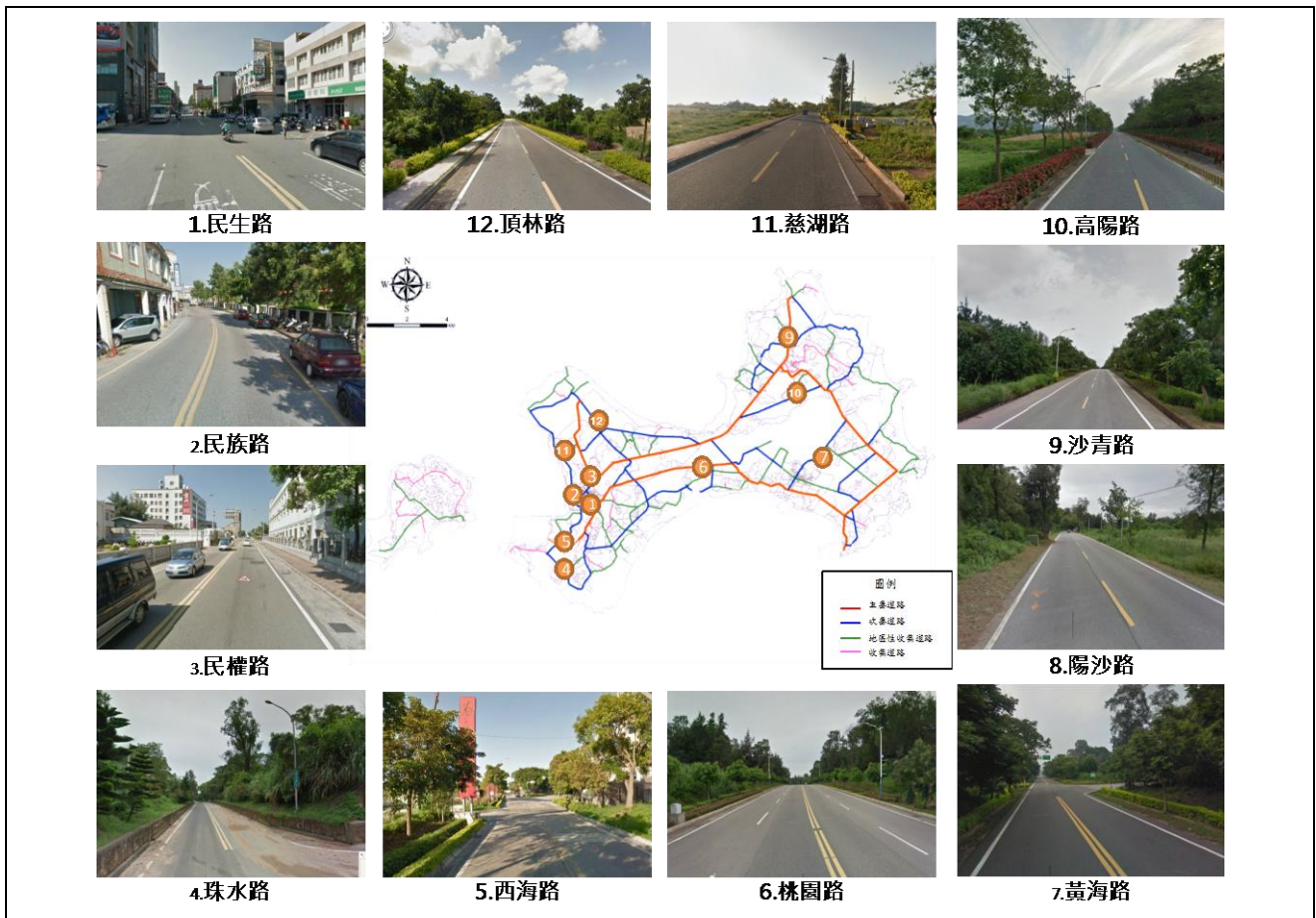


圖2-21 金門縣次要道路分佈示意圖

資料來源：「變更金門特定區計畫(道路用地專案通盤檢討)整體規劃暨都市計畫變更案」，103年，本計畫繪製。

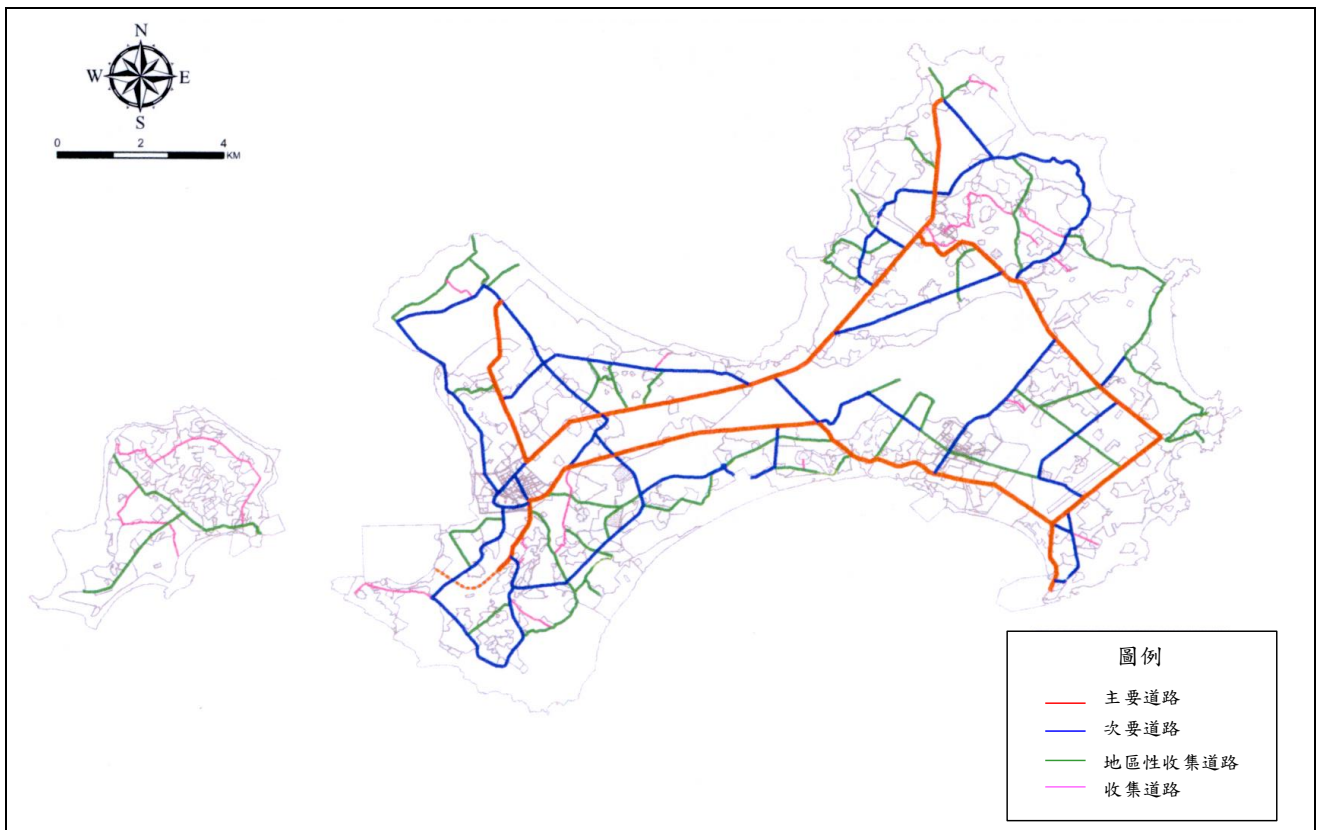


圖2-22 金門縣道路層級示意圖

資料來源：「變更金門特定區計畫(道路用地專案通盤檢討)整體規劃暨都市計畫變更案」，103年，本計畫繪製。

二、大眾運輸系統

金門島內主要大眾運輸系統為公共汽車，分為一般公車及觀光公車兩種，公車主要由金門縣公共車船管理處管理經營，觀光公車由金門縣政府觀光處與金門國家公園管理處負責。

8.1 一般公車

大小金門共有 30 條路線 4 處營運站，包括山外車站、金城車站、沙美車站及烈嶼車站，招呼站與候車亭共有 234 處與 246 座，營運客車 78 輛，平均每班載客量為 21 人。

表2-30 金門縣公車路線彙整表

路線名稱	起站	迄站	繞經地點	平均每班載客量(人)	路線名稱	起站	迄站	繞經地點	平均每班載客量(人)
紅 1	金城	山外	幹線公車	45	12	金城	隴口		14
藍 1	金城	山外	民航站、太武公園	39	18	山外	沙美	碧山	11
2	金城	山外	榜林、瓊林	44	18A	山外	沙美	蔡厝	9
3	金城	山外	珠山、民航站	33	27	山外	沙美	金剛寺	6
5	金城	沙美	高坑、斗門	34	19	山外	料羅、溪邊		16
5A	金城	沙美	劉澳、呂厝	27	20	山外	復國墩、峰上		18
6	金城	金門城	先經官裡	16	23	山外	回埔	林務所	18
6A	金城	金門城	先經水頭	18	25	山外	山后	東山前	18
7	金城	水頭	水試所	27	31	沙美	山后	碧山	11
7A	金城	水頭	夏墅	32	32	沙美	青嶼	馬山	18
7B	金城	水頭	夏墅、后豐港村內	33	33	沙美	回埔		1
8	金城	后湖	珠山、和平新村	10	南	烈嶼	北線		18
9	金城	古寧	古寧戰史館、慈湖	12	北	烈嶼	南線		12
10	金城	湖(埔)寧		30	北南	烈嶼	北南線		7
11	金城	頂(埔)寧		35	南北	烈嶼	南北線		24
平均載客量									21.2

資料來源：金門縣公共車船管理處 106 年 12 月，本計畫彙整。

8.2 觀光公車

金門觀光公車包含：A 線-「水頭翟山線」、B 線-「古寧頭戰場線」、C 線-「太武金沙線」，及 D 線-「榕園太湖線」、E 線-「風獅爺主題路線」，各觀光公車路線，分別停靠不同的景點，如：A 線的金門城明代老街，C 線的斗門登太武山步道、沙美市街，D 線陳景蘭洋樓及參訪特約茶室，B 線(古寧頭戰場線)更具特色，讓旅客體驗不一樣的新玩法，參見表 2-31。

表2-31 金門縣觀光公車路線

編號	路線名稱	發車時間	旅遊時間	行駛路線
A線	水頭 翟山	每日上午 8時30分	3小時 30分	金城車站=>金城衛生所=>西門里公所=>體育館=>莒光樓=>空中大學=>水頭聚落=>明遺古街=>文台寶塔=>翟山坑道=>珠山=>金城車站
B線	古寧 頭戰 場線	每日下午 1時30分	3小時 50分	金城車站(金城車站金城民防坑道入口)=>體育館=>西門里公所=>金城民防坑道出口=>金城衛生所=>救國團=>光前廟=>和平紀念園區=>北山洋樓=>古寧頭戰史館=>雙鯉濕地自然中心=>慈湖三角堡、觀景台=>金城車站
C線	太武 金沙	每日上午 8時30分	3小時 30分	(週一行駛)山外車站 to 山外車站： (週一行駛)山外車站=>沙美老街=>沙青路=>馬山觀測所=>獅山砲陣地=>山后民俗文化村=>迎賓館=>山外車站 (週二~日行駛)山外車站 to 山外車站： (週二~日行駛)山外車站=>山后民俗文化村=>獅山砲陣地=>馬山觀測所=>文化園區=>山外車站
D線	榕園 太湖	每日下午 1時30分	3小時 10分	山外車站=>八二三戰史館、榕園及俞大維紀念館=>特約茶室展示館=>瓊林聚落=>自行車故事館=>陳景蘭洋樓=>山外車站
E線	風獅 爺主 題	周六日 上午8時 30分	3小時 30分	山外車站=>瓊林=>中蘭=>何厝=>斗門=>下塘頭=>浦邊=>劉澳=>呂厝=>后宅=>洋山=>田墩=>西園=>塘頭=>官澳=>山外車站

資料來源：金門縣公共車船管理處、台灣好行旅遊網，本計畫彙整。

三、自行車道系統

金門縣具有豐富戰地風光和僑鄉文化等人文史蹟，道路沿線亦有豐富之自然資源，配合 5 大鄉鎮各自特色，共有 5 條自行車路線，金湖線(湖光山色線-15.9 公里)、金沙線(花香綠意線-16.8 公里)、金寧線(戰役史蹟線-14.8 公里)、金城線(歷史古蹟線-13.1 公里)、烈嶼線(尋幽訪勝線-18.5 公里)，自行車路型分為實體分隔、自行車人行混合步道、車轍道、水泥路和柏油路等，配合金門公共自行車 Kbike 設有 26 個自行車借用站，如表 4-26 和各鄉鎮自行車路線如圖 2-23。

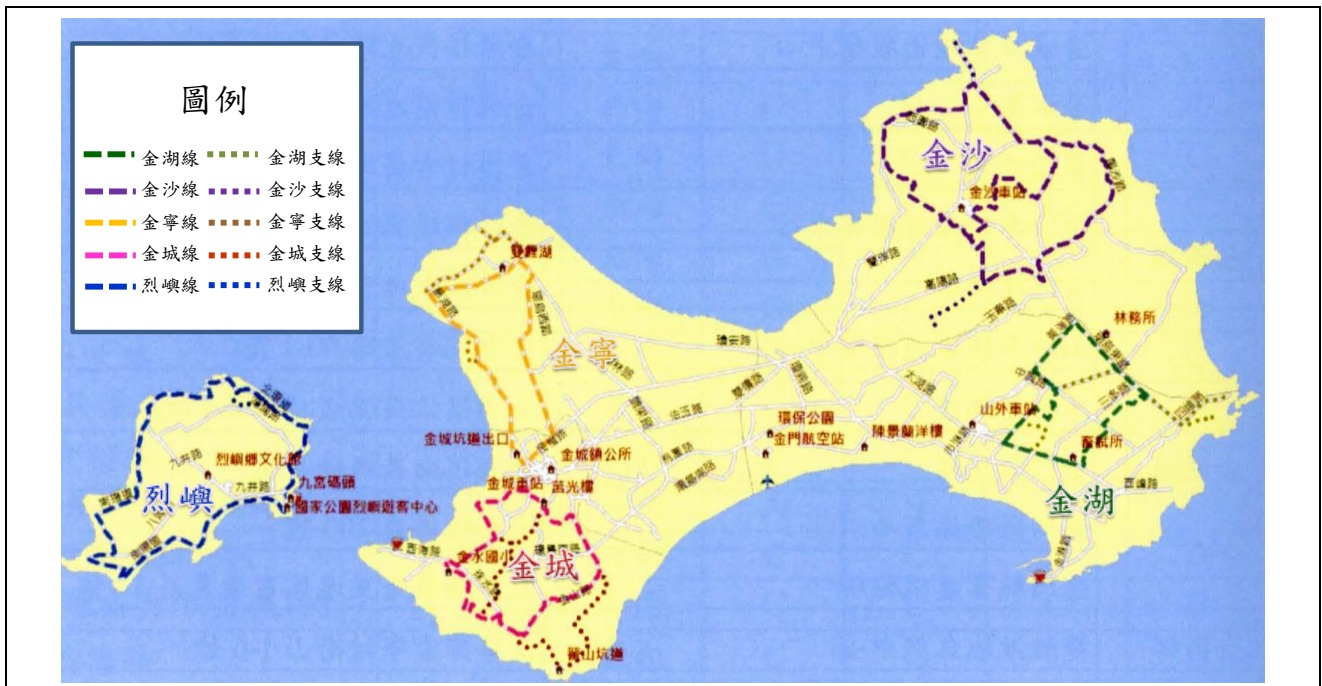


圖2-23 金門縣自行車路線示意圖

資料來源：變更金門特定區計畫(道路用地專案通盤檢討)整體規劃暨都市計畫變更案，103年。本計畫改繪。

表2-32 金門公共自行車 Kbike 借用站自行車借用站一覽表

鄉鎮	地點	地址
金城鎮	A.1 金城車站	金城鎮民生路 7 號
	A.2 金城民防坑道出口	金門高中旁
	A.3 縣立體育館	金城鎮民族路 261 號
	A.4 莒光樓旅遊服務中心	金城鎮賢城路 1 號
	A.5 水頭碼頭	金城鎮西海路一段 5 號
A	A.6 水頭聚落	水頭碼頭東南方
	A.7 翟山坑道	古崗村古崗湖東南方
	A.8 珠山聚落	珠山公園西側
金寧鄉	B.1 金門大學	金寧鄉大學路 1 號
	B.2 慈湖三角堡	金寧鄉慈湖路三段
	B.3 和平紀念公園	金寧鄉頂林路
	B.4 中山紀念林	金寧鄉伯玉路二段 460 號
	B.5 后湖海濱公園	金寧鄉東湖路底
金沙鎮	C.1 森林遊樂區	金沙鎮東山 31 號
	C.2 陽翟聚落	金沙鎮光前里陽翟 1 號
	C.3 沙美車站	金沙鎮環島東路一段 112 號
	C.4 文化園區	金沙鎮沙美 220 號
	C.5 獅山砲陣地	金沙鎮山后村陽沙路往山后民俗村方向
金湖鎮	D.1 尚義機場	金湖鎮尚義機場 2 號
	D.2 柳營一營區	金湖鎮環島南路三段海巡第九總隊附近
	D.3 瓊林坑道	金湖鎮環島北路三
	D.4 山外車站	金湖鎮黃海路 90-1 號
	D.5 畜試所	金湖鎮蓮庵里連民富康農莊 17 號
	D.6 中正公園	金湖鎮太湖路三段
烈嶼鄉	E.1 羅厝漁港	烈嶼鄉羅厝 6 之 1 號
	E.2 烈嶼鄉文化館	烈嶼鄉西路 1 之 1 號

資料來源：金門縣政府觀光處。



圖2-24 金門縣自行車借用站分佈圖

資料來源：金門縣政府觀光處。

2-9 宜居生活

2-9-1 醫療服務

為推展公共衛生，促進縣民健康，金門縣設有衛生局，附屬機關計有 5 個各鄉鎮衛生所。衛生局掌理保健、防疫、醫政、藥政、護政、食品衛生管理、營業衛生、成立心理衛生中心與長期照顧管理中心各種衛生計畫執行、技術改進、衛生教育等事宜，並負責督導部立醫院醫療救護業務與各衛生所公共衛生業務。早年在執行鼠疫、寄生蟲、血絲蟲、結核病、學童砂眼防治、家庭計畫推廣、預防接種等方面已獲得良好根基，近年來特全力進行慢性病防治、各種疾病篩檢追蹤治療、公共衛生推廣、醫療衛生人員培訓、促進醫院升級、建立緊急後送醫療網等衛生保健醫療工作計畫，已獲得顯著效果，對促進縣民健康助益甚大。

金門地區由於屬於離島，復因醫療市場狹小，並無法有效吸引民間私人醫療人才與資源，因此公部門即擔負主要之醫療服務提供與管理規劃之角色。統計至民國 105 年金門縣設有衛生福利部金門醫院，金城鎮、金沙鎮、金湖鎮、金寧鄉、烈嶼鄉分別設有一家衛生所、48 家基層醫療診所（西醫 27 家、中醫 7 家、牙醫 14 家、檢驗所 1 家）（參見表 2-33）；金門縣各類醫事人員總人數為 527 人，其中最多者為護理師，約佔 51.80%，其次為西醫師，約佔 15.56%，第三則為藥師，約佔 8.35%（參見表 2-34）。醫療專機預計於民國 107 年進駐，往後 10 年間每天將有 1 架醫療專機協助後送。

表2-33 金門縣醫療院所一覽表

編號	診所名稱	地址	設立日期
1	大眾診所	金城鎮民族路 20 號	86.06.26
2	陳耳鼻喉科診所	金城鎮民生路 61 號	86.08.11
3	惠明眼科診所	金城鎮民生路 20 號	86.10.02
4	蔡建鑫小兒家醫科診所	金城鎮民生路 13 號	87.05.21
5	李月娥家醫科婦產科診所	金城鎮中興路 161 巷 23 號 1 樓	89.07.10
6	長庚林小兒科診所	金城鎮民生路 9-5 號	89.07.01
7	大安牙醫聯合診所	金城鎮民生路 24 號	84.12.29
8	千禧牙醫診所	金城鎮民族路 167 號	89.01.10
9	民生牙醫診所	金城鎮民生路 45 巷 44 號	91.09.30
10	建中牙醫診所	金沙鎮汶沙里五福路 30 號	91.10.30
11	弘恩中醫診所	金城鎮民生路 15-3 號	85.10.07
12	廣濟中醫診所	金城鎮浯江路 19 號	90.02.05
13	佑明診所	金城鎮民生路 40 號	92.10.20
14	重成診所	金沙鎮五福路 23 號	93.12.23
15	陳毅書皮膚科診所	金城珠浦北路 5 巷 12 弄 13 號	94.05.16
16	王文君小兒科家庭醫學科診所	金城鎮北門里中興路 176.178 號	95.01.26
17	許耀人牙醫所	金湖鎮市港路 156 號	95.07.04
18	吾家診所	金門縣金城鎮西門里富康一村一巷 12 號	95.07.10
19	佑城診所	金門縣金城鎮民生路 27 巷 2 號	97.02.14
20	新超群診所	金門縣金城鎮民生路 37-2 號	97.08.29

表 2-34(續) 金門縣醫療院所一覽表

編號	診所名稱	地址	設立日期
21	盧冠宇牙醫診所	金門縣金湖鎮下莊中興路 101 號	97.08.29
22	金城診所	金門縣金城鎮民族路 64-2 號 1 樓	98.11.05
23	陳水湖診所	金門縣金寧鄉仁愛新村 131 號	98.12.03
24	安仁家醫科內科診所	金門縣金城鎮民權路 141 號	99.06.08
25	大千牙醫診所	金門縣金城鎮民權路 23 號	99.09.13
26	豐元中醫診所	金門縣金寧鄉仁愛新邨 139 號	100.05.03
27	安康診所	金門縣烈嶼鄉林湖村東林街 163 號	100.10.25
28	彭小兒科診所	金門縣金湖鎮新湖里 5 鄰市港路 48 號	101.02.24
29	人愛牙醫診所	金門縣金城鎮中興路 199 號	101.05.30
30	福慧中醫診所	金門縣金湖鎮新湖里市港路 56 號 1f	102.01.28
31	禾心診所	金門縣金城鎮民生路 9-7 號	102.06.10
32	金凱牙醫診所	金門縣金城鎮民權路 137 號	103.06.11
33	健康診所	金門縣金城鎮民權路 27 號	103.07.17
34	寇蘭恩美學藝術診所	金門縣金城鎮民權路 236 號 3 樓 302 室	105.01.07
35	揚中醫診所	金門縣金湖鎮林森路 9 號	104.07.17
36	康健診所	金門縣金城鎮民權路 27 號	104.08.01
37	三大診所	金門縣金湖鎮復興西路 2 號 3 樓	104.08.04
38	金城盧冠宇牙醫診所	金門縣金城鎮中興路 168 號	104.09.04
39	中美診所	金門縣金城鎮珠浦北路 5 巷 12 弄 4 號	104.09.04
40	康寶診所	金門縣金湖鎮湖前 39-8 號	104.12.16
41	仁仁牙醫診所	金門縣金湖鎮市港路 50 號	104.12.22
42	卓家老舖中醫診所	金門縣金沙鎮后浦頭 3 號	105.04.19
43	傅仰賢診所	金門縣金城鎮民生路 7 號 6 樓	105.04.20
44	合康家庭診所	金門縣金寧鄉仁愛新村 98 號 1 樓	105.06.28
45	一心牙醫診所	金門縣金城鎮環島西路一段 101 號	106.05.09
46	晨曦牙醫診所	金門縣金城鎮南門里 20 鄰民族路 276 號	106.05.11
47	顏存仁中醫診所	金門縣金城鎮光路 59 號	106.08.30
48	山外牙醫診所	金門縣金湖鎮中正 2 號	106.09.08

資料來源：金門縣衛生局。

表2-34 金門縣各類醫事人員數一覽表

項目	金沙鎮	金湖鎮	金寧鄉	金城鎮	烈嶼鄉	總和	占金門縣總醫事人員數比例(%)
中醫師	1	2	1	3	0	7	1.33
牙醫師	1	8	0	11	0	20	3.80
西醫師	2	51	3	24	2	82	15.56
助產士	0	2	0	0	0	2	0.38
呼吸治療師	0	2	0	0	0	2	0.38
物理治療生	0	3	0	5	0	8	1.52
物理治療師	0	18	0	3	0	21	3.98
語言治療師	0	2	0	0	0	2	0.38
諮商心理師	0	3	1	0	0	4	0.76
營養師	0	4	0	5	0	9	1.71
臨床心理師	0	2	0	0	0	2	0.38
職能治療師	0	11	0	0	0	11	2.09
醫事放射師	0	17	0	2	0	19	3.61
醫事檢驗生	0	1	0	0	0	1	0.19
醫事檢驗師	0	17	0	3	0	20	3.80
藥師	3	18	3	14	1	39	7.40
藥劑生	0	2	0	3	0	5	0.95
護士	2	20	3	5	1	31	5.88
護理師	5	186	17	27	7	242	45.92
總和	14	369	28	105	11	527	100.00

資料來源：金門縣衛生局。

2-9-2 社會福利

為有效推展本縣社會建設工作，於縣府內成立社會局轄下並設置社會福利科、社會行政科、勞工行政科、婦幼社工科及鄉親暨外配服務科等五科，縣設有「大同之家」為收容安置孤苦無依之老人、兒童、少年的專責福利機構，落實政府對於弱勢族群的照護、興建「社會福利館」作為本縣推動社會福利場所、設置「家庭暴力暨性侵害防治中心」受理有關家庭暴力及性侵害事件之通報與處遇。

亦積極推動兒童、少年、婦女、老人、身心障礙者等特殊族群之照顧，擴大辦理社會福利、急難救助、推動社區發展、志願服務與社會役管理、健全人民團體與法人組織、加強旅外鄉親服務、就業輔導服務、工會輔導及勞工福利，並籌建本縣身心障礙者福利機構(教養機構)，以健全完善之社會服務與福利制度。

於社會福利服務工作之推展，在社會救助方面，包含低收入戶生活扶助、天然災害救助、遊民輔導收容安置等；兒童及少年福利方面，包含兒童少年收容安置、兒童少年緊急庇護、保母訓練及支持系統等；婦女福利方面，包含特殊境遇婦女緊急生活扶助、外籍配偶家庭服務中心、特殊境遇子女教育補助等；老人福利方面，包含老人安養、社區關懷據點、老人假牙補助等；身心障礙福利方面，包含身心障礙者保護、康復巴士、身心障礙者臨托及短托補助等；家庭暴力及性侵害方面，包含診療驗傷補助、法律諮詢訴訟補助、心理輔導治療補助等；其他福利服務方面，包含免費搭乘公車班船、早期療育聯合服務中心等。

2-9-3 警政防災

一、警政

金門縣警察局及所轄各鄉鎮、港口警察所為有效打擊消弭犯罪、維護社會秩序，已全面強化各項硬、軟體設施，其中於環島監視錄影系統設置方面，以金湖鎮所佔之 28.22% 為最高，其鏡頭數量達 265 個；其次為金城鎮，約佔 26.94%；第三為金寧鄉，約佔 17.68%（參見表 2-35）。

在警力編制方面，獲得中央之全力協助，給予員額編制之擴編。為維護金門縣之安全與安定，海巡署已在金門成立第九(金門)海巡隊，其轄區海域包括金門、烈嶼、大膽、二膽、東碇、北碇等 12 島嶼，工作重點包含取締大陸漁船非法越界作業、查緝抽砂船越區盜砂、加強小三通航線等海上交通安全、維護海域遊憩安全、執行其他海上支援勤務等，提供民眾安和樂利的生活環境。

表2-35 金門縣警察局環島道路錄影監視系統建置數量一覽表

鄉鎮	錄影監視系統鏡頭數量(個)	比例(%)
金城鎮	253	26.94
金湖鎮	265	28.22
金沙鎮	151	16.08
金寧鄉	166	17.68
烈嶼鄉	104	11.08
小計	939	100.00

資料來源：1.金門縣警察局；2.本計畫彙整。

二、防災

9.1 都市防災避難系統

防災避難系統主要是在災害發生時，提供居民進行臨時避難或臨時收容的場所，當地震災害發生時則需要較大的開放空間，以提供給災民搭建臨時避難設施使用，參見圖 2-26。

(一) 公園用地與綠地避難設施

金門特定區計畫內之公園綠地散佈於計畫區內，平時在生活上主要功能為提供居民休閒遊憩，而災害發生時更可以作為臨時避難與緊急收容空間。現行都市計畫公園用地共 39 處，計畫面積合計 198.73 公頃，已開闢 19 處，開闢率為 48.72%，目前已足夠供給計畫區內現況人口使用。未來應配合防災特定需求及區位特性，規劃供災害發生時作為緊急避難空間使用。

(二) 兒童遊樂場避難設施

兒童遊樂場避難設施，可提供鄰近避難使用，現行計畫兒童遊樂場用地共 2 處，面積 0.36 公頃，目前均未開闢。

(三) 學校避難設施

1. 小學避難設施

小學避難設施屬於鄰里生活圈的中心，最接近鄰里地區的設施，由於國小之空間分佈一般為學區範圍內 600~800 公尺左右，學區範圍之國小校園操場與球場或其他永久性開放空間，只要不受建築物倒塌影響，皆可提供地震時避難或收容使用。金門特定區計畫內目前可供避難用之小學避難設施有 18 處。

2. 國中避難設施

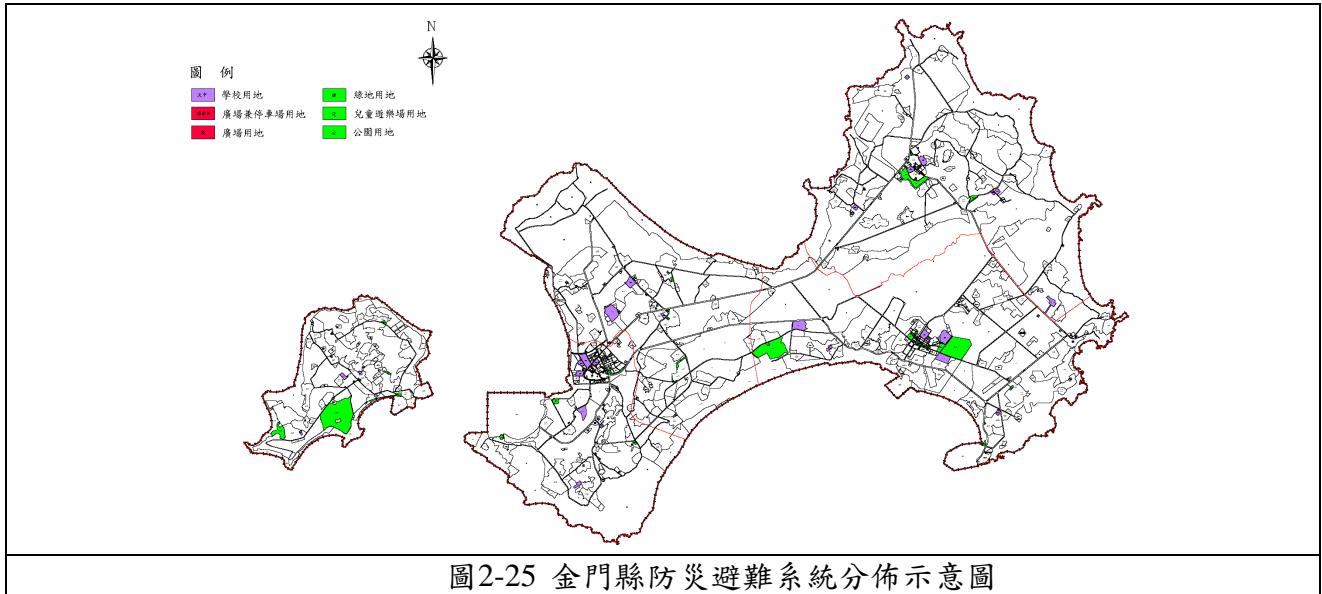
國中避難設施約略以在學區範圍內 1,500~1,800 公尺劃設，國中校園中的操場與球場或其他永久性開放空間，只要不受建築物倒塌影響，皆可提供地震時避難或收容使用。金門特定區計畫內目前可供避難用之國中避難設施有 4 處，國中小避難設施有 1 處。

3. 高中及大學避難設施

高中與大學校園面積大，若有效強化避難空間設施，規劃上可以同時考慮作為救援物資與外來支援人員集中場地，而開放空間亦可規劃設置直升機臨時停機坪。金門特定區計畫目前可供避難用之高中避難設施有 2 處，可供避難用之大學避難設施有 2 處。

(四) 停車場、廣場兼停車場及廣場避難設施

現行計畫停車場 14 處，面積共計 4.67 公頃，廣場兼停車場 3 處，面積共計 0.83 公頃，廣場 11 處，面積共計 1.08 公頃。

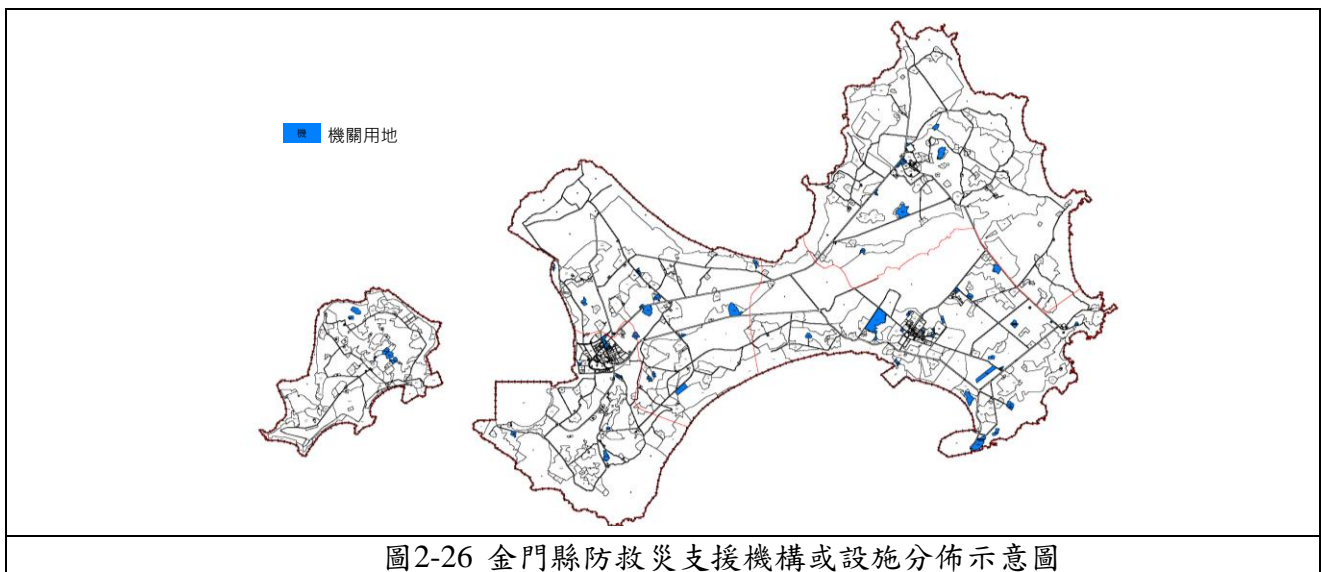


資料來源：本計畫繪製

9.2 防救災支援機構或設施

(一) 機關用地

機關用地劃設面積共計 290.75 公頃，包含警察局、消防局等緊急防救災支援機構，各機關與主入口之動線良好（參見圖 2-26）。



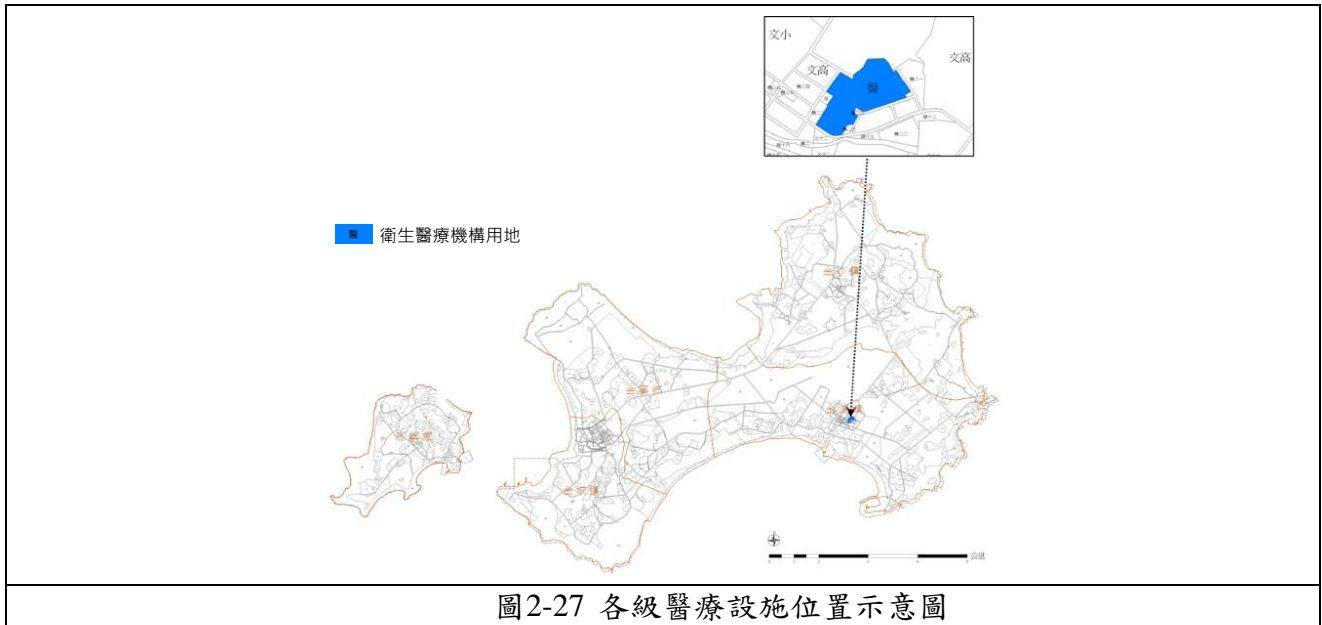
參考資料：本計畫繪製

9.3 都市防災醫療、物資及警消系統

(一) 緊急醫療資源

災害發生時，地區的醫療場所將為第一救治傷患的地區，圖 2-27 是本計畫區內之各區域醫院、地區醫院和衛生所。

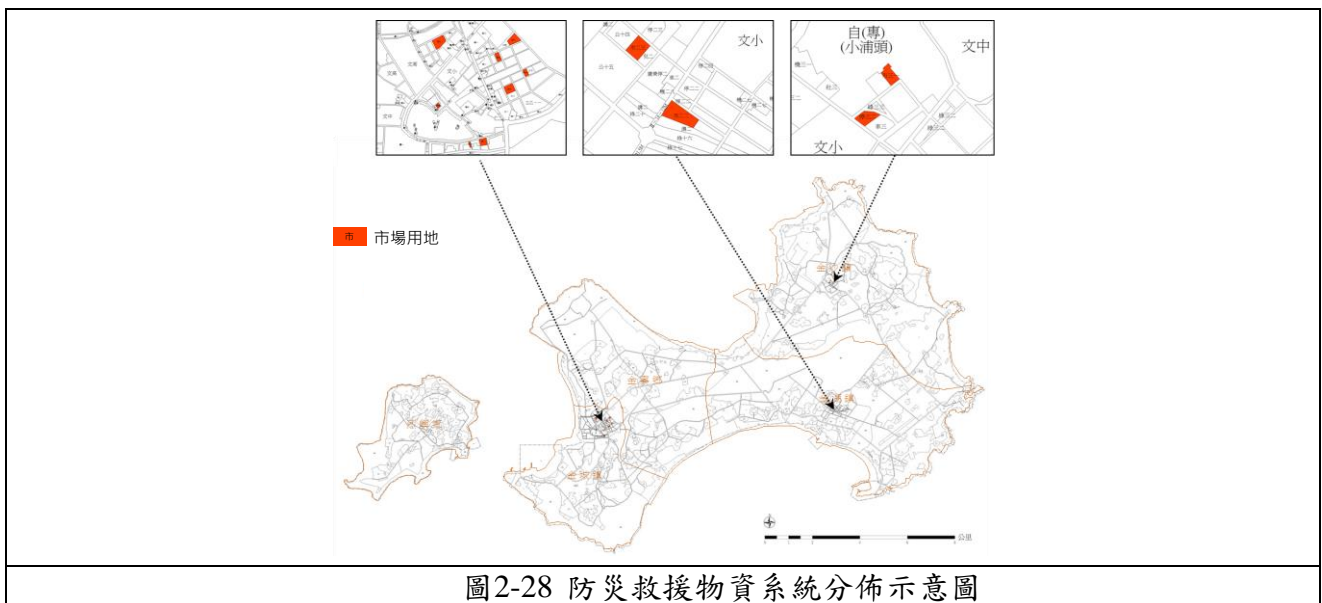
每 10 萬人口應有一家 100~200 床的地區醫院，提供一般專科門診及住院服務，計畫區內之地區醫院為衛生福利部金門醫院。



資料來源：本計畫繪製。

(二) 都市防災救援物資系統

災後災民維生有賴救援物資的發放，故救援物資系統之設置，在災後復健與重建期間，對災民生活之維持實屬重要。其中可供作為物資集散場所，包含：零售市場、批發賣場、百貨公司、農會超市等。金門縣都市計畫現行計畫市場用地 11 處，面積合計 3.17 公頃（參見圖 2-28）。



資料來源：本計畫繪製。

(三) 都市防救災消防系統

金門特定區共計有 1 處消防隊、5 處消防分隊（參見表 2-36），各消防隊之出入口皆屬優良，在災害發生時，應可充分發揮救災與緊急應變相關功能。考量消防系統需強調救援可及性與消防人力，在災害發生時，需於第一時間到達救災地點，故以消防有效半徑為距離消防隊 4 公里內之範圍、及其有效服務區域為距消防隊 50 平方公里內，以時間換算則為事發時間距消防車到達時間 3~5 分鐘內。

表2-36 金門消防單位綜整表

消防分隊名稱	地址	人力	配置消防裝置
金門縣政府消防局金寧消防分隊	金門縣金寧鄉頂林路 315 號	現實際進用員額共計 71 名；另加消防署撥用之替代役人員 37 名，經分配到 5 個外勤消防分隊服勤	一、消防車：直線雲梯消防車 3 部、化學消防車 2 部、水箱消防車 11 部、水庫消防車 4 部、幫浦消防車 3 部。 二、救災車：救助器材車 3 部、排煙車 1 部、救災指揮車 4 部、火災現場勘驗車 1 部。 三、消防勤務車：消防後勤車 5 部、消防查察車 1 部、災害預防宣導車 2 部、機車 11 部。 四、救護車輛：一般型 11 部。 五、消防裝備：空氣呼吸器 100 個、救生艇 5 艘、消防衣 123 套、破壞器材組 20 套、空氣壓縮機 1 台、潛水裝備 17 套、橡皮艇 8 艘、小型幫浦 10 台。
金城消防分隊	金門縣金城鎮西海路三段 43 號		
烈嶼消防分隊	金門縣烈嶼鄉后井 76 號		
金湖消防分隊	金門縣金湖鎮士校路 2 號		
金沙消防分隊	金門縣金沙鎮成功路 1 號		
內政部消防署高雄港務消防隊	金門縣金城鎮西海路一段 1 號		

資料來源：1.金門縣政府消防局。2.本計畫整理。

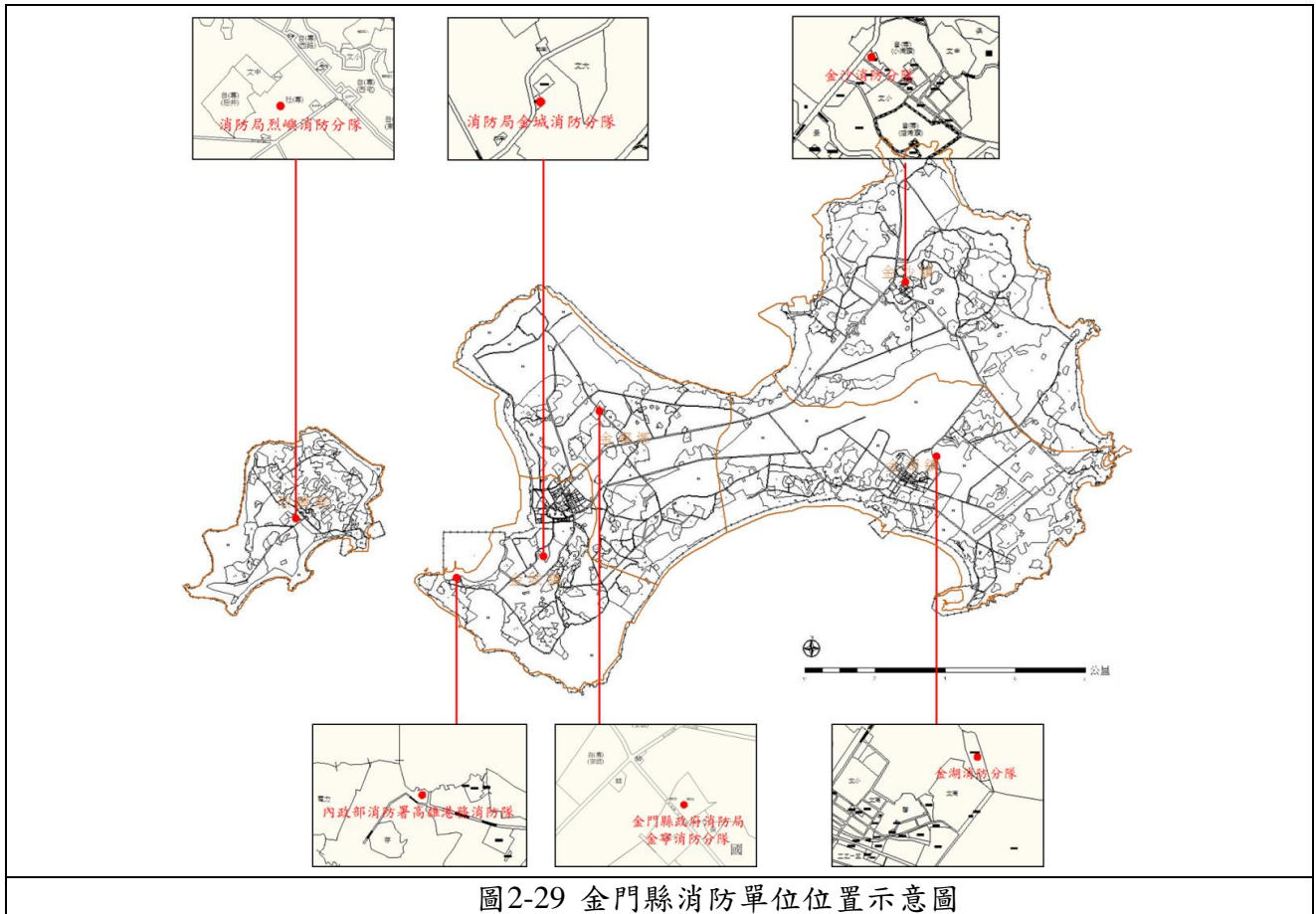


圖2-29 金門縣消防單位位置示意圖

資料來源：本計畫繪製。

2-10 教育人才

2-10-1各級學校數量

依金門縣統計年報之統計資料，金門縣各級校數統計方面，自95年起未有太大幅度的變化，主要仍以高中(職)以下之教育體系為主。於校數結構上，以國小以下之基礎教育校數佔最多，約佔70.37%(參見表2-37)。完整的綜合學院以上之教育機構僅有國立金門大學一所院校，最早是由國立高雄應用科技大學於86年所規劃設立之金門分部，於92年改制為國立金門技術學院，99年改制升格為國立金門大學。另銘傳及清華大學亦有於金門設立分部以及金門教育中心(可修博士班學分)。

表2-37 金門縣各級校數統計一覽表

年	國民小學校數(所)	國民中學校數(所)	高級中等學校校數(所)	大學校數(所)
95年	19	5	2	1
96年	19	5	2	1
97年	19	5	2	1
98年	19	5	2	1
99年	19	5	2	1
100年	19	5	2	1
101年	19	5	2	1
102年	19	5	2	1
103年	19	5	2	1
104年	19	5	2	1
105年	19	5	2	1
比例(%)	70.37	18.52	7.41	3.70

資料來源：1.金門縣統計年報(105年) 2.本計畫整理。

2-10-2短期補習班概況

依金門縣統計年報之統計資料，金門縣各類短期補習班統計方面，自 95 年起即以文理類佔多數，105 年以文理類之文理補習班所佔比例為最高，約佔 76.00%；其次為技藝類之音樂、舞蹈補習班，約佔 8.00%；第三為文理類之外語補習班，約佔 8.00%。

表2-38 短期補習班概況彙整表

年	文理類			技藝類										小計
	文理	外語	法政	電機、 汽車、修 護、建 築、工 藝、製 圖	家政、 插花、 烹飪	縫 紉	美容、 美髮理 髮	音 樂、 舞 蹈	美術、 書法、 攝影、 美工、 設計、 圍 棋	商類： 心算、 珠算、 會計	瑜 珈	速 讀	其 他	
95 年	4	1	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	7
96 年	7	2	1	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	12
97 年	10	2	1	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	15
98 年	13	2	1	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	18
99 年	13	2	1	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	18
100 年	14	2	1	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	19
101 年	14	2	1	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	19
102 年	16	2	1	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	21
103 年	17	2	1	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	22
104 年	18	2	1	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	24
105 年	19	2	1	-	-	-	-	2	-	-	-	-	1	25
105 年 所佔 比例 (%)	76.00	8.00	4.00	0.00	0.00	0.00	0.00	8.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4.00	100.00

註：單位：家

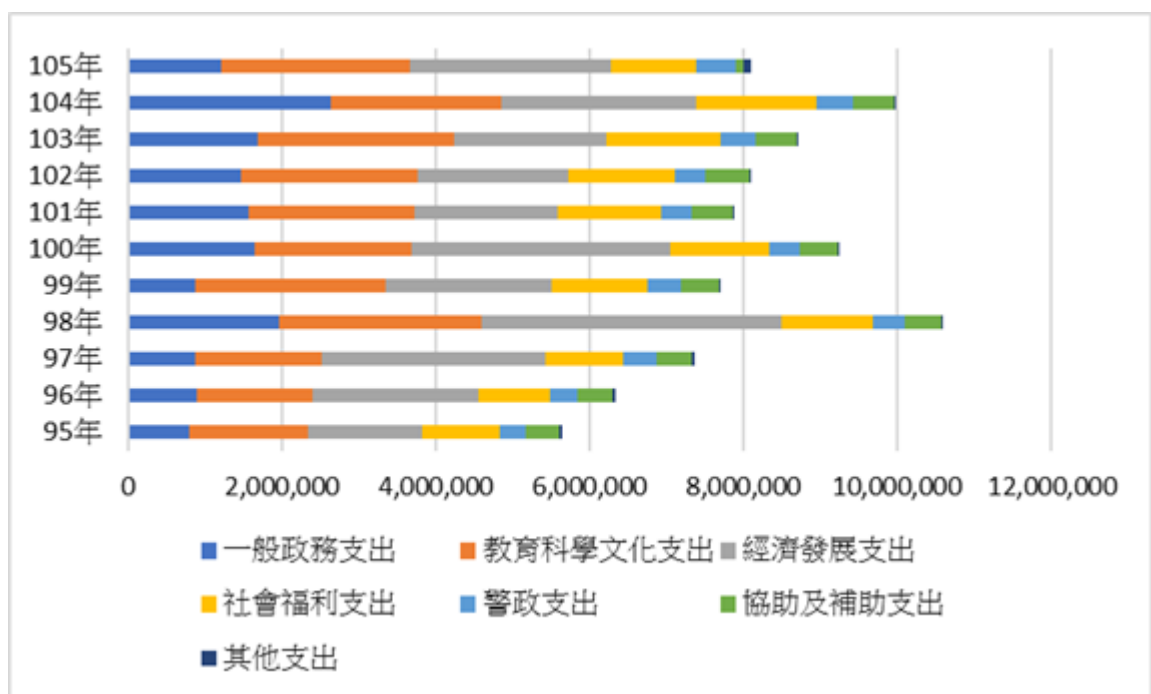
資料來源：1.金門縣統計年報(104 年) 2.本計畫整理。

2-11 財政狀況

根據金門縣政府統計資訊網，統計金門縣近 10 年財政收支概況，顯示稅賦收入自 95 年開始成長，以 102 年為最高，有 123 億元之收入，其後則小幅減少。於稅賦支出方面，以教育、經濟、社會福利佔多數，其中以經濟發展支出佔最多，每年平均佔總稅賦支出 20% 以上。詳細收支情況可詳見表 2-39。

表2-39 金門縣近 10 年財政收支概況

	賦稅收入 (新台幣千元)	一般政務 支出	教育科學 文化支出	經濟發展 支出	社會福利 支出	警政支出	協助及補 助支出	其他支出
95 年	8,686,795	789,906	1,541,487	1,497,293	994,303	336,610	450,145	37,691
96 年	8,895,647	888,066	1,509,207	2,154,990	934,871	361,158	448,003	36,015
97 年	9,698,921	876,386	1,642,060	2,902,827	1,021,460	417,622	474,867	36,006
98 年	9,978,433	1,956,236	2,635,651	3,905,940	1,187,861	414,464	476,778	19,962
99 年	10,685,105	870,680	2,469,408	2,154,821	1,258,236	434,099	493,352	19,212
100 年	10,190,361	1,644,117	2,030,921	3,378,727	1,281,214	392,186	500,425	17,857
101 年	11,983,166	1,569,240	2,150,391	1,872,876	1,331,646	396,405	534,798	17,076
102 年	12,387,578	1,460,101	2,310,327	1,950,339	1,381,486	406,549	561,744	16,377
103 年	11,723,384	1,689,744	2,538,725	1,985,720	1,486,885	451,906	541,691	15,900
104 年	11,100,923	2,624,886	2,218,101	2,549,711	1,551,533	471,152	543,411	15,966
105 年	9,840,017	1,214,806	2,454,843	2,610,801	1,094,947	532,966	80,413	102,530



資料來源：金門縣政府統計資訊網，本計畫統計。

2-12 智慧城市

2-12-1 政策目標

以新一代資通訊技術為基礎架構，透過裝備嵌入式感測感應元件的各類物品，將人類生活中息息相關的電力、供水、交通運輸、油氣能源、建築住宅等系統，以物聯網進行串接連結，實現人類、產品、服務與社會的全面整合；再通過雲端運算與雲端服務，達成自動化、智慧化的城市生活形態，將金門打造成為可無限跨界，提供創新生活方式的科技生活智慧島。

2-12-2 推動現況

為落實科技生活智慧島之重要施政理念，行政處於 104 年委託辦理「智慧城市規劃案」及 106 年委託辦理「金門科技生活智慧島輔導團計畫案」，並參加 2018 Intelligent Community Awards Program，爭取從全球多個參賽城市出線成為 Smart21 的機會。

同時持續滾動檢討，檢視金門科技生活智慧島發展計畫執行狀況，讓金門持續朝向科技生活智慧島的方向推動，並使亮點計畫持續性的進步，使縣民體會到執政團隊在導入智慧化，改善縣民生活上的用心。

一、科技生活智慧島 106 年推動成果

縣民卡、國中小行動學習計畫、前瞻教育科技課程發展暨創客智慧教室發展計畫、1999 即時通報服務、K-Bike、金門公車動態資訊系統及智慧站牌、智慧路燈、圖資雲 GIS 應用系統、行動掛號與診間報到系統、糖尿病共同照護網計畫，並與德商 Here technologies 簽訂合作意向書，成為北亞洲第一個官方社群夥伴。

二、入選智慧城市論壇 ICF Smart 21

金門縣甫於美洲時間 10 月 27 日，獲得智慧城市論壇（Intelligent Community Forum, ICF）公佈為 Smart 21，成為 2018 年全球參與城市中前 21 名。今年台灣有 4 座城市入列包括嘉義市、金門縣、台南市、桃園市，其他縣市亦曾經入選，金門首次參加即入選，並且是離島第一個入選的縣市。

除提供金門國際能見度，並帶動觀光產業發展，同時激勵縣府團隊以「智慧」執行業務，讓資訊科技為縣民提供更好的生活。

2-12-3未來發展策略

金門科技生活智慧島之業務，以重大政策推動，使金門與世界及兩岸接軌。未來將整合建設、觀光、行政處及周邊相關處局一同推動。

分為「智慧生活」、「智慧觀光」與「智慧應用」三群，縣府內部每季檢討各群年度亮點計畫推動情形，確保科技生活智慧島逐步落實，並將持續辦理下列事項：

一、辦理智慧島課程講座

提供承辦人員智慧城市構思及發想，將智慧城市的概念內化至各個業務專業承辦人員，透過資訊科技作為輔助增進行政效率、進而提供民眾有感的智慧化服務。

二、訪談盤點各處局機關

進行各局處智慧城市需求訪談、溝通，實際理解各業務單位需求與業務辦理方式。

三、專家顧問團建議

安排專家顧問輔導團與縣府團隊座談，針對推動小組提出之問題、問題決議、與決議發展之智慧化項目提出需求規劃書與建議，並提供含短、中、長程發展方案計劃供縣府團隊參考。

2-13 政治情勢發展

過去，金門曾經是台灣對峙中國大陸的前沿陣地，而後隨著時局變遷發展，台海歷經熱戰、冷戰、冷和到和平交流的不同階段，金門、始終屹立不搖地站在最前線，角色任務卻已大相逕庭。戰地任務解除之後，十萬大軍撤出金門，小三通開放，兩岸往來日益密切，如今金門已然轉身成為兩岸互通的最佳樞紐。

放眼兩岸和平發展的長遠目標，位居台海之間的金門，如何成為名符其實的「兩岸之門」，乃是兩岸領導人應共同致力的目標，與金門在地鄉親期盼的遠景。

2-13-1 近十年發展：邁向正常化

一、啟動契機-大膽談話

回顧 2002 年、陳水扁前總統的「大膽談話」，著實為近年兩岸關係起了定錨作用。他說，「兩岸關係的正常化是台海永久和平的基礎，兩岸關係正常化必須從經貿關係的正常化做起」、「從二十一世紀開始，金門又扮演了另一個更重要的歷史新角色，那就是成為『兩岸和平的最前線』」。

陳前總統為我國行憲之後、首次政黨輪替的直接民選總統，一舉結束中國國民黨在臺五十多年的執政，在此政治背景下、時值兩岸互信基礎最為薄弱之際，陳前總統站上曾為戰地的金門，身上已無煙硝味，追求的是經濟發展、宣告兩岸和平是必走之路。此番「大膽宣言」，對照今日時局，依舊妥切適用。

二、試探可能-金廈大橋

以事後評估來看，金門近十餘年來、所錯失的最大機會，可能是金廈（大嶝島）之間，一度浮現的串連契機。

2005 年，金門縣政府委託林同棧工程顧問股份公司，完成「金嶝（廈）大橋興建工程可行性及方案研究」，建議將福建大嶝、小嶝、角嶼與金門串聯，金門端的起點設在金沙鎮五龍山，全長 10.8 公里，其中海上 8.6 公里，陸上 2.2 公里。

而馬英九前總統在 2008 年 5 月就任之後，於當年 8 月訪視金門時、立即附和，宣示評估興建「金嶝大橋」。他認為，金門、廈門「兩門」，勢必進一步形成共同生活圈，對於興建連接兩岸的「金嶝大橋」，基本上採開放態度，並指示經建會在當年底完成評估報告，再做政策決定。

時任行政院長的劉兆玄表示，金嶼大橋興建計畫應以金、廈生活圈的觀點做更廣泛的考量，所以對岸相關的建設計畫，也可供我方評估規劃時的參考，而不僅是單獨考量金門地區的發展，也是未來兩岸協商所將共同探討的問題。

然而，經建會委託中華經濟研究院研究所作出的最後評估報告，踩了煞車。該報告指出連接金門、廈門的金嶼大橋，雖有經濟效益，也具有可行性，但在金門長遠規畫尚未出爐前，若貿然興建，反而會加速金門資金、人才等流向廈門，不利整體發展，因此不建議此時興建。

2009年，時任行政院長的吳敦義，被詢及是否興建金廈大橋時，明確指出「目前不合時宜」，認為興建金廈大橋將是中華民國土地首度連結至中華人民共和國土地，如果官方對此有其他的看法，很容易被外界賦予政治上的聯想。自此，馬英九前總統任內，金廈(嶼)大橋未再搬上檯面討論。

2-13-2 新政府上任：尋求突破點

一、對外發展-先行示範

2015年總統大選之際，民進黨候選人蔡英文與陳滄江議員共同提出金門政見，延續和平路線，並定位金門為先試先行區。諸如「在中華民國憲政體制基礎下，發展金門與中國大陸關係，集中力量發揮『金門優勢』」、「成立『兩岸特區』，做為兩岸經濟、教育、社會、文化等合作交流的『先試先行區』」等。蔡總統就任之後，於2016年中秋前夕至金門勞軍時指出「金門是兩岸關係良性互動的起點，沒有從金門啟動小三通，就沒有今天兩岸人民緊密的經貿和文化交流」、「兩岸之間只要能前瞻未來發展，展現互動善意，雙方就可擱置爭議，求同存異，共同為兩岸人民謀求福祉，創造兩岸的和平新局」。

事實上，「小三通」就是蔡英文總統當年擔任陸委會主委任內，與對岸不斷溝通協商、歷經多次困難才談定的成果。蔡總統亦曾提及，現在金門的水頭商港旅客服務中心大樓，就是她在陸委會主委任內所興建，這也是陸委會唯一編列過的公共工程預算。點點滴滴，累積至今。

不可諱言，隨著政黨輪替，新政府上台之後，兩岸關係發生顯著變化。唯一不變的是，雙方固守「和平發展」主軸。在此態勢之下，金門角色更形重要。前線離島，雖然多為劣勢，此時反是優勢。兩岸大可拋棄己見，大膽地在金門進行各種交流與釋出善意的活動，諸如辦理「海峽兩岸美食文化論壇」、「兩岸企業家峰會」等。

福建省政府秘書長翁明志就曾點出，當兩岸陷入僵局，金門是兩岸之間的一道「巧門」。要如何妥善運用這道「巧門」來營造兩岸和諧關係，就有賴海基會、陸委會的智慧。

二、對內發展-民生建設

2017年一開春，行政院長林全旋即於1月16日飛抵金門，為「行政院金馬聯合服務中心」揭牌，期許行政團隊充分掌握民眾需求，專業思考金門未來、進行更前瞻性的規劃。這是行政院所成立的第五個聯合服務中心，更是第一個進駐離島的聯合服務中心。

福建省政府主席兼行政院金馬聯合服務中心主任張景森指出，未來重點放在五大任務，以讓金馬民眾享有跟台灣本島等同水準的民生建設為目標與責任。第一、協調行政院各部會協助金馬地方政府推動重大建設與政策。第二、協調金馬地方政府配合行政院各部會推動相關政策與計畫。第三、協調及整合行政院各部會所屬派駐金馬地區之單位、機構行政資源。第四、協助兩縣推動攸關金馬發展的小三通業務。第五、地方輿情、民眾陳情與施政意見反映管道。

2-13-3政情發展綜整：逐步邁向「兩岸之門」

綜上，在過去推動「小三通」的蔡英文主委，成為當今的蔡英文總統，以及「行政院金馬聯合服務中心」揭牌，中央級溝通平台進駐金門之後，加上鄰近的廈門翔安國際機場已在如火如荼興建、預計2020年啟用，今年九月更被北京當局指定為金磚五國峰會舉辦城市，非但代表推升廈門晉級「國際名城」及一帶一路重鎮之意，也有對台戰略的考量。此一地理空間上的重大轉變，金門應預先對應，加速形塑兩岸新局，台海之間或趨冷漠、金廈往來卻可更加熱絡。

站在金門，廈門肉眼可見，對金門人來說，廈門是近鄰、台灣是遠親。在兩岸固守和平的共識之下，相信只要中央政府願意、遞出橄欖枝，或是授權地方自決，金廈關係就可在既有的小三通基礎上，做更全面的發揮與深化，帶領金門突破離島困境，發揮與廈門共同生活圈的最大優勢，成為真正的「兩岸之門」。

除此之外，金門素有僑鄉之稱。早期移民到南洋各地的許多金門鄉親，事業有成，仍維持返鄉祭祖之傳統。金門大學亦有許多學生來自南洋。換言之，配合中央政府目前所積極推動的南向政策，金門也可以發揮一定的促進交流作用。

2-14 區域經濟發展

2-14-1 國際

台灣產業體系高度依賴國際貿易，區內重點產業-生產者服務業及高科技製造業對於國際鏈結、網絡的需求，隨著其國際化分工的發展形勢，也逐漸升高。代表著因國際局勢的變遷對區域內產業結構之衝擊也將擴大。

以下將簡述近年來可能影響台灣之重大國際政策，初步理解國內產業發展趨勢，作為區域產業發展空間的構想。目前台灣所面臨不同尺度的國際經濟整合議題大致如圖 2-30 所示，各分項敘述如下：

一、三大整合區域經濟出現

在 NAFTA、EU 與 ASEAN 形成後，世界貿易將逐漸形成北美、歐洲與東亞等三大區塊，如此必使多邊貿易自由化更難推行。

二、亞太區域經濟整合模式

東南亞國協(ASEAN)為軸心的 ASEAN Plus N 二大區域經濟整合方向快速競合發展下，區域貿易整合版圖已幾近成型。為避免經濟陷入邊緣化困境，我國必須迎頭趕上其他國家的自由化程度，加速融入區域經濟整合以保我國國際競爭力與經濟永續成長。

政府近年來積極爭取加入跨太平洋夥伴協定 (TPP)、區域全面經濟夥伴協定 (RCEP) 以拓展市場、產業鏈、出口競爭力、原料取得。也與多數邦交國及部分貿易夥伴間簽訂 FTA，積極尋求與國際經濟連結。另一方面須要注意的是，區域內他國簽署、推動經濟整合(如中日韓、中韓、美韓之 FTA 協定)規模與進程，將加速台灣逐步邊緣化。

雖然美國的川普總統上位以來，放棄了 TPP 的推動，但是區域性的經濟合作仍繼續蓬勃發展，只是各別採取不同的名義。

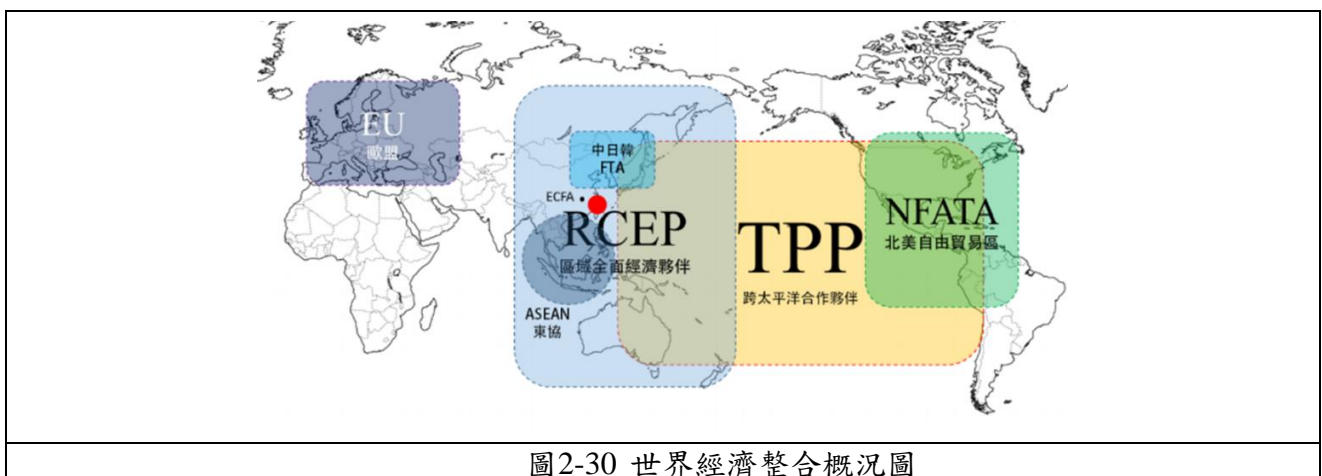


圖2-30 世界經濟整合概況圖

資料來源：經濟部、本計畫整理。

2-14-2兩岸

一、ECFA 兩岸經濟合作架構協議

隨著 ECFA 以及自由經濟示範區等政策的推動，兩岸間的經濟合作關係日趨緊密，對台灣國內的各級產業都將帶來全新的發展機會和轉機。然而，最近這些年來，由於大陸內需市場很大，而讓大陸政府與廠商本身對於一些重要產業進行大規模的投資，再加上大陸廠商生產技術提升快速，因此在許多產業上已經造成對台灣廠商的嚴重威脅。也就是說，兩岸有許多產品將會逐漸走向水平的競爭。如何突破政治上冷和之影響，跟隨區域經濟整合的腳步，將是未來的第一要務。本計畫建議，可利用金門連結中國大陸，積極尋求實質參與國際組織的機會。

二、服務貿易協定

14.1 計畫內容概要

為加強海峽兩岸經貿關係，促進服務貿易自由化，2013 年 06 月 21 日「兩岸兩會第九次高層會談」於大陸上海舉行，簽署「海峽兩岸服務貿易協議」。此協議涉及眾多服務部門，依據 WTO 之分類方式包括商業服務；健康與社會服務；觀光及旅遊；娛樂、文化及運動服務；運輸服務及金融服務等，將更進一步協助雙方服務業者利用該協議之各項優惠，以更好的條件進入市場，對已具備高度競爭力的優質業者提供更大的發揮空間，進而促使服務產業尋求壯大的機會。

14.2 具體策略

- (一) 逐步減少或消除雙方之間涵蓋眾多部門的服務貿易限制性措施，促進雙方服務貿易進一步自由化及便利化。
- (二) 繼續擴展服務貿易的廣度和深度。
- (三) 增進雙方在服務貿易領域的合作。

三、一帶一路-21 世紀海上絲路

14.1 計畫內容概要

中國國家主席習近平所提出「一帶一路」之一路，所謂一路，即 21 世紀海上絲路之簡稱，是中國近年來最重要的對外發展戰略。而與台灣於歷史淵源、區位上都十分相近的福建省，被規劃為海上絲路的起點，而廈門則作為海上絲路的重心，配合發揮平潭綜合實驗區深化兩岸交流合作綜合配套改革試驗等對台先行先試政策優勢和漳州兩岸產業對接集中區優勢，通過深化兩岸合作拓展與沿線國家和地區的合作渠道、合作領域，構建兩岸攜手建設 21 世紀海上絲綢之路的開放新格局。海上絲路對於金門縣的影響不言而喻。

14.2 具體策略

(一) 空間佈局

支持福州、廈門、平潭等港口城市建設海上合作戰略支點，發揮福州、廈門的產業基礎、港口資源和開放政策綜合優勢，以加快福州新區、廈門東南國際航運中心建設為主要重心，深化與東盟海洋合作，打造一批有國際影響力的海上絲綢之路國際交流平台，建設 21 世紀海上絲綢之路核心區互聯互通的重要樞紐、經貿合作的中心基地和人文交流的重點地區。

(二) 建設廈門東南國際航運中心

提高廈門在國際航運網絡中的樞紐地位，爭取開通福建-台灣-香港-東盟郵輪航線。積極發展平潭郵輪旅遊服務，重點開拓閩台旅遊市場。

(三) 建設廈門新機場

強化廈門國際機場區域樞紐功能，將廈門建設成至東協的國際航班中轉地。

(四) 規劃建設平潭國際旅遊島

打造福州、廈門、泉州、湄洲島海上絲綢之路重要旅遊目的地。

(五) 打造重大海洋合作平台。

重點支持在廈門建設「中國-東協海洋合作中心」，加強與東協國家的全方位海洋合作，打造“創新、合作、共贏”海洋合作平台。

(六) 擴大閩台人文交流交往

加強祖地文化、民間文化交流，加快閩南文化生態保護實驗區和客家文化、媽祖文化等載體建設，弘揚中華文化。擴大「海峽論壇」品牌效應，深化兩岸民間基層交流合作。構建兩岸直接往來主通道，拓展「小三通」功能，強化福州、廈門、泉州在兩岸間的中轉功能，進一步方便人員往來。拓展與台灣地區以及東盟等沿線國家和地區的體育交流合作。支持平潭攜手台灣，共同開展南島語族淵源關係研究。

四、廈門市國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要

14.1 計畫內容概要

十三五計畫，為中國第十三個五年計劃的簡稱，該計畫涵蓋產業發展、經濟建設、城市規劃、民生教育等面向，可說是中國在五年內(2016-2020)所有國家建設的上位指導原則，各省市都會依其作配合。

14.2 具體策略

(一) 產業佈局

廈門與金門兩門相對，於經濟、生活上息息相關，其產業佈局將影響金門發展甚大。在廈門十三五計畫中，產業將佈局三條產業帶(參見圖 2-31)，內容如下：

1. 北部生態及旅遊培育帶：重點保護山林生態綠地，依託生態緩衝區發展現代都市農業，適當發展旅遊休閒產業。
2. 中部先進製造業聚合帶：重點沿福廈高速公路兩側、前場地區、火炬(翔安)產業區及火炬同安翔安高新技術產業基地等區域佈局先進製造業、戰略性新興產業和物流業。
3. 南部現代服務業培育帶：圍繞廈門本島提升核心城建設及翔安機場與兩岸新興產業和現代服務業合作示範區建設，重點培育環廈門灣旅遊會展、航運物流、金融商務、文化創意、科技服務、健康產業等現代服務業。



圖2-31 十三五產業空間結構示意圖

資料來源：廈門市國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要。

(二) 對台政策

廈門的十三五規劃綱要指出：「建立更加便捷的兩岸交通體系，創新口岸管理服務機制，率先試行便利兩岸直接往來的措施，提高兩岸人員往來和貨物流通效率和水準，建設兩岸直接往來的綜合樞紐」，明確表明將會加強對台合作，該計畫重點內容如下：

1. 推進廈台互通對接

拓展客貨運空中直航航線，加快建設廈門翔安機場，打造東南沿海重要的國際幹線機場和區域性航空樞紐港。進一步推進開放航權、優化航路、增闢新航線、增加航班，強化兩岸海、空直航運輸體系。開闢對台貨運新通道，拓展海空客貨運直航、海上客貨運滾裝業務，積極推動兩岸經廈門口岸客貨滾裝運輸陸海聯運。加快推進對台郵件中轉地建設，建設對台郵包交換中心，打造兩岸郵件往來的主要中轉地和集散地。爭取賦予廈門在對台交流合作方面更多的審批許可權，提升廈門口岸人員往來和貨物流通效率和水準。

完善兩岸直接「三通（通商、通航、通郵）」基礎條件，提升對台開放合作整體功能，打造廈門與金門便捷的半小時交通圈和一日生活圈，形成兩岸直接往來最便捷通道。

2. 提升兩岸「三通」往來通道

加快廈門郵輪母港、五通對台客運碼頭三期建設，對廈金客輪、往來兩岸遊艇、帆船等實施便利化監管，做優做強兩岸海運運輸體系。建立兩岸口岸部門的直接溝通管道和互通機制，創新廈台通關合作模式，推動兩岸港口互設辦事機構，試行兩岸海關資料共用，兩岸區間貨物流轉採取「資料結轉」監管通關模式，加強廈台兩地海關和檢驗檢疫等方面合作，逐步實現資訊互換、執法互助和監管互認。實施特殊船舶登記制度，建設對台船員培訓和勞務外派基地。推動兩岸資本互相參與港口建設，構建海峽郵輪經濟圈。

3. 推動廈台旅遊深度合作

做大做響海峽旅遊品牌，以購物休閒旅遊、廈金澎特色旅遊、會展商務旅遊為亮點，提升服務品質，在人員往來手續、物件流轉、住宿服務等方面創新改進，進一步做大做響海峽旅遊。支援兩岸旅遊服務機構聯合深度開發包括郵輪旅遊在內的「一程多站」旅遊產品，策劃推出一批雙向旅遊精品線路，積極開展聯合宣傳推廣，提升海峽旅遊品牌的知名度和吸引力。

4. 促進臺胞融入廈門

進一步落實《廈門經濟特區台灣同胞投資保障條例》，推動在廈臺胞依法在生活、工作與公共服務等領域享有與本市居民同等

待遇。賦予台企在產業扶持、科研補助、市場開拓、融資等方面與內資企業享有同等待遇；市中小企業發展專項資金對台資和內資中小企業一視同仁。鼓勵在廈臺胞參與社區民主選舉和社區事務管理，支援在廈台商、台灣專業人士和優秀人才參政議政，促進臺胞融入廈門。

5. 支持臺胞創業就業

大力引進台灣人才來廈發展，降低台灣地區專業人員執業准入門檻，簡化台灣專業從業人員在廈申請從業人員資格和取得執業資格的相關程序。推動更多台資人力資源企業在廈設立並開展服務，支援本土人力資源企業到台灣設立分支機構。大力引進台灣特聘專家、專才和創業項目，努力建設台灣創新型中小企業聚集區。推動台資企業轉型升級，支持台資企業開展技術創新、產學研合作及資格認定等工作。

6. 加強臺胞權益保護

完善新型高效的社會管理體系，優化保護和服務臺胞正當權益的法制政策環境，繼續推進選聘台籍陪審員、涉台案件特邀調解員制度，進一步完善涉台糾紛訴調對接機制，提升涉台集中管轄審判工作和司法服務水準，在集中受理、調解糾紛、司法助企等方面創新舉措，更好地保障臺胞合法權益。

7. 對金政策

積極對接台灣「自由經濟示範區」和金門「免稅島」，增強與台灣在先進製造業、新興財富、當代處事業和休閒農業等領域的合作發展，鼓勵企業赴金赴台投資。加大對台村居、文化、教育、醫療等的交流合作，撐持文化交流、宗親聯誼等民間活動來往，鼓勵台灣企業來翔發展醫療養老財富。創新台胞來翔投資興業和生活居住的處事保障機制，撐持台資企業發展，吸收台灣青年來翔投資創業，增強台胞權益庇護，鼓勵台胞參與社區管理，融入當地生活。

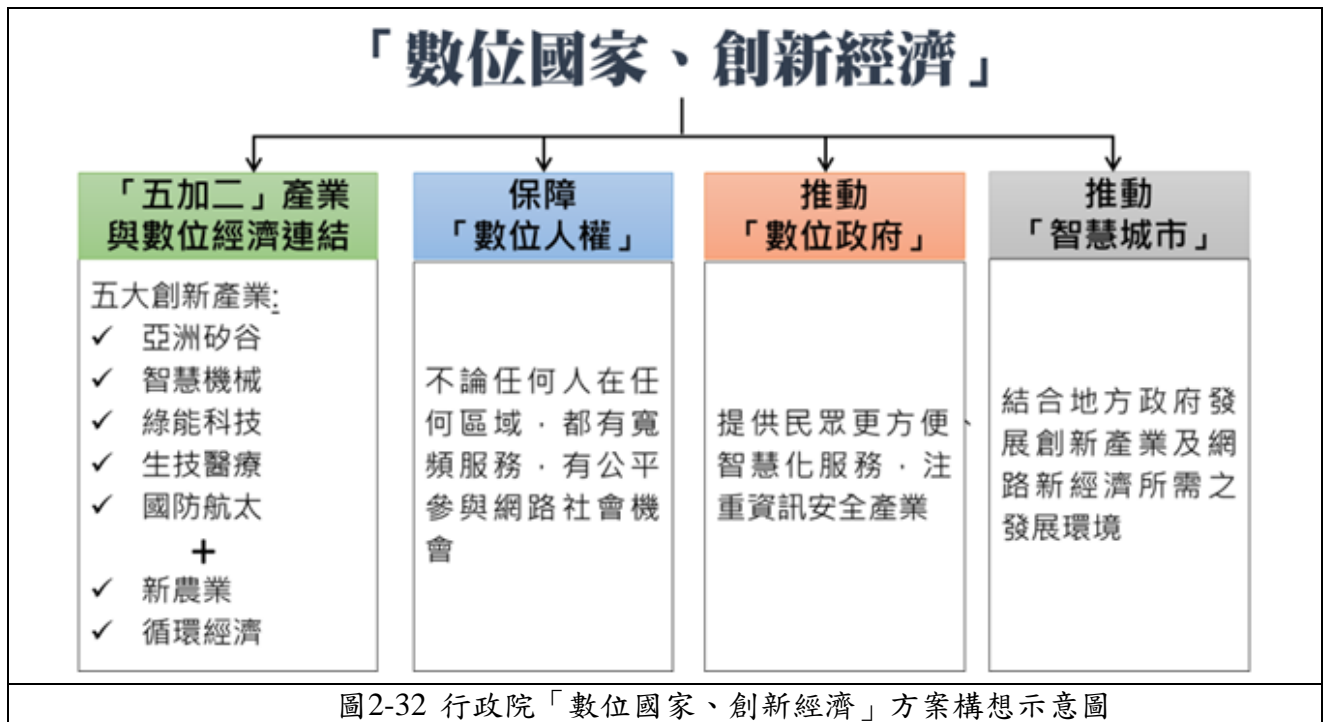
2-14-3 台灣

一、國家經濟政策

14.1 計畫概要

為加速產業轉型升級，行政院於民國 105 年 8 月 1 日提出未來將以「創新、就業、分配」為原則，推動經濟發展新模式，目前已擇定「亞洲矽谷」、「智慧機械」、「綠能科技」、「生技醫療」及「國防航太」五大創新產業，加上「新農業」與「循環經濟」組成「五加二」產業，作為驅動台灣下世代產業成長之核心，期達成數位國家、智慧島嶼、服務業高值化、非核家園及節能減碳願景。

目前政府以「數位國家、創新經濟」作為國家整體發展目標，其中包含「五加二產業與數位經濟連結」、「保障數位人權」、「推動數位政府」及「推動智慧城市」四項發展方向。



資料來源：本計畫整理

14.2 具體策略

「五加二」產業是政府為台灣經濟與產業結構轉型所規劃的重大施政計畫，產業推動以具創新研發、服務創新為內涵作為基本考量。「五加二」產業內涵分別說明如下：

(一) 亞洲矽谷計畫

亞洲矽谷計畫之內涵是以強化台灣與矽谷甚至其他全球高度創新區域的聯結。基本上，亞洲矽谷計畫包括：

1. 連結矽谷與國際創新中心

在創新經濟時代，美國矽谷是國際前瞻科技技術與創新創業核心區域之一。矽谷在新興產業前瞻技術發展與科技產業創業之環境整合，帶動國內科技與技術進步；以及學習國際創新創業經驗，促進國際人才交流。

2. 搶進下一代產業供應鏈

發揮台灣製造的優勢，連結矽谷潛力企業，整合台灣資通訊、機械、材料等在地產業聚落的優勢，讓台灣邁向創新高值製造的階段，使台灣成為全球工業 4.0、物聯網與大數據產業新群聚的基地。

3. 成為亞太青年創新與創業發展基地

打造創新創業生態系，積極吸引國際人才來台(改善簽證、居留、稅務、國際生活聚落)，提升國內人才競爭力(透過產學合作、國際交流、矽谷實習)，以及打造國際生活機能圈與教育環境。

4. 打造智慧應用的研發中心與試驗場域

除了發展物聯網產業外，同時以物聯網為基礎，打照智慧台灣，帶動在地研發能量與亞洲市場商機，優先發展智慧物流、未來汽車、健康照護、智慧機器人應用、智慧城市。

(二) 智慧機械

本計畫將結合政府資源，藉由專案計畫，協助工具機廠商拓展海外主要及新興市場，爭取國際訂單。同時切入國際航太及汽車產業鏈體系協助國內廠商購併海外企業，協助接軌國際供應鏈體系。

推動策略及作法包括建立關鍵資源平台，主要係建立中央與地方協力的國家級推動機制，在台中成立常態性編組，帶動中台灣成為研發與製造智慧機械之都。同時鼓勵跨國合作研發航太加工技術與智慧機械關鍵技術產品，並將智慧機械納入國際合作與併購關鍵項目。在教育訓練與人才培育上，將建立航太及汽車產業精實管理供應鏈體系；辦理精實管理教育訓練，建立精實生產體系，同時整合政府資源、落實產學合作，進行人才培育。

(三) 綠能科技

目前政府計畫在 2025 年前達成非核家園目標，推動以綠色能源，取代目前核能之電力供給。最遲 2025 年再生能源完全取代核電。而其中更以太陽光電及風力發電為主要推動項目，未來綠電及其衍生之相關需求，勢必成為帶動我國綠色產業發展之契機。

政府綠能產業發展策略，將以「連結未來、連結全球、連結在地」的基礎上，推動綠能科技及產業發展，進而帶動其全面的轉型升級。

綠能產業規劃以創能、儲能、節能與智慧系統整合為主軸：而以「太陽光電」以及「離岸風電」為發電與創能產業發展之重點。與現有之學研研發能量，整合研發、技術、與人才，為進軍國際作準備。

(四) 生技醫藥

本計畫係運用國內生物科技基礎研究能量，促進產學研合作、知識移轉和商業化先進生技醫藥創新能，力協助解決人口高齡化之健康照護與疾病治療等問題，運用生物科技所開發的知識、工具和技術可改善藥品研究流程，協助抵抗疾病和天然災害的威脅，提高人類生活與健康的品質。在推動作法上，連結未來係以適應未來人口結構和生活型態的生技醫藥研發重點。

發展國內具市場需求、技術優勢和研發能量的生技醫藥項目。並引進國際生技與醫藥廠商來台設立研發中心、運用國外生技公司募資平台或市場，進行海外「在地募資」與臨床試驗亦是發展重點。未來亦將連結海外生技產業人才、創投公司。

推動重點包括：完善轉譯醫學發展之產學研合作與技術移轉的制度環境、完善科學技術基本法之技術移轉相關法制、整合國內轉譯醫學研究和臨床試驗資源，建置臨床試驗數據資料庫，以及培育轉換醫學知識成為新治療方法與技術的人才、友善生技醫藥研發企業的投資環境、輔導國內廠商在海外上市與募資、放寬外資投資生技醫藥研發企業的限制、建立海外生技醫藥人才資料庫等。

(五) 國防產業

推動國防產業的目的在於提升國防自主，強化國家安全，同時借助國防內需，帶動產業發展，進而增加就業機會，促成軍民合作。

在三大連結的作法上，包括投入國防發展，做為未來的科技創新的基礎(無人飛行載具、資安戰力、潛艦)，同時連結軍方與民間，以使人才、技術、預算發揮綜效。

未來亦將連結在地與全球，包括引進技術與人才，促成國際產業合作，立足台灣後打入國際供應鏈。以航太、船艦、資安為核心領域，藉由整合軍方與民間資源及國際合作，讓國防朝產業化、經濟發展轉型。

(六) 循環經濟

我國能源資源自給率低、水資源匱乏、環境承載有限，發展循環經濟的基礎著重在廢棄物減量以及資源回收再利用，並應加強產品生態化設計與清潔生產相關科技的發展與應用。

在推動作法上，循環經濟因目前國內已有針對循環經濟理念加以施行，包括中鋼及雲林六輕，均有將區域內資源加以整合運用，未來工業局將推動全國循環專區試點計畫，以工業區為範圍，選定適當區

域與能資源循環項目，先行推動示範鏈結。而綠色創新化學材料將以研發五步驟為基礎(設立研發中心、關鍵材料研發聯盟、試量產研發、產品應用研發聯盟、完成設廠量產)，從研發到量產提供完整輔導，其中由於試量產研發所需時程長，且需投入大量研發資金，藉由協助業者完成，將可引導業者加速完成量產，完成產業轉型升級及永續發展。

(七) 新農業

灌溉水利是農業發展的重要關鍵，未來政府將持續興修農田水利設施，讓水利會利用現代化的灌溉管理系統與技術，提升農業用水的管理及使用效率。

智慧農業則是延續「時空資訊雲落實智慧國土計畫-農委會(105-109年)」計畫，規劃辦理應用發展衛星、航照影像遙測調查技術，製作整合包含土壤、水資源、農業生產及森林生態等基礎農業地理資訊，結合地籍及農民資訊，串聯人、地、水及產物關係，建置農業巨資資料庫及農業地理圖資應用中心，發展農業生產分析模型，支援糧食安全整體規劃、農民福利政策檢討修訂、調節產銷穩定民生農產品物價、優化農糧安全與污染土壤管理、防治掌握管理農業疫情、農業災損補助檢討修訂、規劃地產地消區域經濟、生態保育教育推廣及森林生態系經營最適規劃，輔助「合理化施肥」、「活化農地」、「黃金廊道農業新方案」、「生態保育環境永續」等農業政策推動。

二、對金門的政策指導

依行政院 98 年核定之「金馬中長期經濟發展規劃」，將金馬地區發展定位為兩岸互信合作的「先行示範區」，至於產業定位則以「觀光產業」做為發展軸心，善用金馬獨特優勢、台灣產業及人才基礎，與對岸資源，創造金馬關鍵競爭力，帶動其他產業發展。然由於相關配套政策不明，致投資停滯，人流與消費仍無法滿足及支撐金門的基本經濟需求，為尋求突破，重新定位金門的產業發展方向，縣府與中央經過數次溝通協商，得到下列建議：

14.1 綠電、再生能源

(一) 計畫概要

於「行政院長視察塔山電廠簡報座談會(106.10.22)」中，行政院長賴清德、行政院政務委員兼福建省省主席張景森、國發會主委陳美伶皆表明我國應積極發展再生能源。

以金門而言，雖於 2015 年前，經濟部長鄧振中「一定確保金門不缺電」的承諾下，塔山電廠計畫已計畫增設新機組，考量未來醫療、旅遊業之發展，能源依舊是金門必須解決之課題。且金門至今未有高碳排之二級產業存在，具備發展低碳能源技術與產業之重要基礎條件。行政院長賴清德考量國家政策方向，認為風力及太陽能發電最有優勢，希望台電公司將金門作為示範區域發展再生能源。此外，也需及早因應再生能源對原電力系統衝擊的「鴨子曲線」，而不是限制再生能源的發展量。

(二) 建議發展策略

1. 持續推動金門低碳島計畫
2. 建置智慧電網、智慧電表與物聯網結合並加強儲能。
3. 規劃金門發展離岸風力發電計畫，發展分散式電網示範場域。結合地區海淡廠，將多餘風電作為其電力來源與低碳運具充電使用。
4. 增設儲能設備，引進國外成熟設備投資儲能設備穩定電力供應。

14.2 醫療健康特區

(一) 計畫概要

金門醫療健康特區之構想，乃縣府援引自由經濟示範區內容所擬，旨在提出觀光產業以外得第二條路。配合行政院長賴清德¹、立法院長蘇嘉全²、衛生福利部長陳時中³等人於來金視察、金門縣政府前往拜會行程中皆表示，醫療產業相對單純，並無存在國安問題，行政院願意支持發展「醫療健康專區」，可協助促成引進民間資金與資源，以減少政府籌措預算支應，並修訂《離島建設條例》增訂法源以完善規劃。金門一直沒有產業除了觀光，所以要有一些想法，不只要做國際醫療，真正需要的是在地醫療，為此延續自由經濟示範區條例來發展。

(二) 建議發展策略

1. 結合產業，透過完善配套，訂定合理規範與遊戲規則，設立離島國際醫療專區，發展為地方觀光產業，帶動當地的產業發展。
2. 配合國際醫療專區之設置，當地大學可增設醫、護學院。
3. 設立醫療專區後，應肩負在地醫療責任，不應有排他性。

¹ 106/10/22 行政院長視察塔山電廠簡報座談會會議紀錄

² 106/03/28 金門縣政府拜會立法院蘇院長提請政策支持金門設置「健康醫療專區」乙案會談紀要

³ 106/06/17 金門日報「為金門永續發展 縣府拜會國發會主委」

4. 專區應排除現行病床醫療資源管制之限制。

14.3 小三通放寬

(一) 計畫概要

陸委會主委張小月表示⁴，近期協調相關機關研議放寬中國大陸人士以「小三通」旅行事由進入金馬澎、縮短「小三通」藝文商務交流的審查時間及簡化申請「小三通」個人旅遊的應備文件，以便利中國大陸人士赴金馬澎進行交流，相關措施已於 107 年元旦開始實施。

(二) 發展策略

1. 研修「試辦金門馬祖澎湖與大陸地區通航實施辦法」視兩岸情勢及相關主管機關的專業評估，循序處理經濟貿易與交流互動部分。
2. 自今 106 年 4 月起至 107 年 3 月底，調降大陸地區人民以旅行事由於入境金門、馬祖及澎湖時，向內政部移民署申請小三通落地簽規費預估試辦一年。
3. 於 107 年元旦開始大陸地區人民申請小三通個人旅遊應備文件不需檢附「G 簽注」、文件審查時間將放寬、小三通能從事的活動範圍也擴大，往後純赴小三通地區從事宗教活動，或是參加馬拉松非全馬以上項目、非競賽類之海泳，均得以小三通旅行事由申請。

⁴ 106/10/01 金門日報「小三通回顧與展望研討會 250 人出席」

2-15 重大公共建設

2-15-1 廈門重大建設

一、翔安國際機場

15.1 計畫內容概要

廈門翔安國際機場(興建中)位於福建省廈門市翔安區大嶝街道大嶝島與小嶝島之間，用地規劃46平方公里，其中填海造地約17平方公里。新機場的飛行區等級為4F級，跑道長度3,600米，屬國際最高等級。

預計2018年完成基礎，2020年投入使用，預測年旅客量可達4500萬，貨運吞吐量可達75萬噸，是原廈門高崎機場擴充後的兩倍。除了機場設施外，更會搭配如軌道運輸、道路、港口等周邊基礎設施的建置。

為因應翔安機場未來影響，中央、地方政府亦需積極面對、彈性應對，如可調整機場進場程序與空域、爭取國際組織支持、改善兩岸旅運客貨通道、軟硬體建設，並展開實質、對等之民航合作協商，可參考瑞士巴塞爾機場模式，朝向「一場兩站」互利共榮之形式推動金廈機場共存。

15.2 預期效益

中國對於完成後的翔安機場定義為：

- (一) 區域樞紐機場。
- (二) 綜合交通樞紐。
- (三) 兩岸交流主要機場。

15.3 預計影響

- (一) 航線空域重疊，壓縮尚義機場空域

翔安國際機場距離金門尚義機場不到10公里，未來兩機場起降航路必然重疊，將是兩岸空域的另一個爭議點，應研提因應協商對策。未來如能朝「綜合運輸樞紐」整合新福廈高鐵計畫發展將有利於金門。

- (二) 安全層面問題

因興建機場之砂石船不斷抽砂，除使金門周邊海底生態嚴重破壞，更不時傳出越界盜採事件，目前已造成金門海岸線崩落退縮、國土流失。於軍事上，翔安機場建成也使廈金距離縮短，一但戰爭發生，運補增員將十分困難，影響我國整體國土保安。

- (三) 環境生態

填海造陸除影響海底生態，更造成洋流改道，減少洋流帶來之養分，影響保育類生物之生活環境，也影響當地漁民收入。機場營運後班機起降作業之噪音及空氣汙染等，都將影響鄰近金門居民生活品質。



圖2-33 廈門翔安機場飛航安全空域(障礙物淨空區 OFZ)圖

資料來源：中國大陸東南沿海興建新民用航空機場之現況情型和因應作法-金門專家座談會議。

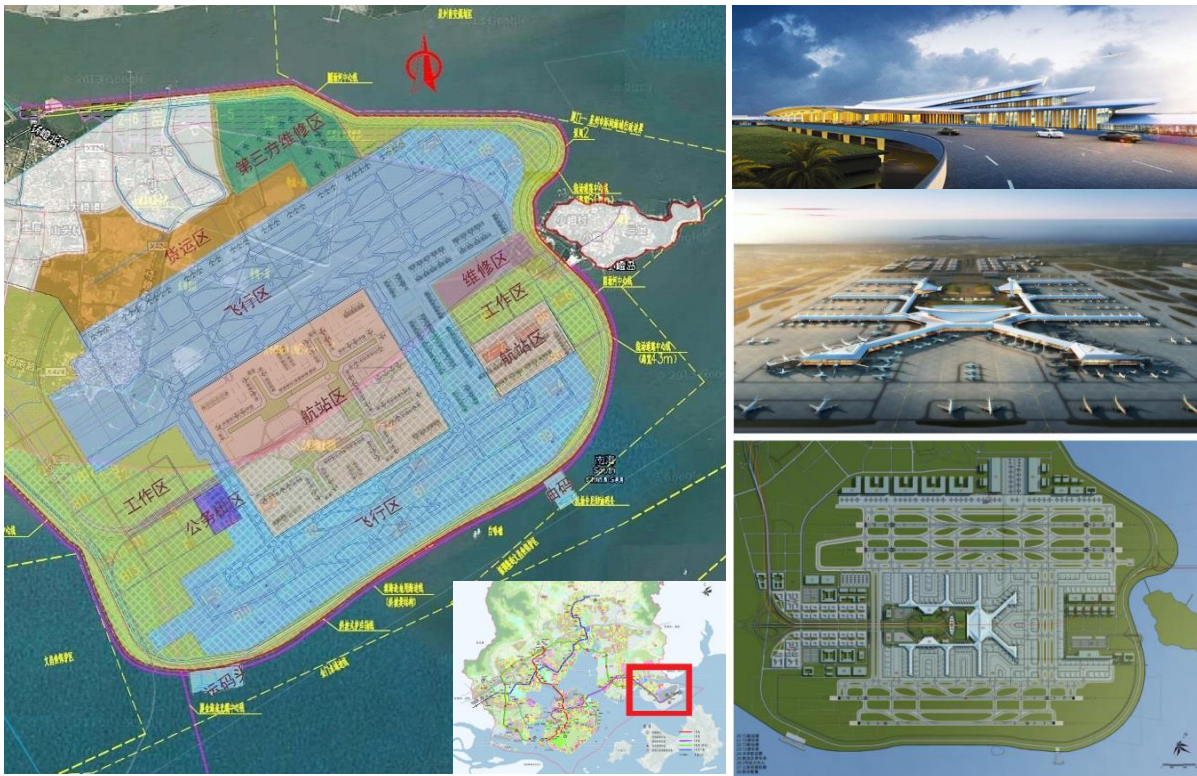


圖2-34 翔安機場規劃建設策劃圖

資料來源：廈門翔安新機場近期建設項目策劃。

二、翔安航空城

15.1 計畫內容概要

配合加快翔安新機場開發建設，打造東南航空樞紐港。完成機場吹填造地，推進行建設綜合管廊等配套設施，啟動實施建設區內整村搬遷安置，推動新機場一期於「十三五」末(2020年)基本建成投用。

15.2 預期效益

(一) 同步加快完善機場集疏運體系

配合建設機場快速路、軌道及大嶝島機場配套道路等，構建便捷的機場快速交通體系。

(二) 構建與金門更加緊密的聯接通道。

結合規劃建設翔安臨空產業園，配合打造航空城，加快承接島內和台灣產業轉移落地，大力發展飛機維修、航空製造等航空工業及現代物流、金融商務、資訊技術、旅遊會展等臨空服務產業。

(三) 兩岸新興產業和現代服務業合作示範區

配合加快兩岸新興產業和現代服務業合作示範區的規劃和建設，打造新興產業和現代服務業基地。

(四) 重點發展兩岸具有互補優勢的新一代新興產業

加快推進行蓮河片區海域吹填地塊的開發建設，著力促進一批產業項目落地動建，資訊技術、新材料、海洋高新、節能環保等。

(五) 發展現代服務業

結合翔安新機場建設，金融商務、醫療養老、旅遊會展、科研教育、高端居住與配套服務等。

(六) 廈金機場合作

據翔安機場規劃內容，翔安機場有意朝向開放民航空域，共用共享機場，以建立可聯合指揮調度系統之一場兩站模式營運模式，藉此發揮翔安機場作用，建構兩岸經濟合作示範區。



圖2-35 翔安機場周邊軌道建設圖

資料來源：廈門翔安新機場近期建設項目策劃。

2-15-2金門重大建設

一、金廈大橋

15.1 計畫內容概要

金廈大橋共有北線(金燈大橋)與南線(烈廈大橋)兩方案，目前僅有北線完成可行性評估，計畫內容概要也以金燈大橋為主。

金燈大橋興建將有助於加強金門縣與廈門經濟區聯繫，並促進兩岸之發展，目前金燈大橋有三個方案，規劃路線從金沙鎮的五龍山，連接廈門大嶝島或小嶝島，並配合未來大小金門之間的金門大橋興建，建議小金門興建一座跨海大橋銜接至廈門島上，形成一個完整的環狀動線系統。

15.2 預期效益

- (一) 提高兩岸往來的便利性。
- (二) 生活型態的改變，轉變因海峽阻隔而形成的差異性發展。
- (三) 提高大陸居民到金門觀光之意願。
- (四) 促進金門有競爭力產業出口。
- (五) 人流與金流的流入，造成經濟效益快速的提升。



圖2-36 金燈大橋興建方案位置示意圖

資料來源：金馬中長期經濟發展規劃。

二、金門大橋

15.1 計畫內容概要

我國政府為結合大小金門之土地使用，提升金門地區民眾生活品質，積極推動金門跨海大橋之興設計畫，並於民國99年2月8日通過「金門大橋建設計畫」案，金門大橋計畫西起烈嶼鄉后頭湖埔路，東迄金寧鄉湖下慈湖路，全長約5.34公里，預計於2020年竣工，2021年結案。

15.2 預期效益

- (一) 落實政府照顧離島居民生活品質之政策，促進金門地區未來之發展。
- (二) 經由本大橋之聯結，使大小金門土地作完整之規劃與利用。
- (三) 減少基礎民生建設的重覆投資，以擷節政府經費。並將民生必需的水、電、電訊傳輸等，透過管線附掛方式由金門本島傳輸到小金門，提高小金門居民生活品質。
- (四) 經由穩定之陸運運輸，將大、小金門醫療資源整合分配。
- (五) 串聯大、小金門主要公路系統，將兩地聯結成一完整區域，帶動區域發展及地方整體繁榮。
- (六) 藉由陸運運輸服務，活化大小金門未來發展之需求，並促進觀光產業之榮景。



圖2-37 金門大橋建置位置示意圖

資料來源：金門大橋專案暨行政透明網。

三、縣府行政園區重建

15.1 計畫內容概要

金門縣政府因時代變化而遷址多次，直至民國 57 年遷建到現址才安定下來。由於房舍使用多年，設施老舊，行政使用空間不足，且辦公廳舍分散，整體看來，已不符合現代化的需求，造成民眾洽公不便。

15.2 預期效益

透過行政園區的規劃開發以達到提升政府效能與便民服務之目標。



圖2-38 金門縣政府聯合辦公大樓新建工程示意圖

資料來源：本計畫繪製。

四、金廈纜車

15.1 計畫內容概要

由地方議員對縣府建議的「建請縣府立即著手規劃金（烈）廈觀光纜車計畫」提案，建議設置金廈觀光纜車，過去曾進行「金廈跨海纜車系統可行性評估暨先期規劃」評估。惟近兩年來，中央政府對金門的各種政策、預算，支持甚少，先期規劃將暫緩。然而，纜車之建置完成後，金門可為

兩岸扮演更加關鍵角色，為此縣府目前仍積極爭取中。

由議員的提案，可推測纜車位置應由烈嶼出發，連結廈門，並計畫透過未來將完成的金門大橋與金門本島作連結。

15.2 預期效益

金廈兩門間最短距離不及 5 公里，尤其烈嶼鄉近年在政府與民間戮力同心推動低碳觀光示範區之下，除保有完整的自然生態，與金門本島相同的戰地風光及閩南文化，均和廈門著重商務會展與城市旅遊的發展有著全然不同的風貌，透過纜車系統之建置，提供新型態的客運服務，遊客在舒適、安全的纜車車廂中，既能欣賞瑰麗海景亦毋須忍受暈船之苦，可發展為兩岸觀光的全新旅遊型式。

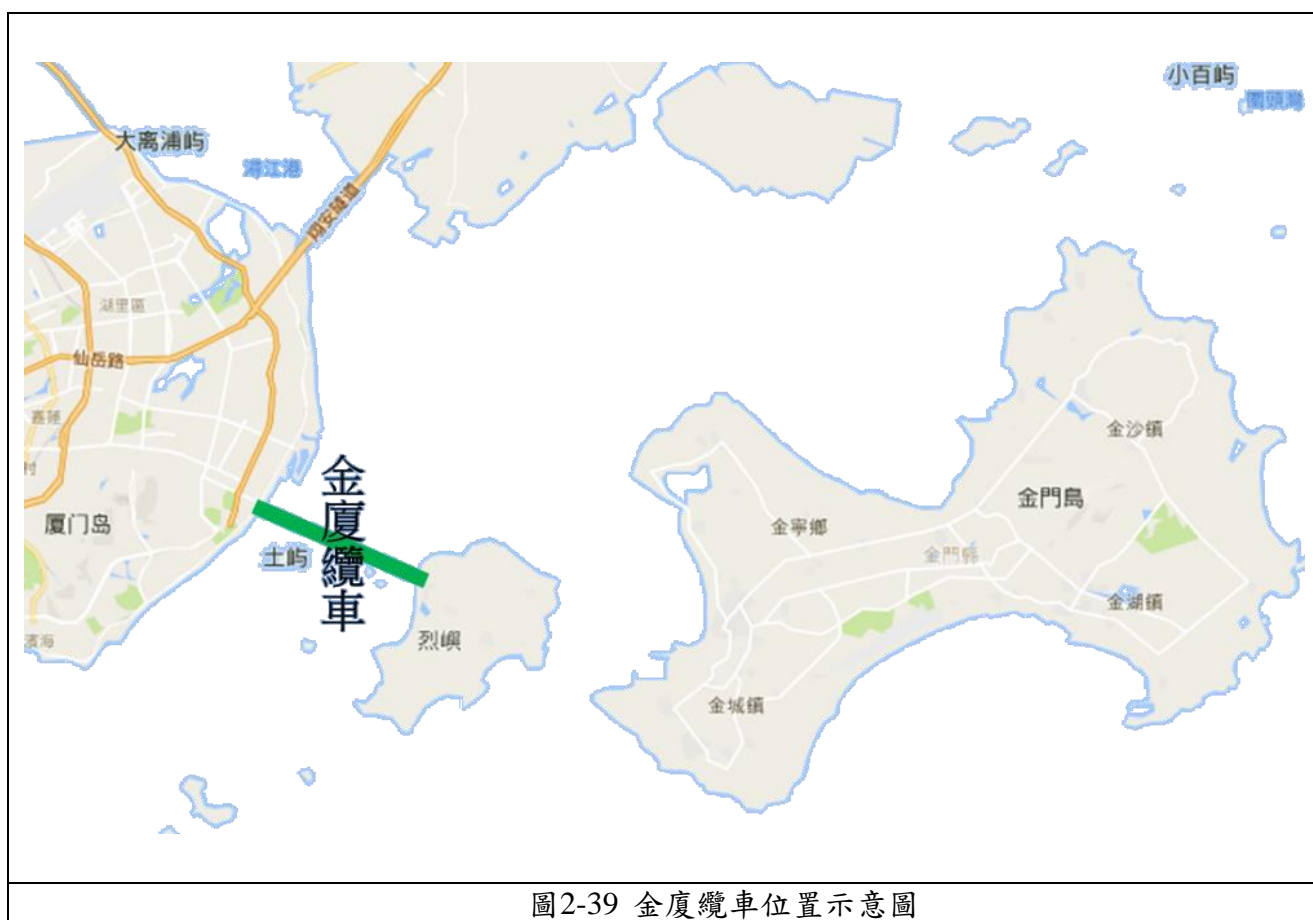


圖2-39 金廈纜車位置示意圖

資料來源：本計畫繪製。

五、金門港埠建設計畫(民國 106-110 年)

15.1 計畫內容概要

金門港於民國 89 年 11 月 4 日奉行政院核定為國內商港，並分為一港三港區（料羅港區、水頭港區、九宮港區），其中水頭港區定位為金門地區客運主要港口，以發展結合購物、商務、休閒之國際經貿園區。

國內商港未來發展及建設計畫，每 5 年應至少進行一次通盤檢討。金門縣政府依據上位計畫「商港整體發展規劃(106~110 年)」就金門商港之發展定位、未來發展計畫、實質建設計畫(106-110 年)等方面，整合成為金門港埠建設計畫，將金門整體港口定位為金門對外及各島間之主要客貨運港口、兩岸小三通港口與兼具觀光及親水性港口，期可建構便捷之兩岸三地海運網路，開創港區新興產業，帶動金門人流、物流、觀光產業之提昇發展。各港口之定位可詳見如下：

(一) 料羅港區

擴建港區土地，發展物流倉儲中心，建立小三通快遞貨運中轉港地位。

(二) 水頭港區

以小三通客運中心及廣闊港區土地為基礎，打造水頭港為「兩岸經貿試點先行區域」，兩岸人流匯集據點。

(三) 九宮港區

以建立島際藍色公路觀光據點為烈嶼翻轉起點，帶動小金門觀光產業，發展遊金廈遊艇母港。

15.2 預期效益

(一) 擴建料羅港區土地，發展物流倉儲中心，建立小三通快遞貨運中轉港地位，奠定兩岸經貿發展特區之發展基礎，帶動金門關聯產業升級。

(二) 以小三通客運中心及廣闊港區土地為基礎，打造水頭港為「兩岸經貿試點先行區域」，兩岸人流匯集據點，進而帶動金門觀光及經貿產業。

(三) 以建立島際藍色公路觀光據點為烈嶼翻轉起點，帶動小金門觀光產業，發展遊金廈遊艇母港，促進金門離島整體發展，並帶動金門旅遊業質與量同步提升。

(四) 建構便捷之兩岸三地海運網路，開創港區新興產業，帶動金門人流、物流、觀光產業之提昇發展。

計畫屬性	財源	項次	工作項目	105年	106年	107年	108年	109年	110年	111年
延續性 建設 項目	前置 作業	1.	金門港埠未來發展及建設計畫(106年~110年)							
		2.	金門港埠經營管理組織變革及設立建港基金可行性研究							
		3.	各港區鄰近海域海氣象環境觀測調查							
		4.	水頭港南碼頭區開放民間投資設定地上權可行性研究							
		5.	九宮港區海上觀光遊憩行程規劃及市場性分析							
		6.	九宮港區浚填工程及公共設施細部規劃							
		1.	料羅港外貨櫃集散站基礎設施工程							
	新建 工程	2.	料羅港外港區增設碼頭及外廓設施改善工程							
		3.	料羅港港務消防分隊暨岸巡辦公廳舍工程							
		4.	水頭港客運中心第一期興建工程							
		5.	水頭港S2-S3浮動碼頭增設工程							
		6.	水頭港南碼頭區公共配套設施工程							
		7.	水頭港小三通客運通關站改善工程							
106~ 110年 新興 建設 項目	前置 作業	1.	金門港埠未來發展及建設計畫(111年~115年)							
		2.	各港區鄰近海域海氣象環境觀測調查							
		3.	料羅港北碼頭區圍堤造地工程設計							
		4.	料羅港E2碼頭及後線場地新建工程規劃設計							
		5.	水頭港E4遊憩船基地基礎工程規劃設計							
		6.	九宮港N1遊憩船基地基礎工程規劃設計							
		7.	港區施工期間環境監測							
	新建 工程	1.	料羅港港勤拖船採購							
		2.	料羅港北碼頭區第一期造地工程							
		3.	水頭港E4遊憩船基地基礎工程							
		4.	水頭港南碼頭區公共設施二期水域工程							
		5.	水頭港南碼頭區公共設施二期陸域工程							
6.	九宮港N1遊憩船基地基礎工程									

圖2-40 國內商港未來發展及建設計畫(106-110年)－金門港埠建設計畫期程

資料來源：中華民國交通部航港局-重要業務-重大計畫。

六、金門綜合醫療大樓興建工程（民國 96-100 年）

15.1 計畫內容概要

因應金門地區人口增長及未來金門觀光產業發展所衍生之醫療與衛生需求，行政院衛生署於民國 96 年核定興建金門綜合醫療大樓，並選址金門醫院後方為基地，總床數 306 床，106 年 12 月為止為 308 床，其病床數符合國家 2010 年醫療網衛生指標白皮書之規劃床數，達成金門地區「一縣市一公立」之區域級醫院規劃，此計畫讓金門醫院由「地區醫院」，有了「區域醫院」甚至「準醫學中心」的空間規劃，醫療大樓落成後將減少金門縣民不必要後送與轉診、提高民眾醫療滿意度、服務小三通之臺商與旅客並提供完善之醫療照護。

15.2 預期效益

依循「金馬中長期經濟發展規劃」之目標，未來金門縣將發展為優質養生醫療健康島，此計畫將全面提升金門縣之整體醫療照護品質，並對應金門地區人口增長與激增之小三通臺商與旅客，所衍生之醫療與衛生需求，以服務與面對金廈區域之醫療生態變化。

七、主要道路拓寬計畫

15.1 計畫內容概要

金門縣早期因戰地戰備之需，交通路網密集、四通八達，公路總長度約 377 公里，密度為台閩各縣市之冠。惟本縣道路路幅多數較為狹小、縱坡起伏性大、彎道亦多，各交叉路口多設有反空降堡、交管哨或紀念碑，形成有許多元環的特殊景象。

縣府正逐步辦理環島東、西、南、北路暨伯玉路等重點道路拓寬，目前已完成「金門縣環島西路二段(救國團至金門大學路口)道路整建工程」、「金門縣環島北路(高陽路口至陽山路口)道路拓寬計自來水」污水管埋設工程」；另外刻正辦理「金門縣金湖鎮環島南路拓寬改善工程」、「金門縣金湖鎮太湖路道路拓寬改善工程」、「金門縣環島北路(洋山路口至成功路口)道路拓寬工程」、「金門縣伯玉路一段道路整建及排水改善工程(東門圓環至榜林園環)」、「金門縣環島北路一段(救國團至金門大學路口)道路拓寬計排水改善工程」等拓寬整建工作。

後續將持續推動環島北路三段、環島北路一段等路段工程，逐步完成重要路網之道路拓寬工程。

15.2 預期效益

拓寬道路兩側新增機慢車道，成為雙向 12-13 公尺四車道之安全道路。並於行人使用強度與密度較高路段增設人行車道，有效提升用路人車支安全。

八、大陸引水工程

15.1 計畫內容概要

金門自大陸引水計畫，於 104 年 7 月 20 日舉行購（供）水契約簽約儀展開，本計畫主要水源來自福建省泉州山美水庫，是泉州庫容最大的水庫，山美水庫庫容約有 6.55 億噸，山美水庫匯集西溪水源到金雞橋閘之後，經由晉江供水系統，導入龍湖來調節金門用水。

福建供水公司將在龍湖設置抽水站，並新設約 11.7 公里長的輸水專管，送水至丙洲出海銜接海底管線到金門田浦。規劃海底管線長度約 16 公里，管徑 80 公分，管材採用高密度聚乙烯管(HDPE 塑膠管)。上岸後將原水導入田浦水庫西北側新建受水池，之後再將原水輸送到淨水場處理使用。

目前，大陸引水工程的海底管線工程進度為 98.5%，海底管線 16.05 公里已完成，並完成管線清洗，已具備通水能力，刻正辦理海管保護工作及陸上閘室設施，以及與陸方洽商先以本縣既有淨水廠處理能力之引水量先行引水，讓工程效益提早達成。另，其他配合岸上自來水工程設施（受

水調節池)工程進度 71%，預定 108 年 5 月完工。而，導水管工程進度 82%，預定 108 年 4 月完工；洋山淨水場工程進度 5.7%，預定 109 年 2 月完工；清送水工程進度 47%，預定 108 年 12 月完工。

15.2 預期效益

短期內解決金門供水基礎設施因環境影響，脆弱、供給成本高之現況，減少地下水超抽，以便持續進行地面水及地下水的水資源開發管理與保育，並透過節約用水、改善漏水率、加強集水區治理、水庫清淤及整治、整體供配水池及管網設施規劃等措施，以改善整體用水效率，並善加利用經濟、穩定、低耗能的地面水資源，以達到多元穩定供水之目標，奠定未來發展動能與容受力。

九、智慧城市

15.1 計畫內容概要

行政處已於 104 年委託辦理「智慧城市規劃案」及 106 年委託辦理「金門科技生活智慧島輔導團計畫案」，並參加 2018 Intelligent Community Awards Program，從全球多個參賽城市出線成為 Smart21 的城市。未來持續滾動檢討，檢視金門科技生活智慧島發展計畫執行狀況，讓金門持續朝向科技生活智慧島的方向推動，並使亮點計畫持續性的進步，使縣民體會到執政團隊在導入智慧化，改善縣民生活。目前已完成：

(一) 推動 106 年科技生活智慧島

縣民卡、國中小行動學習計畫、前瞻教育科技課程發展暨創客智慧教室發展計畫、1999 即時通報服務、K-Bike、金門公車動態資訊系統及智慧站牌、智慧路燈、圖資雲 GIS 應用系統、行動掛號與診間報到系統、糖尿病共同照護網計畫，並與德商 Here technologies 簽訂合作意向書，成為北亞洲第一個官方社群夥伴。

(二) 入選智慧城市論壇 ICF Smart 21

金門縣甫於 2017 年 10 月 27 日，獲得智慧城市論壇 (Intelligent Community Forum,ICF) 公布為 Smart 21，成為 2017 年全球參與城市中前 21 名。同年台灣有 4 座城市入列包括嘉義市、金門縣、台南市、桃園市，其他縣市都曾經入選，金門首次參加即入選，並且是離島第一個入選的縣市。

除提供金門國際能見度，並帶動觀光產業發展，同時激勵縣府團隊以「智慧」執行業務，讓資訊科技為縣民提供更好的生活。

後續將持續推動金門科技生活智慧島之業務，以重大政策推動，使金門與世界及兩岸接軌，未來將整合建設、觀光、行政處及相關處局一同推動。分為「智慧生活」、「智慧觀光」與「智慧應用」三群，縣府內部每季檢討各群年度亮點計畫推動情形，確保科技生活智慧島逐步落實，並將持

續辦理下列事項：

辦理智慧島課程講座

提供承辦人員智慧城市構思及發想，將智慧城市的概念內化至各業務專業承辦人員，透過資訊科技作為輔助，增進行政效率、進而提供民眾有感的智慧化服務。

(三) 訪談盤點各處局機關

進行各局處智慧城市需求訪談、溝通，實際理解各業務單位需求與業務辦理方式。

(四) 專家顧問團建議

安排專家顧問輔導團與縣府團隊座談，針對推動小組提出之問題、問題決議、與決議發展之智慧化項目提出需求規劃書與建議，並提供含短、中、長程發展方案計劃供縣府團隊參考。

15.2 預期效益

以新一代資通訊技術為基礎架構，透過裝備嵌入式感測感應元件的各類物品，將人類生活中息息相關的電力、供水、交通運輸、油氣能源、建築住宅等系統，以物聯網進行串接連結，實現人類、產品、服務與社會的全面整合；再通過雲端運算與雲端服務，達成自動化、智慧化的城市生活形態，將金門打造成為可無限跨界，提供創新生活方式的科技生活智慧島。

15.3 執行現況

智慧城市與政府過往行政業務性質具相當差異，縣府各單位智慧城市領域之理解與調適尚未能一次到位，因此，實際執行面無法完全就智慧城市提案面向並進，其執行狀況需持續進行滾動式檢討，以利智慧城市整體策略面向皆能有效運轉，達成智慧科技島之政策目標。

依行政處之訪談內容，目前各單位確定完成建置的策略有，智慧縣民卡、K Bike 及智慧路燈。智慧縣民卡已於 106 年 9 月 1 日上路，智慧路燈以 QR code 賦予路燈能扮演觀光導航、地理定位、維護通道等功能。

其中，迫切推動的是智慧觀光中的 APP 金門好行，類似台灣好行之概念設計，實際內容還需要再檢討。

2-16 發展課題

【課題一】兩岸政治不確定性影響金門長程計畫之推動

兩岸政治情勢受時間推衍、政黨輪替、社經情勢發展影響，長期處於不穩定之狀態，自民國 37 年以來，走過軍事對立、接觸談判、小三通、經貿交流到目前新政府正尋求之兩岸互動新模式，金門皆首當其衝，其交通、經濟、觀光、民生政策無不受到兩岸關係影響。如何靈活因應政治環境之不確定性，穩固金門的特殊定位，將是首要解決之課題。

【課題二】先天環境限制，水電能源供應不易

金門縣的水電供應在戰地管制開放後，大量觀光人潮及重大建設帶動需求大幅增加，使其負擔瀕臨極限，難以對應突發狀況。目前金門縣所面臨之問題，以民生必須之水、電最為迫切，亦是最為嚴重的問題。於水資源上，金門先天天然降雨少且難累積，後天水庫水利條件不利設計，欲蓄水、增加積留量，需將湖庫設在河川出海口，然周邊村鎮林立，以至於產生原水污染、優養化等問題。於能源上，發電成本與電價差距高達 4 倍，當地電廠虧損不斷，再生能源發展亦有諸多限制。如何突破環境限制，確保水電能源充分供應以完善基礎建設？是後續策略能否推動策略的先決條件。

【課題三】翔安機場建成在即，聯外交通要預配合改善

目前金門聯外交通僅依賴空運及海運，選擇性少並極易受到天氣影響，導致營運時間不穩定，且交通成本較高。廈門翔安機場預期於 2020 年完成，估計每年將有 39.1 萬架次之飛機起降，吸引觀光、商務旅次達 4500 萬人以及 50 萬噸之貨運吞吐量，配合中國海上絲路政策以福建為核心，是未來中國東南區域級樞紐機場。然機場建成後，廈金航線空域重疊將壓縮尚義機場空域、抽砂造成海底生態嚴重破壞、海岸線崩落退縮使國土流失，也影響當地漁民收入，營運後班機起降作業之噪音及空氣汙染都將影響鄰近金門居民生活品質。金門如何利用鄰近之地理區位優勢，連結翔安機場，積極展開談判，彈性運用翔安機場帶來之危機與轉機，改善金門交通，吸引從廈門而來的資本、人才與技術將是重要課題。

【課題四】島內交通環境、效率有待提升

金門縣島內交通系統雖順暢，停車空間卻不足。於私人運具方面依照定期通盤檢討辦法，停車空間不得低於計畫區內車輛預估數 20% 之停車需求計算，金門縣目前停車空間仍不足 15.2 公頃。於公共運輸上，其效率及品質均有待提升。且因金門大橋尚未完工，使本島與烈嶼間物資、旅客、觀光資源未能串聯。如何提高交通服務品質，改善島內運輸環境，將是提升全縣生活品質之關鍵。

【課題五】人口老化，社會發展應預先因應

依據金門縣民政處民國 105 年底統計資料顯示，目前縣內老年人口已佔總人口比例 11.67%，代表金門開始步入高齡化社會。隨著生育率降低、青壯年人口將逐漸減少，扶養比將逐年升高，於長期照護、公共建設、人才培育等面向皆應提早準備。

【課題六】都市房價居高不下，鄉村住宅老舊且服務水準不足

於都市地區，10 年之間台灣建商與投資客來金炒房，金門房價飛漲，10 年內房價上漲將近 2.5 倍，遠高於全國平均房價上漲率，造成金門年輕一代無法承擔。房價問題間接影響生活水準，使金門生活消費遠高於台灣。於自然村地區，建築老舊、缺乏鄰里性公共設施、商業街道景觀不佳、耐震防災係數未達標準等問題長久為人詬病，顯示出自然村發展腹地不足、範圍未依地形或地籍劃設影響土地利用，且無足夠容積接受土地，執行聚落保存機制。

【課題七】金門酒廠經營面臨多方面挑戰

金門酒廠所面臨的挑戰來自多方面向，不論於原料、技術、行銷、人才培育或異業結盟，金酒作為金門產業核心，都應審慎思量。在市場自由競爭的環境下，金酒公司體制仍屬於縣政府的事業機構，必須遵循政府相關法規，如何靈活因應市場反應而調整，為金酒公司未來營運重要議題，應努力將挑戰化作轉機，讓金酒能走向國際、擴大利潤，帶動金門整體產業發展。

【課題八】城鄉文化風及特色亟須善加規劃

金門的觀光發展具有相當潛力，縣內各地具主題特色鮮明之人文史蹟、軍事資源十分豐富，卻往往未受到維護或善加利用，新舊建築交錯、觀光資源缺乏維護，宣傳規劃不佳的情況屢見不鮮，實為金門縣觀光環境一大損失。鑒於近年深度旅遊已成為國內外觀光主流，消費者追求與在地文化有更深入的連結，金門縣除應加強自然環境及文化之經營管理，以突顯金門特殊之歷史文化特色及生態濱海資源，滿足深度特色遊憩需求發揮遊憩功能。此外，亦不可忽視古宅仍為部分民眾生活空間，在提升旅遊環境品質之同時，也應思量如何活絡傳統聚落生活機能，以達成改善城鄉風貌，形塑優質觀光與生活環境之目的。

【課題九】缺乏市場規模，醫療服務水準不易提高

金門醫療面臨的課題有三：1.醫師、護理人員不足、2.整體醫療服務水準不及於台灣本島 3.醫療設備、就診人數不足。金門縣執業醫師平均服務人口數為全國平均之 3.3 倍，護理人員平均服務人口數為 2.8 倍，醫療服務水準不及於台灣本島其他縣市，而雖有更高等級醫療資源的需求，在建置上卻不敷成本，除現有人口無法支撐區域級醫院外，因自然條件及人力限制，如運送醫療必需品、薪資加給等成本都勢必高於本島。金門欲發展醫療產業，建置完善長期照護系統，未來如何克服上述課題，引進高品質的醫療服務及團隊，提升縣民就醫權益將是第一步。

【課題十】加強金門大學與在地社群連結

大學於城市中能發揮的功能並不僅有人才培育，包含政府智庫、發掘在地需求與困境、帶動企業創新發展、凝聚社區文化等都在大學所能發揮的角色之中。金門大學是金門縣唯一一所大學，既為人才需求的創造者也是提供者。因此，如何將金門大學跟金門發展結合在一起，強調在地連結，融入社區發展與人文脈動，建立區域合作，對焦產業需求，促進社會創新，發揮相輔相成之作用，是縣府與金門大學都應面對的課題。

【課題十一】因應前瞻基礎建設計畫，施政內容應適度調整配合

「前瞻基礎建設計畫」為新政府重大投資政策，包含八大建設計畫：建構安全便捷的軌道建設、因應氣候變遷的水環境建設、促進環境永續的綠能建設、營造智慧國土的數位建設、加強區域均衡的城鄉建設、因應少子化友善育兒空間建設、食品安全建設，以及人才培育促進就業建設。如何調整縣府施政計畫，與其資源對接以中央資金挹注，解決金門急需之水電基礎環境、醫療等課題，將會是後續規劃施政計畫內容之重要課題。

【課題十二】戶籍與現住人口落差影響政策規劃與推動

根據民國 99 年人口調查成果，金門戶籍與現住人口相差達 40%，意即僅有 60% 戶籍人口實際居住在當地。然人口預測是中遠期政策、基礎建設規劃之基礎，不同使用者衍生不同使用需求，並產生不同計畫內容與審核標準。過多的非常住人口已於金門之政策績效評鑑、都市計畫變更等面向帶來諸多限制，造成績效評鑑得分低落、審議程序拉長、政策無法及時推動等情況。未來金門應考量包含經濟活動、產業發展、兩岸政治面向等課題，推測長期發展與未來可能增加之合理人口，引領未來發展方向。

【課題十三】垃圾清運成本造成環保財政負擔

現行金門縣清運之垃圾需轉運台灣本島焚化，轉運費及垃圾處理費每公噸高達新台幣 5,000 元，若加上焚化底渣處理將超過 6,000 元，以及如回收不確實將會遭到台灣代燒垃圾縣市退運，處理費與運費實為財政一大負擔。此外，由大陸福建沿海而來之「海漂物」亦增加本地需清運垃圾量。隨重大政策與建設推動，未來金門垃圾清運量勢必持續上升，如何提升資源回收效率、促進資源利用，推動環境保護、循環經濟，有效減少垃圾量節省清運支出，將是後續施政之重要課題。

第三章 願景與目標

3-1 縣政重大建設

本計畫將以 11 篇縣政、16 大願景做為基礎，擬定未來發展願景與定位。金門縣長 108 年-111 年政見主軸為「找回價值·開創新局」，提出廉能政府篇、教育文化篇、幸福照護篇、醫療衛生篇、環保永續篇、土地安居篇、觀光啟航篇、交通建設篇、產經勞動篇、金酒行銷篇、警政消防篇等 11 篇縣政，並以「政府清廉透明，施政事半功倍」、「效能全面提升，服務精實多元」、「傳統現代共生，培植全人發展」、「補齊硬體、提升軟體、均衡體系，老幼照護一起好」、「擴大服務能量，家長放心、長輩安心」、「長期：在地就醫更安心」、「中期：彈性分級好就醫」、「短期：轉診後送零阻礙」、「永續金門，世代正義」、「傳統金門新風貌，住的開心、居的安心」、「新金門之子，融入零距離」、「戰地、文化、生態、海憩缺一不可，深度觀光揚帆啟航」、「港建升級，繁榮經建」、「新科技、新思維、新『金』濟」、「金酒好，金門更好」、及「酒駕毒品零容忍，警消執法無後憂」等 16 項願景，使金門兼具兩岸商貿門戶與生活交流體驗平台的特性，成為台灣第一座智慧島嶼。相關執行計畫內容如下。

3-1-1 醫療養生

短期-轉診後送零阻礙：以醫療體系整備為主，包含建立醫療單一窗口服務與 SOP 作業程序、推動特殊專科醫生輪流駐金；食安方面則加強食安宣導並積極稽查食品衛生。

中期-彈性分級好就醫：打造優質醫療環境，包含優遇醫生及護理人員、增購先進醫療設施，並規劃區級醫療及銀髮族養生園區、設立食品安全檢驗中心。

長期-在地就醫更安心：打造醫療特色，包含創設醫療綠色通道、推動金門觀光醫療、實現全面就地醫療，另於西半島建立綜合醫療大樓。

3-1-2 交通運輸

短期：海運方面爭取擴大台金航班運量，建立交通單一窗口服務；陸運方面規劃拓寬環西、環北道路。

中期：海運方面建造金烈水道交通船、調整優惠金廈海運交通船票；陸運方面規劃興建金城停車場解決停車問題。

長期：陸運方面拓寬金門大學周邊道路、規劃環島濱海公路。

3-1-3 城鄉發展

短期：檢討自然村範圍，廢除斜屋頂、酒瓶欄杆、研討開放樓高。

中期：土地建設部分整合推動土地開發策略，落實地區基礎建設，並獎助金城與山外之都市更新及美化市容；土地政策則包含土地增值稅緩漲、檢討地區合理房價、推動多元住宅政策、檢討地權並由地政局主動還地於民等。

長期：活化瓊林閩南傳統聚落、落實住者有其屋。

3-1-4 婦幼社福

短期：建構社區老人關懷中心和老人共餐活動、關心新住民與原住民的權益。

中期：解決高齡獨居問題、提高身心障礙居家生活補助與照顧服務、提供免費婦女保母長照認證班，並設立婦女就業幸福保母站。

長期：建構銀髮友善社區及金門長期照護平台、建構遠距醫療照護平台、整合醫療、健檢及保險三大領域運作機制、建置多功能親子教育空間。

3-1-5 文化教育

短期：更新教學設備及校舍修繕預算、強化大學教育能量、建置閩南文化創意園區以活化閒置空間。

中期：編列各級學校教育發展基金、整建既有圖書館及增加設施與籌劃興建美術館。

長期：結合產官學設立青創基地、結合農工職校獨立科設置文教相關產業科系以培育專業人力。

3-1-6 青年創業

短期：有效運用空餘屋空間、運用公有地興建經濟住宅，照顧青年、規劃輔導青年創業專案。

中期：設置青年創業基金、開辦青年免費技職證照訓練班。

長期：營造全島文創產業發展，獎勵金門人才返鄉發展，整合閩南文化及金門文創商品行銷，展現特色化、精緻化、國際化。

3-1-7 永續農業

短期：發展農業建設，促進農民福利；重新檢討後豐漁港開發案；禁止盜砂及濫捕保護漁業資源。

中期：漁港設置浮動碼頭，照顧漁民生計；擴建羅厝漁港為多功能港區；輔導農業轉型，生產高品質有機健康食品。

長期：擴建料羅港、新湖漁港；規劃推動有機農業專區。

3-1-8 環境科技

短期：推動全民節能減碳行動，帶動綠色低碳社區發展；擴大節約能源及再生能源產品應用，帶動綠色環保及綠能產業發展。

中期：加強地表水蓄儲、補注地下水；推廣節水省電設備，補助家戶裝設太陽能發電系；建置全島共構管道資源，確保多元永續建設。

長期：全面推動金門低碳島生態觀光服務，帶動周邊產業發展；大陸引水、引電；推動全島光纖基礎網路環境。

3-1-9 觀光休閒

短期：規劃開放大二膽觀光；結合傳統閩南特色民宿，開發金門優美海岸、戰地遺址。

中期：整建沙美、後浦老街，吸引觀光人潮；烈嶼規劃設立觀光碼頭；輔導觀光產業建物合法化。

長期：發展新市里觀光夜市產業；開闢鶯山、洋山、馬山、田浦、碧山海域周邊景觀；規劃成功、尚義觀光休閒產業聚落。

3-1-10 金酒營運

短期：檢討年節配購酒發放制度。

中期：菸酒牌每年收入逐年提升至保證 3 萬元、檢討金酒不合時宜的薪資結構與福利制度、強化金酒基金會功能以善盡企業社會責任。

長期：規劃推動金酒觀光工廠。

3-2 發展願景與定位

本計畫依循上位相關計畫，結合現行施政重點與趨勢，考量現況分析金門所面臨之課題，以「幸福金門、躍升成真」做為主軸，提出「兩岸和平特區」、「幸福永續宜居城市」、「金廈旅遊生活圈」、「全球品牌金酒產業」、「國際觀光文化島」、「魅力景觀花園島嶼」等不同領域、面向之六大願景，並以政治、經濟、社會、都市、分期、發展等發展策略加以實踐推動，期待金門能躍升成為海峽兩岸最亮眼的明珠。發展主軸發展願景可詳述如下：

3-2-1 發展願景

本計畫發展之主軸為「幸福金門、躍升成真」，後續所擬定之發展願景、發展策略都將以該主軸為原則規劃。「幸福金門」代表金門未來將達成為老有所終，壯有所用，幼有所長之發展完善、和諧的社會，成為幸福島嶼。

「躍升成真」代表金門將扭轉限制，將過往陰霾一掃而空，結合區域發展動能、政治發展契機、產業區位優勢一躍而升，成為兩岸、國際間的新星。為此，本計畫各面向之發展願景可詳述如下：

3-2-2 發展定位

一、兩岸和平特區

現況兩岸交流趨於停滯，金門將是最佳突破點。金門能以其特殊地理環境與政治地位，發揮兩岸政經風險管理之實驗場域功能，成為促進兩岸交流先試先行之和平特區。

二、幸福永續宜居城市

使金門成為基礎建設完善、產業發展健全、都市發展與文化、環境保護兼顧，生產、生活、生態永續平衡之幸福宜居城市。未來能吸引人才、人民移入，使社會得永續發展。

三、金廈旅遊生活圈

依金廈連結方式，研擬多元方案構想，運用翔安機場航空城發展，使金門與廈門生活圈聯結，發展航空物流、自由貿易區、觀光旅遊、國際醫療，使金城、金沙、金湖、烈嶼可多核心發展，平衡區域落差。

四、全球品牌金酒產業

推動金酒研發、行銷再升級，擴充金門酒廠企業版圖，成為多元、多角化經營之現代化企業，鞏固金門產業發展核心。並朝向文創發展、提昇美學經濟，促進金酒文創新風貌，打造全球品牌行銷金酒產業。

五、國際觀光文化島

透過掌握政策與現況，從環境、空間、軟體三面向著手，以奠定永續觀光基礎，建立海洋門戶及歷史古城之意象，並將金門行銷至海內外，發展國際觀光文化島。

六、魅力景觀花園島嶼

以金門三城區環境綠化搭配戰地文化、閩式建築與洋樓等特殊景觀，完善城鄉環境，型塑歷史氛圍，打造優質觀光及居住環境，成為具有魅力景觀之花園城市。

第四章 空間發展構想與策略

4-1 整體發展構想實施策略

本計畫依循上位相關計畫，結合現行施政重點與趨勢，考量現況分析金門所面臨之課題，以「幸福金門、躍升成真」做為主軸，提出「兩岸和平特區」、「幸福永續宜居城市」、「金廈旅遊生活圈」、「全球品牌金酒產業」、「國際觀光文化島」、「魅力景觀花園島嶼」等不同領域、面向之六大願景，並以政治、經濟、社會、都市、分期、發展等發展策略加以實踐推動，期待金門能躍升成為海峽兩岸最亮眼的明珠。

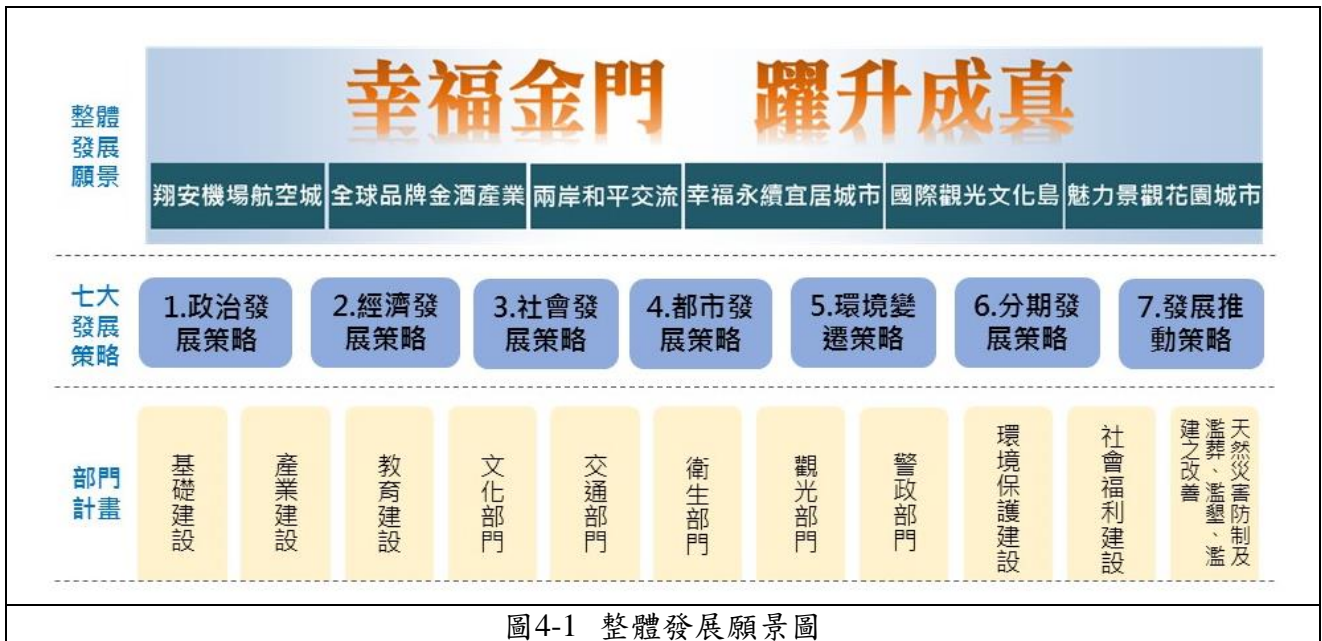


圖4-1 整體發展願景圖

資料來源：本計畫繪製。

4-1-1 政治發展策略

一、發展目標

金門之發展與政治緊緊相依，其中，更以兩岸關係影響最深，常使金門長遠發展政策受到影響。本發展策略期以區域合作、經貿特區之設置，使金門能突破兩岸關係限制，掌握政治上之主導地位，進而促進兩岸和平交流。

二、策略方案

1.1 次區域合作發展

鑒於未來台灣與大陸關係合作機會漸縮，以金廈區域層級率先推動次區域合作發展，除能帶動經濟、社會、交通發展外，亦不失為中央推動兩岸合作前之參考。在與對岸實質合作前，金門可依序辦理：

(一) 推動兩岸便利通關

加速大陸地區特定目的旅客觀光、商務旅客進入金門通關手續，提升大陸居民來金旅遊之便利性，並開放從事商業活動以活絡在地經濟，並逐漸發展金廈共同生活圈。

(二) 建構金廈共同生活圈

以台灣產品高品質、高知名度、有保障之形象，建置為台灣商品展售基地。配合人、貨之便利通關，降低物流成本，將金門建置成對大陸推介台灣商品之展售櫥窗，推動兩岸實質交流。

(三) 促成金廈陸運連結

為促使金廈兩地能成為同一生活圈，短期內雖可由港口對接，長期而言，穩定且運量充足的陸運連結是為必要。不論以觀光導向建置金廈纜車，或以經濟導向建置金嶝大橋、海底隧道，在雙方基礎條件趨於同一水準後，將是建構金廈共同生活圈應完成的最後一哩路。

1.2 「和平經貿特區」促進兩岸和平交流

於兩岸交流上，金門可定位為「兩岸政經風險管理之實驗場域」，任何有疑慮、試驗性之合作交流政策，皆可透過金門先試先行，使金門能持續發揮兩岸關係和平穩定積極的作用。可推動之合作交流政策包含：

(一) 推動小三通升級版

服貿、貨貿於台灣推行並不成功，源自於民眾對政策不確定性之疑慮，未來可由金門先試行，做為示範，以小三通升級之手段，除通郵、通商、通航外，更可開放關稅，讓金門與大陸地區貨品貿易、服務貿易及人員可自由交流。在排除敏感身份、確認安全無慮下，開放旅客 72 小時免簽證，加速便捷通關。

(二) 參與福建自由貿易試驗區

倡議金門以特殊身分，參與福建自由貿易試驗區之廈門片區，與大陸在相同條件下，提供關稅、貨物稅、營所稅減免為誘因，吸引兩岸企業進駐，建立新興產業和現代服務業合作示範區。

(三) 建構便利兩岸物流及跨境電商物流中轉基地

隨兩岸物流交易日漸頻繁，電商已超越實體商店，成為消費者購買產品之主流平台。金門可以跨境電商物流中轉基地為導向之經貿特區為目標，透過降低進出口關稅、倉儲成本，以良好的物流環境吸引大陸、台灣跨境電商利用，或將服務中心設置於金門。

4-1-2 經濟發展策略

一、發展目標

本計畫經濟發展策略將包含水電建設、交通及產業三面向。首先以建立穩固、完善的基礎設施，做為產業發展之根基，並依照各產業特性，擬定觀光、商務、醫療等產業策略，帶動金門整體經濟發展轉型。另配合綠色運輸系統推動，以便捷且低碳的交通使全縣皆能共享經濟發展所帶來之效益。

二、策略方案

1.1 完善水電基礎建設

完善的基礎設施是民生、經濟發展之前提。於基礎設施中，尤以水電為金門最迫切需求。金門因先天地理條件限制，天然供水及自行發電難以仰賴，未來可透過大陸引水及金廈拼接電網等策略，改善金門水電基礎建設。就長期基礎設施配置而言，仍應從制度、技術上改善水電自給率，朝向自給自足邁進，否則會讓金門發展走向有受大陸侷限之機會。

(一) 大陸引水

地理環境限制使金門集水不易，且海水淡化成本高，難為長久之計。自大陸引水可使金門突破先天條件，獲得穩定水源，解決民生經濟用水之苦。目前接管作業已進行中，未來金門縣自來水廠向大陸購水量為前 3 年每日 1.5 萬噸、第 4 至 6 年每日 2 萬噸、第 7 至 9 年每日 2.5 萬噸、第 10 年以後每日 3.4 萬噸。預期可確保金門地區中長期發展用水所需及同時減抽地下水。

本計畫主要水源來自福建省泉州山美水庫，是泉州庫容最大的水庫，山美水庫庫容約有 6.55 億噸，山美水庫匯集西溪水源到金雞橋閘之後，經由晉江供水系統，導入龍湖來調節金門用水。

福建供水公司將在龍湖設置抽水站，並新設約 11.7 公里長的輸水專管，送水至丙洲出海銜接海底管線到金門田浦。目前規劃海底管線長度約 16 公里，管徑 80 公分，管材採用高密度聚乙烯管(HDPE 塑膠管)。上岸後將原水導入田浦水庫西北側新建受水池，之後再將原水輸送到淨水場處理使用。

未來除設置水質監測檢驗，以確保水質符合標準外，引水計畫可將重點放在與陸方溝通淨水場設置位置。如能與對方達成協議，將淨水場設置在福建，除可節省建築成本、土地使用，減少運送成本和自來水耗損外，亦能讓金門掌握水源主控權，減少未來需承擔風險。



圖4-2 大陸引水工程位置與路線圖

資料來源：金門縣政府。

(二) 金廈拼接電網

金門之電網同樣受限於天然條件，台電公司預估民國 108 年尖峰負載將為 65,482 瓩，已超過可靠供電能力 64,779 瓩。近期雖有預定民國 108 年中完工之「塔山電廠新設第 9、10 號機發電工程」發包完畢，預估可供應大金門電力至民國 117 年，然而卻無法解決金門孤立供電系統之現況。依台電公司估計大、小金門至民國 113 年之尖峰負載約為 78,000 瓩。考量 30 年最大負載需求，估計至民國 132 年，其估計未來負載需求 20% 備載容量，金門地區 30 年內之容量需求約為 275,000 瓩。

欲突破地理環境限制，透過與廈門拼接電網應是最簡便且快速之手段。然而用電除牽涉民生需求外，更與國防息息相關，為此應比大陸引水更加審慎，建議應先進行可行性評估，檢討配設路徑其受海流、航道、施工期之影響，以提高未來海底電纜運轉之可靠度。拼接電網規劃可朝：1. 經烈嶼拼接至廈門島變電所 2. 經金門島拼接至廈門島變電所 3. 經金門島北山拼接至翔安變電站 4. 經金門島馬山拼接至翔安變電站等方向進行，詳見圖 4-3。

未來若朝向本策略進行，應發展配套發電措施，以確保電力自主至少可達七成五，不完全依賴大陸。配合中央「五加二」產業之「綠能科技」、「循環經濟」政策，與解決「五缺」缺電問題研議推廣家戶型太陽能設備之方向，以「太陽光電」、及「離岸風電」為發展重點。整合研發、技術、與人才，如發展離岸風機，利用冬季東北季風，在電力可自足時售電予陸方；當夏季風量減少，則啟用金廈拼接電網，雙方可互補有無。並搭配智慧電網、智慧電表及加強儲能等措施，減少再生能源對原電力系統衝擊的「鴨子曲線」問題，讓金門成為再生能源示範區域。



圖4-3 兩岸電網併聯規劃示意圖

資料來源：金門縣政府。

三、建構綠色交通運輸系統

強化公共運輸路網，發展多元大眾運輸系統，提升金門運輸系統使用率。並提倡大眾運輸工具使用，短期內以提升現有交通工具與路網系統營運效率，長期則以建構完整綠色交通系統為目標，逐年、逐量降低交通運輸系統之碳排放，以達建立綠色交通運輸系統之目的。

(一) 銜接 K-Bike 路線，設計主題性自行車路線

目前金門現有公共自行車系統雖已建置，然而因建置、管理單位不一，缺乏整體性、主題性之設計，各路線無法有效串連形成完整自行車路網。未來自行車路線營運規劃與建置單位應統一為車船管理處，由觀光處督導落實，搭配景點、遊程設計主題性自行車路線，以增加公共自行車使用率。

(二) 提升主要交通節點之大眾運輸系統使用效率

金門縣內大眾運輸系統以公車為主，路線涵蓋市區與鄉村，現有車次及路線安排雖有區分城鄉別，卻仍有承載量低、無法有效服務民眾乘車需求之情形。未來可精簡現有公車路網系統，選擇運量多之重要站點與路線，區分主要及次要幹道，規劃多班次、高運量且快速之公車系統，推動公車捷運化。未來可視營運量，逐步朝向 BRT 模式營運，連接連接市區外圍至市中心與重要發展極之間的交通。如能確保引入穩定且大量之遊客，未來亦得考量輕型軌道系統之設置。

BRT 設置應落實背景分析對空氣污染、車輛排放、噪音等環境敏感問題進行特定的研究，以減輕新系統建設對城市可能的衝擊。並結合大眾運輸導向發展鎖定主要運輸市場，達到乘載率與效益最大化。輻射狀路線應連接市區外圍至市中心，服務就業人口。城鎮之間的環狀路線可考慮：務邊陲城市、大學城、醫療中心或大型吸引點。

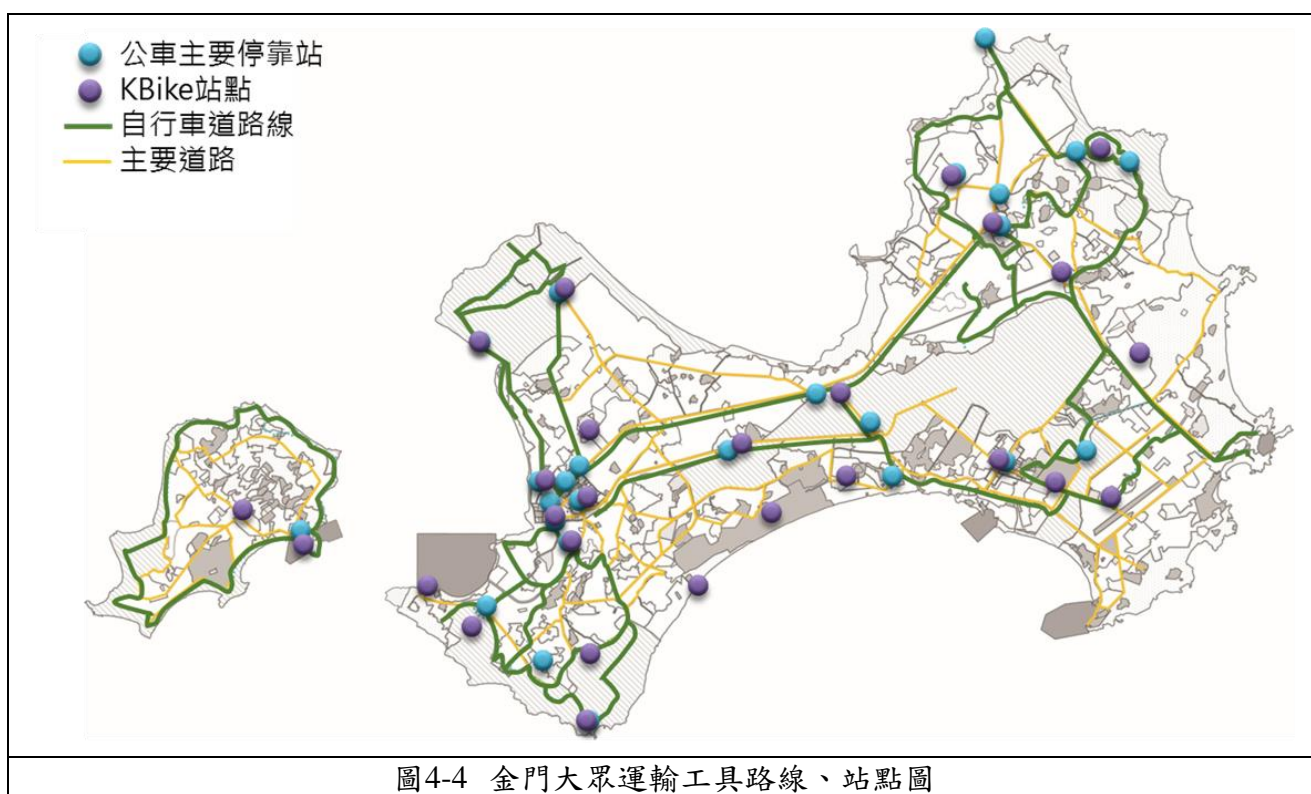
(三) 以公私合作模式服務次要交通節點需求

精簡後之公車系統勢必刪減偏遠地區路線，以提升使用效率，然仍不可忽視其交通需求。未來可以補助民間業者之形式，提供共乘媒合系統，並補助計程車等私人運具，取代原低乘載量之次要幹線。可搭配 DRTS (Demand Responsive Transit System, 需求反應式公共運輸服務) 的規劃設計。

(四) 因應未來發展趨勢，逐步推動綠色交通系統與運具

未來金門之交通系統將面臨重大轉變。連接大小金門之金門大橋預定於 2 年內完成，如能以陸運完成金廈接軌，翔安機場所引入之人潮、車潮勢必對推動綠色交通產生衝擊。為減少整體碳排放，未來可以「開源」與「節流」兩方面著手。

於節流方面可透過推動公私運具分流，於主要道路限制私人運具使用，以增設公眾運輸做為替代。於「開源」上則可推動綠色運具，從公共運輸系統開始替換，逐步向私人運具推廣，如推動電動機車及汽車共享，減少傳統汽油車量的使用，以完成全島綠色交通系統與運具為最終目的。



資料來源：本計畫繪製。

四、產業面向

產業面向之經濟發展策略包含「建立金廈自由貿易區」、「引入醫療產業」策略，以改變金門整體經濟地位、引入新產業創造新經濟。「金酒產業升級」、「解決觀光課題」以鞏固現有核心產業，並配合「大學加強產學合作」提供未來產業發展之人才培育，使金門產業發展順利轉型、提升。

1.1 建立金廈自由貿易區-建立兩岸跨境電子商務及物流中心

為進入「一帶一路」拓展至歐亞市場之經濟圈，考量金門特殊之地理位置與政治環境，未來以電子商務及物流中心、自由貿易區之形式，建連結廈門、泉州，將為最可行之選項。其策略如下：

(一) 配合中國「一帶一路」政策

中國推動之「一帶一路」政策，將建立貫穿歐亞大陸、進入歐洲之經濟圈，其中福建、廈門更是「一路」之海上絲路中心，未來金門應以廈門、泉州為中心，促進兩岸貿易及人員自由交流，建立彼此互信基礎及角色定位，逐步建立雙方共同生活、經濟圈，以進入「一帶一路」市場。

(二) 自由貿易區

隨翔安機場完成帶來之人流、金流、物流，將是金門經濟發展不可忽視要素。以海運考量，可以水頭、料羅經貿園區及台開園區為示範區，與港口結合，「以區就港」之型態，以期事半功倍。以陸運最短路徑為考量，金沙地區直面大嶝島第一首選為馬山，兩者皆為未來接軌廈門之重要替選方案，提供關稅、貨物稅、營所稅為誘因，並搭配低廉的倉儲成本、良好的物流環境及保稅倉庫，吸引大陸、台灣跨境電商利用，或將服務中心設置於金門。

自由貿易區之實際區位選擇宜再經過審視當時兩岸政經情勢、交流狀況之可行性評估與。由於未來將規劃境內關外之保稅專區，更應留設腹地，結合翔安航空城，發展海港、空港雙港合一之自由貿易區。

(三) 發展航空、物流產業

當金門與翔安機場聯結，金門與中國大陸之交通對接將不僅限於廈門，而可成為國際級交通重要節點。配合未來將引進之醫療、長期照護產業，促成兩岸旅行社合作，可以我國高品質、合理價格之醫療產業結合，規劃觀光醫療旅遊程。



圖4-5 金門大眾運輸工具路線、站點圖

資料來源：本計畫繪製。

1.2 金酒產業再升級

金門酒廠之品牌、品質、商譽良好，為金門之重點產業，未來可朝向研發、行銷，再升級之方向邁進，並搭配文創發展、提昇美學經濟，以推動金酒文創新風貌，另可促進與金門大學產學合作及研發，創造當地就業機會。

(一) 朝觀光工廠轉型

金門酒廠目前已著手改善勞動環境及新廠製麴三廠、發酵大樓設備建置等工程，以提升產品生產效率。各國知名酒廠、企業，如英國健力士啤酒之觀光工廠每年皆有大量觀光人潮及知名人士造訪。金門高粱酒享譽國內外，其製程及歷史對遊客具備充足吸引力，隨新技術、設備投入後，可搭配觀光工廠規劃提升品牌知名度及銷量，並配合旅遊行程共同行銷。

(二) 以產學合作強化研發策略

金門大學與金門酒廠為在地產業與學術核心，應促成二者建立合作關係，透過產學合作模式，為金門酒廠研發策略提供創新思維如發展藥酒、專有防偽措施等，並做為未來研發、生產人才培育之用。可由金門大學成立研究中心、金門酒廠提供技術指導、配合就業保障與義務，吸引國內外優秀人才參與研發，確保未來人力資源。

(三) 推廣多元創新行銷策略

金門高粱以品質著稱，其消費族群也具備高度忠誠度，然而隨品牌創立時間推移，消費族群亦逐漸老化。為延續品牌生命力，推動品牌年輕化，除研發新產品外，更需搭配適當的行銷策略。

於實體行銷上，未來可於國際機場(如翔安機場)增加展售據點及宣傳，並搭配酒展與舉辦相關論壇，以增進國際能見度，讓世界認識金酒；更可透過體驗式消費，配合觀光工廠開放，讓消費者可親自參與製程，加深品牌印象和拉進與消費者的距離。

於廣告行銷上，除結合金門在地文化與歷史背景，以文創包裝行銷外，更可與觀光旅遊行程、宣傳文宣結合增加能見度，讓金門酒廠與高粱酒打造為國內外來金、來台旅遊之經典行程。並可配合自由貿易區之建立，與大陸洽談出口關稅減免互利等事宜，提升價格競爭力，確保品牌獨特性以打入大陸市場，並進而行銷國際。

(四) 投資附屬事業

金門酒廠盈餘豐碩，每年挹注縣府財政、中央稅收高達數十億，為地方、中央財政重要來源，卻也顯示多數盈餘未運用在擴大企業版圖，缺乏規劃之事實。金酒公司可以轉投資之方式，配合本計畫研擬策略、投資與本業間接相關事業，建立觀光、生技面向之附屬事業，開發由金酒延伸之特色產品，除以多元投資創造企業利益外，更可挹注金門縣所需之軟硬體建設。



圖4-6 金酒產業再升級

資料來源：本計畫繪製。

1.3 打造「暢行六鄉 樂遊浯洲」優質旅遊環境

隨著時間的演化，金門之定位已從戰地前線轉型為觀光島嶼，其充滿豐富多元的閩南文化資源，獨特地理空間以及保留完善的戰地文化，世界知名的金門高粱及相關產業資源等。未來翔安機場開通，更可預見大陸、國際遊客市場成長之潛力，再再顯示其發展觀光得天獨厚之優勢。

為充分利用這些優勢，展現金門的國際觀光藍圖，應由以下幾點目標著手，並結合交通、基礎建設改善，提升旅遊環境，以因應市場快速成長之需求：

鎖定目標市場，重新定位觀光發展主軸

有效整合並利用觀光資源

發展觀光導向的大眾運輸系統

施行觀光事業發展補助優惠措施

建置觀光產業管理配套制度

(一) 行·浯洲：建立友善人車暢遊空間：透過環境的改變，建立友善的觀光空間。

1. 建立統一的指示標誌，並以自行車或人行系統動線串聯各景點
2. 提供景點接駁服務。

(二) 塑·浯洲：創造古今兼具在地風情：透過環境的改變，有效地引導觀光客進入觀光空間，或體驗在地風情。

1. 歷史老街形象再造，並結合文創發展，為歷史注入新生命
2. 串聯既有自行車路線，打造主題觀光路線。
3. 創造友善步行觀光路線。

(三) 樂·浯洲：提供輕鬆便捷軟體支援：包含觀光資源行銷、相關系統平台智慧化應用、觀光專業人才栽培、事業補助優惠措施等四大層面。

1. 透過參與或主題式觀光，發揚金門戰地文化。
2. 擴大舉辦傳統節慶活動(如每年迎城隍慶典)。
3. 建立行動數位平台有效管理並運用觀光資訊。
4. 建置金城鎮觀光 CIS 識別系統，提供友善服務。
5. 培養專業觀光產業管理及觀光從業人員。
6. 提供觀光相關事業優化補助或貸款優惠。
7. 輔導民眾了解古蹟價值，並自主進行古蹟維護。

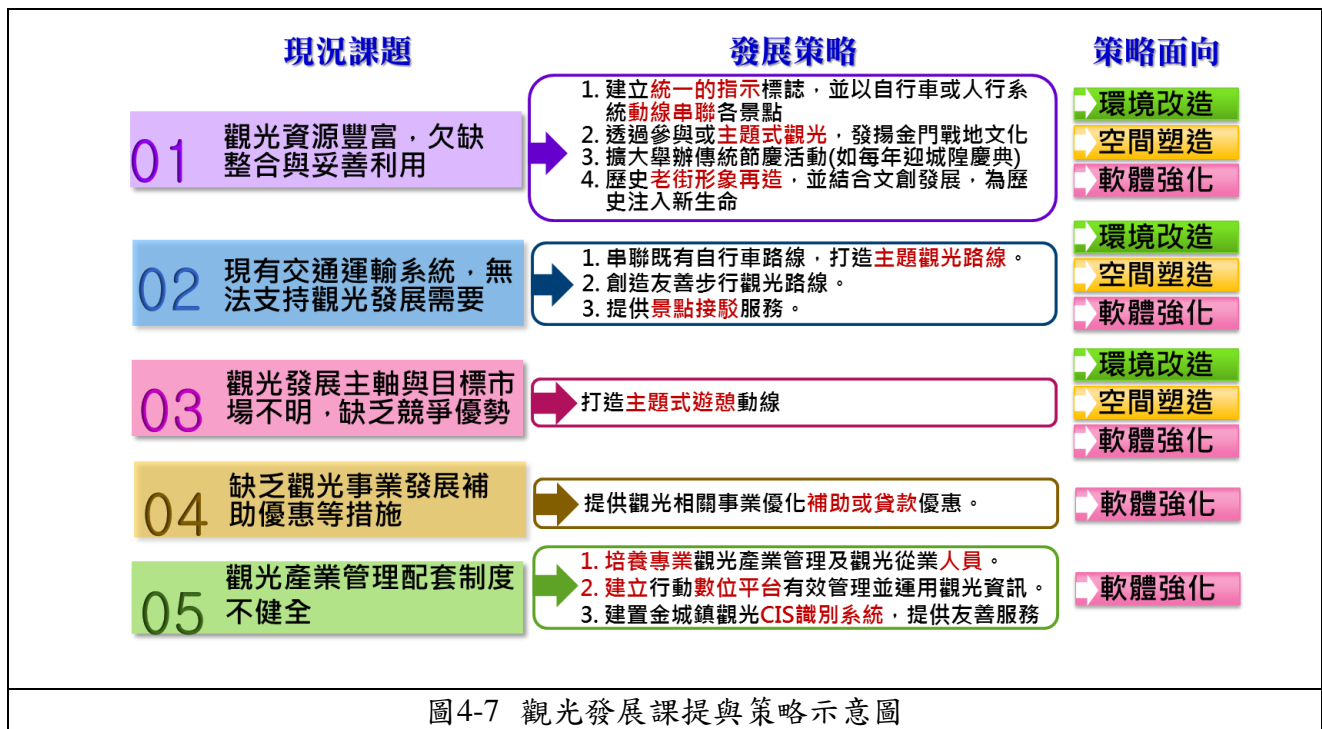


圖4-7 觀光發展課題與策略示意圖

資料來源：本計畫繪製。

1.4 推動健康醫療園區

醫療產業，將能成為金門繼金酒、觀光以外之第三特色產業。以產業發展而言，我國醫療水準在 2006 年洛桑醫療評比中排名第 21 名，在世界健康排行榜排名第 2，僅次瑞典。以潛在市場而言，金門發展健康醫療，地理位置極具優勢，廈漳泉三地正積極推動同城化，其基礎設施、公共服務不足等問題卻逐漸浮現，將是金門區域分工角色之切入點。未來可配合翔安國際機場，加深與廈門聯結，將能直接面對中國大陸各省之廣大醫療市場。2017 年 3 月，鴻海集團董事長郭台銘便宣示要到金門發展國際醫療園區，在金門發展基因庫、預防醫學、新藥新技術、不孕症治療等技術，可見金門現具有發展醫療產業之潛力及前瞻性。

隨著高齡化社會到來，民眾逐漸重視健康養生，未來醫療及保健產品需求將持續增加，可藉此發展生技醫療產業，打造高齡者醫療服務及養生村，以解決未來養生醫療照護需求。將醫療發展為金門新興產業，吸引高端人士及國際人士進入金門消費，配合觀光旅遊，使得金門打造成為福建、廈門旅遊及國際醫療旅遊第一站。

(一) 醫療資源進駐

金門當前醫療資源並不充足，服務當地民眾已將當地醫療服務水準拉至極限。未來欲推動健康醫療，引入醫療資源進駐，發展特色商品，提升醫療服務水準，使其可服務金門島外客群將是第一要務。

未來可透過鬆綁相關制度，吸引國內外診所、醫師與企業資金投入進入金門，引入領域則以遠距醫療中心、影像醫學中學、醫療美容、養生照護、健康管理、生技、高齡者醫療等涉及大數據的智慧醫療，

非急重症醫療資源為主，明確劃分醫療產業與民生醫療資源，確立專科特色定位，便於發展國際醫療服務外，亦避免與在地居民需求產生衝突。

(二) 國際醫學美容服務

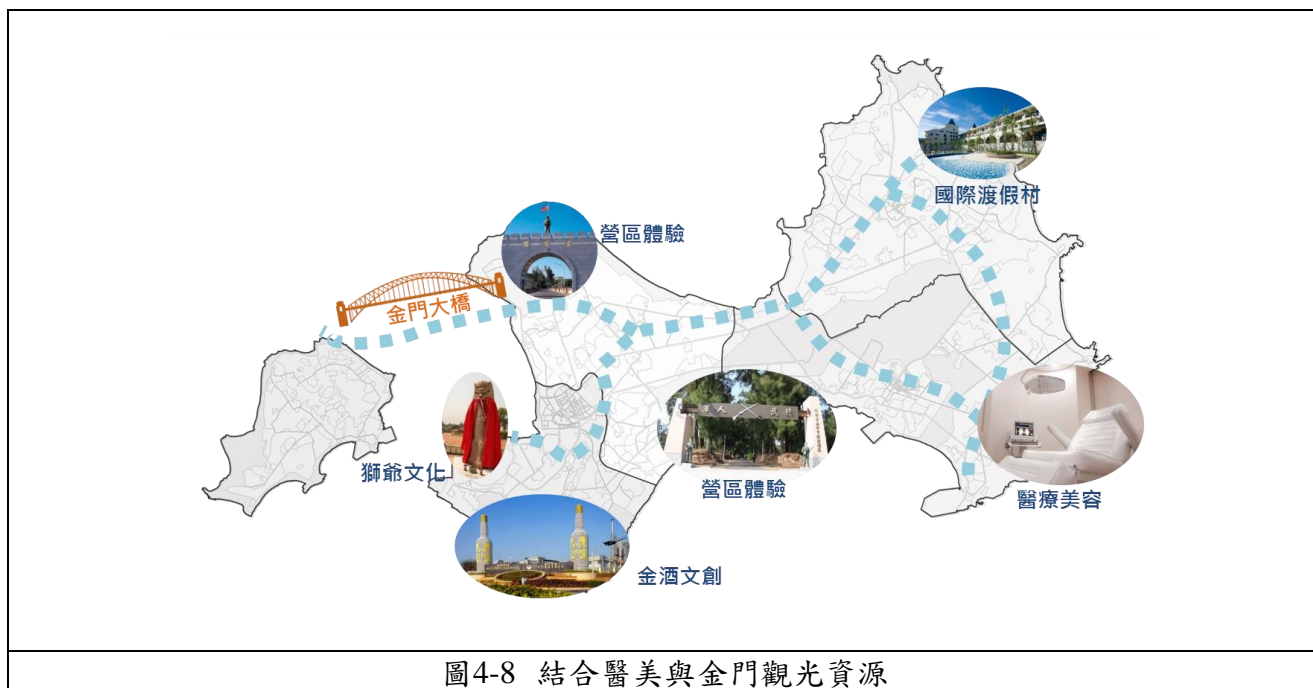
醫療美容為發展國際醫療服務產業之重點，未來除以引入之醫療人才與資金、規劃國際等級專業醫美療程與環境外，亦可結合中醫養生、健康管理，規劃保健遊程。

保健遊程可結合在地文化、觀光資源，規劃術後七天旅遊行程，完整包含醫療美容術程，使來金接受醫療美容服務之客群，於術前、術後皆能享受高品質醫療服務，同時體會在地文化底蘊，塑造金門國際醫學美容服務之良好口碑。

(三) 醫療旅遊

因應國際醫療旅遊風氣，應建構金門友善觀光環境，結合新興醫療產業，發展醫療旅遊，使產業合作效益最大化。醫療旅遊目的可分為促進健康之健康旅遊、以復健養生為目的之健康照護旅遊，以及以醫療服務為目的之醫療觀光等三種類型，透過觀光與醫療產業之結合，金門可同時發展此三類醫療旅遊。

未來可配合大陸及台灣旅行社，規劃觀光醫療旅遊行程，結合旅遊商務跟醫療體驗，結合在地特色名產如金酒、海洋、陽光、一條根等幾個主題面向發展，並鎖定台灣現有強項，包括影像中心、檢驗中心、醫學美容、基因檢測、高壓氧、睡眠中心、坐月子中心、生殖醫療等項目，增加行銷通路，宣傳來金醫療旅遊，以提升知名度與國際地位，協助金門醫療產業國際化。



資料來源：本計畫繪製。

(四) 相關政策鬆綁

醫療服務走向產業化、國際化雖為時下趨勢，卻仍有政策、法令之限制需要突破，其可分為產業之供應端與需求端法令：

於供應端，可藉由修改「醫師法」，將金門列為特殊地區，鬆綁國內外醫療人員來金就業、補助條款。並配合「離島建設條例修正」，放寬健保補助標準、開放外資企業投資，加速審核手續等配套措施，以提升外資投資醫院，吸引國際醫療團隊進駐。另可藉引入之醫療資源，與金門大學合作或在醫療產業園區另設醫學院。

於需求端，可藉由放寬醫療行銷法令，如「醫療法」對醫療機構在宣傳項目嚴格限制(第 85.86 條)，並於醫療保險開放台灣保險制度與國外醫療保險服務相互通用，簡化中國大陸與其他外籍人士的醫療簽證流程。

金門健康醫療園區



圖4-9 金門醫療產業園區概念圖

資料來源：本計畫繪製。

1.5 大學加強產學合作

本縣金門大學為一完整綜合大學，並有銘傳大學金門分部、清大金門教育中心等高等教育場所，未來清華大學亦有意願配合醫療專區發展，設置醫療產業相關科系，應在既有的資源下，透過招攬多元師資、國內外學生，奠定學研實力；同時以產學合作之方式，縮短學用落差，讓高等教育與在地產業接軌，增進人才留用，並進一步回饋地方之發展。

(一) 切入廈漳泉地區教育需求發展

廈漳泉三地雖積極推動同城化，其基礎設施、公共服務不足等問題卻逐漸浮現，將是金門區域分工角色之切入點。為補足廈漳泉於教育資源上之不足，金門應發揮我國高等教育高品質之優勢，設置特色科系、教育機構如雙語學校吸引周邊城市人才就讀。未來可以觀光休閒、生技醫療、智慧科技、綠色能源等系所為發展重點，打造金三角一流大學，並與周邊社區、中初等教育體系交流合作，一同發展金門大學城。

(二) 提供多元化師資、學程

透過修改離島建設條例，放寬客座教授招聘條件，配合未來經濟、產業發展政策，招攬觀光休閒、生技醫療、智慧科技等多元領域之師資，並設計特色主題學程如醫療經濟學，以奠定豐厚的學研實力。

(三) 擴大招收學生

以金門之地緣優勢，善用翔安機場優勢及做好跟廈門島的聯結，與未來重大經濟政策配合，以醫療、文資、觀光等多元特色科系，吸引陸生來金就讀，並向中央爭取開放更多陸生名額，促進兩岸學術交流，將大學定位為兩岸交流前沿。

(四) 促進產學合作

運用優良教育資源與金門酒廠、觀光、文資保存產業合作研發，結合農工職校獨立科系，未來直升金門大學相關科系，以吸引學員就讀，培育同時促進金門大學與在地社群之交流。



資料來源：本計畫繪製。

4-1-3 社會發展策略

一、發展目標

長期照護需求增加與醫療服務水準不足，為金門長期面臨之課題。本發展策略將透過建置金門長期照護軟硬體設備與培養所需人才，並與醫療產業配合，為地方創造就業機會，並補強民生所需之醫療服務，提升服務水準，以建全金門社會發展。

二、策略方案

1.1 提升高齡者照護品質

隨高齡化社會來臨所伴隨之課題便是對高齡者的照護，如何使「老有所養」乃至於「老有所用」，將取決於環境、人才、制度之建置與培養。長期照護除具備安定社會之功能外，亦有市場潛力。台灣、大陸及各先進國家皆已先後成為高齡化社會，未來若建置完整且完善的長照系統，除可吸引台灣本島客群外，更可吸引對岸退休人士遷入，打造金門養生村。

(一) 加強長期照護服務系統

長期照護以服務在地民眾優先，提供中高年齡族群優質養生設施與居住環境為目標，考量機構式照護、社區式照護、居家照護等不同層面之需求，強化資源整合與提升效率，以建構完整的長期照顧服務體系。

1. 機構式照護

機構式照護服務項目最為完整，包含醫療、護理、復建、生活照護，多服務對醫療機構依賴度高之對象，提供機構式照護單位包括醫院、療養院、護理之家等。因部分長期照護需求之滿足仍須藉著機構式照護來完成，故長期照護系統應優先完善機構式照護，逐漸朝以居家及社區為主、住院式為輔發展。

2. 社區式照護

各先進國家的社區式照護政策，均以在地老化(aging in place)為最高指導原則。首先應評估地區長期照護需求，設定發展目標，發展多元服務當地民眾；並連結資源建構社區照顧網路，提升服務成本效益，使長者能於熟悉的環境中享受長照服務，顧及高齡族群不便通勤及隱私。

3. 居家照護

居家照護即將服務送至家中，在家即可接受服務。未來可透過提供居家支持服務，降低對機構式服務的依賴，並建構財務制度，支持社區式長期照護體系之發展。運用智慧科技達到長照業務資訊化與雲端整合，讓中高齡族群得於家中享受預約看病、遠端監控病情，定期關懷查訪等服務。

(二) 打造金門養生照護園區

透過發展成熟的長期照護系統模式，以養生村的概念規劃養生照護園區，建置社區型養生園區，配合長期照護人才培育，以優秀之軟硬體設施，吸引外地居民如兩岸退休人士長期入住。除能使入住居民得享受與當地居民相同水準之照護服務，同時創造就業機會，與新興醫療產業相互結合，帶動當地經濟發展。

(三) 研擬社會福利及補助辦法

推動長期照護與社會福利結合，讓使用者可從單一系統獲得資源，簡化申請流程；並整合分散在各社區的長照服務單位，建構長照服務網路。設置長照發展基金，結合長照服務網，鼓勵支持家庭非正式照顧、獎補助長照資源不足社區發展長照資源、改善長照服務品質與分佈。

(四) 鼓勵退休人員二次投入職場

部分退休人員雖已是中高齡層族群，但仍有心可貢獻一己之力，其才能若能有所貢獻，可解決政府人手不足的問題，亦可減少照護之社會成本。一般業務如觀光導覽、節慶活動可釋出給予退休人員做為二次就職機會，於專業業務如醫療護理，可透過配套措施，給予有專業背景的人彈性工時，減輕中高齡者體力負擔。同時透過社會參與，亦可促進退休者身體與心理健康，延緩老化。

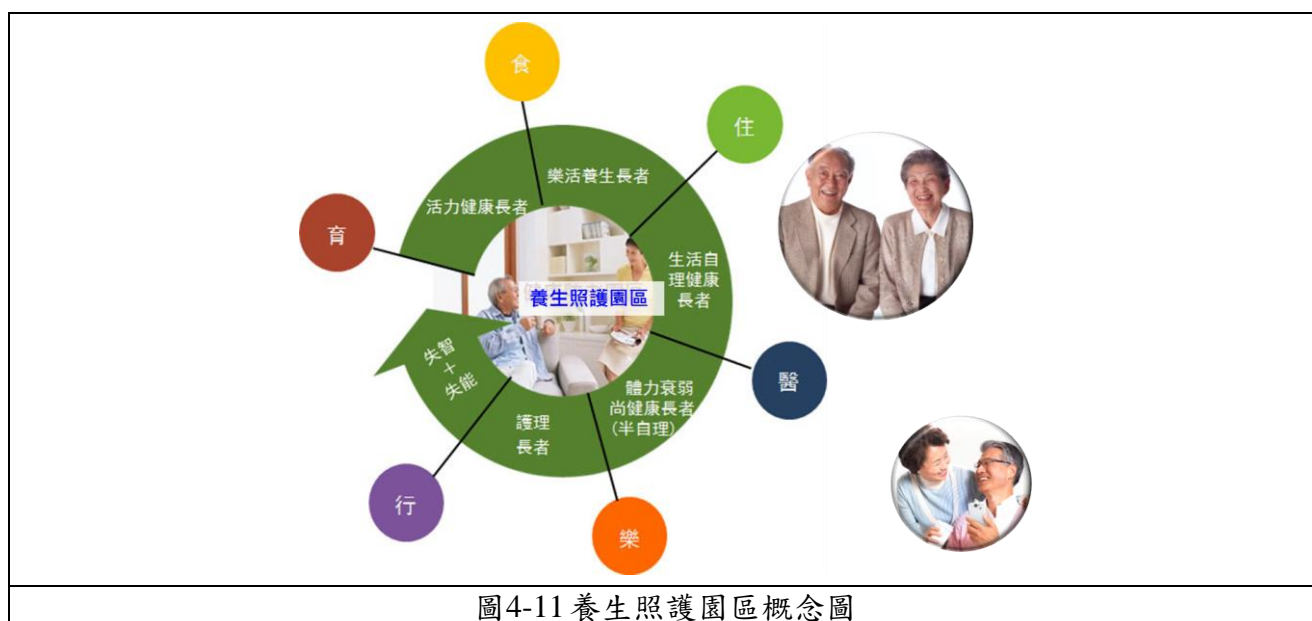


圖4-11 養生照護園區概念圖

資料來源：本計畫繪製。

1.2 提升醫療服務水準

金門居民未達支持地區醫院設立急重症相關設備、科別、職員之人口基數，導致金門醫療資源長期缺乏、服務水準低落。未來可從病症之源頭著手，與台灣地區醫院合作，加強疾病篩檢、診療機制，並建立完善後送體制，藉此發展相關醫療產業，創造地方就業機會。

(一) 加強疾病篩選與診療機制

透過與台灣大型醫院成立聯合門診，在金門設立分院，輪調急重症專科醫師、住院醫師等醫療人員或透過智慧科技推動遠端會診，整合醫療資訊，成立醫療資料庫，建立完整疾病篩檢、診療機制，以區分患者病症之種類與輕重緩急，做為後送體制之基礎，亦可滿足各類病症之初步醫療照護需求。

(二) 強化離島交通建立後送體制

金門離島醫療專機將於 2018 年進駐。依診療機制判斷，受限於設備，無法於金門施術之重症患者及部分專科，則進入後送安排本島治療。

透過設立單一窗口之後送機制，利用金門醫院與台灣大型醫院共同建立之醫療資料庫，即時判斷可後送醫院業務情況及現有資源，判斷後送單位，並同步通知接收醫院準備相關設備，以縮短後送時間，有效利用醫療資源。如金廈達成陸路連結，後送系統必要時可納入廈門醫療院所，作為氣候影響後送航班之備案。該方案所需之營運成本可結合社會保險，或課徵新興醫療產業特別稅加以支應。

(三) 發展地區健檢中心

除急重症需依靠後送制度外，更應注重疾病之預防、推展預防醫學。近年隨國人平均壽命增加，對生活品質的要求也日益增多，預防現代社會慢性疾病已為趨勢，故發展健康檢查產業具備優良的市場潛力。

未來可比照引入醫療產業，提供政策補助獎勵，吸引全台知名健檢中心進駐或設立研究機構，以福建沿海地區健檢中心為發展目標發展。

將來可結合養生長照、觀光資源、特色文化，提供具備整合系統性評估與疾病診斷、個別性解說、協助安排醫療轉介與適當治療照護、後續追蹤功能，兼具休閒遊憩之優質健檢服務。

(四) 建立優質醫事人員工作環境

目前由縣府補助之保送生，常因工作環境、生活品質問題不佳的問題，轉任其他不需輪班之科別，造成重症醫療人力資源無法銜接，需另從台北榮總調派。未來可透過改善醫事人員待遇、調整彈性工時、建立完善的醫事人員工作制度，增加醫事人員留任意願，進而提升金門整體醫療服務水準。



圖4-12 提升金門醫療服務水準構想圖

資料來源：本計畫繪製。

4-1-4 都市發展策略

一、發展目標

都市之機能除為經濟活動之中樞，亦為人民生活之重心，保持都市機能順利運作、發揮優勢條件，是提高居民生活環境水準之不二法門。金門都市因特殊歷史背景與民風，導致新舊建築雜處、缺乏維護。該情況導致管理困難、不利防災、古蹟老舊失修、建築更新困難等問題，使居民生活機能受到影響。

為確保都市順利運作、發揮其文化與經濟價值，未來應劃定都市更新地區，區分優先順序，積極推動都市更新；並透過活化閒置營區，增加可利用土地。另透過機制設計，保存具文化、景觀價值建築之同時，亦保障人民應有之財產權。

二、發展策略

1.1 擬定劃定都市更新地區指標

為了都市健全發展，土地合理利用，提高生活環境品質，都市有必要於適當時機做更新事業，以防都市機能衰退。然而過去以政府主導的更新事業往往帶來沉重的財政負擔，並且成效有限，為使未來都市更新政策達到效益最大化，應以擬定劃定都市更新地區指標為首要目標，其後依據指標檢核成果，評估劃定都市更新地區之優先順序。

指標分為絕對指標、策略指標、參考指標三個方向，其中符合絕對指標地區應列為直接納入更新地區之範疇；而符合策略指標與參考指標地區應列為建議納入更新地區之範疇(詳圖 4-13)。三類指標詳述如下：

(一) 絕對指標

係針對嚴重窳陋地區進行評估，可透過各類災害危險度檢核都市更新之急迫性，包含建物倒塌危險度、火災危險度、避難危險度等項目。

(二) 策略指標

係針對具發展潛力，或因施政需求之地區進行評估。

1. 商業活動興盛，或具觀光發展潛力之老舊街區(如金城、金沙等地)。
2. 大規模閒置機關用地地區(如金湖、金沙等地)。
3. 具歷史文化價值地區(如金沙)，應不侷限於拆除重建之方式，古蹟、歷史建築物、傳統生活文化街巷等文化資產應配合地區發展進行整體考量。

(三) 參考指標

係依據都市更新條例與「都市危險及老舊建築物加速重建條例」之規定，或因空間需求之地區進行評估。

1. 建築物窳陋具影響公共安全者。
2. 巷道狹小蜿蜒，不利防災之地區。
3. 建築物非防火構造：如為木造(W)、磚造(B)、鐵皮(T)之建物。
4. 不符合都市發展地區：都市計畫土地使用分區與現況土地使用不符合者，當其所佔面積超過街廓面積 50%者



資料來源：本計畫繪製。

1.2 閒置營區活化

早期金門因戰地需求，於各地皆有軍營設置，後隨軍方精實專案，裁撤已無軍用需求之營區，然而裁撤後之營區卻缺乏規劃，造成土地閒置未利用。未來應先盤點現有閒置營區，區分是否具保存價值，無則將營區土地解編釋出，開放其他使用，有則將閒置營區重新開放，利用金門文化景觀，開放營區巡禮，體驗舊時戰地文化，透過多元經營模式，促進土地利用，進而帶動周邊發展。

(一) 營區活化：

針對具歷史意義之閒置營區，且仍保有部分機能者，進行整建維護、活化經營，重現其過往風華。可依序執行如下：

1. 閒置營區資源盤點分析

透過營區資源盤點，取得並分析現有閒置營區資訊，邀請在地文史工作者與縣府共同進研析、判別應保留之區域，並設立具有法定效力之使用

規範，確保營區歷史價值不因商業化受影響。

2. 開放民間投資經營

判別應保留之區域後，可透過民間參與模式委外經營，開放民間資金與經營團隊進入，推行體驗行程。或結合民間信託組織，與金門縣其他文化資產共同信託，由公益法人統籌營運。

3. 搭配其他觀光資源行銷

配合縣府觀光方針宣傳，並與旅行業者合作，推出專屬遊程、套裝行程、觀光路網等行銷手段，以確保客源、提升口碑。

(二) 營區解編：

針對已無軍用需求且原有機能已不可復原者，則解編機關用地，依地區發展需求變更土地使用分區。未來可轉作下列用途：

1. 產業發展用地

配合經濟發展策略，位處產業發展所需土地區位，得以設定地上權或BOT模式釋出營區土地，變更土地使用分區，並收取土地租金、權利金，以提供自由貿易區、醫療、長期照護、健康檢查等產業發展之基地。

2. 青年創業基地

由政府整建土地與提供設備，以低廉的租金吸引青年創業者進駐。整合地方政府及民間創業服務資源，打造一站式服務據點，提供家醫式專業諮詢、舉辦各類創業活動及課程，成為創業家、政府與民間社群交流之創業聚落，培育未來金門產業發展未來所需之動能。

3. 社會住宅

以交通區位合適之閒置營區，開發社會住宅，解決金門房價高漲之問題。以只租不賣之方式，優先提供青年、新移入居民使用。

4. 公共設施保留地

因應未來發展所需公共設施，以跨區整體開發方式，以可釋出閒置營區做為籌碼，換取未來發展公共設施用地，以確保公共設施服務水準不受產業發展影響。



圖4-14 閒置營區活化範例

資料來源：本計畫繪製。

1.3 文化資產周邊管制機制

金門因其特殊地理位置及歷史發展背景，造就了多樣貌、多元化的建築與人文特色，如傳統閩南式建築群及「固若金湯」特殊雄偉的軍事遺構、宗教信仰、婚喪節慶禮俗等，更被列為台灣世界遺產潛力點之一。

在未來透過申請世界遺產彰顯在地價值的方向下，應以保存文化資產以及維護周邊景觀為首要目標。

(一) 盤點區域型保存計畫之充足性

為維護文化資產並保全其環境景觀，應依據文化資產調查成果，以及相關之保存價值等情形，盤點是否研擬相應充足之區域型保存計畫，透過文化資產與周邊建造技術、歷史意義、都市紋理、生活習慣等多面向的保存內涵的規劃，更完整的維護文化資產及其周邊地區之價值。

(二) 訂立各地區發展定位

考量法令規定、上位計畫之定位、地方風俗以及地方需求等因素，並依據文化資產之群聚與完整性，定義不同類型分類，以利後續規劃因地制宜之公共設施、道路系統等管理原則。

(三) 加速區域型保存計畫與土地使用管制之勾稽

透過區域型保存計畫目標與構想之確立，檢核文化資產周邊地區於實際土地使用管制之競合情形，並進一步調整土地使用管制情形，以強化周邊地區之實質保存效力。

1.4 建立容積管制與容積移轉制度

評估需做容積控管之地區，一方面透過減少容積獎勵適用之方式，避免容積失序發展之情形，一方面透過容積移轉方式，將容積轉移至適宜發展地區。

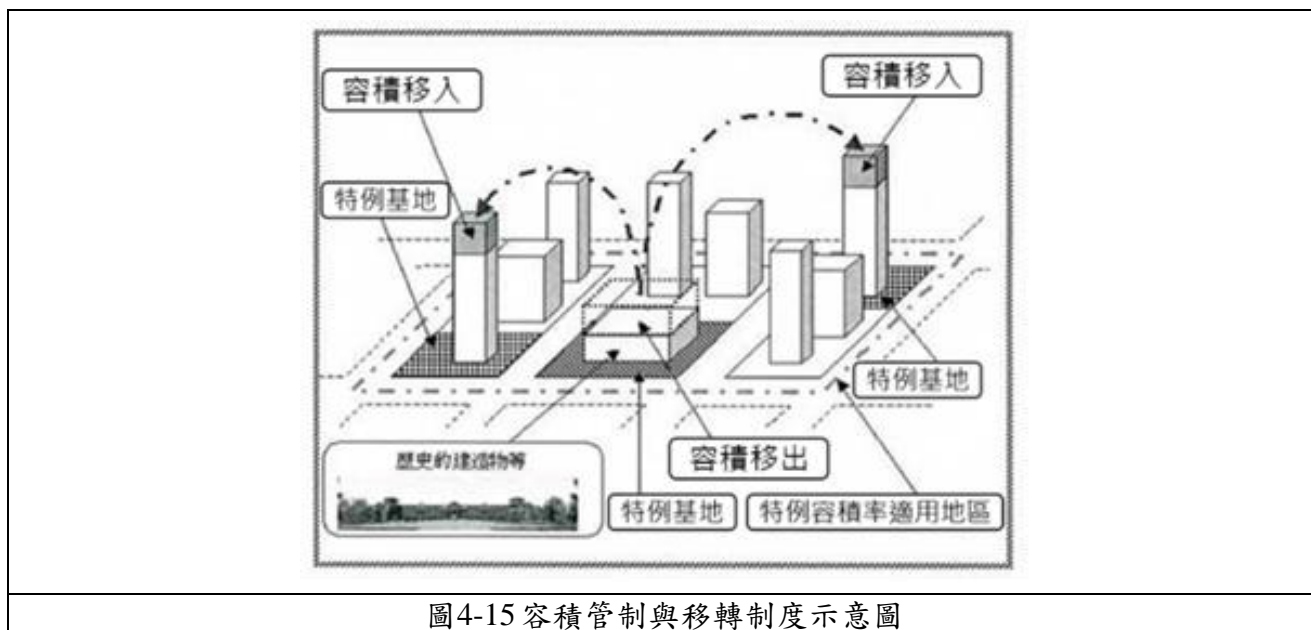


圖4-15 容積管制與移轉制度示意圖

資料來源：<https://nippon.zaidan.info/seikabutsu/2003/00021/contents/0017.htm>

(一) 研擬都市設計準則

指定文化資產之最適觀賞位置，藉由視域分析認定周邊管制範圍，並規範文化資產周邊之開發行為需經都市設計審議。

可由街廓景觀意象、建築物管制等不同尺度，研擬都市設計準則，相關項目如下：

(二) 公共設施劃設原則

1. 避免造成私人權利之受損，公共設施用地之劃設以公有地為優先。
2. 利用周邊未開發之土地，整體規劃留設公共設施用地，提供居民遊憩休閒與防災避難之開放空間。
3. 為減少開發對文化地景之破壞，將開放性公共設施優先配置於宮前祖厝後、風水池、及其他聚落內之重要活動場所為原則。
4. 依據都市計畫法及通盤檢討實施辦法規定，對公共設施用地進行檢討，以符合其規定為原則，以劃設公共設施用地。

(三) 街廓景觀意象

1. 建築物保存及更新模式。
2. 建築物以絕對高度或採相對高度之高度比，以視覺穿透線方式研判其高度限制。
3. 建蔽率、容積率及基地內前、後、側院之深度、寬度。
4. 週遭及空間環境整治，如廣告招牌之設立等行為，應不危害文化資

產的保存；而必要時應儘量考慮以綠化方式，達到緩衝協調效果。

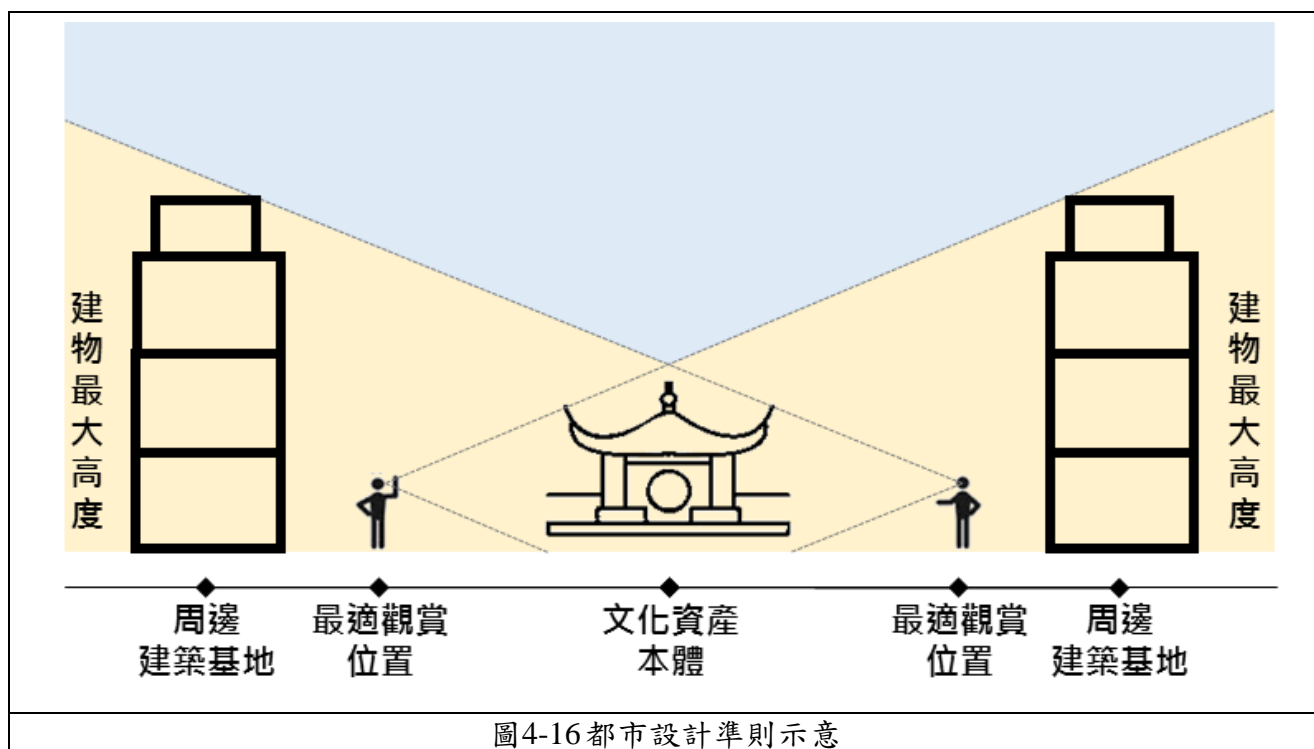
(四) 道路系統規劃原則

1. 聯外道路架構明確聯外道路系統與區內合理之聯絡道路路網，必要時依據周邊既有巷弄、道路調整其自然村範圍，以完善其交通動線結構。
2. 文化資產周邊聯內道路既有發展地區考量自然聚落紋理，以指定退縮與留設空間方式，保留既有巷道，維持聚落的傳統風貌以及空間尺度。

(五) 建築物管制

針對建築物之屋頂、門窗、牆、色彩、材質等提出具體保護與整修措施，以及其他細部設計。

1. 建築物立面、圍牆及開口部之比例、形式、材料等，應與文化資產形貌配合或作協調性之設計。
2. 新建部分除迴廊等連接物外，皆應與古蹟保持適當距離，不得直接依附古蹟本體牆面、地坪或基礎。
3. 倘有困難無法與古蹟本體保持適當距離，則其外觀立面及地面層之使用，應以與古蹟保存配合為原則。



資料來源：本計畫繪製。

1.5 自然村分類分級治理⁵

為了傳統聚落歷史風貌之維護，以及新式社區現代化生活之需求，

⁵ 註：出自江柏煒博士「金門特定區計畫自然村專用區分類分級及治理整體規劃案」

健全自然村專用區的土地使用管理及建築管理，有其必要性。而第一步的首要之務就是進行自然村專用區之分類分級，並根據不同的分類研擬不同空間治理策略。透過完整配套方案的實施，凝聚社會共識，以計畫引導金門的優質發展，兼顧聚落保存的歷史之責與社區未來之發展。

(一) 自然村分類

從實地現況調查，進行資料整理與分類，作為區隔不同狀態之自然村的發展方針，以及發展及土地使用策略制訂之參考準則，作為發展上位原則。進而提出適宜自然村範圍之具體土地分區原則，制定建築物、土地使用開發等相關規範，作為達到分類治理的手段。

考量金門自然村歷史與使用、保存現況，建議可將自然村分為以下分級：

1. 第一級：重點保存聚落

傳統建築高度密集，聚落風貌維繫完整或具代表性之聚落。以保存原有聚落空間紋理、維持建築與地貌為準則。

2. 第二級：傳統風貌聚落

傳統建築中高度密集，但富有法定文化資產或其他特殊戰地及生態景觀之自然村。以維繫聚落空間特質，促進特色之保存為原則。

3. 第三級：局部保存聚落

傳統建築密度和代表性中等，但仍有局部完整傳統建築群之自然村。以確保聚落空間與景觀之和諧性與強調新舊風貌的融和為治理目的。

4. 第四級：景觀生活社區

傳統建築密度疏落且不具代表性之自然村。以促進健康生活和維護島嶼環境為目的。

5. 第五級：現代發展社區

聚落幾無傳統建築或具代表性之景觀。作為臨近之重點保存聚落容積接受分區，或建議自然村解編。

(二) 建議土地使用分區管制

分級完成後，建議自然村可依下列三種分區，分別管制其建築及使用：

1. 第一種自然村專用區

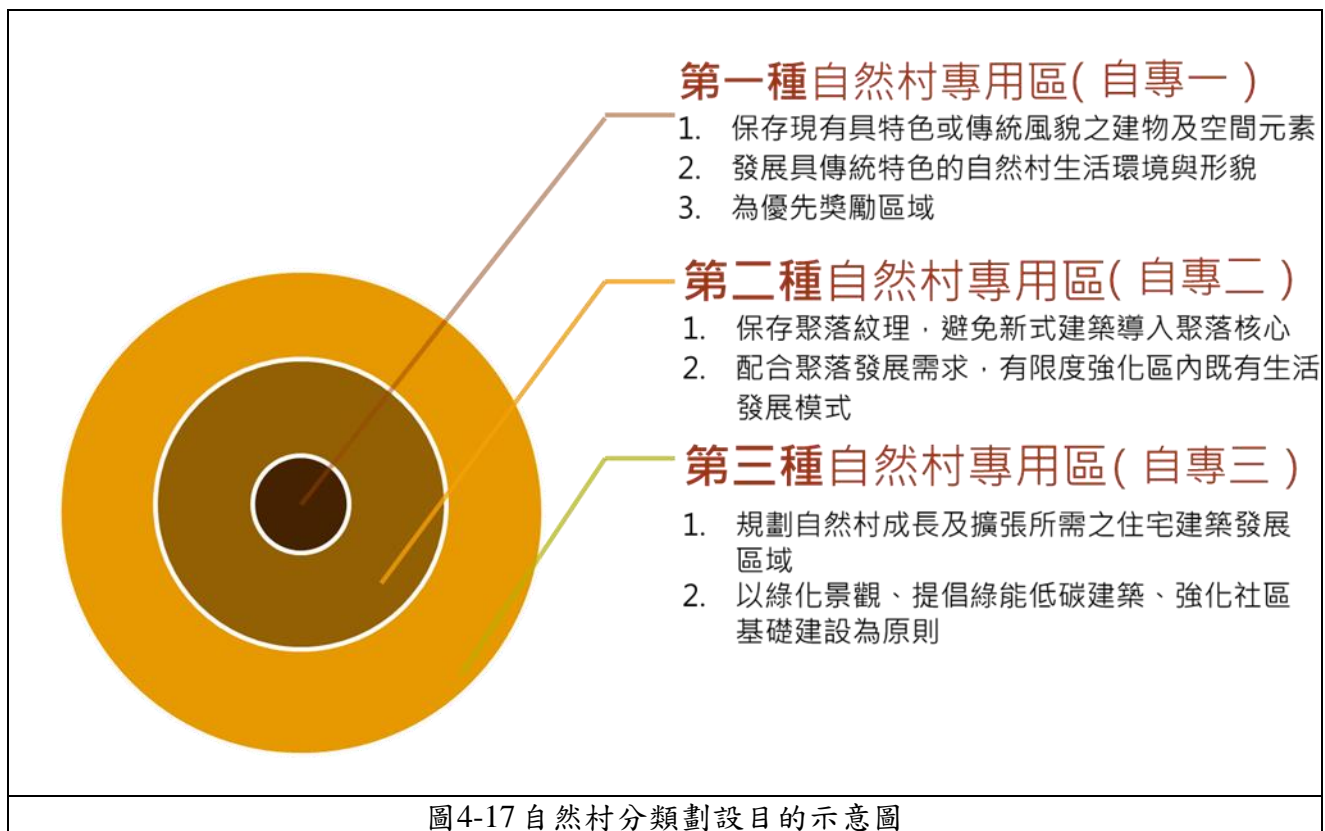
為保存具文化歷史價值之建築及空間元素，使傳統聚落特有風貌及精神得以持續，並提供獎勵以鼓勵整體聚落風貌之維持。

2. 第二種自然村專用區

為考量傳統聚落空間形式及風貌之延續，避免新式建築過量導入聚落核心，並配合聚落發展需求，有限度強化區內既有生活發展模式。

3. 第三種自然村專用區

為維持聚落整體發展性，並作為人口增加之發展和第一種自然村專用區範圍內之傳統建築容積移轉之區域。



資料來源：金門特定區計畫自然村專用區分類分級及治理整體規劃案

4-1-5 環境變遷策略

一、發展目標

受全球氣候變遷影響，不僅使生活環境改變，更常對地方經濟活動造成相當的損害。惡劣天氣會擾亂現有運輸系統，包括機場、公路、鐵路和隧道。因氣候劇烈變化所導致的疾病，將會增加醫療系統負擔和對勞動力市場造成影響，金門屬於海島地形，在既有資源已不十分充足的前提下，受氣候變遷與資源利用效率影響更甚。對應環境變遷，應減少碳排放與垃圾製造，隔離污染源，確保資源有效循環利用，提升人民生活品質以打造健康城市，使環境得以永續發展。

二、發展策略

1.1 循環經濟

所謂循環經濟是一種建立在物質不斷循環利用基礎上的生態經濟，它要求遵循生態學規律，合理利用自然資源和環境容量，在物質不斷循環利用的基礎上發展經濟，使經濟系統和諧地納入到自然生態系統的循環過程中，實現經濟活動的生態化。

為此，需要在未來生產、消費、資源回收之工業循環與自然中之生物循環皆能達成：減量化(Reduce)、再利用(Reuse)、再循環(Recycle)之 3R 原則，其中「減量化」應放在首位，「再利用」和「再循環」都應建立在對經濟過程的能源和資源進行充分消滅的基礎上，初步得減少垃圾清運量，節省環境保護開銷，長期目標為讓全程做到無毒化、無害化。

(一) 減量化(Reduce)

減量化原則是屬於輸入端方法，旨在減少進入生產和消費過程的物質量，從源頭節約資源使用和減少污染物的排放。具體措施如於規範工業製造過程中減少使用無法再利用之化學物質、使用綠色能源等。

(二) 再利用(Reuse)

再利用原則屬於過程性方法，目的是提高產品和服務的利用效率，要求產品或包裝以初始形式多次使用，減少一次性用品的污染。具體措施如藉由重新設計材料、產品、製程及商業模式，消除廢棄物。

(三) 再循環(Recycle)

再循環原則屬於輸出端方法，要求物品完成使用的功能後重新變成再生資源。具體策略包含依序按照維修/延長產品壽命/產品共享、再利用/再分銷(二手)、翻新/再製造、回收再利用等程序，更有效率地利用能源、資源，並鼓勵設置舊物再利用、資源回收產業。

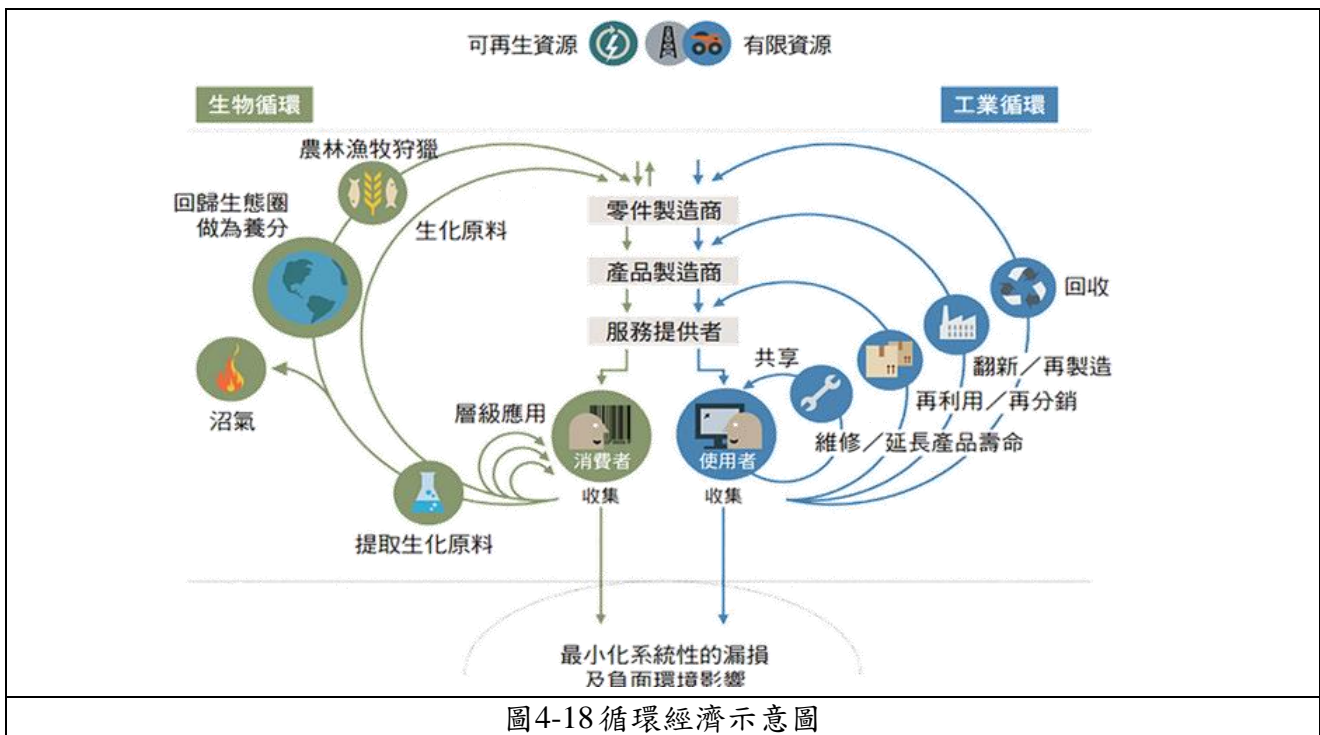


圖4-18 循環經濟示意圖

資料來源：循環台灣基金會

1.2 汙染防治

金門縣未來將發重點展醫療、觀光為導向之產業，是否擁有良好環境，將左右此二產業能否永續發展，故應落實空氣、水質汙染防治，透過經濟誘因與管制措施雙管齊下實踐低汙染環境。

(一) 空氣汙染防治

空氣汙染防治可從工業、移動汙染源、及其他汙染源等面向著手，於工業可透過季節性調整稽核形式，有效控制空氣汙染排放；於移動汙染源上可逐年逐步推動電動汽機車，減少碳排放；於其他汙染源則可從農業、餐飲、祭祀等生活面向著手，配合觀念宣導，從上到下一同推進，以降低金門空氣汙染排放，改善空氣品質。

1. 改善工業汙染源

加嚴排放標準、訂定季節性差別空污費費率、推動使用低污清潔燃料、老舊高污機組除役、裝設空氣汙染防制設備、提升空污防制效率、配合空氣品質不良季節稽核。

2. 改善移動汙染源

A 改善柴油大貨車汙染排放：提供補助誘因鼓勵淘汰、劃設空氣品質淨區禁止或限制使用、推動企業採用環保車隊、商港限制老舊車輛通行、汰舊換新大貨車退還定額貨物稅等。

B 淘汰二行程機車：逐年遞減補助金額方式鼓勵加速淘汰、劃設空氣品質淨區禁止或限制使用。

3. 改善其他汙染源

- A 管制燃燒農業廢棄物：改以破碎、回收再利用、轉作鍋爐燃料替代燃燒處理。
- B 管制餐飲油煙：輔導設置集排氣系統、濾材過濾器，建立稽查機制，減少未經處理之油煙直接逸散。
- C 管制營建及堆置揚塵：減少營建及堆置之固定污染源，包括物料裝卸、運輸、輸送、拆除破碎等作業過程中逸散粒狀污染物，造成路面色差及揚塵污染。
- D 改變風俗習慣：減少傳統祭祀行為燃燒香、金紙、燃放鞭炮等活動。

(二) 水污染防治

金門先天天然降雨少且難累積，後天水庫水利條件不利設計，需將湖庫設在河川出海口，然周邊村鎮林立，以至於產生原水污染、優養化等問題，如何確保珍貴的水資源，防治污染為當務之急。水污染可分為三類型，分別為工業、市鎮及農牧污染。未來整體策略上應推動水域之綜合性規劃，並加強城市、鄉村、水源保護區之公共建設，以保護水體水質。

1. 工業污染防治

- A 獎勵工業發展計畫：即給予兼顧環境保護、以無污染性或低污染性工業為主要獎勵對象，新設嚴重污染性工業且污染難以妥善控制者，則採取禁止或限制設立，並逐漸淘汰現存嚴重污染性，且無法負擔污染防治成本的工業。
- B 提高資源有效利用及副產物回收方式：減少廢污物之排放落實「工業減廢」策略。減少「外部不經濟」之公害及增加生產成本之「內部不經濟行為」。可透過協助輔導工廠改良製造方法，程序及改進生產管理，提高效率以減少污染物排放。
- C 加強船舶港口污染控制：積極治理船舶污染。

2. 市鎮污染防治

- A 長期目標推動污水下水道系統建設，短期輔導補助建築物污水處理設施建立，並配合宣導有效控制污染。
- B 配合研究開發污染防治新技術，提升污染防治效率。
- C 加強重要水源地監測保護，掌控現況以利即時處理執法。

3. 農牧污染防治

- A 設置綠帶隔離河川原水，以吸收污染淨化水質。
- B 輔導農民正常使用農藥及肥料，減少污染輸出。
- C 鼓勵畜牧業者改建新式畜舍，並朝向大型企業化發展。

1.3 健康城市

健康城市之概念，最早由 WHO 於 1986 年開始推行，其定義除健康及醫療服務面之外，還需包含社會面、文化面及環境面，如市民的生活環境、城市生態、文化生活、社會生活、市民社會參與及市民對城市自覺等指標。由於其涵蓋層面廣闊，需透過政府機關跨部門的合作開始推動，進而激勵社區民眾的主動參與，結合社區資源，促成政治性決策，推動創新活動，持續營造健康社區，方能達到全民健康之目標。

(一) 建立金門縣推動健康城市指標與行動方案

WHO 為協助各國推動健康城市，提出發展健康城市計畫的 20 個步驟，共分為(一)開始期、(二)組織期及(三)行動期三階段，並設置四個面向 32 個可具體量化目標，未來健康城市推動與行動方案可依 WHO 建議方向，並視實際推行情況適度調整，詳細步驟與指標可詳見圖 4-190：



圖4-19 國際健康城市推動步驟

資料來源：台北市政府。

智慧城市評估指標

A.健康指標	B.健康服務指標	C.環境指標	D.社經指標
A1. 總死亡率:所有死因	B1. 現行衛生教育計畫數量	C1. 空氣汙染	D1. 居民居住在不合居住標準比例
A2. 死因統計	B2. 兒童完成預防接種百分比	C2. 水質	D2. 遊民人數
A3. 低出生體重	B3. 每位基層健康照護者所服務居民數	C3. 汗水處理率	D3. 失業率
	B4. 每位護理人員服務居民數	C4. 家庭廢棄物收集品質	D4. 收入低於平均所得比例
	B5. 健康保險的人口百分比	C5. 家庭廢棄物處理品質	D5. 可照顧學齡前兒童之機構百分比
	B6. 基層健康照護提供非官方語言服務之便利性	C6. 綠覆率	D6. 小於 20 週、20-34 週、35 週以上活產兒百分比
	B7. 市議會每年檢視健康相關問題數量	C7. 綠地之可及性	D7. 墮胎率(相對於每一活產數)
		C8. 閒置之工業用地	D8. 殘障者受雇之比例
		C9. 運動休閒設施	
		C10. 人行街道(徒步區)	
		C11. 腳踏車專用道	
		C12. 大眾運輸	
		C13. 大眾運輸服務範圍	
		C14. 生存空間	

資料來源：台灣家醫誌。

(二) 推動產、官、學、民資源整合與合作

整合市府團隊，如醫療、環保、警政消防、社會福利等單位，推動跨部門資源整合，定期召開工作小組會議。並成立專家學者輔導團隊，對整體健康城市執行策略進行輔導，並透過社區參與、凝聚市民共識，鼓勵創新活動，共同擘劃金門縣健康城市方向，建立健康的公共政策體系。

(三) 持續管考金門縣健康城市指標

參考健康城市指標，運用績效管理系統管控整體執行，並透過定期會議報告追蹤各項健康城市指標執行情形，以增加縣府各局處執行金門縣健康城市計畫之成效。

1.4 建置永續發展策略委員會

以加強環境保護、推廣社會公義、促進經濟發展、打造健康城市，在全球及全國永續發展架構下，以締造優質生活、追求世代永續利用自然資源為主軸，設立金門縣永續發展委員會，以整合政府資源，做為政策協調單位，完成環境、社會、經濟、文化之永續發展，並可利用整合完整之體制，推動參與如島嶼國家聯盟(Alliance of Small Island States, AOSIS)等國際組織，完成全球在地化、在地全球化之永續發展策略，讓金門永續發展低碳島之形象得發揚全球。

(一) 任務目標

1. 研議本縣永續發展願景與策略；審議本縣永續發展相關重大議案。
2. 推動參與國際及全國永續發展會議，與有關永續發展事務之國際城市及跨縣市合作，以善盡地球村成員責任。
3. 協調推動水土資源永續利用、永續城市建設及綠色生活，促進市民活動與自然環境之融合共生。
4. 協調推動生物多樣性保育及健康風險管理，以確保市民健康及生態系平衡。
5. 協調推動綠色科技及永續產業，促成高環境品質及永續經濟發展之共享。
6. 推廣永續發展教育宣導，提昇政府與民間社區夥伴關係，以落實永續發展工作。
7. 其他相關事項。

(二) 參與局處

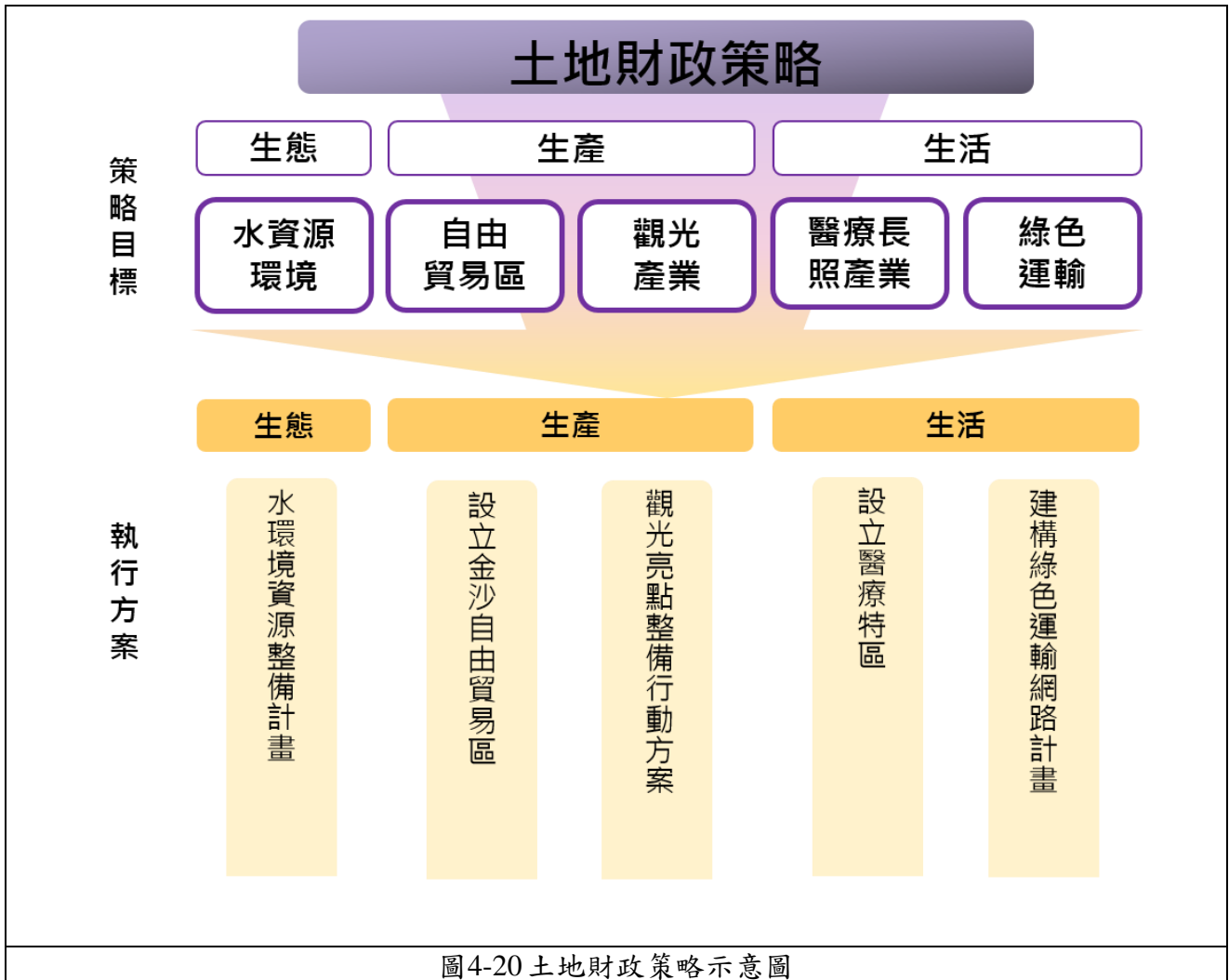
由縣長、副縣長兼任主、副主任委員，並得另邀請企業代表及社會團體代表擔任；委員由可指派縣府與永續發展相關之機關首長兼任，並聘請相關專家及學者、產業界代表及環境相關社會團體代表組成，參考台北市永續發展委員會組織架構，未來縣府各局處工作分組可參酌如下：

1. 永續願景組：行政處主辦
2. 水土資源組：工務處主辦
3. 能源與生態組：建設處主辦
4. 永續交通組：觀光處主辦
5. 永續社區組：社會處主辦
6. 永續教育組：教育處主辦
7. 宜居環境組：環保局主辦

4-1-6 發展推動策略

一、土地財政策略

本縣在時空背景的轉換下，已逐漸褪去過往軍事重地之色彩，不僅軍人數量大減，營區也有大量閒置之情形，造成土地無法有效利用之困境，亦間接影響地方之發展。為順應時代背景之潮流，並解決社會發展之課題，本縣應更積極檢視閒置土地情形，依據社會需求檢討土地利用之方式，以達適地適用之目標。



資料來源：本計畫繪製。

1.1 策略目標

針對本縣之發展策略，未來涉及土地需求之政策，可由生態、生產、生活三個層面檢視。生態方面主要為水資源環境；生產方面包含自由貿易區與觀光遊憩等部分；生活方面則包含醫療長照、綠色運輸等部分。未來得將縣有土地整合國有土地共同開發，並於未來重點發展經濟、產業項目提供民間參與，將民有地納入，媒合民間企業項目作土地共同開發利用。

1.2 執行方案

(一) 生態面

1. 水環境資源整備計畫

針對水資源開發及排水防洪工程之推動執行，未來應結合第五期綜合發展策略或前瞻基礎建設計畫以取得資金挹注。並配合監測機制與海岸防護，減少大陸抽砂所造成之海岸侵蝕，鞏固既有海岸線不繼續退縮，保護金門天然水環境資源。

(二) 生產面

1. 設立自由貿易區

金沙地區直面大嶼島，成為未來以陸運接軌廈門之重要替選方案，透過自由貿易區及保稅倉庫之設立，提供關稅、貨物稅、營所稅、低廉的倉儲成本以及良好的物流環境，吸引大陸、台灣地區跨境電商利用，或將服務中心設置於金門。可配合營區活化作為財源或成為發展基地。

透過自由貿易區及保稅倉庫之設立，提供關稅、貨物稅、營所稅、低廉的倉儲成本以及良好的物流環境，吸引大陸、台灣地區跨境電商利用，或將服務中心設置於金門。可配合營區活化作為財源或成為發展基地。

以海運考量，可以水頭經貿園區及台開園區為示範區，與港口結合，「以區就港」之型態，以期事半功倍。以陸運最短路徑為考量，金沙地區直面大嶼島第一首選為馬山，兩者皆為未來接軌廈門之重要替選方案。自由貿易區之實際區位選擇，應宜再經過可行性評估與審視當時兩岸政經情勢、交流狀況。由於未來將規劃境內關外之保稅專區，更應留設腹地，結合翔安航空城，發展海港、空港雙港合一之自由貿易區。

如尚需發展腹地，可與國防部協商，以重新檢討保護區，藉國土計畫重新檢討使用分區，將金門保護區劃設成「保三」，儲備未來發展基礎。

2. 觀光亮點整備行動方案

盤點觀光景點，找尋有形與無形之觀光亮點，檢討現行維護狀態與周邊土地配置，透過主題性設計、節慶活動與交通路網整合行銷，打造特色觀光。可配合營區活化作為財源或開發新景點。

可以市地重劃或區段徵收推動，取得需用土地，並設定用地變更條件及期限，避免違規使用。此外，亦可利用簡易型市地重劃取得土地，即透過調整地籍，配合建築獎勵以實質面做考量，加速整體作業流程，保障人民權益與未來發展空間。

(三) 生活面

1. 設立醫療特區

於本縣設置醫療平台，以台灣本島大型醫院與各地健檢中心之專科醫師為目標，透過進駐、派駐、輪調等方式引進人力資源，並以廈門及其周邊地區為主要客源，結合自然生態、人文歷史、養生休閒、健康檢查中心、生物科技研發等，打造國際醫療及觀光休閒養生區。

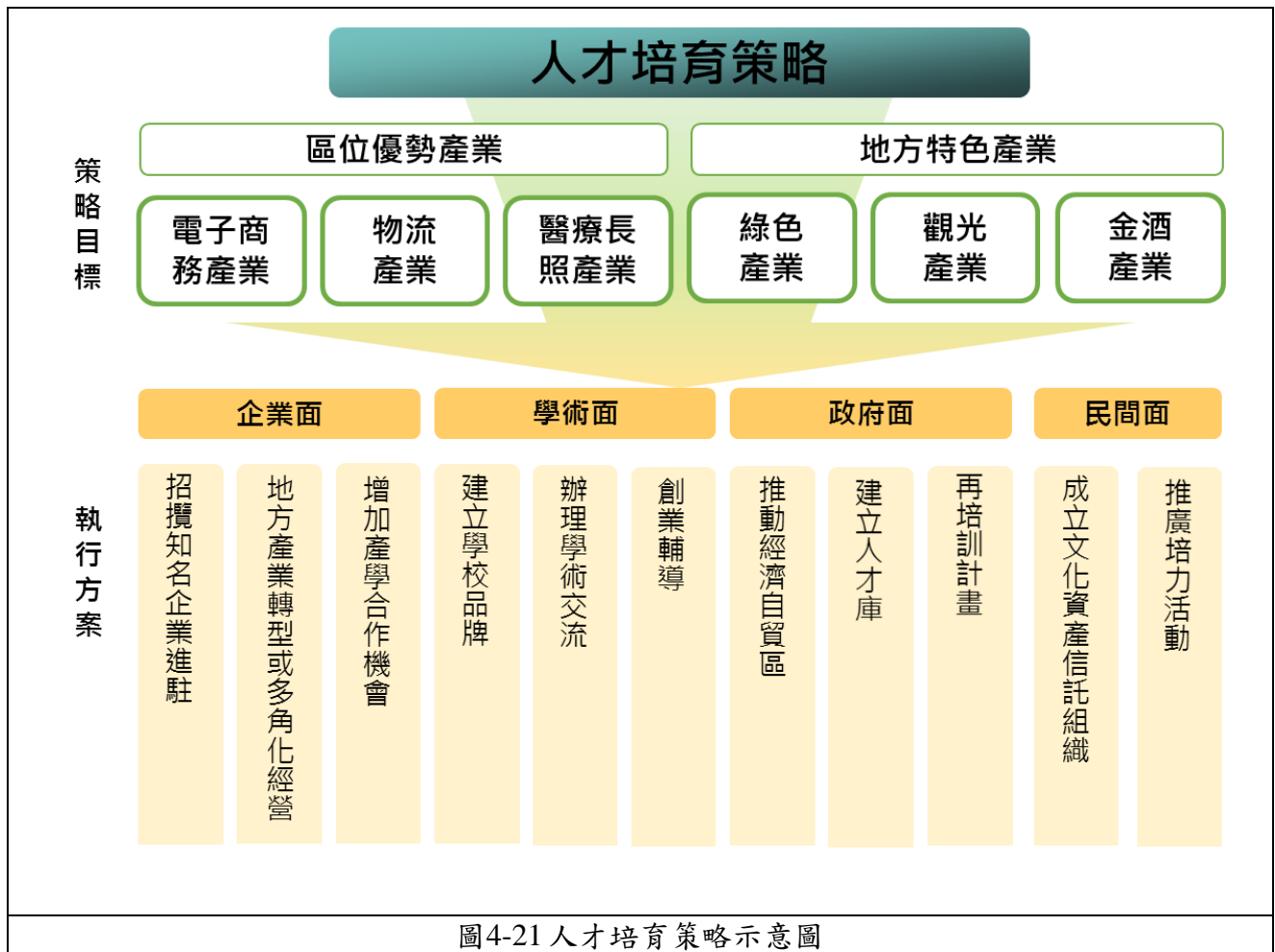
基地可優先以既有之貿易、商業園區、閒置營區為選址考量，並結合養生村太湖、農園環境發展。此外。如尚需發展腹地，可參考自由貿易區，以重新檢討保護區之方式，儲備未來發展基礎。

2. 建構綠色運輸路網計畫

檢討現有交通路網配置，選定重點區域以強化現有交通，提升整體使用效率。並依營運狀況，選定重要交通節點，透過營區活化或既有建築整建之方式取得可用基地，設置多功能轉運站，並評估未來智慧科技、綠能運輸得設置之地點。

二、人才培育策略

21 世紀世界進入以知識、科技和創新為主的年代，人力資本成為產業發展的關鍵因素，然而在全球人才流動、人口老化與少子化、普遍高等教育培養的人才與產業需求有落差等發展背景下，人才資源流失與不足成為產業發展的一大挑戰。



資料來源：本計畫繪製。

1.1 策略目標

根據本縣既有產業發展狀況，及在區位、政治等特性上所發展出的產業優勢情形，未來將以電子商務、物流、醫療長照、觀光、綠能、金酒等產業為發展主軸，因此人力資源應以此為核心，培育或延攬相關人才。

1.2 執行方案

(一) 企業面

1. 招攬知名企業進駐：

透過招攬醫療、觀光產業、跨境物流等未來重點發展產業之知名企業，連帶吸引企業人才的進駐，活絡地方人流，增加各種資訊、知識交流與培育人才之機會。

2. 地方產業轉型或多角化經營：

輔導地方特色產業例如鋼刀、陶瓷、貢糖及高粱酒等，透過提升產品品質、形象、包裝，行銷金門傳統特色，並輔導投資附屬事業，以多角化經營降低經營風險，並培育下一代傳產人才。

3. 增加產學合作機會：

透過產學合作機會，增進專業與產業接軌程度，協助產業研發能力不足之課題，增加學術界瞭解產業趨勢及脈動，有助於未來就業發展。

(二) 學術面

1. 建立金門大學品牌：

鎖定金門大學系所發展面向，發展學校特色、提升教育品質，並透過長期的產學合作，以整合行銷理念推廣學校品牌形象，招攬更多相關人才前往就讀。

例如金門大學與金門酒廠透過產學合作模式，由金門大學成立研究中心、金門酒廠提供技術指導、配合就業保障與義務，吸引國內外優秀人才參與研發，確保未來人力資源。

2. 積極推動創業基地：

結合政府資源、學界技術、企業資源全方位力量，打造金門在地化創業平台，以集中輔導、資源整合、減低創業門檻等方式，結合傳統文化、產業，孕育各種創新發想之空間，提供地區產業轉型升級的動力來源。

3. 辦理學術交流：

增加各種跨學校、跨領域的交流活動，透過與其他地區、國家之學術資源相互交流與刺激，提升學生全球化視野，培養創新文化氛圍，並順勢吸引外地人才留金發展。

(三) 政府面

1. 以離島建設條例推動經濟自貿區：

突破法規面，讓金門雖非國際港、仍准用自貿港相關規定，一方面透過經濟自貿區的推動，提升兩岸經貿自由化與全面自由經濟活動，帶動地方的繁榮並提高人才留用的誘因。

2. 建立人才庫：

透過人才庫的建置與擴展，積極充實各級產業所需人力資源。

長期照護所需之生活照護員、社工師、物理治療、職能治療醫師等，透過改善工作環境，提供適當的托兒服務、彈性工作計畫、就業地點在地化等措施，排除原有參與工作的障礙，以確保未來婦女、中高年齡層、弱勢者之需求，以及長期照護產業之發展。

觀光產業所需之古蹟維護人才、建材生產、特殊技藝、祭祀典禮所需人才也需要培育，透過考核與標準之規範、透過良好的宣傳提升傳統產業人才地位，並配合就業保障，傳承金門傳統文化與資源，深植金門特色。

3. 再培訓計畫：

提供失業或在職者多元的培訓課程選擇，使人力資源可不斷地透過再學習發掘所長，並再一次投入職場一展所長。

(四) 民間面

1. 成立文化資產信託組織

透過信託機制與組織運作，解決文化資產保存政府預算有限、個人權益保障等課題，集中民間力量聚沙成塔，將資產、資金集中信託，並透過信託組織引入專業管理、維護人才營運，成為文化資產信託在地人才培育之基礎。

2. 推廣培力活動

由信託組織推廣結合與文資相關之活動、社區教育、人才培育、管理維護等多面向活動，由下而上培植金門在地文化進入民間，並且推動金門現獨有之專業資格認證，吸引青年人口留鄉服務，同時解決金文化資產保存與就業課題。

三、民間參與策略

近年來藉由民間參與投資公共建設，引進企業經營理念，已成為國際趨勢。在有效發掘民間產業商機的同時，提升公共建設服務效能與創意，並減輕政府財政負擔，締造政府、企業與民眾三贏的局面。

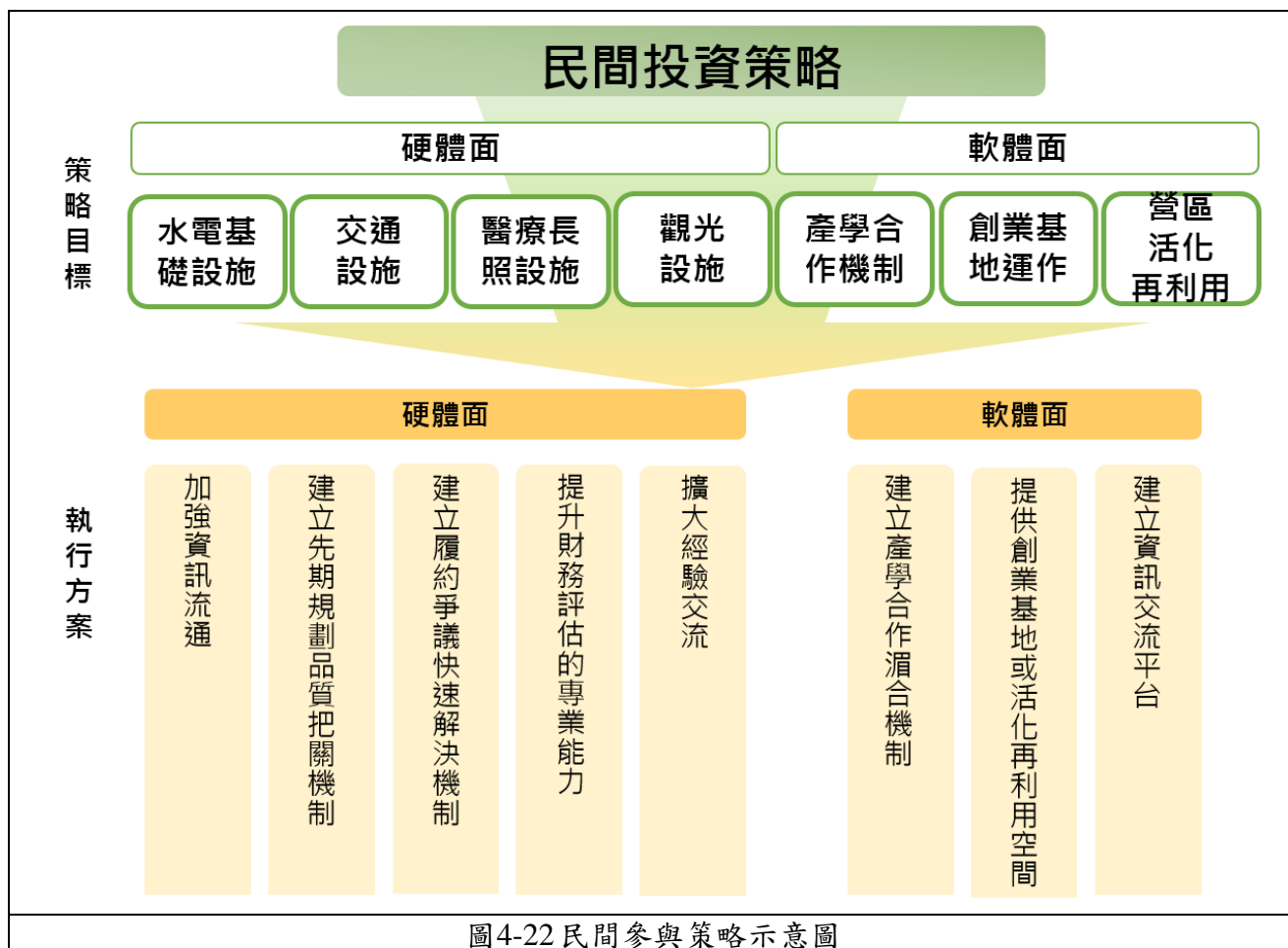


圖4-22 民間參與策略示意圖

資料來源：本計畫繪製。

1.1 策略目標

針對本縣之發展策略，未來可提供民間參與投資部分，大致可分為硬體、軟體兩個層面。硬體層面包含水電基礎建設、交通設施、醫療長照設施、觀光設施等部分，軟體層面則包含產學合作機制、創業基地運作、營區活化再利用等面向之投資。

1.2 執行方案

(一) 硬體面

主要係依據「促進民間參與公共建設法」及其相關子法執行，包含興建-營運-移轉(BOT)、興建-移轉-營運(BTO)、重建-營運-移轉(ROT)、營運-移轉(OT)、興建-營運-擁有(BOO)等方式，而以下主要針對執行過程重要議題，研擬相關方案。

1. 加強資訊流通，吸引更多潛在廠商加入。

2. 建立先期規劃品質把關機制，避免閒置或使用情形不佳時，政府被迫接管。
3. 建立履約爭議快速解決機制，提升廠商投資信心。
4. 提升財務評估的專業能力，避免造成高估或低估財務效益，或公、私部門雙方自償率差距過甚。
5. 擴大經驗交流，改善專業及經驗不足之問題。

(二) 軟體面

1. 建立產學合作媒合機制。
2. 提供創業基地或活化再利用空間：透過土地的免費或租借使用、資金或稅賦的補助或優惠等方式，提供民間具有進駐誘因的活動空間。
3. 建立資訊交流平台：一方面作為政府揭露產學合作計畫或可使用空間之資訊平台，另一方面提供民間參與者回饋之平台，透過經驗之分享，加速計畫之推廣。

四、發展法制策略

兩岸政治情勢受時間推衍、政黨輪替、社經情勢發展影響，長期處於不穩定之狀態，而金門更是首當其衝，交通、經濟、觀光、民生政策無不受到兩岸關係影響。建議透過離島建設條例，依下列法制層面調整，以穩固金門的特殊定位。

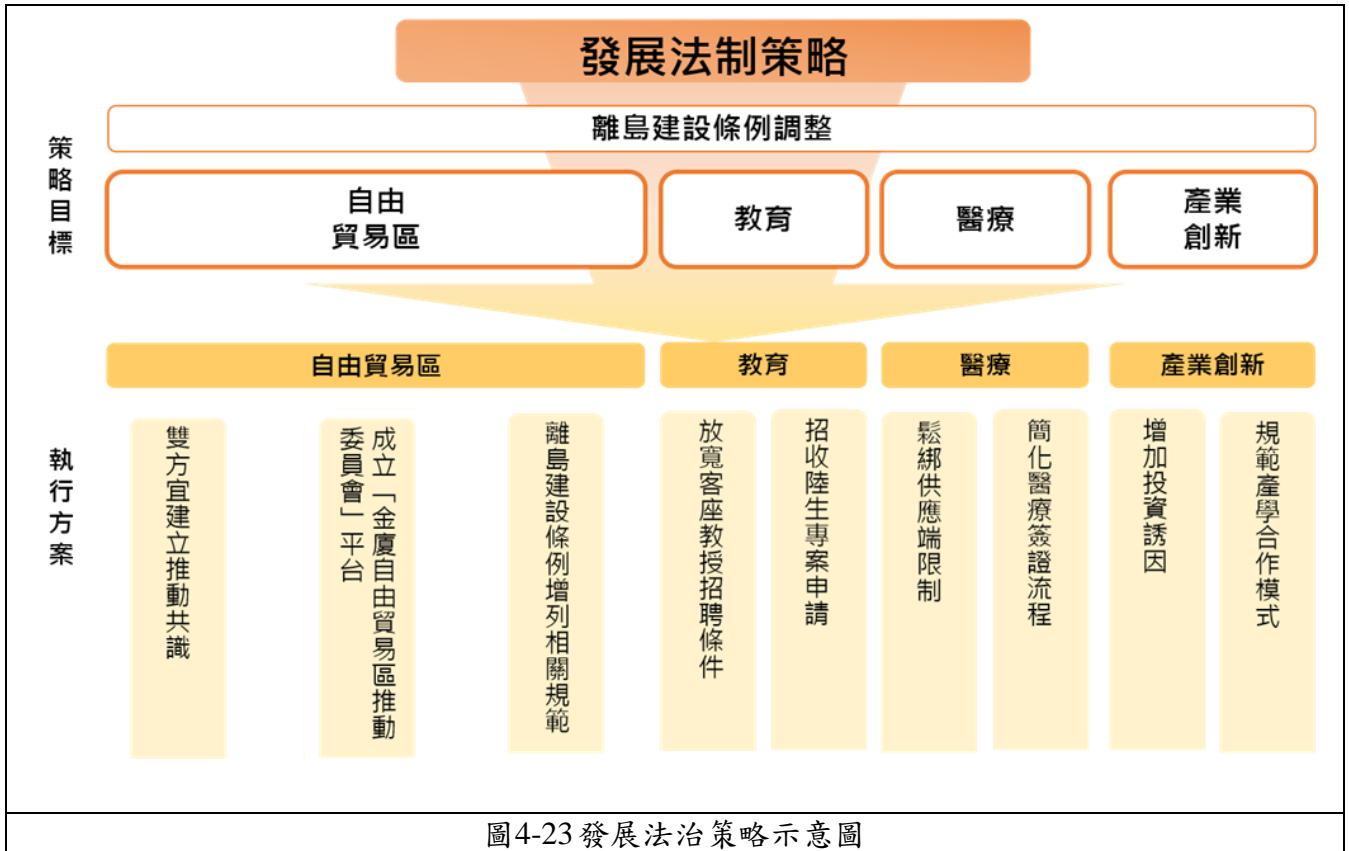


圖4-23 發展法治策略示意圖

資料來源：本計畫繪製。

1.1 策略目標

在離島建設條例的法源基礎下，賦予本縣「境內關外」之精神，成為兩岸的先行示範區。未來可於離島建設條例進行調整之內容，大致分為自由貿易區、教育、醫療、產業創新等項目。

1.2 執行方案

(一) 自由貿易區

1. 雙方宜建立推動共識

金廈雙方定期舉辦相關研討會，彙集產官學意見，建立推動共識，共同研商未來法律修正條文與方向。

2. 成立「金廈自由貿易區推動委員會」平台

由地方政府結合同鄉會成立平台，再透過這個平台來探討相關政策，將不同意見凝聚成共識，並傳達到兩岸中央政府。

3. 離島建設條例增列相關規範

與自由經濟示範區特別條例(草案)相互配套，提高經費補助額度與項目，並得依離島建設條例，排除部分自由經濟貿易區、都市計畫、醫事、投資之中央法規。

(二) 教育

1. 放寬教師招募條件限制

放寬客座教授招聘條件，與成立新科系之限制，透過招攬多元領域之師資語課程，結合在地發展，培育所需人才。

2. 放寬招生條件限制

放寬招收陸生專案申請，不受招生總額 1%之限制，並配合產學合作、保送留任制度，確保未來招生員額與人力資源，為金門大學城注入新的活力。

(三) 醫療

1. 鬆綁供應端限制

短期內可解除遠距醫療無法開立處方之限制，以降低醫事人員輪調成本，提升醫療服務水準。長期可修改醫師法，將金門列為特殊地區，鬆綁國內外醫療人員之就業、補助條款。

2. 簡化醫療簽證流程

簡化中國大陸及外籍人士的醫療簽證流程，與簽證得往返台灣之次數，以增加前往金門使用醫療服務之意願。

(四) 產業創新：

1. 增加投資誘因

制定地方單行法、創新園區管理條例，吸引國際及兩岸優秀人才，將金門作為前進大陸市場的基地，進一步帶動地方產業升級發展。

2. 規範產學合作模式

避免產、學單方面之發展或獲利，設立產學合作、保送留任制度，防止產學合作之原意受不當運用，亦可確保往後產業發展所需資源。

五、跨域合作策略

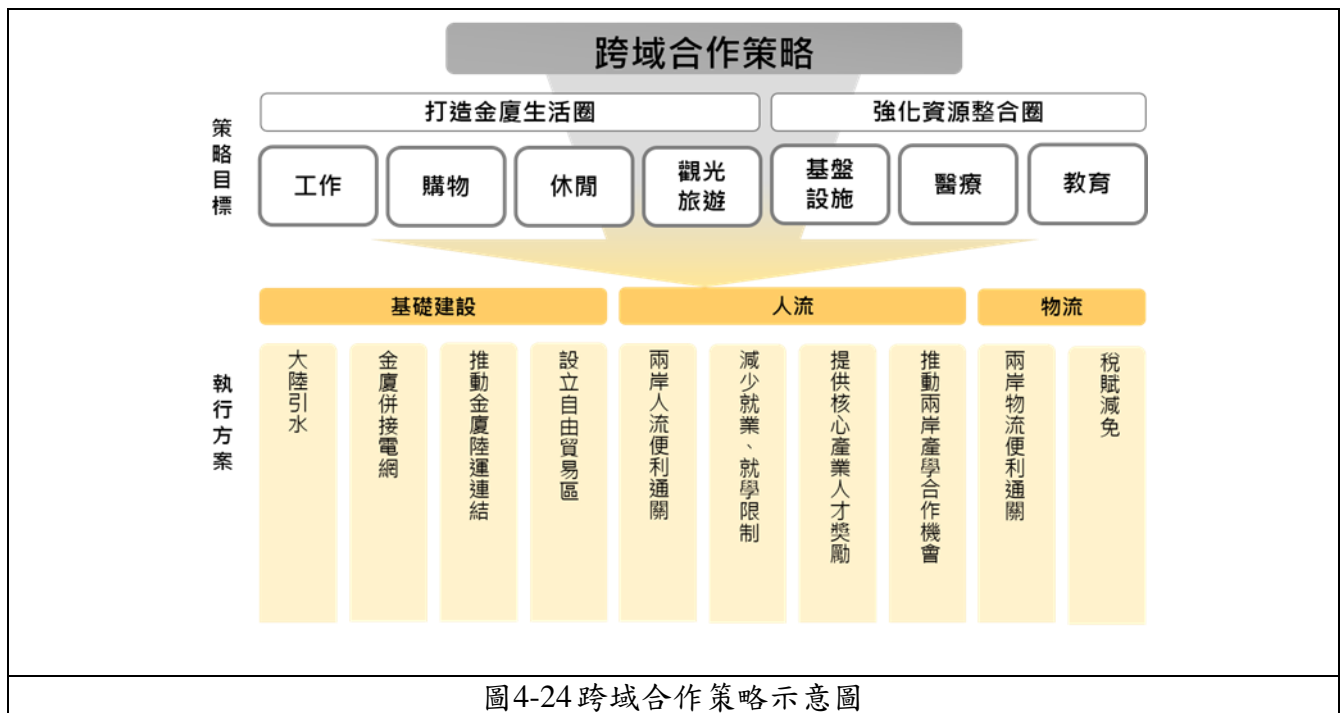


圖4-24 跨域合作策略示意圖

資料來源：本計畫繪製。

1.1 策略目標

跨域合作主要可分為兩項目標，一是打造金廈生活圈，提升兩岸在工作、購物、休閒、觀光等活動上之交流；一是強化資源整合圈，針對本縣因島嶼特性而發展受限之領域，包含基盤設施、醫療、教育等，強化其與周遭資源整合之能量。

1.2 執行方案

(一) 基礎建設

1. 大陸引水

將淨水場設置在福建，除可節省建築成本、土地使用，減少運送成本和自來水耗損外，亦能讓金門掌握水源主控權，減少未來需承擔風險。

2. 金廈拼接電網

在以自主發電的前提下，透過與廈門拼接電網之方式，減少缺電時造成之衝擊。

3. 推動金廈陸運連結

使生活圈之概念落實於實際空間分佈。

4. 設立自由貿易區

配合亞太自貿區與次區域經濟合作發展策略，促進金門代表台灣先行融入廈門與海西自由貿易區版塊。

(二) 人流

1. 兩岸人流便利通關

加速特定目的旅客觀光、商務旅客，或廈門地區居民進入金門通關手續，提升往返之便利性，減少通關應備文件、自由行人數限制與放寬審查時間。

2. 減少就業、就學限制

透過擴大小三通可從事活動範圍，如往後單純赴小三通地區從事宗教活動、馬拉松非全馬以上項目、非競賽類之海泳等非屬機敏性活動，均得以小三通旅行事由申請。

3. 提供核心產業人才獎勵

針對本縣重點發展產業，如醫療、觀光等，提供人才進駐之補助或優惠措施，提升人才進駐意願。

4. 推動兩岸產學合作機會

將產學合作之對象擴展至兩岸，透過更多元的合作機會，觸發產學合作發展的可能性。

(三) 物流

1. 兩岸物流便利通關

透過便利通關降低物流成本，將金門建置成對大陸推介台灣商品之展售櫥窗，推動兩岸實質交流。

2. 稅賦減免

提供關稅、貨物稅、營所稅減免為誘因，吸引兩岸企業進駐。

3. 放寬航行限制

放寬設籍金門、馬祖之船舶，經許可得至大陸地區航行及僱用工人之限制。陸、空航線經航政機關會同大陸事務主管機關評估為有持續經營必要者，航政機關得徵求我國籍船舶運送業者經營，並酌予補貼其營運損失

六、智慧城市策略

在日漸成熟的新興科技如互聯網、物聯網、大數據、4G/5G 通訊、人工智慧等持續發展下，智慧城市已在全球展開新的版圖，透過各種科技提高城市基礎建設的效率，並提升民眾的生活品質。多項全球智慧城市應用已由實驗階段逐漸進入商用化階段，創新應用服務及商業模式持續推陳出新，不僅實際解決城市發展的治理與民生問題，也促進具體商機與產業發展。

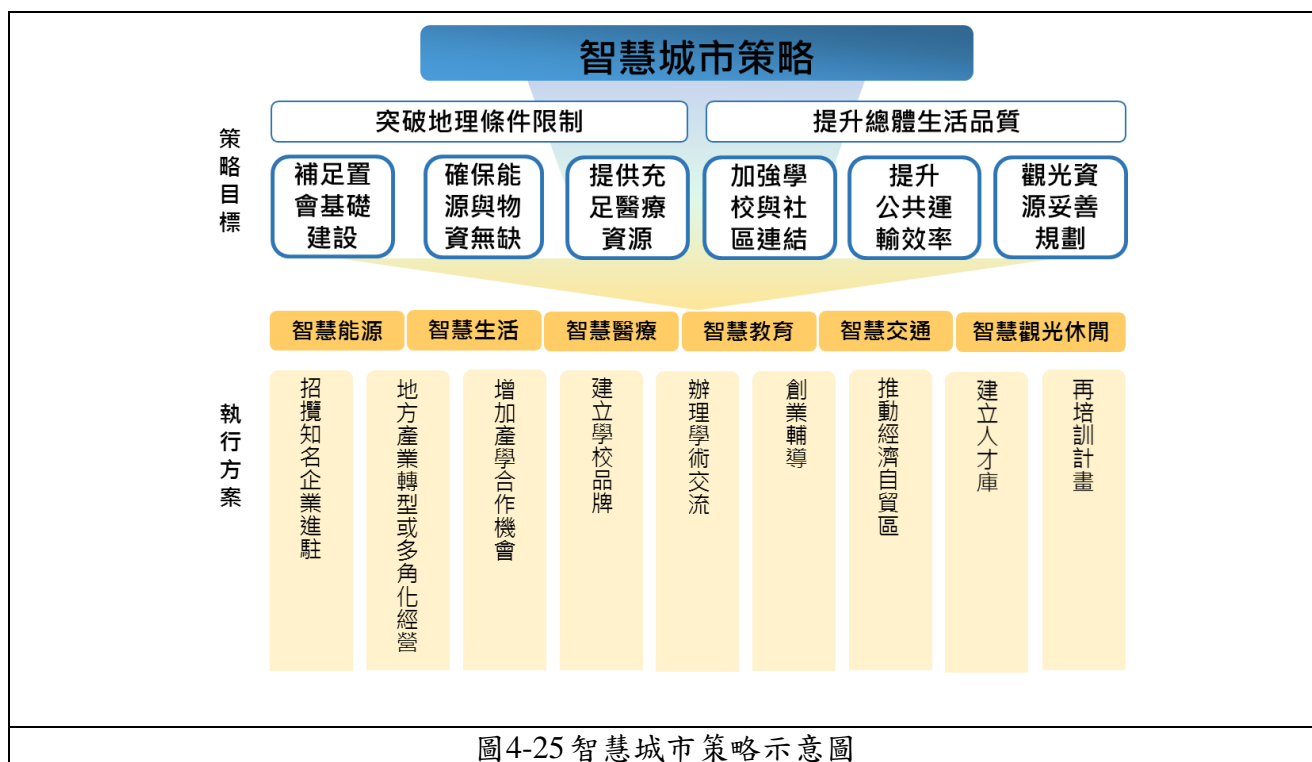


圖4-25 智慧城市策略示意圖

資料來源：本計畫繪製。

1.1 策略目標

有關智慧城市之應用層面廣泛，依據本縣之發展課題與目標，為使金門具備未來能發展各項智慧化服務、物聯網、大數據分析的基礎，大致可分成兩個方向說明：

(一) 突破地理條件限制

1. 補足智慧基礎建設

以全島聯網設計與建置(以 4G 式提供聯網服務，以促進智慧產業正常發展)，與投入各項智慧服務平台之規劃與為發展方向。透過完善基礎網路環境，以及整合服務後台兩方面進行。未來能整合智慧政府、智慧交通、智慧觀光、智慧醫療照護等服務，快速協助民眾使用智慧化服務。

2. 確保能源與物資無缺

由於本縣先天地理條件限制，各項水、電、能源與物資的供給，成為攸關生活之重要課題，未來相關智慧化應用，一方面可由資源的有效率應用或再利用著手，另一方面則可透過智慧化的即時性，加速外來物資的供應。

3. 提供充足醫療資源

在人口持續老化，而本縣又面臨整體醫療服務水準仍有改進空間的情形下，未來可透過先進科技突破醫療照護實質範圍，均衡各族群服務機會與水平。

(二) 提升總體生活品質

1. 加強學校與社區之連結

運用先進科技提供智慧學習、社群、行政與管理等相關服務，提供服務之對象包含學校師生、行政單位、家長、社群。

2. 提升公共運輸效率

運用先進科技改善傳統運輸系統效率，並有效減少運輸部門能源消耗與溫室氣體的排放。

3. 觀光資源妥善規劃

運用先進科技協助觀光資訊整合與產業升級，促進觀光產業發展。

1.2 執行方案

推動方向大致可分為智慧能源、智慧生活、智慧醫療、智慧教育、智慧交通、智慧觀光休閒等六面向：

(一) 智慧能源

1. 推動節能系統

如智慧電網、智慧電錶水錶、自動節能控制與監測系統。

2. 推動產能系統

如產能房屋、綠能及多元再生能源(如太陽能、風能、生質能、資源管理與交換交易中心)

3. 推動資源循環系統

如水資源循環系統、廢棄物循環利用系統(下水再利用、生質能)。

(二) 智慧生活

推動整合服務交易平台，改變傳統交易平台，在購物平台、金物流、實體通路等，透過智慧化打造一條龍的服務，串聯數據、資訊，應用大數據分析來優化平台，以增加效率，並降低成本。

(三) 智慧醫療

設立遠距健康照護平台，透過智慧照護穿戴式裝置和高互動性視訊設備，同步量測血壓、血糖等生理測數值；數值上傳至平台分析，進一步針對數值不正常者發出警示，並提供後續照顧服務、支援選項之建議與服務。

(四) 智慧教育

推動創新創業育成平台：以金門大學為核心，透過創新課程模組的建立，整合金門大學校內院系與校外各領域，並開拓學習場域以 Living Lab 的行動概念，連結跨域師生、在地資源、社區與社群，達到學用合一。

(五) 智慧交通

1. 推動綠能交通運具(K-Bike、U-Moto、U-Car、電動巴士)運用。
2. 推動智能公車亭與道路(如道路車流感測器、交通資訊整合平台、智能交控物聯網、雲端交控中心等)。

(六) 智慧觀光休閒

1. 建置旅遊與活動規劃系統

整合各類旅程規劃、訂房服務、交通轉乘之資訊。

2. 建置智慧導覽導航(室內及室外)系統

於導航系統加入導覽之功能，使觀光客對地方有更深度的瞭解。

3. 擴增實境(AR)之應用

透過擴增實境呈現文化史蹟之全貌，體驗史蹟的空間樣貌與歷史的時間流動之感受。

4-2 分區發展構想與策略

金門未來發展，除受島內建設影響外，關鍵因素為與廈門之連結及其連結方式。近來，金門島內重要交通建設—金門大橋及水頭港旅客服務中心將陸續完工，金門大橋預計於 2020 年完工，同年，水頭港大型旅客服務中心也將啟用。翔安機場亦將開始營運，為金門發展帶來下一波的發展契機。

未來金門將如何與翔安機場、廈門連結，所需採取之相應發展策略將截然不同。為此，分期發展策略及預期成果應配合調整，透過情境假設，擬定各情境中合適之方案與期程，完成該情境中之最佳成果。各種情境假設條件及發展策略可詳見如下：

4-2-1 情境一：大小金門串聯

一、情境說明

金廈連結方面，金門與廈門未能達成路運連結，與過往相同僅依靠海運相互通航。廈門方面，翔安機場如期建成並開始營運。金門方面，考量整體發展，未來長期發展行政中心應取最適中區位，掌管全島發展，設置於島中央。金門大橋如期完成，連通大小金門，串連彼此交通路網與資源。

此情況下，金門未能完全受惠於翔安機場之外溢效應，建立金廈生活圈。為此，應以發展自身建設為重，以提升居民生活水準為第一要務，加強基礎建設、提升民生服務水準為優先；並透過文化資產、自然環境吸引外地遊客，發展旅遊度假、慢活休閒取向之觀光產業，以穩定發展為導向，成為兼具慢活、觀光、渡假、文化並重的樂活島嶼。於執行過程中應視當前全島發展狀態酌予定期、機動調整。

二、發展構想

2.1 大小金門觀光旅遊圈

透過金門大橋連結金門本島與烈嶼(小金門)，使烈嶼之自然生態、人文地景得列入金門觀光旅遊圈，並善用烈嶼未受過多開發之原始自然環境，與金門本島人文景觀取向之觀光產業及生活機能做出區隔。將烈嶼與金門本島后江灣海岸保育軸串連，發展生態旅遊產業，打造多元化觀光。

2.2 金城商業核心

透過行政中心之遷移，轉移原有行政機能，轉以著重商業發展；並以保存維護人文地景為手段，發展以歷史建築、風俗民情為取向之觀光旅遊產業。

金城與南側觀光資源搭配，以推動大學產業化，打造高附加價值的知識產業大學城，同時創造就學及就業機會，滿足烈嶼原缺乏之生活機能與公共設施需求，讓兩地機能得以互補。

2.3 金湖料羅次核心

為解決金門長期醫療服務水準有待提升之問題，配合金門醫院區位，以金湖鎮做為重心，提升醫療服務品質，並透過與周邊區域，發展休閒養生度假村，串連為金東休閒度假軸，與西側金城鎮商業核心搭配，形成一快一慢之雙核心發展。

與金門南側料羅灣區之優質沙灘地形，作為環灣的旅遊度假帶，並串連東西雙發展核心之多元旅遊資源，提供多樣的旅遊活動類型，為成為國際旅遊目的地加分。另可透過開發地區型觀光景點、辦理海洋遊憩等活動，加溫金門海洋休閒遊憩旅遊市場。

三、發展策略

2.1 短期

基礎設施完善是為民生、經濟發展之基礎。短期發展策略，應以基礎設施與民生必要服務為重點。為此，金門應建立穩定的水電供應，優先完成與對岸之水、電串連，改善民生醫療服務水準，建立疾病篩選及後送機制，確保中高齡長期照護資源，並透過維護文化資產保存發展觀光之動能，搭配東側自然環境，發展金東休閒度假軸。

於產業發展，透過改善觀光產業之軟硬體資源，保存有價值之文化資產，並結合金酒發展如觀光工廠、品酒論壇等短期項目，豐富觀光產業發展之基礎，並透過產學合作逐步深化發展。透過人才培育，建立未來產業人力資源庫之基礎，並配合改善金門醫療所需之法令，以智慧技術促進縣府各局處之交流合作，持續推動至中期發展策略。

情境一短期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
經濟發展策略	完善水電基礎建設
	產業-以環境、空間、軟體三面向解決觀光課題
	產業-大學加強產學合作
	金酒產業再升級
社會發展策略	高齡者照護品質
	提升醫療服務水準
都市發展策略	文化資產周邊管制機制
發展推動策略	人才培育
	發展法制
	跨域合作
	智慧城市

資料來源：本計畫整理

2.2 中期

於短期發展策略滿足民生基本需求，與建立觀光休閒產業發展基礎後，中期發展策略應著重於深化產業發展動能及預留發展空間。

透過建立高效率、智慧化之交通路網，擴充產業發展動能。並透過行銷金酒，鞏固產業核心。加強引入民間資源及投資，發展長照產業，確保後續營運資金與經營人才，於金湖發展休閒與養生醫療兼具之渡假村。

於金門大學以產學合作模式，培育所需人才，活化生產結構動能。並更新發展聚落之窳陋地區，並積極檢視土地使用情況，使土地配置可兼顧生產、生態、生活面向，於保持都市機能之同時預留產業發展空間。

情境一中期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
經濟發展策略	建構綠色交通運輸系統
	金酒產業再升級
	大學加強產學合作
都市發展策略	閒置營區活化
	擬定劃定都市更新地區指標
發展推動策略	民間參與策略
	土地財政策略

資料來源：本計畫整理

2.3 長期

透過短中期發展策略，提升金門整體服務水準，並使基礎建設及產業結構發展完善，減少與廈門島之發展差距後，方可開始進行次區域合作發展，以增加港口對接之形式，逐步建立金廈生活圈。

情境一長期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
政治發展策略	次區域合作發展

資料來源：本計畫整理

情境一所對應之短中長期計畫詳如下表：

情境一：大小金門串聯發展與分期推動策略

情境	推動策略	編號	推動方案	短期	中期	長期
<p>情境一：大小金門串聯</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 大小金門觀光旅遊圈 金門大橋連結烈嶼(小金門)，烈嶼自然生態、人文地景列入金門觀光旅遊圈，發展生態旅遊產業 ◆ 金城商業核心 人文地景保存維護、發展觀光旅遊、大學產業化，滿足小金門生活機能與公共設施需求 ◆ 金湖料羅次核心 提升醫療服務品質 	政治發展策略	1	次區域合作發展			●
	2	「和平經貿特區」促進兩岸和平交流				
	經濟發展策略	3	完善水電基礎建設	●		
	4	建構綠色交通運輸系統			●	
	5	產業-建立金沙地區金廈自由貿易區				
	6	產業-金酒產業再升級	●	●		
	7	產業-以環境、空間、軟體三面向解決觀光課題	●			
	8	產業-引入醫療產業				
	9	產業-大學加強產學合作	●	●		
	社會發展策略	10	提升高齡者照護品質	●		
	11	提升醫療服務水準	●			
	都市發展策略	12	擬定劃定都市更新地區指標		●	
	13	閒置營區活化			●	
	14	文化資產周邊管制機制	●			
	推動發展策略	15	土地財政策略		●	
	16	人才培育策略	●	●	●	
	17	民間參與策略			●	
	18	發展法制策略	●			
	19	跨域合作策略	●	●	●	
	20	智慧城市策略	●	●	●	●

資料來源：本計畫整理

僅為示意圖，未來可視實際發展與全體開發進程再行調整。

4-2-2 情境二：金門、烈嶼、廈門島串連

一、情境說明

金廈連結方面，金門與廈門達成路運連結，透過陸橋或纜車連結金廈，串連彼此人流物流。廈門方面，翔安機場如期建成並開始營運。金門方面，金門大橋如期完成，連通大小金門，串連彼此兩島之交通路網與資源。

此情況下，金門可部分受惠於翔安機場之外溢效應，有利於建立金廈生活圈。為此，應以西半部為主要發展核心，以小金門為緩衝橋梁，連結金廈。確保未來人流進入金門之後，可吸引外部投資；並且以外地客群為主軸，於東部發展醫療相關產業，搭配文化資產、自然環境，發展旅遊度假、慢活休閒取向之醫療觀光產業。未來將以發展局部金廈生活圈為導向，擔負廈門島部分功能，尋求獨特定位。

二、預期構想

2.1 金廈生活圈

透過金廈大橋或金廈纜車串連小金門與廈門島，使兩門得運用陸運實質對接，突破天氣影響限制，讓人流、物流、金流皆能暢通，並以小金門之自然生態資源，提供廈門居民居住空間與生活機能，建立金廈生活圈。

2.2 金城商業核心

轉移原有行政機能至島中央，以服務金城、金湖雙核心。原位於行政中心之土地即可提供商業、金融、教育等生活機能與公共設施，結合人文歷史、環境保育、觀光產業，城為金門全縣之發展核心，除服務當地民眾外，亦得支援小金門與廈門居民所需。

2.3 金湖料羅次核心

配合金門醫院區位，以金湖鎮做為重心，提升醫療服務品質，並透過與其周邊區域，結合高齡者醫療、長期照護、醫美、醫療旅遊產業，搭配養生村，發展金門醫療產業園區。該園區可串連為金東休閒渡假軸，與西側金城鎮商業核心搭配，形成商業、教育、觀光和醫療機能分明之雙核心發展。

三、發展策略

2.1 短期

金廈兩地達成陸路連結，代表打造同一生活圈之機會來臨，短期內應建立共同生活圈之基礎。首先應降低官方色彩，啟動次區域合作發展，以金城鎮為中心，配合法制修正，推動人、貨便利通關，降低物流成本，以跨域合作之形式，建構金廈共同生活圈之基礎。

因應接踵而來的人潮與貿易需求，應建構完善基礎設施與交通系統，並借此推行金酒與觀光產業，以營區活化，及文化資產管制提升觀光產業多元性；並搭配智慧城市策略、產學合作逐步深化發展，持續培育相關人才，透過廈門進入的客群，將金門特色產業行銷至對岸與國際，同時，解決高齡化社會之問題，提升高齡者照護品質。

情境二短期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
政治發展策略	次區域合作發展
經濟發展策略	完善水電基礎建設
	建構綠色交通運輸系統
	產業-金酒產業再升級
	產業-大學加強產學合作
社會發展策略	產業-以環境、空間、軟體三面向解決觀光課題
	升高齡者照護品質
	閒置營區活化
都市發展策略	文化資產周邊管制機制
	人才培育策略
發展推動策略	民間參與策略
	發展法制策略
	跨域合作策略
	智慧城市策略

資料來源：本計畫整理

2.2 中期

在次區域合作發展之基礎下，持續深化既有產業發展，以觀光產業為首，改善軟體、環境、空間之條件，並以金城鎮商業核心之發展動能，引入醫療產業，提升當地醫療服務水準，融合智慧科技，與大學加強產學合作，於金湖鎮打造金湖料羅醫療、休閒度假次核心。

情境二中期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
政治發展策略	次區域合作發展
經濟發展策略	產業-以環境、空間、軟體三面向解決觀光課題
	產業-引入醫療產業
	產業-大學加強產學合作
社會發展策略	提升醫療服務水準
都市發展策略	擬定劃定都市更新地區指標
發展推動策略	土地財政策略
	人才培育策略
	智慧城市策略

資料來源：本計畫整理

2.3 長期

發展至此時，次區域合作已趨近成熟，具備做為兩岸政治風險管理之實驗場域，推行「和平經貿特區」之條件。於政治上，可與對岸進行更深入的貿易交流，透過小三通升級，參與大陸自由貿易試驗區，並發展為兩岸物流及跨境電商中轉基地，依此持續推行智慧觀光、國際醫療產業，以廈門為出發點，行銷全世界。

情境二長期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
政治發展策略	次區域合作發展
經濟發展策略	「和平經貿特區」促進兩岸和平交流
	產業-引入醫療產業
推動發展策略	人才培育策略
	智慧城市策略

資料來源：本計畫整理

情境二所對應之短中長期計畫詳如下表：

情境二：金門、烈嶼、廈門島串連發展與分期推動策略

情境	推動策略	編號	推動方案	短期	中期	長期	
<p>情境二：金門、烈嶼、廈門島串連</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 金廈生活圈 金廈大橋或金廈纜車串連大小金門與廈門島，小金門提供廈門居民居住空間與生活機能 ◆ 金城商業核心 提供商業、金融、教育等生活機能與公共設施，支援小金門與廈門居民 ◆ 金湖料羅次核心 提升醫療服務品質，引入醫療相關產業 	政治發展策略	1	次區域合作發展	●	●	●	
		2	「和平經貿特區」促進兩岸和平交流			●	
		經濟發展策略	3	完善水電基礎建設	●		
			4	建構綠色交通運輸系統	●		
			5	產業-建立金沙地區金廈自由貿易區			
			6	產業-金酒產業再升級	●		
			7	產業-以環境、空間、軟體三面向解決觀光課題	●	●	
			8	產業-引入醫療產業		●	●
			9	產業-大學加強產學合作	●	●	
		社會發展策略	10	提升高齡者照護品質	●		
			11	提升醫療服務水準		●	
		都市發展策略	12	擬定劃定都市更新地區指標		●	
			13	閒置營區活化	●		
			14	文化資產周邊管制機制	●		
		推動發展策略	15	土地財政策略		●	
			16	人才培育策略	●	●	●
			17	民間參與策略	●		
			18	發展法制策略	●		
			19	跨域合作策略	●		
			20	智慧城市策略	●	●	●

資料來源：本計畫整理

僅為示意圖，未來可視實際發展與全體開發進程再行調整。

4-2-3 情境三：金門與大嶝島串連

一、情境說明

金廈連結方面，金門與廈門透過大嶝島完成陸運連結，透過陸橋連結金廈，串連彼此人流及物流。廈門方面，翔安機場如期建成並開始營運。金門方面，金門大橋如期完成，連通大小金門，串連彼此兩島之交通路網與資源，發展「在翔安機場下的金門航空城」。

此情況下，金門可直接受惠於翔安機場之外溢效應，有利於建立金廈生活圈，且因區位優勢，金沙地區、或可做為替選方案之金寧鄉將成為金門新重點發展核心。為此，應視實際未來雙邊合作成果，以金沙或金寧鄉建設為優先，由人潮進入金門之流向，以金沙、金湖、金城之順序，由東向西發展。如能善用翔安國際機場的完工與啟用，做好對接、發展交通、引入人流、支持展業，金門將不再只是一個資源缺乏的離島，有機會站上跟今日廈門一樣的地位。成為航空物流、醫療渡假、人文觀光兼具，商業發展與觀光機能平衡之機能島嶼。

二、預期構想

2.1 自由貿易區

以翔安機場航空城概念，透過陸橋串連翔安機場，打造自由貿易區，運用區位優勢，配合關稅優惠及硬體建設，發展航空物流關聯產業及發展生產者服務業，成為金融核心。

2.2 金城商業核心

轉移原有行政機能至島中央，以服務金城、金湖、金沙三核心。原位於行政中心之土地即可提供觀光、景觀保存、教育等生活機能與公共設施，結合歷史、烈嶼生態保育，配合大學產業化，發展為一般商業核心，除服務當地民眾外，亦得支援小金門居民所需。

2.3 金湖料羅次核心

透過翔安機場引入國際旅客、商業客群之優勢，引入台灣及國際醫療資源，提升醫療服務品質，發展健康檢查、長期照護、醫學美容、醫療旅遊等多元服務產業，配合優質環境與觀光資源，打造金門醫療產業園區。

2.4 替選方案-金嶝大橋連接至金寧

視未來兩岸合作對談情況，考量金門島發展現況，與翔安機場對接地點可選擇在經濟活動主要集中之金城、金寧，即金門西部，翔安機場捷運若從古寧頭入金，可以最短距離進入金門城心，以及串接到小金門。

相較之下，金門島東邊包括金沙、金湖，本來交通系統就較不足，不利大量運輸，若要短時間內大規模開發，以當今民情、需克服很多阻力，因此金東可以順勢發展生態、綠能，將金門島以東、西兩方粗略做功能上的區域劃分。

三、發展策略

2.1 短期

短期內首要任務為確立金嶺大橋方案與配套，完善基礎設施，打造智慧城市，以確保未來與翔安機場之次區域合作模式。

其次則以金沙地區為核心，透過營區活化、土地財政策略尋找合適地點，設置自由貿易區，配置綠色交通運輸系統；並配合法規修正，以台灣及福建地區客群為目標，引入醫療產業、民間資金、人才，並透過產學合作逐步深化發展，提升整體醫療服務水準。觀光產業則結合金酒發展如觀光工廠、品酒論壇等短期項目，豐富觀光發展基礎。

情境三短期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
政治發展策略	次區域合作發展
經濟發展策略	完善水電基礎建設
	建構綠色交通運輸系統
	產業-引入醫療產業
	產業-大學加強產學合作
	產業-金酒產業再升級
社會發展策略	提升醫療服務水準
都市發展策略	閒置營區活化
發展推動策略	土地財政策略
	人才培育策略
	民間參與策略
	發展法制策略
	跨域合作策略
	智慧城市策略

資料來源：本計畫整理

2.2 中期

中期建立在次區域合作之基礎上，逐步實踐「和平經貿特區」之配置，於金沙地區打造金廈自由貿易區，建立跨境電子商務及物流中心。透過產學合作，提升金酒、觀光產業配合行銷，並以醫療園區之資源，提升高齡者照護品質，吸引中國大陸客群來金；另透過都市更新指標之設置及文資管制機制，維護歷史建築及都市機能。前述各項發展方案皆持續以智慧技術搭配推動。

情境三中期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
政治發展策略	次區域合作發展
經濟發展策略	「和平經貿特區」促進兩岸和平交流
	產業-建立金沙地區金廈自由貿易區
	產業-金酒產業再升級
	產業-以環境、空間、軟體三面向解決觀光課題
	產業-大學加強產學合作
社會發展策略	提升高齡者照護品質
都市發展策略	擬定劃定都市更新地區指標
	文化資產周邊管制機制
發展推動策略	人才培育策略
	智慧城市策略

資料來源：本計畫整理

2.3 長期

長期策略除持續推動和平經貿特區及金廈自由貿易區，發展貨物、服務貿易交流，深化金廈生活圈之建立外，亦將透過自由貿易區，將金門醫療產業於兩岸推動之成果行銷國際，吸引海外旅客，以金融物流及國際醫療成為海峽中之新星。

情境三長期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
政治發展策略	次區域合作發展
	「和平經貿特區」促進兩岸和平交流
經濟發展策略	產業-建立金沙地區金廈自由貿易區
	產業-引入醫療產業
	產業-大學加強產學合作
發展推動策略	人才培育策略
	智慧城市策略

資料來源：本計畫整理

情境三所對應之短中長期計畫詳如下表：

情境三：金門與大嶼島串連發展與分期推動策略

情境	推動策略	編號	推動方案	短期	中期	長期
<p>情境三：金門與大嶼島串連</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 金沙自由貿易區 以翔安機場航空城概念，打造金沙自由貿易區，發展航空關聯產業 ◆ 金城商業核心 人文地景保存維護、發展觀光旅遊、大學產業化 ◆ 金湖料羅次核心 提升醫療服務品質，引入醫療相關產業 ◆ 金嶼大橋三方案 	政治發展策略	1	次區域合作發展	●	●	●
	政治發展策略	2	「和平經貿特區」促進兩岸和平交流		●	●
	經濟發展策略	3	完善水電基礎建設	●		
		4	建構綠色交通運輸系統	●		
		5	產業-建立金沙地區金廈自由貿易區		●	●
		6	產業-金酒產業再升級		●	
		7	產業-以環境、空間、軟體三面向解決觀光課題		●	
		8	產業-引入醫療產業	●		●
		9	產業-大學加強產學合作	●	●	●
	社會發展策略	10	提升高齡者照護品質		●	
		11	提升醫療服務水準	●		
	都市發展策略	12	擬定劃定都市更新地區指標		●	
		13	閒置營區活化	●		
		14	文化資產周邊管制機制		●	
	推動發展策略	15	土地財政策略	●		
		16	人才培育策略	●	●	●
		17	民間參與策略	●		
		18	發展法制策略	●		
		19	跨域合作策略	●		
		20	智慧城市策略	●	●	●

資料來源：本計畫整理

僅為示意圖，未來可視實際發展與全體開發進程再行調整。

4-2-4 情境四：金門、烈嶼、廈門、大嶝島串聯

一、情境說明

金廈連結方面，金門與廈門於大嶝島、小金門同時完成陸運連結，透過陸橋連結金廈，串連廈門在地之人流、物流。廈門方面，翔安機場如期建成並開始營運。金門方面，金門大橋如期完成，連通大小金門，串連彼此兩島之交通路網與資源。

金門對外交通將不再受天候干擾，過往則是尚義機場、霧鎖金門，爾後金門民眾可以就近利用翔安機場進出；以及，這個國際級的機場將會引入大量人流，奠基金門爾後發展各項產業、經濟的基礎。

此情況下，金門除可直接受惠於翔安機場之外溢效應外，更能與廈門整體都市建設完整連結，對於建立金廈生活圈最為有利。金沙地區因區位優勢，將與金城地區並重，成為金門新重點發展核心。於金湖所發展之產業，亦能受惠於翔安機場、廈門之市場基礎。為此，應著重金沙地區及金城地區、金湖地區之建設，由北向南發展。未來將打造航空物流、金融服務、醫療渡假、人文觀光兼具，與廈門生活圈緊密結合，商業發展與觀光機能平衡之國際新亮點。

二、預期構想

2.1 自由貿易區

以翔安機場航空城概念，透過陸橋串連翔安機場以及廈門形成，完整路網，並打造自由貿易區，運用區位優勢，配合關稅優惠及硬體建設，發展航空物流、電子商務服務中心及其關聯產業，以及生產者服務業之金融核心。

2.2 金城商業核心

轉移原有行政機能至島中央，以服務金城、金湖、金沙三核心。原位於行政中心之土地即可提供觀光、景觀保存、教育等生活機能與公共設施，結合歷史地景、小金門之生活服務機能，配合大學產業化，發展為一般商業核心，除服務當地民眾外，亦支援小金門、廈門居民所需。

2.3 金湖料羅次核心

透過翔安機場及金廈大橋帶動之大陸與國際旅客、商業客群之優勢，引入高等醫療資源，提升醫療服務品質，並導入醫療相關產業，發展健康檢查、長期照護、醫學美容、醫療旅遊等產業，配合優質環境與觀光資源，以兩岸客群為基礎打入國際市場，打造金門醫療產業園區。

2.4 金廈生活圈

透過金廈大橋或金廈纜車串連小金門與廈門島，並透過金門大橋串連大小金門，使兩門得透過陸運實質對接，突破天氣影響限制，讓人流、物流、金流皆能暢通，並以小金門之自然生態資源提供廈門居民居住空間與生活機能，建立金廈生活圈。

2.5 替選方案-金嶺大橋連接至金寧

視未來兩岸合作對談情況，考量金門島發展現況，以短期發展為最高指導原則，與翔安機場對接地點可選擇在經濟活動主要集中之金城、金寧，即金門西部。翔安機場捷運若從古寧頭入金，可以最短距離進入金門城心，以及串接到小金門。

金門島東邊金沙、金湖，交通系統建設較少，不利大量運輸，若要短時間內大規模開發為導向，以現今民情、土地取得現況而言並非易事，因此金東可以順勢發展生態、綠能，明確劃分金門島以東、西兩方功能定位。

三、發展策略

2.1 短期

為全面深化金廈和平經貿特區之建置，打造完整金廈生活圈，需於短期策略中便開始推動政治協商，以建立長遠互信基礎；並使基礎建設、交通系統，引入產業法令配套、人才培育、土地取得及跨域合作機制等方案應於短期一次到位，或建立相當的基礎，觀光產業則結合金酒發展如觀光工廠、品酒論壇等短期項目，豐富觀光發展基礎，並透過產學合作逐步深化發展。

情境四短期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
政治發展策略	次區域合作發展
	「和平經貿特區」促進兩岸和平交流
經濟發展策略	完善水電基礎建設
	建構綠色交通運輸系統
	產業-建立金沙地區金廈自由貿易區
	產業-引入醫療產業
	產業-大學加強產學合作
	產業-金酒產業再升級
社會發展策略	提升醫療服務水準
都市發展策略	閒置營區活化
發展推動策略	土地財政策略
	人才培育策略
	民間參與策略
	發展法制策略
	跨域合作策略
	智慧城市策略

資料來源：本計畫整理

2.2 中期

中期建立在和平經貿特區建置之基礎上，以完善的基礎建設與廈門整體都市發展相互連結之交通路網，建立穩定且成熟之金廈自由貿易區後，將發展重點轉為鞏固既有產業。

中期將開始加強金酒及觀光產業發展，透過大學產學合作培養所需人才及研發動能；並劃定都市更新地區指標，制定文化資產周邊管制機制保護有歷史價值建築與維持都市機能；另因應高齡化社會，將配合提升高齡者照護品質。

情境四中長期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
政治發展策略	次區域合作發展
	「和平經貿特區」促進兩岸和平交流
經濟發展策略	產業-建立金沙地區金廈自由貿易區
	產業-金酒產業再升級
	產業-以環境、空間、軟體三面向解決觀光課題
	產業-大學加強產學合作
社會發展策略	提升高齡者照護品質
都市發展策略	擬定劃定都市更新地區指標
	文化資產周邊管制機制
發展推動策略	土地財政策略
	人才培育策略
	民間參與策略
	發展法制策略
	跨域合作策略
	智慧城市策略

資料來源：本計畫整理

2.3 長期

長期策略除持續推動和平經貿特區及金廈自由貿易區，推動貨物、服務貿易交流，深化金廈生活圈之建立外，亦將透過自由貿易區，進入「一帶一路」經濟帶，以鞏固未來跨境物流中心之地位，成為連結兩岸樞紐之角色。另以金門醫療產業於兩岸推動之成果行銷國際，吸引海內外旅客，以金融物流及醫療走入國際貿易體系。


情境四長期發展策略相關方案

發展策略	發展方案
政治發展策略	次區域合作發展
	「和平經貿特區」促進兩岸和平交流
經濟發展策略	產業-建立金沙地區金廈自由貿易區
	產業-引入醫療產業
	產業-大學加強產學合作
發展推動策略	人才培育策略
	智慧城市策略

資料來源：本計畫整理

情境四所對應之短中長期計畫詳如下表：

情境四：金門、烈嶼、廈門、大嶝島串連發展與分期推動策略

情境	推動策略	編號	推動方案	短期	中期	長期
<p>情境四：金門、烈嶼、廈門、大嶝島串連</p> <ul style="list-style-type: none"> ◆ 金沙自由貿易區 以翔安機場航空城概念，打造金沙自由貿易區，發展航空關聯產業 ◆ 金城商業核心 人文地景保存維護、發展觀光旅遊、大學產業化 ◆ 金湖料羅次核心 提升醫療服務品質，引入醫療相關產業 ◆ 金廈生活圈 金廈大橋或金廈纜車串連大小金門與廈門島，小金門提供廈門居民居住空間與生活機能 	政治發展策略	1	次區域合作發展	●	●	●
	2	「和平經貿特區」促進兩岸和平交流	●	●	●	
	經濟發展策略	3	完善水電基礎建設	●		
	4	建構綠色交通運輸系統	●			
	5	產業-建立金沙地區金廈自由貿易區	●	●	●	
	6	產業-金酒產業再升級	●	●		
	7	產業-以環境、空間、軟體三面向解決觀光課題		●		
	8	產業-引入醫療產業	●	●		
	9	產業-大學加強產學合作	●	●	●	
	社會發展策略	10	提升高齡者照護品質		●	
	11	提升醫療服務水準	●			
	都市發展策略	12	擬定劃定都市更新地區指標		●	
	13	閒置營區活化	●			
	14	文化資產周邊管制機制		●		
	推動發展策略	15	土地財政策略	●	●	
	16	人才培育策略	●	●	●	
	17	民間參與策略	●	●		
	18	發展法制策略	●	●		
	19	跨域合作策略	●	●		
	20	智慧城市策略	●	●	●	

資料來源：本計畫整理

僅為示意圖，未來可視實際發展與全體開發進程再行調整。

第五章 實施計畫

接續前章發展課題與策略，本章將說明各局處實際計畫內容；其分別有基礎建設、產業建設、教育建設、文化部門、交通部門、衛生部門、觀光部門、警政部門、環境保護建設、社會福利建設、天然災害防制及濫葬、濫墾、濫建之改善，共12組不同面向之實施計畫分類。

5-1 基礎建設

5-1-1 發展目標

穩固、完善的基礎設施是民生、經濟發展之前提，為產業發展之根基，基礎設施除為經濟活動之中樞外，亦為人民生活之重心，且後續擬定之觀光、商務、醫療等產業策略，無一需透過良好的基礎設才能推動，如何保持基礎設施順利運作、發揮優勢條件，帶動金門整體經濟發展轉型，以提升人民生活環境水準，將是基礎建設應扮演的角色。

於先天環境限制下，金門水電能源供應不易，難以對應突發狀況。時空背景轉換造成營區閒置，土地無法有效利用，影響地方發展。都市中心舊建築雜處、缺乏維護，造成管理困難、不利防災、更新困難等課題，使生活機能受到影響，故於基礎建設中，應著以水、電供應、土地取得及都市機能整建維護為未來發展重點。建構良善的基盤設施才能促使金門各項發展如期展開。

5-1-2 績效指標

表5-1 基礎設施績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
觀光旅次	萬人	96.5	97.0	97.5	98.0	98.5
傳統建築物修復獎助	棟	97	122	147	172	197
增加透水鋪面面積(+)	m ²	-	900	2136	2529	2529

5-1-3 發展構想

一、水電基礎設施核實強化

面對人口增長、地理環境限制、產業發展戰略，金門之水電基礎建設短期內應以提升在地民眾服務為優先，透過水資源開發、增設發電機、汙水下水道系統、汙水處理設施建置、智慧型水電網等建設，補足現有民生需求。長期則可朝向與大陸拼接水電網發展，突破先天條件，獲得穩定水電來源，因應未來產業發展戰略所帶

來之負擔。

拼接水網除監測水質確保品質標準外，可透過與陸方協商淨水場設置位置，以節省建築成本、土地使用，減少運送成本和自來水耗損，讓金門掌握水源主控權，減少未來需承擔風險。

拼接電網則應發展配套發電措施，確保電力自主。配合中央「五加二」產業之「綠能科技」、「循環經濟」政策，整合研發、技術、與人才，以「太陽光電」、及「離岸風電」為發展重點，使雙方可互補有無。

二、都市地區更新

都市之機能除為經濟活動之中樞，亦為人民生活之重心，保持都市機能順利運作、發揮優勢條件、健全都市發展，合理土地利用，是提高居民生活環境水準之不二法門。但面對老舊城區如何提升其基礎建設，唯有透過都市更新，手段同步於建築改善同時調整基礎設施的機能。為確保都市順利運作、發揮其文化與經濟價值，未來應劃定都市更新地區，區分優先順序，積極推動都市更新以防都市機能衰退，併於保存具文化、景觀價值建築之同時，保障人民應有之財產權。

為了提高生活環境品質，都市有必要於適當時機做更新事業，然而過去以政府主導的更新事業往往帶來沉重的財政負擔，並且成效有限，為使未來都市更新政策達到效益最大化，應以擬定劃定都市更新地區指標為首要目標，其後依據指標檢核成果，評估劃定都市更新地區之優先順序。

三、活化土地利用

早期金門因戰地需求，土地使用限制多，為因應未來產業發展策略，如和活化土地使用、取得發展腹地，將為活化土地利用之主要目標。除以徵收、重劃取得土地外，因軍方精實專案裁撤之營區亦為良好標的。這些盤點的資源實則是充實基礎建設的最佳標的。

未來應先盤點檢視無軍用需求之閒置營區，釋出開放使用，利用金門文化景觀，開放營區巡禮，體驗舊時戰地文化，透過多元經營模式，促進土地活化利用。未來得將縣有土地整合國有土地共同開發，並於未來重點發展經濟、產業項目提供民間參與，將民有地納入，媒合民間企業項目作土地共同開發利用。不但開發促進地方發展，亦能同時新建良善基礎設施，建構完整之基盤建設。

5-1-4 行動計畫

1.1 維護傳統建築風貌獎助計畫

(一) 計畫緣起

1. 本府為鼓勵居民參與保存維護傳統建築及城鄉風貌，於民國 89 年間委託福建省建築師公會依據本縣歷史背景、地區傳統建築現況、民眾參與保存意願等方向，研究訂定相關鼓勵措施，並於中華民國 90 年 2 月 12 日以府秘字第 9005288 號制定公布「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」。後檢討實施之缺失，於中華民國 93 年 3 月 5 日府秘法字第 0009586-0 號令修正公布部分條文、95 年 7 月 11 日府法字第 09500211340 號令修正公布部分條文及 101 年 9 月 18 日以府行法字第 0100739970 號令修正發布、103 年 12 月 17 日以府行法字第 10301041830 號令修正發布、104 年 6 月 18 日以府行法字第 10400473100 號令修正發布、106 年 6 月 15 日府行法字第 10600476580 號令修正發布。
2. 已完成之成果摘要：A.103 年：完成獎助案件 22 件，B.104 年：完成獎助案件 29 件，C.105 年：完成獎助案件 23 件。
3. 計畫內容說明：本計畫以本府所訂「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」規定之閩南式（如一落四櫺頭、二落大厝、三蓋廊...）或洋樓式（如五腳氣、突歸、三塌壽....）舊屋（取得鄉鎮公所核發之舊屋證明者）為補助修繕對象，原則上應依原樣修復，或經本府審議委員會審查認不影響傳統風貌者。
4. 重要工作項目：預定每年編列新台幣 4000 萬元補助 25 件獎助案（中央、地方、離島基金補助比例依第五期離島建設基金補助原則辦理）。
5. 實施方法或使用技術：依據本府所訂「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」受理民眾申請案件及審查。
6. 工作項目：預定補助 25 件獎助案，合計補助經費新台幣 4000 萬元，分別為離島基金補助新台幣 2000 萬元，本府自籌新台幣 2000 萬元。
7. 實施地點（包含用地取得與否等說明）：金門縣地區，及符合「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」第四條規定申請修復獎助者資格條件辦理。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-2 基礎建設行動計畫 1. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
增加觀光人數	人	-	3000

2. 工作指標

表5-3 基礎建設行動計畫 1. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
完成傳統建築物修復獎助案件	件	-	25

(三) 執行策略與方法

1. 中央目的事業主管機關：內政部營建署

2. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處

3. 執行方式：政府自辦

4. 主要工作項目

(1) 每年預定補助 25 件獎助案。

(2) 為跨年度計畫，第一年為輔導申請、送本府審議委員會審查及備料，第二年完工及撥款。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫時程：108 年至 111 年

2. 經費需求及財源

表5-4 基礎建設行動計畫 1. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算								
	地方預算	20,000	20,000	20,000	20,000		80,000	80,000	
	離島建設基金	20,000	20,000	20,000	20,000		80,000	80,000	
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計	40,000	40,000	40,000	40,000		160,000	160,000		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用

- 等。
4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益：

1. 可量化效益：每年預定補助 25 件獎助案。
2. 不可量化效益：
 - (1) 維護本縣傳統閩南式及洋樓式建築物之特色。
 - (2) 透過頽屋整修，美化聚落景觀。
 - (3) 整修後之傳統建築物，可提供青年子弟回鄉居住處所，或活化再利用成觀光或商業空間。

1.2 金門縣農地重劃推動實施計畫

(一) 計畫緣起

本縣自民國 54 年，迄今已辦竣農地重劃土地面積約 4 千餘公頃外，尚餘之農業區土地面積約 1 千公頃左右，大部分為畸零或地形複雜之土地，不利於從事農耕情形。近年來迭有民眾及民意代表建議地區能辦理農地重劃，本局特訂立金門縣農地重劃實施計畫，以協助農民改善農業耕作環境。

(二) 計畫目標

本府前於民國 91 年間勘選金寧鄉西山段農地重劃(面積約 58 公頃)，斯時因該部分地區界址尚未測定及意願調查未過半數同意等因素，案經報內政部覆勘後決議暫緩辦理。考量該地區地形平坦，且區內農戶耕地分散，缺乏完整之灌溉、排水系統及產業運輸道路，107 年續以西山段重新啟動辦理相關先期規劃作業，並報請內政部辦理複勘，且該地區亦獲鄉公所及村長同意協助辦理意願調查，冀望能爭取到農民過半數同意門檻。另其餘 90 餘公頃本局賡續依據農地農地重劃條例第 6 條規定，視政府財務狀況與農民耕作需要，配合本縣都市計畫及農業發展政策，並考量區域性排水及其他水利設施及公共設施工程之地區，整體評估考量其他適宜辦理農地重劃之地區。

1. 績效指標

表5-5 基礎建設行動計畫 2. 績效指標彙整表

項目	單位	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年以後
協助農民改善農耕環境	公頃	58	0	92	0	0

2. 工作指標

表5-6 基礎建設行動計畫 2. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
委託內政部土地重劃工程處辦理西山段重劃工程規劃設計、編制工程設計預算書(圖)報部核定。受理鄉(鎮)公所提報或農業單位建議提報區域範圍、選定重劃區、意願調查、勘選先期規畫區、舉辦說明會。	%	-	100
農地重劃計劃書報部核定實施地區及公告實施、公告禁建及禁止變更地形、土地改良物查估。	%	-	100
工程施工、查定單位地價、辦理土地分配相關事宜。	%	-	100
辦理土地分配及異議處理、權利清理及地籍整理、交接土地、財務處理、編制重劃成果報告書。	%	-	100

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：內政部
2. 主(協)辦機關：金門縣地政局、民政處、財政處、建設處、工務處、主計處、環保局、文化局、各鄉(鎮)公所。
3. 執行方式：政府自辦。
4. 主要工作項目
 - (1) 受理鄉(鎮)公所提報或農業單位建議提報區域範圍、蒐集資料、先期規劃地區之勘選檢討、宣導及辦理土地所有權人意願調查、成立協進會及農地重劃委員會、重劃計畫之擬定及報核。
 - (2) 工程設計、編制工程規劃報告書、工程預算書圖核定、土地改良物或墳墓拆遷補償、工程招標及訂約。
 - (3) 重劃計畫之擬定及報核、公告停止重劃區土地權利移轉及設定負擔登記、重劃區工程施工、查定單位地價及計算負擔。
 - (4) 土地分配結果公告、通知及異議處理、他項權利清理及地籍整理、差額地價清償、工程費用之撥付、零星集中土地及抵費地之處理及編制重劃成果報告。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 112 年
2. 經費需求及財源

表5-7 基礎建設行動計畫 2. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	406	11,382	8,039	69,820	103,402	89,647	193,049		
	地方預算	0	3,698	2,465	23,120	34,468	29,283	63,751		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		406	15,080	10,504	92,940	137,870	118,930	256,800		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
4. 本經費編列係參考金門縣 97 年度辦理大山頂農地重劃，實際支付總工程費用每公頃約 176.5 萬元計算。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

開闢農業區可耕作土地面積約 135 公頃、農水路用地面積約 15 公頃。

2. 不可量化效益

- (1) 創設田間農路，與周邊道路銜接，便利機械耕作，增加農業生產量。
- (2) 重劃後共有土地按持分歸戶後，予以交換分配，土地權利由複雜趨於單純且重劃後土地方整，界樁明確，減少界址糾紛。
- (3) 農場結構改變，不僅便利農業機械化之推行，且有利於農業委託經營之推行。
- (4) 人地關係改善，重劃後經界明確，權利分明，減少產權糾紛。
- (5) 重劃後坵塊擴大又方整，農水路筆直完整，農村生活環境獲得改善。

1.3 金門縣金城鎮第三期區段徵收

(一) 計畫緣起

民國 88 年 7 月 3 日發布實施之「金門特定區計畫(金城地區)細部計畫」規定本區開發應採區段徵收辦理；因原規劃之街廓配置不當、公共設施用地比例過高、財務可行性偏低等因素導致開發困難，延宕至今仍未開發，目前刻由都市計畫單位辦理檢討變更作業，預計於 106 年度完成，俟都市計畫檢討變更後，按其規定範圍及面積，實施區段徵收，落實都市計畫，促進土地利用。

目前規劃開發面積約為 20.23 公頃，其中住宅區及商業區面積 12.03 公頃(佔全區面積 59.46%)，餘則規劃為社教、公園、道路、廣場兼停車場、兒童遊樂場等公共設施用地，面積約 8.20 公頃(佔全區面積 40.54%)。

(二) 計畫目標

1. 績效指標：

表5-8 基礎建設行動計畫 3. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
開闢住宅區及商業區土地	公頃	-			12.03	
開闢公共設施用地(含社教用地)	公頃	-			8.2	

2. 工作指標：

表5-9 基礎建設行動計畫 3. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
審查及核定申領抵價地案件、未領地價補償費提存、公有土地作價、發放地上物自拆救濟金、私有地囑託移轉登記、公有土地撥用及囑託登記；區段徵收工程發包、簽約、施工。	%	-	100			
區段徵收工程施工、土地分配先期作業。	%	-		100		
區段徵收工程施工及驗收、土地分配、地籍整理、囑託登記、點交分配土地。	%	-			100	

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：內政部。
2. 主(協)辦機關：金門縣地政局。

3. 執行方式：政府自辦。
 4. 主要工作項目：
 - (1) 審查及核定申領抵價地案件、未領地價補償費提存、公有土地作價、發放地上物自拆救濟金、私有地囑託移轉登記、公有土地撥用及囑託登記。
 - (2) 區段徵收工程發包、簽約、施工及驗收。
 - (3) 土地分配、地籍整理、囑託登記、點交分配土地。
- (四) 期程與經費需求
1. 計畫期程：108 年至 110 年
 2. 經費需求及財源

表5-10 基礎建設行動計畫 3. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非自償	中央預算									
	地方預算									
	離島建設基金									
	其他									
自償	民間投資									
	其他	1,023,512	222,478	135,650			1,381,640	1,381,640	金門縣 實施平均地權 基金	
合計		1,023,512	222,478	135,650			1,381,640	1,381,640		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

(五) 預期效益：

1. 可量化效益

- (1) 開闢住宅區及商業區土地約 12.03 公頃、公共設施用地(含社教用地 0.57 公頃)約 8.20 公頃。
- (2) 預估開發後縣府取得住宅區及商業區土地約 5.13 公頃。

2. 不可量化效益

- (1) 區段徵收開發後，提供都市發展所需用地，引導都市有秩序之發展，落實都市計畫發展目標。
- (2) 提升土地利用價值，使土地所有權人、社會及政府均享整體開發之利益。
- (3) 消除畸零不整地形，利於土地利用，健全地籍管理，減少土地經界糾紛。

1.4 金門縣金寧鄉安岐閩專一期區段徵收

(一) 計畫緣起

本案之都市計畫係於84年3月27日經內政部都市計畫委員會第382次會議決議以區段徵收方式辦理整體開發，並於85年間公告實施，復經縣府於95年間辦理「變更金門特定區計畫(第一次通盤檢討)」案變更為閩南建築專用區，又經金門縣都市計畫委員會105年2月2日第74次會議審決都市計畫之細部計畫案，其中因應軍方反映部分土地仍有軍事功能，爰將區段徵收範圍調整為二區，分期辦理開發。先期刻陳報內政部審議本案公益性及必要性評估報告，後續俟獲內政部審議認同後，按都市計畫規定範圍及面積，實施區段徵收，促進土地利用。

一期區段徵收區開發面積約為17.81公頃，其中規劃閩南建築專用區約10.04公頃(佔全區面積56.41%)，其餘則規劃為公園、公兼汗、綠地、道路、停車場及園林道路等公共設施用地使用，面積約7.77公頃(佔全區面積43.59%)。

(二) 計畫目標

1. 績效指標：

表5-11 基礎建設行動計畫 4. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
開闢第一、二種閩南建築專用區土地	公頃	-				10.04
開闢公共設施用地	公頃	-				7.77

2. 工作指標：

表5-12 基礎建設行動計畫 4. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
審查及核定申領抵價地案件、未領地價補償費提存、公有土地作價、發放地上物自拆救濟金、私有地囑託移轉登記、公有土地撥用及囑託登記；區段徵收工程發包、簽約、施工。	%	-	100			
區段徵收工程施工	%	-		100		
區段徵收工程施工及驗收、土地分配。	%	-			100	
地籍整理、囑託登記、點交分配土地。						100

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：內政部。
2. 主(協)辦機關：金門縣地政局。
3. 執行方式：政府自辦。
4. 主要工作項目：

- (1) 審查及核定申領抵價地案件、未領地價補償費提存、公有土地作價、私有地囑託移轉登記、公有土地撥用及囑託登記。
 - (2) 區段徵收工程發包、簽約、施工及驗收。
 - (3) 土地分配、地籍整理、囑託登記、點交分配土地。
- (四) 期程與經費需求
1. 計畫期程：108 年至 111 年
 2. 經費需求及財源

表5-13 基礎建設行動計畫 4. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108 年	109 年	110 年	111 年	112 年 以後				
非 自 償	中央預算									
	地方預算									
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他	143,010	160,240	124,760	54,840		482,850	482,850		金門縣實施平均地權基金
合計		143,010	160,240	124,760	54,840		482,850	482,850		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

(五) 預期效益：

1. 可量化效益
 - (1) 興闢第一種閩南建築專用區約 6.04 公頃、第二種閩南建築專用區約 4.00 公頃及公共設施用地約 7.77 公頃。
 - (2) 預估開發後縣府取得可建築土地，除縣有土地領回約 4.09 公頃，其餘土地約 3.31 公頃，將循相關規定專案讓售予本府。
2. 不可量化效益
 - (1) 以區段徵收開發，落實都市計畫規劃，促進建構閩南厝建築示範區。
 - (2) 因應本縣整體都市成長需求，藉由區段徵收提供都市發展用地，及營造新社區發展良好基礎環境。
 - (3) 區段徵收開發後，將取得可建築土地，可供縣府推動特定政策目的使用。

1.5 金門縣金門大學城區段徵收

(一) 計畫緣起

金門大學目前校地(文大二用地)面積約 14 公頃，校地規模無法滿足金門大學園區之發展目標。基於落實離島重大建設精神，為縮短都市計畫變更審議程序並擬以區段徵收方式辦理整體開發，以協助取得發展用地權利等目的，縣府教育處、建設處協力，報經行政院 106 年 3 月 24 日院臺教字第 1060009023 號函核定本縣「金門大學城離島重大建設計畫書」乙案為離島建設條例之離島重大建設投資計畫並函示擬以區段徵收方式辦理，是否符合公益性及必要性，尚應循相關法令辦理。於前開相關單位，接續上述計畫書，辦理完成都市計畫主要計畫變更及細部計畫擬定作業，並將區段徵收土地之公益性必要性評估報告獲內政部土地徵收審議小組之認同後，預定由地政局展辦區段徵收作業。

區段徵收範圍依後續審定之都市計畫規定辦理，面積預計約為 16.22 公頃，其中住宅區面積 5.57 公頃(佔全區面積 34.34%)、商業區面積 1.41 公頃(佔全區面積 8.69%)，其餘則規劃為文大用地、文小用地、體育場用地、廣場兼停車場用地、道路及園道用地，面積約 9.24 公頃(佔全區面積 56.97%)。開發後取得文大用地、文小用地、體育場用地等，將有助大學及國小之發展，且闢設住宅區、商業區等用地，結合成大學城社區之發展。

(二) 計畫目標

1. 績效指標：

表5-14 基礎建設行動計畫 5. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
開闢住宅區及商業區土地	公頃	-				6.98
開闢公共設施用地	公頃	-				9.24

2. 工作指標：

表5-15 基礎建設行動計畫 5. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
整理地籍及建物資料、調查土地改良物及協調各查估單位查估補償費造冊、區段徵收開發範圍及抵價地比例陳報內政部審議獲核准、查估協議價購市價及舉行協議價購會議、查估土地徵收補償市價及送地評會評定。	%	-	100			
舉辦區段徵收公聽會、研擬區段徵收計畫書報經內政部核准、區段徵收公告及通知、發放地價及地上物拆遷補償費。	%	-		100		
審查及核定申領抵價地案件、未領地價補償費提存、公有土地作價、發放地上物拆遷補償救濟、私有地囑託移轉登記；區段徵收工程發包、簽約、施工。	%	-			100	
區段徵收工程施工及驗收、土地分配、地籍整理、囑託登記、點交分配土地。	%	-				100

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：內政部。
2. 主(協)辦機關：金門縣地政局。
3. 執行方式：政府自辦。
4. 主要工作項目：
 - (1) 整理地籍及建物資料、調查土地改良物及協調各查估單位查估補償費造冊、區段徵收開發範圍及抵價地比例陳報內政部審議獲核准、查估協議價購市價及舉行協議價購會議、查估土地徵收補償市價及送地評會評定。
 - (2) 舉辦區段徵收公聽會、研擬區段徵收計畫書報經內政部核准、區段徵收公告及通知、發放地價補償費及地上物拆遷補償費(救濟金)、審查及核定申領抵價地案件、未領地價補償費提存、公有土地作價、私有土地囑託移轉登記。
 - (3) 區段徵收工程規劃設計及發包、施工、驗收。
 - (4) 土地分配、地籍整理、囑託登記、點交分配土地。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108年至111年
2. 經費需求及財源

表5-16基礎建設行動計畫 5. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算									
	地方預算									
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他	15,100	217,230	183,900	88,540		504,770	504,770	金門縣實施 平均地權基 金	
合計		15,100	217,230	183,900	88,540		504,770	504,770		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

(五) 預期效益：

1. 可量化效益

- (1) 開闢住宅區及商業區土地約 6.98 公頃、公共設施用地約 9.24 公頃(包含取得文大用地約 0.98 公頃)。
- (2) 預估開發後縣府取得可建築土地約 1.39 公頃。

2. 不可量化效益

- (1) 區段徵收開發後，開闢大學發展需用土地及國小發展用地，促進教育事業之發展。
- (2) 開闢住宅及商業區用地，落實都市計畫規劃，助益引導都市有秩序之發展大學城。
- (3) 提升土地利用價值，使土地所有權人、社會及政府均享整體開發之利益。
- (4) 消除畸零不整地形，利於土地利用，健全地籍管理，減少土地經界糾紛。

1.6 金門縣大數據平台建置計畫

(一) 計畫緣起

本計畫為延續 106 年度「金門縣縣民卡暨卡片管理系統建置採購案」，依據縣民卡系統營運 2 年所收集之各項數據進行有效之分析與應用，同時亦介接縣民卡活動管理系統、1999 通報系統、車船營運系統及停車資訊系統等，廣納各方數據並經萃取、轉換與分析，提供決策者做為施政輔助參考。

「金門縣大數據平台」建置計畫整體來說，主要以跨局處「橫向聯繫」及首長「決策輔助」等 2 大主軸，將結果統一呈現，能夠運用系統化和智慧化方式整合各自獨立系統，分析其所產生之大量資訊，並針對不同來源的數據資料，系統化、視覺化呈現有意義訊息，便於進行決策、分析與管理，提供本縣運轉所需之全局即時資訊、歷史資訊、KPI 監控、分析預測和決策的應用系統，優化本縣的運營及提升效率。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-17 基礎建設行動計畫 6. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
本站瀏覽人次目標：公開與視覺化呈現本府各類施政分析數據，使民眾知悉本府施政狀況。	人/次/月	-	3000
提升本府全球資訊網能見度：透過本站視覺化資訊公開，帶動鄉親瞭解本府施政理念及方向等意願，以提升本府全球資訊網瀏覽人次。	人/次/月	3.6 萬	3.8 萬

2. 工作指標

表5-18 基礎建設行動計畫 6. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
大數據管理平台	式	0	1
系統介接	式	0	5
決策輔助資訊平台	式	0	1
雲端運算服務	式	0	1
資料庫管理系統	式	0	1

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：國家發展委員會
2. 主(協)辦機關：金門縣政府
3. 執行方式：委外系統建置
4. 主要工作項目

(1) 建置大數據管理平台：

本工作項目主要建置「大數據管理平台」並介接（或直接介接相關系統之資料庫）相關資料來源系統，包含縣民卡卡片管理系統、縣民卡活動管理系統、車船管理系統、1999通報系統、停車場管理系統，廣納事件發生的相關資訊，彙整資訊供決策主管作為決策輔助，使得資訊的流通更為迅速，掌握事件處理時效，各分析模組說明如下：

A. 縣民卡申辦分析

- a. 分析申辦市民卡的種類、申辦人輪廓。
- b. 發卡狀況、消費情況及申請人輪廓分析。
- c. 基於智慧終端(消費卡機)人流分析。
- d. 縣民卡使用軌跡分析(卡機/APP，去識別化)。

B. 活動遊客行為分析

- a. 到訪人數統計。
- b. 旅客輪廓分析:性別、國籍、租住地、停留時間分析。

C. 車船搭乘數據分析

- a. 介接車船管理系統分析搭乘人數、離高峰時段、本地及外地遊客比例等旅客輪廓分析。

D. 停車場使用統計分析

- a. 公有停車場資料動靜態數據分析。
- b. 結合公有停車場停車空位及K-Bike各站點車輛數，從時間維度、地理維度、可用資源存量、停車費率不同維度切入分析，以因應本縣熱門區域停車位不足問題。

E. 智慧區里/1999 民眾陳情與報案分析

- a. 民眾通報案件地點。
- b. 分析較常通報案件地點與通報時間。
- c. 分析各區里的通報案件數、最多是何種案件類別。
- d. 分析通報各機關之案件數、里長輪廓、案件類別。

(2) 決策資訊輔助平台

- A. 提供網站及行動化報表 APP (含 IOS 及 Android 版本) 服務。

- B. 提供可依據決策者分層訂閱方式提供服務。
- C. 配合相統計結果以圖形方式呈現，具備產出可編輯文件、試算表，並支援開放格式(ODF)，另亦須並提供整合查詢、上捲(Roll-up)及下鑽(Drill-down)等功能及圖表自選之機制。

(3) 雲端運算服務

租用國家高速網路與計算中心之雲端運算服務，提供大量運算之需求。

(4) 資料庫管理系統

建置所需本案所需之資料庫(含版權購置)。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108年至109年
2. 經費需求及財源

表5-19 基礎建設行動計畫 6. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	825					825	825		
	地方預算	550					550	550		
	離島建設基金	825					825	825		
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		2,200					2,200	2,200		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益：視覺化呈現縣民卡及周邊統計數據，輔助決策、改善、優化本卡發行及使用效率。
2. 不可量化效益
 - (1) 納入行動化趨勢以 app 呈現各項統計數據，協助瞭解本縣各項輿情，俾利後續提供研析意見供決策參佐及促進縣政業務之推動。
 - (2) 保留擴充功能以因應後續新系統、平台上線，彈性擴充數據收納及分析範圍。

5-2 產業建設

5-2-1 發展目標

產業的建設，主要便是富民。任核能活絡經濟、促進商機以帶動投資和消費的皆是產業建設的重要標的，所以以穩固、完善的基礎設施，做為產業發展之根基，並依照各產業特性，擬定觀光、商務、醫療等產業策略，帶動金門整體經濟發展轉型。產業建設策略包含「建立金沙地區金廈自由貿易區」、「引入醫療產業」策略，以改變金門整體經濟地位、引入新產業創造新經濟。「金酒產業升級」以鞏固現有核心產業，並配合「大學加強產學合作」提供未來產業發展之人才培育，使金門產業發展順利轉型、提升。另配合交通部門之綠色運輸系統推動，以便捷且低碳的交通使全縣皆能共享經濟發展所帶來之效益。

5-2-2 績效指標

表5-20 產業建設績效指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
創造就業機會(+)	人	-	+200	+250	+250	+300
觀光旅次	萬人次	96.5	97	97.5	98	98.5
有機農業面積	公頃	0.2	1	2.2	3.5	5
牛隻推廣	頭數	0	70	80	90	100

5-2-3 發展構想

一、積極推動創業基地，輔導產業轉型升級

結合政府資源、學界技術、企業資源全方位力量，打造金門在地化創業平台，以集中輔導、資源整合、減低創業門檻等方式，結合傳統文化、產業，孕育各種創新發想之空間，促進地區產業轉型升級。

配合中央智慧農業政策推行，規劃辦理應用先進技術，建置農業巨資資料庫及農業地理圖資應用中心，發展如農業生產分析模型，支援糧食安全整體規劃、檢討修訂農民福利政策、調節產銷穩定民生農產品物價、優化農糧安全、防治掌握管理農業疫情、農業災損補助檢討修訂、規劃地產地消區域經濟最適規劃、生態保育教育推廣等農業政策。

短期內可推動農業建設促進農民福利，重新檢討後豐漁港開發案，並禁止盜砂及濫捕保護漁業資源。中期以後設置漁港浮動碼頭，並擴建羅厝漁港為多功能港區照顧漁民生計，配合輔導農業轉型，生產高品質有機健康食品。長期則透過擴建料羅港、新湖漁港併逐步規劃推動有機農業專區。

二、建立(金沙地區)金廈自由貿易區-建立兩岸跨境電子商務及物流中心

中國推動之「一帶一路」政策，將建立貫穿歐亞大陸、進入歐洲之經濟圈，其中福建、廈門更是「一路」之海上絲路中心，為進入「一帶一路」拓展至歐亞市場之經濟圈，考量金門特殊之地理位置與政治環境，金沙與翔安機場空間距離最短，未來以電子商務及物流中心、自由貿易區之形式，提供關稅、貨物稅、營所稅為誘因，並搭配低廉的倉儲成本、良好的物流環境，吸引大陸、台灣跨境電商利用，建連結廈門、泉州，建立兩岸跨境電子商務及物流中心。

三、金酒產業再升級

金門酒廠之品牌、品質、商譽良好，為金門之重點產業，未來可朝向研發、行銷，再升級之方向邁進，配合自由貿易區之建立，與大陸洽談出口關稅減免互利等事宜，提升價格競爭力，確保品牌獨特性以打入大陸市場，並進而行銷國際。並搭配文創發展、提昇美學經濟，以推動金酒文創新風貌，另可促進與金門大學產學合作及研發，吸引國內外優秀人才參與研發，確保未來人力資源，創造當地就業機會。

四、引入醫療產業

醫療產業，將能成為金門繼金酒、觀光以外之第三特色產業。以產業發展而言，我國醫療水準於世界排名名列前茅，以潛在市場而言，金門發展醫療產業，地理位置極具優勢，可配合翔安國際機場，加深與廈門聯結，未來將能直接面對中國大陸各省之廣大醫療市場。

隨高齡化社會到來，民眾逐漸重視健康養生，未來醫療及保健產品需求將持續增加，可藉此發展生技醫療產業，打造高齡者醫療服務及養生村，以解決未來養生醫療照護需求。將醫療發展為金門新興產業，吸引高端人士及國際人士進入金門消費，配合觀光旅遊，使得金門打造成為福建、廈門旅遊及國際醫療旅遊第一站。

五、大學加強產學合作

本縣金門大學為一完整綜合大學，並有銘傳大學金門分部、清大金門教育中心等高等教育場所，未來清華大學有意願配合醫療專區發展，設置醫療產業相關科系，應在既有的資源下，透過招攬多元師資、國內外學生，奠定學研實力；同時以產學合作之方式，縮短學用落差，讓高等教育與在地產業接軌，增進人才留用，並進一步回饋地方之發展。

5-2-4 行動計畫

2.1 金門縣友善農業發展計畫

(一) 計畫緣起

縣府已推動縣府業已推動安全農業政策多年，階段性工作從輔導農友耕作型態轉型、避免非法農藥使用、加入安全示範戶，已逐漸建立口碑及具現代化的農業經營觀念，惟多數經費與生產資材仍需仰賴政府補助，不利於回歸市場機制與永續經營；地區蔬果多由台灣運送而至，為減少碳足跡鼓勵在地生產建構自給自足之友善島嶼；惟有機農業生產基準嚴苛，從事農友意願不高，故以漸進式輔導地區友善農業，建置適合生產環境，兼顧農業生產與生態之環境維護，以友善土地、農業及環境共生打造島嶼農業品牌。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-21 產業建設行動計畫 1. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
增加農業工作機會	人	200	+20
生產安全農作物產值	公斤	10,000	+20,000

2. 工作指標

表5-22 產業建設行動計畫 1. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
輔導蔬果產銷班通過農業標章	班	2	3
推廣食農教育	場	0	5
四章一Q 蔬果供應學校營養午餐	公斤	0	5000
轄內蔬果產銷班種植面積	公頃	60	61

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院農業委員會
2. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處
3. 執行方式：政府自辦
4. 主要工作項目

(1) 計劃工作項目：

- A. 廣續推動安全農業政策。
- B. 加強產銷班與農戶管理，取得四章一 Q 等標章。
- C. 媒合安全蔬果銷售管道，建構學校及渡假村團膳通路。
- D. 補助設施栽培，改善傳統農業慣行農法。

(2) 實施方法：

- A. 建置地區 5 公頃有機農業集團栽培區，輔導有志青農及高農學生重從事有機農作物生產，提供優質有機農產品予學校營養午餐及民眾食用。
- B. 縣府輔導產銷班及農戶，定期辦理田間教育宣導及安全用要講習，產品上架前均須辦理農藥快篩，並須於產品張貼核准編號。
- C. 針對短期葉菜產銷班進行溫網室設置補貼，依其規模及環境特性進行補助，每年預估新增 2-3 棟溫網室，並就近媒合週邊學區採購。
- D. 產銷班營運補助將以四章一 Q 等標章作為考核依據，並輔導將農產生產過程上網載列，將生產履歷紀錄上網，忠實呈現農業特色。
- E. 配合學校及餐廳，媒合農產品導入膳食供應鏈，並配合農業生產計畫轉型，以經濟收益較高的農作為主。
- F. 建立安全農業生產體系，輔導農民生產安全蔬果，增加農民收益，保障消費大眾健康。開發金門精緻安全蔬果產品，增加市場佔有率與產業競爭力，推行學校營養午餐食用在地安全蔬果，照顧學童食材安全性，

並實現在地生產在地消費之低碳家園。

G. 相關經費需求將按中央補助計畫經費額度提列。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-23 產業建設行動計畫 1. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	10,000	10,000	10,000	10,000		40,000	40,000	
	地方預算	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000	
	離島建設基金								
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計		11,000	11,000	11,000	11,000		44,000	44,000	

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 建置 5 公頃有機農業集團栽培區。
- (2) 輔導有善農業農戶，針對作物栽培技術、農藥殘留檢測採樣等項目進行稽核次，建立完整產銷履歷，了解作物生產及運銷流程。
- (3) 進行學校營養午餐食材媒合達 2,000 公斤，穩定提供生鮮蔬果銷售媒合。
- (4) 輔導地區蔬菜產銷班 6 班通過四章一 Q 標章認證。
- (5) 推廣轄內蔬果產銷班種植面積達 73 公頃。
- (6) 推廣國中小食農教育 5 場。
- (7) 扶植地區農友建置設施農業，以穩定地區蔬果供應量。

2. 不可量化效益

- (1) 全面提升地區農業品質，實現永續生態島嶼願景。
- (2) 輔導產銷班全數取得認證，再創農業升級。
- (3) 轉型觀光農業，以觀光增加農業收入並作為金門生態旅遊特色。

2.2 金門縣各漁港多功能改善維護計畫

(一) 計畫緣起

近年來，本縣高經濟價值魚類(黃魚及石斑等)資源復甦，民眾投入漁業意願增加，自民國 101 年起，漁船新建及轉籍增加近 50 艘漁船，現有新湖及羅厝、復國墩漁港容量將無法負荷且超限利用，漁船過量增加，有礙港區秩序管理，本府於 103 年 8 月 25 日公告新湖、羅厝及復國墩漁港各類漁船(筏)最大設籍艘數並暫停受理由外縣市過戶、設籍或汰建資格轉入，並積極改善漁港相關設施與泊靠設備，避免漁業發展受到限制，並創造娛樂漁業經營環境。另外，鑒於本縣海域潮差極大及地區僅有新湖漁港修船廠，為方便漁民修繕船隻及上下碼頭亟需辦理增設浮動碼頭及進行修船廠改善，以提升漁民泊靠與船隻性能安全。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-24 產業建設行動計畫 2. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
新增工作機會(+)	人次	-	+30	+100	+150	+250
漁港多功能改善維護工程	處	-	3	0	1	1

2. 工作指標

表5-25 產業建設行動計畫 2. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
新湖漁港浮動碼頭近程計畫工程	式	-	1	-	-	-
新湖漁港曳船道作業平台工程	式	-	1			
新湖漁港航道疏浚工程	式	-	1			
復國墩漁港西側南內堤改善計畫	式	-			1	
羅厝漁港南碼頭興建工程	式	-			-	1

3. 計畫目標說明

- (1) 新湖漁港浮動碼頭近程計畫工程-因本縣潮差極大，漁民上下船隻作業不便，為維護漁民安全，提供安全停泊空間，進行浮動碼頭增設工程。
- (2) 新湖漁港曳船道作業平台工程-新湖漁港曳船道為金門唯一漁船修船廠，為方便漁船吊上岸維修及風災來臨前預先將船隻吊離，故目前計畫將原曳船道周邊亂石區整建填鋪，擴大平台範圍，以便讓吊車吊掛漁船作業更安全，並修復原拖船軌道與捲揚機。
- (3) 新湖漁港航道疏浚工程-新湖漁港是金門地區重要漁港，

由於港口是岩壁炸出，外海為淺砂海域易受漂砂影響，港口航道水深較不足容易淤砂，航道只要淤積，勢必影響漁民出海捕魚作業，故需辦理疏浚工程清淤。

- (4) 復國墩漁港西側南內堤改善計畫-為抵抗夏季西南氣流造浪作用，增加港池靜穩度，增加南內堤暨鋪面工程。
- (5) 羅厝漁港南碼頭興建工程-羅厝漁港因地處小金門，為促進烈嶼地區漁業發展及平衡城鄉建設，羅厝漁港乃獲中央政府大力支援，並於民國 88 年底完成計畫規模硬體建設，民國 89 年正式起用。現配合漁港航道及泊地疏浚工程，填築港區新生地，增進港區陸域於碼頭面未來使用需求。

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院農業委員會漁業署
2. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處
3. 執行方式：委託專業單位設計及施工
4. 主要工作項目

(1) 108 年度計畫：工程設計與發包

- A. 新湖漁港浮動碼頭工程-新湖漁港西岸碼頭增設一座 30 公尺浮動碼頭，以增加船泊位。(1,000 萬)
- B. 新湖漁港曳船道作業平台工程-進行曳船道作業平台工程及軌道及捲揚機改善工程。(1,600 萬)
- C. 新湖漁港航道疏浚工程-航道浚挖清淤，淤砂填築預計清淤 10,000 立方公尺。(1,500 萬)

(2) 110 年度計畫：工程設計與發包

- A. 復國墩漁港西側南內堤改善計畫-增加西南突堤 15 公尺、南內堤 40 公尺暨鋪面 1,800 平方公尺、防舷材與港池浚深 16,000 立方公尺。(7,280 萬元)

(3) 111 年度計畫：工程設計與發包

- A. 羅厝漁港南碼頭興建工程-南碼頭改善 190m、泊地浚挖及填方工程。(10,600 萬元)

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年

2. 經費需求及財源

表5-26 產業建設行動計畫 2. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	28,700	0	50,960	74,200		153,860	153,860		
	地方預算	12,300	0	21,840	31,800		65,940	65,940		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		41,000	0	72,800	106,000		219,800	219,800		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

5. 本府將循程序爭取中央預算，部會如因故未能足額提供，本府將予補足或檢討修正計畫報核後辦理。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 增加港區腹地及船席，新湖漁港增加 26 席，羅厝漁港 30 席，復國墩漁港 10 席。
- (2) 每年可以方便 80 艘漁船執行吊修作業。
- (3) 港區清淤砂石可填築港區造地，增加港區陸域腹地，新湖漁港約 2,800 平方公尺，復國墩漁港約 5,000 平方公尺，增加漁民整補與發展休閒娛樂漁業活動空間。
- (4) 嘉惠漁民數約 1,500 人，提升漁業產值約 8,000 萬元，帶動休閒漁業產值 3,000 萬。

2. 不可量化效益

- (1) 加強漁港公共建設，提供安全停泊空間，方便漁民上下港口及搬運漁獲。
- (2) 增設吊車平台、改善曳船道、拖船軌道與捲揚機，使漁船吊離作業較為安全，方便修繕漁船，提升漁船性能。
- (3) 增加港區腹地，提供漁港發展及漁民整補所需腹地。

- (4) 航道浚深及清淤，使漁民漁船航行安全通暢。
- (5) 增加漁船筏或遊艇靠泊作業所需空間，進一步發揮漁港在傳統漁業及觀光休閒娛樂漁業的使用功能，提升漁港觀光價值。

2.3 金門特色畜產業發展計畫

(一) 計畫緣起

本所依據金門縣第三期與第四期（100-107 年）離島綜合建設實施方案，先後進行酒糟養牛計畫及優良禽畜產品驗證輔導等多項計畫，分別完成了布安格斯牛引種與推廣等業務，但隨著金門縣政府調整畜牧產業的發展，將加強金門酒糟牛肉推廣的深度與廣度，並以成為核心種牛場及建構金門特色畜產品加工推廣教室與展示中心等主軸為目標，建構一個金門地區畜牧產業永續經營的發展平台。

金門地區自 104 年起調整養牛計畫，將布安格斯種牛推廣民間，目前飼育狀況極良好，後續將以種牛保種，系譜建立與生產履歷等品種改良措施進行，期能培育出適合適養的牛隻品種，成為全國肉種牛供應的核心牧場，並以選拔優良肉牛品種與提高產品附加價值的方向前進。

本所將輔導地區飼養戶取得「國產牛肉溯源標示」以區隔進口牛肉市場，提升國產牛肉品牌形象。

「金門酒糟牛肉」的品牌推廣為一項重要業務，預計於 107 年完成布安格斯創意園區後，在規劃金門特色畜產品加工推廣教室，朝向研發各種具有地區特色的布安格斯牛肉加工產品，與配合各項產業的研習活動。

本所現有所本部、種牛牧場與養牛專區等三個獨立的飼養場舍，除了養牛專區與種牛牧場為封閉性的牛場外，所本部將持續現有乳牛飼養、各種鹿隻、羊隻、禽類、觀賞動物與野放鹿園，擬將持續發展金門特色畜產業，構建與建立畜產加工與推廣教室、畜產品 DIY 及現有乳冰品展售與地區特色畜產品中心。

地區自唐代德宗貞元年間陳淵率 12 姓來金開墾牧馬，本所前身為民國 49 年設立之金門牧馬場，迄 68 年改制為金門縣畜牧場，至 74 年更名為金門縣畜產試驗所，且地區缺少動物園，為展現金門牧馬雄風，本所將設置馬匹及經濟動物觀賞園區，更新改善現有資料館動物標本及農牧用具與提供地區學生與居民教育展示。

(二) 計畫目標

1. 績效指標：

表5-27 產業建設行動計畫 3. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
牛隻推廣計畫	頭數	0	70	80	90	100
參訪人數	人數	0	10,000	12,000	14,000	16,000

2. 工作指標：

表5-28 產業建設行動計畫 3. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
辦理活動場次	場次	0	10	10	10	10
牧場修建工程	%	0%	25%	50%	75%	100%

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院農業委員會。
2. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處/金門縣畜產試驗所。
3. 執行方式：政府自辦。
4. 主要工作項目：

(1) 108 年度計畫：

- A. 成為核心種牛場：盤點現有種牛性狀，進行保種選育，汰弱留強，將以系譜選拔與個體選留為主，相關作業皆於種牛牧場進行，與所區具有相當距離，動物觀賞園區及生產牧場相隔 1 公里以上，且生產牧場非開放區域具有完整的安全防護措施，無生物安全之疑慮。
- B. 配合地區畜牧業需求，輔導國產牛肉溯源資格取得，辦理各項產業講座與研習課程與推廣活動。
- C. 設置金門特色畜產品加工推廣教室：委託辦理規劃設計案，規劃設計費用由離島建設基金支付，後續工程款則由金門縣政府由公務預算支付，推廣教室與園區皆屬機關用地或是觀光用地，符合用途規定。
- D. 設置馬匹及經濟動物觀賞園區：委託辦理規劃設計案，規劃設計費用由離島建設基金支付，後續工程款則由金門縣政府由公務預算支付。

(2) 109 年度計畫：

- A. 成為核心種牛場：進行牛隻後裔選拔與旁系選拔，以評定種牛群生長發育性能與產肉的遺傳能力。
- B. 根據歷年所辦理的講座回饋，調整各項的產業講座與研習課程，持續於全國辦理牛肉推廣活動。
- C. 金門特色畜產品加工推廣教室工程發包：依據 108 年度規劃設計案的結案報告辦理工程採購，辦理方式：工程發包→廠商施工→驗收結算等項目，並於年度內結案。
- D. 馬匹及經濟動物觀賞園區工程發包：依據 108 年度規劃設計案的結案報告辦理工程採購，辦理方式：工程發包→廠商施工→驗收結算等項目，並於年度內結案。

(3) 110 年度計畫：

- A. 成為核心種牛場：持續進行牛隻後裔選拔與旁系選拔，以評定種牛群生長發育性能與產肉的遺傳能力。
- B. 配合地區畜牧業需求，辦理各項產業講座與研習課程。
- C. 金門特色畜產品加工推廣教室：定期聘請台金地區講師到本所辦理畜產品加工講座，包括各項牛肉與畜產品加工課程，以開發特色食材產品。
- D. 馬匹及經濟動物觀賞園區：更新現有老舊動物標本、農牧用具與畜牧推廣教育教材。

(4) 111 年度計畫：

- A. 成為核心種牛場：根據種牛供應使用的情形調整生產與銷售計畫，並追蹤販售後種牛生產狀況。
- B. 配合地區畜牧業需求，辦理各項產業講座、研習課程與推廣活動。
- C. 金門特色畜產品加工推廣教室：檢討加工推廣教室使用後的結果，反饋各項指標數據，並修正活動內容與行銷方式，調整講座內容。
- D. 馬匹及經濟動物觀賞園區：推廣畜牧產業教育活動。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫時程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-29 產業建設行動計畫 3. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	750	800	800	800		3,150	3,150		
	地方預算	300	600	600	600		2,100	2,100		
	離島建設基金	3,000	4,250	4,250	4,250		15,750	15,750		
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		4,050	5,650	5,650	5,650		21,000	21,000		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

5. 本府將循程序爭取中央預算，部會如因故未能足額提供，本所將予補足或檢討修正計畫報核後辦理。

(五) 預期效益：

1. 可量化效益

- (1) 成為核心種牛場：每年生產 150 頭仔牛，並能提供 100 頭種牛銷售。
- (2) 每年經由金門特色畜產品加工推廣教室研發與推廣新產品，辦理禽畜產品加工講習班，與海內外畜牧產業團體參訪交流等活動 10 次。

2. 不可量化效益

- (1) 強化核心種牛場功能，提升國內種牛自給率。
- (2) 辦理推廣活動，活絡地區產業發展，進行產業結構調整，由一級產業朝向二、三級產業邁進，吸引年輕飼養戶回流，增加就業人口，輔導飼養戶轉型，再創畜牧業升級。
- (3) 透過舉辦相關活動及推廣等辦法，可促進地區產業升級與資訊流通。
- (4) 本案主要亮點，為改善地區牛隻因近親配種造成體型小

生長慢的缺點。

2.4 金門特色休閒農業遊程計畫

(一) 計畫緣起

配合農委會推動休閒農業旅遊，開發屬於金門在地的農業遊程，休閒農業屬結合農村文化同時提供國民休閒旅遊與體驗學習的產業，藉由農業一級生產、二級加工及三級體驗服務概念，期帶動農業觀光人潮及導入食農教育理念。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-30 產業建設行動計畫 4. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
農業觀光旅遊	人次	36,000	38,000	40,000	42,000	44,000

2. 工作指標

表5-31 產業建設行動計畫 4. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
辦理小麥及高粱或地區其他特色農作物文化產業推廣	場次	2	2	2	3	3
開發地區特色農作物農業體驗課程	場次	8	9	10	11	12
辦理食農教育體驗農場	戶	38	40	45	50	60
校園食農教育推廣宣導	場次	0	2	3	4	5
5. 辦理農夫市集	場次	0	1	2	2	2

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院農業委員會
2. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處/金門縣農業試驗所
3. 執行方式：

(1) 辦理小麥及高粱或地區其他特色農作物文化產業推廣在年雨量不及台灣的金門，旱作小麥是農民冬作(12月-5月)主要作物，金門地區每年小麥繁殖面積近 2000 公頃為全國之冠，配合麥田景觀意象，同步推廣小麥的多元應用與益處，期透過辦理小麥產業文化活動，藉由麥浪意象帶動農業旅遊人潮。又金門為全國目前高粱之主要栽培區，每年秋季(8月-11月)亦有近 2000 公頃之栽培面積，近年紅白高粱相間的高粱田景緻呈現特殊的農田美景，應可吸引農業旅遊人潮，加以金門地區傳統有製作高粱掃帚及炊高粱粿相關文化產業，導入耆老教學體驗活動應可延續高粱產業永續發展，同步提升觀光人數。

- (2) 開發地區特色農作物農業體驗課程：於本所場區內規劃當季適宜種植作物，配合作物收成時節每月同步規劃農業體驗課程，於課程中讓親子體驗自行採收蔬果及自行加工，從中瞭解務農人的辛勞。此部分由本所提供體驗服務相關場地，期許帶動地區休閒農業發展，鼓勵地區農業轉型朝休閒產業邁進。
- (3) 辦理食農教育體驗農場：由本所設置所內肥沃農地1500-2000 平方公尺提供地區民眾登記認養小區域農地，讓民眾在農試所農場內體驗自耕樂趣，並適時提供栽培技術輔導及病蟲害防治相關資訊等，以達推廣食農教育之目的。
- (4) 校園食農教育推廣宣導：前進校園辦理食農教育宣導課程及作物栽培管理之介紹。
- (5) 辦理農夫市集：擇農作物產量較多之季節，邀集地區安全示範栽培戶或產銷班，合作行銷地區特色農產品，帶動地區農業發展。

4. 主要工作項目

- (1) 辦理小麥及高粱或地區其他特色農作物文化產業推廣：
 - A. 小麥文化季：麥田風光營造、麥田遊憩體驗、麥類產品加工研發、麥類多元開發應用等。
 - B. 高粱：高粱景緻營造、風情攝影比賽、耆老傳承高粱掃帚或炊高粱粿製作等。
- (2) 開發地區特色農作物農業體驗課程：預計辦理農村焗窯體驗，開發蘿蔔、馬鈴薯、桑葚、辣椒、龍眼、冬瓜、洛神花、南瓜、百合等特色農作物體驗課程，並於暑假期間規劃探索蜜蜂的一生及蜂蠟布製作等課程。
- (3) 辦理食農教育體驗農場：於所內農田辦理體驗農田小區認養，由同仁指導種植方式及後續採收，供民眾體驗務農生活。
- (4) 校園食農教育推廣宣導：配合學校課程期間前進校園進行食農教育課程推廣宣導。
- (5) 辦理農夫市集：邀集安全示範戶及產銷班討論辦理農夫市集，整合地區資源藉以吸引觀光人潮消費，帶動地區農業商機。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-32 產業建設行動計畫 4. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108 年	109 年	110 年	111 年	112 年 以後				
非 自 償	中央預算	2,300	2,300	2,200	2,200		9,000	9,000		
	地方預算	2,300	2,300	2,200	2,200		9,000	9,000		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		4,600	4,600	4,400	4,400		18,000	18,000		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

5. 本府將循程序爭取中央預算，部會如因故未能足額提供，本府將予補足或檢討修正計畫報核後辦理。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 帶動農業旅遊人潮 38000-44000 人次。
- (2) 各項農業體驗活動預計參與人數 500-2000 人不等（依活動大小而有差異）。
- (3) 經由體驗農場活動及前往校園推廣食農教育受惠民眾約近千人。
- (4) 農夫市集創造農業產品經濟效益 10 萬至 50 萬元不等。

2. 不可量化效益

- (1) 使地區特殊農作物產業永續發展，間接帶動地區觀光。
- (2) 藉由農村體驗活動，可傳承各項古早農村技藝與知識，不僅可喚醒年長者們的童年記憶亦可推及年輕一代的民眾瞭解前人在科技不發達時農作的辛勞，具有深遠教育與文化保留之意義。
- (3) 帶動地區休閒農業產業發展，提供農業三級的農業體驗服務讓親子於假日時有一遊樂好去處。
- (4) 提升國人對飲食生活與農業價值的重視。

2.5 金門沿近海漁業環境維護與改善計畫

(一) 計畫緣起

1. 依據離島建設基金第四期綜合建設延續性計畫辦理。
2. 邇來由於沿近海漁業資源量急速枯竭，導致金門縣漁民收益減少，部分原因歸咎於過漁現象及大陸漁船侵入我方海域違規作業，依據「漁業法」第54條規定：為保障漁業作業安全及維持漁區秩序，主管機關應辦理配置巡護船隊，實施救護、巡緝及護漁工作；爰此，為提升海域執法效能，維護海上作業秩序，並建立完成有效之違法漁具清除作業能量；同時配合漁業署重點政策，推動責任制漁業，合理利用漁業資源，制訂漁業資源保育之相關規範，調整漁業產業結構，發展生產、生態、生活與生命之新漁業。
3. 透過一系列之漁業資源保育作為與宣導，加上漁業資源調查及本土魚種增放流，減輕漁業資源過漁之壓力，使資源水準日漸回復，為漁業之永續經營奠定基礎。
4. 強化廢棄漁網漁具清除及大陸越界漁船與非法捕魚之取締工作，保護海洋生態環境，確保漁業資源生生不息。
5. 藉由強化周遭海域經濟魚種之科學研究調查，進行漁業資源復育及保育工作，俾利推動漁業資源有效管理政策與達到漁業永續發展之目標

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-33 產業建設行動計畫 5. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
非法越界捕魚取締巡護執法能量	航次	60	80	80	80	80
漁業資源保育宣導	次	4	6	6	6	6

2. 工作指標

表5-34 產業建設行動計畫 5. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
經濟魚種暨海洋環境調查	式	-	1	1	1	1
本土經濟水產生物之增殖放流	萬尾	-	50	50	50	50
取締越界及非法捕魚工作	航次	60	80	80	80	80
漁業資源保育宣導	次	4	6	6	6	6
清除廢棄網具	公斤	3,000	3,000	3,500	4,000	4,000

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院農業委員會
2. 主(協)辦機關：金門縣政府
3. 執行方式：金門縣政府主辦，中央、地方及離島建設基金共同編列經費。
4. 主要工作項目
 - (1) 執行漁業巡護取締越界及非法捕魚工作：為維護我漁民權益及作業安全，執行金門海域漁業巡護，並依漁汛期、漁船作業分布情形及大陸越界漁船作業違規之態樣，配合海巡單位適時調整巡護頻度與方式，以達到永續漁業之目的。
 - (2) 漁業資源保育宣導：號召漁民辦理海域漁業資源養護與漁船作業安全講習，深植漁業資源保育觀念，落實永續漁業之方針。
 - (3) 清除海域廢棄網漁具：大陸漁船越界進行漁撈作業時，部分網具受強流拉扯斷裂而流失於海中，隨後漂流至礁岩區並覆蓋於礁岩上，形成礁區覆網，導致礁岩棲地功能降低，並持續造成生物罹網纏繞而死亡。為維護海域生態棲地環境，活化魚礁功能，改善漁區作業環境，辦理海域覆網、殘留網具、廢棄物等清除工作。
 - (4) 經濟魚種調查：藉由強化周遭海域經濟魚種之科學研究調查，進行漁業資源復育及保育工作，俾利推動漁業資源有效管理政策與達到漁業永續發展之目標
 - (5) 本土經濟魚、蝦、貝類增殖放流：本土經濟魚種，例如赤點石斑、大黃魚、七星鱸及其它鯛類，若自然繁衍能力不足，藉由人工繁殖，以彌補自然生產力的不足。
 - (6) 推動低碳生態養殖及宣傳在地食魚文化：
 - A. 以陸上教學體驗互動場域結合海上生態養殖試範場域，發展成低碳生態養殖休閒漁業，並利用周邊相關資源，帶領遊客體驗漁業文化。
 - B. 利用各種宣傳方法，推廣、招攬遊客以傳達休閒漁業之魅力。
 - C. 培訓在地解說志工與人才，推廣海洋生態保育與節能減碳觀念，深化民眾的認同感與責任感，以朝向漁業資源永續發展前進。
 - D. 結合地區職業學校及大學等海洋水產相關科系學員，

以實習方式進行專業技能培訓。

E. 招募漁民參與休閒漁業，並由漁民親身示範與講解，以帶領遊客深入瞭解漁業文化。

(7) 行銷在地水產產品：

- A. 進行本地養殖水產品與沿、近海漁船漁獲物種類及資源數量盤點與調查。
- B. 有效利用各種水產品，以推廣在地食魚文化，避免過度捕撈而造成生態平衡崩毀。
- C. 教育下一代，懂魚、知魚、吃在地、吃當季、會說魚的故事、學會慢慢吃魚，以健康養殖、適正漁獲、低碳節能之綠色發展理念，結合水產品包裝設計、本土品牌創立，並透過宣傳、推廣，進而提升水產品之價值。

(四) 期程與經費需求

- 1. 計畫期程：108 年至 111 年
- 2. 經費需求及財源

表5-35 產業建設行動計畫 5. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108 年	109 年	110 年	111 年	112 年 以後				
非 自 償	中央預算	2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000		
	地方預算	500	500	500	500		2,000	2,000		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		2,500	2,500	2,500	2,500		10,000	10,000		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

(1) 執行漁業巡護大陸漁船越界捕魚及非法捕魚查緝工作 280 航次。。

- (2) 漁業資源保育宣導工作 24 場次。
- (3) 清除大陸漁界漁網及海域廢棄網漁具達 14,500 公斤。
- (4) 本土經濟水產生物之增殖放流，每年達 50 萬尾。

2. 不可量化效益

- (1) 強化沿近海漁業作業秩序，減輕漁業資源過漁之壓力，使漁業資源得以生生不息。
- (2) 打擊不肖大陸越界漁船及非法捕魚取締工作，維護漁業資源永續利用，並有效杜絕海洋亂象。
- (3) 強化沿近海漁業作業秩序，減輕漁業資源過漁之壓力，使漁業資源得以生生不息。
- (4) 清除大陸漁界漁網及海域廢棄網漁具，活化海洋生態環境，還給魚兒一個可以安心棲息生長的空間。
- (5) 辦理漁民海洋生態教育宣導，讓漁業資源保育、海洋生態環境保護觀，得以深植人心，共同愛惜我們的海洋生態環境。

2.6 建立金門縣永續漁業發展計畫

(一) 計畫緣起

1. 依據離島建設基金第四期綜合建設延續性計畫辦理。
2. 近年來由於沿近海漁業資源量急速枯竭，導致金門縣漁民收益減少，部分原因歸咎於過漁現象，並且為配合漁業署重點政策「推動友善養殖計畫」，建立「低碳養殖示範區」，以具有固碳作用之養殖漁業方式，進行大型海藻、貝類以及草食性魚類的養殖，來減少溫室效應，並具有聚魚及固碳的效果，可作為海中林，形成天然人工魚礁，達到漁業資源外溢的效果，以增加海域漁業資源量。
3. 建立低碳休閒養殖漁業示範場域，以進行實際海洋保育與教育宣導等工作，提升民眾對海洋資源保育知識的認知，結合社區及漁民，共同推動低碳環境教育與休閒漁業之教育遊程及教案，合理利用開發漁業資源，調整漁業產業結構，發展休閒、生產、生態、生活與生命之新漁業。
4. 透過低碳養殖漁業作為資源保育方針之一，減輕過漁壓力，使資源水準日漸回復，為漁業之永續經營奠定基礎。
5. 藉由強化周遭海域基礎科學研究調查，進行漁業資源復育及保育工作，俾利建立低碳休閒養殖漁業示範場域並推動漁業資源有效管理政策與達到漁業永續發展之目標。
6. 進行休閒漁業暨生態教育與保育宣導志工之人員培力訓練，結合地區職業學校及大學等海洋水產相關科系，期從教育開始紮根，建立生態保育解說人才庫，以達到保護海洋生態環境，確保漁業資源生生不息之目的。
7. 輔導漁民建構自有品牌以及加強水產品衛生安全包裝，推動地產地銷之食魚文化，減少食物哩程，達到節能減碳目標。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-36 產業建設行動計畫 6. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
建立海洋生態養殖示範場域	座	-	-	1	-	-
推動低碳環境教育與休閒漁業之教育遊程及教案	%	-	25	25	25	25
場域旅遊人次	人	-	-	200	400	1000

2. 工作指標

表5-37 產業建設行動計畫 6. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
辦理海洋教育與食魚文化等宣導	場次		20	20	20	20
建置海洋生態養殖示範場域	座	-	1	1	1	1
建立設置休閒漁業教學體驗場域	座	-	-		1	
行銷在地水產品	式	-	-	-		1

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院農業委員會
2. 主(協)辦機關：金門縣政府
3. 執行方式：金門縣政府主辦，中央、地方及離島建設基金共同編列經費。
4. 主要工作項目

(1) 建立海洋低碳節能之生態養殖示範場域：

A. 經濟魚種暨海洋環境生態之現況調查：

- a. 物理化學調查包括地理位置、水文、水質、海象、海底地形、底質等。
- b. 海洋生物調查包括各種魚類、甲殼類、軟體動物、棘皮動物等。
- c. 區域漁獲物調查：包括各種海水魚、蝦、介貝類等。

B. 建置海洋生態養殖示範場域：

- a. 海洋動物：各種魚、蝦、貝類等養殖示範場域。
- b. 海洋植物：各種大型藻類養殖示範場域。

C. 本土經濟魚、蝦、貝類增殖放流：

- a. 本土經濟魚種，例如赤點石斑、大黃魚、七星鱸及其它鯛類，若自然繁衍能力不足，藉由人工繁殖，以彌補自然生產力的不足。

D. 建立陸上休閒漁業之教學體驗互動場域：

- a. 建置海洋生態教育之教室或場域，透過課程活動的安排，以推廣低碳節能之全民教育，建立珍惜

自然環境與海洋生態保育的觀念。

- b. 與在地漁民合作，並使用現有之漁港、漁船等各種相關漁具、漁法，讓漁民與遊客進行互動，使其體驗在地漁業文化。

(2) 推動低碳生態養殖及宣傳在地食魚文化：

- A. 以陸上教學體驗互動場域結合海上生態養殖試範場域，發展成低碳生態養殖休閒漁業，並利用周邊相關資源，帶領遊客體驗漁業文化。
 - a. 利用各種宣傳方法，推廣、招攬遊客以傳達休閒漁業之魅力。
 - b. 培訓在地解說志工與人才，推廣海洋生態保育與節能減碳觀念，深化民眾的認同感與責任感，以朝向漁業資源永續發展前進。
 - c. 結合地區職業學校及大學等海洋水產相關科系學員，以實習方式進行專業技能培訓。
 - d. 招募漁民參與休閒漁業，並由漁民親身示範與講解，以帶領遊客深入瞭解漁業文化。
- B. 行銷在地水產產品：
 - a. 進行本地養殖水產品與沿、近海漁船漁獲物種類及資源數量盤點與調查。
 - b. 有效利用各種水產品，以推廣在地食魚文化，避免過度捕撈而造成生態平衡崩毀。
 - c. 教育下一代，懂魚、知魚、吃在地、吃當季、會說魚的故事、學會慢慢吃魚，以健康養殖、適正漁獲、低碳節能之綠色發展理念，結合水產品包裝設計、本土品牌創立，透過宣傳、推廣，提升水產品之價值。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-38 產業建設行動計畫 6. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	6,400	6,400	6,400	6,400		25,600	25,600		
	地方預算	1,600	1,600	1,600	1,600		6,400	6,400		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		8,000	8,000	8,000	8,000		32,000	32,000		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 完成金門第一座面積 2 公頃的海洋生態養殖示範場域及基地。
- (2) 養成海帶及大型藻類數，預計約 1,400 條海帶繩，每條約 65 株海帶苗，夾苗數量約 9 萬 1 千株以上，預計收成量可達 32 公噸。
- (3) 參與休閒漁業體驗活動之民眾及遊客，每年達 1,000 人次。
- (4) 辦理各級學校海洋生態及食魚教育宣導 20 場次。

2. 不可量化效益

- (1) 提高參訪遊客之停留時間，預估可提高旅客之消費力。
- (2) 發展休閒漁業以提高漁民對漁業轉型的信心與漁業保育觀念。
- (3) 強化沿近海漁業作業秩序，減輕漁業資源過漁之壓力，使漁業資源得以生生不息。
- (4) 赴金門縣各級學校辦理海洋生態教育宣導，期漁業資源保育觀念從小開始紮根，讓漁業資源保育、海洋生態環境保護觀，得以深植人心，共同愛惜我們的海洋生態環境。

5-3 教育建設

5-3-1 發展目標

21 世紀世界進入以知識、科技和創新為主的年代，人力資本成為產業發展的關鍵因素，然而在全球人才流動、人口老化與少子化、普遍高等教育培養的人才與產業需求有落差等發展背景下，人才資源流失與不足成為產業發展的一大挑戰。

為此，教育建設所擔負之責任將更為重要，未來應根據本縣既有產業發展狀況及在區位、政治等特性上所發展出的產業優勢情形，以電子商務、物流、醫療長照、觀光、綠能、金酒等產業為發展主軸，培育相關人才。

5-3-2 績效指標

表5-39 教育建設績效指標彙整表

項目	單位	現況	108	109	110	111
(+)本縣國中、小學學生游泳與自救能力通過比例	%	50.85	52.50	55.00	57.50	60.00
南洋及兩岸青少年返鄉尋根之旅	人次	200	240	240	270	270
音樂藝術培訓深耕教育	人次	650	700	700	750	750
圖書借閱率	%	50	55	60	65	70

5-3-3 發展構想

一、促進產學合作

運用優良教育資源與金門酒廠、觀光、文資保存產業合作研發，結合農工職校獨立科系，未來直升金門大學相關科系，以吸引學員就讀，培育同時促進金門大學與在地社群之交流。

二、推動智慧教育

推動創新創業育成平台以金門大學為核心，透過創新課程模組的建立，整合金門大學校內院系與校外各領域，並開拓學習場域以 Living Lab 的概念，連結跨域師生、在地資源、社區與社群，以達學用合一。

三、建立金門大學品牌

鎖定金門大學系所發展面向，發展學校特色、提升教育品

質，並透過長期的產學合作，以整合行銷理念推廣學校品牌形象，招攬更多相關人才前往就讀。例如金門大學與金門酒廠透過產學合作模式，由金門大學成立研究中心、金門酒廠提供技術指導、配合就業保障與義務，吸引國內外優秀人才參與研發，確保未來人力資源。

四、辦理學術交流

增加各種跨學校、跨領域的交流活動，透過與其他地區、國家之學術資源相互交流與刺激，提升學生全球化視野，培養創新文化氛圍，並順勢吸引外地人才留金發展。

5-3-4 行動計畫

3.1 金門縣游泳池設施改善及泳訓計畫

(一) 計畫緣起

金門四面環海，每當暑期來臨，天氣炎熱從事水上活動的人口大為增加，但要從事水上活動時至少要具備有基本的游泳能力方能參與。水上活動為本縣縣民所好，但近年因溺水意外事件導致死亡之新聞也屢見不鮮，對此不可等閒視之。探究溺水事件發生的原因，大多來自於戲水者不諳水性，且強入險處玩水，又不熟悉水上安全與救生常識等，而造成溺水事件的一再發生。

為此本縣擬先維護與強化現有泳池之硬體設施，藉由補強游泳週邊和主設施，吸引縣民們進入安全游泳池鍛鍊游泳能力，藉以增強縣民們游泳能力，使得溺水事件不再發生於本縣當中。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-40 教育建設行動計畫 1. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
(+)縣民使用泳池人次/年	人	50,000	65,000
(+)本縣國中、小學學生游泳與自救能力通過比例	%	50.85	60.00

2. 工作指標

表5-41 教育建設行動計畫 1. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
設施改善之游泳池數	座	-	8
泳訓班	梯次/年	-	10

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：教育部
2. 主(協)辦機關：金門縣政府、金門縣政府教育處、本縣各鄉鎮公所、本縣具有泳池之各國中小、建設處、工務處、行政處、主計處、政風處等
3. 執行方式：地方主辦、中央、地方及基金共同編列經費(C類)
4. 主要工作項目
 - (1) 規劃成立分工小組：為期協調推動期間相關責任分工與問題，規劃成立專案小組，由縣長擔任召集人，本府各相關局室主管擔任委員，俾利本案順利推展。
 - (2) 蒐集本縣各游泳池需改進之處，編列成表列各場地與設備需維護與強化之順序，依序進行維護與強化計畫。
 - (3) 規劃各分工小組執掌：依各分工小組負責項目，規劃各配合活動細項工作，俾利本案順利推展。
 - (4) 每半年進行一次檢討會，討論各游泳池維護與強化狀況，與需補強之處。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108年至111年
2. 經費需求及財源

表5-42 教育建設行動計畫 1. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非自償	中央預算	5,100	14,450	850	850		21,250	21,250	
	地方預算	900	2,550	150	150		3,750	3,750	
	離島建設基金								
	其他								
自償	民間投資								
	其他								
合計		6,000	17,000	1,000	1,000	0	25,000	25,000	

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 縣民使用泳池人次逐年上升 2500-5000 人次/年。
- (2) 本縣國中、小學學生游泳與自救能力通過比例逐年上升 2.5%。

2. 不可量化效益

- (1) 增進本縣縣民使用泳池方便性。
- (2) 推展游泳運動發展。
- (3) 增進地區游泳運動發展。
- (4) 提升金門縣民幸福感。

3.2 培育地區優秀運動競技選手--赴台參加各項比賽交通旅費補助計畫

(一) 計畫緣起

為加強培育地區優秀運動競技選手，進而提升地區競技運動水準，倡導全民運動風氣，期使本縣體育競技水準與國內接軌。發展學校運動特色，提振校園運動風氣，鼓勵學生學習運動，進而協助選手在國內正式競賽中獲得佳績。

為金門地區歷年來成就不少田徑長跑項目好手，如紀錄保持人許績勝、現任國內長跑菁英何盡平、何盡文、黃世昌、曾宜靜等，金門有最適合培養長跑好選手的環境，只需要有科學化的訓練程序，一定能讓金門成為一個長跑縣市，另近年於全國中等學校運動會之體操、田徑等項目漸有成績，另致力於推廣桌球、羽球等重點競技項目。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-43 教育建設行動計畫 2. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
赴台人次(+)	人	350	550

2. 工作指標

表5-44 教育建設行動計畫 2. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
實際參與人數	人	350	550

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：教育部
2. 主(協)辦機關：國立金門大學、本縣各國中小、金門酒廠等
3. 執行方式：地方主辦，中央既有計畫補助(A2類)
4. 主要工作項目
 - (1) 提升選手基本動作技術，參與縣內各項競賽，提升競賽經驗，檢視訓練成效。
 - (2) 精進選手基本動作技術，加強個人體能，維持表現水準，參加全國及兩岸賽事。

(3) 銜接國中、高中、大學技術訓練，期望選手在未來大專或成人之後，能夠晉升國內頂尖選手之列，進而進軍國際舞台。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-45 教育建設行動計畫 2. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108 年	109 年	110 年	111 年	112 年 以後				
非 自 償	中央預算	5,800	5,800	5,800	5,800		23,200	23,200		
	地方預算	750	750	750	750		3,000	3,000		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		6,550	6,550	6,550	6,550		26,200	26,200		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 赴台參與人次達到 350 人次。
- (2) 參與賽事經濟效益總產值達 1 仟萬。

2. 不可量化效益

- (1) 推展體育活動交流。
- (2) 增進國內觀光業務發展。

3.3 金門青少年藝術團隊國際教育交流暨南洋僑青返鄉尋根冬夏令營

(一) 計畫緣起：

依金門縣第四期(104-107年)離島綜合建設方案，教育處執行了「兩岸金門青少年夏令營及南洋僑青返鄉尋根活動計畫」，具體讓海內外年青的金門子弟過返鄉，充分認識鄉土培養鄉心鄉情，延續海島金門永續的故鄉情誼，結海內外金門人共同來為故里奉獻心力，建設故鄉，同時也透過活動行銷本縣厚的文化心情特色，讓世界認識金門，將金門推向國際舞台。

金門一直保有許多特色，不只是個歷史文化悠久的地方，也有號稱文化基因庫的閩南文化建築群，而來自於僑資僑匯所蘊蓄的僑鄉文化、珍貴的戰地文化以及豐富的自然生態，都是金門發展的優勢，運用地方資源特色，凝結青年的活力與情感力促地方發展，是本計畫最主要之目的。

金門是僑鄉，旅居海外的鄉親估計超過百萬，為讓台灣、大陸、東南亞金門華僑鄉親後裔不忘根本並延續濃郁的鄉情，過去，金門縣政府就一直著力於海外鄉情的連結和延續，從2000年開始，縣府特別以旅台、旅陸，旅東南亞華僑青鄉親年為對象，一連辦了近二十年的兩岸青少年夏令營暨南洋僑親返鄉尋根活動，活動每期5~8天，為讓金門旅外青年充分認識金門故里，縣府教育處特精心安排各項活動行程，不但有金門歷史源流介紹、金門地理環境介紹、金門傳統禮俗介紹、金門姓氏宗祠介紹等，為增加青年對地區的認識和印象，教育處並規劃推出了青少年團體生活探索、山海體驗活動，並實地作戰地巡禮、生態之旅、傳統美食、古厝聚落、古蹟巡禮等活動，同時安排僑親家庭接待。

走讀蔡厝古道、自然生態、軍事體驗、生存遊戲暨團體探索等活動，亦將在他們的返鄉尋根行旅中一步一腳的烙印在他們每個人的心中。

配合中央政府南向政策，本府於2003年起規劃辦理金門僑鄉青年返鄉尋根活動，為鼓勵旅居南洋之金門籍之鄉僑青年返金尋根探源、認識原鄉、熱愛故土，並與縣籍青年交流互動，並透過東亞各僑社—新加坡金門會館、菲律賓金門同鄉會、馬來西亞巴生雪蘭莪金門會館、馬來西亞砂朥越金門會館，馬來西亞柔佛州金同廈會館，印尼雅加達金門互助基金會、印尼泗水金門會館、汶萊福建會館、金門縣華僑協會等協助，歷年年來已圓滿辦理12梯次的南洋僑青返鄉尋根活動，延續了金門在東南亞的僑鄉地

位，也讓更多的金門年輕華僑子弟對故鄉金門有進一步的認識生濃厚的情誼。

融合地方各式不同歷史地理風貌、多元人文色彩內涵，邀請兩岸、東南亞金門僑社青少年學學生、青年返鄉尋根，薪傳鄉親濃厚的情誼，攜手開拓金門海島美好的未來。

(二) 計畫目標：

1. 績效指標：

表5-46教育建設行動計畫3.績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108	109	110	111
促進國際教育學習交流，提高青少年文化知識認知，增強偏鄉島青少年學生競爭能力。	年	-	1	1	1	1
開拓人際關係，增進青少年國際視野，建置良好的人脈關係。	年	-	1	1	1	1
透過青少年各式不同主題規劃相同學習成長，探索教育參與，增強青少年學習能力和健強體魄。	場	-	3	4	4	5
各地文化采風，加強兩岸暨東南亞僑社金門青少年子弟對兩岸、故鄉、僑社文化建設認知，凝聚金門子弟向心力。	場	-	3	4	4	5
累積聯絡結合海內外金門子弟力量，共創金門島更美好的未來。	年	-	1	1	1	1

2. 工作指標：

表5-47教育建設行動計畫3.工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108	109	110	111
辦理金門青少年藝術團隊國際教育交流活動	人	100	150	200	250	300
辦理金門青少年主題營隊活動	場	2	3	4	5	6
辦理南洋僑青返鄉尋根計畫活動	場	1	2	2	2	2

3. 計畫目標及說明：

- (1) 配合暑假時間，集結兩岸暨東南亞僑界金門子弟青年返鄉尋根。
- (2) 規劃不同青年發展主題活動，以夏令營、冬令營方式執行辦理。
- (3) 針對不同青少年對象，規劃成長探索教育活動。

(4) 融合地方各式不同歷史地理風貌、多元人文色彩內涵，邀請兩岸、東南亞金門僑社青少年學生、青年返鄉尋根，薪傳鄉親濃厚情誼，攜手開拓金門海島美好的未來。

(三) 執行策略及方法：

1. 中央目的事業主管機關：教育部
2. 主(協)辦機關：金門縣政府、金門旅台同鄉會、福建省各金門同胞聯誼會、東南亞僑界金門會館
3. 執行方式：政府自辦。
4. 主要工作項目：
 - (1) 辦理金門青少年藝術團隊國際教育交流活動。
 - (2) 辦理金門青少年主題營隊活動。
 - (3) 辦理南洋僑青返鄉尋根計畫活動。

(四) 期程與經費需求：

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-48 教育建設行動計畫 3. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算								
	地方預算	1,600	1,600	1,600	1,600		6,400	6,400	
	離島建設基金	1,600	1,600	1,600	1,600		6,400	6,400	
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計		3,200	3,200	3,200	3,200		12,800	12,800	

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益：

1. 可量化效益

- (1) 每年配合兩岸金門青少年子弟放長假（寒、暑假）時間辦理 2-4 場次青少年夏令營、親子夏令營、冬令營活動，參加人數高達 100~200 人。
- (2) 每年辦理東南亞金門華僑青年返鄉尋根活動，名額分配各僑社報名參加，人數 50 人。
- (3) 配合政府南向政策，亦見本縣辦理僑青返鄉尋根有顯然之績效，循著多年地方辦理僑青返鄉尋根之經驗暨效益，來年在可能的經費許可下，計畫針對東南亞的區域條件和不同的性質再行規劃增加辦理場次。

2. 不可量化效益

- (1) 鼓勵旅居台灣、南洋之金門籍之鄉僑青年返金尋根探源、認識原鄉、熱愛故土，增厚鄉情。並與縣籍青年交流互動。
- (2) 促進國際教育實質學習交流，提高青少年文化知識認知，增強偏鄉島青少年學生競爭能力。
- (3) 透過青少年各式不同主題規劃相同學習成長，探索教育參與，增強青少年學習能力和健強體魄。
- (4) 各地文化采風，加強兩岸暨東南亞僑社金門青少年子弟對兩岸、故鄉、僑社文化建設認知，凝聚金門子弟向心力。
- (5) 累積聯絡結合海內外金門子弟力量，共創金門島更美好的未來。

3.4 金門縣偏鄉離島培育音樂藝術人才暨發展計畫

(一) 計畫緣起：

戰地金門早期生活困頓，各種師資缺乏，軍事音樂是最普遍的音樂接觸。隨著九年國民義務教育的啟萌，6、70年代赴台求學的子弟陸續學成返鄉擔任教職，正規教育循序成長，音樂藝術也得以在地方萌芽。

在地方政策支持下，陸續返鄉的地方子弟藝教音樂師資用心在地紮根，家長支持投入，學生樂團也紛至台灣取經，台灣師資支援，西進福建交流，兩岸中繼海島金門也就此創下音樂發展奇蹟。

為了鼓勵地方音樂教育，金門縣政府除編列預算補助各中小學音樂教育、社團推廣外，2004年更開始計畫加碼—除加強地方藝術教育推廣經費外，更開始每年爭取離島建設基金增編新台幣350萬元挹注「金門藝術教育整合計畫」，讓金門擺脫地理位置限制，整合資源作最有效益和更合理的運用，以提昇整體效能，同時也藉由多元文化藝術推廣，提昇地方生活品質、良好的藝術涵養，落實藝術人文多元具體教育，由學校影響至全社會；在此架構下，以垂直整合地區中、小學音樂藝術社團為標的，以現有學校發展頗具成效之傳統樂(南管、鼓吹樂)、現代樂(管樂、弦樂)、國樂為推動發展方向，其中尤以結合傳統與現代的國樂和管樂推動成效最為顯著，不但讓地方絲竹雅樂四季不絕於耳，結合政府與地方力量，小小學生樂團不但勇渡關山過關斬將全國比賽奪冠，深入地方鄉里饗樂鄉親，精湛的技藝，更讓金門學生樂團信心登上國家音樂廳、走入兩岸都會城市，藝樂傳遞海島樂教之成效，令人刮目相看稱讚有加。

為期結合學校、家庭文化發展共識與資源，金門縣府每年編列近千萬元經費支持地方音樂文化藝術教育推廣，扎根組訓國樂、弦樂、管樂、南管、24節令鼓等藝術團隊，成效斐然，目前參與人數一千餘人，佔全縣中小學生人數1/6(以103學年計，小學三年級以上至高三，人數有6671人)。

由於金門縣三所最大不同級之學校(中正國小、金城國中、金門高中)均分置在金城學區內，獨特的地域屬性已潛藏具備作為培育「才藝養成教育」的優勢條件，也因此，金門縣的音樂教育以此為據點，進而落實由小學連接中學、高等學校的基礎暨技藝發展工作，期使喜愛音樂的青少年朋友能得循序漸進的學習成長。有鑑於人才是音樂教育傳承的關鍵，人才培訓將成重點，並進一步

發展學校計畫整合資源協助長期組訓。

金門縣藝術教育整合推動已具成效，各項傳統技藝也逐漸在地生根，國樂、管樂在地方用心經營下，尤見發展成效，不但多年來每年赴台參加全國音樂大賽均獲佳績，往返台灣、大陸交流演出更大受讚揚，青少年音樂團隊傳遞出台灣金門自由喜悅訊息，堪稱是兩岸最有成效的文化大使。

(二) 計畫目標：

1. 績效指標：

表5-49教育建設行動計畫 4. 績效指標彙整表.

項目	單位	現況	108	109	110	111
音樂藝術教育資源整合	人次	650	700	700	750	750
音樂藝術培訓深耕教育	人次	650	700	700	750	750
加強兩岸及國際交流演出	人次	50	100	100	150	150

2. 工作指標：

表5-50教育建設行動計畫 4. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108	109	110	111
參與地方各項活動演出	場次	20	25	30	35	40
參與地方各項活動演出	%	50%	62.5%	75%	87.5%	100%
交流演出	場次	3	5	6	8	10
交流演出	%	30%	50%	60%	80%	100%

3. 計畫目標及說明：

(1) 績效目標：

- A. 結合學校、家庭文化發展共識與資源，透過藝術的參與推廣，落實多元人才之培育與選擇，提昇地方文化生活品質。
- B. 集結地區各中、小學原有文藝社團，透過整體計畫的推動，垂直整合學校與地方資源，紮根組訓，藝術推廣、文化生活的提昇，期具體帶動地方的多元發展面向。
- C. 由小學、中學至高等學校循序漸進學習成長，豐厚文化藝術教育，培養青少年學生多元專長與興趣。
- D. 參與地方各項活動演出，規劃主題活動推展音樂藝術暨演出，加深、加廣活動力度及成效。

(2) 工作目標：

- A. 以地方現有學校發展頗具成效之傳統樂（南管、北管、鼓吹樂）、現代樂（管樂、弦樂）、國樂、古箏、合唱、民俗才藝為推動發展方向。
- B. 落實由小學連接中學、高等學校的基礎暨技藝發展工作，期使喜愛音樂的青少年朋友能得循序漸進的學習成長。
- C. 鼓勵學校配合垂直串聯資源整合，成立、推動音樂社團發展。
- D. 落實人才培訓，責成重點發展學校計畫整合資源協助長期組訓。
- E. 充實學校音樂藝術設施，營造活動發展空間，全力推動地方音樂藝術發展。
- F. 加強兩岸暨國際音樂藝術交流，建置青少年學子藝術學乃、展演平台，提升青年學子藝術成就及偏鄉島孩子的競爭力。

(三) 執行策略及方法：

- 1. 中央目的事業主管機關：教育部
- 2. 主(協)辦單位：金門縣政府、金門縣音樂協會、金門縣國樂協會、縣文化局、各中小學、各鄉鎮公所
- 3. 執行方式：政府自辦
- 4. 主要工作項目：
 - (1) 加強音樂藝術教育資源整合辦理「音樂藝術培訓深耕教育」—集結地區各中、小學原有文藝社團，透過整體計畫的推動，垂直整合學校與地方資源，紮根組訓，藝術推廣、文化生活的提昇，帶動地方的多元發展面向。
 - (2) 參與地方各項活動演出—島嶼特色顯著，融合地方資源，結合在地文化與政策推廣和藝術的伸展，落實地方藝術深耕教育並廣為推展，積極參與地方活動，建構學習和成長的平台，冶鍊音樂的素養促進生活樂趣和品味。年度預計與地方大型演出活動約計 25 場次。
 - (3) 辦理兩岸及國際交流演出—金門是一個歷史悠久的島

嶼，也是擁有眾多華僑人口的僑鄉，年度規劃辦理交流計畫中，並融入拜會僑界、鄉親行程，將故鄉金門青少年學子音樂藝術的學習成果分享僑界鄉親，透過藝術交流傳遞，融匯鄉心情感，經驗學習成長，必能更有效增強提升青少年音樂藝術能力。年度計畫辦理五場次音樂藝術交流演出活動。

(四) 期程與經費需求：

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-51 教育建設行動計畫 4. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	750	750	750	750		3,000	3,000		
	地方預算	500	500	500	500		2,000	2,000		
	離島建設基金	3,750	3,750	3,750	3,750		15,000	15,000		
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益：

1. 可量化效益

- (1) 具體薪傳、增加地區習樂、愛樂人口，提昇地區眾音樂欣賞能力。
- (2) 培養優質的音樂演出團隊—優質學生音樂藝術團隊年年增長，除國、管樂的優異表現之外，近年並新增加東半島國樂團的成立和金沙學區古箏的整合和優異的表現，優質音樂團隊的產出，締創本縣音樂藝術教育深入地方偏鄉、家庭和營造地方音樂氛圍的成效。
- (3) 提高學生參加全國音樂比賽的成績—參加全國音樂比賽，年年成績都有進步，104 學學度國管樂團隊得 3 個特

優，105 學學度國管樂團隊得 4 個特優，106 學學度國管樂團隊得 4 個特優，成績十分亮麗，具呈現整合教育推廣藝教的成果。

- (4) 以優質的演出團隊，規劃主題演出活動，並深入增加兩岸暨海外交流演出，文化行銷金門海島。每年度都有數場的交流演出，地方學校藝文團隊扮演著文化推手和大使的角色，帶著地文化行銷金門，讓金門走入世界，讓世界看見金門。

2. 不可量化效益

- (1) 音樂社團培訓深耕建置，提高青少年學音樂藝術函養，美化生活，培植地區青少年藝術技藝，提高地區青少年的競爭力。
- (2) 參與地方各項活動演出，加深、加廣活動力度及成效。
- (3) 豐富活絡地方多元文化色彩
- (4) 兩岸及國際交流演出，藝術文化行銷金門海島。

3.5 金門縣中、小學學生國際教育交流暨英語教育旅行學習活動計畫

(一) 計畫緣起

把全球當作教室，將提升外語能力、掌握國際知識、理解多元文化、開拓全球視野納入學習領域，是目前重視的教育課題之一。近年來教育改革趨於多元，學習不再是單單課堂上靜態知識的灌輸，透過動態校際之間的交流與分享，不但孩子們能認識自我、擴展視野，相互了解、欣賞、體驗不同學校、不同城市、不同國家文化的特色，進而培養待人接物的態度、提升語言表達能力，建立孩子的自信。對此，金門有自己的想法與目標。「金門的教育資源比台灣好，要跳脫台灣教改思維，除了要有金門自己的教育理念、培育養成人才外，更讓金門教育具有競爭力！」全面提升國際競爭力，便是其中重要的一環。金門為兩岸關係的前導區，因全球化、國際化加速變化，有鑑於此，本縣積極培養學生的外語能力與國際觀，落實放眼世界的國際教育。透過國與國公辦教育交流活動，鼓勵學生從金門走向世界，讓在地人才擁有最宏觀的國際視野，同時也向世界行銷金門。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-52 教育建設行動計畫 5. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108	109	110	111
辦理國中生英語教育旅行學習活動	人	300	300	300	300	300
辦理國小生國際教育交流活動	人	300	300	300	300	300
辦理國際教育交流學生成長探索培訓教育活動	人	300	300	300	300	300

2. 工作指標

表5-53 教育建設行動計畫 5. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108	109	110	111
辦理國中生英語教育旅行學習活動	場次	1	1	1	1	1
辦理國小生國際教育交流活動	場次	1	1	1	1	1
辦理國際教育交流學生成長探索培訓教育活動	場次	2	2	2	4	4

3. 計畫目標說明：

- (1) 積極推動有效雙語教學，增進學生英語溝通能力。
- (2) 推展本縣學校進行國際教育交流，增進師生國際文化瞭解，擴展國際視野。配合暑假時間，以國中二年級、國

小五年級學生為對象，選拔國中生 100 名、國小生 200 名辦理國際教育交流活動。

- (3) 規劃不同活動，以團體入學暨學校文化參訪活動方式執行辦理。期透過團體生活及團隊合作學習，培育學生互助合作的精神。
- (4) 針對不同年段中小學生（國小五年級及國中二年級生），規劃成長探索培訓教育活動。
- (5) 加強學生對各地方各式不同歷史地理風貌、多元人文色彩內涵知識和了解。
- (6) 實施地點：英語系國家為優先，佐以亞洲地區國家，使選項多元化。

(三) 執行策略及方法：

1. 中央目的事業主管機關：教育部
2. 辦理機關：
 - (1) 主辦機關：金門縣政府
 - (2) 協辦機關：外交部、僑委會、外交部駐外辦事處
3. 執行方式：
 - (1) 配合暑假時間，提供金門學生多元的國際經驗，辦理國中生英語教育旅行學習活動及國小生國際教育交流活動。
 - (2) 選擇優質教育成效卓越的異國學校，讓學生親身入學體驗學習，從做中學，從小奠基國際化基礎。
 - (3) 建立學生主動積極的學習態，進而培養其健全和獨立的人格。
 - (4) 配合教育交流活動，規劃安排異國參訪，培養學生多元文化認知，了解各地不同的文化、風土、民情風俗，開拓國際視野。
4. 主要工作項目：
 - (1) 辦理國中生英語教育旅行學習活動
 - (2) 辦理國小生國際教育交流活動
 - (3) 辦理中、小學生國際教育交流選拔、培訓活動

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-54教育建設行動計畫 5. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108 年	109 年	110 年	111 年	112 年 以後				
非 自 償	中央預算									
	地方預算	10,000	10,000	10,000	10,000		40,000	40,000		
	離島建設基金	8,500	8,500	8,500	8,500		34,000	34,000		
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		18,500	18,500	18,500	18,500		74,000	74,000		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 每年辦理國中、小學生赴國外進行教育交流活動。
- (2) 參加人數高達 300 人。

2. 不可量化效益

- (1) 積極推動有效雙語教學，增進學生英語溝通能力。
- (2) 推展本縣學校進行國際交流，增進師生國際文化瞭解，擴展國際視野，實踐世界公民之理想、培養地球村世代的精神。
- (3) 透過團體生活及團隊合作學習，培育學生互助合作的精神，增進師生與同儕之關係，協助學生自我成長。
- (4) 藉由學生親身體驗，將學習感受及成果化為文字及圖像，製作成「學習檔案」，留下深刻回憶。

3.6 金門閱讀島推動計畫

(一) 計畫緣起

緣起：縣府各級長官非常重視金門閱讀風氣，歷次主管會報指裁示及施政政策指示，推動及構建金門書香文化島，發揚金門海濱鄒魯先民深厚文化底蘊光輝，提升縣民心靈精神食糧，型塑金門人知書達禮之書香社會，計畫以分五年三期系統化推動「金門閱讀島推廣計畫」，期分五年三期推動活島文化書香活動工作。計畫概分「行動整備期（107年-108年）」、「擴充點燈繁星期（109年-110年）」、「活島書香光明期（111年~）」，內含軟體與硬體之三期目標進行，各鄉鎮設立及建構新式圖書館活動中心，並逐年擴大規模，推動至110年之全島大規模「活島書香光明期」，使金門成為標竿閱讀島為目標，藉以提昇金門縣民閱讀，文化多元發展面向，以深植平和有禮的書香社會，爰研提本政策方案。

內容：為因應社會型態之變遷和民眾對閱讀需求之日益增加，針對未來縣民素養提升發展與推動方向規劃「金門閱讀島推廣計畫」，以期有目標、有效率的提升縣市閱讀之風潮並善盡公共圖書館推動終身學習、傳播資訊、保存文化與倡導正當休閒文化之功能。歷經多年的努力，規劃了多項首創的便捷服務、提供豐富多元的閱讀資源、策辦生動活潑的推廣活動及營造舒適優質的閱覽環境，型塑金門海濱鄒魯先民深厚文化底蘊光輝，提升縣民心靈精神食糧，讓縣民倍加幸福。

1. 縣立圖書館金門文獻著作收集與硬體設施

(1) 縣立圖書館金門文獻著作收集。

2. 圖書閱讀點佈建

(1) 「國學圖書館」：建構朱子祠為國學圖書館，經史子集典藏及文藝活動。

(2) 「讀書角」-轉角遇見書，處處有書香：結合漂書協會，在五鄉鎮整備期建構簡易圖書擺設區-「讀書角」各15個，擴大參與面，延伸和散佈閱讀點，增加各社區協會，自然村落里鄰之縣民參與，由點擴散到面。

(3) 「閱讀區」設立-由政府領頭羊，一級機關內，設置標準化書區，提供團體員工及民眾洽公短暫停留閱讀書區。

3. 館藏充實及資源整合暨服務品質提升

(1) 整合台灣飄書協會、企業捐書、個人捐書活動及觀光促銷結合。

(2) 整合學校教育網學生讀者、公共圖書館館際合作及縣民卡等跨越多系統借書服務。

4. 文獻出版及圖書典藏充實

(1) 行銷金門文化小品出版著作-邀請知名作家創作及出版、刊載作品於報章媒體，以金門為主題之小品文，行銷金門文化。

(2) 成立特色主題專區--增加銀髮族、新移民、本土語言等閱讀專區。

(3) 辦理村史書寫徵集計畫-書寫金門島故事。

(4) 辦理各項圖書出版—補助地方文獻出版、贊助碩博士論文、金門季刊、文化年鑑。

(5) 辦理戰地史蹟，作品出版，大二膽口述歷史，金門軍事遺跡口述歷史。

5. 服務品質提昇行動計畫

(1) 內化提升館員知能專業訓練--規劃年度教育訓練，辦理各項專業研習課程，提升圖書館維運能量，人員本職學能素質。

(2) 整合金門地區，學校學生借書證資料庫可於本縣公共圖書館借還書，免再辦證。

(3) 圖書館志工招募—協助開館運作。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-55教育建設行動計畫 6. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
借閱率	%	50	55	60	65	70

2. 工作指標

表5-56教育建設行動計畫 6. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
活動場次	場次	90	100	110	120	130

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：教育部

2. 主(協)辦機關：金門縣文化局

3. 執行方式：

(1) 朱熹學術研討會：朱熹與金門的淵源甚深，開辦書院、傳授課業影響了金門的讀書風氣，為了深入探討朱熹對金門的貢獻，擬辦理兩岸三地朱熹學術研討會，一同探討研究，更深入了解朱熹及金門在明朝的文學風氣。

(2) 辦理書展：結合兩岸三地的出版業在金門辦理書展，一方面促使兩岸三地圖書的交流，另一方面則是金門實體書店甚少，而自始金門文風鼎盛、愛書人很多，書展之展出將帶給金門人幸福的果實。

(3) 漂書飛翔-讓圖書漂流-遇見知音，漂書點 15 處維管經營推廣及增加漂書點。

(4) 朱子祠經典國學講座-講古說書，國學推廣。

(5) 充實擴大 bookstart 嬰幼兒閱讀服務範疇，強化說故事活動範圍及對象推廣。

(6) 強化續辦本土語言活動，讓在地文化傳承飄香推廣。

(7) 擴大辦理浯島文學獎徵文比賽活動推廣。

(8) 多元多樣閱讀推廣活動：探訪地方文-文化走春、志工說故事-故事屋系列活動、好書交換、文化講座、英語說故事、讀書會、行動巡迴車下鄉服務及走讀村莊歷史文化等推廣。

(9) 地方作家「薪火相傳」-年輕作家培育計畫。

4. 主要工作項目

(1) 朱熹學術研討會：辦理兩岸三地朱熹學術研討會，邀集兩岸三季學者，一同探討研究，更深入了解朱熹及金門在明朝的文學風氣。108-111 年每年舉辦各一場次。

(2) 辦理書展：每年〈108-111 年〉各舉辦二場次兩岸書展，邀集台灣、中國大陸地區優良出版社前來設攤，並促進兩岸交流。

(3) 漂書飛翔-讓圖書漂流-遇見知音，漂書點 15 處維管經營推廣及漂書點增加，每年〈108-111 年〉舉辦 2 場二手書

交換及募集漂書活動，並每年〈108-111 年〉增加 10-15 個漂書點或閱讀區，鼓勵推廣資源分享與再利用的惜福理念，進而推廣閱讀，建立金門閱讀島。

- (4) 朱子祠經典國學講座-講古說書，國學推廣。每年〈108-111 年〉舉辦 4 場次國學圖書講座。
- (5) 充實擴大 bookstart 嬰幼兒閱讀服務範疇，強化說故事活動範圍及對象推廣，每年〈108-111 年〉舉辦二場次。
- (6) 強化續辦本土語言活動，讓在地文化傳承飄香推廣，每年〈108-111 年〉舉辦 4 場次親子共學母語教學以金門一般生活情境為素材，融入鄉土語言教學而編輯之閩南語教材，可藉著閩南語學習，同時了解金門在地文化。
- (7) 擴大辦理活島文學獎徵文比賽活動推廣，藉由航空站機場及小三通水頭碼頭看板大圖擴大宣傳，每年舉辦 1~2 場活島文學獎徵文比賽活動。為彰顯本縣「海濱鄒魯」之美名，宣傳金門自古以來深厚文化底蘊，提高作品獎金，造成話題，力邀全球華人，以文字書寫金門當地特殊的島嶼風情及人文地景地貌之美，並透過文字魅力，呈現金門獨特的歷史際遇及島上人民強韌的生命力與濃厚的人情味，展現「金門」的獨特與不凡。
- (8) 多元多樣閱讀推廣活動：
 - A. 探訪地方文化，知性之旅引領民眾進入文化的閱讀殿堂，透過深度的閱讀，近距離接觸文化的多元角度，傳達有形及無形的文化資產保護觀念，讓民眾深刻感受這塊美麗土地的真實風貌，認識自己生長的地方，建立對家鄉更深的認同及情感，以作為培養對鄉土的熱愛。每年〈108-111 年〉舉辦 4 場次-文化走春、戀夏、賞秋、藏冬系列活動。
 - B. 志工說故事-故事屋系列活動、好書交換、文化講座、英語說故事、讀書會、行動巡迴車下鄉服務及走讀村莊歷史文化等推廣。每年舉辦 120 場次活動。
- (9) 地方作家「薪火相傳」-年輕作家培育計畫。每年〈108-111 年〉培養 5-10 名 25 歲以下作家，藉提高獎勵方式以茲鼓勵創作。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年

2. 經費需求及財源

表5-57教育建設行動計畫 6. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000		
	地方預算	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

(1) 108年-111年：每年金門閱讀節推廣活動舉辦150場次以上，每年參加人次率60%以上(參加人次/戶籍人口數)。

(2) 每年提高民眾圖書館借閱率每年5%。

2. 不可量化效益

(1) 參與活動和行銷，增加縣民知識累積，由量的增加，進而延伸質的變化，提升縣民的素質，增加文化軟實力，也是歐美一直提昌的閱讀率，以增強競爭力。

(2) 普及和提升金門的閱讀風氣與文化素質

3.7 國民中小學老舊校舍整建計畫

(一) 計畫緣起

依行政院一般性補助款指定辦理國民中小學老舊校舍整建計畫辦理，解決未符合建築技術規則下之校舍及地震所造成校舍災損之困境，以期提供師生安全的校園學習環境。

(二) 計畫目標

解決未符合建築技術規則下之校舍及地震所造成校舍災損之困境，以期提供師生安全的校園學習環境，使學校師生及家長均能於一安全無虞之環境中安心受教。

1. 績效指標

表5-58 教育建設行動計畫 7. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
完成規劃案並報院核定	執行率	0%	-	-	80%	100%

2. 工作指標

表5-59 教育建設行動計畫 7. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
委託規劃評選作業及簽約	執行率	0%	-	-	100%	-
期初、期中、期末報告	執行率	0%	-	-	100%	-
中央主管部會審查及循序報請行政院核定	執行率	0%	-	-	80%	100%

3. 計畫目標說明

(1) 已完成之計畫成果摘要

完成湖埔國小湖峰樓、柏村國小專科大樓、金沙國小東棟教室興建、中正國小中棟東側教室、述美國小專科教室。

(2) 計畫內容說明

- A. 辦理規劃設計、招標、施工及監造等相關事宜。
- B. 興建校舍。
- C. 校園內老舊或耐震能力不足之校舍，經規劃設計而定施工方式。

(3) 計畫目標

- A. 解決未符合建築技術規則下之校舍及地震所造成校舍災損之困境，以期提供師生安全的校園學習環境。
- B. 使學校師生及家長均能於一安全無虞之環境中安心受教。

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：教育部
2. 主(協)辦機關：金門縣教育處/各國民中小學、本府工務處、
3. 執行方式：政府自辦
4. 主要工作項目
 - (1) 依各國中小提報增改建老舊校舍需求送教育部審查。
 - (2) 教育部審查並核定補助各縣市行政院一般性補助款指定辦理老舊校舍經費。
 - (3) 本府轉知國中小核定補助辦理老舊校舍經費。
 - (4) 各國中小依核定結果規劃設計並辦理發包興建。
5. 實施地點(包含用地取得與否等說明)：各國中小學校校區

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源：行政院一般性補助款指定辦理國民中小學老舊校舍整建計畫。

表5-60 教育建設行動計畫 7. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算								
	地方預算	61,469	50,000	50,000	50,000		211,469	211,469	
	離島建設基金								
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計		50,000	50,000	50,000	50,000		211,649	211,649	

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益
 - (1) 至少改建完成 3 校 58 間教室。
2. 不可量化效益
 - (1) 解決未符合建築技術規則下之校舍及地震所造成校舍災損之困境，以期提供師生安全的校園學習環境，並使父母對子女在校安全感到安心預期效益。
 - (2) 使學校師生及家長能於一安全無虞之環境中安心受教。

3.8 辦理大陸臺商子女來金就學計畫

(一) 計畫緣起

民國七〇年代末期，兩岸開始交流，始於榮民返鄉探親，接著是臺商陸續赴大陸投資經商，此時臺商多係隻身赴大陸經商，較少攜家帶眷。數年後，隨著大陸市場之經濟發展，兩岸經貿熱度不斷高升，隨同臺商舉家搬遷之眷屬也愈來愈多，緊接而來，浮現之「臺商子女教育問題」，也一直困擾著臺商家庭。

當地學校充滿意識型態，許多臺商家長擔心子女思想改變，加以兩岸教學內容不同，會產生學生學習落差或臺灣意識（或國家認同）差異，將不利於爾後回臺銜接就學，希望政府能協助解決其子女就學問題。

政府自 90 年 1 月 1 日起試辦兩岸小三通，金門成為兩岸之橋樑，係臺商往返大陸與臺灣之中轉站，自古即為閩粵之咽喉，臺海之津樑，如此重要的地理優勢，若能有效結合教育資源，吸引在外工作之大陸臺商子女來金就學，不但能夠團結臺商對國家之向心力，也能幫助政府擴大對中國大陸的影響力，具體實現政府「根留臺灣，佈局全球」之政策。

基此本府於民國 91 年 3 月，向教育部黃前部長建請，提供臺商子女來金就學方案之構想，於同年 4 月由教育部范政務次長暨陸委會鄧副主任，偕同立法委員履金視察，確認此一構想的可行性，並於 91 學年度，正式於金門招收臺商子女。

審視多年來的經營，在金臺商子女就學乙案已漸次獲得閩省臺商的重視，基此口碑基礎，再配合金門的優越地理條件，希望在未來的數年內，能夠再行推廣至浙、粵、湘、贛諸省，為政府的教育與大陸政策，注入一股新而強有力的助力。

本案自民國 92 年度即已納入離島建設基金，93、94 年度均獲補助，執行成效良好，使大陸沿海臺商廣知政府美意。就學人數，從 91 年度 15 人，至 92 年度增加為 39 人，93 年度增至 46 人，94 年度增至 80 人。正當銳意起飛之際，95、96 年度因將此一業務經費納入公務預算，致使業務推動受到影響；還好，97~99 年度再獲補助，臺商子女至金門就學人數並維持在 100 人上下（幼兒園至大學階段）。

可惜 100 年度後離島基金補助又生變數，茲因離島建設基金補助計畫申請方式 100 年度起有別於往年，係以縣市發展重點為計畫提報依據，而 99 年 4 月 7 日行政院離島建設指導委員會工作小組第 50 次會議，核定金門縣重點發展方向以「國際觀光休閒島」為

發展目標，然因「100年辦理大陸臺商子女來金就學計畫」不符合本縣離島建設基金發展重點，原於本府100年度離島建設基金審查會中未獲通過，其後經補提第二階段離島建設基金補助計畫-「100年招收臺商子女·為陸生來金就學鋪路」，獲行政院離島建設指導委員會工作小組第52次會議之綜審意見為：

A. 本計畫性質上建議應由教育部編列公務預算支應。

B. 鑒於100年度中央公務預算未及編列、原則同意基金補助，惟請教育部於後續年度納入公務預算一併考量。

為此，仰賴離島建設基金補助之「辦理大陸臺商子女來金就學計畫」經費，至100年度結束即告斷炊。

正當本處為百餘位在金門就學臺商子女求學路受阻發愁之際，感謝教育部適時伸出援手，於101年度核定補助新臺幣400萬元整，102年度核定補助新臺幣379萬6,000元整，103年度核定補助新臺幣303萬元整，104年核定補助新臺幣280萬元整，105年度核定補助新臺幣199萬8,000元整，106年度核定補助新臺幣218萬5,000元整，107年度核定補助新臺幣166萬元整，辦理「辦理大陸臺商子女來金就學計畫」，使此一業務能持續推動，惟教育部補助經費逐年銳減，致本府尚需自行籌措經費，方可順利推動本計畫。

另讀高中職之大陸臺商子女畢業生，也有學生仍留在金門或臺灣就學，團結臺商子女對國家之向心力，也能幫助政府擴大對中國大陸的影響力，本計畫實有持續推動之必要。至於經費之短缺，仍需中央預算及離島建設基金持續給予支持補助。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-61 教育建設行動計畫 8. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
每年臺商子女來金就讀人數	人	-	100

2. 工作指標

表5-62 教育建設行動計畫 8. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
大陸臺商子女來金就學業務年度執行率	%	-	100

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：教育部
 2. 主(協)辦機關：金門縣政府
 3. 執行方式：教育處自辦及補助學校辦理各種工作項目。
 4. 主要工作項目
 - (1)僱用臺商子女宿舍輔導員，使在金就學臺商子女能得妥善照顧。
 - (2)改善臺商子女學校生活設施。
 - (3)辦理大陸臺商子女新生暨轉學生入學測驗。
 - (4)辦理赴大陸家庭訪問、招生宣導與家長座談會。
 - (5)辦理臺商子女歡迎會、慶生會暨校外遊學、聯誼、金門巡禮等活動。
 - (6)辦理臺商子女傷病慰問暨家長交流等相關活動。
- (四) 期程與經費需求
1. 計畫期程：108 年至 111 年
 2. 經費需求及財源

表5-63 教育建設行動計畫 8. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	3,200	3,200	3,200	3,200		12,800	12,800		
	地方預算	800	800	800	800		3,200	3,200		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1)每年100名大陸臺商子女來金就學。
- (2)高中職畢業學生返臺或續留金就學人數每年10餘位。
- (3)每年僱用宿舍管理員5人，提供5個就業機會。
- (4)協助改善臺商子女學校生活設施，每年預計投入新台幣30餘萬元。
- (5)每年辦理大陸臺商子女新生暨轉學生入學測驗1場。

(6)每年赴大陸辦理招生宣導說明與家長座談會1場。

(7)每年辦理慶生會暨臺商子女與家長金門巡禮暨座談交流活動1場。

2. 不可量化效益

(1)建立臺商子女返台就學模式，解決臺商子女教育問題。

5-4 文化部門

5-4-1 發展目標

金門因其特殊地理位置及歷史發展背景，造就了多樣貌、多元化的建築與人文特色，如傳統閩南式建築群及「固若金湯」特殊雄偉的軍事遺構、宗教信仰、婚喪節慶禮俗等，更被列為台灣世界遺產潛力點之一。

鑒於近年深度旅遊已成為國內外觀光主流，消費者追求與在地文化有更深入的連結，金門縣除應加強文化之經營管理，以突顯金門特殊之歷史文化特色，滿足深度特色遊憩需求發揮遊憩功能。此外，亦不可忽視古宅仍為部分民眾生活空間，在提升旅遊環境品質之同時也應思量如何活絡傳統聚落生活機能，以達成改善城鄉風貌，形塑優質觀光環境之目的。

爰此，為打造金門成為保有獨特文化地景及戰地獨特的產業風貌，一方面加速整備保存及活化文化資產之工作，另一方面從藝術文化及創產的積極策略上找到創新發展的可能性，透過實質的交流平台之建置，更為有系統整理、組織既有豐富資源，增加在地文化之交流與宣傳。

5-4-2 績效指標

表5-64 文化部門績效指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
金門縣古蹟研究規劃與修復再利用標的	處	7	9	10	11	12
完成本縣申遺相關獎助保存法規修訂	項	1	1	1	1	1

5-4-3 發展構想

一、厚植文化實力

(一) 盤點區域型保存計畫之充足性

為維護文化資產並保全其環境景觀，應依據文化資產調查成果，以及相關之保存價值等情形，盤點是否研擬相應充足之區域型保存計畫，透過文化資產與周邊建造技術、歷史意義、都市紋理、生活習慣等多面向的保存內涵的規劃，更完整的維護文化資

產及其周邊地區之價值。

(二) 加速區域型保存計畫與土地使用管制之勾稽

透過區域型保存計畫目標與構想之確立，檢核文化資產周邊地區於實際土地使用管制之競合情形，並進一步調整土地使用管制情形，以強化周邊地區之實質保存效力。

二、再生強化底蘊

(一) 研擬都市設計準則

指定文化資產之最適觀賞位置，藉由視域分析認定周邊管制範圍，並規範文化資產周邊之開發行為需經都市設計審議。可由街廓景觀意象、建築物管制等不同尺度，研擬都市設計準則，相關項目如下：

(二) 街廓景觀意象

如建築物保存及更新模式；建築物以絕對高度或採相對高度之高度比，以視覺穿透線方式研判其高度限制；建蔽率、容積率及基地內前、後、側院之深度、寬度。週遭及空間環境整治，如廣告招牌之設立等行為，應不危害文化資產的保存；而必要時應儘量考慮以綠化方式，達到緩衝協調效果。

(三) 建築物管制

針對建築物之屋頂、門窗、牆、色彩、材質等提出具體保護與整修措施，以及其他細部設計。建築物立面、圍牆及開口部之比例、形式、材料等，應與文化資產形貌配合或作協調性之設計。新建部分除迴廊等連接物外，皆應與古蹟保持適當距離，不得直接依附古蹟本體牆面、地坪或基礎。倘有困難無法與古蹟本體保持適當距離，則其外觀立面及地面層之使用，應以與古蹟保存配合為原則。

5-4-4 行動計畫

4.1 金門縣古蹟修復研究規劃與再利用計畫

(一) 計畫緣起

為妥善進行金門古蹟、歷史建築修復研究規劃設計，與保存再利用工作，發展金門申遺基礎，宣揚金門古蹟建築之美，故研擬本項中長程執行計畫。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-65 文化部門行動計畫 1. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
古蹟研究規劃與修復報告書	式	7	9	10	11	12

2. 工作指標

表5-66 文化部門行動計畫 1. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
金門縣古蹟研究、規劃設計與修復再利用計畫委託與執行	件	7	9	10	11	12

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：文化部文化資產局
2. 主辦機關：金門縣文化局
3. 執行方式：依政府採購法、文資法等進行委託專業研究規劃修復再利用
4. 主要工作項目
 - (1) 108 年度計畫：
 - A. 修復及再利用研究
 - a. 執行金城鎮古蹟、歷建興建歷史背景調查、所有權人家族史研究、建物構件材質特點分析，以及後續修復工程初步估算、再利用使用方式建議等工作。
 - b. 分年修復研究本縣金城鎮重要古蹟、歷建，每年將遴選重要標的執行2-4件相關修復研究工作。
 - B. 規劃設計
 - a. 編製金寧鄉古蹟、歷建修復設計圖說、工程預算書、施工規範等製作，以及提出後續再利用使用細部設計和因應計畫等工作。
 - b. 分年修復金寧鄉規劃設計本縣重要古蹟、歷建工作，每年將遴選重要標的執行2-4件相關修復規

劃設計工作。

C. 修復工程及再利用

a. 金城鎮古蹟、歷建重要文化資產，依照文資法規定，進行修舊如舊、依原樣修復工程施作。

b. 分年修復本縣金城鎮重要古蹟、歷建工作，每年將遴選重要標的執行1-2件進行修復工程。

(2) 109 年度計畫：

A. 修復及再利用研究

a. 金寧鄉古蹟、歷建興建歷史背景調查、所有權人家族史研究、建物構件材質特點分析，及後續修復工程初步估算、再利用使用規劃方式建議等工作。

b. 分年修復研究本縣金寧鄉重要古蹟、歷建，每年將遴選重要標的執行2-4件相關修復研究工作。

B. 規劃設計

a. 編製烈嶼鄉古蹟、歷建修復設計圖說、工程預算書、施工規範等製作，以及提出後續再利用使用細部設計和因應計畫等工作。

b. 分年修復規劃設計本縣烈嶼鄉重要古蹟、歷建工作，每年將遴選重要標的執行2-4件相關修復規劃設計工作。

C. 修復工程及再利用

a. 金寧鄉古蹟、歷建重要文化資產，依照文資法規定，進行修舊如舊、依原樣修復工程施作。

b. 分年修復本縣金寧鄉重要古蹟、歷建工作，每年將遴選重要標的執行1-2件進行修復工程。

(3) 110 年度計畫：

A. 修復及再利用研究

a. 執行烈嶼鄉古蹟、歷建興建歷史背景調查、所有權人家族史研究、建物構件材質特點分析，以及後續修復工程初步估算、再利用使用方式建議等工作。

b. 分年修復研究本縣烈嶼鄉重要古蹟、歷建，每年將遴選重要標的執行2-4件相關修復研究工作。

B. 規劃設計

a. 編製金沙鎮古蹟、歷建修復設計圖說、工程預算書、施工規範等製作，以及提出後續再利用使用細部設計和因應計畫等工作。

b. 分年修復規劃設計本縣金沙鎮重要古蹟、歷建工作，每年將遴選重要標的執行2-4件相關修復規劃設計工作。

C. 修復工程及再利用

a. 烈嶼鄉古蹟、歷建重要文化資產，依照文資法規定，進行修舊如舊、依原樣修復工程施作。

b. 分年修復本縣烈嶼鄉重要古蹟、歷建工作，每年將遴選重要標的執行1-2件進行修復工程。

(4) 111 年度計畫：

A. 修復及再利用研究

a. 執行金沙鎮古蹟、歷建興建歷史背景調查、所有權人家族史研究、建物構件材質特點分析，及後續修復工程初步估算、再利用使用方式建議等工作。

b. 分年修復研究本縣金沙鎮重要古蹟、歷建，每年將遴選重要標的執行2-4件相關修復研究工作。

B. 規劃設計

- a. 編製金湖鎮古蹟、歷建修復設計圖說、工程預算書、施工規範等製作，以及提出後續再利用使用細部設計和因應計畫等工作。
 - b. 分年修復規劃設計本縣金湖鎮重要古蹟、歷建工作，每年將遴選重要標的執行2-4件相關修復規劃設計工作。
- C. 修復工程及再利用
- a. 金沙鎮古蹟、歷建重要文化資產，依照文資法規定，進行修舊如舊、依原樣修復工程施作。
 - b. 分年修復本縣金沙鎮重要古蹟、歷建工作，每年將遴選重要標的執行1-2件進行修復工程。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108年至112年
2. 經費需求及財源

表5-67 文化部門行動計畫 1. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	12,400	12,400	12,400	12,400	12,400	49,600	62,000	
	地方預算	3,100	3,100	3,100	3,100	3,100	12,400	15,500	
	離島建設基金								
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計	15,500	15,500	15,500	15,500	15,500	62,000	77,500		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。
 5. 本府將循程序爭取中央預算，部會如因故未能足額提供，本府將予補足或檢討修正計畫報核後辦理。

(五) 預期效益

1. 可量化效益
 - (1) 分年累計完成本縣約 7 處重要古蹟、5 處重要歷史建築修復研究規劃。
 - (2) 分年累計完成本縣約完成約 4 處古蹟、3 處歷史建築修復

及再利用。

2. 不可量化效益

(1) 持續拓展古蹟、歷建修復研究規劃執行。

(2) 閩南、僑鄉文化建築重要遺產保存再利用文化傳承發揚。

4.2 金門推動世界遺產登錄行銷計畫

(一) 計畫緣起

金門地區因著特殊地理位置與歷史背景，全島擁有豐富且多元的戰地、閩南與僑鄉文資產物。金門推動世界遺產工作自 92 年開始，文化部文資局於 98 年 8 月將金馬地區列為推動世界遺產的重點區域，並開始補助申報預備工作，並於 99 年將「金門戰地文化」列為台灣 18 處申遺潛力點之一，申請世界遺產為目前世界各國的趨勢，主要目的為藉由申遺的過程，以國際的觀念檢視文化資產的重要價值與保存狀態，並協助法令與機制之整合，教育輔導民眾參與，以達到提昇與改善整體文化素質，故持續研擬本項中長程執行計畫。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-68 文化部門行動計畫 2. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
本縣申遺相關獎助保存法規修訂	項	1	1	1	1	1

2. 工作指標

表5-69 文化部門行動計畫 2. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
完成本縣輔導非政府組織參與保存與建立經營管理與監控機制	件	1	1	1	1	1

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：文化部文化資產局
2. 主辦機關：金門縣文化局
3. 執行方式：依照政府採購法公開評選委託申遺專業研究規劃團隊執行。
4. 主要工作項目

(1) 108 年度計畫：

- A. 引進國際的觀念，檢視金門文化資產保存現況，並持續推動金門申遺發展策略與各項整體保存執行機制。
- B. 蒐集、彙整、研究金門世遺潛力點主題普世價值資料。

(2) 109 年度計畫：

- A. 針對金門申請世界遺產潛力點聚落進行獎助保護規

劃。

B. 經營管理與監控機制執行規劃。

(3) 110 年度計畫：

A. 深化分析、建立金門世遺潛力點主題普世價值資料。

B. 落實經營管理與監控機制之執行。

(4) 111 年度計畫：

A. 針對金門申請世界遺產潛力點聚落進行實質獎助保護。

B. 配合適切時機進行正式申請提報為世界遺產。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 112 年

2. 經費需求及財源

表5-70 文化部門行動計畫 2. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108 年	109 年	110 年	111 年	112 年 以後				
非 自 償	中央預算	5,360	5,360	5,360	5,360	5,360	21,440	26,800		
	地方預算	1,340	1,340	1,340	1,340	1,340	5,360	6,700		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		6,700	6,700	6,700	6,700	6,700	26,800	33,500		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

5. 本府將循程序爭取中央預算，部會如因故未能足額提供，本府將予補足或檢討修正計畫報核後辦理。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

(1) 分年累計完成本縣申遺相關獎助保存法規約 2 項制度修訂。

(2) 分年累計完成本縣輔導非政府組織約 2 處參與保存工作。

(3) 分年累計完成建立 2 處申遺潛力點經營管理與監控機制。

2. 不可量化效益

(1) 推動登錄世界遺產工作，以世界之標準檢視地方文化資產保存的現況，並作出整體提升之正面改善。

- (2) 推動登錄世界遺產，藉由登錄過程提高民眾的文化自明性與保存素養。
- (3) 登錄世界遺產，帶動在地潛力點文化遺產與國際文化遺產研究分析、討論互動交流，並提高在地文化遺產潛力據點於國際知名度。

4.3 美術館興建計畫可行性評估

(一) 計畫緣起

金門縣擁有特殊花崗石地形，豐富的戰地文化，蓬勃發展的金酒經濟，承接軍事管制 40 多年的金門，因戰事歷史與大量軍人進駐，造就隨處可見的軍事地景與戰地意象。為打造金門成為保有獨特文化地景及戰地獨特的產業風貌，試圖從藝術文化及創產的積極策略上找到創新發展的可能性，一方面作為活化及保存金門及國際觀光休閒島嶼之實踐，又可觸發金門作為兩岸及世界國際藝術文化交流的平台，並且更為有系統整理、組織既有豐富資源，開拓多元美術人才，做為縣民終身學習及學校教學利用之場所，故辦理本縣美術館興建之可行性評估。

(二) 計畫目標：

興建新型態美術館，典藏藝術資產，提升全民美學，持續在地經營，拓展專業能量，串聯國際跨域策展，關照在地藝術發展，結合社會資源，落實藝術生活化。

1. 績效指標 108-111 年

表5-71 文化部門行動計畫 3. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
完成美術館興建可行性評估計畫	金門縣文化局	執行美術館相關案例參訪及專家訪談相關紀錄。	美術館興建

2. 工作指標 108-111 年

表5-72 文化部門行動計畫 3. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
完成美術館興建可行性評估計畫	金門縣文化局	執行美術館相關案例參訪及專家訪談相關紀錄。	美術館興建

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：文化部
2. 主(協)辦機關：金門縣文化局
3. 執行方式：
4. 主要工作項目

(1) 計畫概要研擬。

- (2) 基地初步踏勘及現況調查。
 - (3) 美術館軟體評估。
 - (4) 交通衝擊評估及停車需求檢討。
 - (5) 美術館建築及空間計畫需求調查分析。
 - (6) 美術館案例分析。
 - (7) 評估美術館興建與營運所需經費、經濟效益評估、執行期程及策略研擬。
 - (8) 擬定美術館整體空間規劃原則。
 - (9) 擬定美術館建築規劃設計原則。
 - (10) 美術館新建空間、景觀環境間之連結關係。
 - (11) 展示架構及展示主題之具體策略與建議內容，並建議及規劃美術館教育推廣、保存典藏、調查研究、展示出版等策略與具體方案。
 - (12) 美術館組織架構分析及建議。
 - (13) 美術館財務計畫計畫、效益評估與建議。
 - (14) 美術館營運管理策略、觀眾服務、動線規劃設計及建議。
 - (15) 美術館相關其他軟硬體設置議題。
 - (16) 舉辦座談會、公聽會。
- (四) 期程與經費需求
1. 計畫期程：108 年
 2. 經費需求及財源：中央預算, 地方預算

表5-73 文化部門行動計畫 3. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	4,800					4,800	4,800		
	地方預算	1,200					1,200	1,200		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		6,000					6,000	6,000		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

(1) 促進觀光並吸引國、內外觀光客。

(2) 保存及收藏國、內外藝術家之作品，充實金門藝術能量。

2. 不可量化效益

(1) 吸引國、內外藝術家至金門創作。

(2) 提供縣內藝術家展覽空間。

4.4 活化金門縣演藝廳營運計畫

(一) 計畫緣起

為打造金門縣的戲劇饗宴氛圍，培養戲劇美學的種子，讓離島的孩子可以走向藝術的第一哩路，也讓文化藝術的種子，紮根在離島的大小朋友心中，本縣特提出此計畫案，計畫乃為了充實民眾文化生活，充分運用現有設施，希望透過表演活動，達到淨化人心的社會教育目的，提昇縣民文化生活品質。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-74 文化部門行動計畫 4. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
(1) 藝術下鄉	人次	0	300
(2) 劇場人才培訓工作坊	人次	0	30
(3) 學童戲劇的認識及戲劇表演素養。	人次	80	300
(4) 藝術表演	人次	800	1600

2. 工作指標

表5-75 文化部門行動計畫 4. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
(1) 藝術下鄉	場	0	5
(2) 表演藝術戲劇紮根辦理場次藝術工作坊。	場	0	1
(3) 培養學童對戲劇的認識、熱愛與了解，努力提昇學童的戲劇表演素養。	場	1	5
(4) 大型藝術表演。	場	1	2

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：文化部
2. 主(協)辦機關：金門縣文化局
3. 執行方式：本計畫執行方法係由本縣向文化部提出計畫申請，俟計畫補助核准，依計畫項目將本計畫公開招標，遴選協力團隊與本縣及選取之團隊組成三方合作工作團隊，依本計畫各重點工作項目執行流程、分工方式執行。計畫進度設置重點工作項目查核點，由本局團隊進行監督，控管。

4. 主要工作項目

- (1) 藝術下鄉 5 場次

- (2) 表演藝術戲劇紮根辦理場次藝術工作坊。
- (3) 培養學童對戲劇的認識、熱愛與了解，努力提昇學童的戲劇表演素養，辦理 5 場次校園巡迴活動。
- (4) 辦理 2 場次大型藝術表演。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源：

表5-76文化部門行動計畫 4. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	225	225	225	225	900	900		
	地方預算	150	150	150	150	600	600		
	離島建設基金	1,125	1,125	1,125	1,125	4,500	4,500		
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計	1,500	1,500	1,500	1,500		6,000	6,000		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。
 5. 本府將循程序爭取中央預算，部會如因故未能足額提供，本府將予補足或檢討修正計畫報核後辦理。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 藝術下鄉 5 場次
- (2) 表演藝術戲劇紮根辦理場次藝術工作坊。
- (3) 培養學童對戲劇的認識、熱愛與了解，努力提昇學童的戲劇表演素養，辦理 5 場次校園巡迴活動。
- (4) 辦理 2 場次大型藝術表演。

2. 不可量化效益

- (1) 提高閒置空間利用，活化地區展演空間。
- (2) 提高地方民眾對藝文活動參與之興趣與熱忱。

5-5 交通部門

5-5-1 發展目標

金門縣島內交通系統雖順暢，但交通仍應考量生活及產業所需，辦隨日益漸增的自由行旅客，交通的便即必須提升。然而依照定期通盤檢討辦法，金門縣目前停車空間仍不足 15.2 公頃。於公共運輸上，其效率及品質均有待提升。且因金門大橋尚未完工，使本島與烈嶼間物資、旅客、觀光資源未能串聯。如何提高交通服務品質，改善島內運輸環境，是提升全縣生活品質之關鍵。

未來應檢討現有交通路網配置，選定重點區域以強化現有交通，提升整體使用效率。並依營運狀況，選定重要交通節點，透過營區活化或既有建築整建之方式取得可用基地，設置多功能轉運站，並評估未來智慧科技、綠能運輸得設置之地點，建構綠色運輸路網。

5-5-2 績效指標

表5-77 交通部門績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
增加金城市區停車空間	格位	0	300
遊覽車平均車齡	年	17	13

5-5-3 發展構想

一、銜接 K-Bike 路線，設計主題性自行車路線

目前金門現有公共自行車系統雖已建置，然而因建置、管理單位不一，缺乏整體性、主題性之設計，各路線無法有效串連形成完整自行車路網。未來自行車路線營運規劃與建置單位應統一為車船管理處，由觀光處督導落實，搭配景點、遊程設計主題性自行車路線，以增加公共自行車使用率。

二、提升主要交通節點之大眾運輸系統使用效率

金門縣內大眾運輸系統以公車為主，路線涵蓋市區與鄉村，現有車次及路線安排雖有區分城鄉別，卻仍有承載量低、無法有效服務民眾乘車需求之情形。未來可精簡現有公車路網系統，選擇運量多之重要站點與路線，區分主要及次要幹道，規劃多班次、高運量且快速之公車系統，並逐步推動智能公車亭與道路(如道路車流感測器、交通資訊整合平台、智能交控物聯網、雲端交

控中心等)，推動公車捷運化。未來可視營運量，逐步朝向 BRT 模式營運。

三、以公私合作模式服務次要交通節點需求

精簡後之公車系統勢必刪減偏遠地區路線，以提升使用效率，然仍不可忽視其交通需求。未來可以補助民間業者之形式，提供共乘媒合系統，並補助計程車等私人運具，取代原低乘載量之次要幹線。可搭配 DRTS (Demand Responsive Transit System，需求反應式公共運輸服務) 的規劃設計。

四、因應未來發展趨勢，逐步推動綠色交通系統與運具

連接大小金門之金門大橋預定於 2 年內完成，如能以陸運完成金廈接軌，翔安機場所引入之人潮、車潮勢必對推動綠色交通產生衝擊。為減少整體碳排放，可透過推動公私運具分流，於主要道路限制私人運具使用，以增設公眾運輸做為替代。並推動綠色運具，從公共運輸系統開始替換，逐步向私人運具推廣，減少傳統汽油車的使用，以完成全島綠色交通系統與運具為最終目的。

5-5-4 行動計畫

5.1 輔導金門地區遊覽車汰舊換新計畫

(一) 計畫緣起

1. 內容簡介：

- (1) 鑑於台灣地區於 96 年至 106 年間計發生 6 起嚴重的遊覽車意外，造成 128 人死亡、70 人受傷；尤其以 106 年武嶺賞櫻團車禍，死傷人數為歷年來最多，其遊覽車車齡高達 19 年，爰為杜絕遊覽車意外，建立遊覽車汰舊換新制度為迫切需要之政策。
- (2) 依監理入口網資料分析，地區現有 15 間領有汽車運輸業執照經營遊覽車客運業之公司，領有牌照之遊覽車計有 208 輛，其中車齡為 15 年以下之遊覽車僅 78 輛，餘車齡均超過 15 年以上之遊覽車計 130 輛，平均車齡約 17 年，而最高車齡為 28 年。
- (3) 分析本縣遊覽車車齡老舊原因，除業者缺乏迫切性更新動機外，無法取得合理成本的資金來源亦是重點因素之一，爰研擬逐步輔導業者汰舊換新營運車輛，鼓勵業者汰換車齡 20 年以上之營運遊覽車，俾提昇旅遊服務品

質，形塑金門觀光旅遊形象，減少意外發生之機會。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-78 交通部門行動計畫 1. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
遊覽車平均車齡	年	17	16	15	14	13

2. 工作指標

表5-79 交通部門行動計畫 1. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
受理遊覽車汰舊換新	台	16	8	8	8	8

3. 計畫目標說明

為推廣交通客運業落實其節能環保共識，將採循序漸進方式逐年汰換老舊遊覽車，其設定計畫目標為108-111年每年8輛，鼓勵業者汰換車齡20年以上之營運遊覽車。

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院環境保護署

2. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處

3. 執行方式：

(1) 金門縣政府觀光處，由離島建設基金、地方共同編列經費執行。

(2) 由金門縣政府觀光處擬妥補助要點或計畫執行。

(3) 每月按時提報工作成果，落實補助辦理作業程序，提昇作業品質。

4. 主要工作項目

(1) 宣導作業：

A. 配合環保署老舊柴油車輛汰換計畫，適時配合本縣環保局及金門監理站宣導說明會或辦理遊覽車產業座談會了解業者需求並宣導計畫。

B. 適時發佈新聞稿，使業者了解補助辦法、補助對象、補助條件，鼓勵業者申請

(2) 訂定補助要點(計畫)並辦理補助審查各項作業：環境保護

署業頒訂淘汰老舊大型柴油車補助辦法，本縣配合加碼推廣老舊遊覽車汰舊政策，分年度訂定 108-111 年「金門縣遊覽車營運車輛汰舊換新補助實施計畫」，規範補助對象為汰舊遊覽車車齡達 15 年以上營業車、並需購置新車或 5 年內營業車輛、依購車年限按比例給予補助、申請程序及核撥程序等。

(3) 辦理 108-111 年遊覽車汰舊換新補助申請作業審查及撥款。

(4) 每季按時提報工作成果。

(5) 落實補助辦理作業程序，提昇作業品質。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年

2. 經費需求及財源

表5-80 交通部門行動計畫 1. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求 (千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
	108 年	109 年	110 年	111 年	112 年 以後				
非 自 償	中央預算								
	地方預算	9,000	9,000	9,000	9,000		36,000	36,000	
	離島建設基金	9,000	9,000	9,000	9,000		36,000	36,000	
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計	18,000	18,000	18,000	18,000		72,000	72,000		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

(1) 金門地區遊覽車平均車齡由現行 17.1 年下降至 12 年以下。

(2) 108-111 年輔導金門地區遊覽車汰換老舊車輛計 32 輛。

2. 不可量化效益

(1) 形塑金門地區旅遊優質交通設備意象，並提昇旅客交通安全保障，降低事故發生。

(2) 新遊覽車較舊車省油、排放廢氣較少，減少環保污染，增加節能減碳效益。

5.2 金門縣採購招標所改建立體停車場計畫

(一) 計畫緣起

金門縣自兩岸實施小三通後，逐年擴大實施已成為往返大陸最便捷的地點，帶來的觀光與商務人潮逐年增加，所衍生的交通需求日益迫切。由於觀光事業的發展，縣民所得在商業活動的帶動下大幅提升，連帶促使地區小客車使用快速成長，停車問題逐漸產生，現況金城市區停車已呈現供不應求狀態，所衍生的違規停車現象影響交通安全，且停車秩序混亂亦妨礙市容景觀，故期望興建立體停車場來改善金城市區停車問題。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-81 交通部門行動計畫 2. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
增加金城市區停車空間	格位	0	300

2. 工作指標

表5-82 交通部門行動計畫 2. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
工程進度	%	0	100

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：交通部
2. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
3. 執行方式：政府自辦
4. 主要工作項目
 - (1) 規劃設計(109年)
 - (2) 工程施作(110-111年)

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：109年至111年
2. 經費需求及財源

表5-83 交通部門行動計畫 2. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)				108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年				
非 自 償	中央預算			160,000	200,000		360,000	360,000	
	地方預算		25,000	40,000	50,000		115,000	115,000	
	離島建設基金								
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計			25,000	200,000	250,000		475,000	475,000	

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益：增加金城市區 300 停車格位。

2. 不可量化效益：增加停車空間，改善違規停車現象，提升道路交通安全。

5-6 衛生醫療與社會福利建設

5-6-1 發展目標

離島的生活，衛生部門的服務經常是以具備為首要構想，所以應以量的滿足後提升值的要求。已至少維持為生需求再尋求品質，其中長期照護需求增加與醫療服務水準不足為金門長期面臨之課題。本發展策略將透過建置金門長期照護軟硬體設備與培養所需人才，並與醫療產業配合，為地方創造就業機會，同時補強民生所需之醫療服務，提升服務水準，以健全金門社會發展。

社會福利本是消極地希望解決貧窮的問題，但是經由社會福利不斷的擴張與發展，其涵蓋層面也就不斷的擴展，含括社會救助、社會保險、老人福利服務、婦女福利服務、兒童及少年福利、身心障礙福利及家庭暴力暨性侵害防治等，期盼透過各項福利之提供讓鄉親們獲得最佳照顧，讓全體縣民能夠享有平安快樂的幸福生活。

金門縣近年來以建立「金門福利縣」為目標，在中央經費挹注、地方財政配合、與縣府團隊努力及全體縣民的支持下，致力推動兒少、婦女、老人、身心障礙者、社會救助等福利措施，並積極推展社區發展、志願服務、社團輔導、僑胞鄉親服務及勞工服務等社會福利業務。

5-6-2 績效指標

表5-84 衛生醫療與社會福利建設績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	64.6%	65.4%
執行急重症傷病患緊急空中轉診之救護航空器駐地本縣備勤，提昇民眾整體醫療滿意度。	%	63.6%	68.6

5-6-3 發展構想

一、提升醫療服務水準

金門居民無支持地區醫院設立急重症相關設備、科別、職員之人口基數，導致金門醫療資源長期缺乏、服務水準低落。未來可從病症之源頭著手，與台灣地區醫院合作，加強疾病篩檢、診療機制，並建立完善後送體制，藉此發展相關醫療產業，創造地方就業機會。

二、加強疾病篩選與診療機制

透過與台灣大型醫院成立聯合門診，在金門設立分院，輪調急重症專科醫師、住院醫師等醫療人員或透過智慧科技推動遠端看診，整合醫療資訊，成立醫療資料庫，建立完整疾病篩檢、診療機制，以區分患者病症之種類與輕重緩急，做為後送體制之基礎，亦可滿足各類病症之初步醫療照護需求。

三、強化離島交通建立後送體制

金門離島醫療專機將於 2018 年進駐，在此前應建立後送體制。依診療機制判斷，受限於設備，無法於金門施術之重症患者及部分專科，則進入後送安排本島治療。如金廈達成陸路連結，後送系統必要時可納入廈門醫療院所，作為氣候影響後送航班之備案，併結合社會保險，或課徵新興醫療產業特別稅加以支應。

四、發展地區健檢中心

近年隨國人平均壽命增加，預防現代社會慢性疾病已為趨勢，故發展健康檢查產業具備優良的市場潛力。未來可比照引入醫療產業，提供政策補助獎勵，吸引全台知名健檢中心進駐或設立研究機構，以福建沿海地區健檢中心為發展目標發展。結合養生長照、觀光資源、特色文化，提供具備整合系統性評估與疾病診斷、個別性解說、協助安排醫療轉介與適當治療照護、後續追蹤功能，兼具休閒遊憩之優質健檢服務。

五、建立優質醫事人員工作環境

未來可透過改善醫事人員待遇、調整彈性工時、建立完善的醫事人員工作制度，增加醫事人員留任意願，進而提升金門整體醫療服務水準。

六、提升因應高齡少子化趨勢照護品質

如何使「老有所養」乃至於「老有所用」，將取決於環境、人才、制度之建置與培養。長期照護除具備安定社會之功能外，亦有市場潛力。台灣、大陸及各先進國家皆已先後成為高齡化社會，未來若建置完整且完善的長照系統，除可吸引台灣本島客群外，更可吸引對岸退休人士遷入，打造金門養生村。

七、加強長期照護服務系統

長期照護以服務在地民眾優先，提供中高年齡族群優質養生設施與居住環境為目標，考量機構式照護、社區式照護、居家照護等不同層面之需求，強化資源整合與提升效率，以建構完整的長期照顧服務體系。

八、打造金門養生照護園區

透過發展成熟的長期照護系統模式，以養生村的概念規劃養生照護園區，建置社區型養生園區，配合長期照護人才培育，以優秀之軟硬體設施，吸引外地居民如兩岸退休人士長期入住。除能使入住居民得享受與當地居民相同水準之照護服務，同時創造就業機會，與新興醫療產業相互結合，帶動當地經濟發展。

九、研擬社會福利及補助辦法

推動長期照護與社會福利結合，讓使用者可從單一系統獲得資源，簡化申請流程；並整合分散在各社區的長照服務單位，建構長照服務網路。設置長照發展基金，結合長照服務網，鼓勵支持家庭非正式照顧、獎補助長照資源不足社區發展長照資源、改善長照服務品質與分布。

一〇、營造美好金門，打造優質樂活社會

興辦社會福利之目的在於保障縣民之基本生存、家庭之和諧穩定、社會之互助團結、人力品質之提升、經濟資本之累積，以及民主政治之穩定。如何善用有限社福資源，將福利需求與供給結合，並有效與中央政策有效結合，如前瞻基礎建設計畫之「因應少子化友善育兒空間建設」，是社會福利部門執行上需加強思考的。未來可由社區老人關懷、長照認證培訓，婦女就業、托育空間設置、親子教育服務等面向著手。

5-6-4 行動計畫

6.1 金門地區醫療給付效益提昇計畫(IDS計畫)

(一) 計畫緣起

為滿足地區醫療基本需求，更要求擁有最好的醫療照護，政府及社會更必須予以肯定與支持此種生命無價、健康至上之優質生活權利，爰本縣每年投資在醫療資源數億元，為病患作整體性、延續性之醫療照護，專科醫師支援之醫事人力大部份倚賴「金

門地區醫療給付效益提昇計畫(IDS計畫)」之醫療照護。

(二) 計畫目標

106-108年「金門地區醫療給付效益提昇計畫」由台北榮總醫院承作，計畫執行經費每年補助7,829萬2,640元，衛生福利部中央健康保險署挹注新台幣3,243萬2,400元，地方政府配合不足額平均每季約1千餘萬元。

1. 每月提供金門地區急診醫療100診次、7名專科醫師駐院服務，專科門診80診、緊急會診預估每年3次、緊急手術小組執行2次，以強化在地醫療減少境外就醫。
2. 加強急重症醫療照護能力由台北榮總專科醫師支援部立金門醫院內科、神經內科、神經外科、胸腔科、兒科、骨科、復健科、麻醉科、精神科、腎臟科等，以減少轉診後送人次。
3. 提昇服務品質，照護地區軍民健康。
4. 提供優質醫療，照護小三通台商及遊客緊急醫療照護。
5. 績效指標

表5-85 衛生醫療與社會福利行動計畫1. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	64.6%	+0.2	+0.2	+0.2	+0.2

6. 工作指標

表5-86 衛生醫療與社會福利行動計畫1. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
降低轉診後送率	‰		-0.5	-0.5	-0.5	-0.5

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：衛生福利部中央健康保險署
2. 主(協)辦機關：金門縣衛生局
3. 執行方式：與承作醫院協商後，雙方簽定合約，依照計畫執行。
4. 主要工作項目：急重症醫療服務。(註：每月提供金門地區急診醫療100診次、7名專科醫師駐院服務，專科門診80診、緊急會診預估每年3次、緊急手術小組執行2次等；專科醫師支援部立金門醫院內科、神經內科、神經外科、胸腔

科、兒科、骨科、復健科、麻醉科、精神科、腎臟科等科別。)

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-87 衛生醫療與社會福利行動計畫 1. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	31,318	31,318	31,318	31,318		125,272	125,272		
	地方預算	15,658	15,658	15,658	15,658		62,632	62,632		
	離島建設基金	31,318	31,318	31,318	31,318		125,272	125,272		
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		78,294	78,294	78,294	78,294		313,176	313,176		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 減少轉診後送比率，提高醫療服務滿意度。
- (2) 強化在地醫療減少境外就醫。

2. 不可量化效益

- (1) 提昇在地醫療水準。
- (2) 落實醫療在地化。

6.2 金門、連江、澎湖三離島地區航空器駐地備勤計畫第二期（金門縣）

（一）計畫緣起

1. 本縣唯一地區醫院－衛生福利部金門醫院，肩負著本地居民、小三通台商及旅客之相關醫療照護責任。目前醫療設備及醫護人力仍屬不足，部分急重症傷病患仍須仰賴緊急空中轉診後送至台灣本島醫院進行醫療處置，統計 100 年至 105 年緊急空中轉診人次為 81、94、88、88、82 及 64 人次。
2. 為關懷生命，弘揚人道精神，滿足鄉親落葉歸根之需求，本縣將安寧返鄉服務列入計畫。本縣得標廠商飛特立航空股份有限公司於 107 年 7 月 27 日中午 12 時正式駐地備勤，截至本(107)年 10 月 31 日止，共計執行緊急醫療後送任務 27 趟次(金門-臺北 25 趟次、金門-高雄 2 趟次)、病危返鄉任務 5 趟次(臺北-金門 3 趟次、臺中-金門 2 趟次)及緊急醫療後送合併病危返鄉任務 1 趟次(金門-臺北)。
3. 三離島委託衛生福利部辦理「救護航空器駐地備勤及運送服務計畫」駐地招標案，於 106 年 7 月 28 日由凌天航空股份有限公司與飛特立航空股份有限公司以新台幣 15 億元得標，履約期間為四年。衛生福利部 106 年 9 月 12 日衛部照字第 1061562273 號函同意本縣 108-111 年每年之緊急醫療後送、經費分攤比例調整為 12%，離島建設基金分攤比例調整為 63% 及衛生福利部 25%。本案衛生福利部每年應支應 2,251 萬 2,000 元及離島建設基金 5,673 萬 3,000 元，本縣自籌 4,544 萬 1,000 元(包括緊急後送 1,080 萬 6,000 安寧返鄉自籌款 3,463 萬 5,000)經費，協助本縣救護航空器駐地備勤，執行急重症傷病患緊急空中轉診後送業務。

（二）計畫目標

1. 績效指標

表5-88 衛生醫療與社會福利行動計畫 2. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
執行急重症傷病患緊急空中轉診之救護航空器駐地本縣備勤，提昇民眾整體醫療滿意度	%	63.6	65.6	66.6	67.6	68.6

2. 工作指標

表5-89 衛生醫療與社會福利行動計畫 2. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
如期完成急重症傷病患緊急空中轉診之救護航空器駐地本縣備勤招標作業	%	--	100	100	100	100

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：衛生福利部、交通部
2. 主(協)辦機關：金門縣衛生局、衛生福利部金門醫院
3. 執行方式：
 - (1) 衛生福利部、交通部主辦。
 - (2) 由金門、連江、澎湖等三縣政府委託衛生福利部代辦三離島地區之航空器駐地備勤集中採購開口契約及採購作業。後續之簽約、訂購、履約管理、驗收及付款等相關作業，則由三離島縣政府自行辦理。
4. 主要工作項目
 - (1) 爭取中央挹注執行經費及本縣編列相關配合款項。
 - (2) 如期完成急重症傷病患緊急空中轉診暨安寧返鄉之救護航空器駐地本縣備勤招標作業。
 - (3) 提升本縣急重症病患及時緊急空中轉診後送至台灣本島醫院就醫之效率，落實政府照顧離島居民之德政。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108年至111年
2. 經費需求及財源

表5-90 衛生醫療與社會福利行動計畫 2. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備 註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	22,512				22,512	22,512		
	地方預算	52,645				52,645	52,645		
	離島建設基金	49,528				49,528	49,528		
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計	124,685					124,685	124,685		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
4. 本表經費數額請進位至整數。
5. 依照離島建設條例第 13 條規定，由離島緊急送往臺灣本島就醫之往返交通費用，由中央目的事業主管機關補助之，爰本案基金僅補助 108 年度經費，109 年度以後計畫，請衛福部依上開規定編列預算補助。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 提昇民眾整體醫療滿意度 2%。

2. 不可量化效益

- (1) 24 小時緊急傷病患後送計畫，採取救護航空器駐地本縣備勤，更能確保本縣急重症傷病患得以及時轉送台灣本島各醫院就醫，減少死亡傷殘等機率，落實政府照顧地區居民德政。

6.3 嚴重傷病患自行搭機(船)來臺就醫暨空中轉診陪同醫護人員交通費計畫

(一) 計畫緣起

依衛生福利部「山地離島地區嚴重或緊急傷病患就醫交通費補助要點」暨本縣「金門縣政府擴大傷病患暨陪同人員轉診交通費補助實施規定」給予本縣醫療轉診境外就醫治療病人，往返交通費之補助與核發。

(二) 計畫目標：

1. 績效指標

表5-91 衛生醫療與社會福利行動計畫 3. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
辦理轉診就醫交通費補助服務滿意度	%		+0.5	+0.5	+0.5	+0.5

2. 工作指標

表5-92 衛生醫療與社會福利行動計畫 3. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
門診急重症轉診比率(轉診人次/金門醫院各衛生所門診總人次)*100% (自行搭民航機)(地區醫療能力提升指標)	%	5%	-02%	-02%	-02%	-02%

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：衛生福利部
2. 主(協)辦機關：衛生福利部金門醫院、金門縣衛生局
3. 執行方式：補助本縣居民因罹患嚴重傷病需轉診前往台灣醫院就醫之交通費用。
4. 主要工作項目：

(1) 開立赴臺就醫交通轉診補助申請表認定醫療機構：

- A. 衛生福利部金門醫院(包含烈嶼分院)
- B. 國軍烏坵守備區醫務所
- C. 本縣各鄉鎮衛生所(僅限持有全民健康保險重傷病證明就醫，且就醫事由為該證明所列疾病者。

(2) 交通轉診補助之申請：

- A. 民眾每年最多可申請四次補助，符合資格者補助款額

為機票(船)票價半額，因病情需要超出四次至六次之補助，需檢附公立醫院診斷證明書並採專業審查方式。

- B. 六十五歲以上及十二歲以下病患其陪同就醫者一人，亦可附上機票(船)(經濟艙)一併申請票面半額補助，並於赴台就醫後三個月內至衛生局或所轄衛生所申請，逾期不予補助。
- C. 持有重大傷病卡者得申請全額補助(中央款一半、地方款一半)且不限次數。
- D. 107年起新增加13歲至18歲(含)病患其陪同就醫者一人，亦可附上機票(船)(經濟艙)一併申請票面半額補助。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108年至111年
2. 經費需求及財源

表5-93 衛生醫療與社會福利行動計畫 3. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	17,640	17,640	17,640	17,640		70,560	70,560		
	地方預算	12,272	12,272	12,272	12,272		49,088	49,088		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		29,912	29,912	29,912	29,912		119,648	119,648		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益
 - (1) 提昇轉診就醫交通費補助服務的滿意度，
 - (2) 減少民眾轉診負擔額度
2. 不可量化效益

(1) 保障本縣嚴重或緊急傷病患之醫療照護權益。

6.4 衛生福利部金門醫院烈嶼院區醫療品質提昇計畫

(一) 計畫緣起

1. 烈嶼鄉為金門縣五鄉鎮中唯一的離島鄉鎮，與大金門間僅靠渡輪接駁，目前該鄉僅有一家衛福部金門醫院烈嶼院區、1家衛生所(新建大樓於104年竣工啟用)及一家一般科診所。
2. 烈嶼院區醫療大樓於88年興建完工，90年7月1日成立烈嶼門診部，以門診及急診為主(每月約有2,000餘人次之門診量，其中有一定比例為老年退化性與慢性病之治療，顯示維持其門診醫療作業有其必要性；急診每月約有160餘人次)；93年4月1日開辦復健業務，提供物理治療(目前週一至週五皆有復健門診及復健治療，近五年總計服務人次高達43,168人次)；99年3月開辦血液透析業務，提供7床洗腎床(服務人次從99年460人次，逐年增加至106年1,813人次，近五年來，總計6,749人次接受其醫療服務)。惟遇有鄉親罹患重大傷病均需送往本島的金門醫院院本部就醫，飽受舟車顛簸之苦。
3. 為使烈嶼鄉親獲致較佳的醫療服務，本縣每年均編列公務預算補助金門醫院辦理「金門醫院烈嶼院區醫療品質提升計畫」，案內補助醫事人力費用，所聘醫事人員有：護理師、藥師/生、放射、檢驗等人員，俾協助執行物理治療、血液透析及門急診等醫療業務，提昇地區醫療服務滿意度。計畫實施以來，提供烈嶼鄉全年無休之24小時急診醫療服務並提供內科、外科、骨科、婦產科、兒科、精神科、泌尿外科、眼科、牙科等13科以上專科門診服務。又物理治療業務每週維持10診次及血液透析治療業務維持每週6診次，俾減少鄉民赴大金門看診的奔波之苦，其醫療滿意度刻正逐步提昇。
4. 另外為讓鄉親夜間緊急醫療救護不中斷，縣政府於本縣醫療照護發展基金每年編列預算請車船處相關人力於夜間備勤調度執行「烈嶼鄉居民夜間緊急醫療救護轉診任務計畫」，使烈嶼鄉親不因身處離島中之離島，而減少醫療照護之機會。另有感於烈嶼鄉較之金門本島，其醫療資源猶顯不足，因此，本縣於103年10月6日訂定發布「金門縣獎勵特定診療科別至烈嶼鄉開業辦法」其獎勵額度為500萬元，以鼓勵烈嶼鄉較為缺乏之特定科別醫師至該鄉開業。
5. 有鑑於改善離島偏鄉醫療乃中央與地方政府衛生政策推動重點，因健康照護與醫療屬基本人權之一環，不應因區域的差

異而產生醫療資源分配的不平等，且烈嶼鄉屬「離島中之離島」，醫療資源的不足更甚本島，歷年來本縣雖積極著力於增加該鄉醫療資源與補助相關經費，然囿於本縣財政日益困窘，亟需中央大力挹注相關經費，以維護民眾醫療權益分配的一致性，更使烈嶼鄉親不因身處離島中之離島，而減少醫療照護的機會。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-94 衛生醫療與社會福利行動計畫 4. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
烈嶼院區醫療滿意度	%	80	+0.3	+0.3	+0.3	+0.3

2. 工作指標

表5-95 衛生醫療與社會福利行動計畫 4. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
門診總診次(含一般及專科門診)之管理指標	診次	1616	1650	1680	1710	1710

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：衛生福利部
2. 主(協)辦機關：衛生福利部金門醫院、金門縣衛生局
3. 執行方式：政府自辦
4. 主要工作項目

本計畫聘請所需之約用醫事人員有：護理師、藥師/生、放射、檢驗等人員，俾協助執行物理治療、血液透析及門急診等醫療業務，提昇地區醫療服務滿意度。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108年至111年
2. 經費需求及財源

表5-96 衛生醫療與社會福利行動計畫 4. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	13,500	13,500	13,500	13,500		54,000	54,000		
	地方預算									
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		13,500	13,500	13,500	13,500		54,000	54,000		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 烈嶼鄉醫療服務滿意度大於 80%。
- (2) 物理治療業務每週維持 10 診次。
- (3) 提供內科、外科、骨科、婦產科、兒科、精神科、泌尿外科、眼科、牙科等至少 8 科以上專科門診服務。
- (4) 提供全天 24 小時急診醫療服務及後續之觀察與治療，減少民眾鄉外就醫。

2. 不可量化效益

- (1) 羅致更多優秀醫療人才至烈嶼鄉服務，將可有效舒緩該鄉醫療資源缺口，減少緊急傷病患轉送院本部就醫。
- (2) 減少民眾鄉外就醫，落實在地照護。

6.5 金門縣金沙鎮衛生所新建計畫

(一) 計畫緣起

1. 金沙鎮位於金門島東北方，總面積 41.08 平方公里，行政區計有 8 里下轄 51 個自然村。106 年 2 月底在籍人口數為 20,364 人，65 歲以上人口數 2,811 人，佔總人口數 13.82%。本鎮醫療資源相對缺乏，計有衛生所 1 間，並附設居家護理所；其餘西醫診所、牙醫診所、中醫診所、藥局各 1 間。衛生所目前編制員額含護理人員 3 人、藥師 1 人、工友及醫師兼主任各 1 人，主要負責金沙鎮日常醫療門診、慢性病防治、預防保健及社區健康營造等業務。
2. 衛生所現有辦公場所係 79 年由衛生福利部(原行政院衛生署)補助經費興建，於 80 年 8 月落成啟用，至今已逾 25 年整。近幾年金沙鎮設籍人口逐年增加，衛生所服務項目亦逐年增多，致原有辦公空間已不敷使用，金門縣衛生局於 101 年起規劃興建，俾使衛生所空間能有完整配置，使衛生保健工作更臻完善，提昇金沙鎮基礎醫療及公共衛生服務品質。
3. 衛生所日常門診醫療以慢性病患者居多，其中同時為慢性共病者不在少數。本鎮 65 歲以上人口潛在失能率約 408 人。另以台灣失智症盛行率 8%推估，該群 65 歲以上人口(約 1/3 人口常住計算)失智症人口約為 70 人左右。爰此，為期能透過結合社區在地資源，建立完整預防與延緩失能、失智照護網絡，以面對地區日益趨緊的老年人口長期照護與社區健康推動等問題，亟需重建衛生所主體建築，並逐漸增加軟硬體設備，以期達成照顧金沙地區民眾健康之目標。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-97 衛生醫療與社會福利行動計畫 5. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
提昇金沙鎮衛生所公共衛生品質	%	40	80

2. 工作指標

表5-98 衛生醫療與社會福利行動計畫 5. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
金沙鎮衛生所辦公廳舍興建工程進度達成率	%	0	100

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：衛生福利部
 2. 主(協)辦機關：金門縣衛生局
 3. 執行方式：
 4. 主要工作項目
 - (1) 108 年度計畫：
 - A. 辦理新建計畫規劃設置之建築師徵選。
 - B. 委請建築師進行細部規劃設計。
 - C. 申請建照、五大管線送審。
 - D. 辦理工程招標。
 - E. 簽約、動土、施工。
 - F. 工程施工。
 - (2) 109 年度計畫：
 - A. 工程施工。
 - B. 施工、水電消防安裝及裝修。
 - C. 竣工、驗收及申請使用執照。
 - D. 落成啟用、經費核銷及提報成果報告。
- (四) 期程與經費需求
1. 計畫期程：108 年至 109 年
 2. 經費需求及財源

表5-99 衛生醫療與社會福利行動計畫 5. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	22,485	18,830				41,315	41,315		
	地方預算	3,968	3,323				7,291	7,291		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		26,453	22,153				48,606	48,606		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

(1) 金沙鎮衛生所辦公廳舍一棟

2. 不可量化效益

(1) 提昇金沙鎮各社區醫療保健服務，公共衛生品質，疾病及癌症防治等服務，達成民眾健康守護者的功能。

6.6 籌建金城醫療照護園區

- (一) 計畫緣起：為平衡東西半島醫療資源之差距，滿足西半島居民之醫療需求，研擬金城籌建醫療綜合大樓，以因應需求滿足居民期待，降低轉診後送人次，落實醫療在地化。

計畫內容說明：

1. 第一期-耕莘醫院籌建長照大樓

(1) 失智失能養護：本縣尚無「護理之家」及老人住宅，依99年衛生福利部辦理長期照顧失能推估，即預估金門地區至2016年所需照護床數為205床，以此推估2020年護理機構床數為245床。爰本計畫依內政部網頁戶政統計「全國老人福利機構資源分布」資料所呈現之需求，擬於本計畫初期先設立「失智、失智能養護」，以因應金門縣亞急性照護需求。

(2) 老人安養暨養護：本縣老年人口逐年急遽上升，為完善的老年居住環境與照顧相對提高，老人照護中心之需求相對迫切。為推展老人福利，改善中低收入長者居家生活環境暨提高其居住品質與安全規劃建置老人住宅，提供良好之醫療與生活照顧服務。規劃無障礙居住空間以維護長者居住安全因應長者生理老化所需。

2. 第二期-本縣籌建醫療大樓

(1) 設立聯合門診中心及健檢住院病房區、護理之家病床。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-100 衛生醫療與社會福利行動計畫 6. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
金門縣衛生醫療資源滿意度(+)	%	64.6	+0.2	+0.2	+0.2	+0.2

2. 工作指標

表5-101 衛生醫療與社會福利行動計畫 6. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
價購國有地、與OT廠商簽約、規劃設計監造	%		100			
工程發包	%			50	100	
公共藝術品及醫療器材設置	%					100

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：衛生福利部
2. 主(協)辦機關：金門縣衛生局
3. 執行方式：第一期耕莘醫院自地自建、第二期醫療大樓採政府投資建設委託民間經營(OT)方式
4. 主要工作項目

籌建金城醫療照護園區工作項目如下：108 年完成購置國有地、與 OT 廠商簽約、規劃設計監造，109 年~110 年完成工程發包及施工，111 年完成公共藝術品及醫療器材設置。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-102 衛生醫療與社會福利行動計畫 6. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算								
	地方預算	135,000	435,000	435,000	60,600		1,065,600	63,000	
	離島建設基金								
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計		135,000	435,000	435,000	60,600		1,065,600	63,000	

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益：提升本縣衛生醫療資源滿意度
2. 不可量化效益：
 - (1) 平衡本縣東西半島醫療資源。
 - (2) 提升本縣醫療資源與服務品質，提供優質老年照顧生活品質，落實醫療在地化政策。

5-7 觀光部門

5-7-1 發展目標

隨著時間的演化，金門之定位已從戰地前線轉型為觀光島嶼，其充滿豐富多元的閩南文化資源，獨特地理空間以及保留完善的戰地文化，世界知名的金門高粱及相關農、牧產業資源等，再再顯示其發展觀光得天獨厚之優勢。為充分利用這些優勢，展現金門的國際觀光藍圖，應由環境改造、空間型塑、軟體強化等三面向目標著手。以鎖定目標市場，重新定位觀光發展主軸，有效整合並利用觀光資源，離島的命脈鎖定觀光的推動，再加上兩岸特殊的中介位置，無疑觀光是重要的發展及命脈。

5-7-2 績效指標

表5-103 觀光部門績效指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
觀光旅遊人次(+)	萬人	96.5	+0.5	+0.5	+0.5	+0.5
新增工作機會(+)	人	0	+20	+30	+30	+50
來金門觀光旅客對金門之旅的整體滿意度	%	70	73	75	77	80

5-7-3 發展構想

一、環境改造

透過改變環境建立友善觀光空間，建立統一的指示標誌，串聯各景點之自行車或人行系統動線，並提供景點接駁服務。配合運用智慧科技協助觀光資訊整合與產業升級，建置旅遊與活動規劃系統整合各類旅程規劃、訂房服務、交通轉乘之資訊以促進觀光產業發展。

二、空間型塑

型塑觀光映像的產生，是環境的氛圍以及導入的活動，所以應有獨特的空間印象始令人流連忘返，如坑道、敏式建築、風獅爺…等，有效引導觀光客進入觀光空間，或體驗在地風情之空間意象。結合文創發展，為歷史注入新生命。串聯規劃交通系統，打造主題觀光路線。並透過智慧科技如擴增實境(AR)、建置智慧導覽導航系

統等新科技之應用，呈現文化史蹟之全貌，使觀光客體驗史蹟的空間樣貌，對地方有更深度的瞭解，增進金門觀光旅遊之深度。

三、軟體強化

軟體強化包含觀光資源行銷、相關系統平台智慧化應用、觀光專業人才栽培。於觀光資源行銷，透過參與或主題式觀光，發揚金門戰地文化；擴大舉辦傳統節慶活動(如每年迎城隍慶典)，將金門傳統文化底蘊深化得傳遞給每位參予者。於系統平台智慧化應用上，建立行動數位平台有效管理運用觀光資訊，建置金門觀光 CIS 識別系統，提供友善服務。於人才栽培，配合培養專業觀光產業管理及觀光從業人員，並輔導在地民眾了解古蹟價值，得自發進行古蹟維護解說，以打造由下而上之友善觀光環境。

5-7-4 行動計畫

7.1 烈嶼地區(含大二膽)旅遊帶觀光發展計畫

(一) 計畫緣起

大、二膽島奉行政院核定自 103 年 7 月 1 日起由金門縣政府接管，為發展觀光事業開發多元觀光資源，提供遊客完整體驗，串聯烈嶼及大、二膽成為一帶狀觀光，並規劃烈嶼暨大膽套裝遊程計畫，以成為常態旅遊路線，帶動烈嶼地區觀光事業發展與經濟效益。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-104 觀光部門行動計畫 1. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
觀光旅遊人次(+)	萬人	96.5	+0.5	+0.5	+0.5	+0.5
新增工作機會(+)	人	0	+5	+5	+5	+5

2. 工作指標

表5-105 觀光部門行動計畫 1. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
大膽島暨烈嶼主題式旅遊行銷及文創特色品開發	件	-	3	2	2	2
大二膽島未開發修繕之岸際據點及觀光服務設施修繕	處	-	2	2	2	2
烈嶼鄉既有景點服務設施昇級與具觀光遊憩潛力景點服務設施整備修繕	處	-	2	2	2	2

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：交通部觀光局
2. 主(協)辦機關：金門縣政府觀光處
3. 執行方式：政府自辦
4. 主要工作項目
 - (1) 大膽島暨烈嶼主題式旅遊行銷及文創特色商品增設開發
(此部份由縣府預算編列，不爭取中央補助)。
 - (2) 檢討已完成之項目，持續整備大二膽島未開發修繕之岸際據點(軍事地景、人文景觀)及觀光服務設施。
 - (3) 烈嶼鄉既有景點服務設施昇級與具觀光遊憩潛力景點服務設施整備修繕。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-106 觀光部門行動計畫 1. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	20,000	20,000	20,000	15,000		75,000	75,000	
	地方預算	30,000	50,000	50,000	30,000		160,000	160,000	
	離島建設基金								
	其他								
自 償	其他特種基金								
	民間投資								
	其他								
合計	50,000	70,000	70,000	45,000		235,000	235,000		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益
 - (1) 提供 30,000 至 50,000 人次遊客參訪。
 - (2) 增加就業機會 3~10 人次。

2. 不可量化效益

- (1) 促進大二膽及烈嶼地區資源保存及永續發展。
- (2) 維持營區風貌及加強陳展，成為全民國防教育之場域。
- (3) 深化金門戰地旅遊品牌內涵，吸引觀光旅客。

7.2 輔導金門觀光產業提升服務品質計畫

(一) 計畫緣起

透過本計畫促進現有觀光從業人員服務品質優質化，培育更多優秀觀光從業人才，充實金門地區導遊人力資源。另積極輔導旅館業從業人員接待素質，輔導民宿豐富經營內涵，以提升金門地區住宿之接待品質。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-107 觀光部門行動計畫 2. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
來金門觀光旅客對金門之旅的整體滿意度	%	75	76	77	78	79

2. 工作指標

表5-108 觀光部門行動計畫 2. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
觀光解說員訓練	場	2	2	2	2	2
輔導旅宿業提升服務品質研習及旅館評鑑計畫	場	1	1	1	1	1

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：交通部觀光局
2. 主(協)辦機關：金門縣政府
3. 執行方式：

- (1) 辦理觀光解說員訓練及考證輔導課程：計畫以金門各式旅遊資源為主題，包括：金門軍事遺跡、金門傳統民俗活動、金門生態資源、金門風獅爺、金門傳統建築等課程，辦理解說訓練，招攬培訓新解說人員，並培育不同語言類別之解說人員。每年於觀光從業人員考證前，辦理輔導課程。
- (2) 辦理民宿/旅館研習、成立民宿經營輔導團、輔導民宿發展自我特色：辦理民宿精進研習、經營研習，並成立民宿輔導團，實地輔導金門地區民宿經營，並提供民宿業者金門相關觀光文宣物，供住宿者參考。並輔導民宿、

旅館網路資訊化。

(3) 輔導旅館業星級服務品質研習及星級認證計畫：針對星級旅館評鑑中之服務品質項目，辦理相關訓練課程；並鼓勵地區旅館業申請交通部觀光局旅館評鑑，與國際接軌。另地區通過星級認證者，依當年度輔導旅館業申請星級旅館評鑑作業要點予以獎助。並提供旅館業者金門相關觀光文宣物，供住宿者參考。

(4) 建立導遊領隊等人員評鑑制度，並執行後續管理事宜。

4. 主要工作項目

(1) 辦理觀光解說員訓練

A. 輔導解說人員考證：每年於觀光從業人員考證前，辦理輔導課程。

B. 觀光解說員解說研習訓練：

a. 計畫以金門各式旅遊資源為主題，辦理解說訓練，提升解說員解說服務品質，並視需要輔導其考取導遊證照，或甄選成為本府觀光特約解說人員，並視潛在外語上課人數辦理外語(以英語等為主)解說訓練研習課程。

b. 經完成訓練之解說人員，除頒發訓練實習時數證明外，並列入本府解說人力資料庫，放置網上提供有解說需求之旅客聘請解說員之參考。

c. 導遊領隊等人員評鑑及後續管理

(2) 輔導旅館業提升服務品質研習及旅館評鑑計畫：

A. 辦理民宿、旅館精進研習、經營研習。

B. 補助旅館及民宿相關公會辦理移地訓練及標竿學習。

C. 提供金門觀光文宣品供住宿旅客更深入認識金門。

D. 輔導辦理旅館民宿行銷經營網路資訊化。

E. 針對星級旅館評鑑中之服務品質項目，辦理櫃檯及接

待研習訓練、房務研習訓練等訓練課程，聘請專家實地輔導，並輔導地區旅館業申請交通部觀光局旅館評鑑。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-109 觀光部門行動計畫 2. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後			
非 自 償	中央預算	300	300	300	300		1,200	1,200	
	地方預算	200	200	200	200		800	800	
	離島建設基金	1,500	1,500	1,500	1,500		6,000	6,000	
	其他								
自 償	其他特種基金								
	民間投資								
	其他								
合計		2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000	

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 辦理觀光解說訓練(含輔導考照)2 場次以上，輔導人次 100 人以上。
- (2) 辦理旅宿業輔導訓練 1 場次以上，輔導人次 100 人以上。

2. 不可量化效益

- (1) 有效提升整體旅遊接待服務品質，落實觀光休閒文化島之政策目標。

7.3 金門主題旅遊活動行銷推廣計畫--金門中秋博狀元餅活動

(一) 計畫緣起

中秋博狀元餅活動在金門已是三百年的民俗文化活動，以科舉進程及追求人上人為博狀元餅遊戲之寄寓發展，獲交通部觀光局列入國際觀光年曆活動推廣。

本案歷年舉辦，以金門中秋博狀元餅(以下簡稱博餅)傳統活動為主題，規劃創意行銷活動，以吸引國內、外觀光客蒞金旅遊，並提供適合國內、外觀光客群友善的、具品質的、創意的博餅行銷活動、博餅創意遊程及接待服務。

透過利用新世代人口的旅遊習慣及接受訊息的管道方式，將金門中秋博餅活動重新包裝，藉由活動及媒體推廣，提高金門中秋博狀元餅活動之能見度及好感度。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-110 觀光部門行動計畫 3. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
旅遊人次成長率	%	-	3	3	3	3

2. 工作指標

表5-111 觀光部門行動計畫 3. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
金門中秋博狀元餅系列活動執行率	%	100	100	100	100	100

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：交通部觀光局
2. 主(協)辦機關：金門縣政府、金門縣金城鎮公所、金湖鎮公所、金沙鎮公所、金寧鄉公所、烈嶼鄉公所
3. 執行方式：
 - (1) 金門縣政府觀光處，由中央、離島建設基金、地方共同編列經費執行。
 - (2) 由金門縣政府觀光處擬妥補助計畫執行。
 - (3) 按季提報工作成果，落實補助辦理作業程序，提昇作業品質。
4. 主要工作項目：
 - (1) 辦理金門中秋博狀元餅系列活動新聞發佈會。

- (2) 加強宣傳鼓勵觀光客踴躍參與體驗金門博餅活動。
- (3) 補助金門各鄉鎮公所辦理中秋博餅賽活動。
- (4) 開闢「金門中秋博狀元餅」網路競賽。
- (5) 邀請地區觀光產業共襄盛舉。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-112 觀光部門行動計畫 3. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	1,600	1,600	1,600	1,600		6,400	6,400		
	地方預算	400	400	400	400		1,600	1,600		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 來金門旅行遊客較上年成長 3%。
- (2) 博餅賽事參與者每年達 5,000-5,500 人次以上。

2. 不可量化效益

- (1) 中秋博狀元餅活動在金門已是三百年的民俗文化活動，有助於地方文化的傳承，並使在地鄉親及遊客更深刻了解金門風俗。
- (2) 除了帶動地方產業發展，更可透過創意行銷活動，擴大行銷效益，吸引國內外更多遊客前來參與。

5-8 環境保護建設

5-8-1 發展目標

受全球氣候變遷影響，不僅使生活環境改變，更常對地方經濟活動造成相當的損害。惡劣天氣會擾亂現有運輸系統，包括機場、公路、鐵路和隧道。因氣候劇烈變化所導致的疾病將會增加對醫療系統負擔和勞動力市場造成影響，金門屬於海島地形，在既有資源已不十分充足的前提下，受氣候變遷與資源利用效率影響更甚。對環境變遷，應減少碳排放與垃圾製造，隔離污染源，確保資源有效循環利用，提升人民生活品質以打造健康城市，使環境得以永續發展。

5-8-2 績效指標

表5-113 環境保護建設績效指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
廢棄物轉運及現地處理	噸	10,000	11,000	11,000	11,000	11,000
廢棄物焚化底渣處理	噸	7,700	18,370	18,370	18,370	18,370
掩埋場活化	M3	0	22,000	22,000	22,000	22,000
海岸清潔維護 (全年清理長度)	公里	1260	1270	1280	1290	1300
減少碳排放量	公噸	-	108.6	149.4	190.1	230.9

5-8-3 發展構想

一、循環經濟

所謂循環經濟是一種建立在物質不斷循環利用基礎上的生態經濟，它要求遵循生態學規律，合理利用自然資源和環境容量，在物質不斷循環利用的基礎上發展經濟，使經濟系統和諧地納入到自然生態系統的循環過程中，實現經濟活動的生態化。

為此，需要在未來生產、消費、資源回收之工業循環與自然中之生物循環皆能達成：減量化(Reduce)、再利用(Reuse)、再循環(Recycle)之3R原則，其中減量化應放在首位，再用和循環都應建立在對經濟過程的能源和資源進行充分消滅的基礎上，初步得

減少垃圾清運量，節省環境保護開銷，長期目標為讓全程做到無毒化、無害化。

二、汙染防治

金門縣未來將發重點展醫療、觀光為導向之產業，是否擁有良好環境，將左右此二產業能否永續發展，故應落實空氣、水質汙染防治，透過經濟誘因與管制措施雙管齊下實踐低汙染環境。

三、空氣汙染防治

空氣汙染防治可從工業、移動汙染源、及其他汙染園等面向著手，於工業可透過季節性調整稽核形式有效控制空氣汙染排放；於移動汙染源上可逐年逐步推動電動汽機車，運用先進科技改善傳統運輸系統效率，並有效減少運輸部門能源消耗與溫室氣體的排放；於其他汙染原則可從農業、餐飲、祭祀等生活面向著手，配合觀念宣導，從上到下一同推進，以降低金門空氣汙染排放，改善空氣品質。

四、水汙染防治

金門先天天然降雨少且難累積，後天水庫水利條件不利設計，需將湖庫設在河川出海口，然周邊村鎮林立，以至於產生原水汙染、優養化等問題，如何確保珍貴的水資源，防治汙染為當務之急。水汙染可分為三類型，分別為工業、市鎮及農牧汙染。未來應整體策略上應推動水域之綜合性規劃，並加強城市、鄉村、水源保護區之公共建設，以保護水體水質。

5-8-4 行動計畫

8.1 電動機車補助計畫

(一) 計畫緣起

「建置金門低碳島計畫」經行政院 102 年 5 月 20 日核定後，本縣致力推動各項政策建置金門成為國際知名低碳島嶼。在計畫規劃初期，以 98 年為基準年之溫室氣體估算資料細究本縣排碳情形，運輸部門占整體碳排放量的 26.3%，為第二大排碳源，繼而擬定「減緩燃油運具成長，應推廣低碳運具，並提供友善的低碳運具騎乘環境」的低碳推動方針。

為提高民眾淘汰老舊機車使用低碳運具，本縣自 99 年即針對電動自行車與電動輔助自行車提供補助，100 年起提供二行程機車

換購電動機車補助，101 年起提供新購電動機車補助，102 年推出大專院校學生租賃電動機車補助，104 年起辦理遊客租賃電動機車補助，鼓勵本地民眾、外來遊客及來金就學學生使用電動機車，目前本縣處設有充電站 65 處，由租賃業設置的電池交換站點有 37 站，幾乎已遍佈本縣。

一般電動機車售價約介於新台幣六萬至八萬間，扣除環保署及工業局之相關補助，電動機車售價仍高達新台幣四萬元以上，如以淘汰二行程換購電動機車方式購車民眾仍需自付三萬七千元以上，因此一般民眾購買意願較低，106 年本縣推出認證經銷商模式由經銷商承諾提供較佳服務與配合降價，再由金門縣政府提高加碼金額，使淘汰二行程換購電動機車民眾自付額在兩萬元以內，至 106 年 10 月底，民眾購買意願增加，反應熱烈，透過汰購方式購買電動機車數量較往年高出 10 倍以上，但因「經濟部發展電動機車產業補助實施要點」實施至 106 年 12 月 10 日止，有無延續補助計畫尚不得而知，其影響在於大幅減少補助金額(依車型，一萬四千二百元或二萬六千元)，若單以空污費收入進行電動機車補助，則難以維持 106 年的補助總額，於推動低碳島與低碳運具上，增加困難，故擬爭取「108~111 年度金門縣電動機車補助計畫」之補助辦理。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-114 環境保護建設行動計畫 1. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
電動機車新增掛牌數	輛	-	200	180	160	160
執行淘汰老舊機車換購電動機車補助作業	輛	0	50	90	90	90

2. 工作指標

表5-115 環境保護建設行動計畫 1. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
辦理新購電動機車補助申請案審查及撥款	件		200	180	160	160
辦理烈嶼鄉燃油機車換購電動機車加碼補助審查	%	0	25	25	25	25
彙整執行成果報告	%	0		100	100	

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院環境保護署
2. 主(協)辦機關：金門縣環境保護局、金門縣政府觀光處
3. 執行方式：
 - (1) 訂定電動機車補助要點。
 - (2) 訂定烈嶼鄉燃油機車換購電動機車加碼補助要點
 - (3) 配合本縣「移動污染源稽查管制計畫」相關宣導活動辦理或聯合其它單位、學校辦理聯合宣導。
 - (4) 製作宣導文宣，內容包含補助辦法、補助對象、補助條件及本縣定檢站地址及電話、保檢合一等與移動污染源有關之內容。
 - (5) 不定期提供發佈新聞稿。
4. 主要工作項目
 - (1) 研擬金門縣電動機車補助措施，規劃每輛電動機車補助 24,000 元，目標 4 年合計 700 輛。
 - (2) 加碼補助設籍烈嶼鄉所有燃油機車換購電動機車輛數共 320 輛，所需經費 4 年計新臺幣 256 萬元整（每輛補助新台幣 8 千元）。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-116 環境保護建設行動計畫 1. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算									
	地方預算	1,300	1,260	1,140	1,140		4,840	4,840		
	離島建設基金	3,900	3,780	3,420	3,420		14,520	14,520		
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		5,200	5,040	4,560	4,560		19,360	19,360		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
4. 本表經費數額請進位至整數。
5. 109-111 年經費為預先匡列。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 推動老舊機車汰舊換購或新購電動機車，預計 108 年 400 輛，其後每年 100 輛。
- (2) 在減碳效益部分，假設二行程老舊機車每年行駛 3,000 公里，且每公升汽油可供機車行駛 30 公里，因此，每輛二行程老舊機車每年約需消耗 100 公升之汽油，進而產生相對應的 CO₂。換言之，倘若該些機車汰換為電動機車，及得以減少該些 CO₂ 的產出，達成減碳之效益。參照行政院環境保護署發行之「縣市層級溫室氣體盤查計算指引」，採「排放係數法」估算移動源(及機車)使用汽油時所產生之 CO₂，在推行此計畫之後，根據估算結果，108 年至 111 年共汰換 700 輛二行程機車購買電動機車，平均每年可減少 22.63 公噸的 CO₂(移動源 CO₂ 排放係數(車用汽油)為 2.263 kg/L)。

2. 不可量化效益

- (1) 藉由政府補助政策，加速淘汰高污染燃油機車之使用，減少車輛排放污染，提昇空氣品質。
- (2) 低碳措施之投入能夠帶動綠能產業(再生能源、電動車輛等)、低碳旅遊業以及關聯產業之發展，這些新產業進入金門將開創新的綠色工作機會，增加就業人口，提高社會穩定性。
- (3) 在烈嶼鄉引進電動機車取代燃油機車，並以運費差別費率鼓勵電動車上島，抑制燃油機車上島，讓烈嶼鄉成為名符其實之零碳島。
- (4) 由於引進電動機車在烈嶼鄉使用，驅使國內電動機車製造廠來金門設置維修中心及維修技術轉移，以解決車輛維修保養問題，開創本縣綠色新興產業。
- (5) 在烈嶼鄉推動使用低碳載具之經驗，運用在金門本島實施，逐年汰換燃油機車，以利本縣發展低碳觀光島嶼。

8.2 金門縣推動溫室氣體管制執行方案與強化低碳永續家園運作體系計畫

(一) 計畫緣起

本府為推動低碳永續家園之建構，進而成立本縣低碳永續家園專案辦公室（以下簡稱專案辦公室），以有效整合能源、交通、環保、建築、生活等相關領域人力及經費，達成全面性推動及建立各單位間橫向聯繫機制之目的，以減緩及調適各項氣候變遷所帶來的威脅和衝擊。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-117 環境保護建設行動計畫 2. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
社區參與率	%	75	77	80	82	85

2. 工作指標

表5-118 環境保護建設行動計畫 2. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
選擇具示範或發展潛力之社區為核心，串聯鄰近社區，帶動並整合周邊區域擴大低碳發展。	社區數	2	1	1	1	1
鼓勵社區持續參與環保署「低碳永續家園評等與分級認證」。	社區數	2	1	1	1	1
辦理低碳永續家園相關宣導、輔導、教育等作業。	場次	2	2	2	2	2
推動金門各公務機關落實溫室氣體減量及執行查核作業。	家數	10	5	5	5	5

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院環境保護署
2. 主(協)辦機關：金門縣環境保護局
3. 執行方式：委託專業服務廠商
4. 主要工作項目

(1) 維運低碳永續家園運作體系及辦理各項低碳計畫之管考

- A. 研擬及推動地方低碳永續行動計畫與目標，並落實地

方政府執行低碳永續相關計畫之管制作業；追蹤金門縣低碳相關工作推動執行成效，每季（4月、7月、10月及隔年1月之7日前）於「低碳永續家園資訊網」填報辦理情形、推動成效及計算減碳績效。

- B. 協助「金門低碳島推動小組」委員會議之召開，列管、追蹤並彙整各處局相關計畫執行情形。
- C. 辦理本縣「低碳永續家園推動小組」委員會議，並視需要辦理各面向之工作小組會議。

(2) 低碳社區輔導改造及低永續家園評等與分級認證

- A. 輔導低碳核心社區周邊具入圍以上資格且積極主動的社區，以生態綠化、綠能節電、資源循環為主要面向（如：推動社區農園、推廣節能電器、設置太陽能光電系統、推廣室內使用或汰換節能燈具、雨水貯留再利用等）。
- B. 依社區特色輔導低碳永續行動項目，打造成為社區低碳營造示範點，並協助社區環保志工組成推動小組，將實際的操作經驗擴大宣導或推廣至周遭社區。

(3) 推動縣市層級運作機能行動項目

依據本縣區域低碳發展特色，推動低碳改造示範計畫，包括生態綠化、綠能節電、綠色運輸、資源循環、低碳生活或永續經營等運作機能等。

(4) 參與環保署「低碳永續家園評等與分級認證」

- A. 執行獲得銅級評等之鄉鎮與村(里)層級之成果現地查核，以維持認證有效期內相關成果之維護管理。
- B. 辦理低碳永續家園認證與評等制度說明會，甄選具改造意願之社區。

(5) 推動執行溫室氣體減量工作項目

推動政府機關落實溫室氣體減量及氣候變遷相關措施。

(6) 執行排放源操作與排放相關設施及有關資料之檢查。

- A. 依據環保署發布之「溫室氣體排放量盤查登錄管理辦法」暨「第一批應盤查登錄溫室氣體排放量之排放源」，蒐集更新本縣納管對象查核名單。

- B. 針對轄區內「領有固定污染源許可證溫室氣體排放源」進行查核，並依據機關規定期間提送「應申報對象名單查核表」，藉以完成系統名單維護及查核作業。

(7) 利用社群網站推廣地方低碳生活成果。

經營社群網站及綠網部落格，增加民眾了解氣候變遷調適相關資訊之接收管道，提升宣導成效，每月更新氣候變遷相關文章或新聞等。

(8) 蒐集彙整國內外城市推動低碳永續之政策及成果。

- A. 彙整國內外低碳城市推動現況，作為低碳島推動各項低碳措施之參考。

- B. 參考國內外城市因應氣候變遷之調適規劃，研析調適策略供低碳島未來規劃之參考。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年

2. 經費需求及財源

表5-119 環境保護建設行動計畫 2. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求 (千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	6,000	6,000	6,000	6,000		24,000	24,000	
	地方預算								
	離島建設基金								
	其他								
自 償	其他特種基金								
	民間投資								
	其他								
合計	6,000	6,000	6,000	6,000		24,000	24,000		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 每年辦理「低碳永續家園推動小組」委員會議 2 場次。
(2) 每年輔導低碳核心社區周邊至少 2 處具入圍以上資格且積

極主動的社區。

- (3) 每月完成綠網部落格和社群網站之維護、管理、更新及推廣，並完成各場次活動低碳序號申請及成果發布。
- (4) 推動氣候變遷及溫室氣體減量教育宣導工作，每年至少辦理 1 場次宣導活動。
- (5) 利用社群網站推廣地方低碳生活成果，每年至少 12 篇。

2. 不可量化效益

- (1) 參與環保署「低碳永續家園評等與分級認證」，並輔導及鼓勵所轄鄉鎮、村里參與，協助低碳示範社區或具低碳發展潛力之社區推動低碳永續行動項目，研提執行成效及轉換為認證專案。
- (2) 續維運並強化低碳永續推動體系，規劃與推動相關低碳永續行動項目，並完成金門低碳島推動措施執行進度管考，已確保各項計畫能依規劃如期達成。
- (3) 深入社區總體低碳規劃，輔導建立低碳核心社區，並協助周邊社區提升發展動能，擴大執行整體性低碳措施。
- (4) 蒐集彙整國內外城市推動低碳永續之政策及成果。

8.3 廢棄物轉運及現地處理、廢棄物焚化底渣再利用、掩埋場活化及相關監督計畫

(一) 計畫緣起

本縣於 99 年底前皆採用傳統掩埋法處理垃圾，此一方法除需消耗大量珍貴土地資源並造成垃圾掩埋場迅速飽合問題外，尚需不斷尋覓場址及興建新掩埋場。爰上，為避免垃圾掩埋場不敷使用情形發生及因應本縣中長期垃圾處理規劃，將以本縣一般廢棄物轉運至台灣焚化廠處理為優先選項。此外，本縣規劃於金門縣設置新穎之廢棄物處理設施，透過引進新的廢棄物處理技術及設備，以期未來能將金門縣部分廢棄物進行現地處理，並有效降低垃圾轉運等費用；另現地處理相關所需經費本縣擬由行政院環保署「多元垃圾處理計畫」支應。

本縣生活垃圾原轉運至高雄市所轄垃圾焚化廠焚化處理，惟高雄市政府於 105 年 9 月因其委託之民間廠商已無法辦理底渣再利用致高雄市政府面臨底渣無處可去之困境，故要求本縣以回運底渣(比例為 1:1.67;每處理 1 公噸垃圾，需回運 1.67 公噸底渣)或焚化再生粒料(比例為 1:1.8;每處理 1 公噸垃圾，需回運 1.8 公噸底渣焚化再生粒料)，否則高雄市政府將停止收受本縣垃圾。為避免本縣垃圾無法轉運至台灣所轄垃圾焚化廠焚化處理，本縣除規劃垃圾焚化費持續由離島建設基金支應外，另規劃辦理底渣處理及再利用委辦案(費用亦由離島建設基金支應)，以期本縣垃圾持續進台灣各縣市所轄垃圾焚化廠。

因本縣所轄衛生掩埋場之掩埋容量皆已逐漸飽和，另考量新建衛生掩埋場除需面對場址取得不易之鄰避困境外，其新建過程也易引發民眾抗爭。故本縣規劃廢棄物分選經費計 1,400 萬元(離島基金 1,000 萬，配合款 400 萬)，規劃將掩埋容量達飽合之衛生掩埋場進行活化作業(即將已掩埋之廢棄物挖出後分選處理)，使延長前述衛生掩埋場之使用年限或做為金門縣緊急應變場址。另為確保垃圾轉運及現地處理、底渣處理再利用及掩埋場活化皆符契約規定，將針對前述工項另案辦理監督計畫(即垃圾轉運及現地處理監督、底渣處理再利用監督及掩埋場活化監督)。

爰此，垃圾轉運及現地處理、底渣再利用、掩埋場活化及相關監督計畫所需費用龐大，實為地方財政一大負擔，然為妥善解決地區垃圾及環境衛生問題，垃圾轉運等相關工作實為需持續辦理之事項，建請離島建設基金補助本計畫相關經費。

(二) 計畫目標

1. 績效指標：

表5-120 環境保護建設行動計畫 3. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
廢棄物轉運及現地處理	噸	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000
廢棄物焚化及焚化底渣處理再利用	噸	0	16,700	16,700	16,700	16,700

2. 工作指標：

表5-121 環境保護建設行動計畫 3. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
廢棄物轉運及現地處理進度	%	80	100	100	100	100
廢棄物焚化及焚化底渣處理再利用進度	%	0	100	100	100	100

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院環境保護署。
2. 主(協)辦機關：金門縣環境保護局。
3. 執行方式：委託廠商辦理。
4. 主要工作項目：

(1) 垃圾轉運流程及設施：

- A. 一般廢棄物經各鄉鎮清潔隊(不含烈嶼鄉)收集後，統一集中至新塘垃圾轉運站，垃圾車需經過磅後，再將垃圾傾倒並暫置於垃圾轉運站內。
- B. 經前處理(資源分類回收)後，進行垃圾壓縮打包(減容)，再利用貨櫃載運至金門料羅碼頭，以貨船方式轉運至臺灣焚化廠進行焚化處理。
- C. 新塘轉運站設施包含鏟裝機、推高機、挖土機及垃圾壓縮機各乙台，拖車2輛及貨櫃20只。
- D. 為避免垃圾轉運過程中，垃圾轉運業者任意傾倒、污染環境或掉包等情事發生，本局另委請工程顧問公司辦理垃圾轉運監督稽查工作。

(2) 垃圾焚化及底渣處理再利用：

- A. 將代處理本縣垃圾之臺灣焚化廠，以直接支付焚化處理費用或由焚化廠所產出之底渣載運至底渣處理廠。
- B. 底渣處理廠將底渣藉由物理或化學方法，製成焚化再

生粒料並進行抽樣檢測，使其符合環保法規標準後，再送至再利用廠商進行再利用。

C. 若臺灣焚化廠已將底渣製成焚化再生粒料時，只需將該粒料抽樣並檢測合格後，再由再利用廠商進行再利用。

D. 為避免底渣處理及再利用過程中，其委辦業者任意傾倒、污染環境或掉包等情事發生，本案另委請工程顧問公司辦理監督稽查工作。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫時程：108 年至 111 年

2. 經費需求及財源

表5-122 環境保護建設行動計畫 3. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	29,000	29,000	29,000	29,000		116,000	116,000		
	地方預算	13,395	13,395	13,395	13,395		53,580	53,580		
	離島建設基金	40,185	40,185	40,185	40,185		160,740	160,740		
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		82,580	82,580	82,580	82,580		330,320	330,320		

註：

- 「行政院交議國家發展委員會辦理『金門縣第五期(108-111年)離島綜合建設實施方案(草案)』報告書審查研商會議」審查決議計畫分類對照表，本案審查決議計畫分類為A2+C類(A2：地方主辦，中央既有計畫補助、C：離島建設基金補助)，即垃圾轉運相關費用為A2類，垃圾焚化、現地處理及焚化底渣處理再利用相關費用由離島基金及地方配合款支應(C類)。
- 107年垃圾轉運單價為2,700元/噸(台北市為例)，預估108年度所需垃圾轉運量約10,000噸，推估每年度垃圾轉運所需經費約2,700萬元(轉運費由環保署「多元垃圾處理計畫」補助)。
- 因應高雄市政府環保局要求，每代焚化1公噸垃圾需回運1.67噸底渣(或1.8噸焚化再生粒料)，若回運底渣進行前處理及再利用時，處理加再利用單價為2,400元/噸，合計每年所需處理及再利用費用約4,008萬元(10,000*1.67*2,400)；若回運比例為1.8之焚化再生粒料進行委託再利用，再利用單價約900元/噸，預計每年所需費用約1,620萬元(10,000*1.8*900)。
- 為避免垃圾轉運、現地處理及底渣再利用處理過程中，發生業者任意傾倒、污染環境或掉包等情事發生，前述三個案件需另委請工程顧問公司辦理監督稽查工作，預估三個監督案件每年所需經費合計約1,550萬元(垃圾轉運監督經費550萬元=環保署「多元垃圾處理計畫」補助200萬元，地方款350萬元，現地處理及底渣再利用監督相關經費1,000萬元)。
- 綜觀前述，預估「廢棄物轉運焚化、現地處理、焚化底渣再利用及相關監督計畫」所需經費每年需求約8,258萬元(2,700萬元+4,008萬元+1,550萬元)。

(五) 預期效益：

1. 可量化效益

- (1) 預估垃圾轉運及焚化處理量約 1 萬 0,000 公噸。
- (2) 預估回運底渣處理及再利用量約 16,700 公噸或回運焚化再生粒料量約 18,000 噸。
- (3) 垃圾轉運金門端+臺灣端跟車 144 車次/年。

2. 不可量化效益

- (1) 徹底解決垃圾及其公害對環境之影響，提升環境品質，確保離島永續發展。
- (2) 保護珍貴土地資源留作生活、產業及觀光發展之需。
- (3) 對環境、人文、社會之影響均係最佳選擇。

8.4 清淨家園環境維護管理暨海岸環境清理計畫

(一) 計畫緣起

行政院環境保護署自 95 年 9 月推動「清淨家園全民運動計畫」，將環境清潔觀念深根到家庭，提升環境品質。從點、線、面三方面加以進行，再加入「以公帶私」的做法，由政府帶頭示範，讓民眾耳濡目染後身體力行。「清淨家園全民運動計畫」自推動以來，不論是政府機關週邊 50 公尺，或是風景點、重點道路等，於中央及地方政府齊力整頓之下，環境已有顯著的改善。並在此計畫執行基礎下，於 98 至 103 年間逐年推動「營造永續優質環境衛生計畫」，經由鄉鎮績效評比，激勵向上提升的能量。更於 104 年至 107 年推出旗子計畫「營造友善城鄉環境作業」，補助 32 至 60 個地區，以鄉鎮市區為推動範圍，營造友善社區環境，推動 14 項環境衛生永續指標，邁向寧適生活品質。

金門縣四面環海，地理位置緊臨福建廈門灣九龍江口，本島及烈嶼海岸線總長 89.95 公里，受潮汐海流影響歷年來飽受海漂垃圾危害，破壞海岸環境景觀。且近來隨著全縣居民生活品質提昇及戰地政務解除後，交通工具多元化且實施兩岸小三通帶動觀光人潮，各海岸港口觀光點之垃圾及廢棄物、環境衛生等污染問題亦隨之大量產生，亟需清理維護。近年來海漂垃圾清理最高曾達 1 千餘公噸，尤其大雨或颱風後更為嚴重，不僅破壞海岸環境景觀，更影響海洋生態與水體水質，為防止海漂垃圾持續污染本縣海域，本縣急需購置相關海漂垃圾及環境清除處理機具，提升海漂垃圾、環境衛生清除效率，節省人力，建請離島建設基金補助本計畫相關經費。

(二) 計畫目標

1. 績效指標：

表5-123 環境保護建設行動計畫 4. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
海岸清潔維護(全年清理長度)	公里	1260	1270	1280	1290	1300
民間參與海岸認養	處	26	27	28	29	30
列管公廁檢查次數	座次	1660	1670	1680	1690	1700
清理海漂垃圾量	噸	430	435	440	445	450

2. 績效指標：

表5-124 環境保護建設行動計畫 4. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108年	109年	110年	111年
委託辦理計畫執行率	%	100	100	100	100	100
民間參與海岸認養	%	27	28	29	30	31
參與淨灘活動人次	%	9900	9950	10000	10050	10100
每月清理海岸處	處	29	30	31	32	33

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院環境保護署。
2. 主（協）辦機關：金門縣環境保護局。
3. 執行方式：本計畫分為「清淨家園環境維護管理計畫」及「海岸環境清理計畫」二部份。「清淨家園環境維護管理計畫」：委辦計畫，進行各項環境維護工作檢查及考核評比、環境巡檢及綠網登錄、辦理環境衛生宣導說明會等；「海岸環境清理計畫」自辦計畫，僱工清理海岸環境。
4. 主要工作項目：
 - (1) 辦理鄉鎮環境維護業務考核、村里環境維護評比、列管公廁等。
 - (2) 辦理環境巡檢、清理及觀光景點環境稽查，並將成果登錄綠網。
 - (3) 辦理環境衛生宣導說明會(如戶外菸蒂不落地、溜狗不留便、垃圾不亂丟、積水容器清除、滅鼠總動員、推動高中職(含)以上學校之學生參與居家至學校環境巡檢照顧等、清掃學習教育訓練等)及配合其他單位舉辦活動設宣導攤位。
 - (4) 辦理鄉鎮環境維護業務成果提報、彙整及統計。
 - (5) 辦理國家清潔週、各項淨灘活動。
 - (6) 辦理民間參與海岸清理維護及認養事宜。
 - (7) 辦理民間公廁清理維護及認養事宜。
 - (8) 辦理海岸環境巡檢。
 - (9) 推動本縣淨灘人員 ICC 淨灘行動紀錄工作及協助及協助各單位於淨灘時進行 ICC 淨灘行動記錄行前宣導教育工作。
 - (10) 僱工進行海漂垃圾清除處理工作。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫時程：108 年至 111 年

2. 經費需求及財源

表5-125 環境保護建設行動計畫 4. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求 (千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000		
	地方預算	670	670	670	670		2,680	2,680		
	離島建設基金	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		
	其他									
自 償	其他特種基金									
	民間投資									
	其他									
合計		6,670	6,670	6,670	6,670		26,680	26,680		

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 鄉鎮環境維護業務考核 1 次、村里環境維護評比 10%以上、列管公廁檢查
- (2) 1,600 次以上。
- (3) 辦理環境巡檢、清理等每月 40 件次以上，觀光景點環境稽查每月 20 件次以上。
- (4) 辦理環境衛生宣導說明會 4 次以上。
- (5) 協助辦理海岸環境、公廁民間認養 20 處以上。
- (6) 辦理海岸環境巡檢每月 30 次以上。
- (7) 每年清理海漂垃圾 400 噸以上。

2. 不可量化效益

- (1) 加強本縣整體環境維護，提升遊憩環境品質，做為金門發展為國際觀光目的地的基石。
- (2) 打造優質環境，提升海岸品質，維持永續樂活環境。
- (3) 提升民眾愛護海洋環境意識，減少隨手亂丟垃圾污染海洋情形，減少海洋垃圾生成情形。

8.5 金門地區太陽能熱水器補助計畫

(一) 計畫緣起

所謂「再生能源」顧名思義，即源源不絕地、生生不息，取之不盡、用之不絕的能源，且在使用與產生的過程中，幾近是潔淨的、沒有污染的問題，舉凡：太陽能、風能、地熱能、水力能、潮汐能、生質能等等，都是轉化自然界的能量成為能源，並且能夠在短時間內再生循環。

就太陽能的領域中，現以太陽能熱水系統之應用經驗最為成功。太陽能熱水系統主要係利用太陽能集熱器，將太陽輻射能把水加熱的產品，最早在 1891 年即有產品問世。目前國內應用市場上以低溫熱水系統應用為主，包括：家用熱水器、大型宿舍用盥洗熱水系統、溫水游泳池、工業製程用熱水預熱系統等。其中家用熱水器應用佔市場約 90% 以上。

藉由經濟部能源局與金門縣政府攜手共同推廣，本項補助政策明顯提升本縣居民安裝太陽能熱水器之意願，亦加速本縣境內太陽能熱水系統的普及應用，截至 106 年 12 月 31 日，總計安裝量達 4,596 件，集熱面積 31,495 平方公尺，其安裝普及率高達 11.06%，遠高於全國平均 4.13%，為全國第一；其中金寧鄉的安裝率達 14.95%，更高居全國各鄉鎮之首。而以安裝密度來看，統計 89 年至 106 年止，台灣的太陽能熱水系統累積安裝面積達 166 萬平方公尺，平均每平方公里安裝 51.49 平方公尺集熱面積，根據 IEA 的統計，排名全世界第 9，但金門縣的 195.58 平方公尺已逼近排名第三的以色列（ $210.86 \text{ m}^2/\text{km}^2$ ），其中金城鎮的安裝密度高達每平方公里 478.46 平方公尺，更遠高於全球第一的巴貝多（ $471.77 \text{ m}^2/\text{km}^2$ ）節能減碳成效卓著。

另查 97 至 106 年地區申裝案件平均為每年達 426 案/年，預定 108 年至 111 年，每年 80 案預計 500 m^2 抱有相當期望，雖 107 年能源局停止對太陽能熱水器系統補助，也無後續經費編列計畫，但本府仍願積極推動「金門低碳島」計畫及行政院賴院長對減緩金門地區用電負擔之目標，也期望能源局能對地區注入推動之動力。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-126 環境保護建設行動計畫 5. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
有效利用綠色能源，取代傳統能源之使用，預計108年將降低456公噸二氧化碳排放量，相當年節約200萬度用電負載，亦即年減125公噸之瓦斯用量。	案	自97年補助迄今共計4,472件申請案	預期80案	預期80案	預期80案	預期80案

2. 工作指標

表5-127 環境保護建設行動計畫 5. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	108年	109年	110年	111年
每年預計推廣補助約100件申請案，預期本縣增加約800平方公尺之集熱面積	m ²	自97年補助迄今，共完成逾26,000平方公尺集熱面積	預計500 m ²	預計500 m ²	預計500 m ²	預計500 m ²

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：經濟部能源局

2. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處

3. 執行方式：

(1) 受理申請太陽能熱水系統推廣獎勵補助作業。

(2) 辦理太陽能熱水系統實地查核作業。

4. 主要工作項目

(1) 預計108~111年每年度辦理補助案80案。

(2) 對新興產業需使用大量熱水業者提供補助方式，減低民眾負擔及台電供電壓力。

(3) 本府自107年3月27日頒布「金門縣政府一百零七年度太陽能熱水系統推廣獎勵補助作業要點」，即日起受理是項補助作業。有意安裝太陽能熱水器者，得於本府公告期間先向本府提出登記，並鼓勵地區居民及旅宿業者及大量使用熱水產業裝設太陽能熱水系統。

(4) 另於105年9月本縣遭遇「莫蘭蒂風災」侵襲，造成民眾家園受損情形嚴重，其中因風災災損之太陽能熱水系統申請案件高達155件(以上本府均已派員完成查核)，另裝置後未滿5年之申請案件係由能源局委辦機構「財團法人成大研究發展基金會」派員配合查驗。有鑑於此，本府為更積極推動災後布建，並於107年提高補助金額至金額每

平方公尺 5,000 元，以鼓勵民眾申裝再生能源設備，逐步推動金門低碳島之藍圖。

- (5) 本府預計於 108 至 111 年目標每年度推動太陽能熱水系統 100 案，並針對地區各大量使用熱水之產業進行輔導，使用再生能源設備減低耗能，減低地區電網負擔，為有效減低碳排放量之有效政策。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：自 108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-128 環境保護建設行動計畫 5. 經費需求及財源表

經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
	108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算								
	地方預算	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	20,000		
	離島建設基金	5,000	5,000	5,000	5,000	20,000	20,000		
	其他								
自 償	民間投資								
	其他								
合計		10,000	10,000	10,000	10,000	40,000	40,000		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 每年可減少 110 公噸碳排放量。
- (2) 節約 36 萬度用電負載。
- (3) 年減少 37,000 公噸之瓦斯用量

2. 不可量化效益

- (1) 減緩地球暖化速度，降低地區瓦斯使用量，避免一氧化碳中毒案件
- (2) 促進金門低碳島計畫，並有效降低地區電力負擔，增加綠色能源使用

8.6 金門森護家園計畫

(一) 計畫緣起

經歷 40 多年的積極造林，在全體軍民與林務所的努力下，金門已建造海上公園般的森林景觀，使得金門免於強勁的海風吹襲，農漁牧業以及觀光旅遊才能蓬勃發展。目前森林資源以佔金門全島面積 40%，但後續仍有諸多撫育工作待辦，以有效提高金門森林的質與量。

105 年莫蘭蒂颱風侵襲金門，對於金門森林造成嚴重的毀損，為使環境資源能夠永續發展，對毀損林木進行復育作業，期藉本計畫加強森林質量的提升，如加強撫育及病蟲害防治工作，並以生態育林方式，栽植本土樹種並營造復層林。另亦著重在地苗圃多元經營，提供劣化生態系復育、公有地造林及建造復層林等各項造林所需原生或景觀苗木。在環境美質方面，將以更有系統性方式，串連生態綠廊道路景觀及社區綠美化景觀營造等工作，以達海上花園、道路公園化之目標。尤其近年來隨著全球暖化、氣候變遷，在極端氣候的影響下，颱風季風對於金門威脅逐年增加，為能有效保護金門森林資源，並提升綠美化質量，間接帶動地區觀光產業，以達「美栽金門、森護家園」此項願景，實需分年分期進行。

(二) 計畫目標

1. 績效指標：

表5-129 環境保護建設行動計畫 6. 績效指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
減少二氧化碳排放量	公噸	-	858	858	858	858
輔導社區自力綠美化	個	-	10	10	10	10

2. 工作指標：

表5-130 環境保護建設行動計畫 6. 工作指標彙整表

項目	單位	現況	108 年	109 年	110 年	111 年
培育各類原生種苗木或景觀植栽	萬株	-	10	10	10	10
全縣行道樹綠廊道管理及維護	公里	-	83	83	83	83
國公有地及排雷區新植造林撫育	公頃	-	15	15	15	15
樹木知能講習	場次	-	3	3	3	3

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院農業委員會。
2. 主(協)辦機關：金門縣政府建設處/金門縣林務所
3. 執行方式：政府自辦。
4. 主要工作項目：
 - (1) 苗木培育：有效管理苗圃並改善苗圃設施，提升相關苗木培育技術，並試驗菌根菌接種及穴植管栽培作業，培育適宜之各類原生種苗木或景觀植栽 10 萬株。
 - (2) 行道樹管護：改善道路節點之綠美化景觀，除加強生態綠廊之補植作業，另樹木如傾倒風險者則優先進行處置。
 - (3) 造林區管理：莫蘭蒂颱風過後，金門發生數次大面積林火，為能了解林區倒木與林火關聯，將研擬林相整理優先順序及調整造林策略，藉以提升造林效率。
 - (4) 持續鼓勵社區居民參與綠美化計畫，並辦理相關講習活動，透過正確知能傳遞，搭配親自參與維護綠美化成果，使綠美化成果向下紮根。
 - (5) 為提升林業相關從業人員及地區民眾相關知能，委請專業講師辦理相關課程。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫時程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-131 環境保護建設行動計畫 6. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	6,000	6,000	6,000	6,000		24,000	24,000		
	地方預算	1,340	1,340	1,340	1,340		5,360	5,360		
	離島建設基金	6,000	6,000	6,000	6,000		24,000	24,000		
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		13,340	13,340	13,340	13,340		53,360	53,360		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
4. 本表經費數額請進位至整數。
5. 本府將循程序爭取中央預算，部會如因故未能足額提供，本所將予補足或檢討修正計畫報核後辦理。

(五) 預期效益：

1. 可量化效益

- (1) 培育各類原生種苗木或景觀植栽，每年可培育數量為 10 萬株，4 年共可培育 40 萬株苗木。
- (2) 分期改善道路節點之綠美化景觀，提升整體環境美質，並移除銀膠菊、銀合歡等外來入侵種，維護原生生態。綠廊景觀改善後每年需維管路段計 83 公里，4 年累計執行 332 公里道路綠美化工作，打造地區道路景觀特色。
- (3) 辦理全縣國公有地辦理林相整理作業，每年預計處理面積為 15 公頃，4 年計完成 60 公頃撫育面積。
- (4) 民眾參與綠美化計畫，每年有 10 個社區加入，4 年將有 40 處社區自力進行並維護社區綠美化環境成果。
- (5) 預定撫育、巡護及病蟲害防治之森林面積共計 60 公頃，以普通人工林（每公頃年平均生長 15 立方公尺林地計算）每年每公頃可吸收 14.3 噸二氧化碳，可固定吸收約 858 公噸的二氧化碳，以台灣地區二氧化碳減量對產業結構的影響，推估其減量成本每公噸為 345 至 404 美元，每年可為政府財政節省 8,88 萬至 1,040 萬元新台幣之費用。

2. 不可量化效益

- (1) 擴大育苗，加強原生樹種復育及繁殖，培育在地優質苗木，提高造林存活率，並可提供深根、優良樹形等性狀樹木，加速林木復育作業。
- (2) 增加景觀豐富度，並結合在地特色與地方產業接軌，打造行道樹生態廊道，型塑地方觀光路線意象。
- (3) 營造完整海岸防風林及優質林相，落實雷區造林復育工作，早日恢復原有林相風貌，建構優美森林，讓金門脫胎換骨成為無雷低碳生態永續島。
- (4) 發展低碳生態旅遊，帶動當地觀光休閒產業的發展，藉

此更可增加就業機會、促使當地經濟發展。

- (5) 環境綠化措施可降低熱島效應，進而減少空調設備的使用；更可藉由植物固碳作用，減少二氧化碳濃度。
- (6) 避免病蟲害影響校園或民眾生活品質，確保珍貴森林資源永續經營，維護金門獨特島嶼生態系。
- (7) 推動社區居民參與綠美化工作，啟發對於生態環境的關心與愛護。
- (8) 持續推動全區生活回收水（放流水）澆灌作業，並利用水車將回收水澆灌於道路綠帶，使水資源能夠達到循環再利用目標，創造綠色奇蹟。

8.7 新建動物焚化爐設備工程計畫

(一) 計畫緣起：

金門地區現有在養豬隻10,545頭、牛隻6,378頭、羊隻6,749隻及家禽110,000隻，目前廢死畜及小三通檢查不合格之動植物產品均送交本所焚化處理，因爐體已設置15年，焚化效率及污染防治設備待提昇，為辦理廢死禽畜、走私動植物及與其產品之焚化銷燬工作，防止病死畜及走私動植物傳播病蟲害，破壞地區之環境生態及危害人體之健康，擬依「離島永續發展規劃暨離島建設基金計畫補助原則」第四十八條及依「促進離島永續發展方針」第三條基本方針第一項「離島建設應以永續發展為最高目標，重視居民基本生活之照顧、島嶼生態之保育、島嶼特殊文化保存及永續優質之產業發展」，如長期採用掩埋方式處理將有污染地下水源之虞，又為防止疫病傳播，無法如同生活垃圾採取後送台灣焚化，故需於金門地區辦理廢死禽畜及走私動植物與其產品之焚化銷燬工作。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-132 環境保護建設行動計畫7. 績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
減少油料使用次數以降低環境污染	次	125	100

2. 工作指標

表5-133 環境保護建設行動計畫7. 工作指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
新建動物焚化爐設備工程委外規劃設計及監造勞務採購	座	-	1
新建動物焚化爐設備工程財務採購	座	-	1

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院農業委員會
2. 主(協)辦機關：金門縣動植物防疫所
3. 執行方式：辦理「新建動物焚化爐設備工程」委外規劃設計及監造勞務採購與財務採購。
4. 主要工作項目

(1) 辦理「新建動物焚化爐設備工程」委外規劃設計及監造勞務採購。

(2) 辦理「新建動物焚化爐設備工程」財務採購。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108年至109年

2. 經費需求及財源

表5-134 環境保護建設行動計畫 7. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算		2,540				2,540	2,540		
	地方預算	950	13,460				14,410	14,410		
	離島建設基金									
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		950	16,000				16,950	16,950		

註：1. 各年度經費需求應包含土地款。

2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。

3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。

4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

養殖戶隨意丟棄造成環境及水源污染案件減少 80%。

2. 不可量化效益

維護地區環境生態，防止病死畜及走私動植物傳播病蟲害，避免破壞地區之環境生態及危害人體之健康。

5-9 天然災害防制與警政建設

5-9-1 發展目標

因氣候劇烈變化、全球氣候變遷，不僅使生活環境改變，更會增加現有運輸、民生基礎設施、維生系統負擔、擾亂勞動及生產環境，對地方經濟活動造成相當的損害。金門屬於海島地形，常面對到颱風、霧季及乾旱等天然氣後的限制等天然災害之影響更甚。如何有效防止災害發生或於第一時間搶救災害，以避免其造成過大損失，將為本部門計畫之第一要務。

健康城市之概念，最早由 WHO 於 1986 年開始推行，近年台灣各縣市也積極推動落實。健康城市之定義除健康及醫療服務面之外，還需包含社會面、文化面及環境面，如市民的生活環境、城市生態、文化生活、社會生活、市民社會參與及市民對城市自覺等指標。其中，於社會生活面向指標，即提供市民有更安全、安心、安居的三安生活環境上，警政部門功能扮演重要角色。

由於健康城市涵蓋層面廣闊，未來除加強警政部門既有業務外，亦需透過政府機關跨部門合作，進而激勵社區民眾的主動參與，結合社區資源，促成政治性決策，推動創新活動，持續達成全民健康之目標。

5-9-2 績效指標

表5-135 天然災害防治與警政建設績效指標彙整表

項目	單位	現況值	目標值
每萬人消防救災裝備數	組／萬人	2.69	2.69

5-9-3 發展構想

一、加強防災應變能力與觀念深耕

提升消防與醫療急救設施品質，並充實相關專業人力需求與設備資源，建立迅速、確實、準確之勤務指揮派遣體系。同時應加強定期體檢防災體系，充實災害勘查鑑定儀器設備，提昇調查人員執行調查鑑識工作能力。亦應加強宣導與培訓，將緊急救護或救難之方法與程序，普及於一般大眾，使救災救護之整體組織與機能更加完備。

二、協調建立警政部門推動健康城市指標與行動方案

參考 WHO 為協助各國推動健康城市，與健康城市相關機關共同協調，提出警政部門發展健康城市計畫之步驟，並擬定各階段可具體量化目標執行，未來健康城市推動與行動方案可依 WHO 建議方向，並視實際推行情況適度調整。

三、推動產、官、學、民. 資源整合與合作

整合市府團隊，如醫療、環保、警政消防、社會福利等單位，推動跨部門資源整合，定期召開工作小組會議。並成立專家學者輔導團隊，對整體健康城市執行策略進行輔導，並透過社區參與、凝聚市民共識，鼓勵創新活動，共同擘劃金門縣健康城市方向，建立健康的公共政策體系。

四、持續管考金門縣健康城市指標

參考健康城市指標，運用績效管理系統管控整體執行，並透過定期會議報告追蹤各項健康城市指標執行情形，以增加執行金門縣健康城市計畫之成效。

5-9-4 行動計畫

9.1 入侵紅火蟻監測防治計畫

(一) 計畫緣起

為防止入侵紅火蟻破壞地區之環境生態及危害人體之健康，擬依「離島永續發展規劃暨離島建設基金計畫補助原則」第四十二條「落實原生物種、特定棲地及生態系統之保護、復育與適度利用，禁止無人島嶼之開發與建築；建立防止入侵物種危害島嶼生態之機制及措施，並尋求各島現有入侵物種之控制方法」及依「金門(103-105)歷年發生入侵紅火蟻及後續防治策略報告」之建議，辦理紅火蟻之防治工作。

(二) 計畫目標

1. 績效指標

表5-136 天然災害防治與警政建設行動計畫 1. 績效指標彙整表

工作項目	單位	現況	108	109	110	111
降低紅火蟻餌發生率	%	45	35	30	25	20

2. 工作指標

表5-137 天然災害防治與警政建設行動計畫 1. 工作指標彙整表

工作項目	單位	現況	108	109	110	111
辦理紅火蟻餌劑灑佈防治	公頃	7,200	7,200	7,200	7,200	7,200
辦理紅火蟻之監測工作	點次	2,900	2,900	2,900	2,900	2,900
辦理紅火蟻之防治宣導工作	場次	10	10	10	10	10

(三) 執行策略及方法

1. 中央目的事業主管機關：行政院農業委員會
2. 主(協)辦機關：金門縣動植物防疫所、國家紅火蟻防治中心
3. 執行方式：

- (1) 大金門之防治，北邊以壓制數量為目標，南邊以滅絕為目標，右半邊以太武山為界、左半邊大略以伯玉路為界，北邊(大部分的金沙鎮及金寧鄉、金湖鎮瓊林里，以下簡稱北邊)進行帶狀全區餌劑投藥 1~2 次，南邊(金城鎮、金湖鎮不含瓊林里、金沙鎮右下側山區、金寧鄉大略以伯玉路以南，以下簡稱南邊)進行蟻丘灌注處理併進行緩衝區(半徑 100 公尺)餌劑投藥，北邊帶狀防治面積為 5,921.95 公頃，南邊緩衝區(半徑 100 公尺)面積為 643.71 公頃。
- (2) 小金門防治以滅絕為目標，全面投放餌劑，防治面積為 1,279 公頃。
- (3) 委託台省監測人員辦理紅火蟻監測工作計 2,900 監測點次，並依監測結果進行防治工作。
- (4) 辦理紅火蟻防治研習會議及各鄉鎮清潔隊與農業產銷班之紅火蟻防治宣導計 10 場次。

4. 主要工作項目

- (1) 公開評審雇用紅火蟻防治專業單位辦理紅火蟻餌劑灑佈防治工作。
- (2) 自行辦理紅火蟻之監測及防治工作。
- (3) 委託辦理紅火蟻之全島監測工作。
- (4) 辦理紅火蟻之防治宣導工作。

(四) 期程與經費需求

1. 計畫期程：108 年至 111 年
2. 經費需求及財源

表5-138 天然災害防治與警政建設行動計畫 1. 經費需求及財源表

經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111 合計	總計	土地 款	備註
		108年	109年	110年	111年	112年 以後				
非 自 償	中央預算	450	450	450	450		1,800	1,800		
	地方預算	300	300	300	300		1,200	1,200		
	離島建設基金	2,250	2,250	2,250	2,250		9,000	9,000		
	其他									
自 償	民間投資									
	其他									
合計		3,000	3,000	3,000	3,000		12,000	12,000		

- 註：1. 各年度經費需求應包含土地款。
 2. 經費來源屬其他特種基金者，於備註欄填寫基金名稱全名。
 3. 計畫未來收入可挹注計畫經費的方式，包括民間投資或成立資本計畫基金統籌運用等。
 4. 本表經費數額請進位至整數。

(五) 預期效益

1. 可量化效益

- (1) 106年監測之發生率為45.53%，每年降低5%，至111年之發生率低於20%。

2. 不可量化效益

- (1) 維護地區環境生態，減少農作物之損失及避免紅火蟻對人體與動物之危害。

第六章 分年實施計劃及執行分工

金門縣第五期(108-111年)離島綜合建設實施方案，依據建設部門別，彙整各實施計畫之中央主管機關、主(協)辦機關、經費來源、各年度經費需求，表列如下：

表6-1 基礎建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類	
						108年	109年	110年	111年	112年以後						
1.1	維護傳統建築風貌獎助計畫	108-111	內政部營建署	金門縣政府建設處	非自償	中央預算										A3+C
						地方預算	20,000	20,000	20,000	20,000		80,000	80,000			
						離島建設基金	20,000	20,000	20,000	20,000		80,000	80,000			
						其他										
						自償	民間投資									
						其他										
合計	40,000	40,000	40,000	40,000		160,000	160,000									
1.2	金門縣農地重劃推動實施計畫	108-112	內政部	金門縣地政局	非自償	中央預算	406	11,382	8,039	69,820	103,402	89,647	193,049		A2	
						地方預算	0	3,698	2,465	23,120	34,468	29,283	63,751			
						離島建設基金										
						其他										
						自償	民間投資									
						其他										
合計	406	15,080	10,504	92,940	137,870	118,930	256,800									
1.3	金門縣金城鎮第三期區段徵收	108-110	內政部	金門縣地政局	非自償	中央預算							金門縣實施平均地權基金。	A3		
						地方預算										
						離島建設基金										
						其他										
						自償	民間投資									
						其他	1,023,512	222,478	135,650			1,381,640			1,381,640	
合計	1,023,512	222,478	135,650			1,381,640	1,381,640									
1.4	金門縣金寧鄉安岐閩專一期	108-111	內政部	金門縣地政局	非自償	中央預算						金門縣實施平均地權基金。	A3			
						地方預算										

表6-1 基礎建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類	
						108年	109年	110年	111年	112年以後						
	區段徵收				償	離島建設基金										
						其他										
					自償	民間投資										
						其他	143,010	160,240	124,760	54,840	482,850	482,850				
						合計	143,010	160,240	124,760	54,840	482,850	482,850				
1.5	金門縣金門大學城區段徵收	108-111	內政部	金門縣地政局	非自償	中央預算								金門縣實施平均地權基金。	A3	
						地方預算										
						離島建設基金										
						其他										
						自償	民間投資									
						其他	15,100	217,230	183,900	88,540	504,770	504,770				
	合計	15,100	217,230	183,900	88,540	504,770	504,770									
1.6	金門縣大數據平台建置計畫	108	國家發展委員會	金門縣政府行政處	非自償	中央預算	825				825	825		A2+C		
						地方預算	550				550	550				
						離島建設基金	825				825	825				
						其他										
						自償	民間投資									
						其他										
	合計	2,200				2,200	2,200									
合計					非自償	中央預算	1,231	11,382	8,039	69,820	103,402	90,472	193,874			
						地方預算	20,550	23,698	22,465	43,120	34,468	109,833	144,301			
						離島建設基金	20,825	20,000	20,000	20,000	0	80,825	80,825			
						其他										
						自償	民間投資									
						其他	1,181,622	599,948	444,310	143,380	0	2,369,260	2,369,260			
	合計	1,224,228	655,028	494,814	276,320	137,870	2,650,390	2,788,260								

表6-2 產業建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類		
						108年	109年	110年	111年	112年以後							
2.1	金門縣友善農業發展計畫	108-111	行政院農業委員會	金門縣政府建設處	非自償	中央預算	10,000	10,000	10,000	10,000		40,000	40,000			A2	
						地方預算	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000				
						離島建設基金											
						其他											
						自償	民間投資										
							其他										
合計	11,000	11,000	11,000	11,000		44,000	44,000										
2.2	金門縣各漁港多功能改善維護計畫	108-111	行政院農業委員會漁業署	金門縣政府建設處	非自償	中央預算	28,700	0	50,960	74,200		153,860	153,860			A2	
						地方預算	12,300	0	21,840	31,800		65,940	65,940				
						離島建設基金											
						其他											
						自償	民間投資										
							其他										
合計	41,000	0	72,800	106,000		219,800	219,800										
2.3	金門特色畜產業發展計畫	108-111	行政院農業委員會	金門縣畜產試驗所	非自償	中央預算	750	800	800	800		3,150	3,150			C	
						地方預算	300	600	600	600		2,100	2,100				
						離島建設基金	3,000	4,250	4,250	4,250		15,750	15,750				
						其他											
						自償	民間投資										
							其他										
合計	4,050	5,650	5,650	5,650		21,000	21,000										
2.4	金門特色休閒農業遊程計畫	108-111	行政院農業委員會	金門縣農業試驗所	非自償	中央預算	2,300	2,300	2,200	2,200		9,000	9,000			A2	
						地方預算	2,300	2,300	2,200	2,200		9,000	9,000				
						離島建設基金											
						其他											
						自償	民間投資										
							其他										
合計	4,600	4,600	4,400	4,400		18,000	18,000										

表6-2 產業建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類		
						108年	109年	110年	111年	112年以後							
2.5	金門沿近海漁業環境維護與改善計畫	108-111	行政院農業委員會	金門縣水產試驗所	非自償	中央預算	2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000			A2	
						地方預算	500	500	500	500		2,000	2,000				
						離島建設基金											
						其他											
						自償	民間投資										
						其他											
合計						2,500	2,500	2,500	2,500		10,000	10,000					
2.6	建立金門縣永續漁業發展計畫	108-111	行政院農業委員會	金門縣水產試驗所	非自償	中央預算	6,400	6,400	6,400	6,400		25,600	25,600			A2	
						地方預算	1,600	1,600	1,600	1,600		6,400	6,400				
						離島建設基金											
						其他											
						自償	民間投資										
						其他											
合計						8,000	8,000	8,000	8,000		32,000	32,000					
合計					非自償	中央預算	50,150	21,500	72,360	95,600	0	239,610	239,610				
						地方預算	18,000	6,000	27,740	37,700	0	89,440	89,440				
						離島建設基金	3,000	4,250	4,250	4,250	0	15,750	15,750				
						其他											
						自償	民間投資										
						其他											
合計						71,150	31,750	104,350	137,550	0	344,800	344,800					

表6-3 教育建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類	
						108年	109年	110年	111年	112年以後						
3.1	金門縣游泳池設施改善及泳訓計畫	108-111	教育部	金門縣政府教育處	非自償	中央預算	5,100	14,450	850	850		21,250	21,250			A2
						地方預算	900	2,550	150	150		3,750	3,750			
						離島建設基金										
						其他										
						自償	民間投資									
							其他									
合計	6,000	17,000	1,000	1,000		25,000	25,000									
3.2	培育地區優秀運動競技選手--赴台參加各項比賽交通旅費補助	108-111	教育部	金門縣政府教育處	非自償	中央預算	5,800	5,800	5,800	5,800		23,200	23,200			A2
						地方預算	750	750	750	750		3,000	3,000			
						離島建設基金										
						其他										
						自償	民間投資									
							其他									
合計	6,550	6,550	6,550	6,550		26,200	26,200									
3.3	金門青少年藝術團隊國際教育交流暨南洋僑青返鄉尋根冬夏令營	108-111	教育部	金門縣政府教育處	非自償	中央預算									A3+C	
						地方預算	1,600	1,600	1,600	1,600		6,400	6,400			
						離島建設基金	1,600	1,600	1,600	1,600		6,400	6,400			
						其他										
						自償	民間投資									
							其他									
合計	3,200	3,200	3,200	3,200		12,800	12,800									
3.4	金門縣偏鄉離島培育音樂藝術人才暨發展計畫	108-111	教育部	金門縣政府教育處	非自償	中央預算	750	750	750	750		3,000	3,000		C	
						地方預算	500	500	500	500		2,000	2,000			
						離島建設基金	3,750	3,750	3,750	3,750		15,000	15,000			
						其他										
						自償	民間投資									
							其他									
合計	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000									

表6-3 教育建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類
						108年	109年	110年	111年	112年以後					
3.5	金門縣中、小學學生國際教育交流暨英語教育旅行學習活動計畫	108-111	教育部	金門縣政府教育處	非自償	中央預算									C
						地方預算	10,000	10,000	10,000	10,000		40,000	40,000		
						離島建設基金	8,500	8,500	8,500	8,500		34,000	34,000		
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計	18,500	18,500	18,500	18,500		74,000	74,000								
3.6	金門閱讀島推動計畫	108-111	教育部	金門縣文化局	非自償	中央預算	4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000	A2	
						地方預算	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000		
						離島建設基金									
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000								
3.7	國民中小學老舊校舍整建計畫	108-111	教育部	金門縣政府教育處	非自償	中央預算							A3		
						地方預算	61,469	50,000	50,000	50,000		211,469		211,469	
						離島建設基金									
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計	61,469	50,000	50,000	50,000		211,469	211,469								
3.8	辦理大陸臺商子女來金就學計畫	108-111	教育部	金門縣政府教育處	非自償	中央預算	3,200	3,200	3,200	3,200		12,800	12,800	A2	
						地方預算	800	800	800	800		3,200	3,200		
						離島建設基金									
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計	4,000	4,000	4,000	4,000		16,000	16,000								
合計					非	中央預算	18,850	28,200	14,600	14,600	0	76,250	76,250		

表6-3 教育建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類	
						108年	109年	110年	111年	112年以後						
					自償	地方預算	77,019	67,200	64,800	64,800	0	273,819	273,819			
						離島建設基金	13,850	13,850	13,850	13,850	0	55,400	55,400			
						其他										
					自償	民間投資										
						其他										
						合計	109,719	109,250	93,250	93,250	0	405,469	405,469			

表6-4 文化部門實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類	
						108年	109年	110年	111年	112年以後						
4.1	金門縣古蹟修復研究規劃與再利用計畫	108-112	文化部文化資產局	金門縣文化局	非自償	中央預算	12,400	12,400	12,400	12,400	12,400	49,600	62,000			A2
						地方預算	3,100	3,100	3,100	3,100	3,100	12,400	15,500			
						離島建設基金										
					自償	其他										
						民間投資										
						其他										
合計	15,500	15,500	15,500	15,500	15,500	62,000	77,500									
4.2	金門推動世界遺產登錄行銷計畫	108-112	文化部文化資產局	金門縣文化局	非自償	中央預算	5,360	5,360	5,360	5,360	5,360	21,440	26,800			A2
						地方預算	1,340	1,340	1,340	1,340	1,340	5,360	6,700			
						離島建設基金										
					自償	其他										
						民間投資										
						其他										
合計	6,700	6,700	6,700	6,700	6,700	26,800	33,500									
4.3	美術館興建計畫可行性評估	108-111	文化部	金門縣文化局	非自償	中央預算	4,800					4,800	4,800			A2
						地方預算	1,200					1,200	1,200			
						離島建設基金										

表6-4 文化部門實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類	
						108年	109年	110年	111年	112年以後						
					其他											
					自償	民間投資										
					其他											
					合計	6,000					6,000	6,000				
4.4	活化金門縣演藝廳營運計畫	108-111	文化部	金門縣文化局	非自償	中央預算	225	225	225	225		900	900			C
						地方預算	150	150	150	150		600	600			
						離島建設基金	1,125	1,125	1,125	1,125		4,500	4,500			
					其他											
					自償	民間投資										
						其他										
					合計	1,500	1,500	1,500	1,500		6,000	6,000				
合計					非自償	中央預算	22,785	17,985	17,985	17,985	17,760	76,740	94,500			
						地方預算	5,790	4,590	4,590	4,590	4,440	19,560	24,000			
						離島建設基金	1,125	1,125	1,125	1,125	0	4,500	4,500			
					其他											
					自償	民間投資										
						其他										
										合計	29,700	23,700	23,700	23,700	22,200	100,800

表6-5 交通部門實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類
						108年	109年	110年	111年	112年以後					
5.1	輔導金門地區 遊覽車汰舊換 新計畫	108-111	行政院 環境保 護署	金門縣 政府觀 光處	非 自 償	中央預算									A3+C
						地方預算	9,000	9,000	9,000	9,000		36,000	36,000		
						離島建設基金	9,000	9,000	9,000	9,000		36,000	36,000		
					自 償	其他									
						民間投資									
						其他									
合計	18,000	18,000	18,000	18,000		72,000	72,000								
5.2	金門縣採購招 標所改建立體 停車場	109-111	交通部	金門縣 政府觀 光處	非 自 償	中央預算			160,000	200,000		360,000	360,000	A2	
						地方預算		25,000	40,000	50,000		115,000	115,000		
						離島建設基金									
					自 償	其他									
						民間投資									
						其他									
合計		25,000	200,000	250,000		475,000	475,000								
合計					非 自 償	中央預算			160,000	200,000	0	360,000	360,000		
						地方預算	9,000	34,000	49,000	59,000	0	151,000	151,000		
						離島建設基金	9,000	9,000	9,000	9,000	0	36,000	36,000		
					自 償	其他									
						民間投資									
						其他									
合計	18,000	43,000	218,000	268,000	0	547,000	547,000								

表6-6 衛生醫療與社會福利建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類	
						108年	109年	110年	111年	112年以後						
6.1	金門地區醫療給付效益提昇計畫(IDS計畫)	108-111	衛生福利部中央健康保險署	金門縣衛生局	非自償	中央預算	31,318	31,318	31,318	31,318		125,272	125,272			A2+C
						地方預算	15,658	15,658	15,658	15,658		62,632	62,632			
						離島建設基金	31,318	31,318	31,318	31,318		125,272	125,272			
					自償	其他										
						民間投資										
						其他										
合計	78,294	78,294	78,294	78,294		313,176	313,176									
6.2	金門、連江、澎湖三離島地區航空器駐地備勤計畫第二期(金門縣)	108-111	衛生福利部、交通部	金門縣衛生局	非自償	中央預算	22,512					22,512	22,512	依照離島建設條例第13條規定，由離島緊急送往臺灣本島就醫之往返交通費用，由中央目的事業主管機關補助之，爰本案基金僅補助108年度經費，109年度以後計畫，請衛福部依上開規定編列預算補助。	C、A2	
						地方預算	52,645					52,645	52,645			
						離島建設基金	49,528					49,528	49,528			
					自償	其他										
						民間投資										
						其他										
合計	124,685					124,685	124,685									
6.3	嚴重傷病患自行搭機(船)來臺就醫暨空中轉診陪同醫護人員交通費計畫	108-111	衛生福利部	金門縣衛生局	非自償	中央預算	17,640	17,640	17,640	17,640		70,560	70,560		A2	
						地方預算	12,272	12,272	12,272	12,272		49,088	49,088			
						離島建設基金										
					自償	其他										
						民間投資										
						其他										
合計	29,912	29,912	29,912	29,912		119,648	119,648									
6.4	衛生福利部金門醫院烈嶼院	108-111	衛生福利部	金門縣衛生局	非自	中央預算	13,500	13,500	13,500	13,500		54,000	54,000		A1	
						地方預算										

表6-6 衛生醫療與社會福利建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類		
						108年	109年	110年	111年	112年以後							
	區醫療品質提升計畫				償	離島建設基金											
						其他											
					自償	民間投資											
						其他											
合計	13,500	13,500	13,500	13,500		54,000	54,000										
6.5	金門縣金沙鎮衛生所新建計畫	108-109	衛生福利部	金門縣衛生局	非自償	中央預算	22,485	18,830				41,315	41,315		A2		
						地方預算	3,968	3,323				7,291	7,291				
						離島建設基金											
					自償	其他											
						民間投資											
						其他											
合計	26,453	22,153				48,606	48,606										
6.6	籌建金城醫療照護園區	108-111	衛生福利部	金門縣衛生局	非自償	中央預算								A3			
						地方預算	135,000	435,000	435,000	60,600		1,065,600	1,065,600		63,000		
						離島建設基金											
					自償	其他											
						民間投資											
						其他											
合計	135,000	435,000	435,000	60,600		1,065,600	1,065,600	63,000									
合計					非自償	中央預算	107,455	81,288	62,458	62,458	0	313,659	313,659				
						地方預算	219,543	466,253	462,930	88,530	0	1,237,256	1,237,256	63,000			
						離島建設基金	80,846	31,318	31,318	31,318	0	174,800	174,800				
					自償	其他											
						民間投資											
						其他											
合計	407,844	578,859	556,706	182,306	0	1,725,715	1,725,715	63,000									

表6-7 觀光部門實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類	
						108年	109年	110年	111年	112年以後						
7.1	烈嶼地區(含大二膽)旅遊帶觀光發展計畫	105-111	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	中央預算	20,000	20,000	20,000	15,000		75,000	75,000			A2
						地方預算	30,000	50,000	50,000	30,000		160,000	160,000			
						離島建設基金										
						其他										
						自償	民間投資									
						其他										
合計	50,000	70,000	70,000	45,000		235,000	235,000									
7.2	輔導金門觀光產業提升服務品質計畫	108-111	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	中央預算	300	300	300	300		1,200	1,200			C
						地方預算	200	200	200	200		800	800			
						離島建設基金	1,500	1,500	1,500	1,500		6,000	6,000			
						其他										
						自償	民間投資									
						其他										
合計	2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000									
7.3	金門主題旅遊活動行銷推廣計畫--金門中秋博狀元餅活動	108-111	交通部觀光局	金門縣政府觀光處	非自償	中央預算	1,600	1,600	1,600	1,600		6,400	6,400			A2
						地方預算	400	400	400	400		1,600	1,600			
						離島建設基金										
						其他										
						自償	民間投資									
						其他										
合計	2,000	2,000	2,000	2,000		8,000	8,000									
合計					非自償	中央預算	21,900	21,900	21,900	16,900	0	82,600	82,600			
						地方預算	30,600	50,600	50,600	30,600	0	162,400	162,400			
						離島建設基金	1,500	1,500	1,500	1,500	0	6,000	6,000			
						其他										
						自	民間投資									

表6-7 觀光部門實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類
						108年	109年	110年	111年	112年以後					
					償	其他									
						合計	54,000	74,000	74,000	49,000	0	251,000	251,000		

表6-8 環境保護建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類
						108年	109年	110年	111年	112年以後					
8.1	電動機車補助計畫	108-111	行政院環境保護署	金門縣環保局/ 金門縣政府觀光處	非自償	中央預算									C
						地方預算	1,300	1,260	1,140	1,140		4,840	4,840		
						離島建設基金	3,900	3,780	3,420	3,420		14,520	14,520		
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計						5,200	5,040	4,560	4,560		19,360	19,360			
8.2	金門縣推動溫室氣體管制執行方案與強化低碳永續家園運作體系計畫	108-111	行政院環境保護署	金門縣環保局	非自償	中央預算	6,000	6,000	6,000	6,000		24,000	24,000		A2
						地方預算									
						離島建設基金									
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計						6,000	6,000	6,000	6,000		24,000	24,000			
8.3	廢棄物轉運及現地處理、廢棄物焚化底渣再利用、掩埋場活化及相關監督計畫	108-111	行政院環境保護署	金門縣環保局	非自償	中央預算	29,000	29,000	29,000	29,000		116,000	116,000		A2+C
						地方預算	13,395	13,395	13,395	13,395		53,580	53,580		
						離島建設基金	40,185	40,185	40,185	40,185		160,740	160,740		
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計						82,580	82,580	82,580	82,580		330,320	330,320			

表6-8 環境保護建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類
						108年	109年	110年	111年	112年以後					
8.4	清境家園環境維護管理暨海岸環境清理計畫	108-111	行政院環境保護署	金門縣環保局	非自償	中央預算	1,000	1,000	1,000	1,000		4,000	4,000		C
						地方預算	670	670	670	670		2,680	2,680		
						離島建設基金	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計	6,670	6,670	6,670	6,670		26,680	26,680								
8.5	太陽能熱水器補助計畫	108-111	經濟部	金門縣政府建設處	非自償	中央預算								C	
						地方預算	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		
						離島建設基金	5,000	5,000	5,000	5,000		20,000	20,000		
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計	10,000	10,000	10,000	10,000		40,000	40,000								
8.6	金門森護家園計畫	108-111	行政院農業委員會	金門縣林務所	非自償	中央預算	6,000	6,000	6,000	6,000		24,000	24,000	A2+C	
						地方預算	1,340	1,340	1,340	1,340		5,360	5,360		
						離島建設基金	6,000	6,000	6,000	6,000		24,000	24,000		
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計	13,340	13,340	13,340	13,340		53,360	53,360								
8.7	新建動物焚化爐設備工程	108-109	行政院農業委員會	金門縣動植物防疫所	非自償	中央預算		2,540				2,540	2,540	A2	
						地方預算	950	13,460				14,410	14,410		
						離島建設基金									
						其他									
						自償	民間投資								
						其他									
合計	950	16,000				16,950	16,950								

表6-8 環境保護建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類	
						108年	109年	110年	111年	112年以後						
合計					非自償	中央預算	42,000	44,540	42,000	42,000	0	170,540	170,540			
						地方預算	22,655	35,125	21,545	21,545	0	100,870	100,870			
						離島建設基金	60,085	59,965	59,605	59,605	0	239,260	239,260			
						其他										
						自償	民間投資									
							其他									
						合計	124,740	139,630	123,150	123,150	0	510,670	510,670			

表6-9 天然災害防制與警政建設實施計畫彙整表

編號	行動計畫名稱	計畫時程	中央主管機關	主(協)辦機關	經費來源	各年度經費需求(千元)					108-111合計	總計	土地款	備註	分類	
						108年	109年	110年	111年	112年以後						
9.1	入侵紅火蟻監測防治計畫	108-111	行政院農業委員會	金門縣動植物防疫所	非自償	中央預算	450	450	450	450		1,800	1,800			C
						地方預算	300	300	300	300		1,200	1,200			
						離島建設基金	2,250	2,250	2,250	2,250		9,000	9,000			
						其他										
						自償	民間投資									
							其他									
						合計	3,000	3,000	3,000	3,000		12,000	12,000			
合計					非自償	中央預算	450	450	450	450	0	1,800	1,800			
						地方預算	300	300	300	300	0	1,200	1,200			
						離島建設基金	2,250	2,250	2,250	2,250	0	9,000	9,000			
						其他										
						自償	民間投資									
							其他									
						合計	3,000	3,000	3,000	3,000	0	12,000	12,000			

第七章 分年財務需求及經費來源

統計金門縣第五期（108-111 年）離島綜合建設實施方案各部門計畫之相關經費需求，108-111 年擬申請中央公務預算補助 14 億 1,167 萬元、地方自籌款約 21 億 4,538 萬元、申請離島基金補助約 6 億 2,154 萬元、使用平均地權等其他種類基金約 23 億 6,926 萬元，共計約 65 億 4,785 萬元。

表7-1 各部門建設實施計畫統計總表

部門別	經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111年合計	總計	土地款	備註
			108年	109年	110年	111年	112年以後				
基礎建設 6案	非自償	中央預算	1,231	11,382	8,039	69,820	103,402	90,472	193,874		
		地方預算	20,550	23,698	22,465	43,120	34,468	109,833	144,301		
		離島建設基金	20,825	20,000	20,000	20,000	0	80,825	80,825		
		其他									
	自償	民間投資									
		其他	1,181,622	599,948	444,310	143,380	0	2,369,260	2,369,260		
合計		1,224,228	655,028	494,814	276,320	137,870	2,650,390	2,788,260			
產業建設 6案	非自償	中央預算	50,150	21,500	72,360	95,600	0	239,610	239,610		
		地方預算	18,000	6,000	27,740	37,700	0	89,440	89,440		
		離島建設基金	3,000	4,250	4,250	4,250	0	15,750	15,750		
		其他									
	自償	民間投資									
		其他									
合計		71,150	31,750	104,350	137,550	0	344,800	344,800			
教育建設 8案	非自償	中央預算	18,850	28,200	14,600	14,600	0	76,250	76,250		
		地方預算	77,019	67,200	64,800	64,800	0	273,819	273,819		
		離島建設基金	13,850	13,850	13,850	13,850	0	55,400	55,400		
		其他									
	自償	民間投資									
		其他									
合計		109,719	109,250	93,250	93,250	0	405,469	405,469			

表7-1 各部門建設實施計畫統計總表

部門別	經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111年合計	總計	土地款	備註
			108年	109年	110年	111年	112年以後				
文化部門 4案	非自償	中央預算	22,785	17,985	17,985	17,985	17,760	76,740	94,500		
		地方預算	5,790	4,590	4,590	4,590	4,440	19,560	24,000		
		離島建設基金	1,125	1,125	1,125	1,125	0	4,500	4,500		
		其他									
	自償	民間投資									
		其他									
合計		29,700	23,700	23,700	23,700	22,200	100,800	123,000			
交通部門 2案	非自償	中央預算			160,000	200,000	0	360,000	360,000		
		地方預算	9,000	34,000	49,000	59,000	0	151,000	151,000		
		離島建設基金	9,000	9,000	9,000	9,000	0	36,000	36,000		
		其他									
	自償	民間投資									
		其他									
合計		18,000	43,000	218,000	268,000	0	547,000	547,000			
衛生醫療與社會福利 建設 6案	非自償	中央預算	107,455	81,288	62,458	62,458	0	313,659	313,659		
		地方預算	219,543	466,253	462,930	88,530	0	1,237,256	1,237,256	63,000	
		離島建設基金	80,846	31,318	31,318	31,318	0	174,800	174,800		
		其他									
	自償	民間投資									
		其他									
合計		407,844	578,859	556,706	182,306	0	1,725,715	1,725,715	63,000		
觀光部門 3案	非自償	中央預算	21,900	21,900	21,900	16,900	0	82,600	82,600		
		地方預算	30,600	50,600	50,600	30,600	0	162,400	162,400		
		離島建設基金	1,500	1,500	1,500	1,500	0	6,000	6,000		
		其他									
	自償	民間投資									
		其他									

表7-1 各部門建設實施計畫統計總表

部門別	經費來源		各年度經費需求(千元)					108-111年合計	總計	土地款	備註
			108年	109年	110年	111年	112年以後				
	合計		54,000	74,000	74,000	49,000	0	251,000	251,000		
環境保護建設 7案	非自償	中央預算	42,000	44,540	42,000	42,000	0	170,540	170,540		
		地方預算	22,655	35,125	21,545	21,545	0	100,870	100,870		
		離島建設基金	60,085	59,965	59,605	59,605	0	239,260	239,260		
		其他									
	自償	民間投資									
		其他									
合計		124,740	139,630	123,150	123,150	0	510,670	510,670			
天然災害防制 與警政建設 1案	非自償	中央預算	450	450	450	450	0	1,800	1,800		
		地方預算	300	300	300	300	0	1,200	1,200		
		離島建設基金	2,250	2,250	2,250	2,250	0	9,000	9,000		
		其他									
	自償	民間投資									
		其他									
合計		3,000	3,000	3,000	3,000	0	12,000	12,000			
總計 43案	非自償	中央預算	264,821	227,245	399,792	519,813	121,162	1,411,671	1,532,833		
		地方預算	403,457	687,766	703,970	350,185	38,908	2,145,378	2,184,286	63,000	
		離島建設基金	192,481	143,258	142,898	142,898	0	621,535	621,535		
		其他									
	自償	民間投資									
		其他	1,181,622	599,948	444,310	143,380	0	2,369,260	2,369,260		
合計		2,042,381	1,658,217	1,690,970	1,156,276	160,070	6,547,844	6,707,914	63,000		

第八章 預期效益

8-1 可量化效益

依據「離島建設條例」第一條立法意旨，就第五期離島綜合建設實施方案在「健全產業發展」、「維護自然生態環境」、「保存文化特色」、「改善生活品質」、「增進居民福利」等五項離島建設項目之預期效益，擇重要指標說明如次：

8-1-1 健全產業發展

8-1 健全產業發展可量化效益指標表

指標	單位	現況	111年	備註
觀光旅次/年	萬人次	96.5	98	每年增加0.5萬人
創造就業機會	人	-	+1000	108-111年每年各為+200人、+250人、+250人、+300人
有機農業面積	公頃	0.2	5	

8-1-2 維護自然生態環境

8-2 維護自然生態環境可量化效益指標表

指標	單位	現況	111年	備註
資源回收率	%	51.2	52.0	每年增加0.2%
減少碳排放量(-)	公噸	-	687.7	4年合計
螢火蟲棲地	處	10	20	

8-1-3 保存文化特色

8-3 保存文化特色可量化效益指標表

指標	單位	現況	111年	備註
傳統建築修復棟數	棟/年	-	25	每年修復25棟
文化園區參訪旅次	萬人次/年	4	6	每年增加5千人次
古蹟保存及修復研究規劃	件	7	12	

8-1-4 改善生活品質

8-4 改善生活品質可量化效益指標表

指標	單位	現況	111年	備註
縣民對改善空氣污染之努力成果滿意度	%	67.3	70.0	
海岸清潔維護長度	公里/年	1260	1300	
縣民使用泳池人次	萬人次/年	5	6.5	
借閱率	%	50	70	每年增加5%

8-1-5 增進居民福利

8-5 增進居民福利可量化效益指標表

指標	單位	現況	111 年	備註
金門衛生醫療資源滿意度	%	64.6%	65.4%	每年增加 0.2%
長照 2.0 據點	處	1	10	
藝術展演觀賞人次	人次/年	1,500	2,500	

8-2 不可量化效益

本計畫以「幸福金門、躍升成真」做為主軸，以「兩岸和平特區」、「幸福永續宜居城市」、「金廈旅遊生活圈」、「全球品牌金酒產業」、「國際觀光文化島」、「魅力景觀花園島嶼」面向之六大願景為上位指導，提出政治、經濟、社會、都市、分期、發展等發展策略及不同部門之實施計畫加以實踐推動，使金門達成以下目標，成為海峽兩岸最亮眼的明珠，並落實離島建設條例立法目的：

8-2-1 健全產業發展

- 一、推動金門成為國際觀光休閒島與，健全觀光產業，打造亮點景點及遊程，型塑優質旅遊意象，吸引國內外及大陸地區旅客來金門旅遊。
- 二、推動農、漁、牧等一級產業朝向精緻及永續發展，促使傳統產業順利轉型、提升。
- 三、輔導地區青年創業，並促進傳統產業升級。
- 四、依據金門縣特色，將觀光旅遊、線上商城、線下商圈及智慧家庭等服務聚合，提供給縣民即時享受之智慧家庭生活。

8-2-2 維護自然生態環境

- 一、維護地區環境生態，減少農作物之損失及避免紅火蟻、互花米草等外來動植物對人體與動物之危害。
- 二、增加景觀豐富度，並結合在地特色與地方產業接軌，打造行道樹生態廊道，型塑地方觀光路線意象。
- 三、環境綠化措施可降低熱島效應，進而減少空調設備的使用；更可藉由植物固碳作用，減少二氧化碳濃度。
- 四、漁業資源保育觀念紮根，讓漁業資源保育、海洋生態環境保護觀，得以深植人心，共同愛惜我們的海洋生態環境。

8-2-3 保存文化特色

- 一、修復金門傳統建築，維護本縣傳統閩南式及洋樓式建築物之特色。
- 二、持續拓展古蹟、歷建修復研究規劃執行，傳承發揚閩南及僑鄉文化重要資產。
- 三、為金門村落留下紀錄，寫出地方人文特色采風，傳承一鄉一故事，建構金門故事島的理念

8-2-4 改善生活品質

- 一、提供充足之水、電資源，確保生活品質。
- 二、依循賴院長 106 年 10 月 22 日視察金門指示，持續推動金門低碳島計畫，減少碳排放量，促進永續發展。
- 三、推動金門閱讀島、運動島及藝文展演等相關計畫，提升金門人文素養，並養生運動習慣，強健體魄。
- 四、因應本縣整體都市成長需求，藉由區段徵收提供都市發展用地，及營造新社區發展良好基礎環境。

8-2-5 增進居民福利

- 一、保障醫護人員工作環境，建立完善後送體制，提升全縣醫療服務水準。
- 二、提供烈嶼地區內科、外科、骨科、婦產科、兒科、精神科、泌尿外科、眼科、牙科等至少 8 科以上專科門診服務，提升醫療及照護品質。
- 三、加強長期照護服務系統資源整合與效率提升，建構完整的長期照顧服務體系，提供優質養生環境。