

### 第三篇

## 離島綜合建設實施方案

### 部門發展計畫

# 第一章 基礎建設部門發展計畫

## 1-1 相關計畫回顧

### 一、金門地區綜合建設方案（民國81年）

民國81年，中央政府指示規劃推動「金門地區綜合建設方案」，期使金門的經濟能夠快速發展，並縮短台金國民所得差距。此經建方案包括：農業、電力、觀光事業、運輸及社會建設等五大項計畫，期將金門建設成為農業與戰地特色並重的觀光遊憩區，經濟建設與國防戰備相結合的海上公園。

### 二、金門縣綜合發展計畫（民國86年）

金門縣綜合發展計畫（民國86年）相關基礎設施部門之內容包含了土地使用計畫、水電資源計畫等章節內容，分別回顧如下：

#### （一）土地使用計畫

土地利用的課題包括：上位計畫未充分指導、軍事管制區限制與土地使用面臨產業轉型衝擊，且地籍權屬未釐清，造成土地資源未盡生產之利；各項重大建設衝擊實質環境、生態環境面臨土地轉用衝擊、土地不當使用增多，造成土地開發未能配合生態環境；現況未達計畫目標、新增建物未融合景觀、住宅供需轉變，造成生活品質未提升；各計畫管制未有效整合、土地行政面臨轉變，造成土地管理體系未有效整合等課題。

遂以生產資源之開發利用、生態環境和諧共存，以達土地合理配置與有效使用目標。故提出早期農地重劃區農水路整修更新、加速地籍重測、清雷、保持地力、設置區域建物廢棄物處理廠、空屋清查、鄉村整建、鄉村整建等計畫，預計六年內投資1,067,000千元。

#### （二）水電資源計畫

認為水資源不足、不符未來發展需求；發電設備老舊、發電量不足。以建立水電基礎調查資料，改善水質與促進水資源永續利用，引進新技術、提供不缺水電環境等為目標，提出水污染防治、公共給水系統工程改善、水庫濬深、海水淡化廠、水資源開發、電力開發、東台灣運水、廈門接水電計畫等8項計畫，預計五年內投資973,300千元。

### 三、金門地區綜合建設方案（民國89-93年）

金門地區綜合建設方案（89-93）相關基礎設施之內容章節，包含第五章都市建設、第七章水利建設、第九章能源建設等三章，分別回顧如下：

#### （一）都市建設

由於自來水供應管線簡陋、大金自來水管線連接至小金以及避免家庭廢水污染湖庫與持續推動都市地區污水下水道計畫，遂提出自來水建設、污水下水道等計畫，預計五年內投資942,520千元。

## （二） 水利建設

計算目前金門水資源供應情形（86年：1.69萬噸/日），不足供應現況（86年需求1.76萬噸/日）與未來發展觀光所需（90年2.31萬噸/日；100年：3.16萬噸/日），故依據「金門地區水資源整體開發計畫」（87）之內容，以開源節流，分別提出海水淡化廠興建及營運計畫、湖庫整治改善計畫、水資源開發、海堤工程、區域排水改善等計畫，預計五年內投資1,485,000千元。

## （三） 能源建設

由於金門地區自戰地政務解除、開始發展觀光後，人口回流增加與觀光產業所需，油料、電力等能源需求逐年增加，遂提出金門塔山電廠、金門油品輸儲設備投資等計畫，四年預計投資2,867,519千元，以滿足金門當地與發展觀光所需。

從上述兩相關計畫回顧有關基礎設施部門內容中，皆提及水、電油能源由於島嶼條件不良與相對開發成本高等因素，造成供應量與品質不符現況所需，影響民生與未來發展甚鉅，需立即投資改善。另一方面，由於計畫體系未整合與相關基礎資料缺乏，土地使用相關計畫之指導功能不彰，造成計畫與使用現況上之斷裂，必須從計畫層次整合與管理來逐漸發揮其適切之指導功能。

# 1-2 現況發展分析

戰地政務終止並有小三通政策實施後，因積極對外開放觀光，電力及用水需求逐年增加，為配合地方經濟發展需求，相關能源開發的基礎建設目前尚能滿足需求。

## 一、 電力建設

### （一） 金門電力事業沿革

金門地區的電力事業最早在民國16年，由民間籌資設立電燈公司，主要供應金城城區居民用電。最早的西門發電所，設小型柴油發電機在一間廟宇戲台的後端。民國26年以前只在發電所周圍，有經濟能力的家庭才使用電，金城莒光街是最熱鬧的商店街為主要供電區。民國26年抗戰開始時機件被拆毀，日軍據金時從廈門星光日報拆運來一台發電機，抗戰勝利後又被拆走。民國39年政府在金城鎮成立金門電燈公司，金門才正式有電燈，東門發電所設50瓩西德

製的柴油發電機組(當時稱為卡拉批拉小型發電機)，1台在池王廟，而島上軍政單位自備發電機供電達數百部之多，但是供電時間僅限於晚上7至9點，所以在48年以前，煤油燈仍是金門主要的照明設備。

民國48年，金門縣政府成立金門電廠，並將供電時間延長為5小時(晚上6至11點)，但供電區域仍僅限於金城、新市、沙美等地區，且供電品質不佳，時斷時續，影響居民生活。之後金門電廠於49年改組為金門發電廠，由金門縣政府管轄，用戰車DM50KW的發電機組，隨著金門生活水準提升電力供不應求。民國51年先總統 蔣公蒞臨金門視察，訓示：「發展戰地經濟，應以擴建電力為首要」，責令加強電力供應。由台電撥贈發電機，台灣區水泥公會、台灣區機器公會捐贈水泥及鋼筋，金門始興建莒光發電所，供金城鎮用電。至56年太武電廠加入後，金門全島才開始真正享受到全天候24小時的電力服務。

民國57年金門發電廠又改組成立福建金門電力股份有限公司(簡稱金電)，至71年陸續完成長江、麒麟、夏興發電廠之興建，使全島擁有5座發電廠，裝置柴油機組共25部，總裝置容量為34,916瓩，達到家家有電、時時有電的目標；但由於發電成本高昂，所以金電在80年時由台電代管，虧損由中央補貼。

金門在81年解除戰地政務後，觀光人潮不斷增長，使原有的發電量已不敷軍民所需，為了進一步滿足用電需求，金電於83年報奉行政院核定，於金城鎮興建塔山電廠。而台電在85年接受金電委託、隔年又接手正式經營金電後，即積極趕工興建塔山電廠，並在88年進行夏興與麒麟兩座電廠的擴充工程。90年10月，長江與太武兩電廠因機組逾齡而報停。

台電公司金門區營業處自民國98年1月基於專業化之原則及自動化的考量，奉政府核定金門區營業處(員工99人)負責發電以外的業務，將金門塔山發電廠改由總公司發電處接管。

## (二) 電廠營運概況

金門地區電力由獨立之發、供、配電系統供應，採超柴油及重油火力發電方式。

- 發電機組：在大金門有塔山、夏興及莒光三座發電廠，總裝置容量 91,952 瓩，可靠出力 76,837 瓩。小金門有麒麟電廠一座，裝置容量 5,762 瓩，可靠出力 4,900 瓩。
- 變電設備：設有莒光配電站一處，配電主變 8 台，容量 115MVA。
- 輸電線路：22.8KV 11 條，合計 77 公里。
- 配電饋線：饋線數：11.4KV 25 條，3.3KV 5 條，合計 30 條。

線路長度：架空 869.371 公里，地下 564.614 公里，合計 1,433.985 公里。

大小金發電廠於97年裝置容量及最高負載皆約60%左右，供電不虞匱乏，如表1-2-1。至98年12月止轄區用戶總數23,614戶，其中電燈用戶數22,081戶，電力用戶數1,533戶。98年1至12月售電量2億2,897萬7,986度。98年1至12月電費收入6億7,070萬9,323元。

### (三) 電力需求概估與未來電力發展

電力需求部分，92年迄今負載平均成長率約5.54%，台電公司根據金門地區戶籍人口數、觀光人數、單位用電量成長等因素，預估各年度尖峰負載狀況如表3-1-1金門地區負載預測，至111年平均負載成長率約3.9%。

表3-1-1 金門地區發電廠97年度裝置容量及最高負載

| 發電廠別 \ 容量 | 裝置機組(台) | 裝置容量(瓩) | 可靠出力(瓩) | 97年度最高負載(瓩) | 負載率 % |
|-----------|---------|---------|---------|-------------|-------|
| 大金門地區     | 14      | 84,912  | 71,562  | 43,300      | 60.51 |
| 塔山發電廠     | 8       | 64,600  | 54,912  |             |       |
| 夏興發電廠     | 6       | 20,312  | 16,650  |             |       |
| 小金門地區     | 5       | 6,080   | 5,150   | 3,170       | 61.55 |
| 麒麟發電廠     | 5       | 6,080   | 5,150   |             |       |
| 合計        | 19      | 90,992  | 76,712  | 46,470      | 60.58 |

資料來源：金門地區供電簡報資料，台電金門營業處，97年10月；金馬中長期經濟發展規劃，行政院經建會98年6月。

表3-1-2 金門地區負載預測

| 年度  | 大金門     |        | 小金門     |        |
|-----|---------|--------|---------|--------|
|     | 尖峰負載(瓩) | 成長率(%) | 尖峰負載(瓩) | 成長率(%) |
| 98  | 49,639  | 4.6    | 3,526   | 4.8    |
| 99  | 51,844  | 4.4    | 3,689   | 4.6    |
| 100 | 54,071  | 4.3    | 3,852   | 4.4    |
| 101 | 56,317  | 4.2    | 4,015   | 4.2    |
| 102 | 58,581  | 4.0    | 4,178   | 4.1    |
| 103 | 60,862  | 3.9    | 4,341   | 3.9    |
| 104 | 63,178  | 3.8    | 4,504   | 3.8    |
| 105 | 65,537  | 3.7    | 4,667   | 3.6    |
| 106 | 67,904  | 3.6    | 4,830   | 3.5    |
| 107 | 70,280  | 3.5    | 4,993   | 3.4    |
| 108 | 72,693  | 3.4    | 5,156   | 3.3    |

|     |        |     |       |     |
|-----|--------|-----|-------|-----|
| 109 | 75,131 | 3.4 | 5,319 | 3.2 |
| 110 | 77,572 | 3.2 | 5,482 | 3.1 |
| 111 | 80,014 | 3.1 | 5,645 | 3.0 |

資料來源：「長期負載預測」，台電公司，97年3月；金馬中長期經濟發展規劃，行政院經建會98年6月。

依據經濟部能源局99年2月長期負載預測與電源開發規劃摘要報告（98-107年）金門地區長期電源開發如表1-2-3。長期而言金門柴油發電機組陸續退休，因應未來金門發展並考量島嶼環境脆弱度，電力應朝向再生能源考量。

立法院於98年6月12日所通過之「再生能源發展條例」，訂定再生能源發電容量獎勵總量為650~1,000萬瓩，進一步宣示加強推動再生能源發電之政策。97年6月5日行政院會通過「永續能源政策綱領」，宣示2025年再生能源發電量占比達8%以上為目標。歷年來台電公司積極進行各類再生能源之應用評估後，選擇較具發展潛力的水力、風力、太陽光電、海洋溫差以及波浪發電等項目，進行調查與研究。風力發電為現階段經濟性較佳之再生能源，為開發重點；其他項目屬配合推廣及研究發展階段。由於再生能源發電易受天候影響，發電量不穩定，故除水庫或調整池式水力、地熱及生質能外，僅能提供輔助性電源。

依據台電公司研究報告，較適合金門發展的再生能源為太陽能與潮汐。

- 太陽能：台電公司目前已完工運轉中之太陽光電發電系統有樹林綜合研究所、台北市區營業處、大林電廠、南投區處、高訓中心、金門區處、南部展示館、台中電廠、花蓮及台東區處等共 233.5 瓩。另為配合政府推廣再生能源應用政策，已擬訂太陽能發電近期目標一至民國 100 年共設置 1 萬瓩，目前已完成「台電太陽光電第一期計畫」之規劃，總預算為 35.7 億元。另亦制定「外界提供處所合作設置太陽能發電系統作業要點」，以配合其他重要電源開發之需要，由公司外機構提供適宜場所設置太陽光電系統，以擴大太陽光電之普及使用。
- 潮汐：潮差發電若以目前低水頭水輪機應用技術而言，只要有一米的潮差及可供圍築潮池的地形均可作潮汐發電，但若加上經濟性因素，則潮差及潮池要求之條件需較高。台灣沿海之潮汐，最大潮差發生在金門、馬祖外島，約可達 5 公尺潮差，其次為新竹南寮以南、

彰化王功以北一帶的西部海岸，平均潮差約 3.5 公尺，其他各地一般潮差均在 2 公尺以下，與經濟性理想潮差 6-8 公尺仍有相當差距。由於台灣西部海岸大都為平直沙岸，缺乏可供圍築潮池的優良地形，並不具發展潮差發電之優良條件，但金門及馬祖潮差較大且現有發電方式發電成本較昂貴，發展潮差發電應具較佳之經濟誘因。也可作為示範區域。

表3-1-3 金門地區長期電源開發方案表

單位：瓩

| 年度  | 計畫名稱           | 能源類別 | 裝置容量  | 淨尖峰能力 |
|-----|----------------|------|-------|-------|
| 98  | 金門夏興火力第七號機機退休  | 輕柴油  | -0.5  | -0.4  |
| 99  | 太陽光電一期(金門金沙)   | 太陽能  | 0.5   | 0.1   |
|     | 金門金沙風力         | 風力   | 4     | 0.2   |
| 100 | 金門麒麟火力第五～六號機退休 | 輕柴油  | -3.1  | -2.6  |
| 102 | 金門夏興火力第四～六號機退休 | 輕柴油  | -10.5 | -8.4  |
| 105 | 金門麒麟火力第七～九號機退休 | 輕柴油  | -3    | -2.6  |
| 106 | 金門夏興火力第七號機退    | 輕柴油  | -0.5  | -0.4  |
|     | 金門莒光火力第五、九號機退休 | 輕柴油  | -3    | -2.8  |

資料來源：「長期負載預測與電源開發規劃摘要報告」，經濟部能源局，99 年2月；本研究整理。

## 二、水資源整體現況

金門地區由於雨量少，蒸發量大及降雨時間分布不均（平均年降雨量僅1,047公厘，約為台灣的40%），加上集水區坡度陡，面積狹小，大部分降雨產生之逕流均直接排流入海，以致可利用的地面水源甚為貧乏，水資源涵養與開發極為困難。自81年11月解除戰地政務，並開放觀光旅遊以來，經濟快速發展，用水需求大增。為因應未來生活、生產、國防及觀光事業等用水之成長，經濟部研擬水資源整體開發計畫，逐年編列經費補助金門縣政府，以改善現有水利設施及新建水庫與海水淡化廠，期以多元化方式增加水資源，俾穩定金門地區之水源供給，達成均衡地方發展之目標。

### （一）水資源開發

金門地區水源主要以湖庫及地下水為主，海水淡化為輔。表3-1-4為金門地區近年來水源出水量分析表，年平均總出水量約為7,311,275噸，其中湖庫水源約3,944,723噸，佔53.95%。地下水源約3,366,552噸，佔46.05%。

表3-1-4 金門地區近年來水源出水量分析

| 年份 | 湖庫        |        | 地下水       |        | 年總出水量<br>(噸) |
|----|-----------|--------|-----------|--------|--------------|
|    | 年出水量      | 百分比(%) | 年出水量      | 百分比(%) |              |
| 89 | 3,659,726 | 51.99  | 3,379,517 | 48.01  | 7,039,243    |
| 90 | 4,102,984 | 55.11  | 3,342,352 | 44.89  | 7,445,336    |
| 91 | 3,766,577 | 53.88  | 3,223,628 | 46.12  | 6,990,205    |
| 92 | 4,249,603 | 54.69  | 3,520,709 | 45.31  | 7,770,312    |
| 平均 | 3,944,723 | 53.95  | 3,366,552 | 46.05  | 7,311,275    |

資料來源：金門縣自來水廠統計年報，金門縣自來水廠，民國93年

## 1. 地表水

金門地區湖庫（湖泊和水庫）計有太湖、榮湖、陽明湖、以及田埔水庫、金沙水庫、擎天水庫、山西水庫、瓊林水庫、蘭湖水庫等供應大金門自瓊林以東之地區，以西之地區則由地下水源供應。另有蓮湖、菱湖、西湖等湖庫供應小金門地區。

金門地區自民國53年迄民國97年所興建之地表蓄水設施，計有湖庫16座（總蓄水容量802萬噸）、農塘451座（總蓄水容量165萬噸），合計總蓄水容量約為967萬噸。

目前金門地區之水資源設施，主要供水使用標的為一般民生用水，其次為養殖用水及灌溉用水。而目前於大金門地區供給自來水源之主要湖泊和水庫，大都位於金東地區，共計有太湖、榮湖、田埔水庫、擎天水庫、陽明湖及山西水庫等六座，供應大金門自瓊林以東之地區，總蓄水容量為474.6萬噸，總集水面積共2,982公頃，其中以太湖蓄水容量最大，達165.5萬噸。

## 2. 地下水

據金門地區農業試驗所的氣象資料顯示，金門地區年平均降雨量僅約1,072mm，而年平均蒸發量卻高達1,653mm，形成雨量少而蒸發量大的乾燥氣候。由於用水量大而地面水資源少，所以本區地下水的開發甚早，但受限於地理位置與地質條件之影響，可供鑿井抽取地下水的地方並不多。地下水主要分佈於大金門之金西地區（即金寧鄉一帶）。

目前主要地下水源共計有22口深水井，包括金西地區19口深井；金湖地區3口深井（目前成功站已停用）；小金門地區有5口虹吸井（但目前僅后頭井1口供水）。根據「金門地區地下水水質、水量之監測與安全出水量及污染潛勢之評估」報告顯示，金門地區觀測井地下水平均水位略為下降0.2公尺，推估地表年補注量

為1,540萬噸，地下水年抽水量為1,513萬噸，海岸流出量為254萬噸，安全出水量為1,503萬噸，整體地下水呈現略為超抽現象。金東及小金門地區之地下水抽取量有逐年下降之趨勢，而金西地區之抽用量則仍持續攀升。

### 3. 海水淡化

除了傳統水源之外，金門縣政府亦已於太湖淨水場旁興建乙座海水淡化廠，目前第一期工程已完工量產，設計產水量為2,000CMD，新近更換RO膜管後，產量已提昇並已完成試車及初驗，目前正進行正式驗收，其淡化水皆併入太湖淨水場之清水貯池。

#### (二) 各類用水

依照經濟部水利署於民國96年擬定之離島供水改善計畫，金門地區之需水可分為生活用水、工業用水、國防用水與觀光用水等四大類。其中生活用水需求量为11,414CMD、工業用水需求量为2,898CMD、國防用水需求量为8,811CMD、觀光用水需求量为1,133CMD。該計畫以民生、國防、觀光以及工業成長合計之用水需求推估，目標年（民國110年）之用水需求約35,427CMD。

### 三、都市計畫

為促進金門地區土地及天然資源之保育利用，人口產業活動之合理分佈，增進公共福利，並合理規劃土地以改善縣民生活環境，導引地區整體健全發展，金門縣於民國61年特先行實施金城市區、金湖新市、金沙汶沙之局部都市計畫，而其他未實施都計地區多為農宅、自然村落、農地以及荒蕪不用的草地或旱地，發展程度偏低。

民國81年戰地政務終止後，開始規劃金門特定區計畫(大、小金門全面都市計畫)，前於85年元月公告實施，總面積為14,910.1公頃，計畫年期由民國81年至民國105年，計25年。在特定區計畫的引導下，將規劃全島為多核心的發展模式，再以便捷的交通路網連接各核心，並進行土地使用、交通運輸系統，公共設施、觀光遊憩之闢設與改善。土地使用分區計畫以農業區佔比例最高，規劃面積為4,971.02公頃，其次為國家公園區3,780公頃，住宅區劃定1,215.13公頃，工業區劃定187.08公頃。

但金門特定區計畫在規劃之時因時間緊迫，在許多部分規劃不夠完善，故於民國86公告辦理金門特定區第一次通盤檢討。經統計此計畫區總面積為15,180.57公頃，較原計畫面積增加270.47公頃。在土地利用方面：住宅、商業、工業及其他土地使用配置方面，以考量主要道路及其他公眾運輸系統，並參考民眾意見作妥適的檢討。

## 1-3 主要課題

### 一、基礎設施不足以應付長期發展需求

- (一) 離島供水改善規劃忽略農用水需求：經濟部辦理的離島供水改善規劃中，並未考慮金門農用水需求，除靠降雨外，分由農塘、小型攔河堰及2,813口淺井供應，可灌溉面積僅為可耕地面積的4.21%，對於安全農業、地方特色產業發展不利。
- (二) 太湖及榮湖淨水場目前每日最大出水量僅可達原設計最大出水量之1/2及1/3，另地區已有多項投資計畫積極推動中，預估至民國102前之水量需求將增加1萬5千多 $m^3$ ，已超過原「離島地區供水改善計畫」所預估「工業用水」與「觀光用水」至民國110年之增加水量(14,885 $m^3$ /日)。
- (三) 地區蒸散量大，水資源涵養不易：金門限於地形等天然因素而無較長河流，平均年降雨量僅1,053.5公厘，其中75%集中於四至九月間，又因年計蒸發量高達1,705.1公厘，致使水資源之涵蓄與開發不易，局部地區部份時段，易發生缺水現象。
- (四) 長期電力資源堪慮：在電力供給上尚可滿足民生生活以及小型的地方產業發展需求，未來發展國際級相關觀光產業後，則有必要對電力資源進行檢討調整。

### 二、湖庫原水水質不符飲用水水源水質標準

- (一) 金門地區主要湖庫上、中游集水區接位於既有之住宅聚落及農牧區內，難以依自來水法劃設水質水量保護區。且多數湖庫優養化嚴重，藻類繁殖茂盛，已達二級警戒以上，主要湖庫之總有機碳(TOC)及化學需氧量(COD)、總溶解固體量(TDS)及氯鹽等項目分別超過法規標準值甚多，傳統淨水單元無法將其去除，出水難以符合飲用水標準。
- (二) 依據環保署98年委外辦理「金門縣湖庫績效指標及實施策略」指出，太湖、金沙及田埔等主要水庫皆屬嚴重優養化狀態，以太湖最為嚴重。計畫分析造成優養化的原因是與水中藻類生長限制因子「總磷」濃度偏高有關，造成湖庫總磷濃度偏高的原因以集水區內「非點源污染」為主，包括旱地、林地、草地及建地，屬湖庫周邊集水區之地理環境特性，其污染量所佔比例至少為99%以上，而點源污染為「畜牧廢水」及「生活污水」，已佔不到1%的污染量，且近年生活污水已逐年納管至污水下水道處理，地區污水下水道家戶接管普及率截至99年8月已達26%左右，全國排名第五，但對湖庫原水優養化之改善成效仍相當有限。

因地區現有傳統淨水單元，主要係針對去除因藻類及懸浮固

體所引起之「濁度」而設計，無法針對離子性物質、低分子量或溶解性有機物質等污染物完全去除，必須藉由高級處理單元才能去除，因此後續在無大陸引水等替代水源之情況，除積極開發蓄水措施，提升水資源利用率，並辦理回收水再利用、管線汰換及節水措施之計畫外，僅能以設置高級淨水處理設備，才能解決地區湖庫水質不符法規標準之問題。

### 三、保育地下水，避免造成海水入侵及地下水鹽化之問題

- (一) 金門地區之地下水以自來水廠及金酒之實際抽取量及水權申請量計算，年使用量約為800萬噸，其中水廠及金酒分佔42%及4%，其餘則以民間之農業用水、工業用水、畜牧用水及生活用水為主。
- (二) 根據金門縣府98年委外完成「金門地區九十七年度地下水權核發及管制研究計畫」所蒐集整歷年來之報告指出，以地下水模式分別模擬三個不同時期豐水年、平水年與枯水年之地下水流況，求出豐水年、平水年與枯水年之安全出水量，分別約為1460萬噸、1182萬噸及970萬噸。

因地下水為金門地區水資源之主要來源，除供應自來水使用外，亦為製造金門高粱酒之主要水源，重要性不可言喻，然金門地處海島，地下水若無適當之管理策略，大量抽取將造成水位下降、海水入侵、水質鹽化，將嚴重影響金門地區之用水，因此未來應持續加強地下水之保育工作，才能讓水資源運用永續不絕。

### 四、土地產權複雜，取得不易，影響開發進度。

- (一) 土地產權持有複雜，金門國家公園、保護區、保存區、農業區與軍方用地等佔據大多數之土地，加上許多戰地政務時期之軍民土地混雜，權屬不清等，無論是公有地徵收或私人土地開發，在產權整合上曠日廢時，影響開發進度，甚至因產權無法獲得共識而必須放棄開發。
- (二) 土地利用及開發限制多，不利於招商引資意願。

## 1-4 發展策略

### 一、水資源:爭取中央補助改善水資源，推動節能省水觀念與器材

#### (一) 開發多元供水管道：

1. 新設淨水場、改善高級淨水處理設施及配水塔、導配水管線等：充分運用湖庫水量，並減抽及復育地下水，逐步將地下水列為備援水源。

2. **長遠規劃可考量自大陸購水：**由於高級淨水場與海水淡化廠成本高且耗能，由台灣運水成本更高且運量有限(至台中運水每噸成本約700元，每趟3天，運量僅3,000噸)，水利署評估自大陸接管引水為解決金門水資源問題最佳方式，並規劃以購買原水方式辦理，整體供水成本每噸在18~31 元之間。待兩岸問題改善，可將此方案納入供水方式之一。

(二) 持續鋪設汙水下水道系統，避免家庭污水直接排放，改善金門地區湖庫之水源水質，並降低自來水淨水成本。

## 二、 推動低碳示範島，有效節約能源

(一) 行政院推動低碳島計畫，金門縣由行政院環保署認養，環保署提出「再生能源」、「節約能源」、「綠色運輸」、「低碳建築」、「環境綠化」、「資源循環」、「低碳生活」等7大面向之具體低碳執行措施。

(二) 擴大金門地區節約能源及再生能源產品應用，進而帶動產業發展，厚植低碳島軟實力及落實公眾參與、宣導學校能源教育、營造社區低碳文化。相關實施計畫詳本節與3-9，環境保護建設計畫。

## 三、 推動概念性整體規劃，持續辦理區段徵收，使土地有效利用

(一) 推動辦理「金門縣概念性總體規劃」，期盼透過引進一個務實的、具前瞻性及整合性思維、國際化視野的優良國際城市規劃與行銷團隊來提出金門未來總體發展規劃概念及方向，並透過其成果來銜接金廈生活圈、使其成為海西經濟圈之樞紐及最具吸引力的觀光度假勝地與幸福島嶼，打造「立足於金門、面向海西與台灣、銜接世界」的願景，並檢視縣長政見將適宜金門的概念主體有效落實地區之空間佈局，以做為引導地方各項建設之主軸。

(二) 辦理區段徵收節省龐大建設經費支出，土地所有權人亦可領回抵價地，享有土地利用價值提高、公共設施完善、生活品質提昇等多重開發利益。

## 1-5 實施計畫

### 一、 實施計畫總表

基礎建設實施方案主要由建設局、工務局、教育局、計畫室、地政局、自來水廠、金門國家公園等為計畫執行單位，共計17個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助約30億5,475萬元、地方自籌補助約9億9,286萬元、申請離島基金補助約2億6,806萬元、使用平均地權等基金約14億1,170萬元、期望民間投資5,000萬元，共計約62億2,739萬元。

表3-1-5 金門縣100-103年基礎建設實施計畫方案表

| 編號      | 實施方案                  | 計畫時程     | 中央主管部會 | 主辦單位     | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |         |         |         |           | 備註                                                           |
|---------|-----------------------|----------|--------|----------|------|-------------|---------|---------|---------|-----------|--------------------------------------------------------------|
|         |                       |          |        |          |      | 100年        | 101年    | 102年    | 103年    | 合計        |                                                              |
| 3-1-3-1 | 金門地區供水水質改善計畫          | 100至103年 | 經濟部水利署 | 金門縣自來水廠  | 中央公務 | 50,000      | 300,000 | 500,000 | 669,000 | 1,519,000 | 經濟部水利署辦理金門整體供水檢討中，俟99/12/15完竣後，據以研提金門地區中長程供水計畫，依序呈報行政院審議後推動。 |
|         |                       |          |        |          | 地方自籌 |             |         |         |         |           |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 離島基金 |             |         |         |         |           |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 其他基金 |             |         |         |         |           |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 民間投資 |             |         |         |         |           |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 年度合計 | 50,000      | 300,000 | 500,000 | 669,000 | 1,519,000 |                                                              |
| 3-1-3-2 | 金門地區水資源開發與區域排水改善計畫    | 100至103年 | 經濟部水利署 | 金門縣政府工務局 | 中央公務 |             | 24,000  | 100,000 | 100,000 | 224,000   | 屬「金門縣整體發展綱要計畫--水資源及供水改善計畫」之執行計畫。所需經費目前爭取中央補助中                |
|         |                       |          |        |          | 地方自籌 | 121,000     | 76,000  |         |         | 197,000   |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 離島基金 |             |         |         |         |           |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 其他基金 |             |         |         |         |           |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 民間投資 |             |         |         |         |           |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 年度合計 | 121,000     | 100,000 | 100,000 | 100,000 | 421,000   |                                                              |
| 3-1-3-3 | 節能省水設施計畫--第四期用戶省水器材換裝 | 100年     | 經濟部水利署 | 金門縣自來水廠  | 中央公務 |             |         |         |         |           | 屬「金門縣整體發展綱要計畫--水資源及供水改善計畫」之執行計畫。                             |
|         |                       |          |        |          | 地方自籌 |             |         |         |         |           |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 離島基金 | 3,000       |         |         |         | 3,000     |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 其他基金 |             |         |         |         |           |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 民間投資 |             |         |         |         |           |                                                              |
|         |                       |          |        |          | 年度合計 | 3,000       |         |         |         | 3,000     |                                                              |
| 3-1-3-4 | 莒光供水站至金門              | 100年     | 經濟部水利署 | 金門縣自來水廠  | 中央公務 |             |         |         |         |           | 屬「金門縣整體發展綱要計畫--水資源及供水改善計畫」之執行計畫。                             |
|         |                       |          |        |          | 地方自籌 |             |         |         |         |           |                                                              |

|          |                                     |               |                |                             |      |         |         |         |         |           |                                                                  |
|----------|-------------------------------------|---------------|----------------|-----------------------------|------|---------|---------|---------|---------|-----------|------------------------------------------------------------------|
|          | 城配水池<br>自來水管<br>線工程                 |               | 利署             | 來水<br>廠                     | 離島基金 | 40,000  |         |         |         | 40,000    | 畫--水資源及<br>供水改善計<br>畫」之執行計<br>畫。                                 |
|          |                                     |               |                |                             | 其他基金 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 年度合計 | 40,000  |         |         |         | 40,000    |                                                                  |
| 3-1-3-5  | 金城污水<br>場水再生<br>利用規劃<br>及試辦計<br>畫   | 101-104<br>年  | 經濟部水<br>利署     | 金門<br>縣自<br>來水<br>廠         | 中央公務 |         | 40,330  | 5,000   | 5,000   | 50,330    | 本計畫已提報<br>經濟部水利署<br>審查，水利署<br>函覆將納入<br>「新興水源發<br>展先期實施計<br>畫」辦理。 |
|          |                                     |               |                |                             | 地方自籌 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 離島基金 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 其他基金 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 年度合計 |         | 40,330  | 5,000   | 5,000   | 50,330    |                                                                  |
| 3-1-3-6  | 金門特定<br>區污水下<br>水道系統<br>第三期實<br>施計畫 | 99 至<br>104 年 | 內政<br>部營<br>建署 | 金門<br>縣政<br>府工<br>務局        | 中央公務 | 216,623 | 281,235 | 206,218 | 217,396 | 921,472   | 本計畫目前由<br>內政部營建署<br>審查中。                                         |
|          |                                     |               |                |                             | 地方自籌 | 18,837  | 24,455  | 17,932  | 18,904  | 80,128    |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 離島基金 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 其他基金 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 年度合計 | 235,460 | 305,690 | 224,150 | 236,300 | 1,001,600 |                                                                  |
| 3-1-3-7  | 大學城發<br>展計畫                         | 100-103       |                | 建設<br>局/地<br>政局             | 中央公務 |         |         |         |         |           | 屬「金門縣整<br>體發展綱要計<br>畫」之執行計<br>畫。                                 |
|          |                                     |               |                |                             | 地方自籌 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 離島基金 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 其他基金 | 1,000   | 5,000   | 452,850 | 452,850 | 911,700   |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 年度合計 | 1,000   | 5,000   | 452,850 | 452,850 | 911,700   |                                                                  |
| 3-1-3-8  | 金門大橋<br>兩端優質<br>住商區發<br>展計畫         | 100-103       |                | 建設<br>局/工<br>務局/<br>地政<br>局 | 中央公務 |         |         |         |         |           | 屬「金門縣整<br>體發展綱要計<br>畫」之執行計<br>畫。                                 |
|          |                                     |               |                |                             | 地方自籌 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 離島基金 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 其他基金 | 1,000   | 9,000   | 120,000 | 120,000 | 250,000   |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 年度合計 | 1,000   | 9,000   | 120,000 | 120,000 | 250,000   |                                                                  |
| 3-1-3-9  | 城鎮周邊<br>地區區段<br>徵收計畫                | 100-103       |                | 建設<br>局/地<br>政局             | 中央公務 |         |         |         |         |           | 辦理金城鎮區<br>段徵收二、三<br>期計畫。                                         |
|          |                                     |               |                |                             | 地方自籌 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 離島基金 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 其他基金 | 1,000   | 9,000   | 120,000 | 120,000 | 250,000   |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 年度合計 | 1,000   | 9,000   | 120,000 | 120,000 | 250,000   |                                                                  |
| 3-1-3-10 | 金門縣政<br>府資訊發                        | 101、<br>103 年 |                | 研考<br>室                     | 中央公務 |         |         |         |         |           |                                                                  |
|          |                                     |               |                |                             | 地方自籌 |         | 3,500   |         | 3,500   | 7,000     |                                                                  |

|          |                                      |                     |                |                            |      |         |         |         |        |         |                                             |
|----------|--------------------------------------|---------------------|----------------|----------------------------|------|---------|---------|---------|--------|---------|---------------------------------------------|
|          | 展白皮書<br>規劃及資<br>安政策系<br>統建置計<br>畫    |                     |                |                            | 離島基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 其他基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 民間投資 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 年度合計 |         | 3,500   |         | 3,500  | 7,000   |                                             |
| 3-1-3-11 | 網路e 櫃台<br>系統功能<br>擴充計畫               | 101 年<br>至 102<br>年 |                | 研考<br>室及<br>相關<br>業務<br>單位 | 中央公務 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 地方自籌 | 4,500   | 2,200   | 800     |        | 7,500   |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 離島基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 其他基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 民間投資 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 年度合計 | 4,500   | 2,200   | 800     |        | 7,500   |                                             |
| 3-1-3-12 | 金門縣低<br>碳島公用<br>路燈 LED<br>汰換路燈<br>計畫 | 100 年<br>至 103<br>年 | 經濟<br>部能<br>源局 | 金門<br>縣養<br>護工<br>程所       | 中央公務 | 39,950  | 50,000  | 50,000  |        | 139,950 | 屬「金門縣整<br>體發展綱要計<br>畫-低碳島示範<br>計畫」之執行<br>計畫 |
|          |                                      |                     |                |                            | 地方自籌 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 離島基金 |         | 61,175  | 85,450  | 78,435 | 225,060 |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 其他基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 民間投資 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 年度合計 | 39,950  | 111,175 | 135,450 | 78,435 | 365,010 |                                             |
| 3-1-3-13 | 人工島建<br>設計畫                          | 100-103<br>年        |                | 建設<br>局                    | 中央公務 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 地方自籌 | 2,000   | 10,000  | 10,000  | 15,000 | 37,000  |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 離島基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 其他基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 民間投資 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 年度合計 | 2,000   | 10,000  | 10,000  | 15,000 | 37,000  |                                             |
| 3-1-3-14 | 金門縣體<br>操訓練館<br>新建工程                 | 100 年               |                | 教育<br>局                    | 中央公務 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 地方自籌 | 57,059  |         |         |        | 57,059  |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 離島基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 其他基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 民間投資 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 年度合計 | 57,059  |         |         |        | 57,059  |                                             |
| 3-1-3-15 | 金門縣金<br>湖綜合體<br>育館新建<br>計畫           | 100 年<br>至 101<br>年 |                | 教育<br>局                    | 中央公務 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 地方自籌 | 462,182 | 140,000 |         |        | 602,182 |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 離島基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 其他基金 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 民間投資 |         |         |         |        |         |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 年度合計 | 462,182 | 140,000 |         |        | 602,182 |                                             |
| 3-1-3-16 | 金門國家<br>公園傳統                         | 100 年<br>至 103      | 內政<br>部營<br>國家 | 金門                         | 中央公務 | 55,000  | 50,000  | 50,000  | 45,000 | 200,000 |                                             |
|          |                                      |                     |                |                            | 地方自籌 |         |         |         |        |         |                                             |

|          |                    |                     |    |               |           |           |           |           |           |         |
|----------|--------------------|---------------------|----|---------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|
|          | 聚落污水<br>家戶接管<br>計畫 | 年                   | 建署 | 公園<br>管理<br>處 | 離島基金      |           |           |           |           |         |
|          |                    |                     |    |               | 其他基金      |           |           |           |           |         |
|          |                    |                     |    |               | 民間投資      |           |           |           |           |         |
|          |                    |                     |    |               | 年度合計      | 55,000    | 50,000    | 50,000    | 45,000    | 200,000 |
| 3-1-3-17 | 養生社區<br>計畫         | 100 年<br>至 103<br>年 |    | 建設<br>局       | 中央公務      |           |           |           |           |         |
|          |                    |                     |    |               | 地方自籌      | 3,000     | 2,000     |           |           | 5,000   |
|          |                    |                     |    |               | 離島基金      |           |           |           |           |         |
|          |                    |                     |    |               | 其他基金      |           |           |           |           |         |
|          |                    |                     |    |               | 民間投資      |           |           | 200,000   | 300,000   | 500,000 |
|          |                    |                     |    |               | 年度合計      | 3,000     | 2,000     | 200,000   | 300,000   | 505,000 |
|          |                    |                     |    | 中央公務          | 361,573   | 745,565   | 911,218   | 1,036,396 | 3,054,752 |         |
|          |                    |                     |    | 地方自籌          | 668,578   | 258,155   | 28,732    | 37,404    | 992,869   |         |
|          |                    |                     |    | 離島基金          | 43,000    | 61,175    | 85,450    | 78,435    | 268,060   |         |
|          |                    |                     |    | 其他基金          | 3,000     | 23,000    | 692,850   | 692,850   | 1,411,700 |         |
|          |                    |                     |    | 民間投資          | 0         | 0         | 200,000   | 300,000   | 500,000   |         |
|          |                    |                     |    | 年度合計          | 1,076,151 | 1,087,895 | 1,918,250 | 2,145,085 | 6,227,381 |         |

## 二、分項計畫概述

### 3-1-3-1 金門地區供水水質改善計畫

#### 一、計畫目標：

金門地區因受氣候及地形等天然條件之限制，長期水源不足，且湖庫水源優養化嚴重，藻類繁殖茂盛，原水水質不符法規標準；另地下水水量有限，極需保育以利永續利用，地區現有之水源並無法充分滿足地區發展之用水需求。因此為因應地區發展需求，積極開闢蓄水湖庫及攔水設施，提升水資源利用率，並增建高級淨水處理設備。

#### 二、計畫內容：

- (一) 改善現有淨水場的淨水流程與供配水設施，以提昇供水品質。
- (二) 進行湖庫水集水區改善工程。
- (三) 改善各項淨水設施及供配水系統。
- (四) 新建一座淨水場供應全金門所需，並進行相關管線及供配水設施之改善與擴建，以滿足金門地區未來之用水需求，並提升供水系統穩定性與安全性。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣自來水廠
  2. 協辦機關：金門縣政府
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 15.19 億元，所需經費目前爭取中央補助中。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |         |         |         |           |
|---------|-------------|---------|---------|---------|-----------|
|         | 100 年       | 101 年   | 102 年   | 103 年   | 總計        |
| 中央公務預算  | 50,000      | 300,000 | 500,000 | 669,000 | 1,519,000 |
| 地方公務預算  |             |         |         |         |           |
| 離島建設基金  |             |         |         |         |           |
| 其他特種基金  |             |         |         |         |           |
| 民 間 投 資 |             |         |         |         |           |
| 總 計     | 50,000      | 300,000 | 500,000 | 669,000 | 1,519,000 |

**五、說明事項：**經濟部函覆水利署辦理金門整體供水檢討中，俟 99 年 12 月 15 日完成期末報告後，據以研提金門地區中長程供水計畫，依序呈報行政院審議核定後推動。

### 3-1-3-2 金門地區水資源開發與區域排水改善計畫

#### 一、計畫目標：

因應金門長期水資源需求，依地區發展之用水需求，進一步檢討金門水資源開發與運用，俾供整體水資源策略之參考依循。

- (一) 確保量足、質優、永續的水資源。
- (二) 建立知水、愛水、節水的水文化。
- (三) 營造安全、生態、多樣的水環境。

#### 二、計畫內容：

- (一) 依地區發展之用水需求，進一步檢討金門水資源開發與運用，俾供整體水資源策略之參考依循。
- (二) 研提細部之水資源運用與開發計畫及改善方案。
- (三) 在水資源永續經營與保育地下水之前提下，積極推動各項水資源截留設施與水再生利用等計畫，並在水源上游處，如太武山週邊等地區(明潭及夏興等地區)檢討增設攔水設施，以截蓄較為潔淨之水源，並提昇水資源利用率。
- (四) 針對區域排水通洪能力不足及易淹水之區域進行改善，包括定期進行河道清淤、金沙水庫堤南分區增設抽水機組及滯洪設施、金沙二號橋改建工程、斗門溪、光前溪及后壠溪等改善工程，以期有效改善淹水災害，進而確保人民生命及財產之安全，提高防洪與水利設施之功能。
- (五) 以兼顧環境美化、生態保育及休閒遊憩之功能，營造排水路周邊多功能優質環境，結合地方歷史、風土與社會、自然等資源，並蒐集民眾意見，提升水路藍帶之美感與生命力、增加民眾休閒空間及水資源利用之多樣性，維持自然資源永續利用之目標。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府
  2. 協辦機關：金門縣自來水廠及各鄉鎮公所

(三) 執行方式：由金門縣政府發包施工

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 4.21 億元。其中 101 年以後之經費將爭取中央補助。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |         |         |         |         |
|---------|-------------|---------|---------|---------|---------|
|         | 100 年       | 101 年   | 102 年   | 103 年   | 總 計     |
| 中央公務預算  |             | 24,000  | 100,000 | 100,000 | 224,000 |
| 地方公務預算  | 121,000     | 76,000  |         |         | 197,000 |
| 離島建設基金  |             |         |         |         |         |
| 其他特種基金  |             |         |         |         |         |
| 民 間 投 資 |             |         |         |         |         |
| 總 計     | 121,000     | 100,000 | 100,000 | 100,000 | 421,000 |

五、說明事項：102 年後計畫所需經費暫列，分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

#### 3-1-3-3 節能省水設施計畫－第四期用戶省水器材換裝

##### 一、計畫目標：

落實政府節水政策，針對自來水用戶普遍安裝馬桶水箱之二段式省水器材，實質降低沖廁水量，亦達宣導節約用水之目的。

##### 二、計畫內容：

能將針對金門縣各鄉鎮含機關、學校未換裝省水器材之自來水用戶予免費安裝。

##### 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100 年

(二) 主辦機關：

1. 主辦機關：金門縣自來水廠

2. 協辦機關：金門縣政府

(三) 執行方式：政府自辦。

##### 四、分年財務需求與經費來源：

預估總經費 300 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計   |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |       |
| 離島建設基金  | 3,000       |       |       |       | 3,000 |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     | 3,000       |       |       |       | 3,000 |

五、說明事項：無。

### 3-1-3-4 莒光供水站至金門城配水池自來水管線工程

#### 一、計畫目標

金酒公司為金門之財政命脈，為提供質優且量足之自來水，未來可使之減抽約 1,500CMD 地下水，使該地區之地下水不致有超抽之虞，讓地下水永續之使用。另外配合港務處之水頭商港計畫，讓港區之發展不致受供水問題而影響整個商港之運作，至民國 110 年提供 2,300CMD。另外自來水管線更新可降低漏水率，增加自來水資源之運用，降低自來水的營運成本。

#### 二、計畫內容

辦理舊莒光供水站至金門城配水池、金門城配水池至水頭之配水管及水頭之配水管至賢聚三角圓環自來水管線更新。

#### 三、計畫時程與執行單位

(一) 計畫時程：100 年

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣自來水廠

2. 協辦機關：金門縣政府

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 4,000 萬元，由離島基金支出。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|---------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |        |
| 離島建設基金  | 40,000      |       |       |       | 40,000 |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |        |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |        |
| 總 計     | 40,000      |       |       |       | 40,000 |

五、說明事項：無。

### 3-1-3-5 金城污水場水再生利用規劃及試辦計畫

#### 一、計畫目標

減少金西地區地下水之抽取量，進而穩定增裕自來水供應量，降低自來水開發費用；同時提高金門酒廠地下水源供應穩定性，以及減少因開發傳統水源而產生之二氧化碳排放量等環境效益。

#### 二、計畫內容

將金城污水場排放水再增加砂濾→臭氧→MF 等過濾消毒後，再利用於澆灌及農業灌溉，且將多餘之再生水注入莒光湖與金山池，增加景觀澆灌及農業灌溉。

#### 三、計畫時程與執行單位

(一) 計畫時程：100 年-104 年。

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣自來水廠

2. 協辦機關：金門縣政府

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 5,533 萬元，目前已提報經濟部水利署爭取補助，水利署函覆將納入「新興水源發展先期實施計畫」之政府機關示範計畫。經費分建設經費 4,033 萬元，三年試營運維護費用 1,500 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |       |       |        |
|---------|-------------|--------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算  |             | 40,330 | 5,000 | 5,000 | 50,330 |
| 地方公務預算  |             |        |       |       |        |
| 離島建設基金  |             |        |       |       |        |
| 其他特種基金  |             |        |       |       |        |
| 民 間 投 資 |             |        |       |       |        |
| 總 計     |             | 40,330 | 5,000 | 5,000 | 50,330 |

#### 五、說明事項：

(一) 金門設置再生水廠為經濟部之建議與規劃設計，且經濟部將此再生水廠定位為示範水廠。

(二) 金門縣未曾經營管理再生水廠，為使示範水廠營運達經濟效益，並具示範之能力，建請經濟部協助補助並輔導前三年再生水廠營運，後續在再移交由縣府自行維管。

(三) 本計畫目前已提報經濟部水利署審查，水利署函覆將納入「新興水源發展先期實施計畫」之政府機關示範計畫辦理。

### 3-1-3-6 金門特定區污水下水道系統第三期實施計畫

#### 一、計畫目標：

(一) 增加污水下水道系統用戶接管普及率，提升國家競爭力。

(二) 改善金門地區水源水質，降低自來水淨水成本。

(三) 改善環境衛生，提升縣民生活品質及都市發展競爭力。

(四) 新增接管戶數為 4,057 戶，接管普及率將達到 49.84%。

#### 二、計畫內容：

(一) 金湖鎮第二、三期污水下水道及用戶接管工程(蓮庵里、正義里、新湖里、料羅里)。

(二) 烈嶼鄉第二、三期污水下水道及用戶接管工程(黃埔村、林湖村、西口村、上林村)

(三) 金沙鎮第三、四期污水下水道及用戶接管工程(官嶼里、浦山里、何斗里、西園里)。

(四) 金寧鄉第三期污水下水道及用戶接管工程(榜林村、湖埔村、安美村)。

(五) 金城鎮第四期污水下水道及用戶接管工程(賢庵里、珠沙里、古城里)。

- (六) 零星污水下水道及用戶接管工程(開口契約)
- (七) 金城污水廠擴建工程。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府
  - 2. 協辦機關：金門縣自來水廠
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 10 億 160 萬元，由中央負擔 92%，本府自籌 8%。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |         |         |         |           |
|---------|--------------|---------|---------|---------|-----------|
|         | 100 年        | 101 年   | 102 年   | 103 年   | 總 計       |
| 中央公務預算  | 216,623      | 281,235 | 206,218 | 217,396 | 921,472   |
| 地方公務預算  | 18,837       | 24,455  | 17,932  | 18,904  | 80,128    |
| 離島建設基金  |              |         |         |         |           |
| 其他特種基金  |              |         |         |         |           |
| 民 間 投 資 |              |         |         |         |           |
| 總 計     | 235,460      | 305,690 | 224,150 | 236,300 | 1,001,600 |

- 五、說明事項：本計畫年度為 99-104 年，為配合三期綜建方案填報年度，爰摘錄 100-103 年所需經費概算，目前全案由內政部營建署審查中。分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

## 3-1-3-7 大學城發展計畫

### 一、計畫目標：

- (一) 建構大學城意象，促進大學與週邊地區之共榮發展。
- (二) 對土地做整體合理之規範與引導。
- (三) 匡導土地合理利用，避免產生環境失序。

### 二、計畫內容：

- (一) 以整體開發方式，帶動大學與週邊地區發展。
- (二) 適度導入生態城市規劃理念，創造地區發展特色，形塑高品質之生活機能及居住環境。
- (三) 配合大學校園及臨近觀光產業之發展，於適當區位集中劃設商業區。
- (四) 建構功能明確之道路系統，引入綠軸理念，創造大學入口意象、串聯社區出入動線及連結鄰近地區交通路網。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府(建設局)
  - 2. 協辦機關：金門縣地政局
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 9 億 1,170 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |         |         |         |
|---------|-------------|-------|---------|---------|---------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年   | 103 年   | 總 計     |
| 中央公務預算  |             |       |         |         |         |
| 地方公務預算  |             |       |         |         |         |
| 離島建設基金  |             |       |         |         |         |
| 其他特種基金  | 1,000       | 5,000 | 452,850 | 452,850 | 911,700 |
| 民 間 投 資 |             |       |         |         |         |
| 總 計     | 1,000       | 5,000 | 452,850 | 452,850 | 911,700 |

五、說明事項：以本縣平均地權基金辦理。

### 3-1-3-8 金門大橋兩端優質住商區發展計畫

#### 一、計畫目標

- (一) 建立具有特色之優質住宅社區，提升建築景觀風貌。
- (二) 提高金門大橋附加經濟價值。
- (三) 增加可開發新市鎮之土地，解決金門可開發土地不足之問題。

#### 二、計畫內容

依據行政院核定金門大橋興建計畫規定，應將大橋兩端土地作有效之利用，以提高大橋興建之附加經濟價值，爰此，本府擇定大橋兩側之土地，預定開發為新社區，本計畫預定採區段徵收方式，以利達成政府取得公共設施用地、民眾取得高價值之可建築用地，同時負予特殊功能之專用區，將有效提升當地景觀風貌，亦提升大橋附加經濟價值。

#### 三、計畫時程與執行單位

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(建設局)
  2. 協辦機關：金門縣政府(工務局)
- (三) 執行方式
  1. 辦理金門大橋兩端土地都市規劃事宜。(99 年)
  2. 辦理金門大橋兩端土地都市計畫變更事宜。(100 年)
  3. 辦理金門大橋兩端土地區段徵收計畫擬定及報核。(100 年)
  4. 辦理金門大橋兩端土地區段徵收工程規劃設計。(100 年)
  5. 辦理金門大橋兩端土地區段徵收工程。(101 年-103 年)
  6. 辦理金門大橋兩端土地區段徵收土地發回事宜。(103 年)

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 2.5 億元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |     |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-----|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計 |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |     |

|        |       |       |         |         |         |
|--------|-------|-------|---------|---------|---------|
| 地方公務預算 |       |       |         |         |         |
| 離島建設基金 |       |       |         |         |         |
| 其他特種基金 | 1,000 | 9,000 | 120,000 | 120,000 | 250,000 |
| 民間投資   |       |       |         |         |         |
| 總計     | 1,000 | 9,000 | 120,000 | 120,000 | 250,000 |

**五、說明事項：**以本縣平均地權基金辦理。

### 3-1-3-9 城鎮周邊地區區段徵收計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 提供都市發展所需用地，落實都市計畫發展目標，引導都市有秩序之發展，提供適宜之公共空間，以提升居住生活品質。
- (二) 提升土地利用價值，使土地所有權人、社會及政府均享整體開發之利益。
- (三) 加速公共建設，誘發民間投資以活絡經濟。
- (四) 消除畸零不整地形，利於土地利用，健全地籍管理，減少土地經界糾紛。

#### 二、計畫內容：

- (一) 辦理「金城鎮第二、三期區段徵收」(案名暫訂)，都市計畫程序過程中，協同參與，促進區段徵收計畫具可行性，及俟都市計畫規劃定案後，即依法令規定辦理區段徵收作業。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(建設局)
  2. 協辦機關：金門縣地政局
- (三) 執行方式：政府自辦。

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 2 億 5,000 萬元 (未含都市計畫規劃定案後，方能估列之長期投資經費)

| 經費來源   | 各年度經費需求 (千元) |       |         |         |         |
|--------|--------------|-------|---------|---------|---------|
|        | 100 年        | 101 年 | 102 年   | 103 年   | 總計      |
| 中央公務預算 |              |       |         |         |         |
| 地方公務預算 |              |       |         |         |         |
| 離島建設基金 |              |       |         |         |         |
| 其他特種基金 | 1,000        | 9,000 | 120,000 | 120,000 | 250,000 |
| 民間投資   |              |       |         |         |         |
| 總計     | 1,000        | 9,000 | 120,000 | 120,000 | 250,000 |

**五、說明事項：**以本縣平均地權基金辦理。

### 3-1-3-10 金門縣政府資訊發展白皮書規劃及資安政策系統建置計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 建立異質資安系統整合分析平台，形成聯防機制。
- (二) 多系統單一平台多維度查詢，快速查詢所需資訊。
- (三) 自動化交叉分析大量資安資訊，降低管理分析成本。
- (四) 防火牆規則稽核功能，防火牆存取規則管理利器。

## 二、計畫內容：

- (一) 建立「入侵事件偵測系統」、「防火牆系統」與「脆弱點掃描系統」等資安支援系統。
- (二) 整合上述資安支援系統之事件查詢及報表功能。
- (三) 利用入侵偵測系統事件、防火牆系統、脆弱點掃描系統掃描結果自動交叉比對資安訊息，來達成降低管理成本。
- (四) 以防火牆系統存取規則稽核資安事件。

## 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101、103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府研考室
- (三) 執行方式：政府自辦

## 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 700 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  |             | 3,500 |       | 3,500 | 7,000 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     |             | 3,500 |       | 3,500 | 7,000 |

## 五、說明事項：無。

### 3-1-3-11 金門縣政府網路 e 櫃台系統功能擴充計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 提升公共服務品質。
- (二) 滿足離鄉縣民政府業務申辦需求。
- (三) 改善政府為民服務工作效率。

#### 二、計畫內容：

- (一) 第一階段(101 年)：整合公文系統以利縣民查詢案件申辦進度。
- (二) 第二階段(102 年)：推動縣政申辦結合超商便民服務合作，達到可於便利商店申請、繳費與取件一次滿足的全方位服務。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 年至 102 年。
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(研考室)。
  2. 協辦機關：各業務單位。
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 750 萬元整。

| 經費來源    | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計   |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  | 4,500       | 2,200 | 800   |       | 7,500 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     | 4,500       | 2,200 | 800   |       | 7,500 |

#### 五、說明事項：無。

#### 3-1-3-12 金門縣低碳島公用路燈汰換路燈計畫

一、計畫目標：就路燈及公園景觀燈全面更換為較節省能源之 LED 路燈，並配合時序調整照明時，在達到基本照明需求下，避免光害及能源之浪費。

#### 二、計畫內容：

- (一) 100 年：目標為「汰換全島 12 處公園內之景觀燈照明燈具為 LED」、與「執行烈嶼鄉全境 1,598 盞路燈汰換」。
- (二) 101 年：執行金沙鎮及金寧鄉路燈 5,418 盞汰換。
- (三) 102 年：執行金城及金湖鎮路燈 4,447 盞汰換。
- (四) 103 年：執行本島主、次要道路路燈 2,241 盞汰換。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年。
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(工務局)/ 金門縣養護工程所。
  2. 協辦機關：各鄉鎮公所。
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 3 億 6,501 萬元整。

| 經費來源    | 各年度經費需求（千元） |         |         |        |         |
|---------|-------------|---------|---------|--------|---------|
|         | 100 年       | 101 年   | 102 年   | 103 年  | 總 計     |
| 中央公務預算  | 39,950      | 50,000  | 50,000  |        | 139,950 |
| 地方公務預算  |             |         |         |        |         |
| 離島建設基金  |             | 61,175  | 85,450  | 78,435 | 225,060 |
| 其他特種基金  |             |         |         |        |         |
| 民 間 投 資 |             |         |         |        |         |
| 總 計     | 39,950      | 111,175 | 135,450 | 78,435 | 365,010 |

#### 五、說明事項：

- (一) 希冀透過本計畫汰換與配合調整照明時間，達成「節能、環保、

壽命長」之使用願景，並可整合燈具使用規格，達到採購與後續維護之經濟目的。

- (二) 經濟部 99 年 9 月 29 日經研字第 09904508350 回覆:本案需配合環保署主辦之「金門縣整體發展綱要計畫-低碳島示範計畫」進行完整評估，若評估結果可行，建議經費來源改由經建會主管之離島建設基金支應。
- (三) 未避免 LED 燈具汰換對本縣離島基金之運用產生排擠效應，待低碳島計畫編列相關經費時，則由該經費支應部分需求。

### 3-1-3-13 人工島建設計畫

#### 一、計畫目標：

金門地區大小金門陸域地區全面都市計畫，但土地多為私有且零散，甚難完成整合大區域土地之開發行為，以致發展觀光大型渡假村或觀光旅館計畫皆缺乏投資意願。基此，如何提供大面積土地供未來投資大型觀光投資計畫之使用甚為重要，故研擬規劃后江灣之離岸人工島。

#### 二、計畫內容

- (一) 針對后江灣人工島建設計畫可行性進行初步研究與探討。
- (二) 確定后江灣人工島建設計畫逐年度實施計畫。
- (三) 完成后江灣人工島建設計畫規劃設計作為施作基礎。
- (四) 增加可開發新市鎮之公有土地，解決金門可開發土地不足之問題。

#### 三、計畫時程與執行單位

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府(建設局)
- (三) 執行方式：政府自辦
  - 1. 辦理后江灣人工島建設之可行性初步探討。(99 年)
  - 2. 辦理后江灣海域地形測量。(100 年)
  - 3. 辦理后江灣海域漂沙模擬試驗。(100 年)
  - 4. 辦理后江灣海域海氣象監測計畫。(101 年)
  - 5. 辦理后江灣海域地質鑽探。(102 年)
  - 6. 辦理后江灣人工島建設規劃設計。(103 年)
  - 7. 辦理后江灣人工島建設水利工程模型試驗。(103 年)
  - 8. 辦理后江灣人工島建設環境影響說明書。(103 年)

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 3,700 萬元整。

| 經費來源   | 各年度經費需求(千元) |        |        |        |        |
|--------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算 |             |        |        |        |        |
| 地方公務預算 | 2,000       | 10,000 | 10,000 | 15,000 | 37,000 |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金 |             |        |        |        |        |

|      |       |        |        |        |        |
|------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 民間投資 |       |        |        |        |        |
| 總計   | 2,000 | 10,000 | 10,000 | 15,000 | 37,000 |

五、說明事項：無。

### 3-1-3-14 金門縣體操訓練館新建工程計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 推動地區特色運動，培訓地區體操運動選手。
- (二) 推展體操延伸運動，提供縣民多元運動選擇，強健體魄。

#### 二、計畫內容：

- (一) 為促進東半島的建設開發，提升縣民學生的體能，因應地方需求，興建一座體操館。
- (二) 結合全民體育推展活動，進而規劃全縣性之體操運動發展長遠推動計畫，期能建立起由初級至高級的全系列計畫目標，讓已撒播的體操種籽能在地區萌芽成長茁壯、開花結果，不久將來能進軍國際舞台。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：98 年至 100 年。
- (二) 主辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  2. 協辦機關：金門縣政府(工務局)
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 5,705.9 萬元整

| 經費來源   | 各年度經費需求(千元) |       |       |       |        |
|--------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算 | 57,059      |       |       |       | 57,059 |
| 離島建設基金 |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |        |
| 民間投資   |             |       |       |       |        |
| 總計     | 57,059      |       |       |       | 57,059 |

五、說明事項：無。

### 3-1-3-15 金門縣金湖綜合體育館新建計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 提升鎮民、學生健康體魄，建置美好生活品質，提高政府服務水準，興建一多功能綜合體育館。
- (二) 增進地方建設發展，減少城鄉落差。
- (三) 結合觀光與體育休閒，引進觀光人口，力促地方發展。

#### 二、計畫內容：於金湖鎮高職農場鄰近興建綜合體育館一棟。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：97-101 年

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)

2. 協辦機關：金門縣政府(工務局)

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 6 億 218.2 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |         |       |       |         |
|---------|--------------|---------|-------|-------|---------|
|         | 100 年        | 101 年   | 102 年 | 103 年 | 總 計     |
| 中央公務預算  |              |         |       |       |         |
| 地方公務預算  | 462,182      | 140,000 |       |       | 602,182 |
| 離島建設基金  |              |         |       |       |         |
| 其他特種基金  |              |         |       |       |         |
| 民 間 投 資 |              |         |       |       |         |
| 總 計     | 462,182      | 140,000 |       |       | 602,182 |

五、說明事項：無。

### 3-1-3-16 金門國家公園傳統聚落公共污水下水道工程計畫

#### 一、計畫目標：

金門國家公園區範圍內傳統聚落因未納入金門縣之公共下水道建設計畫，期藉由該計畫之執行，解決國家公園內聚落居民屢受污水惡臭、蚊蠅侵擾之問題。

#### 二、計畫內容：

金門國家公園內傳統聚落計 12 處，設籍戶數約 2,900 餘戶，居住人口數約 6,000 餘人，預計於 100~103 年每年就 1~2 處聚落進行改善，後續年度再逐年爭取專案經費辦理餘聚落之污水下水道工程計畫。

#### 三、計畫時程與執行單位：

(一)計畫時程：100 年-103 年

(二)主協辦機關：金門國家公園管理處

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 2 億元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |        |        |        |         |
|---------|--------------|--------|--------|--------|---------|
|         | 100 年        | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算  | 50,000       | 50,000 | 50,000 | 45,000 | 200,000 |
| 地方公務預算  |              |        |        |        |         |
| 離島建設基金  |              |        |        |        |         |
| 其他特種基金  |              |        |        |        |         |
| 民 間 投 資 |              |        |        |        |         |
| 總 計     | 50,000       | 50,000 | 50,000 | 45,000 | 200,000 |

五、說明事項：無。

### 3-1-3-17 養生社區計畫

#### 一、計畫目標

- (一) 針對金門自然人文特質、地理環境與上位政策導向，進行健康養生社區
- (二) 選址與先期規劃。
- (三) 確定健康養生社區計畫逐年度實施計畫。
- (四) 完成健康養生社區規畫作為營運基礎。
- (五) 發展地區健康照護產業，提升金門發展養生、醫療旅遊之優勢。

#### 二、計畫內容：

近年來世界上對於邁入中高齡社會所衍生之中老年人安養福利、健康照護等日趨重視，加上「跨國與綠色休閒旅遊」興起，使得特定族群之海外移居、Long Stay 等成為熱門話題與政策導向，期將金門觀光休閒、醫療照護產業與銀髮族生活進行整合，從而帶動相關事業及活動發展。

#### 三、計畫時程與執行單位

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府(建設局)
- (三) 執行方式
  1. 辦理金門縣健康養生社區設置選址與先期規劃。(99 年)
  2. 辦理金門縣健康養生社區整體規畫。(100 年)
  3. 辦理金門縣健康養生社區招商作業。(101 年)
  4. 辦理金門縣健康養生社區民間招商投資作業。(102 年)
  5. 辦理金門縣健康養生社區民間招商投資作業。(103 年)

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 5 億 500 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |       |         |         |         |
|---------|--------------|-------|---------|---------|---------|
|         | 100 年        | 101 年 | 102 年   | 103 年   | 總 計     |
| 中央公務預算  |              |       |         |         |         |
| 地方公務預算  | 3,000        | 2,000 |         |         | 5,000   |
| 離島建設基金  |              |       |         |         |         |
| 其他特種基金  |              |       |         |         |         |
| 民 間 投 資 |              |       | 200,000 | 300,000 | 500,000 |
| 總 計     | 3,000        | 2,000 | 200,000 | 300,000 | 505,000 |

#### 五、說明事項：無。

## 第二章 產業建設部門發展計畫

### 2-1 相關計畫回顧

#### 一、金門縣綜合發展計畫（86）

產業部門內涵著重在創造就業機會，避免人口外流，依都市層級引導人口合理分布，以健全經濟結構，達成產業之合理分布，並健全產業經濟結構。對於有助於金門經濟發展之產業給予獎勵輔導，並解除軍方對民眾活動之限制，建立自由市場制度。計畫內容分析金門仍以農林漁牧業等一級為主要產業形態，或是利用觀光促進其他關聯性較強的產業發展。並提出發展金門的觀光必須結合金門特色，營造金門特有之商業街，以提升所得水準，改善居民生活環境。

#### 二、金門地區綜合建設方案（89-93年）

對於產業的分析，分為兩部分討論，分別為農業建設與工商設施，再分為發展現況、發展重點及投資計畫三部份探討。在農業建設上面臨生產的經濟基礎逐漸流失，在農林漁牧上皆需轉型並配合觀光發展；在工商業部分，配合經濟部商業司進行形象商圈開發計畫。

對於以上這兩上位指導性計畫內容，已看出金門技術資源不足，產業基礎薄弱，限制條件過多影響產業發展前途，認為金門未來的發展將以觀光為主軸，帶動地方產業發展。綜合發展計畫由於規劃的時間較早，未能因應台灣即將加入世界貿易組織WTO的環境與政策變遷；綜合建設方案已有對於加入WTO後，金門所面臨衝擊的回應，方向大致上是正確的，但在工商業計畫中，並沒有看到對於金門工商業做積極性的規劃，只從觀光的面向著眼於形象商圈的開發計畫。

因此，在此次「金門縣綜合發展計畫」的修訂上，在一級產業部份大致上延續原綜合建設計畫的方向做配合現況補充的計畫；而在二三級產業上，除了傳統形象商圈既定的開發想像外，深入分析金門未來具潛力的產業，並重新定位金門，提升金門二、三級產業的發展。

#### 三、離島綜合建設實施方案（第二期96-99年）

落實傳統產業轉型和多元產業引資，以活絡經濟市場機制，提升金門產業競爭力，為本縣未來產業建設的首要工作。

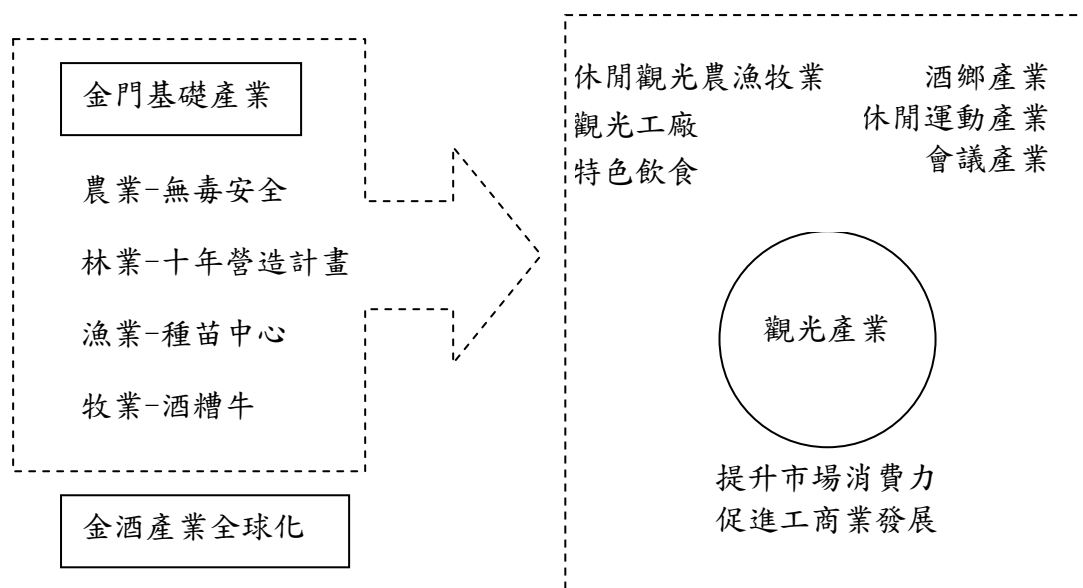


圖3-2-1 金門產業發展架構圖

#### 四、金馬中長期經濟發展規劃

來金門之發展可以朝以下三個主軸發展產業方向努力：1. 發展觀光產業，推動地方特色產業，並建構免稅島，以打造金門成為國際休閒觀光島；2. 致力提升教育產業水準，以建立金門成為教育文化大學島；3. 發展醫療產業，以營造金門成為養生醫療健康島。

## 2-2 現況發展分析

### 一、一級產業

#### (一) 農業

第一級產業為農、林、漁、牧業，係以農業為主，但農業發展頗受地形土質結構與水源影響，可耕作土地不多，且持分面積過小、所有權過於零散，基於成本及收穫的考量，一般農民生產耕作意願不高；復因人口外流及農戶年齡老化、大陸農產品價格低廉、駐軍大量減少，因而在地市場需求大幅下滑。

同時，農作物當中，因金門高粱酒之故，以種植高粱和小麥為主，年總產量約為7,500公噸，由縣府與金酒公司以「保價收購」方式購買，但自民國91年我國加入WTO之後，農民唯恐無法負擔耕作成本，耕作意願大為降低而導致廢耕土地，農業發展愈發萎縮。

#### (二) 畜牧業

除農業飽受衝擊外，連同畜牧業、漁業也深受到影響。金門的農業產值約八億，畜產就占了一半以上，而畜牧是縣府在政策上要積極推動的產業，畜試所的例行工作仍是以生產、研究、推廣和輔導為原則，但其重心已漸轉往推廣和輔導，俟技術成熟，則要放手讓民間去做。另方畜牧除了飼料需仰賴台灣進口外，之前也曾因大陸口蹄疫事件，禁止金門的畜產活體運至台灣，畜牧業也受到不少影響。直至民國94年12月5日農委會公告修正「金門縣生鮮牛肉牛內臟及其產品銷臺作業要點」，同意生鮮帶骨牛肉、牛內臟及其產品得以銷台，避免活牛運銷所必須承受之風險與成本，使得金門畜牧業獲得另一轉機。98年12月15日牛隻開始活體銷臺，到99年9月30日總共銷臺59頭。

### （三）漁業

在近十年來，金門漁業人口有逐年減降的趨勢，產量也大不如往年，加上大陸漁船越界濫捕與非法捕撈造成漁業資源的減少、從業人口老化、以及與大陸漁船直接交易管道之便利等種種因素，使得漁業人口大量銳減。自開放觀光之後，漁產的需求有增無減，為能快速獲得漁量，與大陸漁船交易仍是最直接最方便之管道。

## 二、二級產業受限資源不足

### （一）金門六大特產「三寶二味一珍」

1. **金門高粱酒**：金酒酒品種類繁多，包括特級高粱酒、陳年高粱及各式藥酒、紀念酒、葡萄酒等，其中又以醞釀長達5年的陳年高粱最為搶手。金門優質的水源、新鮮的空氣，加上花崗岩的良好儲存環境和高超的製麴技術，賦予金門高粱酒獨特的香型，製麴的天然環境無法替代，讓金門高粱酒成為獨步全球的白酒，更讓高粱酒幾乎成為金門的代名詞，即使是一水之隔的廈門也無法生產出風味一樣的高粱酒。生產高粱酒的金酒公司年盈餘挹注縣庫，占縣政歲入的四成以上，支撐了老人年金、學童免費營養午餐等各項社會福利措施。此外，台灣中式白酒市場規模約在140 億元，以96年營業額計算，金門高粱酒市場佔有率約78.89%，且目前仍積極的拓展大陸及國際市場。
2. **金門貢糖**：金門貢糖相傳是明代閩南御膳貢品，為茶點之極品，後隨廈門製餅師傅傳入金門，並廣被一般漢餅店所產製，極受觀光遊客喜愛。
3. **陶瓷**：金門陶瓷亦是金門享有盛譽的特色產業之一。由於金門地區瓷土蘊藏量豐富、品質優良，政府為開發地下資源、促進工業發展、繁榮地方經濟及增加就業機會，於1963 年設立金門陶瓷廠。金門縣陶瓷廠為全國唯一的官窯（又稱仙洲官窯或金門官窯），以生產仿古青花、彩繪陶瓷藝品及結晶釉為主，產品精緻價

廉。金門陶瓷廠所產製的瓷器盛裝金門高粱，是國內外愛酒人士爭相收藏的精品。為配合觀光事業發展，特規劃闢設金門陶瓷博物館，成立手拉胚及彩繪教室。

4. **一條根**：一條根是金門的一種野生植物，金門民間認為其有舒筋活血、驅風去濕等功效，因而長期以來將它用來治療風濕等病症。目前一條根的相關產品除了貼布、藥膏外，還有茶包、御膳食補、酸痛噴劑及洗髮精等，均頗受好評。
5. **麵線**：金門麵線之所以有名，是因為它是手工製程的，韌性十足，並引用金門獨特的純淨水質，配合得天獨厚的氣候，並經由「風」和「陽光」自然乾燥。所以，即使沒有添加物或防腐劑，也可以在常溫下，任意存放而不會變質。
6. **金門鋼刀**：金門歷經「八二三砲彈」等多次戰役，承受達百萬發砲彈，猛烈程度堪稱戰史之最，卻意外成為鋼材短缺的金門製刀業留下取用不盡之製刀原料。

### 三、三級產業及觀光產業發展停滯

早期戰地政務時期，為了滿足官兵的日常生活所需，零售業、餐飲業、洗衣服務等業因應而生。隨著戰地政務解除，開放觀光，今日的金門以第三級產業為主（含公教人員），占總產業結構的78%。除了早期批發、零售及餐飲業，其占總商業登記數的90%，另將第二級產業引入觀光範疇，除貢糖、麵線等食品什貨批發業、零售外，也擴大服務範疇加入社會服務及個人服務。近幾年新興的服務業則有金融、保險、不動產，而因應觀光需求也產生住宿旅館、旅遊、汽機車出租等服務。

## 2-3 主要課題

### 一、一級產業仰賴政府補助，從業人口老化，轉型意願不高

因人口外移，駐軍減少，一級產業從業人口老化，多依賴政府補助而生存，或且地利資源不足，農作成本高且缺乏競爭力，雖縣府積極輔導轉型朝向精緻化發展，但農民的耕作意願低落而任農地拋荒，或期待縣府增加保價收購項目。

### 二、二、三級產業不興，服務水準有很大進步空間

製造業以當地食品特產為主，配合觀光發展，主要銷售市場在金門及部分台灣，但商家考量成本多在台灣或大陸設廠生產，對本地就業市場助益不大。近年地區廠家開發出高粱牛肉乾、高粱酸白菜、黑蒜頭等特產商品，打開市場通路後又面臨原料不足之窘境。且生產設備與包裝品質仍可加強提升。

### 三、 駐軍減少後，地區商業活動機能不佳

金門近年雖戶籍人口連年攀升，長住人口僅五萬多人，地區民眾習慣至台灣或廈門消費，地區商業活動僅能靠旅遊人口或來金就學之師生勉強支撐，市中心區入夜顯得商業活動凋敝不熱絡。

### 四、 金酒缺乏國際行銷人才及通路，拓展白酒至歐美市場仍有困難

金門高粱酒公司為金門地區二、三級產業中發展最具規模者，但由於台灣市場為委託代銷，金酒公司只負責生產，無拓展市場行銷的專業，無法充分掌握市場脈動。且缺乏國際專業行銷人才及通路，亞洲白酒文化不易打入歐美的洋酒市場，並面臨大陸白酒市場的競爭威脅。

## 2-4 發展策略

### 一、 積極引入新產業帶動金門發展

隨兩岸關係日漸和緩，一水之隔的彼岸廈門一年有二千萬人次的中國國內旅遊人潮，國人利用金門進出廈門一年也上看二百萬人次，著眼於未來兩岸經貿發展將更加緊密，應積極引入新產業，利用金門特殊地理區位優勢，提升整體產業服務能量，帶動金門發展。

### 二、 輔導地方產業轉型升級，朝向多元化應用發展

鑑於產業競爭環境日益激烈，應積極輔導地方產業研發創新、轉型升級、朝向產品差異化與高附加價值等方向發展。為落實協助在地傳統產業掌握轉型關鍵契機，利用金門位於兩岸地理優勢，輔以專業民間機構進駐金門之時機，積極輔導地方產業加強產品創新、橫向整合、導入新技術、深耕金門品牌價值等，有效提升競爭力。

### 三、 擇定具特色之街區進行環境改造，帶動地區商業活動發展

擇定金門已發展且有潛力之商業街區，積極運用金門特有的人文、歷史資源，結合周遭環境進行改造，配合中央辦理創新台灣品牌商圈計畫，提振商圈商機加值新契機，增加地方商業活動。

### 四、 加強發展具自明性之地方特色產業

金門縣的島嶼環境所培育出的農特產品獨具特色，加上本身擁有許多文化、戰地、人文資源，應結合地方農特產妥善包裝、運用，增加產品自明性、提升產值，使地方特色產業得以發揚。

### 五、 漁港功能多功能改善

隨地球氣候變遷，海洋資源耗竭，金門漁港的傳統功能已逐漸淡化，應配合金門縣未來觀光發展，重新評估其功能定位，並做更多元的改善應用，使其包括休閒漁港或遊憩事業等活動，閒置的空間亦可配合週邊環境重新整體規劃做最佳的使用。

## 2-5 實施計畫

### 一、實施計畫總表

產業部門實施方案主要由建設局、林務所等為計畫執行單位，共計8個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助約1億7,350萬元、地方自籌補助約2億1,480萬元、申請離島基金補助約8,450萬元、使用平均地權等其他基金約6億元，期望吸引民間投資9億6,676萬元。共計約20億4,456萬元。

表3-2-1 金門縣100-103年產業建設實施計畫方案表

| 編號      | 實施方案           | 計畫時程           | 中央主管部會 | 主辦單位 | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |         |         |        |         | 備註                                                         |
|---------|----------------|----------------|--------|------|------|-------------|---------|---------|--------|---------|------------------------------------------------------------|
|         |                |                |        |      |      | 100年        | 101年    | 102年    | 103年   | 合計      |                                                            |
| 3-2-3-1 | 機場工商綜合倉儲區發展計畫  | 98-147         |        | 建設局  | 中央公務 |             |         |         |        |         |                                                            |
|         |                |                |        |      | 地方自籌 |             |         | 1,200   | 2,500  | 3,700   |                                                            |
|         |                |                |        |      | 離島基金 |             |         |         |        |         |                                                            |
|         |                |                |        |      | 其他基金 |             |         |         |        |         |                                                            |
|         |                |                |        |      | 民間投資 | 239,950     | 238,854 | 312,635 | 53,826 | 845,265 |                                                            |
|         |                |                |        |      | 年度合計 | 239,950     | 238,854 | 313,835 | 56,326 | 848,965 |                                                            |
| 3-2-3-2 | 後浦振興計畫         | 100-101年       | 內政部營建署 | 建設局  | 中央公務 |             |         |         |        |         | 100年先爭取離島建設基金個案計畫300萬，進行總體規劃及民間意見整合，俟規劃案完成後再透過滾動式檢討編列整建預算。 |
|         |                |                |        |      | 地方自籌 |             |         |         |        |         |                                                            |
|         |                |                |        |      | 離島基金 |             |         |         |        |         |                                                            |
|         |                |                |        |      | 其他基金 |             |         |         |        |         |                                                            |
|         |                |                |        |      | 民間投資 |             |         |         |        |         |                                                            |
|         |                |                |        |      | 年度合計 | 0           | 0       | 0       | 0      | 0       |                                                            |
| 3-2-3-3 | 金門縣特色產業發展計畫    | 100-103        | 農委會    | 建設局  | 中央公務 | 500         | 500     |         | 500    | 1,500   |                                                            |
|         |                |                |        |      | 地方自籌 | 2,500       | 2,000   | 2,000   | 2,500  | 9,000   |                                                            |
|         |                |                |        |      | 離島基金 | 11,021      | 8,000   | 8,000   | 8,000  | 35,021  |                                                            |
|         |                |                |        |      | 其他基金 |             |         |         |        |         |                                                            |
|         |                |                |        |      | 民間投資 | 2,000       | 1,500   | 1,500   | 1,500  | 6,500   |                                                            |
|         |                |                |        |      | 年度合計 | 16,021      | 12,000  | 11,500  | 12,500 | 52,021  |                                                            |
| 3-2-3-4 | 金門餐飲業輔導及品質提升計畫 | 100年1月-101年12月 | 經濟部    | 建設局  | 中央公務 |             |         |         |        |         |                                                            |
|         |                |                |        |      | 地方自籌 |             |         |         |        |         |                                                            |
|         |                |                |        |      | 離島基金 | 5,000       | 3,000   |         |        | 8,000   |                                                            |
|         |                |                |        |      | 其他基金 |             |         |         |        |         |                                                            |

|         |                     |                 |     |     |      |         |         |         |         |           |                                |
|---------|---------------------|-----------------|-----|-----|------|---------|---------|---------|---------|-----------|--------------------------------|
|         |                     |                 |     |     | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                |
|         |                     |                 |     |     | 年度合計 | 5,000   | 3,000   |         |         | 8,000     |                                |
| 3-2-3-5 | 金門特色<br>畜產業輔導品質提昇計畫 | 100 年<br>-103 年 | 農委會 | 建設局 | 中央公務 |         |         |         |         |           | 100 年地方自籌款編列於畜試所公務預算<br>（養牛計畫） |
|         |                     |                 |     |     | 地方自籌 | 25,000  | 20,000  | 15,000  | 10,000  | 70,000    |                                |
|         |                     |                 |     |     | 離島基金 |         | 5,000   | 5,000   | 5,000   | 15,000    |                                |
|         |                     |                 |     |     | 其他基金 |         |         |         |         |           |                                |
|         |                     |                 |     |     | 民間投資 | 50,000  | 20,000  | 10,000  | 10,000  | 90,000    |                                |
|         |                     |                 |     |     | 年度合計 | 75,000  | 45,000  | 30,000  | 25,000  | 175,000   |                                |
| 3-2-3-6 | 金門縣漁業發展與漁港多功能改善計畫   | 100 年至 103 年    | 農委會 | 建設局 | 中央公務 | 73,000  | 35,000  | 32,000  | 32,000  | 172,000   |                                |
|         |                     |                 |     |     | 地方自籌 | 14,500  | 55,000  | 8,000   | 8,000   | 85,500    |                                |
|         |                     |                 |     |     | 離島基金 | 6,500   | 6,500   | 7,000   | 7,000   | 27,000    |                                |
|         |                     |                 |     |     | 其他基金 | 0       | 0       | 0       | 0       | 0         |                                |
|         |                     |                 |     |     | 民間投資 | 25,000  | 0       | 0       | 0       | 25,000    |                                |
|         |                     |                 |     |     | 年度合計 | 129,000 | 86,500  | 47,000  | 47,000  | 309,500   |                                |
| 3-2-3-7 | 開闢清淨產業工業區計畫         | 100 年至 102 年    |     | 建設局 | 中央公務 |         |         |         |         |           |                                |
|         |                     |                 |     |     | 地方自籌 | 5,000   | 25,000  | 5,000   |         | 35,000    |                                |
|         |                     |                 |     |     | 離島基金 |         |         |         |         |           |                                |
|         |                     |                 |     |     | 其他基金 |         |         |         |         |           |                                |
|         |                     |                 |     |     | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                |
|         |                     |                 |     |     | 年度合計 | 5,000   | 25,000  | 5,000   |         | 35,000    |                                |
| 3-2-3-8 | 綠色社區專區計畫            | 99 年至 103 年     |     | 建設局 | 中央公務 |         |         |         |         |           | 由本縣平均地權基金支應。                   |
|         |                     |                 |     |     | 地方自籌 |         |         |         |         |           |                                |
|         |                     |                 |     |     | 離島基金 |         |         |         |         |           |                                |
|         |                     |                 |     |     | 其他基金 | 1,000   | 9,000   | 295,000 | 295,000 | 600,000   |                                |
|         |                     |                 |     |     | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                |
|         |                     |                 |     |     | 年度合計 | 1,000   | 9,000   | 295,000 | 295,000 | 600,000   |                                |
|         |                     |                 |     |     | 中央公務 | 73,500  | 35,500  | 32,000  | 32,500  | 173,500   |                                |
|         |                     |                 |     |     | 地方自籌 | 47,000  | 102,000 | 31,200  | 23,000  | 203,200   |                                |
|         |                     |                 |     |     | 離島基金 | 22,521  | 22,500  | 20,000  | 20,000  | 85,021    |                                |
|         |                     |                 |     |     | 其他基金 | 1,000   | 9,000   | 295,000 | 295,000 | 600,000   |                                |
|         |                     |                 |     |     | 民間投資 | 316,950 | 260,354 | 324,135 | 65,326  | 966,765   |                                |
|         |                     |                 |     |     | 年度合計 | 470,971 | 419,354 | 702,335 | 435,826 | 2,028,486 |                                |

## 二、各項計畫概述

### 3-2-3-1 機場工商綜合倉儲區發展計畫

#### 一、計畫目標：

突破現今投資環境瓶頸，並配合中央政策，提供企業建置適合產

業環境，期藉民間機構的專業能力興建與營運，帶動地區繁榮。

## 二、計畫內容：

開發機場中山路南邊，第一期開發保稅倉庫區、主題餐廳、美食街及免稅商城娛樂中心、兩岸精品區、創新中心、健康養身中心、美食區及 OUTLET 等設施預計 102 年底營運，第二期旅館區預計營運預計 105 年營運。

## 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：98-147 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府
- (三) 執行方式：促參 BOT。

## 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 8 億 4,896.5 萬元，其中 3,700 萬為地方自籌，8 億 4,526 萬為民間投資。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |         |         |        |         |
|---------|-------------|---------|---------|--------|---------|
|         | 100 年       | 101 年   | 102 年   | 103 年  | 總 計     |
| 中央公務預算  |             |         |         |        |         |
| 地方公務預算  |             |         | 1,200   | 2,500  | 3,700   |
| 離島建設基金  |             |         |         |        |         |
| 其他特種基金  |             |         |         |        |         |
| 民 間 投 資 | 239,950     | 238,854 | 312,635 | 53,826 | 845,265 |
| 總 計     | 239,950     | 238,854 | 313,835 | 56,326 | 848,965 |

五、說明事項：台灣工商發展(股)公司於 98/11/03 日與金門縣府簽訂「金門工商休閒園區 BOT 案」。依據「金門工商休閒園區 BOT 案」投資執行計畫書預估，本案之基地面積約為 7.45 公頃，全案總投資金額約為新台幣 36.9 億元。將與金門縣政府共同推動金門成為『兩岸必金之門』，落實「國際觀光休閒島」、「精緻免稅購物島」、「教育文化大學島」及「養生醫療健康島」等目標。

### 3-2-3-2 後浦振興計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 訂定後浦地區經建發展計畫，統合施政績效。
- (二) 規劃更新、改善商街環境，提升觀光產業服務品質。
- (三) 建立諮詢平台，提供多元資源運用。
- (四) 帶動關連產業發展，提昇產業收益。
- (五) 提振地方商機、延續或創造地方產業就業人口。

#### 二、計畫內容：

- (一) 辦理現有經建計畫普查，確認立地資源，就可應發展、輔導，以及商家意見進行了解及彙整。
- (二) 辦理後浦振興計畫整體規劃案，內容包括：老街風貌再生、旅遊交通動線（含人行步道）、商圈活化、停車空間、夜間市集、建置商圈電子地圖，以及東門市場整建規劃等。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府(建設局)。
  - 2. 協辦機關：金門縣金城鎮公所。
- (三) 執行方式：政府自辦。

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 300 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |       |       |       |       |
|---------|--------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年        | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計   |
| 中央公務預算  |              |       |       |       |       |
| 地方公務預算  |              |       |       |       |       |
| 離島建設基金  | 3,000        |       |       |       | 3,000 |
| 其他特種基金  |              |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |              |       |       |       |       |
| 總 計     | 3,000        |       |       |       | 3,000 |

五、說明事項：100 年先爭取離島建設基金個案計畫，進行總體規劃及民間意見整合，俟規劃案完成後再透過滾動式檢討編列整建預算。

### 3-2-3-3 金門縣特色產業發展計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 建立安全農業生產體系，結合產銷履歷管理導入，生產安全套裝蔬果，增加農民收益，保障消費大眾健康。
- (二) 開發金門縣特色農特產品，增加市場佔有率與產業競爭力。

#### 二、計畫內容：

- (一) 輔導本縣安全蔬果示範戶取得認證，提供安全、新鮮、優質之蔬果。
- (二) 辦理本縣重點農作物契作生產，栽培管理輔導、訂價收購，保障農友收益。
- (三) 結合重大節慶活動，適時辦理各項農特產品促銷推廣，型塑金門特色商品，建立品牌形象。
- (四) 定期辦理土壤、水源、農藥檢測服務，建立物理及生物防治最佳管理模式。
- (五) 引介台省農業專家來金技術指導支援，定期辦理相關作物、蔬果栽培管理研習。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府
  - 2. 協辦機關：金門縣農試所、動植物防疫所、金門縣農會、各鄉鎮公所
- (三) 執行方式：政府自辦。

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 5,057.1 萬元。。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|---------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算  | 500         | 500    |        | 500    | 1,500  |
| 地方公務預算  | 2,500       | 2,000  | 2,000  | 2,500  | 9,000  |
| 離島建設基金  | 11,021      | 8,000  | 8,000  | 8,000  | 35,021 |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |        |
| 民 間 投 資 | 2,000       | 1,500  | 1,500  | 1,500  | 6,500  |
| 總 計     | 16,021      | 12,000 | 11,500 | 12,500 | 52,021 |

五、說明事項：離島建設基金之補助為「金門縣安全農業計畫」及「發展特有農漁文化及產業行銷推廣計畫」中的小麥文化季行銷推廣及芋頭文化節美食推廣計畫兩子計畫。

#### 3-2-3-4 金門餐飲業輔導及品質提升計畫

##### 一、計畫目標

- (一) 聚焦本縣餐飲業創新及服務能力的提升。
- (二) 鼓勵餐飲業投入技術、服務的改革創新，帶動餐飲業服務流程更新及商品開發。
- (三) 提振地方商機、延續或創造地方產業就業人口。

##### 二、計畫內容

- (一) 委外規劃設計。
- (二) 輔導計畫研擬、公告甄選、服務商品開發、執行監辦。
- (三) 網路建構及 e 化服務。
- (四) 成果檢驗及發表。
- (五) 同異業整合行銷方案。

##### 三、計畫時程與執行單位

- (一) 計畫時程：100 年-101 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(建設局)
  2. 協辦機關：金門縣商會、金門縣餐飲公會
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 800 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |       |
| 離島建設基金  | 5,000       | 3,000 |       |       | 8,000 |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |

|     |       |       |  |  |       |
|-----|-------|-------|--|--|-------|
| 總 計 | 5,000 | 3,000 |  |  | 8,000 |
|-----|-------|-------|--|--|-------|

五、說明事項：無。

### 3-2-3-5 金門特色畜產業輔導品質提昇計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 提昇畜產業競爭力。
- (二) 生產具金門特色、養生及安全之畜產製品。

#### 二、計畫內容：

- (一) 輔導禽畜飼養業發展優質且安全之禽畜產品。
- (二) 輔導具有競爭力優勢之畜產業，鼓勵民間投入生產。
- (三) 辦理各項「畜禽料理比賽」，結合在地化農產品，創意行銷，並建立品牌。
- (四) 繁殖品種優良之仔牛供農民飼養，並建立符合各生理階段之芻料供應系統、生鮮牛肉運銷台灣之最佳模式，提昇飼養效率，減少活牛輸台風險失重等。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣畜產試驗所
  2. 協辦機關：金門縣政府(建設局)
- (三) 執行方式：政府自辦並結合民間投資

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1 億 7,500 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求(千元) |        |        |        |         |
|---------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計     |
| 中央公務預算  |             |        |        |        |         |
| 地方公務預算  | 25,000      | 20,000 | 15,000 | 10,000 | 70,000  |
| 離島建設基金  |             | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 15,000  |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |         |
| 民 間 投 資 | 50,000      | 20,000 | 10,000 | 10,000 | 90,000  |
| 總 計     | 75,000      | 45,000 | 30,000 | 25,000 | 175,000 |

五、說明事項：100 年地方自籌款編列於畜試所公務預算(養牛計畫)。

### 3-2-3-6 金門縣漁業發展與漁港多功能改善計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 發展內需型的漁業經營，提高漁民就業與所得。
- (二) 漁港基本建設、公共設施、環境維護與改善。
- (三) 漁業資源的永續利用與漁村環境景觀維護。

#### 二、計畫內容：

- (一) 辦理羅厝漁港南防波堤補拋及疏浚工程。
- (二) 辦理新湖漁港東防波堤延伸及休閒碼頭新建工程。

- (三) 辦理復國墩漁港防波堤補拋、東碼頭延伸及疏浚工程。
- (四) 辦理金門漁業產銷輔導、漁村文化產業行銷計畫。
- (五) 漁會超市改建為魚貨直銷中心案。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府
- (三) 執行方式：政府自辦並結合民間投資

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 3 億 950 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|---------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計     |
| 中央公務預算  | 73,000      | 35,000 | 32,000 | 32,000 | 172,000 |
| 地方公務預算  | 14,500      | 55,000 | 8,000  | 8,000  | 85,500  |
| 離島建設基金  | 6,500       | 6,500  | 7,000  | 7,000  | 27,000  |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |         |
| 民 間 投 資 | 25,000      |        |        |        | 25,000  |
| 總 計     | 119,000     | 96,500 | 47,000 | 47,000 | 309,500 |

### 五、說明事項：

- (一) 離島建設基金 650 萬元編列於 100 年「發展特有農漁文化與產業行銷推廣計畫」內。地方自籌款為補助漁會超市改建 2,000 萬元，編列於「漁業輔導」獎補助費。另 450 萬元編列於「漁港設施工程」設備及投資。
- (二) 漁港工程中央公務預算部分為暫列，待農委會漁業署實勘，再依行政程序提出申請。
  1. 辦理羅厝漁港南防波堤補拋工程，係 99 年已補助改善 100 公尺，拋放 30 噸消波塊 387 塊，惟防波堤堤頭 100 公尺未加拋，故需於 100 年接續補拋。
  2. 辦理復國墩漁港東防波堤補拋消波塊工程，依原設計應拋放 10 噸消波塊 650 塊，99 年已拋放 324 塊，尚需於 100 年補拋 326 塊。

## 3-2-3-7 開闢清淨產業工業區計畫

### 一、計畫目標

為平衡東西半島投資環境，並配合中央政策，建置企業適合產業投資環境，引進相關產業進駐、興建與營運，帶動地區繁榮。

### 二、計畫內容

辦理斗門劃測段 625 地號等 16 筆縣有地都市計畫變更為「綠能源產業專用區」、實施有無主墳墓遷移及公共設施工程施工等作業，引進適當廠商進駐。

### 三、計畫時程與執行單位

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府(建設局)

2. 協辦機關：金門縣政府(工務局)

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 3,500 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |        |       |       |        |
|---------|--------------|--------|-------|-------|--------|
|         | 100 年        | 101 年  | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  |              |        |       |       |        |
| 地方公務預算  | 5,000        | 25,000 | 5,000 |       | 35,000 |
| 離島建設基金  |              |        |       |       |        |
| 其他特種基金  |              |        |       |       |        |
| 民 間 投 資 |              |        |       |       |        |
| 總 計     | 5,000        | 25,000 | 5,000 | 0     | 35,000 |

五、說明事項：依地方自主財源規劃，為縣長政見「開闢工業區，引進清淨工業，增加金沙地區就業機會」。

#### 3-2-3-8 綠色社區專區計畫

一、計畫目標：建立具綠色生態之閩南建築專用區。

二、計畫內容：預訂規劃於金湖鎮之陽明地區建立具綠色生態之閩南建築專用區乙處，相關辦法、措施與地區居民討論後執行。

三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100-103 年

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府(建設局)

2. 協辦機關：金門縣地政局

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 6 億元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |       |         |         |         |
|---------|--------------|-------|---------|---------|---------|
|         | 100 年        | 101 年 | 102 年   | 103 年   | 總 計     |
| 中央公務預算  |              |       |         |         |         |
| 地方公務預算  |              |       |         |         |         |
| 離島建設基金  |              |       |         |         |         |
| 其他特種基金  | 1,000        | 9,000 | 295,000 | 295,000 | 600,000 |
| 民 間 投 資 |              |       |         |         |         |
| 總 計     | 1,000        | 9,000 | 295,000 | 295,000 | 600,000 |

五、說明事項：擬由金門縣平均地權基金支應。

### 第三章 教育建設部門發展計畫

教育是立國的根本，也是提高國民素質，推動社會革新進步的主要原動力。一個民主社會之精神及文化的提升、政治經濟的成長、人力資源的培養，國家社會安定、個人人格品德之健全，均倚賴對教育的投入與耕耘，以實際長遠利益的眼光來看，教育是整體經濟結構中極重要的影響因子，今後也須因應國家民族及社會文化的發展需求，以現有財政能力、民眾需求及社區資源為基礎，掌握更積極之做法，創造更好的教育發展環境。

金門教育意識型態的轉化過程，承襲自傳統文化的儒家思想、多元取向與飲水思源精神，歷經軍事與政治的思想與行為控制，在解嚴後出現另類的教育意識型態，亦即對金門鄉土文化的關懷、欣賞與傳承。金門縣的教育目標具有強調生活教育的落實、肯定自身文化的價值兩大特性，發展與各學習領域統整的鄉土文化教材、建立傳統與現代的聯結為金門教育之特色。

金門教育除深根地方文化之外，99年8月1日，「金門技術學院」正式改制為「金門大學」，金門教育事業邁入新的發展階段。承接總體計畫之目標體系，金門縣未來不僅將建置為大學之島，也將透過各項人才培育、訓練及課程的調整，促進產學與學校人才雙向交流，以達產業人力紮根之目的，尤以觀光、醫療、數位資訊人才領域為要；另擬配合政府未來開放陸生之政策，推動以兩岸教育合作交流為基點，邁向國際化。

#### 3-1 相關計畫回顧

##### 一、金門縣綜合發展計畫（民國86年）

該計畫分析教育之發展現況與預測，主要是以公共設施的設立標準，來檢討地區性公共設施及各鄉鎮之學校之設施服務水準及使用情形，與亟待改善之方向。另分析本縣擁有之豐富地方文化資源，強調地方文化與藝術保存、維護與傳承工作以及相關資源之規劃結合及管理問題。

設定發展方針與目標為融合地方傳統文化色彩於教育發展中，推動方案包含：（一）改善運動場設施計畫：興建游泳池計畫；（二）改善運動場設施計畫-縣立綜合運動場規劃設置計畫；（三）改善運動場設施計畫-烈嶼鄉運動場規劃設置計畫；（四）學生安全設施計畫；（五）國民中小學圖書館藏充實計畫；（六）社區家庭教育推廣工作計畫；（七）國民教育輔導研習計畫；（八）實施本土文化教育計畫；（九）社教館

整修改善計畫；（十）縣立綜合圖書館興建計畫；（十一）發展與改進幼兒教育計畫；（十二）加強中小學圖書館教育計畫；（十三）購置交通車計畫；（十四）金門縣民俗文物館設置計畫；（十五）高雄工專部設校計畫；（十六）改善中小學校設備計畫；（十七）實施終生社會教育計畫；（十八）銘傳學院設院計畫；（十九）國中小學營養午餐計畫。

此外，相關計畫之金門地區綜合建設方案（89-93年度），亦提及教育設施發展方向，內容中分述國民教育、高等教育、文化建設、體育建設及其他文教設施發展方向，建議國民教育以達成「國教示範區」為目標，高等教育則積極爭取大專院校的設立。

## 二、修訂金門縣綜合發展計畫(91年)

依據「離島建設條例」精神，該計畫為推動離島開發建設、健全產業發展、維護自然生態環境、保存文化特色、改善生活品質、增進居民福利而規劃擬定。該計畫針對金門近年發展與兩岸政策現況，以閩南雙子星之架構，思考金門從過往僑鄉、戰地前線、邊陲、開放觀光到小三通，在其區域角色逐漸隨外在環境之變遷的情況下，教育文化發展所需；計畫訂定教育發展目標為建議金門在面對全球化經濟，必須透過教育資源的升級，培養高品質的人力資源；此外透過教育、文化與觀光部門的議題結合，積極開創金門成為閩東南文化與區域發展研究重鎮、運用區域資源改善生活環境品質、福建台商幹部培訓與子女就學基地等發展目標。

第一期綜合建設實施方案（92-95年度）中教育部門的相關推動方案有：（一）爭取大學在金設置EMBA課程；（二）建立研究獎助制度計畫；（三）社區總體營造計畫；（四）引進大陸美語及其他術科才藝專業師資計畫；（五）改善離島地區教師生活及設施改善計畫；（六）金門童軍營地建設計畫；（七）金湖鎮游泳池；（八）金門文化園區建設計畫；（九）縣立體育場開辦及設施改善計畫；（十）偏遠離島藝文活動扶植計畫；（十一）學童早午餐計畫；（十二）改善金門地區國民中小學教育設施計畫；（十三）國立金門技術學院獨立設校計畫等。

## 三、金門縣綜合發展計畫暨第二期離島綜合建設實施方案(95年)

為具體落實「觀光立縣、文化金門」的宏遠目標，立足文化為底蘊的觀光發展才能永續發展，而透過教育紮根的觀光才能落實現有觀光體質的根本改善。目前，金門縣教育文化之發展，除為整備金門整體觀光親善環境體質健全，培育專業觀光人才，以及落實全縣縣民觀光教育認知教育外，面對全球化經濟競爭的腳步，如何透過教育資源的整體升級，培育高品質、專業化的人力資源，積極充實金門內需環境的健全制度，創造具競爭力、文化觀光魅力的城鄉，成為當前金門落實文化教育發展的重要課題。

相關計畫之金門地區綜合建設方案（96-99年度），亦提出：

(一)台商子女來金就學環境安全營造計畫工作內容。透過生活設施的整繕、輔導人員的加強、圖書設備的擴充、假日返家小三通手續的協助，讓台商及其子女能安心於金門就學。

(二)金門地區加強離島間學生交流與觀摩活動計畫工作內容。持續推動島際姊妹校締結、互訪交流、弱勢學生鄉土教育尋訪等工作。城鄉交流對於偏遠離島地區學生有其助益性，惟內容應含實際校際交流，並考量中低收入戶學生的名額保障，建立完善體制與限制交流人次。

(三)金門地區鼓勵教師從事教學研究及交流進修計畫工作內容。邀請大學教師協助輔導專業成長交流計畫，組成幼教、國中、國小教師組，分梯次在台接受專業成長交流學習活動。

(四)金門縣鄉土教育深耕計畫。編印「金門教育年鑑」、建立「學校圖書室資訊平台作業」、建立台灣學童「民防碉堡及國防體育場所」體驗戰地生活體驗。

(五)建立研究獎助制度計畫。持續提供獎助支持金門教育相關研究、出版有關金門縣鄉土人文主題之兒童繪本或有聲書；對金門的鄉土教育有所助益，更能鼓勵在地文化創意產業之活絡。

其他相關推動方案尚如離島地區優質教學與學習環境及建立永續校園基地、興建城市學習廣場、鼓勵金門地區教師從事教學研究及交流進修計畫、金門縣鄉土教育深耕計畫延長十二年國民義務教育推行計畫、兩岸人才交流計畫等；期盼透過教育的紮根建立，厚實金門縣整體城鄉發展的資源。

#### 四、金馬中長期經濟發展規劃（98年）

以金門現階段的發展現況來說，要採用商業與製造業模式急起追趕大陸的方法並不合乎經濟效益。但以金門現有的人文環境與過往歷史背景下考量，金門確有發展其他產業的比較利益優勢，其中教育產業是其中一條可行的發展方向。

以兩岸的教育品質來說，大陸經濟雖快速的發展，但以平均教育品質而言仍不及台灣，特別是高等教育的部分。而大陸高等教育數量供需上，明顯呈現供給不足的問題，以福建而言，高校的整體入學率約在60%的水準，以人數來說，有將近13萬的中學畢業生無法進入高校就讀。除此之外，近年來長駐大陸的台商數目逐漸增加，單以廈門而言，有置產長駐人口保守估計在1萬人以上，尚不計入台灣公司派遣駐點的員工數目。而這些台商多有攜眷前往發展者，同時子女前往者亦不在少數。由此可知，單以福建而言，教育市場有極大的發展空間。

而金門現階段的高等教育僅金門技術學院一所，受限於招收來源與政策的約束，始終無法有突破性的發展，但新政府上台後，陸生赴台灣就學已成為一項既定政策。以金門的地理位置來說，吸收福建供不應求的教育需求自然為必行之路。但由於金門大學的相關軟硬體設施尚不夠

完備及諸多法令限制之下，要有效吸引陸生必然受限，除應改制大學外，相關法令的修改與配合亦是刻不容緩之事。

而技術學院改制為大學僅是短期政策，而在中長期的規劃面下，與觀光、醫療產業結合，開設管理與EMBA課程，擴大金門大學的發展，同時在軟硬體設施允許的前提下，放寬陸生名額限制，使金門大學的學生進一步擴增，將更能提振金門當地的就業市場。同時結合其餘台灣赴金門設立分校的學府，金門將有機會發展成為一大學島。

### 3-2 現況發展分析

金門縣整體教育發展普及，縣府和家長對於子女受教環境非常重視，金門縣教育的願景是提供一個優質的教育環境，讓孩子可以快樂學習成長，培養學子成為社會好國民、世界好公民，並具備國際競爭力，以往高等教育在金門教育的發展較為無法滿足目標，為了建立金門成為規劃發展藍圖中的教育文化大學島，也為了掌握兩岸關係轉變所帶來的機會，近年金門也致力於提升教育產業水準。比照本島作法，金門中小學近年推動行政組織再造、班級教師員額編制，俾期教師回歸教學本位，提昇地區教育品質與競爭力，同時期盼大家為提昇地區教育盡一份心力，為金門縣教育挹注新氣象；而自民國99年8月起離島第一所綜合大學也即將在金門掛牌招生，足以顯現金門推動教育更上層樓的決心。以下依據人口教育程度、組織概況、學前教育、學校教育（國小、國中、高中）、高等教育、社會教育等面向進行現況探討。

#### 一、人口教育程度

截至民國98年12月底為止，根據金門縣政府統計年報數據顯示，人口總數共為93,803人，年滿15歲以上為80,951人，其中達大專院校以上者為29,255人、高中、職者為25,732人、國中（含初職）以上為10,536人、小學以上為12,558人、在家自修者為1,708人、不識字人口數則計有1,162人；由此得知15歲以上受教育人口中，普遍均達大專、或高中職以上之教育程度。

金門目前的學生人數統計，截至98年底，金門技術學院日間部有1,808人、夜間部有595人、研究所有110人；而截至99年4月止，金門高中有989人、金門農工有1,091人、五所國中各有2,210人、十六所國小（含垵湖分校）共有4,007人、幼稚園（國小附設幼稚園及金城幼稚園）共有1,198人，各級教育單位的學生人數總計為11,280人。

#### 二、教育組織現況

目前金門縣教育最高權責機關為教育局。教育局除督學室外，下設社教、學管、國教三課，主要負責辦理縣內各級學校教育軟硬體教育設施改善發展、教育人員在職進修、課程改革與推廣、辦理特殊教育、推展科學教育活動、落實資訊與外語學習環境等相關業務。

### 三、學前(幼稚)教育

學前教育指學齡前兒童（指3至6歲的兒童）所接受之教育，包括國小附幼設幼稚園及公、私立幼稚園及公、私立托兒所等。幼稚教育法第八條規定，幼稚園每班兒童不得超過三十人，各班需置教師二人。

自民國55年起金門縣的學前教育，僅於民國83至86學年度間，呈現略減現象外，其餘發展至94學年度止，包含學校數、班級數、教職員數及學生總數，均呈現大幅穩定的成長；反映臺灣社會逐年少子化現象，95學年度起又開始呈現幅度下滑現象。根據縣府主計室統計年報指出，截至99學年度第二學期為止，全縣學齡前教育機構共計20所、總班級數58班，教職人員為120人、學生數則計有1,203人；其中，專設獨立機構僅有金城幼稚園1所，除金城鎮中正國小外，其餘縣內18所小學均有幼稚班設立。

表3-3-1 金門縣學齡前教育機構概況

| 學前教育             |    |    |    |     |      |       |            |         |
|------------------|----|----|----|-----|------|-------|------------|---------|
| 學年度別             | 校數 |    |    | 班級數 | 教職員數 | 學生數   | 平均每班容納學生人數 | 師生比     |
|                  | 合計 | 專設 | 附設 |     |      |       |            |         |
| 87 (1998)        | 20 | 1  | 19 | 59  | 90   | 1,341 | 22.73      | 1:14.90 |
| 88 (1999)        | 20 | 1  | 19 | 57  | 90   | 1,325 | 23.25      | 1:14.72 |
| 89 (2000)        | 20 | 1  | 19 | 58  | 92   | 1,353 | 23.33      | 1:14.71 |
| 90 (2001)        | 20 | 1  | 19 | 60  | 92   | 1,371 | 22.85      | 1:14.90 |
| 91 (2002)        | 20 | 1  | 19 | 60  | 90   | 1,315 | 21.92      | 1:14.61 |
| 92 (2003)        | 20 | 1  | 19 | 60  | 113  | 1,258 | 20.97      | 1:11.13 |
| 93 (2004)        | 20 | 1  | 19 | 60  | 129  | 1,310 | 21.83      | 1:10.16 |
| 94 (2005)        | 20 | 1  | 19 | 61  | 130  | 1,375 | 22.54      | 1:10.58 |
| 95 (2006)        | 20 | 1  | 19 | 58  | 126  | 1,330 | 22.93      | 1:10.56 |
| 96 (2007)        | 20 | 1  | 19 | 57  | 130  | 1,245 | 21.84      | 1:9.58  |
| 97 (2008)        | 20 | 1  | 19 | 57  | 125  | 1,248 | 21.89      | 1:9.98  |
| 98 (2009)        | 20 | 1  | 19 | 58  | 122  | 1203  | 20.74      | 1:9.86  |
| 99/4<br>(2010/4) | 20 | 1  | 19 | 58  | 120  | 1198  | 20.66      | 1:9.98  |

資料來源：1.金門縣 97 年統計年報

2.金門縣 98 年 10 月、99 年 4 月統計月報

### 四、國民教育

自民國65年至86年間金門縣的國民小學校數，穩定維持在14所；民

國87年起增至19所並常態維持至今；依教育部統計資料顯示，截至97學年底本縣學齡兒童就學率已達100%，期間則常態維持在99.95%以上的高就學率，98學年度下學期國民小學學生總數達到4,007人、班級數計193班、教師人數共計401人。國民中學的部分，目前5個鄉鎮則常態維持各鄉鎮1所國民中學，民國98學年度下學期國中學生總數共計2,210人、班級數計80班、教師人數共計232人。

與95至97年相較，不論國中或國小，其整體包含學生人數、班級數及教師數，皆呈現成長現象，但師生比卻有降低之趨勢，每名老師均對應約9至13名左右的學生，顯示師生互動有強化的機會，且能提高教學品質。

表3-3-2 金門縣各鄉鎮國中小學數目

| 學區別  | 國民中學         | 學校數（所） | 國民小學     | 學校數（所） |
|------|--------------|--------|----------|--------|
| 金城學區 | 金城國中         | 1      | 中正國小     | 3      |
|      |              |        | 賢庵國小     |        |
|      |              |        | 古城國小     |        |
| 金湖學區 | 金湖國中         | 1      | 金湖國小     | 5      |
|      |              |        | 開瑄國小     |        |
|      |              |        | 正義國小     |        |
|      |              |        | 柏村國小     |        |
| 金沙學區 | 金沙國中         | 1      | 多年國小     | 4      |
|      |              |        | 金沙國小     |        |
|      |              |        | 何浦國小     |        |
|      |              |        | 安瀾國小     |        |
| 金寧學區 | 金寧中小學<br>國中部 | 1      | 述美國小     | 4      |
|      |              |        | 金寧中小學國小部 |        |
|      |              |        | 金鼎國小     |        |
|      |              |        | 古寧國小     |        |
| 烈嶼學區 | 烈嶼國中         | 1      | 湖埔國小     | 3      |
|      |              |        | 卓環國小     |        |
|      |              |        | 西口國小     |        |
|      |              |        | 上岐國小     |        |

資料來源：金門縣教育局

表3-3-3 金門縣國小教育機構概況

| 國小教育      |    |     |      |       |            |            |         |
|-----------|----|-----|------|-------|------------|------------|---------|
| 學年度別      | 校數 | 班級數 | 教職員數 | 學生數   | 平均每校容納學生人數 | 平均每班容納學生人數 | 師生比     |
| 87 (1998) | 19 | 180 | 327  | 4,534 | 238.63     | 25.19      | 1:15.58 |

|                  |    |     |     |       |        |       |         |
|------------------|----|-----|-----|-------|--------|-------|---------|
| 88 (1999)        | 19 | 179 | 329 | 4,325 | 227.63 | 24.16 | 1:14.86 |
| 89 (2000)        | 19 | 178 | 344 | 4,131 | 217.42 | 23.21 | 1:13.50 |
| 90 (2001)        | 19 | 178 | 345 | 4,061 | 213.74 | 22.81 | 1:13.36 |
| 91 (2002)        | 19 | 180 | 352 | 4,120 | 216.84 | 22.89 | 1:13.46 |
| 92 (2003)        | 19 | 183 | 350 | 4,201 | 221.11 | 22.96 | 1:13.09 |
| 93 (2004)        | 19 | 187 | 356 | 4,112 | 216.42 | 21.99 | 1:13.31 |
| 94 (2005)        | 19 | 190 | 390 | 4,081 | 214.79 | 21.48 | 1:12.15 |
| 95 (2006)        | 19 | 187 | 414 | 4,060 | 213.68 | 21.71 | 1:11.98 |
| 96 (2007)        | 19 | 189 | 381 | 4,083 | 214.89 | 21.60 | 1:12.76 |
| 97 (2008)        | 19 | 184 | 388 | 4,017 | 211.42 | 21.83 | 1:12.55 |
| 98 (2009)        | 19 | 193 | 403 | 4,000 | 210.53 | 20.73 | 1:9.53  |
| 99/4<br>(2010/4) | 19 | 193 | 401 | 4,007 | 210.89 | 20.76 | 1:9.99  |

資料來源：1.金門縣 97 年統計年報

2.金門縣 98 年 10 月、99 年 4 月統計月報

表3-3-4 金門縣國中教育機構概況

| 國中教育             |    |     |      |       |            |            |         |
|------------------|----|-----|------|-------|------------|------------|---------|
| 學年度別             | 校數 | 班級數 | 教職員數 | 學生數   | 平均每校容納學生人數 | 平均每班容納學生人數 | 師生比     |
| 87 (1998)        | 5  | 85  | 241  | 2,924 | 585        | 34.40      | 1:15.55 |
| 88 (1999)        | 5  | 85  | 241  | 2,692 | 538        | 31.67      | 1:14.40 |
| 89 (2000)        | 5  | 84  | 239  | 2,621 | 524        | 31.20      | 1:14.24 |
| 90 (2001)        | 5  | 82  | 227  | 2,546 | 509        | 31.05      | 1:14.38 |
| 91 (2002)        | 5  | 76  | 220  | 2,406 | 481        | 31.66      | 1:14.49 |
| 92 (2003)        | 5  | 70  | 222  | 2,188 | 438        | 31.26      | 1:14.21 |
| 93 (2004)        | 5  | 71  | 215  | 2,086 | 417        | 29.38      | 1:12.42 |
| 94 (2005)        | 5  | 70  | 217  | 2,098 | 420        | 29.97      | 1:12.64 |
| 95 (2006)        | 5  | 72  | 222  | 2,145 | 429        | 29.79      | 1:12.62 |
| 96 (2007)        | 5  | 69  | 220  | 2,137 | 427        | 30.97      | 1:12.87 |
| 97 (2008)        | 5  | 71  | 223  | 2,184 | 437        | 30.76      | 1:13.16 |
| 98 (2009)        | 5  | 80  | 232  | 2,235 | 447        | 27.94      | 1:9.63  |
| 99/4<br>(2010/4) | 5  | 80  | 232  | 2,210 | 442        | 27.63      | 1:9.53  |

資料來源：1.金門縣 97 年統計年報

2.金門縣 98 年 10 月、99 年 4 月統計月報

在硬體部分，教育局積極爭取教育部補助，改善國民中（小）學老舊危險校舍，辦理加速國中小老舊校舍補強工程，改善教育軟硬體設

施，營造優質學習環境；在軟體部份，教育局更積極爭取教育部補助各國中小教育優先區計畫經費1,647萬6,883元，辦理學習輔導、親職教育、發展學校特色、充實基本設備及修繕教師宿舍，均衡城鄉差距。精進教學品質，落實教育機會均等。

### 五、高中教育

縣內現有金門高中、金門高職兩所高中教育機構。金門高中現有班級數計30班，學生總數共有989人，教師數93人。金門高職則計有班級數37班，學生總數計有1,091人，教師人數118人，目前共設有園藝科、機械科、汽修科、資訊科、電子科、電機科、綜合職能科、商業經營科、餐飲管理科、家政科、漁業科、水產養殖科，另學分班開設有餐飲技術班及延修班。教育局也續行推動甄選資優高中生保送升學深造計畫，目標為培植各類專精人才，厚實金門縣菁英人力資源。

針對學生交通補助方面，教育局則持續辦理高級中等以上學校學生就學津貼以及金門縣學生航空票價補貼發放作業，97學年度第二學期及98學年度第一學期受補助學生，交通券計2萬6,096人次，經費3,950萬8,500元；就學津貼計8,115人次，經費3,317萬5,000元。另自98學年度第二學期起，擴大學生交通券使用範圍，除可使用於搭乘往返台金航空器外，亦可用於往返金廈（泉）小三通航線船舶，以及於地區特約文具商店購置圖書文具用品。

表3-3-5 金門縣高中教育機構概況

| 高中教育          |    |     |      |       |            |            |         |
|---------------|----|-----|------|-------|------------|------------|---------|
| 學年度別          | 校數 | 班級數 | 教職員數 | 學生數   | 平均每校容納學生人數 | 平均每班容納學生人數 | 師生比     |
| 87 (1998)     | 2  | 73  | 232  | 2,603 | 1,302      | 35.66      | 1:15.22 |
| 88 (1999)     | 2  | 72  | 231  | 2,638 | 1,319      | 36.64      | 1:15.25 |
| 89 (2000)     | 2  | 73  | 223  | 2,608 | 1,304      | 35.73      | 1:15.08 |
| 90 (2001)     | 2  | 76  | 222  | 2,524 | 1,262      | 33.21      | 1:15.30 |
| 91 (2002)     | 2  | 75  | 208  | 2,376 | 1,188      | 31.68      | 1:14.94 |
| 92 (2003)     | 2  | 75  | 224  | 2,373 | 1,187      | 31.64      | 1:14.65 |
| 93 (2004)     | 2  | 76  | 232  | 2,350 | 1,175      | 30.92      | 1:13.33 |
| 94 (2005)     | 2  | 76  | 227  | 2,273 | 1,137      | 29.91      | 1:12.63 |
| 95 (2006)     | 2  | 76  | 224  | 2,119 | 1,060      | 27.88      | 1:11.90 |
| 96 (2007)     | 2  | 69  | 223  | 2,021 | 1,011      | 29.29      | 1:11.96 |
| 97 (2008)     | 2  | 66  | 207  | 2,023 | 1,012      | 30.65      | 1:13.22 |
| 98 (2009)     | 2  | 67  | 213  | 2,105 | 1,052      | 31.42      | 1:9.88  |
| 99/4 (2010/4) | 2  | 67  | 211  | 2,080 | 1,040      | 31.04      | 1:9.86  |

資料來源：1.金門縣 97 年統計年報

2.金門縣 98 年 10 月、99 年 4 月統計月報

## 六、高等教育

高等教育呼應金馬中長期經濟發展規劃，將金門定位為大學島，最能解決兩地教育問題(大陸供不應求，台灣供過於求)。離島地區的金門，不受陸生招生名額百分比限制，發展可期。目前國立高雄大學已開設EMBA學分班、樹德大學與大陸很多省份簽訂MOU，銘傳大學更在縣府的協助下取得校地。另有廿多所學校，表達赴金門設置分校意願，初期先利用金門現有空間開學分班，四年內完成分校工程。

「金門大學島」建置流程為：

1. 讓金門技術學院升格改制為大學（已於99年8月1日正式升格）。排除陸生招收總量限制在金門招收陸生。
2. 鼓勵台灣的大學到金門島設分校。
3. 開放大陸重點大學來金設置分校，開創教育文化交流的新局面。

### (一) 金門大學

綜合型之高等教育機構原僅金門技術學院一所，其前身為高雄應用科技大學金門分部，民國92年8月1日經奉教育部核准獨立設校，首任校長為李金振博士。

民國99年4月，教育部核定金門技術學院於8月1日正式改制為「國立金門大學」，從技職體系學校轉為一般大學，為台灣離島第一所綜合大學。現有應用外語、運動與休閒、電子工程、食品科學、營建工程、資訊工程、觀光管理、建築及國際事務等10個學系，閩南文化、電資、防災與永續。島與休閒資源發展、大陸、海洋事務等6個研究所；學生人數共計3,051人(含進修部)；專任教師共計87人，其中具博士學位或助理教授以上資格者計有79人，占全校師資的91%。

由於金門特殊地理位置，有很多優勢，堪稱是南洋華僑故鄉，例如對閩南文化研究非常深入，未來金門大學將規劃和歷史接軌，編製「閩南文化大辭典」，並且建立冷戰博物館及僑鄉博物館；因應國立金門大學之改制，許多華僑企業家均已經承諾將挹注捐款，另外每年資助3名講座教授，每人年薪10萬美元；期望藉由「國立金門大學」的引領，將金門打造成學術大學島。

金門大學依據其教育理念及目標，提出期程規劃如下：

1. 短期：推動金門大學朝全科綜合性大學方向發展、鼓勵台商子女到金門就讀及開放陸生就學人數，並以兩地所得差距設計入學收費標準，另外提高教師離島加級補貼及其他福利。
2. 中期：配合產業發展需要，逐步增設金門大學系所、招收大陸菁英學生進入金門大學研究所就讀，並且針對不同需求開設EMBA專班。
3. 長期：制訂產學合作機制，提供產業發展所需人才、提供獎勵措

施、鼓勵投資相關優勢產業。

## （二）銘傳大學金門分校

銘傳大學在10年前即率先支援離島教育，前進金門為當地鄉親提供高等教育研究所的進修之路。

銘傳大學表示，金門距大陸對岸諸多城市很近，台灣教育政策如能以金門作為試點區域，採取柔性策略聯盟的合作方式，在兩岸大和解的條件下，教育產業必然是金門未來發展的重要產業。以銘傳大學為例，其擬結合台北校區、桃園校區及廈門理工學院建立策略聯盟，提升管理效益，將金門校區作為兩岸大學教育合作，與企業人才培訓基地；未來開放陸生來台後，將以福建地區的學生為主要招生對象，讓銘傳大學成為全台灣第一所擁有大量台生、陸生與國際生的大學。

因應教育部放寬大學境外推廣教育班的招生，及加強兩岸高等教育交流合作，民國90年起銘傳大學即到金門設立「碩士在職專班」，並獲得金門縣政府的協助，初期借用古蹟保護區內的金水國小教室上課，在國家公園收回原校區用地後，銘傳大學金門校區即暫時移轉至國立金門技術學院內，未來銘傳金門分校建校校址將設於金門田墩地區，已完成初期的整地工程，未來田墩校區將成立管理、觀光及健康學院，並附設企業管理研習中心、實習旅館、健康養生中心等。

教育成果方面目前已培育完成182位碩士在職專班畢業生，現階段仍有132位學生正在攻讀碩士學位；95年度起設立了金門校友會，使得銘傳大學和金門關係更加緊密；自民國97年起更開始積極推展「金廈教育一條龍計畫」，並與廈門理工學院簽署學術交流合作協議，藉以建立金廈大學間教育互惠的學術合作夥伴關係，大學間的合作，是學術發展所需要的，銘傳大學金門校區與廈門理工學院距離很近，有利於兩岸人才培訓，未來師生的交流合作將有更進一步的發展。台灣銘傳大學未來更計畫在廈門籌建台商子弟學校，由金門分校調配相關教師，保證廈門的師資來源，實踐金廈教育一條龍的目標。

## （三）高雄大學

金門縣政府撥用廢棄的國礎國小舊校舍提供給高雄大學建置「金門分部」，經二期整修後在新春完成，於民國99年3月揭幕正式使用。為因應教育部開放陸生來台及金門本地需求，高雄大學規畫100學年度起增設「財經法律系」、「運動健康與休閒管理系」碩士在職專班，招收大陸研究生經「小三通」來金門就讀。期望讓金門高等教育更落實，帶動金門朝向大學島的目標邁進，縣府方面也表示將會全力配合，並在高雄大學金門分部開始運作後給予補

助。

金門縣教育局未來的藍圖除了推動大學島的建置之外，也希冀提升金門縣各級學校之教學品質，無論是在場域建設或適當之教學政策擬定，目標在於優化金門縣教育，賦予離島更為豐富之教學資源，以利培育更多未來的國家棟梁。另外也希望推動金門縣高階人才的培育工作，讓金門學子能夠術業各有專攻，往更高階的領域深造，打造金門縣各級產業的菁英種子人材，提升金門縣的競爭力。

### 七、社會教育

金門縣教育局社教課的空中大學承攬辦理社區大學之任務，其未來業務重點將朝向多元人力培力的目標，以因應未來觀光休閒島的產業人力需求潮。另外呼應建設健康醫療島、健康養生島的目標，積極地將重要體育休閒設施-金湖綜合體育館興建完成，讓金門縣民有運動休閒的好去處，健全身心機能之發展。

社會教育在成人的部份，開辦有成人基本教育研習班，便利縣民補習及進修教育之需求；在家庭教育議題，持續推動外籍配偶生活輔導、語言學習及子女課後照顧實施計畫，並且針對新移民或外籍配偶進行鼓勵教育，鼓勵外籍配偶及其家人共同參與學習活動。隨著社會結構日益老年化之態性，金門縣教育局也針對老人教育議題建置樂齡學習資源中心，聯合其他社教活動及祖孫週等同樂活動，行銷老人教育及樂齡中心。

另外，協助體育會辦理各項國際性體育活動以推動體育、育樂教育也是重要的工作項目，例如：促進各國體育交流組隊參加2010年廈門馬拉松賽、海峽公開水域冬泳、2010集美國際龍舟賽暨多項運動選手移地訓練等活動，並在金門島舉辦路跑、游泳、自行車、籃球、桌球、羽球、網球等兩岸體育賽事交流活動，增廣全民運動見聞。

金門縣全力配合中央政策辦理社會教育業務，並透過中央與地方共同合作推動，營造親近、便利、多元之終身學習環境，期使民眾感受學習的成就與快樂，落實終身教育之目標。

## 3-3 主要課題

依據總體計畫內容，發展課題與對策可列舉以下：

### 一、金門大學島建置發展課題

#### (一) 金門大學師資與教學設備相對不足

金門大學已於98年8月1日揭牌，縣長宣示將金門打造成為大學島，做為招收陸生的先試先行區。陸生三法通過後，金門大學有招

收陸生的地利之便，教育部對離島大學招收陸生名額採取專案申請，不受台灣本島每年招收2,000名陸生的總量管制。第一年以200人為上限，其中，碩士生45名，一般生155名。

目前金門大學僅能承載3,000名學生的規模時，未來在擴大招生之下，不論是台生、陸生或台商子女赴金門大學就讀時，必然有住宿的需求。除住宿問題外，由技術學院直接升格為全科大學，金門大學的相關設施都相對不足，則短期內除積極充實硬體設備外，尚需加強教師學術研究能量，提升學術聲望，朝小而精、小而美、小而優的「精緻大學」發展。

## （二）在金門的大學未來將面臨來自台灣及對岸名校的競爭

對於開放陸生來台就學之政策，目前金門暫作為不受總量管制一個試行點是很好的構想，但在試行之後，假使法令配合得宜，未來勢必全面開放陸生至台灣本島就學，屆時金門大學將面臨更嚴峻的台灣本島大學競爭。

## 二、健全基礎教育建設課題

### （一）國中小校舍環境需修繕或重建，提高校園環境安全性

各國中小教學環境因建校年代久遠，校舍受島嶼環境影響，造成校舍窳陋，教學空間亟待更新整建。

### （二）缺乏提升教師專業知能之環境

金門縣長期缺乏教師研習訓練及辦理會議之適當場所，地區教師之專業訓練及研習活動，大多採派送教師赴台參加相關研習活動或訓練方式辦理，然因往返台金交通耗時、相關差旅費用昂貴，限參加人數，致使成效有限。

整體而言，目前的教育環境雖較利於城市的發展，且金門縣在台灣的结构位置中屬於偏鄉的離島地區，但仍須透過提升教師的專業素質，以提升教育品質、均衡城鄉教育；運用科技化、資訊化的科學技術，以提升教學及行政效率。

## 3-4 發展策略

金門縣未來教育發展將以建構大學島之理念及目標為核心，配合加強推動雙語教學，打造英語村；並設立各校基金，推動各校特色化。另在教育行政方面將規劃興建教師會館和教師研習中心，穩定教育人員素質。在基礎教育部份，將加強特殊教育，聘用特教專業人員派駐學校協助教學或

增加特教教師之名額；以政府資源設立日託中心，讓家長有喘息的時間；加強學齡前教育；採行教育券，鼓勵民間托兒所合法經營並協助行政資源的不足。

### 一、 建立教育文化大學島

繼推動金門技術學院升格為金門大學後之步程，建設金門縣為大學城，爭取大陸學生來金門唸大學，使金門成為兩岸高等教育殿堂薈萃的大學島。吸引台省20所大專院校來金設校，使金門成為教育文化大學島。爭取每年至少100外加名額陸生來金就學，創造金門地方經濟財源。期待透過先行開放陸生來金就學的政策指引下，為金門大學城注入新的活力，用以凸顯金門高等教育之普及，俾與對岸廈門相互呼應，帶動學術交流培育國家建設人才。

### 二、 優先加強金門大學基礎發展

積極協助金門大學爭取中央支持，加強校舍、學生宿舍等基礎設施及教學環境，並思考未來學校自我定位、校務治理與經營、教學與學習資源，並加強績效與社會責任，擬定持續改善與品質保證機制。

### 三、 改善教育內涵品質與環境設施

- (一) 學前教育的幼托整合：將配合中央教育部政策推動五歲免學費入學、促進幼托整合計畫。
- (二) 改善充實教學設備，並營造適性之優質教育環境，均衡城鄉國民教育水準，落實校務發展計畫，提昇教育品質。改善各國中、國小教育設施、設備，營造優質學習環境，均衡城鄉差距。
- (三) 特殊教育品質提升：加強特殊教育之目標在於讓家長有喘息的時間。身心障礙者家長協會、家長及志工均期望金門地區特殊教育可健全發展，如特教經費增列、聘用特教專業人員派駐學校協助教學、鼓勵特老師再進修、免除教師兼任組長等職、編制比照台北（如總務文書），預期102年金門縣特教師資合格率將達成100%。充分營造金門縣無障礙、接納教育學習環境，以達成特殊教育「充分就學、適性發展」之目標。整合各相關專業領域，提供縣內身心障礙學生多元、適切特殊教育，落實身心障礙學生融合教育。
- (四) 興建金門縣藝文中心：地區各國中、國小長期缺乏中小型之場所，提供藝文展示、各項樂團訓練及展演之用，亟需予以構建，俾使教學正常發展。提供地區各國中、國小藝文展出及各項樂團展演與練習之場所，營造學童多元學習之優質環境。
- (五) 提升資訊教育，優化數位應用能力：辦理本縣低收入戶國民電腦需求調查，辦理國民電腦採購、配送與上網，並完成辦理每位學童至少6小時的使用國民電腦培訓與應用，未來三年內輔導國民

電腦家戶回報使用資訊與配合參加學生活動督導。協助縮短數位落差，創造多元學習機會與環境。鼓勵受贈學童學習使用自由軟體，運用數位科技，提升資訊素養。在學校設備部份，建置中小學優質化均等數位教育環境、多功能e化專科教室及數位教室、新一代校園寬頻有線及無線網路環境建構，提昇國中小e化教學環境。

- (六) 建置教師會館暨教師研習中心：金門縣長期缺乏教師研習訓練及辦理會議之適當場所，地區教師之專業訓練及研習活動，大多採派送教師赴台參加相關研習活動或訓練方式辦理，然因往返台金交通耗時、相關差旅費用昂貴，限制參加人數，致使成效有限，爰亟需興建兼具研習、訓練及食宿之優質教師會館暨教師研習中心，藉以提升金門縣教師之知能養成。

### 3-5 實施計畫

#### 一、實施計畫總表

教育建設實施方案主要由教育局為計畫執行單位，共計22個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助約6億5,715萬元、地方自籌補助約5億7,411萬元、申請離島基金補助約9,000萬元，其他基金3億，共計約16億2,130萬元。

表3-3-6 金門縣100-103年教育建設實施計畫方案表

| 編號      | 實施方案         | 計畫時程    | 中央主管部會 | 主辦單位      | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |        |        |        |        | 備註                   |
|---------|--------------|---------|--------|-----------|------|-------------|--------|--------|--------|--------|----------------------|
|         |              |         |        |           |      | 100年        | 101年   | 102年   | 103年   | 合計     |                      |
| 3-3-3-1 | 大學島發展計畫      | 100-103 | 教育部    | 教育局       | 中央公務 |             |        |        |        |        | 屬「金門縣整體發展綱要計畫」之執行計畫。 |
|         |              |         |        |           | 地方自籌 | 9,900       | 14,100 | 18,300 | 22,500 | 64,800 |                      |
|         |              |         |        |           | 離島基金 |             |        |        |        |        |                      |
|         |              |         |        |           | 其他基金 |             |        |        |        |        |                      |
|         |              |         |        |           | 民間投資 |             |        |        |        |        |                      |
|         |              |         |        |           | 年度合計 | 9,900       | 14,100 | 18,300 | 22,500 | 64,800 |                      |
| 3-3-3-2 | 永續環境教育園區發展計畫 | 101-104 | 內政部營建署 | 金門國家公園管理處 | 中央公務 |             | 27,000 | 35,000 | 28,000 | 90,000 | 屬「金門縣整體發展綱要計畫」之執行計畫。 |
|         |              |         |        |           | 地方自籌 |             |        |        |        |        |                      |
|         |              |         |        |           | 離島基金 |             |        |        |        |        |                      |
|         |              |         |        |           | 其他基金 |             |        |        |        |        |                      |
|         |              |         |        |           | 民間投資 |             |        |        |        |        |                      |
|         |              |         |        |           | 年度合計 | 0           | 27,000 | 35,000 | 28,000 | 90,000 |                      |
| 3-3-3-3 | 教育部推         | 101年    | 教育部    | 教育部       | 中央公務 | 15,000      | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 60,000 | 教育部 99 年 2           |

|         |                                             |                     |         |         |      |        |        |        |        |         |              |
|---------|---------------------------------------------|---------------------|---------|---------|------|--------|--------|--------|--------|---------|--------------|
|         | 動教育優<br>先區計畫                                | 至 103<br>年          | 部       | 局       | 地方自籌 | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 8,000   | 月 8 日台國      |
|         |                                             |                     |         |         | 離島基金 |        |        |        |        |         | (一) 字第       |
|         |                                             |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |         | 0990003341 號 |
|         |                                             |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |         | 函。           |
|         |                                             |                     |         |         | 年度合計 | 17,000 | 17,000 | 17,000 | 17,000 | 68,000  |              |
| 3-3-3-4 | 改善國民<br>中小學教<br>育設施計<br>畫                   | 100 年<br>-103 年     | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 100,000 | 教育部 99 年 6   |
|         |                                             |                     |         |         | 地方自籌 |        |        |        |        |         | 月 7 日台國      |
|         |                                             |                     |         |         | 離島基金 |        |        |        |        |         | (一) 字第       |
|         |                                             |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |         | 0990091636 號 |
|         |                                             |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |         | 函。           |
|         |                                             |                     |         |         | 年度合計 | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 100,000 |              |
| 3-3-3-5 | 國民中小<br>學老舊校<br>舍整建計<br>畫                   | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 | 50,000 | 50,000 | 50,000 | 50,000 | 200,000 | 教育部 99 年 2   |
|         |                                             |                     |         |         | 地方自籌 |        |        |        |        |         | 月 9 日台國字     |
|         |                                             |                     |         |         | 離島基金 |        |        |        |        |         | 第            |
|         |                                             |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |         | 0990014529W  |
|         |                                             |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |         | 號函。          |
|         |                                             |                     |         |         | 年度合計 | 50,000 | 50,000 | 50,000 | 50,000 | 200,000 |              |
| 3-3-3-6 | 本縣及烏<br>坵鄉學生<br>教科書費<br>、活動費<br>、雜費及交<br>通費 | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 60,000  | 教育部 98 年 11  |
|         |                                             |                     |         |         | 地方自籌 |        |        |        |        |         | 月 12 日台國     |
|         |                                             |                     |         |         | 離島基金 |        |        |        |        |         | (一) 字第       |
|         |                                             |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |         | 0980185604 號 |
|         |                                             |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |         | 函、99 年 5 月   |
|         |                                             |                     |         |         | 年度合計 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 60,000  | 6 日台國 (一)    |
|         |                                             |                     |         |         |      |        |        |        |        |         | 字第           |
|         |                                             |                     |         |         |      |        |        |        |        |         | 0990068827 號 |
|         |                                             |                     |         |         |      |        |        |        |        |         | 函。           |
| 3-3-3-7 | 維護學生<br>身心健康-<br>辦理學生<br>團體保險<br>計畫         | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 | 3,500  | 3,500  | 3,500  | 3,500  | 14,000  | 98.11.19 教   |
|         |                                             |                     |         |         | 地方自籌 | 1,700  | 1,700  | 1,700  | 1,700  | 6,800   | (四)字第        |
|         |                                             |                     |         |         | 離島基金 |        |        |        |        |         | 0980600643 號 |
|         |                                             |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |         | 函。           |
|         |                                             |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |         | 99.08.19 台國  |
|         |                                             |                     |         |         | 年度合計 | 5,200  | 5,200  | 5,200  | 5,200  | 20,800  | (一)字第        |
|         |                                             |                     |         |         |      |        |        |        |        |         | 0990113753 號 |
|         |                                             |                     |         |         |      |        |        |        |        |         | 函。           |
| 3-3-3-8 | 維護學生<br>身心健康-<br>學生推動                       | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 | 765    | 765    | 765    | 765    | 3,060   | 98.12.3 台體   |
|         |                                             |                     |         |         | 地方自籌 | 765    | 765    | 765    | 765    | 3,060   | (二)字第        |
|         |                                             |                     |         |         | 離島基金 |        |        |        |        |         | 0980207932 號 |

|          |                            |                     |         |         |      |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|----------|----------------------------|---------------------|---------|---------|------|--------|---------|---------|--------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | 健康促進<br>學校計畫               |                     |         |         | 其他基金 |        |         |         |        |         | 函。                                                                                            |
|          |                            |                     |         |         | 民間投資 |        |         |         |        |         | 99.02.08 台體                                                                                   |
|          |                            |                     |         |         | 年度合計 | 1,530  | 1,530   | 1,530   | 1,530  | 6,120   | (二)字第<br>0990022837 號<br>函。                                                                   |
| 3-3-3-9  | 學校環境<br>教育                 | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 | 400    | 400     | 400     | 400    | 1,600   | 教育部 98 年 8<br>月 31 日台環字<br>第 0980149790<br>號書函、99 年<br>7 月 8 日台環字<br>第<br>0990117868H<br>號書函。 |
|          |                            |                     |         |         | 地方自籌 | 850    | 850     | 850     | 850    | 3,400   |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 離島基金 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 其他基金 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 民間投資 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 年度合計 | 1,250  | 1,250   | 1,250   | 1,250  | 5,000   |                                                                                               |
| 3-3-3-10 | 興建人力<br>育成中心               | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 |        |         |         |        |         | 本計畫依縣長<br>「興建教師會<br>館和教師研習<br>中心」之政見<br>與地區中長程<br>發展計畫，提<br>升提升地區教<br>育與文化之目<br>標擬定。          |
|          |                            |                     |         |         | 地方自籌 | 10,000 | 150,000 | 190,000 |        | 350,000 |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 離島基金 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 其他基金 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 民間投資 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 年度合計 | 10,000 | 150,000 | 190,000 |        | 350,000 |                                                                                               |
| 3-3-3-11 | 金門馬拉<br>松                  | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 地方自籌 | 8,000  | 8,000   | 8,000   | 8,000  | 32,000  |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 離島基金 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 其他基金 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 民間投資 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 年度合計 | 8,000  | 8,000   | 8,000   | 8,000  | 32,000  |                                                                                               |
| 3-3-3-12 | 搶灘料羅<br>灣暨金廈<br>海域泳渡<br>活動 | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 地方自籌 | 12,000 | 12,000  | 12,000  | 12,000 | 48,000  |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 離島基金 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 其他基金 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 民間投資 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 年度合計 | 12,000 | 12,000  | 12,000  | 12,000 | 48,000  |                                                                                               |
| 3-3-3-13 | 金門童軍<br>營地建置<br>----陽明二    | 100 年               | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 地方自籌 |        |         |         |        |         |                                                                                               |
|          |                            |                     |         |         | 離島基金 | 20,000 |         |         |        | 20,000  |                                                                                               |

|          |                                            |                     |         |         |      |        |        |        |        |        |                                                                 |
|----------|--------------------------------------------|---------------------|---------|---------|------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------------------------------------------------------------|
|          | 營區活化<br>再利用                                |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 年度合計 | 20,000 |        |        |        | 20,000 |                                                                 |
| 3-3-3-14 | 金門童軍<br>營地建置<br>----西洪二<br>營區活化<br>再利用     | 100 年<br>至 102<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 地方自籌 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 離島基金 | 3,000  | 20,000 | 20,000 |        | 43,000 |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 年度合計 | 3,000  | 20,000 | 20,000 |        | 43,000 |                                                                 |
| 3-3-3-15 | 資訊教育<br>推動細部<br>計畫—資<br>訊教學設<br>備採購方<br>案  | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 | 4,500  | 4,500  | 4,500  | 4,500  | 18,000 | 教育部 99 年 4<br>月 29 日台電字<br>第<br>0990069148X<br>號函。              |
|          |                                            |                     |         |         | 地方自籌 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 離島基金 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 年度合計 | 4,500  | 4,500  | 4,500  | 4,500  | 18,000 |                                                                 |
| 3-3-3-16 | 招收台商<br>子女·為陸<br>生來金就<br>學鋪路               | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 |        | 6,000  | 5,500  | 5,500  | 17,000 | 已行文教育部<br>積極爭取 101<br>年後之補助經<br>費，俟教育部<br>回函後再修正<br>調整經費來<br>源。 |
|          |                                            |                     |         |         | 地方自籌 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 離島基金 | 5,000  |        |        |        | 5,000  |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 年度合計 | 5,000  | 6,000  | 5,500  | 5,500  | 22,000 |                                                                 |
| 3-3-3-17 | 特殊教育<br>工作計畫                               | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 | 8,880  | 8,980  | 10,000 | 10,100 | 37,960 | 依行政程序逐<br>年提案爭取預<br>算。                                          |
|          |                                            |                     |         |         | 地方自籌 | 4,587  | 4,650  | 4,720  | 4,800  | 18,757 |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 離島基金 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 年度合計 | 13,467 | 13,630 | 14,720 | 14,900 | 56,717 |                                                                 |
| 3-3-3-18 | 特殊教育<br>工作計畫-<br>增加特殊<br>教育師<br>資、設備計<br>畫 | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 | 2,300  | 2,400  | 2,500  | 2,600  | 9,800  | 依行政程序逐<br>年提案爭取預<br>算。                                          |
|          |                                            |                     |         |         | 地方自籌 | 2,300  | 2,400  | 2,500  | 2,600  | 9,800  |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 離島基金 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 其他基金 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 民間投資 |        |        |        |        |        |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 年度合計 | 4,600  | 4,800  | 5,000  | 5,200  | 19,600 |                                                                 |
| 3-3-3-19 | 國教輔導<br>團精進教<br>學計畫                        | 100 年<br>至 103<br>年 | 教育<br>部 | 教育<br>局 | 中央公務 | 9,934  | 9,934  | 9,934  | 9,934  | 39,736 | 依行政程序逐<br>年提案爭取預<br>算。                                          |
|          |                                            |                     |         |         | 地方自籌 | 1,000  | 1,000  | 1,000  | 1,000  | 4,000  |                                                                 |
|          |                                            |                     |         |         | 離島基金 |        |        |        |        |        |                                                                 |

|          |                   |           |          |     |      |         |         |         |         |           |                                                                           |
|----------|-------------------|-----------|----------|-----|------|---------|---------|---------|---------|-----------|---------------------------------------------------------------------------|
|          |                   |           |          |     | 其他基金 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 年度合計 | 10,934  | 10,934  | 10,934  | 10,934  | 43,736    |                                                                           |
| 3-3-3-20 | 辦理離島縣市聯合運動會暨本縣運動會 | 100年、103年 | 教育部      | 教育局 | 中央公務 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 地方自籌 |         | 12,000  |         | 12,000  | 24,000    |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 離島基金 |         | 10,000  |         |         | 22,000    |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 其他基金 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 年度合計 |         | 22,000  |         | 12,000  | 46,000    |                                                                           |
| 3-3-3-21 | 體育館屋頂整修工程         | 98-100年   | 行政院體育委員會 | 教育局 | 中央公務 | 6,000   |         |         |         | 6,000     | 行政院體育委員會 99 年 4 月 6 日體委設字第 0990007147 號函核定補助，99 年及 100 年分年補助各新台幣 600 萬元整。 |
|          |                   |           |          |     | 地方自籌 | 13,530  |         |         |         | 13,530    |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 離島基金 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 其他基金 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 年度合計 | 19,530  |         |         |         | 19,530    |                                                                           |
| 3-3-3-22 | 金門高等教育升質計畫        | 100-103年  |          | 教育局 | 中央公務 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 地方自籌 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 離島基金 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 其他基金 | 93,000  | 77,000  | 68,000  | 62,000  | 300,000   |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 民間投資 |         |         |         |         |           |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 年度合計 | 93,000  | 77,000  | 68,000  | 62,000  | 300,000   |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 中央公務 | 141,279 | 168,479 | 177,099 | 170,299 | 657,156   |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 地方自籌 | 66,632  | 209,465 | 241,835 | 68,215  | 574,147   |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 離島基金 | 28,000  | 30,000  | 20,000  | 0       | 90,000    |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 其他基金 | 93,000  | 77,000  | 68,000  | 62,000  | 300,000   |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 民間投資 | 0       | 0       | 0       | 0       | 0         |                                                                           |
|          |                   |           |          |     | 年度合計 | 328,911 | 484,944 | 506,934 | 300,514 | 1,621,303 |                                                                           |

## 二、分項計畫概述

### 3-3-3-1 大學島發展計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 吸引台省 20 大專院校來金設校，使金門成為教育文化大學島  
教育為百年大計，並且是國家一切建設之根本，金門雖地處邊陲，但歷代英才輩出，素有「海濱鄒魯」之美譽。隨著金門戰地政務於民國 81 年終止，開放觀光，各項建設突飛猛進，為培養優秀人

才，提昇地方學術文化水準，本縣冀藉各大專院校來金設校之方式，提昇本縣高等教育文化層次。

(二) 爭取每年至少 100 外加名額陸生來金就學，創造金門地方經濟財源

本縣訂定「金馬中長期經濟發展規劃」，在教育產業上，目標為提升教育文化發展。其中，依據教育部開放陸生來台就學政策，金門地區若藉地利之便，專案方式爭取陸生外加名額，將擴增地區經濟財源，不僅作為政府開放陸生來台就學之評估依據，並能吸引台省大學來金設校，提升本縣教育品質，創造雙贏局面。

**二、計畫內容：**

成立大學島專案小組，規劃土地預定地及陸生來金獎勵措施。

**三、計畫時程與執行單位：**

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府(教育局)
- (三) 執行方式：政府自辦

**四、分年財務需求與經費來源**

總經費概估為 6,480 萬元，均由本縣公務預算列支。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|---------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算  |             |        |        |        |        |
| 地方公務預算  | 9,900       | 14,100 | 18,300 | 22,500 | 64,800 |
| 離島建設基金  |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |        |
| 民 間 投 資 |             |        |        |        |        |
| 總 計     | 9,900       | 14,100 | 18,300 | 22,500 | 64,800 |

**五、說明事項：**無。

**3-3-3-2 永續環境教育園區發展計畫**

**一、計畫目標：**建構烈嶼區永續環境教育發展機制。

**二、計畫內容：**

- (一) 規劃辦理結合烈嶼區生態、人文、戰役特色之自行車旅遊體驗環境教育活動。
- (二) 與金門地區學校合作定期舉辦認識烈嶼區資源活動（每年約 10~15 梯次）等國家公園保育學習課程。
- (三) 舉辦大型保育相關聯盟組織研討會。

**三、計畫時程與執行單位：**

- (一) 計畫時程：101-104 年
- (二) 主協辦機關：金門國家公園管理處
- (三) 執行方式：政府自辦

**四、分年財務需求與經費來源**

預估總經費約 9,000 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|---------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算  | 0           | 27,000 | 35,000 | 28,000 | 90,000 |
| 地方公務預算  |             |        |        |        |        |
| 離島建設基金  |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |        |
| 民 間 投 資 |             |        |        |        |        |
| 總 計     | 0           | 27,000 | 35,000 | 28,000 | 90,000 |

五、說明事項：無。

### 3-3-3-3 教育部推動教育優先區計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 規劃教育資源分配之優先策略，有效發揮各項資源之實質效益。
- (二) 改善文化不利地區之教育條件，解決城鄉失衡之國教特殊問題。
- (三) 提升處境不利學生之教育成就，確保弱勢族群學生之受教權益。
- (四) 提供相對弱勢地區多元化資源，實現社會正義與教育機會均等。
- (五) 促進不同地區之國教均衡發展，提升人力素質與教育文化水準。

#### 二、計畫內容：

- (一) 成立「教育優先區計畫審查小組」，對各國民中小學提報之年度計畫及需求數，進行實地勘查及初審工作。
- (二) 辦理「教育優先區計畫作業研習會議」。
- (三) 管制作業進度，並核轉各項補助款。
  1. 每月 5 日前，應將上月份經費執行情形填報教育部，以便作為經費核撥依據。
  2. 建置各國民中小學有關本計畫之資料，以利教育優先區計畫之執行與檢討。
  3. 督導與查核各國民中小學執行本計畫之進度與績效，並督促學校應於規定期限前完成經費核結，如有餘款，應依規定繳回。
- (四) 彙整本計畫之執行成果，並建檔備查。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年。
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  2. 協辦機關：各國民中小學
- (三) 執行方式：由本府彙整各校需求經費提報教育部申請補助。

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 6,800 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|---------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算  | 15,000      | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 60,000 |

|        |        |        |        |        |        |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 地方公務預算 | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 8,000  |
| 離島建設基金 |        |        |        |        |        |
| 其他特種基金 |        |        |        |        |        |
| 民間投資   |        |        |        |        |        |
| 總計     | 17,000 | 17,000 | 17,000 | 17,000 | 68,000 |

五、說明事項：本計畫教育部每年依本府彙整各校計畫補助經費 1,600 萬至 1,800 萬元（教育部 99 年 2 月 8 日台國（一）字第 0990003341 號函核定 99 年度補助經費為 16,015,853 元整）。教育部歷年均全額補助推動計畫所需之經費，惟依行政院近期相關會議決議提高本縣財政能力等級為第二級，是以教育部要求本府爾後是項計畫應提撥相應配合款，爰於 100 年度地方公務預算中提列 200 萬元預算經費以為因應。分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-3-3-4 改善國民中小學教育設施計畫

一、計畫目標：營造優質國民中小學教學與學習環境。

二、計畫內容：改善各國民中小學教育設施設備，提供現代化教學場所與教學設備，革新教學方法。

三、計畫時程與執行單位：

（一）計畫時程：100-103 年。

（二）主辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)

2. 協辦機關：各國民中小學

（三）執行方式：

1. 由本府彙整各校需求經費提報教育部申請補助。

2. 教育部核定補助項目後，分由各校自行辦理或由承辦局統一辦理採購（單一項目且數量龐大項目）後分發各校列產管理使用。

四、分年財務需求與經費來源：

預估總經費約 1 億元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|--------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算 | 25,000      | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 100,000 |
| 地方公務預算 |             |        |        |        |         |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |         |
| 其他特種基金 |             |        |        |        |         |
| 民間投資   |             |        |        |        |         |
| 總計     | 25,000      | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 100,000 |

五、說明事項：本計畫教育部每年度均依本府實際提報本縣各國中、國小改善教育設施需求，補助經費約 2,000 萬至 2,500 萬元（99 年度教育部於 99 年 6 月 7 日以台國（一）字第 0990091636 號函補 2500 萬元整）。分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-3-3-5 國民中小學老舊校舍整建計畫

一、計畫目標：改善各國民中小學環境，保障學童安全，提昇教學效能。

二、計畫內容：

- (一) 改建國民中小學危險校舍，營造健康安全學習空間。
- (二) 提供通風、採光、照明良好的舒適教學場所，提昇教學品質與教學效果。

三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年。
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  2. 協辦機關：各國民中小學
- (三) 執行方式：政府自辦
  1. 由各國民中小學就學校老舊校舍辦理結構安全鑑定，再依鑑定結果進行規劃設計。
  2. 本府彙整各校需求經費提報教育部申請補助。
  3. 各校依照核定經費委託工務局辦理規劃設計、發包及監造等事宜。

四、分年財務需求與經費來源：

預估總經費約 2 億元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |        |        |        |         |
|---------|--------------|--------|--------|--------|---------|
|         | 100 年        | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計     |
| 中央公務預算  | 50,000       | 50,000 | 50,000 | 50,000 | 200,000 |
| 地方公務預算  |              |        |        |        |         |
| 離島建設基金  |              |        |        |        |         |
| 其他特種基金  |              |        |        |        |         |
| 民 間 投 資 |              |        |        |        |         |
| 總 計     | 50,000       | 50,000 | 50,000 | 50,000 | 200,000 |

五、說明事項：本計畫教育部每年度均依本府實際提報本縣各國中、國小整建老舊校舍需求，補助經費約 3,000 萬至 6,000 萬元(99 年度教育部於 99 年 2 月 9 日以台國字第 0990014529W 號函核定補助 6 仟 603 萬元整)。分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-3-3-6 本縣及烏坵鄉學生教科書費、活動費、雜費及交通費計畫：

一、計畫目標：弭平城鄉教育資源差距。

二、計畫內容：補助本縣及烏坵鄉學生教科書、活動費、雜費及交通費(交通費僅限補助烏坵鄉在台就讀學生)。

三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  2. 協辦機關：各國民中小學

(三) 執行方式：由本府彙整各校需求經費提報教育部申請補助。

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 6,000 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |        |        |        |        |
|---------|--------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年        | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算  | 15,000       | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 60,000 |
| 地方公務預算  |              |        |        |        |        |
| 離島建設基金  |              |        |        |        |        |
| 其他特種基金  |              |        |        |        |        |
| 民 間 投 資 |              |        |        |        |        |
| 總 計     | 15,000       | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 60,000 |

**五、說明事項：**本計畫教育部每年依本府實際提報本縣及烏坵鄉學生數核定補助經費 1,300 萬至 1,500 萬元，並分上、下學期 2 次申請及核撥（教育部 98 年 11 月 12 日台國（一）字第 0980185604 號函補助 98 學年度第 1 學期 623 萬 1,519 元整、99 年 5 月 6 日台國（一）字第 0990068827 號函補助 98 學年度第 2 學期 605 萬 7,852 元整）。分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

#### 3-3-3-7 維護學生身心健康-辦理學生團體保險計畫

##### 一、計畫目標：

- (一) 加強宣導使學生注意身心健康。
- (二) 維護學生身心安全。
- (三) 落實學校衛生法。

##### 二、計畫內容：

- (一) 函請各校賡續執行本府所頒布「金門縣所屬各級學校辦理學生平安保險辦法」。
- (二) 依臺灣銀行股份有限公司採購部辦理學生團體保險共同供應契約訂定合約，並依照合約條款辦理理賠事宜。

##### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  2. 協辦機關：各國民中小學
- (三) 執行方式：由本府統籌規劃並責成各校執行。

#### 四、分年財務需求與經費來源：

預估總經費約 2,080 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |       |       |       |        |
|---------|--------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年        | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  | 3,500        | 3,500 | 3,500 | 3,500 | 14,000 |
| 地方公務預算  | 1,700        | 1,700 | 1,700 | 1,700 | 6,800  |
| 離島建設基金  |              |       |       |       |        |

|        |       |       |       |       |        |
|--------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 其他特種基金 |       |       |       |       |        |
| 民間投資   |       |       |       |       |        |
| 總計     | 5,200 | 5,200 | 5,200 | 5,200 | 20,800 |

**五、說明事項：**98學年度上學期教育部核定金額新台幣171萬8,656元整(98.11.19教(四)字第0980600643號)，98學年度下學期教育部核定金額新台幣172萬512元整(99.08.19台國(一)字第0990113753號)，合計新台幣3,439,168元整。分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-3-3-8 維護學生身心健康-推動健康促進學校計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 結合學校衛生委員會及健康促進學校在地輔導團，共同推動健康促進學校輔導。
- (二) 瞭解並評估各校在推動健康促進學校的需求，結合衛生局辦理相關研習與講座。
- (三) 提升國民中小學教師專業素養。

#### 二、計畫內容：

- (一) 定期召開會議、增能研習營及辦理評鑑，以確保執行成效。
- (二) 將整體學校衛生政策、菸害與檳榔健康危害防制、健康體位、視力、口腔、性教育、人類乳突病毒防治等納入健康促進必選議題全面推動，以維護學生身心健康。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103年。
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  2. 協辦機關：各國民中小學
- (三) 執行方式：由本府統籌規劃並責成各校執行。

#### 四、分年財務需求與經費來源：

預估總經費約612萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求(千元) |       |       |       |       |
|--------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|        | 100年        | 101年  | 102年  | 103年  | 總計    |
| 中央公務預算 | 765         | 765   | 765   | 765   | 3,060 |
| 地方公務預算 | 765         | 765   | 765   | 765   | 3,060 |
| 離島建設基金 |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |       |
| 民間投資   |             |       |       |       |       |
| 總計     | 1,530       | 1,530 | 1,530 | 1,530 | 6,120 |

**五、說明事項：**98學年度核定金額【98年度教育部核定金額新台幣32萬7,596元整(98.12.3台體(二)字第0980207932號)，99年度教育部核定金額新台幣34萬8,046元整(99.02.08台體(二)字第0990022837號)】，合計新台幣675,642元整。分年實際經費視中央主管機關核定

結果編列。

### 3-3-3-9 學校環境教育

#### 一、計畫目標：

- (一) 落實學校環境教育。
- (二) 推動環境教學與各領域課程融入教學工作。
- (三) 培養環境教育種子教師與工作人員。

#### 二、計畫內容：

- (一) 辦理全縣性教師及學生環境教育研習、座談及工作坊等活動。
- (二) 辦理環境教育種子教師課程研習。
- (三) 辦理環境教育機構及辦理績效績優單位參訪。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年。
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  - 2. 協辦機關：各國民中小學
- (三) 執行方式：政府自辦由本府統籌規劃，並責成各校執行。

#### 四、分年財務需求與經費來源：

預估總經費 500 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |       |       |       |       |
|---------|--------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年        | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計   |
| 中央公務預算  | 400          | 400   | 400   | 400   | 1,600 |
| 地方公務預算  | 850          | 850   | 850   | 850   | 3,400 |
| 離島建設基金  |              |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |              |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |              |       |       |       |       |
| 總 計     | 1,250        | 1,250 | 1,250 | 1,250 | 5,000 |

#### 五、說明事項：

- (一) 本計畫教育部每年依本府所提報計畫核定補助經費 25 萬至 40 萬元(教育部 98 年 8 月 31 日台環字第 0980149790 號書函核定補助本府 98 年度推動計畫 40 萬元整、99 年 7 月 8 日台環字第 0990117868H 號書函核定補助本府 99 年度推動計畫 25 萬元整)。分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。
- (二) 另為因應總統 99 年 6 月 5 日華總一義字第 09900137311 號令公布之「環境教育法」第 16 條規定，各級教育主管機關應督導所屬學校運用課程教學及校園空間，研訂環境學習課程或教材，並實施多元教學活動，進行學校教職員工及學生之環境教育。又同法第 19 條、第 24 條規定，高級中等以下學校應於每年 1 月 31 日以前訂定環境教育計畫，推展環境教育，所有員工、教師、學生均應於每年 12 月 31 日前參加 4 小時以上環境教育，並於翌年 1 月 31 日以前，以網路申報方式向中央主管機關提報當年度環境教育執行成果。爰擬由本府提列公務預算 85 萬元辦

理相關研習活動、座談會或工作坊。

### 3-3-3-10 興建人力育成中心計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 提供地區公務員工優良研習訓練與會議之場所。
- (二) 提升地區舉辦較具規模訓練及會議之能力，提高外縣市來金辦理訓練或企業會議之意願，促進地區觀光發展。

#### 二、計畫內容：建構綜合性公務員工優良研習訓練與會議之場地，並具備多功能服務設施之場所。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-102 年。
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  - 2. 協辦機關：金門縣政府(工務局)
- (三) 執行方式：由本府統籌辦理，工程部份委託工務局辦理。

#### 四、分年財務需求與經費來源：

預估總經費約 3.5 億元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |         |         |       |         |
|---------|-------------|---------|---------|-------|---------|
|         | 100 年       | 101 年   | 102 年   | 103 年 | 總 計     |
| 中央公務預算  |             |         |         |       |         |
| 地方公務預算  | 10,000      | 150,000 | 190,000 |       | 350,000 |
| 離島建設基金  |             |         |         |       |         |
| 其他特種基金  |             |         |         |       |         |
| 民 間 投 資 |             |         |         |       |         |
| 總 計     | 10,000      | 150,000 | 190,000 |       | 350,000 |

#### 五、說明事項：本計畫依縣長「興建教師會館和教師研習中心」之政見與地區中長程發展計畫，提升提升地區教育與文化之目標擬定。

### 3-3-3-11 金門馬拉松活動推展計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 推展體育活動交流。
- (二) 增進地區觀光業務發展。
- (三) 促進兩岸體育活動交流。
- (四) 推展全民長跑運動發展。
- (五) 促進地區田徑活動發展。
- (六) 提升金門於國際視野能見度。

#### 二、計畫內容：金門氣候環境適宜，適宜長跑及馬拉松活動推展與觀光事業發展，本府為推動全民運動、體育交流、觀光發展、兩岸交流，例行辦理年度馬拉松活動。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年。

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
2. 協辦機關：金門縣政府(交旅局等單位)

(三) 執行方式：政府自辦

**四、分年財務需求與經費來源：**

預估總經費約 3,200 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |       |       |       |        |
|---------|--------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年        | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  |              |       |       |       |        |
| 地方公務預算  | 8,000        | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 32,000 |
| 離島建設基金  |              |       |       |       |        |
| 其他特種基金  |              |       |       |       |        |
| 民 間 投 資 |              |       |       |       |        |
| 總 計     | 8,000        | 8,000 | 8,000 | 8,000 | 32,000 |

**五、說明事項：**無。

**3-3-3-12 搶灘料羅灣暨金廈海域泳渡活動**

**一、計畫目標：**

- (一) 推展體育活動交流。
- (二) 增進地區觀光業務發展。
- (三) 促進兩岸體育活動交流。
- (四) 推展全民海洋運動發展。
- (五) 促進地區游泳水域活動。
- (六) 提升金門於國際視野能見度。

**二、計畫內容：**金門為一個四面環海之島嶼，適宜海洋運動之推展與觀光，本府為推動全民運動、體育交流、觀光發展、兩岸交流，例行辦理年度金門海上長泳活動暨金廈海域泳渡活動。

**三、計畫時程與執行單位：**

- (一) 計畫時程：100-103 年。
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  2. 協辦機關：金門縣政府(交通旅遊局、環保局、工務局、研考室、政風室、行政室)、金門縣消防局、養工所、環保局、林務所等。

(三) 執行方式：政府自辦

**四、分年財務需求與經費來源：**

預估總經費 4,800 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |        |        |        |        |
|---------|--------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年        | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算  |              |        |        |        |        |
| 地方公務預算  | 12,000       | 12,000 | 12,000 | 12,000 | 48,000 |

|        |        |        |        |        |        |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 離島建設基金 |        |        |        |        |        |
| 其他特種基金 |        |        |        |        |        |
| 民間投資   |        |        |        |        |        |
| 總計     | 12,000 | 12,000 | 12,000 | 12,000 | 48,000 |

五、說明事項：無。

### 3-3-3-13.14 設置金門童軍營地及野外求生體能訓練場計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 活化再利用閒置營區，發展金門戰地特色。
- (二) 配合營區特性，規劃為生態教學園、童軍訓練場地及體能訓練場。
- (三) 提供青少年野外求生及體能訓練場所。

#### 二、計畫內容：

- (一) 陽明二營區工程建設。
- (二) 西洪二營區規劃設計、工程建設。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-102 年。
- (二) 主協辦機關：金門縣政府(教育局)
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 6,300 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求(千元) |        |        |       |        |
|--------|-------------|--------|--------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 |             |        |        |       |        |
| 地方公務預算 |             |        |        |       |        |
| 離島建設基金 | 23,000      | 20,000 | 20,000 |       | 63,000 |
| 其他特種基金 |             |        |        |       |        |
| 民間投資   |             |        |        |       |        |
| 總計     | 23,000      | 20,000 | 20,000 |       | 63,000 |

五、說明事項：分年實際經費視離島基金核定結果編列。

### 3-3-3-15 資訊教育推動細部計畫—資訊教學設備採購方案

#### 一、計畫目標：

- (一) 改善資訊教育基礎環境與校園網路，維持教學品質。
- (二) 縮短中小學城鄉數位落差，促進資訊教育均衡發展。
- (三) 資訊設備統整規劃，發揮最大效益。
- (四) 照顧偏遠地區學校，降低數位落差。

二、計畫內容：補助本縣國中小學校共計 25 校(含一所分校)，連線學校、單位總計 34 間，電腦教室教學設備暨軟體更新，符合資訊融入領域教學需求。

- (一) 資訊教學設備更新：執行學校資訊設備更新，中小學電腦教室

教學電腦達全縣國中小更新率 50%以上。

- (二) 教學軟體採購：採購教學所需素材、教材及軟體等，提供教師教學使用。
- (三) 部分經費優先更新資訊科技應用於教學典範學校及自由軟體推廣學校等所需教學設備及教學軟體。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年。
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  - 2. 協辦機關：金門縣各國民中小學
- (三) 執行方式：由本府彙整各校需求經費提報教育部申請補助。

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 1,800 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |       |       |       |        |
|---------|--------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年        | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  | 4,500        | 4,500 | 4,500 | 4,500 | 18,000 |
| 地方公務預算  |              |       |       |       |        |
| 離島建設基金  |              |       |       |       |        |
| 其他特種基金  |              |       |       |       |        |
| 民 間 投 資 |              |       |       |       |        |
| 總 計     | 4,500        | 4,500 | 4,500 | 4,500 | 18,000 |

- 五、說明事項：本計畫教育部每年依本府實際提報本縣連線學校、單位數核定補助經費 400 萬至 450 萬元（教育部 99 年 4 月 29 日台電字第 0990069148X 號函補助 99 年度資訊教育推動細部計畫—資訊教學設備採購方案 425 萬 3,000 元整）。分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-3-3-16 招收台商子女·為陸生來金就學鋪路

#### 一、計畫目標：

- (一) 配合政府政策，為大陸台商解決子女教育問題。
- (二) 利用金門優越的地理位置，為政府兩岸政策增添籌碼。
- (三) 增加地區就業機會，促進經濟繁榮。
- (四) 輔導並照顧在金就學台商子女，提高台商子女來金學意願。
- (五) 藉由大陸台商子女在金就學之機會，促使台商「根留台灣」，為國家固本培元。

#### 二、計畫內容：

- (一) 僱用生活輔導員，使台商子女能得到妥善照顧，並增加就業機會。
- (二) 辦理招生博覽會、教師赴大陸家庭訪問、親師生座談會等活動，促進台商對金門教育環境與辦學績效之了解。
- (三) 觀摩台商之英語村與國際化教育課程概況，以作為推動英語村、國際化課程之參考。

- (四) 辦理台商子女鄉土教育課程、遊學金門等活動，使台商子女對我國產生鄉土文化認同，凝聚向心力。
- (五) 協助改善台商子女學校生活設施，使台商子女安心就學。
- (六) 辦理台商子女來金就學專案研究（調查台商在閩南地區子女受教育之市場規模、評估台商子女來金就學考量因素、建立台商子女就學評估指標、學生資料建置與追蹤等）。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年。
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府(教育局)
  - 2. 協辦機關：金門縣各台商子女學校
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 2,200 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|---------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  |             | 6,000 | 5,500 | 5,500 | 17,000 |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |        |
| 離島建設基金  | 5,000       |       |       |       | 5,000  |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |        |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |        |
| 總 計     | 5,000       | 6,000 | 5,500 | 5,500 | 22,000 |

### 五、說明事項：分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-3-3-17 特殊教育工作計畫

- 一、計畫目標：配合教育部補助推展特殊教育業務，達到「充分就學、適性發展」。

### 二、計畫內容：

- (一) 補助縣市特殊教育資源中心功能經費。
- (二) 執行專業人員及助理人員等相關服務工作。
- (三) 補助各縣市辦理特教行政業務費。
- (四) 補助辦理學前特教方案經費。
- (五) 補助辦理教師特教專業知能研習經費。
- (六) 補助辦理特教學生鑑定、安置、輔導相關工作經費。
- (七) 補助身心障礙學生交通服務經費。
- (八) 補助辦理巡迴輔導教師交通費。
- (九) 補助辦理資優方案。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年。
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府（教育局）
  - 2. 協辦機關：各國中、小學（含幼稚園）

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 5,671.7 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |        |        |        |        |
|---------|--------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年        | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算  | 8,880        | 8,980  | 10,000 | 10,100 | 37,960 |
| 地方公務預算  | 4,587        | 4,650  | 4,720  | 4,800  | 18,757 |
| 離島建設基金  |              |        |        |        |        |
| 其他特種基金  |              |        |        |        |        |
| 民 間 投 資 |              |        |        |        |        |
| 總 計     | 13,467       | 13,630 | 14,720 | 14,900 | 56,717 |

五、說明事項：依行政程序逐年提案爭取預算，分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-3-3-18 特殊教育工作計畫-增加特教師資、設備計畫

一、計畫目標：落實縣長政見

(一) 加強特殊教育，讓家長有喘息的時間。

(二) 在學教育：增加特教師資、設備及助理員。

二、計畫內容：

(一) 提昇特教教師合格率

(二) 辦理國中小特教資優教育方案。

(三) 爭取教育部補助國中小無障礙設置。

(四) 充實教學軟體。

三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100-103 年。

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府（教育局）

2. 協辦機關：各國中、小學（含幼稚園）

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1,960 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |       |       |       |        |
|---------|--------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年        | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  | 2,300        | 2,400 | 2,500 | 2,600 | 9,800  |
| 地方公務預算  | 2,300        | 2,400 | 2,500 | 2,600 | 9,800  |
| 離島建設基金  |              |       |       |       |        |
| 其他特種基金  |              |       |       |       |        |
| 民 間 投 資 |              |       |       |       |        |
| 總 計     | 4,600        | 4,800 | 5,000 | 5,200 | 19,600 |

五、說明事項：依行政程序逐年提案爭取預算，分年實際經費視中央主管

機關核定結果編列。

### 3-3-3-19 金門縣教育局國教輔導團精進教學計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 以更活潑而精緻的教學，達成「優質學習開發潛能」的目標，師生同步學習成長。
- (二) 透過精進計畫的執行，開發教師教學與研發專業能力，從事在地教材調查與研究。

#### 二、計畫內容：

- (一) 培養本縣校長、主任等課程與教學領導專業知能，以達到領導學校課程、規畫與評鑑等功能，進而發展各校課程特色。
- (二) 激勵各校行動研究風氣，進而達到解決問題，健全校務發展。
- (三) 加強親師合作，積極辦理家長正確教育宣導、家長成長研習，並強化教師補救教學效能，協助弱勢學生的成長與自我提昇。
- (四) 鼓勵教師從事研究，進行課室觀察，精進輔導團員專業知能。
- (五) 以區域策略聯盟或學校本位方式，達成在地化之適性與多元創意課程研發、教學及評量之研發與改進，建構學校特色課程。
- (六) 以「改進教學」為主軸成立專業學習社群，形成學習型團隊。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年。
- (二) 主辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府（教育局）
  - 2. 協辦機關：金門縣各國中小
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 4,373.6 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|---------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算  | 9,934       | 9,934  | 9,934  | 9,934  | 39,736 |
| 地方公務預算  | 1,000       | 1,000  | 1,000  | 1,000  | 4,000  |
| 離島建設基金  |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |        |
| 民間投資    |             |        |        |        |        |
| 總 計     | 10,934      | 10,934 | 10,934 | 10,934 | 43,736 |

五、說明事項：依行政程序逐年提案爭取預算，分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-3-3-20 辦理離島縣聯合運動會暨本縣運動會計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 發展全民體育運動，促進離島體育文化交流，提高運動技術水準。
- (二) 激發全民積極參與運動，進而養成終身運動文化。

(三) 結合觀光資源，繁榮地方經濟。

## 二、計畫內容：

(一) 大會表演邀民間運動或舞蹈團體演出，展示平常推展運動成效。

(二) 邀請離島縣組隊參與，促進體育文化交流。

(三) 辦理社會組：田徑、桌球、籃球、羽球錦標賽；機關學校員工組：大隊接力、趣味競賽、拔河錦標賽；高男、女組，中男、女組，小男、女組：田徑錦標賽。

## 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：101 年(辦理第四屆離島縣聯合運動會暨第 18 屆縣運會)及 103 年(組隊參加第五屆離島縣聯合運動會暨辦理第 19 屆縣運會)

(二) 主辦機關：

1. 主辦機關：行政院體育委員會、金門縣政府

2. 協辦機關：澎湖縣政府、連江縣政府、金門縣議會、澎湖縣議會、連江縣議會、澎湖體育會、連江體育會、金門體育會、金防部、中央駐金單位、金門各級學校、各鄉鎮公所、各機關、各社團。

(三) 執行方式：政府自辦。

## 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 3,400 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求(千元) |        |       |        |        |
|--------|-------------|--------|-------|--------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年 | 103 年  | 總計     |
| 中央公務預算 |             |        |       |        |        |
| 地方公務預算 |             | 12,000 |       | 12,000 | 24,000 |
| 離島建設基金 |             | 10,000 |       |        | 10,000 |
| 其他特種基金 |             |        |       |        |        |
| 民間投資   |             |        |       |        |        |
| 總計     |             | 22,000 |       | 12,000 | 34,000 |

## 五、說明事項：無。

### 3-3-3-21 金門縣立體育場體育館屋頂整修工程計畫

#### 一、計畫目標：

(一) 落實離島運動永續環境之建構，提供多元運動空間，促使離島居民享有多元運動之選擇及舒適的運動場地，提昇縣民喜愛運動之興趣，促進國民身心健康。

(二) 加強運動空間多功能運用，提供青少年、中年、老年喜愛運動，習慣運動，規律運動，吸引更多的運動人口，型塑活力健康的運動城鄉。

(三) 提供青少年體育活動之場所，以健全身心，防止或降低青少年犯罪行為之發生機率。

(四) 結合體育與休閒，建造優良生活空間，增進縣民福祉。

#### 二、計畫內容：

- (一) 98 年 10 月份提案向行政院體育委員會申請經費補助。
- (二) 99 年 8-9 月辦理規劃設計，含評選廠商及計畫案送工務局審查。
- (三) 99 年 10-11 月份辦理工程發包。
- (四) 99 年 12 月-100 年 4 月份工程施工（總工程經費新台幣 25,529,600 元）。

### 三、計畫時程與執行單位

- (一) 計畫時程：98 年 10 月至 100 年 4 月。
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣立體育場。
  - 2. 協辦機關：金門縣政府（工務局）。

### 四、分年財務需求與經濟來源：

預估總經費 1,953 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|--------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 | 6,000       |       |       |       | 6,000  |
| 地方公務預算 | 13,530      |       |       |       | 13,530 |
| 離島建設基金 |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |        |
| 民間投資   |             |       |       |       |        |
| 總計     | 19,530      |       |       |       | 19,530 |

### 五、說明事項：

- (一) 行政院體育委員會 99 年 4 月 6 日體委設字第 0990007147 號函核定補助，99 年及 100 年分年補助各新台幣 600 萬元整。
- (二) 金門縣政府 99 年 6 月 23 日府教社字第 0990036672 號函同意縣立體育場 100 年度預算納編工程配合款新台幣 13,529.6 千元整，及 99 年度辦理發包作業。

## 3-3-3-22 金門高等教育升質計畫

### 一、計畫目標：

- (一) 提升金門縣高等教育品質。
- (二) 獎勵金門大專院校學生從事研究。

### 二、計畫內容：

- (一) 由金門縣政府補助三億元成立基金。
- (二) 利用三億基金訂立卓越計畫，作為金門大學推動學校職能提升之獎助。由學校提出計畫申請，經金門縣政府審議後支助，並進行效益評估。
- (三) 規劃設計金門縣地方發展研究獎助辦法，每年甄選優良研究案，提供獎助金補助。
- (四) 鼓勵在金門就學大專生關心地方發展，獎助績優研究方案，為地方議題提出建議。

### 三、計畫時程與執行單位

(一) 計畫時程：100 年至 103 年。

(二) 主協辦機關：金門縣政府（教育局）。

**四、分年財務需求與經濟來源：**

預估總經費 3 億元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|--------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算 |             |        |        |        |         |
| 地方公務預算 |             |        |        |        |         |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |         |
| 其他特種基金 | 93,000      | 77,000 | 68,000 | 62,000 | 300,000 |
| 民間投資   |             |        |        |        |         |
| 總計     | 93,000      | 77,000 | 68,000 | 62,000 | 300,000 |

**五、說明事項：無。**

## 第四章 文化建設部門發展計畫

金門為一海島，四面環海，海岸線為沙岸及岩岸交錯。金門自然景觀擁有豐富的動植物資源，約有1,200種類之植物，如：海岸線的紅樹林，島上的原生植物及駐防軍隊種植的行道樹景觀等；動物資源有充滿甜蜜意涵的鸞與守護臺灣海峽的中華白豚等，其中鳥種更突顯出金門豐富的四季鳥類變化。因此，島嶼地形、地質及生態之特殊景觀等皆為珍貴資源。

人文資源更是金門發展獨特性不可缺席的元素，金門之開發可溯及晉朝，因此在島上宗祠廟宇、宅第、陵墓、碑碣牌坊等，皆在人們的生活空間裡，與人們的生活聯繫著。另外，由於長期處於備戰狀態，金門呈現豐富的戰地景觀，戰史館、軍事據點、地下工事、紀念碑、戰爭史蹟、以及現存的各式戰地特色等，其中中央坑道及擎天廳的鬼斧神工，更是讓參觀過的人嘖嘖稱奇。翟山坑道、古寧頭戰史館、馬山觀測站、毋忘在莒、八二三戰史館、湖井頭戰史館、瓊林地下坑道等為極具代表性據點。也因早年軍事安全之理由，聚落發展呈現防守的樣貌，因而保存完整的閩南式民居與聚落。因此，傳統建築之風格、洋樓建築、聚落及古蹟文物等皆為珍貴資源，如：模範街、山后民俗文化村、水頭聚落、珠山聚落、邱良功母節孝坊、文台寶塔、海印寺、榕園、中正紀念林、明魯王墓等為最具代表性據點。

地方特產貢糖、金門高粱酒、砲彈菜刀號稱「金門三寶」，這些都是因為地理條件、生活需求或特殊的材料來源，造就這產業之獨特性。這些產業早年生產之共同性為「就地取材」，包括貢糖生產與金門高粱酒的製造，因應海島自然條件，以種植旱耕作物為主，因而都以雜糧作物為生產之大宗而形塑出目前看到的產業與其他的相關經濟活動。

處於福建沿海的金門，曾經歷過僑鄉、前線戰地、開放觀光到小三通，區域的角色也隨著時代環境轉變，而有所變遷。在這些時代轉變下的金門，也積累許多文化內涵，形塑屬於在地性的歷史脈絡。因此，如何運用厚實的在地文化，成為文化部分發展必須面對的核心問題。

### 4-1 相關計畫回顧

#### 一、金門縣綜合發展計畫（86年）

該計畫以「塑造一個具有獨特歷史文化風貌與藝術風格的金門」為目標，透過「地方傳統文化與藝術功能意象之創造」；「文化地景的保存、維護與再發展」；「規劃與發展文化、藝術、觀光重鎮」；「提供與善用文化與藝術設施之資源」等策略來達成。

提出十九項實施計畫：

- (一) 興建民俗文物館
- (二) 古蹟維護實施計畫
- (三) 興建文藝活動中心
- (四) 興建烈嶼文化康樂中心
- (五) 擬定金門傳統聚落再發展示範計畫
- (六) 金門傳統民觀光夜市實施計畫
- (七) 各社區推動「社區總體營造」
- (八) 推動社區文化活動發展計畫
- (九) 推廣美化地方傳統文化建築空間計畫
- (十) 充實鄉鎮展演設施計畫
- (十一) 建立主題展示館及文物館藏充實計畫
- (十二) 輔導舉辦小型國際文化藝術活動
- (十三) 全縣文藝季策動與推動計畫
- (十四) 加強地方文化藝術發展計畫
- (十五) 民間藝術保存傳習計畫
- (十六) 籌設金門文化資產保存研究中心計畫
- (十七) 籌設金門傳統藝術中心計畫
- (十八) 古蹟維護與民俗活動推廣計畫
- (十九) 促進「文化產業化」、「產業文化化」計畫

## 二、金門地區綜合建設方案(89-93年)

針對「金門文化園區」之開發，擬定優先發展原則：

- (一) 對現有文化行政大樓、歷史文物保存及展示具急迫性者。
- (二) 對景觀資源及自然環境急切需要維護者。
- (三) 所需需配合設施較少，且在短期內即能展現出具體成果者或完成者。
- (四) 對地區性整體觀光休閒活動易產生較大效益者，優先實施。

## 三、修訂金門縣綜合發展計畫(91年)

文化部門發展目標為透過文化、教育與觀光部門的議題結合，積極創造金門與外界、與自身歷史接觸、溝通及對話的場合，以營造反思性的地方文化認同。相關推動方案有建立研究獎助制度計畫、社區總體營造計畫、金門文化園區建設計畫及偏遠離島藝文活動扶植計畫。

## 四、離島綜合建設實施方案(第二期96-99年)

為落實「文化立縣、觀光金門」之遠景，挖掘在地文化為底蘊作為永續觀光發展的根基。面對全球化經濟競爭的腳步，培養專業的文化人力資源，創造文化觀光的城鄉，是落實金門文化發展的重要課題。主要對策如下：

- (一) 在地文化深耕，追求在地內涵。

- (二) 文化教育環境有效資源整合，建立社區學習網絡。
- (三) 充實資訊設備，建構M化(Mobile)與E化(Electronic)城鄉。
- (四) 培育專業文化人才，提升城鄉競爭力。
- (五) 瞭解兩岸文化，建構文化交流平台。

#### 五、金馬中長期經濟發展規劃(98年)

根據中長期經濟發展規劃，金馬地區不宜發展大規模製造業，應以觀光產業做為發展重心。金門自身優勢有：戰地景觀、閩南文化、生態觀光、海上桃花島等觀光資源優勢，應利用與大陸地理位置接近的優勢，善用台灣人才(如醫生、教授、專業經理人、技術人員等)及大陸市場(包括：基礎建設、觀光客源、醫療需求等)來發展觀光產業。

未來金門可規劃以「國際休閒觀光島」、「養生醫療健康島」以及「精緻購物免稅島」為產業發展願景。短、中、長期發展目標與對策如下：

##### (一) 短期：

**目標：**建立以生態休閒為主要訴求，發展小眾旅遊。

**策略：**培養觀光人才，整合觀光推廣資源，解決土地產權問題。規劃生態導遊證照及教育訓練，設立相關修習中心。

##### (二) 中期：

**目標：**培育觀光人才，在地多元文化結合特有的戰地文化及人文資源，呈現特有的金門文化。

**策略：**除了文化人才培育外，並改善交通問題，提升文化導覽及觀光之質與量，讓來訪者更能安心及深刻瞭解在地文化。

##### (三) 長期：

**目標：**提供以海洋科技、閩南文化及中國經營為特色的優質高等教育。

**策略：**朝金門全科大学方向規劃，與台灣本島大學策略聯盟，開辦具特色之學程。

#### 六、行政院文化建設委員會中程施政計畫(99至102年度)

文化建設是持續的工作，難有立竿見影之速效。而文化事務所涵蓋的範圍，隨著時代的演變，已從過去狹義的藝文工作大幅擴張，文化事務如今日益龐雜，幾乎涵蓋任何知識領域與社會面向。因此本會在此訂下「扎根」、「平衡」、「創新」、「開拓」四個核心概念，用以進行政策的研擬與推動。與金門縣有關之施政重點如下：

- (一) 推動組織改造，充實文化設施：縣市文化中心整建計畫，期望藉由地方文化設施之整體提昇，提供民眾優質之文化環境。
- (二) 扶植藝文產業，形塑文創品牌：強化產業環境發展計畫，主要工作以辦理「文化創意產業綜合及補助專案」、「建置數位資料庫及數位創意銀行」及「青年藝術家展才計畫」。
- (三) 基層扎根，資源平衡：1. 文學著作推廣計畫，提供國人多樣化的

閱讀方式，並加強國際交流，讓國際人士認識台灣，達到「閱讀文字，呈顯台灣，展觀世界」的目標。2. 新故鄉社區營造第2期計畫，透過推動行政社造化輔導、社區文化深耕及社區創新實驗等工作，以達到鼓勵民眾參與、永續經營在地社區、促進政府行政機制社造化、提供社造知識及經驗交流平台、及營造成熟的公民社會的目標。3. 地方文化館第2期計畫，藉由在地居民的共同參與，透過社區營造的推動，串連不同類型地方文化空間策略聯盟，將各區域的館舍文化據點統合為全面性地方文化版圖，形塑成文化生活圈，讓各地民眾享受到文化資源的服務，達到提升國民生活文化品質的目標。

- (四) 活化文化資產，厚植觀光資源：1. 文化資產活化相關計畫，辦理有形及無形文化資產保存利用、社會意識推廣等相關工作。2. 傳統藝術之傳承與發揚計畫。

## 4-2 現況發展分析

### 一、文化部門發展現況

台灣以自由、開放及多元包容的社會特質，匯聚大陸與海洋、東方與西方文化資源，善用深厚的中華文化傳統及自由創作的環境，使台灣成為扮演開創者的角色，以多元的創造力。透過結合各界資源強力推動金門在地文化之發展，並思考金門文化之發展優勢及潛力，提出各項檢討、提振方案與推動策略，期以金門為基地，打開大陸市場，達到「文化立縣、觀光金門」之願景。

文化發展提升國民文化素養，扎根愈深，金字塔底層基礎越廣，向上墊高的可能性也越大，這是我們文化建設的基本理念。培養下一代的文化視野，是文化得以持續發展的重要動力，也才能使藝文發展得到無限的生機。

由金門的「自然資源」、「人文資源」及「產業資源」進一步分析，孕育金門文化的資本條件有其特殊性，而其中展現出有別於其他海島型的文化象徵，若能透過完善的文本分析與田野資料對比，相信在本本金門的文化資產根基上，可以進一步往「海岸地形」、「候鳥」、「閩南人文地景」、「鬼斧神工之戰役工事與戰地景觀」、及「金門高粱酒產業」等持續挖掘與創造各自主軸之文化脈絡及文化深度價值。

### 二、文化發展概況

#### (一) 文化設施資源概況

金門縣主要文教設施，為原金門文化中心改制升格後之文化局行政大樓，內有圖書館等3棟獨立之建築物。行政大樓主體設有演藝廳；

一樓為第一及第二展覽場，二樓則為文藝之家與視聽室，提供民眾展出藝術品、觀賞音樂、舞蹈、表演與辦理演講、講習及開會等多功能場所。南北兩棟建築物設有圖書館，提供民眾、兒童借閱書報、藏書、民俗舞蹈、瑜伽練習、科學品展出及辦公的優質場所，多功能建築硬體的展現，再加上以軟體的有效經營、管理，將可全面提昇文化藝術教育功能。

## （二）文化傳承與藝文推廣

金門為同時承載僑鄉、閩南文化、戰地歷史、自然生態不同範圍層次文化組成的島嶼，經過歷史演進過程，所呈現出豐富多樣的古蹟文物、戰備工事、軍事設施、戰役史蹟與自然生態等觀光遊憩資源，均為金門重要的文化資產；並透過出版品、典藏著作、口述歷史、互動影音服務以及配合展演藝術，均是呈現與保存金門文化的代表。

## （三）傳統聚落保存

金門國家公園範圍內有七個保存較完整的傳統聚落，聚落內除有豐富的閩南建築、洋樓、古蹟外，居住居民還保留傳統的空間配置、宗族制度、民俗慶典與風水信仰等豐富的常民文化。金門國家公園管理處乃積極推動古厝修復及活化再利用工作，除補助經費鼓勵居民自行修復古厝外，並積極協商聚落內無人使用之古厝所有權人，將已毀損之古厝及其基地設定地上權，由管理處負責修復並管理30年，94年已完成設定傳統建築50餘棟，且逐年編列經費辦理修復，並推動傳統建築活化再利用，除作為展示館外，餘均委託民間經營茶藝館、特色賣店、民宿等。

# 4-3 主要課題

## 一、金門文化園區亟待活化

金門縣政府為完整維護先民遺留下珍貴的文化資產，落實傳承歷史、保存文化、教育宣導及促進地區觀光活動發展等多方面目標，於85年10月開始籌辦規劃「金門歷史文物館」，86年4月28日由福建省政府函轉「金門歷史文物館」興建計畫書向文建會申請補助款。

民國88年中央政府為加速推動金門地區建設，由經建會邀集各相關部會召開多次研商會議，由各中央部會研提未來短、中期建設計畫，經經建會彙整研擬為「金門地區綜合建設計畫」，報行政院核定，以作為推動金門建設及編列年度預算之依據。短程計畫以88年7月1日至89年12月31日為期，以發展觀光與醫療設施為主；中程以90至93年為期，以興辦各項重大公共建設為主。

當時文建會考量中程計畫（90-93年）可以協助金門地區進行文化

設施重大建設者為「金門文化園區」，且金門縣政府亦正持續辦理規劃中，故提報「金門文化園區」計畫作為「金門地區綜合建設計畫」中程計畫之文化項目。

金門文化園區位於金沙鎮田墩養殖場附近，文建會編列新台幣四億二千萬元補助辦理「金門文化園區興建工程」（總經費五億八千零八十萬元）。為了讓資源統合與充分利用，並以基礎研究、政策評估、保存技術的研發為目標，達到相輔相成的合作效果，金門縣政府和國立金門大學簽約，採策略聯盟的方式共同管理園區，無償撥用部分建物並補助一億元整建經費供該校使用。

文化局已安排14名人員輪駐教育行政大樓，另申請設置「文化園區服務中心」，其內預計編制13名員工，負責園區未來之營運，管理維護歷史民俗博物館之文物。並編列4,800萬辦理歷史民俗博物館廣場及內部裝修工程，已於98年12月30日開工，預計於99年9月30日完工。

金門文化園區當初建設之目標，除保存發揚金門文化外，尚有活絡金沙發展之意圖。然因文化局人手不足，預計申請的編制員工未獲核准，目前文化園區內舉辦的活動尚不熱絡。

## 二、無形文化資產之研究與推廣還有努力空間

兼顧人文環境與自然生態景觀之整體發展，為當代世界文化資產保存、活化與再利用之趨勢。長久以來，金門在古蹟、歷史建築之保存上，已有卓越的成果，因而保存了閩南傳統建築群及聚落文化。但在傳統藝術、民俗及有關文物、遺址、古物上，發展較為遲緩，此由文建會所登錄之文化資產項類可資證明。此一侷限，似乎顯示出過去金門過於注重古蹟、歷史建築等有形文化資產，忽略了金門其他珍貴的無形文化資產。

## 三、文化政策過於強調觀光

未思考深化金門文化的扎根性與傳承性，恐讓金門文化流於形式化、空洞化，反使金門在文化建設與觀光消費文化中，無法獲取平衡點。

## 四、閩南文化欠缺多樣性呈現的方式

受限於大部分文化資產為古蹟與歷史建築，金門的文化多樣性較為欠缺。兩岸的文化交流尚屬起步階段，如何能更加活絡，金門豐富的文化資產正好可扮演著關鍵性的角色。

### 4-4 發展策略

金門縣整體發展自解除戰地政務迄今，在以觀光發展為主軸的基本目

標下，其區域角色隨著外在環境的變遷，始終無法快速有效地達成具體的實質目標；面對全球化知識經濟時代的來臨，城鄉的發展無不回歸思索在地文化價值認同感的追求，以及透過全民化教育的知識內涵提升，豐富城鄉文化風采的特色體現。

順應時代潮流的變遷，金門育文化發展，除著眼於既有文教設施的持續完備外，應具體落實金門學的在地與普及化教育，厚植在地文化的根基，著眼地方專業人才的培育，積極投入相關領域工作，整備城鄉發展水準品質，最終達成與世界接軌，成為具國際競爭力之觀光城市。

根據上述的現況條件分析，對未來文化部門發展策略如下：

#### 一、推動金門文化園區整體發展

配合金門大學金沙校區的進駐，解決人力與管理問題，為利園區未來共同性事務之協調與溝通，文化局與金門大學應成立管理委員會做為溝通平台，使園區成為金門的文化資產保存之研發重鎮，不定期於園區內召開研究成果發表、文化活動，或舉辦閩南文化、文化資產保存、博物館學、觀光經營管理等學術研討會，並可根據實際需要，調整、增補、強化金門歷史民俗博物館之展示內容，使之成為閩南文化、僑鄉文化及戰地文化的展示中心，貫徹達成「文化」、「教育」、「觀光」三大需求目標。

#### 二、研擬進階型發展計畫目標與策略為申請世遺列入準備

為維護金門珍貴的閩南文化資產，文化局應針對金門全縣進行文化資源、環境、人（包括執行人員、居民等），以及過去各種計畫或政策的執行成效、困境等，進行全面性的評估，藉以分析金門的各項資源，以便進一步擬定進階式的發展計畫，推動金門之文化建設藍圖。

為提昇縣民的文化公民意識，凝聚世人對金門完善的文化環境之印象，研擬進階型發展計畫目標與策略是必要的，如此一來，不管是政府機關人員以及全縣居民，才能瞭解自己家鄉的珍貴文化，並擁有共同努力的目標。

#### 三、強化各聚落之社造能力

文化產業結構變遷下，金門在人口外流的影響、人口老化及幼齡化的現象下，聚落永續發展面臨嚴重的瓶頸。因此，金門聚落更需要進行社區整體營造，讓居民能以愛鄉、互助的精神，守護自己的生活空間，更重要的是，增進鄰里互助的情感及集體意識。

#### 四、落實鄉土文化之教育與傳承

金門固然擁有眾多的有形文化資產，但其歷史與文化意義，是需要代代相傳的。因此，如何將文化局出版的各種書籍，轉化成各級學校內

各學習領域可使用的鄉土文化教材，應是文化局可努力的方向。

除學校教育外，社區亦可扮演積極介入者的角色，提供居民社區歷史與文化教育的機會，讓各種年齡層的居民或移住他地者，藉著認識家鄉人事物的活動，建立起自己與家鄉之過往、現在與所希望的未來的連結，強化自我認同的敘事能力。

#### 五、在地文化深耕、自我內涵追求

金門無法有效地帶動觀光產業的活絡發展，究其根本原因，乃在於並未全面落實金門學的生根教育、以及縣民在地文化的自我認同，以致於雖具多元的觀光資源，卻無法提供遊客精緻的旅遊體驗與深刻的文化感受，造成再次參訪意願顯著降低。鑑此，應加速重新檢視自我城鄉的定位價值與在地精神的賦予創造，充實既有觀光體質內涵，並透過文化衍生出的附加產值，如：特色節日的辦理，增加整體旅遊吸引力，挹助觀光市場的活絡運作，強化城鄉未來競爭優勢。

#### 六、挖掘並闡揚金門場域精神

金門若欲以「閩南文化重鎮」與「國共對戰史蹟」，爭取排上世界遺產名單，除了保存建築類型及其相關技術，以及見證歷史之實物外，如何能彰顯金門擁有「突出的普世價值」，更是需要特別重視的課題。因此，於有形文化資產外，金門文化局必須帶領全體縣民，共同思考什麼是無可取代的「金門場域精神」，為全體金門縣民倍感驕傲的意識，亦是維繫外移縣民的象徵符號。

### 4-5 實施計畫

#### 一、實施計畫總表

文化建設實施方案主要由文化局與國家公園為計畫執行單位，共計8個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助約2億3,000萬元、地方自籌補助約1億1,430萬元、申請離島基金補助約1億5,940萬元，共計約5億370萬元。

表3-4-1 金門縣100-103年文化建設實施計畫方案表

| 編號      | 實施方案         | 計畫時程    | 中央主管部會 | 主辦單位 | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |       |       |       |        | 備註 |
|---------|--------------|---------|--------|------|------|-------------|-------|-------|-------|--------|----|
|         |              |         |        |      |      | 100年        | 101年  | 102年  | 103年  | 合計     |    |
| 3-4-3-1 | 文化創意<br>園區發展 | 101-103 | 文建會    | 文化局  | 中央公務 |             |       |       |       |        |    |
|         |              |         |        |      | 地方自籌 | 3,000       | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 12,000 |    |

|         |                                             |                 |                |                           |      |       |        |        |        |         |         |
|---------|---------------------------------------------|-----------------|----------------|---------------------------|------|-------|--------|--------|--------|---------|---------|
|         | 計畫-金門<br>文化園區<br>永續發展<br>計畫                 |                 |                |                           | 離島基金 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 其他基金 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 民間投資 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 年度合計 | 3,000 | 3,000  | 3,000  | 3,000  | 12,000  |         |
| 3-4-3-2 | 聚落風貌<br>振興計畫                                | 101-104         | 內政<br>部營<br>建署 | 金門<br>國家<br>公園<br>管理<br>處 | 中央公務 |       | 79,000 | 76,000 | 73,000 | 228,000 |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 地方自籌 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 離島基金 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 其他基金 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 民間投資 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 年度合計 | 0     | 79,000 | 76,000 | 73,000 | 228,000 |         |
| 3-4-3-3 | 打造金門<br>觀光休閒<br>表演藝術<br>活動計畫                | 100 年<br>-103 年 | 文建<br>會        | 文化<br>局                   | 中央公務 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 地方自籌 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 離島基金 | 4,000 | 4,000  | 4,000  | 4,000  | 16,000  |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 其他基金 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 民間投資 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 年度合計 | 4,000 | 4,000  | 4,000  | 4,000  | 16,000  |         |
| 3-4-3-4 | 行銷金門<br>在地文化<br>出版計畫                        | 100 年<br>-103 年 | 文建<br>會        | 文化<br>局                   | 中央公務 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 地方自籌 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 離島基金 | 4,500 | 4,500  | 4,500  | 4,500  | 18,000  |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 其他基金 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 民間投資 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 年度合計 | 4,500 | 4,500  | 4,500  | 4,500  | 18,000  |         |
| 3-4-3-5 | 浯島四月<br>十二日迎<br>城隍香路<br>及文化創<br>意產業執<br>行計畫 | 100 年           | 文建<br>會        | 文化<br>局                   | 中央公務 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 地方自籌 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 離島基金 | 3,000 |        |        |        | 3,000   |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 其他基金 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 民間投資 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 年度合計 | 3,000 |        |        |        | 3,000   |         |
| 3-4-3-6 | 「金門僑<br>鄉文化慶<br>奠安」影片<br>製作                 | 100 年<br>-101 年 | 文建<br>會        | 文化<br>局                   | 中央公務 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 地方自籌 | 2,900 | 2,900  |        |        | 5,800   |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 離島基金 | 1,200 | 1,200  |        |        | 2,400   |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 其他基金 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 民間投資 |       |        |        |        |         |         |
|         |                                             |                 |                |                           | 年度合計 | 4,100 | 4,100  |        |        | 8,200   |         |
| 3-4-3-7 | 金門推動                                        | 101-102         | 文建             | 文化                        | 中央公務 |       | 2,000  |        |        | 2,000   | 積極向文建會爭 |

|         |                      |         |     |       |      |        |         |         |         |         |       |
|---------|----------------------|---------|-----|-------|------|--------|---------|---------|---------|---------|-------|
|         | 登錄世界遺產計畫             | 年       | 會   | 局     | 地方自籌 | 1,500  |         |         |         | 1,500   | 取協助中。 |
|         |                      |         |     |       | 離島基金 |        |         |         |         |         |       |
|         |                      |         |     |       | 其他基金 |        |         |         |         |         |       |
|         |                      |         |     |       | 民間投資 |        |         |         |         |         |       |
|         |                      |         |     |       | 年度合計 | 1,500  | 2,000   |         |         | 3,500   |       |
| 3-4-3-8 | 維護傳統<br>建築風貌<br>獎助計畫 | 100-104 | 營建署 | 金門縣政府 | 中央公務 |        |         |         |         |         |       |
|         |                      |         |     |       | 地方自籌 | 5,000  | 30,000  | 30,000  | 30,000  | 95,000  |       |
|         |                      |         |     |       | 離島基金 | 30,000 | 30,000  | 30,000  | 30,000  | 120,000 |       |
|         |                      |         |     |       | 其他基金 |        |         |         |         |         |       |
|         |                      |         |     |       | 民間投資 |        |         |         |         |         |       |
|         |                      |         |     |       | 年度合計 | 35,000 | 60,000  | 60,000  | 60,000  | 215,000 |       |
|         |                      |         |     |       | 中央公務 | 0      | 81,000  | 76,000  | 73,000  | 230,000 |       |
|         |                      |         |     |       | 地方自籌 | 12,400 | 35,900  | 33,000  | 33,000  | 114,300 |       |
|         |                      |         |     |       | 離島基金 | 42,700 | 39,700  | 38,500  | 38,500  | 159,400 |       |
|         |                      |         |     |       | 其他基金 | 0      | 0       | 0       | 0       | 0       |       |
|         |                      |         |     |       | 民間投資 | 0      | 0       | 0       | 0       | 0       |       |
|         |                      |         |     |       | 年度合計 | 55,100 | 156,600 | 147,500 | 144,500 | 503,700 |       |

## 二、分項計畫概述

### 3-4-3-1 金門文化園區永續發展計畫

#### 一、計畫目標：

活絡使用「金門文化園區」設施、形塑具創意性及獨特風格的觀光旅遊據點、打造金門成為閩南文化重鎮。

#### 二、計畫內容：

由金門縣政府研擬專業人才培訓、文化資源之利用及發展園區文化創意產業等計畫內容提出具體工作項目，自行編列公務預算辦理。

#### 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100 年至 103 年

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣文化局

2. 協辦機關：行政院文化建設委員會

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1,200 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|--------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算 | 3,000       | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 12,000 |

|        |       |       |       |       |        |
|--------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 離島建設基金 |       |       |       |       |        |
| 其他特種基金 |       |       |       |       |        |
| 民間投資   |       |       |       |       |        |
| 總計     | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 12,000 |

五、說明事項：無。

### 3-4-3-2 聚落風貌振興計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 使傳統聚落能發展出兼顧現代生活空間、節能減碳及傳統建築風貌之文化景觀。
- (二) 鼓勵居民自主保存維護傳統建築。

#### 二、計畫內容：

選擇水頭、珠山、歐厝等 3 聚落為示範區，規劃執行「水頭/珠山/歐厝聚落風貌振興計畫」及「獎助修復傳統金門閩南式建築計畫」等 2 項子計畫。

- (一) 水頭/珠山/歐厝聚落風貌振興計畫：舉辦傳統工法研討會、講座、兩岸閩南文化學術研討等，並擇具歷史價值、緊臨重要景觀或建築語彙特殊精美之傳統建築予修復，協調各管線主管機關共同維持聚落天際線景觀及推動管線地下化，並建立街道傢俱設計規範及導入生態社區經營理念。
- (二) 獎助修復傳統金門閩南式建築計畫：持續推動獎勵容積移轉機制，並擴大「金門國家公園管理處獎勵補助維護傳統建築風貌實施要點」之補助項目。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101-104 年
- (二) 主協辦機關：金門國家公園管理處
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費概估為 2.98 億元，101-103 年 2.28 億元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|--------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算 |             | 79,000 | 76,000 | 73,000 | 228,000 |
| 地方公務預算 |             |        |        |        |         |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |         |
| 其他特種基金 |             |        |        |        |         |
| 民間投資   |             |        |        |        |         |
| 總計     | 0           | 79,000 | 76,000 | 73,000 | 228,000 |

五、說明事項：無。

### 3-4-3-3 打造金門觀光休閒表演藝術活動計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 提昇金門文化觀光魅力，規劃整備文化表演觀光，增加國際觀光吸引力。
- (二) 提高兩岸三地旅客及金門民眾對金門表演藝術活動的參與興趣。
- (三) 提供觀光旅遊及大陸旅遊團之夜間觀賞表演藝術藝文活動機會。

## 二、計畫內容：

- (一) 以兒童表演藝術及成人表演藝術之音樂、戲劇、舞蹈、說唱藝術等為活動內容主軸。
- (二) 活動次數約為各 2-4 場次，以每週五、六、日之活動規劃執行為主。
- (三) 規劃兒童表演人才培訓研習活動。。

## 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣文化局
- (三) 執行方式：政府自辦

## 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 1,600 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|---------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |        |
| 離島建設基金  | 4,000       | 4,000 | 4,000 | 4,000 | 16,000 |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |        |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |        |
| 總 計     | 4,000       | 4,000 | 4,000 | 4,000 | 16,000 |

五、說明事項：分年實際經費視離島基金核定結果編列。

### 3-4-3-4 行銷金門在地文化出版計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 強化金門地區文化資產保存概念與文化行銷宣傳。
- (二) 建立文化觀光休閒島嶼的厚實資料庫，蒐集在地文史資料，促進地方文史資料庫的成立，帶動本土文化的魅力；確立金門人獨特的歷史史觀，熟悉吾島人物、事物、文化民俗，以作為金門人為榮。
- (三) 透過出版兒童繪本有聲書出版，打造文化城市的魅力與朝向文化觀光休閒島嶼的發展。

#### 二、計畫內容：

- (一) 辦理編印行銷金門在地文化出版品出版計畫。
- (二) 辦理行銷金門兒童繪本文化叢書。
- (三) 辦理行銷出版金門文化有聲書。
- (四) 辦理行銷文化人文暨文化創意產業講座活動。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣文化局
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 1,800 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|---------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |        |
| 離島建設基金  | 4,500       | 4,500 | 4,500 | 4,500 | 18,000 |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |        |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |        |
| 總 計     | 4,500       | 4,500 | 4,500 | 4,500 | 18,000 |

五、說明事項：分年實際經費視離島基金核定結果編列。

### 3-4-3-5 浯島四月十二日迎城隍香路及文化創意產業執行計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 彰顯金門迎城隍之重要及獨特性。諸如：虔誠的信仰、香路的保存與堅持，各式藝陣的傳統與承傳。
- (二) 提高金門人文的深度，在人文的津樑下，讓來金門旅遊與尋古者，感受其無可取代的文化溫度。

#### 二、計畫內容：

- (一) 規劃、繪製、編輯「浯島迎城隍香路繪本」一本。呈現金門對文化資產保存概念與用心，實質的展現以文化立縣的文化宣傳行銷。
- (二) 統整金門迎城隍之慶典、香路、沿線古蹟等文化元素，創新設計生產多樣性之文創商品。建立金門迎城隍「香路」的保存價值，帶動周邊文創產業的發展。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年
- (二) 主協辦機關：金門縣文化局
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 300 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計   |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |       |
| 離島建設基金  | 3,000       |       |       |       | 3,000 |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |

|      |       |  |  |  |       |
|------|-------|--|--|--|-------|
| 民間投資 |       |  |  |  |       |
| 總計   | 3,000 |  |  |  | 3,000 |

五、說明事項：無。

### 3-4-3-6 「金門僑鄉文化慶奠安」影片製作

#### 一、計畫目標：

希冀民眾能珍視尚存的僑鄉文物及內涵，鼓舞在地的金門人與旅外的金門華僑，延續其金門人之精神及使命並加以傳承，而本計畫將以影音方式保存，使僑鄉文化與宗族奠安信仰文化之精髓進而發揚光大。

#### 二、計畫內容：

透過影像攝錄、書籍製作，完整紀錄、呈現早期大批金門鄉親離鄉背井至南洋發展謀生，所拓展出獨特的金門僑鄉文化與宗族奠安信仰文化沿生表現始末，讓各界更為深刻地了解金門僑鄉文化及異鄉遊子艱苦奮鬥的過程。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-101 年
- (二) 主協辦機關：金門縣文化局
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 820 萬元，由離島基金及文化局補助支出。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|--------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算 | 1,200       | 1,200 |       |       | 2,400 |
| 離島建設基金 | 2,900       | 2,900 |       |       | 5,800 |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |       |
| 民間投資   |             |       |       |       |       |
| 總計     | 4,100       | 4,100 |       |       | 8,200 |

五、說明事項：無。

### 3-4-3-7 金門推動登錄世界遺產計畫

#### 一、計畫目標：引進世界遺產觀念期與世界接軌，配合適切時機進行正式申請提報為世界遺產。

金門長期以閩南文化及戰地遺跡特色申報登錄為世界遺產（World Heritage），就金門所擁有的文化遺產本身而言，比台灣其他潛力點更具顯著之全球價值，但是要將金門地方性文化遺產，推動到成世界遺產，仍須有較長的準備過程，近期文化局進入實質籌劃階段委託專業團隊進行專案研究並特設一個「專案工作小組」，專門商議溝通各相關單位協辦金門申報世界遺產。

#### 二、計畫內容：

近年來，由於世界遺產委員會實行全球性平衡戰略，世界遺產的申報標準越來越嚴格，申遺難度越來越大。在申遺壓力與挑戰持續增加的同時，金門在世遺的挑戰下，近期積極推動的努力，臚列於后：

(一) 金門世界遺產資料庫建置

運用最新機制建置GIS系統及充分配合資料庫建置同步執行，並考量未來擴充與管理維護等工作。其內主要執行可包括下列方法：文獻蒐集法、資料庫方法、GIS方法、綜合分析法；並可加強金門申請世界文化遺產保護管理檔案和資料整理工作，建置各項檔案及出版相關文化資產保護成果及監測、紀錄、修繕等項整理工作。

(二) 金門縣世界遺產教育訓練計畫

隨著金門文化資產逐年不斷增多，為加強健全保護管理機構，認真履行《世遺公約》之義務和責任，文化局編印世界遺產宣傳文件，辦理世界遺產說明講習會，宣導保存維護金門珍貴文化資產，加強公私部門對申請登錄世界遺產觀念之溝通。

(三) 堅持規劃先行，科學統籌金門文化遺產保護管理

委請專家學者制定規劃管理金門文化資產之保存維護工作、建立健全法律法規體系，依法保護金門共同的文化資產及依新公佈的文化資產法保存維護金門眾多珍貴的文化資產。

(四) 金門地區軍事設施相關資源進行整合工作

金門軍事設施漸漸脫開戰爭的實用價值之後，可重新成為新的象徵和觀念的集聚地，顯現出軍事設施所具有的獨特文化風格，並與現代生活相互扣結，產生出新的生活價值，進而轉換成為觀光資源，故積極進行歷史上符合軍事遺產定義之「地點」進行調查、對已釋出的軍事設施使用狀況調查與評估、民防設施的成果資料蒐集與初步調查、研擬軍事設施資源整合執行計畫。

(五) 多方籌集資金，不斷加大保護修繕力度，使金門世界文化遺產的整體保護狀況得到較大的改善

積極探索眾多渠道籌集資金的方式，鼓勵建立各種世界文化遺產保護基金，促進金門文化資產的文物本體修繕、基礎設施建設、周邊環境整治等工作的開展。

(六) 不斷提高金門成為世界文化遺產的展示宣傳能力，藉由國外交流考察，吸取相關申遺之經驗

加強金門文化資產潛力點的展示和宣傳工作，注重運用先進理念和多種手段營造文化資產展示的最佳效果，創造文化資產展陳精品服務於觀眾，充分發揮了文化資產的宣傳教育作用，並藉由國外交流考察，吸取相關申遺之經驗，如參加第三屆國際旅遊與世界遺產旅遊博覽會。

(七) 開展人才培訓，實施中外合作保護項目

開展一系列匠師培訓工作，傳承各項文化資產之保存管理工作，並積極與世界接軌學習最新的保存技術，建置文化財保存機制。

(八) 舉辦國際論壇

為促進國內針對世界遺產推廣的觀念，可藉由舉辦國際論壇，邀請各國專家就申報世界遺產之議題進行交流，希望藉此提升國內對申報世界遺產觀念之水準，加強各項文化資產保護工作，維持文化資產

之最佳狀況。

(九) 建置《金門世界文化遺產預備名單》工作及製作申請文件

嚴格仿照世界遺產委員會評審世界遺產的程序進行預備名單及申請文件，從初選到委託專業評估，到最終評審，籌備建立起一套完整的工作流程，綜合考慮真實性、完整性和平衡性，尤其是突出金門文化資產之特性與平衡性。。

三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100-101 年

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣文化局

2. 協辦機關：行政院文化建設委員會、金門國家公園管理處、國防部、金門防衛指揮部

(三) 執行方式：政府自辦

四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 350 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算  |             | 2,000 |       |       | 2,000 |
| 地方公務預算  | 1,500       |       |       |       | 1,500 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 中央公務預算  | 1,500       | 2,000 |       |       | 3,500 |

五、說明事項：分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

3-4-3-8 維護傳統建築風貌獎助計畫

一、計畫目標：

依據民國 90 年 2 月 12 日制定公布「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」，鼓勵居民參與保存維護傳統建築及城鄉風貌，訂定相關鼓勵措施。

二、計畫內容：

預定補助 25 件獎助案，補助修繕依據「金門縣維護傳統建築風貌獎助自治條例」規定而取得舊屋證明之閩南式或洋樓式舊屋，且應以不影響傳統風貌為原則依原樣修復。

三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100 年-103 年

(二) 主協辦機關：金門縣政府(建設局)

(三) 執行方式：政府自辦

四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 2 億 1,500 萬元，由離島基金與地方公務預算支出。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |
|---------|-------------|
|---------|-------------|

|         | 100 年  | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
|---------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 中央公務預算  |        |        |        |        |         |
| 地方公務預算  | 5,000  | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 95,000  |
| 離島建設基金  | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 30,000 | 120,000 |
| 其他特種基金  |        |        |        |        |         |
| 民 間 投 資 |        |        |        |        |         |
| 總 計     | 35,000 | 60,000 | 60,000 | 60,000 | 215,000 |

**五、說明事項：**分年實際經費視離島基金核定結果編列。

## 第五章 交通建設部門發展計畫

在台灣本島各縣市均是相連的整體，不同區域之間的交通可藉由陸運溝通。由於陸運的運具價格較低廉，一般居民及遊客很容易可以藉由私人或大眾運具的移動，至服務層級較高的都市來滿足其所需要的服務或消費。由於金門是距離台灣本島150海浬的離島，無法透過陸路與台灣連接，是相對的空間單元。由於海洋的阻隔，無法藉由陸路串連，必須藉由空運或海運。然而，空運運具或海運運具單價高，加上近年全球氣候變異加劇，海空運經常因氣候影響航班。

這樣的特性，使得金門的交通政策，要與台灣本島有所區別，必須凸顯其離島環境，以及需依賴外界滿足服務的交通特性。因此本部門針對金門縣聯外交通及區間交通進行分析，並預測未來之交通需求，以作為未來交通建設計畫之依據。

### 5-1 相關計畫回顧

#### 一、金門縣綜合發展計畫(86年)

計畫內容分聯外運輸與島內運輸兩部分。面臨之課題如下：

- (一) 聯外運輸：尚義機場運輸尖峰期時機場運輸容量不足、飛機設施維護困難、起降易受天候影響，導致準點率低。
- (二) 海運：料羅港軍商共用，船隻進出受限、貨運裝卸效率低、旅客候船室與貨物倉儲簡陋。
- (三) 島內運輸系統：道路寬度及指標等安全性設施不足。公車系統：受私人運具衝擊，營運規模逐漸下降使成本提高。
- (四) 島際運輸：水頭與九宮碼頭碼頭裝卸設施不足、船隻噸位不足易受天候影響及進出碼頭受限等問題。

因此提出以下發展構想：

- (一) 陸運：規劃機場至各遊憩點之小型巴士交通轉運系統、加強遊憩點之停車空間、改善道路品質與維護動線景觀，並建議納入國家公園所規劃之解說健行步道系統。
- (二) 海運：改善料羅港之軍商共用問題，以增建料羅碼頭、新建料羅民用港與新建水頭碼頭等三替選方案作為因應。
- (三) 空運：建議配合觀光事業發展需要，針對市場型態調整航班。

#### 二、金門地區綜合建設方案(89年-93年)

提出以下建設計畫：

- (一) 陸運：道路改善計畫以增加行車之安全性，並以金城、金沙與金湖市區作為改善道路之重點區域。改善地區性停車空間不足問題、提升公車服務品質。另提出「興建金門大橋」評估方案，經行政院核定後實施。
- (二) 海運：興建水頭碼頭以改善料羅港軍商共用問題，改善料羅及九宮碼頭之設施不足問題。
- (三) 空運：擴建機場航站與改善跑道安全設施計畫。

### 三、 修訂金門縣綜合發展計畫(91年)

整體發展目標願景為「閩南雙子星」，在此架構下強化完善金門內部交通建設，以支持全縣發展所需。規劃要點為推動「金廈共同港區」、「金廈和平大橋大橋」作為兩岸利益共構之基礎。

縣內運輸發展構想：陸路方面促進兩岸交流、強化島內道路觀光與公共車船觀光化；海港運輸方面結合休閒漁業、使海運航班密集並定期化、強化轉運功能；航空運輸方面改善相關硬體設施。

### 四、 離島綜合建設實施方案(第二期96-99年)

- (一) 陸運：配合國際觀光休閒島嶼之定位，與環境永續經營為前提，設定1. 提昇道路功能與運輸服務品質、2. 結合地區生活圈，形塑以人為本兼具觀光與景觀特色路網、3. 運輸系統觀光e化、4. 交通運輸配套以人為本永續經營等四大發展目標。
- (二) 海運：配合港口客貨運發展外，更加強化其觀光休閒遊憩之功能，加強港埠周邊遊憩區之配套計畫，作為港埠之遊憩發展腹地，以達成發展國際觀光休閒島嶼之目標。整體港埠除原本之客貨運港口功能、兩岸小三通港口功能外，主要發展定位：1. 作為金門各島間之海上交通港、2. 作為金門地區之軍事運補港口、3. 促進金門地區觀光及經濟發展港口、4. 觀光遊憩船隻靠泊基地、5. 觀光及親水性港口。金門港區依95年4月通過之「金門港埠整體規劃及未來發展計畫(民國96年-100年)」之設定，整體發展目標為：(1) 滿足金門地區進出口貨物裝卸需求、(2) 滿足小三通(含擴大小三通)增加之客貨運輸需求、(3) 滿足未來觀光遊客成長誘發之客貨運輸需求。
- (三) 空運：航空站為民航局之管理權屬業務，在考量運量需求激增及政府政策開放下，建議民航局適時檢討修正「金門尚義機場整建規劃」案，並補強各項機場設施以符實需。而針對空運發展的定位與建議如下：1. 提昇金門航站之形象與地位、2. 發展為具觀光旅遊地標意象之機場、3. 因應未來小三通與大陸遊客來台、4. 配合籌設航空公司之計畫配合發展直昇機航運。

### 五、 金馬中長期經濟發展規劃(98年)

為促進大小金門地區發展的平衡，興建金門大橋有其必要，而根據

本研究評估的結果，興建金門大橋亦具有成本效益的可行性。除金門大橋外，未來在金門各產業發展具有競爭優勢後，才考慮興建金廈大橋，以形成所謂的「金廈生活圈」。

經過成本效益評估後認為南線優於北線，但建議後續另案辦理工程可行性評估後再進行南線方案之整體效益評估較為客觀。並需考慮配套措施如下：1. 地區連絡道路網規劃構想、2. 留設通關檢查管制區腹地、3. 土地取得、4. 金廈間船舶經營模式、5. 港埠硬體建設規劃。並審慎思考建橋後對經濟及社會面可能的負面影響，及儘速辦理南線方案之工程可行性評估。

另建議大橋的興建需由兩岸共同執行，非僅單方面能處理，金馬中長期經濟發展計畫由成本效益面向評估金廈大橋，認為具興建可行性，惟其它如政治、國防安全等可行性並未納入考量。未來若亦具有政治、國防安全之可行條件下，可採兩岸合作執行之方式推動大橋之興建。

## 5-2 現況發展分析

金門交通運輸系統分為聯外運輸、島內運輸與島際運輸。聯外運輸系統包括海、空運二部份，而島內運輸系統則純仰賴公路，目前全島公路約370公里，其道路網已提供便利的島內交通，島際及與台灣本島的運輸則須仰賴以船運往來。

### 一、 交通運輸行政體系

金門縣府內掌管交通運輸事務的相關權責，散見交通旅遊局、工務局、建設局、民政局、以及府外縣警察局等單位，其執行成效也最深刻影響整體運輸系統的運作。

縣內直接涉及交通事物的相關單位，包括以下局處：

#### (一) 府內單位

1. 工務局（土木工程課）：土木、道路、橋樑、公園景觀、路燈工程之行政、監造、施工管理、道路養護工程、道路路權管線控掘申請許可及管理、養護工程所業務督導。
2. 工務局（養護工程所）：道路坑洞修補、路燈故障維修任務。
3. 交通旅遊局（交通行政課）：航政計畫、車船管理營運計畫、港埠計畫、車輛事故鑑定等相關業務、以及監理所、港務處、車船管理處業務督導、空運業務協調、停車場新建工程與管理業務等。
4. 交通旅遊局（大陸事務課）：試辦之通航人數調查統計、台商返台春運計畫之規劃及執行、檢討報告研擬、試辦通航業務預算之編列、試辦通航業務法規之建議及核轉。

5. 交通旅遊局（港務處）：掌理港灣設施、船舶指泊、營運船舶、小船管理、各項工程之規劃、設計、考核發包訂約、船機規格審查等。
6. 交通旅遊局（公共車船處）：職掌地區公共車船營運業務，提供大眾運輸服務。
7. 建設局（都計課）：都市計畫擬定變更、都市計畫通盤檢討。
8. 民政局（各鄉鎮公所）：建設課，管理土木工程、公共建設、工程測量、規劃設計、營建公共設施管理、道路、橋樑工程。

## （二） 府外單位

1. 警察局（交通警察隊）：交通指揮疏導管制、交通違規稽查取締、交通事故處理、計程車駕駛人管理、交通安全維護宣導與執行、交通工程。

## 二、 陸運

金門早期基於戰備需要，路上交通網落密集、四通八達，島內運輸純賴公路，總長度373公里，平均每平方公里道路長度約2,484公尺<sup>1</sup>，密度為台閩各縣市之冠，最長距離不會超過1小時車程。

### （一） 道路系統現況

鄉鎮間主次要道路系統由伯玉路、環島東路、環島西路、環島南路、環島北路五條幹道連接而成，路寬約6-15公尺，主要幹道間由寬4-10公尺之次要道路連接。小金門之道路系統由連接九宮之湖井頭之公路橫貫全島中央，並配合南、北線環島公路環設，形成基本運輸網，道路寬度約為4-8公尺。

鄉(鎮)內主次要道路，金城鎮主要由民生、民族、民權形成環城道路系統，環城內部由中興路、莒光路十字交錯；金湖鎮、金寧鄉、烈嶼鄉市區主要由單一市街構成，其主要道路分別為黃海路、頂林路與東林街；金沙鎮則以環島北路為鎮內主要道路。聯絡主要據點之次要道路，包含有桃園路、珠水路、慈湖路、西海路、沙青路、高陽路、官澳-馬山、小金門環島公路與小金門濱海大道。

### （二） 金門大橋

為因應小三通對金門之衝擊，整合大小資源促進金門之發展，落實政府照顧離島居民生活品質之政策，行政院於99年2月核定「金門大橋建設計畫」，目前預定於99年底動工興建，經費初估50億元，施工期為53個月。金門大橋將提供大小金門間穩定的陸運交通，整體觀光資源結合，以及實質改善大小金門醫療照護、緊急救災、民生水電等基本需求。

大橋擇定以北路廊為主，銜接大金門的金城與小金門的烈嶼將軍堡，橋樑全長為5.34公里，跨海部份則為4.78公里。金門大橋興建完

<sup>1</sup> 資料來源：金門縣 99 年 3 月統計月報。

成後，將可串接大小金門公路，提升觀光資源產業，同時活化大小金門發展。金門大橋初步規劃以雙向2車道加上自行車道，由於規劃路線會經過水頭和九宮碼頭的航線，大橋將採取280公尺長跨距的脊背橋式設計，大橋的外觀設計概念應導入及提升觀光價值，使之成為金門的地標。因此金門大橋將是一條「觀光為主，交通為輔」的橋樑。

### （三）自行車道系統現況

金門縣政府縣配合觀光資源，已規劃建置完成5條自行車路線，包含金沙線約17.5公里、金湖線11.9公里、金寧線約22.8公里、金城線約13.1公里與烈嶼鄉環島自行車道18.5公里，約近85公里之自行車路網。為提供民眾及遊客完整服務，於機場、港埠車站、景點等遊客服務中心設置免費自行車借用站沿線設置標示指引標誌、旅遊解說標誌、警告標誌等、並於金城、金寧、金沙線上設置路面指引標示、增設指引標誌、自行車架。國家公園管理處亦有於小金門設立免費自行車租用站，提供自行車與電動自行車借用服務，用以推廣環保綠色運輸與在地觀光資源結合。

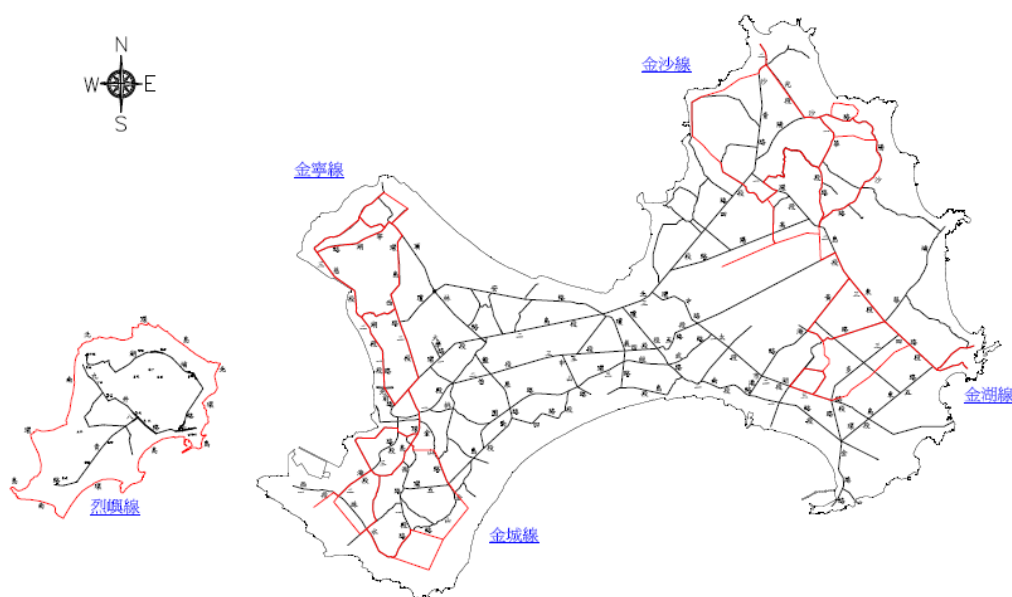


圖 3-5-1 金門各鄉鎮自行車道路線系統圖

資料來源：金門縣政府交通旅遊局

### （四）公車運輸系統現況

金門公共車船管理處營運站共有四處，包含車站、金城車站、沙美車站、烈嶼車站；營運客車共56輛（普通冷氣客車53輛、無障礙公車3輛）；招呼站216處（招呼站牌275支）、候車亭210座、保養場一處。目前大小金門闢有公車路線29線，共計金城、山外、沙美、烈嶼

4個發車站，每日約發車420班次，營運里程約456.8公里，每日行駛里程6,185公里。全年日載客量約為12,056人次，平均每段載客約30人。乘客結構以學生為主，佔43%、其次為一般民眾，32%、再其次為老人或身障者，19%；由於駐軍減少，軍人僅占6%<sup>2</sup>。

#### （五）車輛持有現況

民國99年3月本縣之機動車輛持有登記統計資料如下：平均一戶約有1.23輛機車與0.62輛小客車，車輛持有率機車為419輛/每千人，小客車為212.06輛/每千人，小客車數量以及持有率在近五年內持續成長，不過公共車船處的載客量卻略為提升（97年年載客量提升3.4%），推估此一現象是由於全球經濟環境不景氣，能源價格攀升，公車營運路線普及自然村，縣民搭乘大眾運輸工具免費之故。

#### （六）運具系統使用現況

依據民國95年「金門縣生活圈道路系統建設計畫」針對金門地區旅運需求調查與分析，金門地區平日旅次以使用機車比例約占47%為最高，其次為小客車約占28%，公車使用比例約為12%，由此可知金門地區使用私人運具比例仍高。

### 三、海運

行政院核定金門為一港三港區，分別是料羅、水頭、九宮。金門本島有料羅和水頭碼頭兩港區，其中料羅專責對台灣及大陸間海貨運航運，而水頭則規劃為小三通之碼頭。烈嶼的九宮港區，闢有金門—小金門航線，為方便旅客及貨物之載運，特進行碼頭之拓寬與延伸，購置新型客貨輪，增置小型碼頭裝卸貨重機、闢建浮動碼頭等設施，有效改善大、小金門之間的海上交通。

金門與中國大陸廈門市透過小三通之啟動，現有固定客船往返，已成為台灣進出中國大陸的重要過境選擇，至廈門後至高崎國際機場轉國際線班機，也為金門港埠帶來人潮、商機的可能性。

#### （一）基礎設施

##### 1. 料羅港

（1）基礎資料：料羅碼頭區位於金門島東南方，為軍商共用港。

- 港區：面積為728,119平方公尺，包括水域面積471,997平方公尺與陸域面積256,122平方公尺。
- 外廓設施：北防波堤長1,005公尺，南防波堤長400公尺，南內堤長145公尺。
- 水域設施：港口航道寬約110公尺，迴船池直徑約250公尺，港內水域主要深度約為-3.5公尺~-5.0公尺之間。

<sup>2</sup> 資料來源：金門縣公共車船處，民國99年5月。

- 碼頭設施：一號碼頭長 134 公尺、二號及三號碼頭全長 232 公尺，水深約為-4 公尺，供油輪、砂石及散裝碼頭使用，另外設有淺水碼頭長 200 公尺，水深約為-3.5 公尺，以靠泊港船隻、軍方小型船艦與其他公務船舶為主。碼頭後設有港埠行政區：包含候船室、金門縣港務處、港警所、公廁等建築。以及另有旅客服務中心及小三通貨物倉儲、與碼頭作業倉儲使用。

(2) 功能定位：依據「金門港埠整體規劃及未來發展計畫(民國 96-100年)」，料羅港之功能定位為：

- 金門地區貨運主要港口
- 軍事運輸碼頭
- 金門地區海上施工船機停泊基地

## 2. 水頭港

(1) 基礎資料：水頭碼頭區位於金門本島之西南方，主要為大、小金門間客貨運輸之連絡銜接處，為縮短離島兩岸通航即金門與廈門之間航程，目前扮演離島兩岸通航客船往返之碼頭角色。配合小三通作業需求，水頭港區於民國93年6月興建完成聯合辦公大樓、民國94年11月完成小型客運碼頭及大型浮動碼頭之建設與營運，提供船隻機動靠泊使用。

- 港區：港區面積為 2,198,119 平方公尺，包括水域面積 1,409,174 平方公尺與陸域面積 789,025 平方公尺。由於港區作業空間不足，為提高作業效率，95 年後繼續完成第一號與第二號之碼頭與航道浚挖及新生地回填工程，為配合金門地區未來長遠發展，有關「金門水頭商港整體規劃及未來發展計畫」已奉行政院核定，目前持續推動施工擴建相關工程。
- 突堤碼頭：碼頭長約 288 公尺，屬坡道式突堤碼頭，為單靠碼頭，船席數 1，供航行於大小金門間船隻靠泊。因潮差超過 5 公尺，故船隻可配合不同潮差變化靠泊，最大碼頭寬度約 20 公尺，最大水深為-2.5 公尺。以每艘船平均載客 150 人，營運天數 339 天，每天營運 8 小時，每小時進出各一船班計算，服務容量約 81.4 萬人次/年。
- 浮動碼頭：位於突堤碼頭東西兩側，為雙靠碼頭，船席數 2，設計水深約-2.5 公尺與-4 公尺，供航行小三通船隻靠泊。以每艘船平均載客 200 人，營運天數 339 天，每天營運 8 小時，每小時進出各一船班計算，服務容量約 217 萬人次/年。

(2) 功能定位：依據「金門港埠整體規劃及未來發展計畫(民國

96-100 年)」，水頭港之功能定位為：

- 境外旅客轉運主要港口
- 金門地區客運主要港口
- 提供金門地區觀光遊憩船隻靠泊發展用地
- 大小金門客貨運航線停靠碼頭
- 海關及海巡署等單位公務船隻靠泊基地

### 3. 九宮港

(1) 基礎資料：九宮碼頭區位於小金門島東方煙墩山腳下，係大小金門主要海運孔道，與水頭碼頭相距僅1浬。

- 港區：面積計 197,901m<sup>2</sup>，包括水域面積計 163,964m<sup>2</sup>，陸域面積計 33,937m<sup>2</sup>。有突堤碼頭及浮動碼頭各一座，可供 1,000DWT 級貨輪靠泊。
- 突堤碼頭：總長約 180 公尺，最小寬度約 27 公尺，最大水深-5 公尺，堤頭碼頭外側水域-4.0~-5.0m。
- 浮動碼頭：配合船運所需，專供客運使用，設計水深為-3.5m。

(2) 功能定位：依據「金門港埠整體規劃及未來發展計畫(民國 96-100年)」，九宮港之功能定位為：

- 大小金門間客運航線靠泊港口
- 小金門貨運航線靠泊碼頭
- 提供小金門觀光遊憩船隻靠泊發展用地

### (二) 客貨運現況

#### 1. 金門-大陸（三通航線）

水頭港區目前負責小三通客運業務，營運中的航線包括金門-廈門東渡(每日往返約 24 個航班)、金門-廈門五通(每日往返共 12 個航班)、金門-泉州石井(每日往返共 6 個航班)等三條，每日往返約 42 個航班，營運客船共 10 艘。

依據金門港務處統計資料，自民國 90 年實施小三通後，利用此管道通行旅客即逐年增加，尤其 97 年 6 月 19 日擴大小三通後，自 6 月 19 日至 12 月 31 日，平均每日出境人數為 1,675 人，較 96 年同期每日平均 976 人，增加 72%；年平均每日自金門入境人數為 1,648 人，較 2007 年同期每日平均 968 人，增加 70%<sup>3</sup>。8、9、10、11 四

<sup>3</sup> 資料來源：2009/1/24，「擴大『小三通』執行情形之相關說明」新聞稿，行政院大陸委員會

個月單月出入境旅客量皆突破 10 萬，較去年同期約成長一倍，10 月單月更達 12.5 萬人次，創單月最高，98 年全年小三通出入境旅次亦達到歷年最高的 128.2 萬人次，99 年前四月已達 45 萬人次。

表 3-5-1 金門地區歷年小三通人數統計表

| 年度   | 入境人數      |         |        |           | 出境人數      |         |        |           | 入出境人數合計   |
|------|-----------|---------|--------|-----------|-----------|---------|--------|-----------|-----------|
|      | 台灣地區人民    | 大陸地區人民  | 外國人民   | 總人數       | 台灣地區人民    | 大陸地區人民  | 外國人民   | 總人數       |           |
| 90   | 9,751     | 951     | -      | 10,702    | 9,738     | 937     | -      | 10,675    | 21,377    |
| 91   | 25,545    | 1,039   | -      | 26,584    | 26,151    | 946     | -      | 27,097    | 53,681    |
| 92   | 76,369    | 2,936   | -      | 79,305    | 78,782    | 2,016   | -      | 80,798    | 160,103   |
| 93   | 192,273   | 9,865   | -      | 202,138   | 193,937   | 9,475   | -      | 203,412   | 405,550   |
| 94   | 244,099   | 14,132  | -      | 258,231   | 244,504   | 15,984  | -      | 260,488   | 518,719   |
| 95   | 273,738   | 35,399  | -      | 309,137   | 278,060   | 35,833  | -      | 313,893   | 623,030   |
| 96   | 313,202   | 45,509  | -      | 358,711   | 319,502   | 46,883  | -      | 366,385   | 725,096   |
| 97   | 443,748   | 35,392  | 2,052  | 481,192   | 453,273   | 36,314  | 2,490  | 492,077   | 973,269   |
| 98   | 533,172   | 94,095  | 10,049 | 637,316   | 537,524   | 97,220  | 10,012 | 644,756   | 1,282,072 |
| 99   | 157,315   | 60,918  | 3,655  | 221,888   | 162,115   | 62,374  | 3,695  | 228,184   | 450,072   |
| 99/1 | 38,999    | 5,058   | 610    | 44,667    | 40,540    | 6,916   | 619    | 48,075    | 92,742    |
| 99/2 | 40,477    | 5,031   | 504    | 46,012    | 40,227    | 7,056   | 550    | 47,833    | 93,845    |
| 99/3 | 37,483    | 19,300  | 1,118  | 57,901    | 39,266    | 15,523  | 1,098  | 55,887    | 113,788   |
| 99/4 | 40,356    | 31,529  | 1,423  | 73,308    | 42,082    | 32,879  | 1,428  | 76,389    | 149,697   |
| 合計   | 2,269,212 | 300,236 | 15,756 | 2,585,204 | 2,303,586 | 307,982 | 16,197 | 2,627,765 | 5,212,969 |

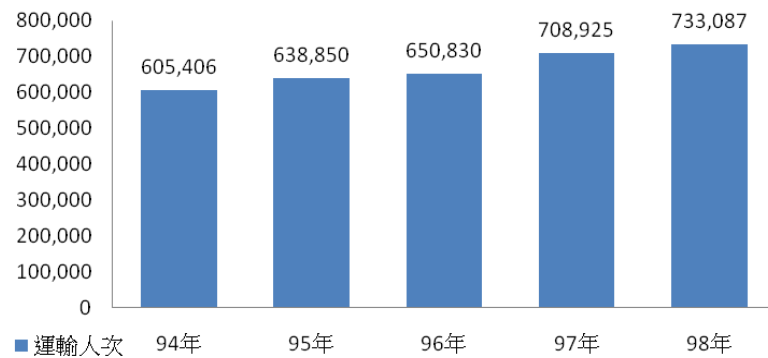
資料來源：內政部入出國及移民署移民資訊組

## 2. 大-小金門

大小金門間有客船運輸定期航班往返水頭與九宮碼頭，由車船管理處所屬之浯江輪渡有限公司經營，單趟航程約 15 分鐘，每日往返計 53 航班，水頭發船共 27 班次，九宮發船共 26 班次，每日平均載客量：約 1,841 人次，年度運量大致穩定，每小時發一艘可載運機車之船班。另有民間業者同時經營之，班次雖較不固定或但可提供包船服務。

圖 3-5-2 94 年-98 年水頭與九宮碼頭航線客運量統計表<sup>4</sup>

<sup>4</sup> 資料來源：浯江輪渡有限公司



### (三) 貨運現況

#### 1. 金門-大陸

中央政府自民國 90 年 1 月 1 日起開放離島兩岸通航，料羅港之進出港船數成長幅度大於運量成長。迄至 98 年，大陸航線運量佔料羅港總運量之 1/3，但其進出港船數則高於台金航線。大陸航線平均每船噸級為 270 總噸。航線主要為小型船，運量未達經濟規模，欠缺高效率裝卸設施，作業效率較差，加上受大陸海關查驗時間限制，進港時間集中在週四、週日，致碼頭擁擠、等待進港時間增加等尖峰壅塞情形不斷發生。

#### 2. 金門-台灣

台灣與金門航線，計有台北-金門、高雄-金門、高雄-小金門、台中-金門、基隆-金門、嘉義-金門、花蓮-金門、台南-金門、麥寮-金門九條航線。目前營運中船舶數貨船計 37 艘。航線長 117 至 295 浬，航行時間為 12 至 30 小時。大部份屬於定期航班，僅少部份為不定期航班。

### 四、空運

#### (一) 基礎設施

金門航空站為軍民共用機場，隸屬於交通部民航局，定位為國內丙級航空站。位於金門本島中央南端，東南為尚義村，西為昔果山，南鄰料羅灣，北為雙乳山，現有土地面積約 240 萬平方公尺，行政區跨越金湖鎮與金寧鄉兩鄉鎮，對外交通有環島南路連接金城及山外兩城鎮，距離金城、山外兩大城市約各 6 公里。亦奉行政院同意開放飛航國際包機業務。

機場跑道長 3,004 公尺，寬 45 公尺。停機坪 47,100 平方公尺，有風雨走廊乙座、登機廊道六座，可同時停放 MD-90 或 A321 型航機 9 架。貨運站面積 1,100<sup>m</sup><sup>2</sup>，容量 31,750 公噸/年。

機場原設施之尖峰客運容量每小時 400 人次，年客運容量 100 萬人次，然民國 97 年客運量已達 172 萬，顯見民航局擴建航站之進度必須

加緊腳步。民國98年底第一期東側航廈擴建工程完工，航廈面積增加為10,193m<sup>2</sup>，尖峰小時可服務旅客1,019人，每年可服務旅客230 萬人。而二期計畫啟動標準為實際運量達到170萬人次/年，二期擴建工程刻正進行中。

表 3-5-2 航站區分期計畫服務容量及啟動標準彙整表

| 計畫期程 | 主要工程          | 工期    | 經費需求    | 完成後服務容量     | 啟動標準     |
|------|---------------|-------|---------|-------------|----------|
| 第一期  | 航廈擴建(東側)      | 1.5 年 | 1.70 億元 | 約 230 萬人次/年 | 已啟動      |
| 第二期  | 航廈擴建(西側)      | 2 年   | 2.14 億元 | 約 360 萬人次/年 | 已啟動      |
| 第三期  | 貨運站新建         | 2.5 年 | 1.36 億元 | 約 3.7 萬噸/年  | 2.8 萬噸/年 |
| 第四期  | 聯外道路、景觀及停車場工程 | 0.5 年 | 0.53 億元 | — —         |          |

資料來源：交通部民航局、金馬中長期經濟發展規劃

## (二) 客運現況

金門航空站現有立榮、復興、華信三家航空公司駐站經營，提供金門至台北、台中、嘉義、台南、高雄等五條航線服務，每日最多來回96個航班。金馬地區於民國90年開放施行小三通，除開放當年度，以及92年受SARS 疫情影響外，每年服務旅運量皆維持在140萬人次以上。尤其97年6月實施擴大小三通後，當年全年旅客量則突破172萬人次。金門亦為直航機場之一，但目前尚未有航空公司提出直航申請。

## (三) 貨運現況

機場貨運以郵件及一般貨物為大宗，貨運噸數至91、92年貨運量達最高峰，皆超過9,000噸，之後逐年減少，至97年實施擴大小三通後開始逐步攀升全年貨運量已突破8,000噸。

表 3-5-3 金門航空站歷年營運量統計（起降架次、旅客人數、貨運量）

| 年<br>度 | 起降架次(架) |          |          | 客 運       |         |           | 貨 運（郵件及貨物） |         |
|--------|---------|----------|----------|-----------|---------|-----------|------------|---------|
|        |         |          |          | 旅客人數（人次）  |         |           | 貨運 噸 數（公噸） |         |
|        | 合計      | 國際<br>航線 | 國內<br>航線 | 合計        | 國際航線    | 國內航線      | 合計         | 國內航線    |
|        |         |          |          |           | (入境+出境) | (到站+離站)   |            | (到站+離站) |
| 87     | 13,819  |          | 13,819   | 1,126,396 |         | 1,126,396 | 3,048.3    | 3,048.3 |
| 88     | 13,558  |          | 13,558   | 1,054,875 |         | 1,054,875 | 6,792.9    | 6,792.9 |
| 89     | 13,354  |          | 13,354   | 1,041,009 |         | 1,041,009 | 6,881.3    | 6,881.3 |
| 90     | 18,612  |          | 18,612   | 1,336,773 |         | 1,336,773 | 6,628.7    | 6,628.7 |
| 91     | 20,851  |          | 20,851   | 1,406,860 |         | 1,406,860 | 9,436.800  | 9,436.8 |
| 92     | 18,448  |          | 18,448   | 1,171,977 |         | 1,171,977 | 9,508.2    | 9,508.2 |
| 93     | 21,956  |          | 21,956   | 1,418,185 |         | 1,418,185 | 8,015.5    | 8,015.5 |

|    |        |   |        |           |         |           |           |           |
|----|--------|---|--------|-----------|---------|-----------|-----------|-----------|
| 94 | 23,548 |   | 23,548 | 1,447,989 |         | 1,447,989 | 6,515.8   | 6,515.8   |
| 95 | 22,898 | 8 | 22,890 | 1,435,153 | 1,136.0 | 1,434,017 | 5,706.1   | 5,706.1   |
| 96 | 23,683 |   | 23,683 | 1,466,235 |         | 1,466,235 | 6,412.2   | 6,412.2   |
| 97 | 25,146 |   | 25,146 | 1,726,790 | 266     | 1,726,524 | 8,220.413 | 8,220.413 |

資料來源：交通部民航局

### 5-3 主要課題

考量國際休閒觀光島嶼的推動前提，交通建設部門除服務居民生活移動所需，更需妥善扮演遊客體驗金門特色的第一印象。相關的課題與對策研擬如下：

#### 一、交通運輸設施與措施未考量觀光休閒遊憩需求

- (一) 運輸系統未整合：縣府重視以計程車營生之縣民，忽略觀光客在島內轉運及觀光景點間聯繫之需求，未積極推動相關配套措施。機場與碼頭都沒有方便觀光客到達市區或主要景點之便捷交通工具，而是由排班計程車議價載客。
- (二) 道路建設未能與觀光遊憩發展相結合：金門縣的道路，以聯絡自然村、服務在地與離島居民交通等基礎需求為主，既有道路之觀光遊憩功能不足。
- (三) 道路引導措施不足：既有道路系統本身之觀光遊憩意象功能不足，僅為交通過道性質，雖路網系統綿密、環島系統完整，但道路路寬層次凌亂，無法以路寬判斷主次要道路，初到本縣之觀光客不易指認，整體交通設施對本縣觀光產業發展並不友善。

#### 對策：

- (一) 爭取交通部觀光局經費，推展無縫隙旅遊服務計畫，配合遊憩路線，區域間引入小型特色觀光運輸系統，如引入公共自行車等可深度體驗景觀特色之運具。
- (二) 應導入自行車路線、服務導覽等設施，強化道路觀光遊憩機能。
- (三) 針對金門之道路系統進行明確之功能分類，釐清各類道路功能層級及應具備之特性。並與林務所討論，在美化造林的同時，於主要道路種植具意涵之識別性草花，結合地區遊憩資源進行特色改善，使道路體驗也為觀光遊程的一部份。

#### 二、未徵收之私有既成道路無法養護，影響用路品質與地區發展

- (一) 金門縣道路路網是由早年軍管時期路網架構建立，多以交通機能便捷為思考前提，然許多道路為私人所有，因此影響道路養護。

(二) 若遇既成道路為重要聯絡道路，則對地區發展有嚴重影響。

**對策：**

(一) 依照觀光發展進程排列徵收順序，對於必要之私有既成道路進行徵收或競價收購。

**三、未徵收之私有既成道路無法養護，影響用路品質與地區發展**

(一) 金門縣道路路網是由早年軍管時期路網架構建立，多以交通機能便捷為思考前提，然許多道路為私人所有，因此影響道路養護。

(二) 若遇既成道路為重要聯絡道路，則對地區發展有嚴重影響。

**對策：**

(一) 依照觀光發展進程排列徵收順序，對於必要之私有既成道路進行徵收或競價收購。

**四、道路節點設施不足**

(一) 金門縣路網綿密，主、次要道路、服務性道路、村里道路、農路之節點眾多，連接點標示不足，易成為交通事故衝擊點。

(二) 根據縣警局資料顯示，直線段叉路口已成為金門道路交通事故發生最多的地點。

(三) 早期因戰略需要，多於至高點處路口設有反空降碉堡、交通管制哨或紀念碑，現今多成為週邊道路之會合處，且設計為圓環路型，但因地勢及道路幾何設計不當，影響行車安全。

(四) 許多圓環節點夜間照度不足，增加交通事故發生率。

**對策：**

(一) 在縣府建議觀光路線上，加強節點處標牌與指示標線佈設，明確導引方向。

(二) 加強主要道路交通節點夜間照明，長期可考慮佈設地底警示燈。

**五、都市計畫道路開闢與執行不易**

(一) 都市計畫規劃主要道路為30公尺、次要道路多為21.5公尺，為現況道路2-4倍寬。

(二) 既有都市計畫道路面臨穿越聚落、歷史建築所需涉及之古蹟保存、高額土地取得與拆遷費用及民眾抗爭等議題。

**對策**

(一) 應以切合實際需求之角度，重新檢討都市計畫道路路幅寬度與道路機能。

**六、小三通旅客數迅速成長，水頭港應妥善規劃因應**

(一) 小三通運量穩定成長，通關設施及碼頭設備，均已不足所需。

- (二) 供小三通客輪停泊之浮動碼頭使用5至10年應視狀況進行約一個月的大修，若無其他碼頭支援，將造成小三通業務停擺。

#### **對策**

- (一) 加速「金門地區港埠建設計畫」進行，包括：增設小三通浮動碼頭、擴充通關空間、新建小三通專用碼頭貨運通道、大小金門客運浮動碼頭增建、料羅港碼頭整建。

### **七、料羅港區小三通船舶及貨運需求激增，空間不敷使用**

- (一) 料羅港自政府實施小三通以來，大陸航線運量逐年成長，全面開放兩岸直航後，大陸航線船舶數量激增，造成料羅港碼頭及土地無法滿足貨運需求。
- (二) 大陸貨運航線主要為小型船，運量未達經濟規模，佔料羅港總運量之1/3，欠缺高效率裝卸設施，加上大陸海關查驗時間限制，進港時間集中在週四、週日，致碼頭擁擠、等待進港時間增加，衍生尖峰壅塞問題。

#### **對策**

- (一) 港區貨運碼頭應按貨運型態規劃分區專用，以利港埠的營運管理及發展需求，並提高碼頭營運效率與競爭力。
- (二) 協調軍方釋出港區周邊閒置營區，俾利港區整體利用。
- (三) 改建港區入口處北側之空地為倉儲用地，進行倉儲用地擴建。

### **八、金門大橋興建後，九宮港應重新思考功能角色**

- (一) 金門大橋興建後，應重新評估小金門之九宮港區開發規模，避免資源無效投入。
- (二) 全縣發展以觀光方向，依自然條件，尤可發展海岸遊憩資源，然而港埠普遍欠缺觀光遊憩專用靠泊基地。

#### **對策**

- (一) 維持現有港埠設施。
- (二) 增設外廓設施改善靜穩度。
- (三) 朝向遊憩碼頭開發。

### **九、金門航空站航站容量長期不足，影響地方發展**

金門航空站為丙種航空站，然實施小三通後尚義機場客運量即呈現穩定成長，至98年全年客運量已達172萬人次，已達年出入旅客達150萬至400萬人次之乙種航空站標準。

#### **對策**

應加速將金門航空站一至三期工程整建，改善長期航站容量不足的問題。

#### 十、 航空站受氣候變異加劇影響航班比例提高

近年全球氣受受氣候變異影響加劇，春夏交替之際，遇濃霧迫使金門機場關場之次數增多，對外交通孔道因機場關場而停擺，造成旅客滯留。

##### 對策

積極協助解決軍事設施、電線桿及地形障礙物等影響起降標準之障礙物，積極協助排除影響飛航安全之相關設施，使民航局能降低金門航空站起降標準。

### 5-4 發展策略

#### 一、 推動地區路網建設，提升用路環境品質

- (一) 辦理道路及其附屬設施新建或整建工程，改善地區行車環境。
- (二) 辦理金門對內、外間之聯絡橋樑，以促進觀光、結合金廈生活圈。
- (三) 辦理地區道路鋪面維護作業，維持交通安全，減少行車事故。
- (四) 旅遊路線植栽綠美化。

#### 二、 重視交通安全，強調以人為本之交通環境

- (一) 檢討改善城區人行道空間提供無障礙環境。
- (二) 規劃用路空間，保障機車及自行車路權。

#### 三、 辦理重點節慶等公共運輸服務，提供充足運能

- (一) 促請中央規劃台金、金廈(泉)充足運能，提供安全、舒適與便捷之對外交通運輸環境。
- (二) 應加速將金門航空站一至三期工程整建，改善長期航站容量不足的問題。積極協助解決軍事設施、電線桿及地形障礙物等影響起降標準之障礙物，積極協助排除影響飛航安全之相關設施，使民航局能降低金門航空站起降標準。
- (三) 闢駛台金航線第二運輸廊道，減輕旅台經濟弱勢鄉親返鄉交通費用負擔。

#### 四、 落實交通管理，提升交通設施服務效率與品質

- (一) 建立層級分明的道路功能分類與管制
- (二) 確實執行交通管理措施

- (三) 整體規劃與改善觀光地區聯外運輸系統
- (四) 加強監理服務及汽車運輸業管理，促進交通安全。
- (五) 強化地區公共車船系統，滿足交通需求。
- (六) 增購綠能公車，降低環境污染。

#### 五、發展大眾運輸服務，提升服務品質

- (一) 強化地區公共車船系統，滿足交通需求。
- (二) 增購綠能公車，降低環境污染。
- (三) 提昇水頭港區整體競爭力，與各國航運接軌：
- (四) 引進民間資金，開發建設水頭港區成為國際休閒、商務、購物園區。
- (五) 加強金門商港建港工程建設與營運管理，提供港區完善軟硬體服務，增進對外觀光旅遊形象。

## 5-5 實施計畫

### 一、實施計畫總表

交通建設實施方案主要由交通部民航局、國工局、金門縣政府工務局、車船處為計畫執行單位，共計8個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助約96億6,022萬元、地方自籌補助約3億340萬元、申請離島基金補助約1億2,690萬元，加上其他各類基金37億2,574萬元，期望吸引民間投資5,000萬元，共計約138億6,626萬元。

表3-5-4 金門縣100-103年交通建設實施計畫方案表

| 編號      | 實施方案         | 計畫時程   | 中央主管部會          | 主辦單位   | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |        |         |        |         | 備註                                           |
|---------|--------------|--------|-----------------|--------|------|-------------|--------|---------|--------|---------|----------------------------------------------|
|         |              |        |                 |        |      | 100年        | 101年   | 102年    | 103年   | 合計      |                                              |
| 3-5-3-1 | 金門尚義機場後續擴建工程 | 99-102 | 交通部民航局/交通部國工局代辦 | 交通部民航局 | 中央公務 |             |        |         |        |         | 本計畫 98 年 11 月 3 日奉行政院授主孝四字第 0980006519 號函核定。 |
|         |              |        |                 |        | 地方自籌 |             |        |         |        |         |                                              |
|         |              |        |                 |        | 離島基金 |             |        |         |        |         |                                              |
|         |              |        |                 |        | 其他基金 | 7,930       | 85,000 | 305,000 | 49,440 | 447,370 |                                              |
|         |              |        |                 |        | 民間投資 |             |        |         |        |         |                                              |
|         |              |        |                 |        | 年度合計 | 7,930       | 85,000 | 305,000 | 49,440 | 447,370 |                                              |
| 3-5-3-2 | 金門地區港        | 98-102 | 交通部             | 工務局    | 中央公務 |             |        |         |        |         | 屬「金門縣整體                                      |

|         |                              |         |     |       |      |           |           |           |           |           |               |
|---------|------------------------------|---------|-----|-------|------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------------|
|         | 埠建設計畫                        |         | 部   | 局     | 地方自籌 |           |           |           |           |           | 發展綱要計畫--      |
|         |                              |         |     |       | 離島基金 |           |           |           |           |           | 港埠相關建設計       |
|         |                              |         |     |       | 其他基金 | 420,900   | 152,500   |           |           | 573,400   | 畫」之執行計        |
|         |                              |         |     |       | 民間投資 |           |           |           |           |           | 畫，行政院 98 年    |
|         |                              |         |     |       | 年度合計 | 420,900   | 152,500   | 0         | 0         | 573,400   | 2 月 26 日院臺交   |
|         |                              |         |     |       |      |           |           |           |           |           | 字第 0980008162 |
|         |                              |         |     |       |      |           |           |           |           |           | 號函核定在案。       |
| 3-5-3-3 | 金門港埠整體規劃暨計畫未來發展計畫（98-100 年）  | 98-101  | 交通部 | 工務局   | 中央公務 | 1,033,900 | 650,000   |           |           | 1,683,900 | 屬「金門縣整體       |
|         |                              |         |     |       | 地方自籌 |           |           |           |           |           | 發展綱要計畫--      |
|         |                              |         |     |       | 離島基金 |           |           |           |           |           | 港埠相關建設計       |
|         |                              |         |     |       | 其他基金 |           |           |           |           |           | 畫」之執行計        |
|         |                              |         |     |       | 民間投資 |           |           |           |           |           | 畫，行政院         |
|         |                              |         |     |       | 年度合計 | 1,033,900 | 650,000   |           |           | 1,683,900 | 98.11.24 院臺交  |
|         |                              |         |     |       |      |           |           |           |           |           | 字第 0980073353 |
|         |                              |         |     |       |      |           |           |           |           |           | 號函核定在案。       |
| 3-5-3-4 | 金門港埠整體規劃暨計畫未來發展計畫（101-105 年） | 101-105 | 交通部 | 工務局   | 中央公務 |           | 1,643,630 | 2,549,229 | 697,638   | 4,890,497 | 尚未提報，預定       |
|         |                              |         |     |       | 地方自籌 |           |           |           |           |           | 99 年底提報金門     |
|         |                              |         |     |       | 離島基金 |           |           |           |           |           | 港埠整體規劃暨       |
|         |                              |         |     |       | 其他基金 |           |           |           |           |           | 計畫未來發展計       |
|         |                              |         |     |       | 民間投資 |           |           |           |           |           | 畫（101-105 年）  |
|         |                              |         |     |       | 年度合計 | 0         | 1,643,630 | 2,549,229 | 697,638   | 4,890,497 | 經費需求約 63      |
|         |                              |         |     |       |      |           |           |           |           |           | 億元。暫依上列       |
|         |                              |         |     |       |      |           |           |           |           |           | 金額編列，俟院       |
|         |                              |         |     |       |      |           |           |           |           |           | 核定後據以修        |
|         |                              |         |     |       |      |           |           |           |           |           | 正。            |
| 3-5-3-5 | 金門九宮港區北防波堤及突堤碼頭延建段工程         | 98-101  | 交通部 | 工務局   | 中央公務 |           |           |           |           |           | 屬「金門縣整體       |
|         |                              |         |     |       | 地方自籌 | 100,000   | 198,900   |           |           | 298,900   | 發展綱要計畫--      |
|         |                              |         |     |       | 離島基金 |           |           |           |           |           | 港埠相關建設計       |
|         |                              |         |     |       | 其他基金 |           |           |           |           |           | 畫」之執行計        |
|         |                              |         |     |       | 民間投資 |           |           |           |           |           | 畫，目前計畫報       |
|         |                              |         |     |       | 年度合計 | 100,000   | 198,900   | 0         | 0         | 298,900   | 核中。           |
| 3-5-3-6 | 金門大橋建設計畫                     | 99-104  | 交通部 | 局/國工局 | 中央公務 | 261,245   | 408,040   | 1,397,360 | 1,019,182 | 3,085,827 | 屬「金門縣整體       |
|         |                              |         |     |       | 地方自籌 |           |           |           |           |           | 發展綱要計畫--      |
|         |                              |         |     |       | 離島基金 |           |           |           |           |           | 金門大橋建設計       |
|         |                              |         |     |       | 其他基金 | 130,622   | 816,079   | 698,680   | 509,591   | 2,154,972 | 畫」之執行計        |
|         |                              |         |     |       | 民間投資 |           |           |           |           |           | 畫。            |
|         |                              |         |     |       | 年度合計 | 391,867   | 1,224,119 | 2,096,040 | 1,528,773 | 5,240,799 | 行政院 99.03.19  |
|         |                              |         |     |       |      |           |           |           |           |           | 院 臺 交 字 第     |

|         |                     |                 |         |         |      |           |           |           |           |                                         |         |
|---------|---------------------|-----------------|---------|---------|------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------------------------------------|---------|
|         |                     |                 |         |         |      |           |           |           |           | 0990012488 號函<br>核定。                    |         |
| 3-5-3-7 | 公共車船系<br>統改善計畫      | 100 年<br>-103 年 | 交通<br>部 | 車船<br>處 | 中央公務 |           |           |           |           | 屬「金門縣整體<br>發展綱要計畫-<br>低碳島示範計<br>畫」之執行計畫 |         |
|         |                     |                 |         |         | 地方自籌 | 1,500     |           | 1,500     | 1,500     |                                         | 4,500   |
|         |                     |                 |         |         | 離島基金 | 40,170    |           | 37,170    | 49,560    |                                         | 126,900 |
|         |                     |                 |         |         | 其他基金 |           |           |           |           |                                         |         |
|         |                     |                 |         |         | 民間投資 |           |           |           |           |                                         |         |
|         |                     |                 |         |         | 年度合計 | 41,670    |           | 37,170    | 49,560    |                                         | 131,400 |
| 3-5-3-8 | 金門遊覽車<br>更新補助計<br>畫 | 100 年<br>-103 年 | 交通<br>部 | 車船<br>處 | 中央公務 |           |           |           |           | 屬「金門縣整體<br>發展綱要計畫-<br>低碳島示範計<br>畫」之執行計畫 |         |
|         |                     |                 |         |         | 地方自籌 |           |           |           |           |                                         |         |
|         |                     |                 |         |         | 離島基金 |           |           |           |           |                                         |         |
|         |                     |                 |         |         | 其他基金 | 220,000   | 165,000   | 165,000   | 0         |                                         | 550,000 |
|         |                     |                 |         |         | 民間投資 | 20,000    | 15,000    | 15,000    | 0         |                                         | 50,000  |
|         |                     |                 |         |         | 年度合計 | 240,000   | 180,000   | 180,000   | 0         |                                         | 600,000 |
|         |                     |                 |         |         | 中央公務 | 1,295,145 | 2,701,670 | 3,946,589 | 1,716,820 | 9,660,224                               |         |
|         |                     |                 |         |         | 地方自籌 | 101,500   | 198,900   | 1,500     | 1,500     | 303,400                                 |         |
|         |                     |                 |         |         | 離島基金 | 40,170    | 0         | 37,170    | 49,560    | 126,900                                 |         |
|         |                     |                 |         |         | 其他基金 | 779,452   | 1,218,579 | 1,168,680 | 559,031   | 3,725,742                               |         |
|         |                     |                 |         |         | 民間投資 | 20,000    | 15,000    | 15,000    | 0         | 50,000                                  |         |
|         |                     |                 |         |         | 年度合計 | 2,236,267 | 4,134,149 | 5,167,439 | 2,325,411 | 13,866,266                              |         |

## 二、分項計畫概述

### 3-5-3-1 金門尚義機場航站區後續擴建工程

一、計畫目標：考量航站未來發展、運量及急迫性，整併研提「金門尚義機場航站區後續擴建工程」計畫。

二、計畫內容：

- (一) 擴建西側航站。
- (二) 新建貨運站、原貨運站及航站區之整修。
- (三) 站前停車場暨站前廣場景觀改建。

三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：99 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：交通部民用航空局
  2. 協辦機關：交通部國道新建工程局
- (三) 執行方式：本計畫後續工程推動，業經交通部民航局於 98 年 12 月 15 日委請國道新建工程局代辦後續相關作業，國工局業於 99 年 3 月 17 日辦理完成委託規劃設計及監造案議約事宜，現正刻辦理規劃設計中，預定於 99 年 12 月底前辦理工程招標。

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 4 億 4,737 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |         |        |         |
|---------|-------------|--------|---------|--------|---------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年   | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算  |             |        |         |        |         |
| 地方公務預算  |             |        |         |        |         |
| 離島建設基金  |             |        |         |        |         |
| 其他特種基金  | 7,930       | 85,000 | 305,000 | 49,440 | 447,370 |
| 民 間 投 資 |             |        |         |        |         |
| 總 計     | 7,930       | 85,000 | 305,000 | 49,440 | 447,370 |

五、說明事項：本計畫於 98 年 11 月 3 日奉行政院院授主孝四字第 0980006519 號函核定，由民航事業發展基金支應。

#### 3-5-3-2 金門地區港埠建設計畫

##### 一、計畫目標：

- (一) 水頭港通關設施改善。
- (二) 料羅老舊碼頭整建。
- (三) 改善大小金門交通設施。

##### 二、計畫內容：

本計畫實施後將可進一步提昇兩岸通航客運服務品質，提高兩岸旅客經由金門中轉及遊金意願，有效利用水頭商港港區用地價值，預期所衍生之間接效益相當大，而增建水頭港區大小金門客運浮動碼頭，則可改善現有浮台設施延長使用年限，提高營運安全性及確保大小金門海上客運運輸維持正常營運水準。

至料羅港區碼頭整建及港池水域維護浚深，屬於既有設施之維護更新性質，計畫完成後可徹底解決舊碼頭結構安全及漏沙沉陷問題，延長碼頭使用年限，確保碼頭作業安全，操航安全性、碼頭能量及作業效率進一步提高，對該港區營運環境之提昇及未來發展助益相當大。本計畫所執行工程屬港埠基礎建設，並無法計算直接收益。惟政府出資興建後，對於離島交通建設及地方發展將衍生諸多顯著之效益。工程項目有：

- (一) 水頭港區小三通專用浮動碼頭增建工程
- (二) 水頭港區大小金門客運浮動碼頭增建工程
- (三) 料羅港區碼頭整建工程
- (四) 水頭港區增設入境空間、入境廊道等設施改善工程

##### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：98-101 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府
  2. 協辦機關：金門縣港務處
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 10.6 億元，100-101 年需 5 億 7,340 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |          |       |       |          |
|---------|-------------|----------|-------|-------|----------|
|         | 100 年       | 101 年    | 102 年 | 103 年 | 總計       |
| 中央公務預算  |             |          |       |       |          |
| 地方公務預算  |             |          |       |       |          |
| 離島建設基金  |             |          |       |       |          |
| 其他特種基金  | 420, 900    | 152, 500 |       |       | 573, 400 |
| 民 間 投 資 |             |          |       |       |          |
| 總 計     | 420, 900    | 152, 500 | 0     | 0     | 573, 400 |

**五、說明事項：**

屬「金門縣整體發展綱要計畫-港埠相關建設計畫」之執行計畫，本計畫由振興經濟擴大公共建設特別預算編列，行政院 98 年 2 月 26 日院臺交字第 0980008162 號函核定在案，核列 98 年 1.584 億；99 年 3.282 億；合計 98-101 年 10.6 億元。

**3-5-3-3 金門港埠整體規劃暨計畫未來發展計畫（98-100 年）**

**一、計畫目標：**

- （一）完成水頭港區基礎建設（港池浚挖暨陸域填築）。
- （二）水頭大型旅客服務中心設計。
- （三）下階段五年上位計畫規劃案。

**二、計畫內容：**

- （一）水頭港區港池浚挖暨陸域填築工程。
- （二）大型旅客服務中心設計。
- （三）金門港埠整體規劃暨未來發展計畫（101-105 年）、水頭港區整體細部規劃。

**三、計畫時程與執行單位：**

- （一）計畫時程：98-101 年
- （二）主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府
  2. 協辦機關：金門縣港務處
- （三）執行方式：政府自辦

**四、分年財務需求與經費來源**

總經費需求 98-101 年 27.322 億元，100-103 年為 16 億 8,390 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |          |       |       |             |
|---------|-------------|----------|-------|-------|-------------|
|         | 100 年       | 101 年    | 102 年 | 103 年 | 總計          |
| 中央公務預算  | 1, 033, 900 | 650, 000 |       |       | 1, 683, 900 |
| 地方公務預算  |             |          |       |       |             |
| 離島建設基金  |             |          |       |       |             |
| 其他特種基金  |             |          |       |       |             |
| 民 間 投 資 |             |          |       |       |             |
| 總 計     | 1, 033, 900 | 650, 000 |       |       | 1, 683, 900 |

#### 五、說明事項：

屬「金門縣整體發展綱要計畫-港埤相關建設計畫」之執行計畫，  
行政院 98.11.24 院臺交字第 0980073353 號函核定在案，98 年 0.3 億；  
99 年 10.183 億；合計 98-101 年 27.322 億元。

#### 3-5-3-4 金門港埤整體規劃暨計畫未來發展計畫（101-105 年）

##### 一、計畫目標：

- (一) 辦理水頭港區中程開發計畫。
- (二) 辦理料羅港區南堤延建及北碼頭擴建評估。

##### 二、計畫內容：

- (一) 水頭港區大型旅客服務中心、碼頭、道路、停車場、排水、供水、供電、消防、照明、植栽景觀、污水系統等興建。
- (二) 水頭港區開發購物商城等促參業務。
- (三) 料羅港區南堤延建 120 公尺及北碼頭擴建評估。

##### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101-105 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府
  - 2. 協辦機關：金門縣港務處
- (三) 執行方式：政府自辦

##### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 63 億元，其中 101-103 年所需經費約為 48 億 9,049 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |           |           |         |           |
|---------|-------------|-----------|-----------|---------|-----------|
|         | 100 年       | 101 年     | 102 年     | 103 年   | 總計        |
| 中央公務預算  |             | 1,643,630 | 2,549,229 | 697,638 | 4,890,497 |
| 地方公務預算  |             |           |           |         |           |
| 離島建設基金  |             |           |           |         |           |
| 其他特種基金  |             |           |           |         |           |
| 民間投資    |             |           |           |         |           |
| 總 計     |             | 1,643,630 | 2,549,229 | 697,638 | 4,890,497 |

#### 五、說明事項：

屬「金門縣整體發展綱要計畫-港埤相關建設計畫」之執行計畫，  
尚未提報，預定 99 年底提報金門港埤整體規劃暨計畫未來發展計畫  
（101-105 年）經費需求約 63 億元。暫依上列金額編列，俟院核定後  
據以修正。

#### 3-5-3-5 金門九宮港區北防波堤及突堤碼頭延建段工程

- 一、計畫目標：改善九宮港區靜穩度，增設南北堤工程。
- 二、計畫內容：九宮港區北防波堤及突堤碼頭延建段工程。
- 三、計畫時程與執行單位：
  - (一) 計畫時程：98-101 年
  - (二) 主協辦機關：金門縣政府

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 2 億 9,890 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |         |       |       |         |
|---------|--------------|---------|-------|-------|---------|
|         | 100 年        | 101 年   | 102 年 | 103 年 | 總 計     |
| 中央公務預算  | 100,000      | 198,900 |       |       | 298,900 |
| 地方公務預算  |              |         |       |       |         |
| 離島建設基金  |              |         |       |       |         |
| 其他特種基金  |              |         |       |       |         |
| 民 間 投 資 |              |         |       |       |         |
| 總 計     | 100,000      | 198,900 |       |       | 298,900 |

#### 五、說明事項：

屬「金門縣整體發展綱要計畫--港埠相關建設計畫」之執行計畫，目前計畫報核中，列 98 年 1 億；99 年 2 億；合計 98-101 年 5.99 億元。

#### 3-5-3-6 金門大橋計畫

##### 一、計畫目標：

落實照顧離島居民生活品質之政策，促進金門地區未來整體發展。

##### 二、計畫內容：

自金門縣金寧鄉湖下，往西跨越金烈水道接至烈嶼鄉后頭，全長 5.34 公里，其中跨海橋長 4.78 公里，橋面淨寬 15 公尺，工期預定 53 個月。

##### 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：99 年至 104 年

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府

2. 協辦機關：交通部臺灣區國道新建工程局

(三) 執行方式：由金門縣政府發包施工

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 57.05 億元。100-103 年經費需求約為 52 億 4,079 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |           |           |           |           |
|---------|--------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|         | 100 年        | 101 年     | 102 年     | 103 年     | 總計        |
| 中央公務預算  | 261,245      | 408,040   | 1,397,360 | 1,019,182 | 3,085,827 |
| 地方公務預算  |              |           |           |           |           |
| 離島建設基金  |              |           |           |           |           |
| 其他特種基金  | 130,622      | 816,079   | 698,680   | 509,591   | 2,154,972 |
| 民 間 投 資 |              |           |           |           |           |
| 總 計     | 391,867      | 1,224,119 | 2,096,040 | 1,528,773 | 5,240,799 |

## 五、說明事項：

屬「金門縣整體發展綱要計畫--金門大橋建設計畫」之執行計畫，本計畫由行政院 99.03.19 院臺交字第 0990012488 號函核定，計畫總經費新台幣 57.05 億元，計畫期程自 99-104 年。

- (一) 金門縣政府建議中央與地方負擔比例為 2/3 及 1/3，分年經費表暫以此編列。
- (二) 行政院民國 99 年 3 月 19 日核示：「照本院經濟建設委員會審議結論辦理」，經建會審議結論：「本案以金門縣政府為主辦機關，請其依據預算法第 4 條成立資本計畫基金據以辦理本計畫。中央尚未編列預算，計畫初期費用請金門縣政府先行支付」、「經費分擔額度，請金門縣政府於 1 年內提出觀光產業及土地開發收益、小金門產業招商等配套措施，據以修正納入財務計畫報核」。

## 3-5-3-7 公共車船系統改善計畫

### 一、計畫目標：

響應政府推動綠色運輸，以改善離島居民生活品質，達成節能減碳、離島永續發展目標。

- (一) 逐年推動公車汰舊換新，提供安全、舒適與便捷的大眾運具。
- (二) 提昇大眾運具之使用比例、效率與品質，減緩私人運具發展，減少對環境之衝擊。
- (三) 各項設備更新，提昇整體載客率，增進營收，減少虧損，改善營運績效。
- (四) 響應政府推動綠色運輸政策。
- (五) 營造無障礙大眾運輸乘車環境。

### 二、計畫內容：

逐年汰換 10 年以上公車，以油電混合動力及中低底盤的「雙低公車」為主，以響應政府「節能減碳」政策及營造無障礙大眾運輸乘車環境。

100 年度：汰換車齡 10 年以上公車 3 輛及購置中型無障礙公車 1 輛。

102 年度：汰換車齡 10 年以上公車 3 輛。

103 年度：汰換車齡 10 年以上公車 4 輛。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣公共車船管理處
  - 2. 協辦機關：交通部路政司
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 1 億 3,140 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |     |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-----|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計 |

|        |        |  |        |        |         |
|--------|--------|--|--------|--------|---------|
| 中央公務預算 |        |  |        |        |         |
| 地方公務預算 | 1,500  |  | 1,500  | 1,500  | 4,500   |
| 離島建設基金 | 40,170 |  | 37,170 | 49,560 | 126,900 |
| 其他特種基金 |        |  |        |        |         |
| 民間投資   |        |  |        |        |         |
| 總計     | 41,670 |  | 37,170 | 49,560 | 131,400 |

**五、說明事項：**

1. 101 年並無逾齡車輛，故未辦理汰換。
2. 102 及 103 年預算尚待爭取。分年經費視離島基金核定結果編列。

**3-5-3-8 金門縣遊覽車更新補助計畫**

**一、計畫目標：**

輔導地區遊覽車客運業汰舊換新營業車輛，降低金門遊覽車平均年齡，以提升地區遊覽車服務品質。

**二、計畫內容：**

預計輔導汰舊換新，每部新遊覽車貸放金額為新購遊覽車契約價金 95%(預計以新台幣 550 萬整為限)，總經費計 5 億 5 千萬元整(550 萬\*100 輛)。

**三、計畫時程與執行單位：**

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府（交通旅遊局）
- (三) 執行方式：擬訂貸款辦法及作業要點後據以執行。

**四、分年財務需求與經費來源**

總經費概估需求為 6 億元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |         |         |       |         |
|--------|-------------|---------|---------|-------|---------|
|        | 100 年       | 101 年   | 102 年   | 103 年 | 總計      |
| 中央公務預算 |             |         |         |       |         |
| 地方公務預算 |             |         |         |       |         |
| 離島建設基金 |             |         |         |       |         |
| 其他特種基金 | 220,000     | 165,000 | 165,000 | 0     | 550,000 |
| 民間投資   | 20,000      | 15,000  | 15,000  | 0     | 50,000  |
| 總計     | 240,000     | 180,000 | 180,000 | 0     | 600,000 |

**五、說明事項：**

- (一) 其他特種基金為：金門縣地方建設開發基金
- (二) 民間投資方式為購買全新遊覽車之自籌款，即購車金額 5%。

## 第六章 衛生醫療建設部門發展計畫

衛生醫療建設的目標在維護及促進人體健康，但健康無法像經濟、工商建設一樣量化，為使衛生醫療建設更有效率，所以必須先以要考量地區居民需要來作規劃。

### 6-1 相關計畫回顧

#### 一、金門縣綜合發展計畫(86年)

該計畫以「建立自給自足的衛生醫療網絡」為目標，透過「爭取區域醫院之設置，健全各鄉鎮醫療據點，加強醫療巡迴服務，以及引進新型之醫療器材」等策略來達成。提出三項構想：

- (一) 爭取建立醫學中心，建立完善醫療網體系，藉由健全各鄉鎮的醫療據點，使本地的醫療水準能普遍的提升。
- (二) 改進醫療衛生機構之實質設備，提高基層醫療之服務效能。
- (三) 強化基層醫療人力，引進新型之醫療器材，建立自給自足醫療體系，以保障民眾在醫療上的權利。

提出五項實施計畫：

- (一) 規劃金門縣立醫院計畫
- (二) 金門縣區域緊急醫療網計畫
- (三) 銘傳醫學中心設置計畫
- (四) 職業病防治計畫
- (五) 加強疾病防疫工作計畫。

#### 二、金門地區綜合建設方案(89-93年)

由於金門縣醫療資源匱乏及專科醫師不足，對於罹患急重症之縣民僅能以航空搭載方式後送台灣治療，有鑑於此，金門縣衛生局於民國85年6月起實施「緊急傷病患直升機運送計畫」，開辦直升機後送計畫，並逐漸改善後送品質與後送時程，以直升機及固定機翼方式併行，提供大小金門及烏坵等離島罹患急重症居民及時後送就醫診治管道，減少死亡、傷、殘等機率，落實政府照顧離島居民的政策。初始知其，僅能白天執行來往台、金之間接運病患完成任務，時程約需五小時，為恐有延誤救治病患之虞，縣府積極改善後送品質及縮短後送時程，於91年開辦直升機夜駐金門計畫，讓病人能於第一時間由直升機搭載至台灣救治。

金門地區綜合建設方案計畫(89-93年)即提出「充實金門地區醫療資源，提高民眾就醫之可近性及醫療服務品質滿意度」、「促進金門地區醫療院所之垂直及水平整合，提升醫療照護之效率」、「鼓勵整合醫

療及保健服務，促進民眾健康」等三大醫療部門計畫目標。並擬定三階段之實施策略，分別為「支援專科服務、提高醫療品質」，「提供整合性醫療服務」、「試辦論人計酬、提昇區域醫療執行功能」。採取充實地方專業醫療人才，及實施社區保健服務計畫、病患轉診與緊急後送等管道，然後整合金門地區軍醫院、縣立醫院之醫療系統，提升醫院醫療服務水準等級，藉以解決金門地區醫療人才與水準不足之問題。提出六項實施計畫，總金額五億一千一百八十萬元：

- (一) 急重症空中救護直昇機後送計畫
- (二) 加強精神病患照顧計畫
- (三) 醫療保健計畫
- (四) 居民轉診來台就醫交通費
- (五) 遠距醫療設備
- (六) 烈嶼衛生所改建醫院。

### 三、修訂金門縣綜合發展計畫(91年)

衛生醫療部門發展目標：及早建立金廈醫療支援制度、利用廈門或加強直昇機後送台灣支援金門醫療資源、自足提供必要的醫療服務與醫事人力之充實、加強公共衛生推廣，強調預防重於治療之發展目標。從88年、89年開始執行計畫至今，醫療水準之提升已見初步具體成果，包括金門縣立醫院的完成使用、烈嶼分院的改建、急重症空中救護直昇機後送計畫(含夜駐與後送廈門)、遠距醫療設備的完成啟用。目前衛生醫療部門發展未來的計畫首要仍是朝如何維持機制常態運作及使衛生醫療網更健全為目標。

### 四、離島綜合建設實施方案(第二期96-99年)

為落實金門縣發展成為「陽光城市」以及「長壽島，健康縣」之願景，以整合有限的離島醫療資源，配合未來金門縣以「觀光立縣」之整體發展計畫，不僅可維護金門縣健康，也肩負起在地醫療的責任，讓前來金門消費的觀光客和台商之健康更有保障。主要發展對策如下：

- (一) 打造健康城市，促進國民健康。
- (二) 改善醫院硬體設施，提升醫療服務品質。
- (三) 照顧社區化、人性化、尊嚴化，強化照護機能，落實在地老化精神。
- (四) 整合醫療資訊，強化永續經營功能。
- (五) 加強培育地區醫事人員，落實醫療在地化。

為落實發展對策，擬訂下列各項實施方案：

- (一) 國民保健-促進國民健康計畫工作內容。
- (二) 急重症病患後送計畫工作內容。
- (三) 離島居民急重症轉診就醫交通補助計畫工作內容。
- (四) 長期照顧整合性計畫工作內容。

(五) 金門縣醫療體系資訊系統及設備改善建置計畫工作內容。

(六) 加強基層醫療資源暨永續發展計畫。

#### 五、金馬中長期經濟發展規劃(98年)

發展願景：養生醫療健康島。

金門目前的醫療在質與量上均顯不足，為滿足當地人的需求，政府有必要加強金門醫療的軟硬體建設，除了服務當地居民外，在福建打拼的台商以及未來陸客及陸生的醫療商機也是可以開拓的市場，但前提是金門要建立自己獨特的醫療特色，發揮台灣醫療的優勢，才有機會將金門打造成養生醫療健康島。短、中、長期發展目標與對策如下：

##### (一) 短期：

目標：充實 IDS 資源，整合現有醫療資源，減少境外就醫。

策略：強化 IDS 減少境外就醫、整合資源擴大社區醫療群服務。

##### (二) 中期：

目標：在地處理急重症病患、提昇當地居民之醫療服務滿意度。

策略：解決當地醫療空間及設備不足之問題、解決當地醫療人員不足之問題。

##### (三) 長期：

目標：設立養生文化村及發展保健旅遊。

策略：擴大服務規模，推動署立金門醫院成為區域醫院、推動「金門長期照護養生村」之計畫、結合觀光，發展金門保健旅遊。

#### 六、行政院衛生署中程施政計畫(99至102年度)

以「全民健康的領航者、保障人民身心健康、縮短國民健康差距、促進生技產業發展、國際衛生先進國家」為願景。與金門縣有關之施政重點如下：

(一) 推展預防保健工作：1. 建構無菸環境，強化癌症防治工作，擴大提供癌症篩檢服務，協助民眾遠離癌症威脅。2. 推展新一代兒童預防保健服務方案，推動老人健康促進計畫。3. 營造樂活社區與健康城市，鼓勵民眾實踐健康活力的生活；創造支持性之社會環境及提倡有益身心之生活方式。

(二) 強化國家防疫安全：1. 推動國家疫苗基金，積極辦理各項預防接種，加強全民防疫，強化疫情控制成效，提升自主防疫能力，落實疫病之監視及通報。2. 辦理傳染病防治之各項重大防疫措施，落實本土及境外移入傳染病防治。3. 推展我國因應流感大流行準備計畫，預作物資儲備工作，推動流感疫苗自製。

(三) 促進健康照護升值：1. 推動新世代健康領航計畫，建置急重症照護網絡，提升心理健康照護品質。2. 建構社區健康照護網絡，整合社區醫療資源，提升基層醫療照護品質。3. 營造以病人為中心之就醫安全環境，規劃「無論有無過失醫療事故救濟制度」，以

改善醫病關係提升醫療品質。4. 推動智慧型醫療服務及國民健康資訊建設計畫，建立公共衛生資訊整合服務，促進健康資訊加值應用。

- (四) 促進國人健康平等：1. 強化山地離島、偏遠地區及原住民醫療保健服務；持續辦理「山地離島醫療給付效益提昇計畫」。2. 從性別、教育、年齡、種族及地區等各層面，以健康平等觀點，提供各項健康照護措施。3. 加強精神科及藥癮病人防治，推動署立醫院開辦失智失能者社區照護服務。
- (五) 創造全民健保價值：1. 中央健保局組織改制，提高服務效能。2. 推動健保改革，確保永續經營，減少醫療浪費，協助弱勢族群排除就醫障礙。3. 逐步導入全民健保住院診斷關聯群支付制度及論質支付，加速提升保險醫療品質。4. 透過推動家醫制度、超長期病患審查管理、監控急診暫留率及將急重症照護列為醫院總額之保障額度或獎勵項目等措施來提升醫院病床運轉率。5. 加強特約醫療院所之管理，避免其違法向病患收取各類自費費用。
- (六) 健全長期照護體制：1. 落實十年長期照護計畫，充實照護服務資源，持續發展長期照護保險服務之輸送及管理體系。

## 6-2 現況發展分析

### 一、 衛生醫療發展現況

擁有健康的人口，才能創造推動國家發展的動力，因此強化國民健康是21世紀公共衛生發展的整體策略。離島居民因侷限於空間限制，更應該有不同於其他地區公共衛生政策。由於科技資訊的發達，在衛生醫療資訊的取得上，離島已能同步獲得所需訊息，包括因應新型傳染疾病、與台灣本島同步的防疫管理措施、遠距同步醫療系統等，在某種程度上已經打破空間的隔閡，進一步提升醫療服務的效率和品質。

金門由於人口規模無法達成經濟效益，以及距離台灣遙遠導致的轉診後送與醫院經營成本過高，使得醫療資源與水準長期相對不足，也使得地區民眾一直希望能就地提供高水準大型醫院，但政府部門一再陷入在離島地區人道原則提供大型醫院，與經營成本及人力不足的兩難。經過長期爭取，行政院衛生署為提昇金門縣民眾對醫療服務品質之滿意度，於民國96年核定興建金門綜合醫療大樓。

### 二、 醫療系統概況

#### (一) 醫療設施資源概況

金門縣設有署立金門醫院，為原縣立醫院於94年10月1日改制。以急、重症醫療及傳染病治療在地化之服務為主。該院除了院本部外，尚有烈嶼分院，現有之服務科別有：內科、外科、婦產科、小兒科、骨科、泌尿科、神經內科、神經外科、眼科、耳鼻喉科、復健科、精神科、家醫科、心臟科、皮膚科、腸胃科、婦產科、麻醉科、牙科共19科醫療服務。特殊服務有：洗腎中心、居家護理、糖尿病門診、健檢中心、加護病房、慢性呼吸照護病房等。由於病房之擴建，病床亦隨之增加，至97年底一般病床數共有234床(含急性一般病床158床、急性精神病床22床、慢性一般病床19床、慢性精神病床35床)，特殊病床數54床，平均每一病床服務人數為2,805人，優於民國87年的112張病床，每一病床服務487人。此外，於金城、金寧、金沙、烈嶼各鄉鎮分別設有衛生所，私人診所則有27家，包括13家西醫、3家中醫、11家牙醫，以及5家居家照護。但與台灣本島相比，離島醫療資源仍相對貧乏。

另金門地區老年人口佔總人口數12.7%<sup>5</sup>，根據聯合國定義，65歲以上人口佔整個社會人口超過7%就是高齡化社會，當老年人口更進一步超過14%時，就邁入老化型的高齡化社會。步入老年，最明顯的變化即為生理健康的改變，活得久已不是問題，而是如何活得健康。隨著老人人口快速成長，慢性病與慢性功能障礙的盛行率也會上升，因而需要較廣泛的長期照護服務。金門縣長期照顧管理中心於92年獲衛生署審核通過給予經費補助，於衛生行政大樓二樓辦公處設置單一窗口，因應失能老人與身心障礙民眾在長期照護方面的需求，免費諮詢、多元服務的方式，提供保健醫療及社會福利相關諮詢。

## (二) 醫療人力資源概況

至民國97年地區現有醫師(包括西醫、牙醫、中醫)共71人，較87年之54人增加了17人。護理人員(包括護理師、護士)147人，較87年之88人增加59人，醫事技術人員(包括藥師、藥劑生等)97年有71人，較87年之15人增加56人。若以醫師人員與總人口比較，87年平均每萬人有醫師11人，但近年金門人口成長快速，97年每萬人僅有醫師8.4人，亦未達行政院全國醫療網13.3人之標準。全年門診次數97年共292,238人次，或每日門診1,082人次，較87年之120,578人次或每日431人次，增加0.6倍。其門診人數成長快速。

以專科科別醫師的齊全度而言仍有不足之處。金門醫院醫師(含烈嶼門診部)具專科醫師資格者計26人，內含內科3人、外科3人、小兒科1人、家醫科2人、婦產科3人、眼科1人、精神科1人(其中有一位醫師具有兩項專科醫師資格)、麻醉科1人、泌尿科1人、復健科1人、

<sup>5</sup> 資料來源：97年金門縣社會指標統計。

<sup>6</sup> 資料來源：97年金門縣統計年報。

骨科3人。目前，亟需腫瘤科、神經外科、神經內科、耳鼻喉、心臟科等專科醫師。

為彌補金門醫療資源之不足，於94年起金門縣政府、中央健保局與台北榮民總醫院簽定「金門地區醫療給付效益提昇計畫(IDS, Integrated Delivery System)」，主要目標是由榮總增派專科醫師到金門，減少病患後送醫療，98年年底台北榮總開始輪派神經外科醫師到金門駐診，一般車禍等傷患都可即時在署立金門醫院動手術。

此計畫提供金門地區每月186次急診診次，支援10位專科醫師駐診，並依金門縣實際需求，支援專科門診(如腸胃科、神經內科、心臟內科、泌尿外科、胸腔內科、家醫科、腎臟科、皮膚科、眼科、耳鼻喉科及復健科等)及專科檢查門診(肌電圖、肺功能)，增加金門縣民就醫可近性及方便性，暫時解決醫事人力不足窘境。但由於派駐醫師為輪調制度，對病患而言醫師異動頻繁，醫病關係不易建立。

### (三)醫療後送管道

由於金門地區醫療資源有限，在遇到重大傷病或特殊疾病時，醫療無法資源支應，需透過轉診後送赴台就醫診治。行政院衛生署與金門縣政府針對醫療轉診後送或安寧返鄉照護等補助其交通費用。以固定翼軍機與一般民航機進行例行後送，另簽約委外以直升機進行緊急後送。緊急後送的病患以神經內、外科、心臟內科、骨科、內科等為最多，統計94年至97年間轉診、後送人數資料，顯示民眾對地區實際提供的醫療服務有明顯的不信任感。

表 3-6-1 94 年至 97 年間轉診後送縣民人數統計

單位：人次

|    | 94 年  | 95 年  | 96 年  | 97 年  |
|----|-------|-------|-------|-------|
| 轉診 | 5,138 | 5,069 | 5,456 | 5,918 |
| 後送 | 131   | 52    | 53    | 74    |

資料來源：金門縣政府衛生局施政成果報告，本研究整理

### (四)金門醫療資源新契機

行政院衛生署為強化地區醫療硬體設備，增聘專科醫師及專業醫事人員蒞金支援醫療業務，有效減少急重症病患之後送航次及轉診人數，爭取治療時效，增加患者治癒率，提昇金門縣民眾對醫療服務品質之滿意度，於民國96年核定興建金門綜合醫療大樓。興建總經費預估為新台幣12億940萬7760元，衛生署編列於第六期醫療網中。未來金門綜合醫療大樓落成後將減少金門縣民不必要後送與轉診、提高軍民醫療滿意度、服務小三通之台商與旅客並提供金門旅遊觀光旅客之醫療照護。

縣長李沃土上任後亦積極尋求醫療資源的新助力，期望與成功大學醫學院附設醫院醫療合作，成功大學已於99年世界衛生節與金門縣

府簽定醫療合作意向書，先期支援部份專科醫師，胸腔內科：每週1-2次門診；耳鼻喉科：每週1-2次門診；風濕免疫科：每週1-2次門診；新陳代謝科：每週1-2次門診。並延聘財團法人成大研究發展基金會孫全文教授及陳長庚教授為「金門縣綜合醫療大樓」興建工作團隊特別顧問。未來期望署立金門醫院可望發展成為「成大醫學院附設醫院金門分院」，全面提升金門醫療品質與水準。

### 6-3 主要課題

#### 一、醫療規模小，使醫療品質難以提升

金門醫療資源在軍管時期倚賴國軍支援，解除軍管後依附台灣的支援，人口規模太小無法達成經濟規模、轉診或後送率很高。因此金門社會長期期望就地提供高水準，但由於人口規模有限，縱使中央政府在地方多年爭取後同意補新建醫療大樓，增加病床並擴充醫療設備，但在專業人員的需求仍亟待克服。

#### 二、專科醫師不齊，無法滿足居民需求

金門為一孤立之島嶼，受天候與距離之影響，某些緊急救命的專科醫師應視為必備，現今罹患急重症之縣民僅能以航空搭載方式後送台灣治療。居民遭遇嚴重疾病及意外事故傷害時，需轉診至台灣就醫治療。病患到台就診，衛生署僅補助一半的機(船)票，而且每人每年僅能申請四次，若家中有病患會造成民眾經濟極大的負擔。

縣政府從民國63年開始向衛生署爭取以「公費保送」專案計畫培育金門籍子弟赴台就讀醫學院，畢業後必需返金服務一定的年限，以充實金門縣之醫療人力，民國63年至75年培育金門籍醫學院公費生27人，其中醫師25人、牙醫師2人，其中目前尚留金門服務者19人<sup>7</sup>。87年至90年金門縣縣培育金門籍醫學院公費生22人，其中醫師11人、牙醫師3人，檢驗師2人、藥劑師4人、物理治療師1人，已畢業者皆留於金門服務。91年至98年這8年內，金門縣政府共爭取了56個醫學院公費生名額，其中藥學系1人已返金服務，其餘有3人正在教學醫院接受專科醫師訓練，2人正在服役，其餘50人正在就學中

長期而言醫師荒或許尚能緩減，但目前現況仍缺乏之專科醫師，包括腫瘤科、神經外科、神經內科、耳鼻喉、心臟科等。此外，復建治療

---

<sup>7</sup> 2009年資料。

師、放射師、職能治療師、心理師等醫事人力亦無法滿足民眾醫療之需求。

### 三、IDS醫師輪調，導致民眾信心不足

醫師人力不足是所有偏遠地區所共同面臨的問題，雖然目前衛生署已嚴格要求公費生要下鄉及對離島下鄉給予優厚條件，但是有意願到金門來服務的仍然有限。

金門縣醫師暨藥師數均為全國最低位(每萬人5.7位醫師，與全國平均每萬人16.3位醫師相距甚遠<sup>8</sup>)，目前署立金門醫院有許多是由台北榮總支援醫師按月輪派來補充空缺的醫師人力，大多只輪流來一個月，造成民眾因醫師流動率太高而產生信心不足的問題。

### 四、金門綜合醫療大樓落成後，需優質醫事人才進駐

行政院衛生署於民國96年核定興建金門綜合醫療大樓，縣政府已於98年3月完成PCM委託，預計101年前可完工使用。然醫療服務的進步，必須要軟體人力及硬體建設同時與日增進，綜合醫療大樓完工啟用後，還需要有經驗的團隊協助醫療大樓經營。

### 五、養生醫療健康島的概念需分層次落實

金馬中長期經濟發展計畫提出養生醫療健康島之發展策略，短中期為在地醫療的整備與強化，長期才為推動長期照護養生村與結合觀光發展保健旅遊。然望文生義會易誤認為金門醫療將朝向養生醫療發展，養生醫療與在地醫療所需投入之資源是有差距的，應釐清並加強說明。

### 六、金門民眾對成大醫院需重新建立醫療信心

為徹底解決金門地區醫療資源短缺問題及配合行政院兩岸醫療政策，縣政府以「醫療在地化」為策略，積極推動台灣醫學中心在金門設分院，已與成功大學簽訂合作意願書，惟以往金門鄉親赴台就醫以IDS計畫的榮總為主，至99年6月新增台大、三總、長庚轉診或轉院選項，成大醫院過去鄉親就診率相對較低，恐民眾對於成大團隊之醫療信心感不足，徒增轉診比例。

### 七、政府預算有限，醫療資源之投資需用在刀口

以民國97年為例，行政院衛生署對於金門縣的公務預算補助約6,200萬元<sup>9</sup>，其中衛生局執行約810萬之計畫<sup>10</sup>，計畫內容以長期照護整

<sup>8</sup> 資料來源：都市及區域發展統計彙編（98年版）。

<sup>9</sup> 資料來源：行政院主計處，中央政府總預算案（97年）。

<sup>10</sup> 資料來源：金門縣統計年報（97年）。

合型計畫、傳染病防治等衛生署政策型計畫，要推動養生醫療島之理念需積極籌措財源，並獲得中央支持，才可導入適當軟硬體資源，達成養生醫療健康島之發展策略。

## 6-4 發展策略

### 一、發展目標

(一)短期目標：充實 IDS 資源並整合現有醫療資源，減少境外就醫

台北榮總自民國94年起承作金門IDS，每月提供10餘位專科醫師及醫事人員支援金門，但是受限於內部調配困難，醫事人力更替頻繁，造成醫病關係培養不易。針對金門民眾就醫之渴盼，仍應儘可能提供更多資源，以滿足其在地化之醫療需求。

(二)中期目標：建立優質之緊急醫療救護體系，在地處理急重症病患，提升整體滿意度

中程醫療發展目標朝在地處理急重症病患之推動，協助提升署立金門醫院的醫事規模與醫療品質，使金門人的健康可以在地獲得照護。金門綜合醫療大樓預計102年興建完工，可提供充實的醫療設備與醫療專才，在優質緊急醫療救護體系的組構下，解決以往急重症病患後送台灣問題，亦可提供台商健檢及相關醫療措施需求的選擇途徑。另外，目前金門署立醫院內部之神經外科、心臟外科…等重要科別缺乏長期駐診的醫師，因此為了提升醫事人力，使各科別有長期駐診之醫師，推動署立金門醫院改制為區域醫院是一重要目標。

(三)長期目標：設立養生村及發展旅遊保健

#### 1. 養生文化村的設立

隨著金門老年人口持續往上攀升，對於老年人長期照顧需求大幅提高，由於金門縣地理環境的優美與無汙染的清境條件，是離島地區退休養老之最佳選擇，因此，若是基層醫療服務的內容能夠朝向養生村的模式去思考相關配套措施，這樣不但可以照顧老年人的需求，亦是吸引台灣本島居民來金門過退休生活。所以養生文化村的設立將是未來金門醫療穩定發展後需努力的目標。

#### 2. 發展保健旅遊

針對金門縣政府之施政主軸「觀光立縣」之地方發展，可望帶入相當之人潮尤其是來自中國之旅客。若能在陸客來台的行程規畫一舒適之健檢項目，這將有助於金門醫療服務規模之拓展，亦有利於金門醫療體系之長遠發展。因此，發展保健旅遊也可做為金門縣

醫療產業發展之另一努力目標。整體而言，將以養生醫療健康島為發展目標。

## 二、短、中、長期發展策略

### (一)短期發展策略

金門醫療產業發展之關鍵，在於當地醫療人員、醫療空間及設備不足之問題。為維護民眾就醫之權益，短期間仍得仰賴IDS 支援，及緊急後送及赴台轉診等機制。

#### 1. 強化IDS、減少境外就醫與後送

由於目前某些專科醫師在金門駐診的時間並非經常性，像是只有單月駐診，雙月沒有的情形發生，造成民眾就醫之困擾。就以 IDS 計畫來看，若是能先強化在地醫療專才的培養再輔以 IDS 支援及醫療新知上的教學，相信將能解決境外就醫與後送之問題。

#### 2. 擴大基層醫療群的服務、整合社區資源

充實金門地區醫療資源、降低就醫之障礙是金門醫療之發展目標，由於醫療資源之補充及補足尚待一段時間才可能達成，短期間可做的是擴大基層醫療群服務，這必需整合縣內衛生所與私人診所專業醫師，提供民眾所需醫療服務，避免資源重覆浪費。

### (二)中期發展策略

建立自給自足的基本醫療網絡，滿足基本的醫療需求是金門醫療發展之中期目標。金門醫療朝在地處理急重症病患目標推動，金門醫院為主要提供服務之區域醫院，以現代化的硬體設施，及先進的醫療儀器，來提昇病患就醫信心與留住在地醫師及病患，以符合實際需求及發揮區域醫院功能為原則。尤其是引進長駐與培養在地各科專科醫師，改善因醫師輪替頻繁而不克長期照顧病患的缺點；以及推動新建綜合醫療大樓，擴大及改善現有狹小空間，提升住院品質，引進新型、大型醫療儀器。在「人才」與「硬體」，相互配合，推動執行，以提升醫療品質與深度。

#### 1. 解決地區醫療空間及設備不足之問題

金門地區醫療硬體設備長期不足，如 MRI(核磁共振)、心臟導管及癌症治療等一些新式儀器等，進而造成當地之醫療品質下滑；針對這些問題，行政院衛生署編列了 12 億之預算興建金門當地新醫療大樓，預計於 2012 年完工，其擴建案中也編列 2 億之預算購買相關儀器，特別是針對目前金門必須轉診至台灣之病患所須之設備，而大樓所提供之醫療資源應可滿足金門地區對醫療設備之需求約 20 年左右。

#### 2. 解決地區醫療人員不足之問題

根據統計，現今於金門縣執業之醫師共 80 位，在醫療人力之供

給相當不足。以目前署立金門醫院來說，其醫事人力仰賴 IDS 支援，縱使近兩年來自育醫師人數已明顯增加，但各專科科別的齊全度而言，尚有不足之處。因此竭力招攬各科專科醫師長駐金門與培養在地專科醫師確實是醫院首要的努力目標。另外，金門署立醫院的神經外科、心臟外科…等科別常駐醫師仍缺乏，其主因是待遇問題，金門縣署立醫院與其他家署立醫院比較起來在平均薪資上目前排名第 21 名，薪資普遍而言仍較低，因此造成許多原於縣立醫院執業之醫師外移或離院開立診所；其次是地域問題，外島地區地處偏僻，因此要找當地專門之專業醫師來院就診亦不易，醫療人員不足的問題更甚明顯，尚需更多當地之醫師執業與協助；再來是住的問題，由於過去給予醫療人員之宿舍數不足，因而間接阻礙了外地醫療人員之進駐。

目前金門縣衛生局執行 IDS 計畫，即請縣政府與衛生署健保局編列預算來特別請榮總之醫師到金門做短期治療、急診與專科門診等就醫之協助；而在醫療人員的補充上，目前也積極地培育當地之公費生以協助金門地區醫療人員的不足之處，再結合 IDS 計畫，希望在未來的五年內能夠每年增加個 10 到 100 位之醫師及專業醫護人員在金門提供醫療服務。

### (三)長期發展策略

#### 1. 擴大醫療服務規模—推動署立金門醫院升等區域醫院

金門之醫療產業要長久持續發展，必須儘可能擴大服務規模、吸引台商及陸客來金就醫，並發展保健旅遊及規劃養生村之設立為金門長期醫療產業發展可努力之目標。目前首要當務之急是加強醫療專科醫師與醫療人才長駐，以滿足當地病患之需求為主，進而再以提高未來新醫療大樓之醫療設備為主軸來發展，帶動相關醫療產業之發展；除了服務金門當地 4-5 萬名長駐人口外，台商及大陸沿海一帶之就醫人潮應也要設法將其納入。現今兩岸小三通每年達近百萬人次往返旅客中，少有到金門就醫的情形。金門醫療產業之長期發展，不僅金門民眾，應著眼往返旅客病患所需來設計，也讓台商能就近來金門進行緊急醫療，以達到醫療的可近性與可用性。

#### 2. 推動「金門老年養生村」之長期照護計畫

以金門的環境特色來說，若是能搭配有完善的醫療等配套，很適合推動「銀髮族養生村」。由於金門地區人口老化，在老年照護之需求逐漸增加，所以配合建立完善社區長期照顧機構體系，落實「在地老化目標」是未來長期發展之展望，此方案一來可以提供金門居民長期或是短期的醫療照顧及全面身心靈的照護，二來可彌補家庭醫護功能的不足，有效滿足身心障礙者及照護需求者，讓家庭獲得喘息的機會。再者，金門空氣好、無污染之優點，應順勢規畫養生

退休社區，加上金門之福利不錯，可吸引有興趣的人前往定居。

### 3. 與觀光產業結合，發展金門保健旅遊

對於發展醫療觀光，一定要金門觀光業發展至相當活絡的程度才有可能。靠醫療來影響觀光人次其效果相當有限，此外，若是欲透過醫療服務來吸引更多的觀光客，必須是金門當地的醫療設備水準超越廈門地區方行。在這方面之發展來說，最大的困難還是在於醫療的高級資源不足，醫生的數量與品質及設備投入皆缺乏。以其目前的條件，距發展觀光醫療還有很大的距離。

## 6-5 實施計畫

### 一、 實施計畫總表

衛生醫療建設實施方案主要由衛生局與署立金門醫院為計畫執行單位，共計10個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助約13億4,561萬元、地方自籌補助約6億1,210萬元、無申請離島基金或其他補助，共計19億5,771萬元。

表 3-6-2 金門縣 100-103 年衛生醫療建設實施計畫方案表

| 編號      | 實施方案             | 計畫時程    | 中央主管部會 | 主辦單位   | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |         |        |        |           | 備註                                                                |
|---------|------------------|---------|--------|--------|------|-------------|---------|--------|--------|-----------|-------------------------------------------------------------------|
|         |                  |         |        |        |      | 100 年       | 101 年   | 102 年  | 103 年  | 合計        |                                                                   |
| 3-6-3-1 | 興建署立金門醫院綜合醫療大樓計畫 | 98-101  | 衛生署    | 署立金門醫院 | 中央公務 | 470,000     | 679,215 |        |        | 1,149,215 | 1.屬「金門縣整體發展綱要計畫」之執行計畫。<br>2.行政院 98 年 7 月 16 日院臺衛字第 0980046106 號函。 |
|         |                  |         |        |        | 地方自籌 |             |         |        |        |           |                                                                   |
|         |                  |         |        |        | 離島基金 |             |         |        |        |           |                                                                   |
|         |                  |         |        |        | 其他基金 |             |         |        |        |           |                                                                   |
|         |                  |         |        |        | 民間投資 |             |         |        |        |           |                                                                   |
|         |                  |         |        |        | 年度合計 | 470,000     | 679,215 |        |        | 1,149,215 |                                                                   |
| 3-6-3-2 | 增加醫療資源，提昇醫療品質    | 100-103 | 衛生署    | 衛生局    | 中央公務 | 26,951      | 26,951  | 26,951 | 26,951 | 107,804   | 中央健康保險局每年挹注「全民健康保險金門地區醫療給付效益提昇計畫」補助。                              |
|         |                  |         |        |        | 地方自籌 | 60,500      | 60,500  | 60,500 | 60,500 | 242,000   |                                                                   |
|         |                  |         |        |        | 離島基金 |             |         |        |        |           |                                                                   |
|         |                  |         |        |        | 其他基金 |             |         |        |        |           |                                                                   |
|         |                  |         |        |        | 民間投資 |             |         |        |        |           |                                                                   |
|         |                  |         |        |        | 年度合計 | 87,451      | 87,451  | 87,451 | 87,451 | 349,804   |                                                                   |
| 3-6-3-3 | 導入醫學             | 100-103 | 衛生署    | 衛生局    | 中央公務 |             |         |        |        |           |                                                                   |

|         |                            |         |     |     |      |        |        |        |        |         |                                                                          |
|---------|----------------------------|---------|-----|-----|------|--------|--------|--------|--------|---------|--------------------------------------------------------------------------|
|         | 中心於金門設置分院計畫                |         | 署   | 局   | 地方自籌 | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 20,000  |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 年度合計 | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 20,000  |                                                                          |
| 3-6-3-4 | 加強長照功能－籌建護理之家              | 100-103 | 衛生署 | 衛生局 | 中央公務 | 1,000  | 1,000  |        |        | 2,000   |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 地方自籌 | 2,000  |        |        |        | 2,000   |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 年度合計 | 3,000  | 1,000  |        |        | 4,000   |                                                                          |
| 3-6-3-5 | 辦理民眾免費健康檢查，做好健康管理工作        | 100-103 | 衛生署 | 衛生局 | 中央公務 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 地方自籌 | 12,300 | 60,000 | 60,000 | 60,000 | 192,300 |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 年度合計 | 12,300 | 60,000 | 60,000 | 60,000 | 192,300 |                                                                          |
| 3-6-3-6 | 培育金門籍之醫事人員                 | 100-103 | 衛生署 | 衛生局 | 中央公務 |        | 1,900  | 1,900  | 5,700  | 9,500   | 依據行政院衛生署 99 年 3 月 25 日衛署照字第 0992860694 號函函送本縣培育醫事人員養成計畫                  |
|         |                            |         |     |     | 地方自籌 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 年度合計 |        | 1,900  | 1,900  | 5,700  | 9,500   |                                                                          |
| 3-6-3-7 | 加強公共衛生、預防醫學之硬體建設(興建金湖鎮衛生所) | 100-102 | 衛生署 | 衛生局 | 中央公務 | 1,500  | 13,620 | 22,680 |        | 37,800  | 行政院衛生署 99 年 6 月 3 日衛署照字第 0992861531 號函及 99 年 8 月 25 日衛署會字第 0991360388 號函 |
|         |                            |         |     |     | 地方自籌 |        | 4,000  | 6,000  |        | 10,000  |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 年度合計 | 1,500  | 17,620 | 28,680 |        | 47,800  |                                                                          |
| 3-6-3-8 | 加強公共衛生、預防醫學之硬體建設(興建烈嶼鄉衛生所) | 100-102 | 衛生署 | 衛生局 | 中央公務 | 1,500  | 15,120 | 22,680 |        | 39,300  | 行政院衛生署 99 年 6 月 3 日衛署照字第 0992861531 號函及 99 年 8 月 25 日衛署會字第 0991360388 號函 |
|         |                            |         |     |     | 地方自籌 | 5,000  | 1,000  | 800    |        | 6,800   |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                                                          |
|         |                            |         |     |     | 年度合計 | 6,500  | 16,120 | 23,480 |        | 46,100  |                                                                          |

|          |                                |         |     |     |      |         |         |         |         |           |
|----------|--------------------------------|---------|-----|-----|------|---------|---------|---------|---------|-----------|
| 3-6-3-9  | 加強公共衛生、預防醫學之硬體建設(興建金門縣衛生局行政大樓) | 101-103 | 衛生署 | 衛生局 | 中央公務 |         |         |         |         |           |
|          |                                |         |     |     | 地方自籌 |         | 35,000  | 50,000  | 50,000  | 135,000   |
|          |                                |         |     |     | 離島基金 |         |         |         |         |           |
|          |                                |         |     |     | 其他基金 |         |         |         |         |           |
|          |                                |         |     |     | 民間投資 |         |         |         |         |           |
|          |                                |         |     |     | 年度合計 |         | 35,000  | 50,000  | 50,000  | 135,000   |
| 3-6-3-10 | 醫療產業預防醫學園區選址及先期規劃              | 101-103 | 衛生署 | 衛生局 | 中央公務 |         |         |         |         |           |
|          |                                |         |     |     | 地方自籌 |         | 2,000   | 2,000   |         | 4,000     |
|          |                                |         |     |     | 離島基金 |         |         |         |         |           |
|          |                                |         |     |     | 其他基金 |         |         |         |         |           |
|          |                                |         |     |     | 民間投資 |         |         |         |         |           |
|          |                                |         |     |     | 年度合計 |         | 2,000   | 2,000   |         | 4,000     |
|          |                                |         |     |     | 中央公務 | 500,951 | 737,806 | 74,211  | 32,651  | 1,345,619 |
|          |                                |         |     |     | 地方自籌 | 84,800  | 167,500 | 184,300 | 175,500 | 612,100   |
|          |                                |         |     |     | 離島基金 | 0       | 0       | 0       | 0       | 0         |
|          |                                |         |     |     | 其他基金 | 0       | 0       | 0       | 0       | 0         |
|          |                                |         |     |     | 民間投資 | 0       | 0       | 0       | 0       | 0         |
|          |                                |         |     |     | 年度合計 | 585,751 | 905,306 | 258,511 | 208,151 | 1,957,719 |

## 二、各項計畫概述

### 3-6-3-1 興建署立金門醫院綜合醫療大樓計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 建構金門地區，符合國家 2010 年醫療網衛生指標白皮書之規劃床數達成金門地區「一縣市一公立」之區域級醫院規劃。
- (二) 提昇金門醫院硬體與動線，促進病人安全與符合現階段金門醫院之發展。
- (三) 奠定衛生署金門醫院未來發展之硬體基礎，以服務與面對金廈區域之醫療生態變化。

#### 二、計畫內容：

- (一) 建構金門地區，符合國家 2010 年醫療網衛生指標白皮書之規劃床數達成金門地區「一縣市一公立」之區域級醫院規劃。
- (二) 提昇金門醫院硬體與動線，促進病人安全與符合現階段金門醫院之發展。
- (三) 奠定衛生署金門醫院未來發展之硬體基礎，以服務與面對金廈區域之醫療生態變化。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：98-101 年
- (二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府、行政院衛生署金門醫院
2. 協辦機關：行政院衛生署

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 11 億 4,921.5 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |         |       |       |           |
|---------|-------------|---------|-------|-------|-----------|
|         | 100 年       | 101 年   | 102 年 | 103 年 | 總 計       |
| 中央公務預算  | 470,000     | 679,215 |       |       | 1,149,215 |
| 地方公務預算  |             |         |       |       |           |
| 離島建設基金  |             |         |       |       |           |
| 其他特種基金  |             |         |       |       |           |
| 民 間 投 資 |             |         |       |       |           |
| 總 計     | 470,000     | 679,215 |       |       | 1,149,215 |

註：

1. 98 年度中央補助新台幣 1,000 萬元(專案管理規劃費)，地方配合款新台幣 4,876.9 萬元(土地購置費)。
2. 99 年度中央補助款新台幣 5,000 萬元(工程款)，地方配合款 58.5 萬元(土地購置費)。
3. 101 年度中央公務預算 6 億 7,921.5 萬元，其中含醫療儀器 2 億元。

五、說明事項：行政院 98 年 7 月 16 日院臺衛字第 0980046106 號函。

#### 3-6-3-2 增加醫療資源，提昇醫療品質計畫

##### 一、計畫目標：

- (一) 為充實地區醫療資源，降低就醫之障礙，提昇醫療照護之效率，提供民眾整合性、持續性之急重症與專科醫醫療服務，並逐漸發揮 IDS 精神，吸引醫師留金服務，以落實醫療在地化。
- (二) 委託金門醫院執行專案型計畫，以聘請長期駐金服務之約用醫師，提昇醫療服務品質，進而強化該院角色與功能，提供本縣病患完善的醫療服務。

##### 二、計畫內容：

- (一) IDS 每月提供金門地區急診醫療 124 診次。三名專科醫師駐院服務，專科門診 70 診、緊急會診預估每年 3 次、緊急手術小組執行 2 次，強化在地醫療減少境外就醫。
- (二) 加強急重症醫療照護能力由 IDS 承作醫院專科醫師支援署立金門醫院內科、神經內神經外科、胸腔科、兒科、骨科、復健科、麻醉科、精神科、腎臟科等，以減少轉診後送人次。
- (三) 委託金門醫院辦理計畫經費，預計補助計畫有「加強金門縣醫療資源及服務品質計畫」暨「烈嶼院區醫療品質提昇計畫」等專案型計畫，以約用（聘）引進支援專科醫師長期駐診並針對無法約用或長期支援的科別，提供各種專科與次專科的門診醫療服務，另與醫學中心建教合作，聘請專科醫師定期來金門常規手術，減少病患及家屬台金奔波之苦。

### 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100-103 年

(二) 主辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府及 IDS 承辦醫院

2. 協辦機關：行政院衛生署金門醫院、行政院衛生署中央健康保險局

(三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 3 億 4,980.4 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|---------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計     |
| 中央公務預算  | 26,951      | 26,951 | 26,951 | 26,951 | 107,804 |
| 地方公務預算  | 60,500      | 60,500 | 60,500 | 60,500 | 242,000 |
| 離島建設基金  |             |        |        |        |         |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |         |
| 民 間 投 資 |             |        |        |        |         |
| 總 計     | 87,451      | 87,451 | 87,451 | 87,451 | 349,804 |

### 五、說明事項：

(一) 中央公務預算：每年由行政院衛生署中央健康保險局編列「全民健康保險金門地區醫療給付效益提昇計畫」計畫執行經費新台幣 2,695.1 萬元。

(二) 地方公務預算：依地方自主財源規劃，並應包含縣長政見、地方重大投資建設計畫或中程施政計畫，每年由地方公務預算編列補助款新台幣 6,050 萬元。

### 3-6-3-3 導入醫學中心於金門設置分院計畫

#### 一、計畫目標：

(一) 提昇金門醫院經營績效、行政層級及增加競爭力，確保機構之永續發展及具前瞻性之未來。

(二) 有效提昇金門醫院醫療能力，強化醫療在地化，增進急重症病患就醫之可近性，減少轉診後送人次，有效提昇降低就醫成本。

(三) 提昇醫療服務品質，保障縣民生命安全，並照護小三通台商及遊客，甚及大陸沿海居民之健康。

#### 二、計畫內容：

(一) 依行政院衛生署審查意見，該署同意於「金門縣綜合醫療大樓」完成後推動所屬署立金門醫院改制為醫學中心金門分院。

(二) 行政院衛生署為本案之權責單任，屆時函請該署同意成立「改制委員會」積極推動。

(三) 由承接之醫學中心提出設立分院擴編計畫送教育部及衛生署核定，爭取教育部同意該院增加教職員額及附設醫院之主治醫師名額，及衛生署醫管會同意繼續編列補助金門分院之公務預算至少 5 年以上。

- (四) 醫學中心提具相關承接計畫書，並與教育部及衛生署取得改制共識後，研擬成立改制委員會並召開改制專案會議及金門醫院主治醫師及教職需求說明會，與金門醫院進行磋商、研議及評估進行改制事宜，該醫學中心進行召募醫師組經營團隊，兩院進行改制之具體準備事宜，醫院組織章程修改呈報。
- (五) 醫學中心承接後，編制於金門分院所需增設教職及附設醫院專任主治醫師員額，俟教育部核給正式員額後，本縣逐年編列屬公務支出部分的預算。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主協辦機關：
1. 主辦機關：金門縣衛生局
  2. 協辦機關：行政院衛生署
- (三) 執行方式：政府自辦。

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 2,000 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|---------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算  | 5,000       | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 20,000 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |        |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |        |
| 總 計     | 5,000       | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 20,000 |

### 五、說明事項：

- (一) 行政院衛生署為金門醫院改制之權責單位，爰於 99 年 7 月 26 日以府衛醫字第 0990050572 號函請該署同意本縣推動衛生署金門醫院改制為醫學中心金門分院。惟該署於 99 年 8 月 10 日衛署醫管字第 0990019348 號函復略以：「有關建議推動金門醫院改制醫學中心案，宜俟金門綜合醫療大樓興建完竣後，再行審慎評估」。
- (二) 俟改制計畫核定後，再行向中央爭取補助。

## 3-6-3-4 加強長照功能—籌建長期照顧園區

### 一、計畫目標：

- (一) 建立完善社區長期照顧機構體系，落實「在地老化目標」。
- (二) 改善本地長期照護機構之不足，解決需長期照護患者之需求，提供需求者護理機構服務。
- (三) 機構式照護有益於帶動地區相關照顧產業，開拓就業市場。

### 二、計畫內容：

- (一) 本計畫整體構想方案，擬分期 BOT 興建(護理之家、養生村、養護之家、行政中心、專業人員眷舍)，其他生活環境所需要的空

間如餐廳、便利商店、商品街、信仰場所等，必須一併規劃，建構一優質健康的環境。

- (二) 本計畫興建於金門縣金湖鎮湖前段 6-3 地號，基地面積約 4.93 公頃。其東北方為太湖，北方臨羅寶田教堂與停車場，西側為金湖國中。周圍建地多做保存區或保護區使用，周圍景緻優美。
- (三) 本計畫總經費預估投資 10 億元，採行「促進民間參與公共建設」之方式辦理，先期規劃等經費新台幣 400 萬元整，預計民國 103 年 12 月分期完工啟用。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100-103 年
- (二) 主辦機關：金門縣衛生局
- (三) 協辦機關：行政院衛生署、署立金門醫院
- (三) 執行方式：政府自辦

本計畫預定興建於金門縣金湖鎮湖前段 6-3 地號，基地面積約 4.93 公頃。其東北方為太湖，北方臨羅寶田教堂與停車場，西側為金湖國中。衛生局已向中央提出護理之家推動計畫。政府先評估規劃經費預估 400 萬，於民國 100-101 年分二期編列（採 BOT 模式辦理），100 年編列先期規劃費 300 萬，須取得土地及變更都市計畫後辦理公開招標作業。

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約為 400 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計   |
| 中央公務預算  | 1,000       | 1,000 |       |       | 2,000 |
| 地方公務預算  | 2,000       |       |       |       | 2,000 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     | 3,000       | 1,000 |       |       | 4,000 |

五、說明事項：分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-6-3-5 辦理民眾免費健康檢查，做好健康管理工作

#### 一、計畫目標：

- (一) 發展醫療觀光，使本縣成為台灣的醫療展示窗口。
- (二) 導入教學層級的健檢中心，將本縣醫療從治療提升到預防階段。

#### 二、計畫內容：

- (一) 補助本縣觀光客接受健康檢查超過 2 萬元者及金門 30 歲以上民眾每人 6,000 元。
- (二) 引入高知名度、具高度醫療健檢專業的團隊進駐本縣。
- (三) 加強金門醫院投資購置高階儀器。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣衛生局、金門縣政府
  - 2. 協辦機關：署立金門醫院
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1 億 9,230 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|---------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計     |
| 中央公務預算  |             |        |        |        |         |
| 地方公務預算  | 12,300      | 60,000 | 60,000 | 60,000 | 192,300 |
| 離島建設基金  |             |        |        |        |         |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |         |
| 民間投資    |             |        |        |        |         |
| 總 計     | 12,300      | 60,000 | 60,000 | 60,000 | 192,300 |

#### 五、說明事項：無。

### 3-6-3-6 培育金門籍之醫事人員計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 維持基層醫療服務品質、充實離島醫療醫事人力。
- (二) 落實在地醫療，強化金門醫療將朝在地處理急重症病患目標推動。
- (三) 減少醫療浪費，提升醫療水準，改善服務品質

#### 二、計畫內容：

- (一) 賡續培育離島專業醫療人才，發展自給自足及本土化醫療服務模式。
- (二) 增加離島地區醫事人力，均衡醫療資源，縮短城鄉差距，以加強緊急救護能力，避免民眾重大意外傷病傷亡及減少後送比例。
- (三) 均衡金門縣醫事人力及設備分佈，加強醫療研究及提昇醫療等級。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 年至 105 年
- (二) 主辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣衛生局
  - 2. 協辦機關：行政院衛生署
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 950 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |     |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-----|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計 |

|        |  |       |       |       |       |
|--------|--|-------|-------|-------|-------|
| 中央公務預算 |  | 1,900 | 1,900 | 5,700 | 9,500 |
| 地方公務預算 |  |       |       |       |       |
| 離島建設基金 |  |       |       |       |       |
| 其他特種基金 |  |       |       |       |       |
| 民間投資   |  |       |       |       |       |
| 總計     |  | 1,900 | 1,900 | 5,700 | 9,500 |

**五、說明事項：**依據行政院衛生署 99 年 3 月 25 日衛署照字第 0992860694 號函送本縣培育醫事人員養成計畫，俾利該署研擬「行政院衛生署原住民及離島地區地方醫事人員養成第三期計畫」。分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-6-3-7 加強公共衛生、預防醫學之硬體建設：興建金湖鎮衛生所計畫

#### 一、計畫目標：

提供金湖鎮民眾更優質之醫療服務空間，落實社區公共衛生、健康教育及基層醫療保健服務，有效提升基層衛生所整體服務品質。

#### 二、計畫內容：

初期規劃選址距鎮公所 1-3 公里內，建築基地約為 300-500 平方公尺，供作金湖鎮衛生所辦公廳舍興建地，興建工程預估為地下一層、地上三層之建築物，經費預估 4,780 萬元，於民國 100-102 年分三年編列，並於各項前置作業完成後，辦理公開招標。

#### 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100 年至 102 年

(二) 主辦機關：

1. 主辦機關：金門縣衛生局

2. 協辦機關：行政院衛生署、金門縣政府

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 4,780 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |       |        |
|--------|-------------|--------|--------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 | 1,500       | 13,620 | 22,680 |       | 37,800 |
| 地方公務預算 |             | 4,000  | 6,000  |       | 10,000 |
| 離島建設基金 |             |        |        |       |        |
| 其他特種基金 |             |        |        |       |        |
| 民間投資   |             |        |        |       |        |
| 總計     | 1,500       | 17,620 | 28,680 |       | 47,800 |

**五、說明事項：**本案中央補助款業依行政院衛生署 99 年 6 月 3 日衛署照字第 0992861531 號函及 99 年 8 月 25 日衛署會字第 0991360388 號函核定編列。

### 3-6-3-8 加強公共衛生、預防醫學之硬體建設-興建烈嶼鄉衛生所計畫

#### 一、計畫目標：

提供烈嶼鄉民眾更優質之醫療保健服務空間，落實社區公共衛生、健康教育及基層醫療保健服務，有效提升基層衛生所整體服務品質。

#### 二、計畫內容：

初期規劃選址距鄉公所 1-3 公里內，建築基地約為 300-600 平方公尺，供作烈嶼鄉衛生所辦公廳舍興建地，購買私有地 500 萬元，興建工程預估為地下一層、地上二層之建築物，經費預估 4,610 餘萬元，於民國 100-102 年分三期編列，並將於各項作業完成後，辦理公開招標。

#### 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100 年至 102 年

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣衛生局

2. 協辦機關：行政院衛生署、金門縣政府

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 4,610 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |       |        |
|--------|-------------|--------|--------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 | 1,500       | 15,120 | 22,680 |       | 39,300 |
| 地方公務預算 | 5,000       | 1,000  | 800    |       | 6,800  |
| 離島建設基金 |             |        |        |       |        |
| 其他特種基金 |             |        |        |       |        |
| 民間投資   |             |        |        |       |        |
| 總計     | 6,500       | 16,120 | 23,480 |       | 46,100 |

五、說明事項：本案中央補助款業依行政院衛生署 99 年 6 月 3 日衛署照字第 0992861531 號函及 99 年 8 月 25 日衛署會字第 0991360388 號函核定編列。

### 3-6-3-9 加強公共衛生、預防醫學之硬體建設-興建金門縣衛生局行政大樓計畫

#### 一、計畫目標：

(一) 提昇可近性預防醫療保健。

(二) 落實社區公共衛生及醫療保健服務。

(三) 改善醫療品質，增加醫療資源，增進民眾醫療福利，提高居民之生活品質。

(四) 規劃區域醫療體系整合，建立完善之地區醫療網。

#### 二、計畫內容：

(一) 辦理標的建築物之先期規劃作業。

- (二) 標的建築物工程計畫經費估算。
- (三) 標的建築物之工程規劃設計、發包施工。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣衛生局
  - 2. 協辦機關：行政院衛生署、金門縣政府
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1 億 3,500 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|--------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算 |             |        |        |        |         |
| 地方公務預算 |             | 35,000 | 50,000 | 50,000 | 135,000 |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |         |
| 其他特種基金 |             |        |        |        |         |
| 民間投資   |             |        |        |        |         |
| 總計     |             | 35,000 | 50,000 | 50,000 | 135,000 |

### 五、說明事項：無。

## 3-6-3-10 醫療產業預防醫學園區選址及先期規劃計畫

### 一、計畫目標：

- (一) 從事疾病防治工作，推進疾病預防事業，增進人類健康。
- (二) 配合醫學研究單位，進行短期及長期之預防醫學研究發展工作。
- (三) 建立慢性病預防保健及照護體系。
- (四) 強化服務人力培訓，促進照顧服務專業化。
- (五) 配合衛生署政策，國際醫療園區招商。

### 二、計畫內容：

- (一) 醫療產業發展在於加強慢性疾病防治之健康認知、態度及行為，導引民眾建立健康生活型態，並加強疾病預防及照護體系。
- (二) 提昇醫療品質，建構以病人為中心之就醫環境，強化醫療院所提供外展服務，關懷社區服務。
- (三) 充實多元化照顧服務支持體系，全面提昇照護服務品質，開發社區式服務，促進照護服務專業化及產業平衡發展
- (四) 落實預防醫學與健康管理，讓民眾更健康，以預防醫學進行完善的健康管理。
- (五) 推動醫療保健為地區另一產業。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣衛生局

2. 協辦機關：金門縣政府

(三) 執行方式：政府自辦

**四、分年財務需求與經費來源**

預估總經費 400 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  |             | 2,000 | 2,000 |       | 4,000 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     |             | 2,000 | 2,000 |       | 4,000 |

**五、說明事項：**無。

## 第七章 觀光建設部門發展計畫

金門縣近年以「觀光立縣、文化金門」成為發展願景目標，自民國 82 年開放觀光以來，整體產業結構漸有轉向第三級產業發展。雖在民國 86 年來金觀光旅次曾達高峰，然而因同業惡性競爭，及觀光設施配套機制的不足，反限縮金門現有的觀光市場規模；然而自民國 90 年政府開放小三通以來，以及 98 年的擴大小三通，金門因具轉運便捷與價格優勢，已成為台灣與中國大陸旅客雙向過境的重要路程選擇之一；但龐大的觀光旅客資源卻無法實質帶動金門觀光市場整體的活絡，進而帶動地區產業發展。

金門近年以「觀光立縣、文化金門」成為發展願景目標，然因缺乏整體觀光的核心主軸和創造親善旅遊的環境，大大降低過境旅客的停留與旅客再訪的意願，逐漸失去金門在地理位置上的競爭優勢。

金門縣位處海峽兩岸中介位置，更應明確定位其所該扮演的角色，創造島嶼未來自我價值的肯定，有鑑於此，「觀光立縣、文化金門」成為未來發展的願景目標，期盼透過在地文化內涵的積累，強化觀光發展的永續活力，並透過環境資源的統籌運用與在地產業的特色引發，激發經濟市場的營運效能，打造一具特殊性格的觀光島嶼品牌，提升金門的國際能見度。

### 7-1 相關計畫回顧

#### 一、修訂金門縣綜合發展計畫(91年)

該計畫訂定金門未來觀光發展的目標與構想，尤重面對外在大環境，如全球化經濟、兩岸政治的變遷上的觀光契機，其中強調金廈區域之整合發展，以及思考如「金廈直航」而帶動更多元的潛力市場，配合國家政策「離島建設條例」之公佈實施，將更強化金門推動觀光發展之新契機。其觀光發展願景：「提供觀光客特殊之戰役史蹟與閩南文化地景觀光島嶼旅遊體驗」、「提升居民整體生活品質」、「觀光資源永續經營利用」。為了達到願景與目標，推動招商引資、區域性之景點串聯整合、親善環境的營造、優質觀光體驗的改造、行銷推廣、產業經營體質的改善、及金門與大陸旅遊發展等策略，企圖同時解決金門產業發展與觀光課題。然而，該計畫推動之觀光發展方案，如區域性觀光景點整合再生計畫、優質觀光體驗改造計畫、觀光產業經營體質改善計畫等，立意佳但欠缺具體推動步驟與發展對象之聚焦，以致無法整合各方案間所涉及的縣府相關部門，而有方案落實上之遺憾。

金門在兩岸的中間角色及觀光資源，以發展高優質旅遊為經濟發展主軸，相關產業旅館、餐飲、購物、會議、休閒度假中心等發展較具有

發展潛力與前景。

## 二、金門地區綜合建設方案

「金門地區綜合建設方案」悉自民國80年起開始推動，經過86年「金門縣綜合發展計畫」的擬定，至88年由中央各部會修訂、研擬了「金門地區綜合建設方案」（89～93年度）。其方案由行政院經濟建設委員會邀請相關中央部會研擬，計畫因金門觀光發展瓶頸、地區產業發展、地方生活水準等課題而起，作為推動金門地方建設及編列年度預算之依據。有關觀光部門的策略為加強觀光整體規劃、建設觀光據點、改善機場設施、改進機票訂購作業、輔導業者取締非法、培訓專業人才、加強行銷宣傳與加強金門國家公園有關觀光遊憩建設等。為達成推展觀光事業、改善醫療設施、充實基礎建設、提昇生活品質等目標，觀光部門之發展策略為：建設觀光據點、輔導業者、培訓人才並加強行銷宣導。

## 三、金門國家公園計畫第一次通盤檢討(92年)

金門國家公園計畫奉核於民國84年10月18日公告實施，因社會變遷，於民國90年4月9日奉營建署同意辦理第一次通盤檢討，民國92年10月通過。該計畫訂定方針有六：保育資源特色、發展深度旅遊、改善生活品質、加強服務設施、推廣環境教育、繁榮地方經濟。其中針對觀光部份之發展重點，在預設計畫地區內年旅遊人次約為60萬人次之基準下，強調以人文史蹟、戰役史蹟及景觀特色之突顯與品質提升為要務來增加遊客吸引力，並發展具教育性之休閒深度旅遊，已加強遊客興趣，並強化遊憩服務設施品質，包含充實遊憩資訊、解說設施、交通轉運設施、步道、遊客服務中心等，以助於發展旅遊事業。

此外，該計畫希冀藉由整合規劃國際聞名之「金門戰役」相關史蹟、紀念館、解說媒體等，以拓展國際觀光市場。由於金門縣重要的遊憩資源均掌握在國家公園管理處，因此金門國家公園計畫第一次通盤檢討中的觀光相關推動，可作為金門觀光之發展重點。

## 四、變更金門特定區主要計畫第一次通盤檢討

金門縣特定區計畫於民國85年1月20日發布實施，為考量地方未來發展需求及各項重大民生建設之推動，於民國86年底金門縣政府辦理「金門特定區計畫(第一次通盤檢討)」作業。經內政部都市計畫委員會審議專案小組，於民國95年5月2日 第632都委會審議修正通過。該計畫乃針對地區民眾的需要，進行土地使用之檢討，包括部分旅館設置問題、自然村建蔽率問題、廢棄營區活化受限問題、與機關調整作為其他用途不易等問題等進行檢討，另包含如「創造城鄉風貌競爭型計畫執行問題」-「洋樓修復工程」、「風貌整建工程」、「景觀工程」、「洋樓展示工程」及「營區坑道展示」等五項工程之延續問題，以及「規劃金門縣整體道路完整體系，生活圈道路系統建設計畫」等議題，藉由該計畫，並反應以爭取中央支持。除此以外，也函請金防部檢討軍事範圍，

將軍事用地縮減35%，以利本縣之長期發展。該計畫用以解決部分本縣土地長期受限，導致發展不易之困難，現今已審議修正通過，針對土地使用與配合觀光立縣之目標，能符合現今時空之發展需要。

#### 五、金門縣永續發展策略規劃書(93年)

該計畫擬定四大發展目標：生活金門、生態金門、觀光金門、兩岸金門。其中觀光金門，乃欲營造一個生態與文化結合之觀光勝地，以活絡金門經濟發展。該計畫指出民國92年來金客數雖突破150萬人，但並未帶起市場發展，檢討本縣觀光產業之發展，需發展生態旅遊服務業，以永續環境為出發全面以生態工法綠美化金門。相關具體議題與策略包含：戰役資源之保存以發展戰地觀光、結合農、漁村產業發展生態觀光與休閒遊憩、制定永續觀光政策與法規等策略。本計畫重點在於將環境保存、產業發展與觀光做結合，強調資源保護與有效利用，以及生活產業之發展作為永續觀光之主軸，為本縣在兼顧生態島嶼之經營與觀光產業發展上一份重要的指標計畫。

#### 六、金門縣觀光發展整體計畫第一次通盤檢討(93年)

本計畫目的在通盤檢討本縣觀光發展方向，研擬未來推動金門觀光發展之策略及計畫方案，其中揭示之重點包含除保存既有之戰地風情、生態資源、產業觀光及文化古蹟外，需加強資源魅力與行銷手段，並打破兩岸僵局，以兩岸市場作為觀光行銷的目標。該計畫將金門地區觀光據點分成四大部分，北金包含金沙與金寧與部分金寧，以軍事與自然資源為主，西南金包含金沙以人文與自然資源為主、東南金包含金湖以產業資源為主、小金為特色之戰事地點。以閩南文化、戰地史蹟、生態等實質資源為基礎，同時配合經濟與政治的發展與開放，導入國際級度假據點及自由貿易港的經營方向，發展金門作為兼具文化、戰地風情、永續生態與自由開放的國際級觀光地。

#### 七、金門離島旅遊線計劃(94年)

由內政部營建署研擬，該計畫範圍為金門縣全縣，包含金門國家公園。計畫重點：(1)推動「閩南文化」、「戰役史蹟」、「海岸遊憩」及「自然生態」等四大觀光發展主題，豐富旅遊內涵與遊憩體驗，提昇旅遊及消費品質，倡導二至三日的深度旅遊，吸引國際旅客。旅遊據點包括：莒光樓、翟山坑道、文台寶塔、雙鯉濕地自然中心、古寧頭戰史館、太武山、山后民俗村、八二三戰史館及中山紀念林等。(2)透過城鄉風貌改造，修復改善人文景觀地區、植栽美化重要景觀道路、整建特殊資源(軍事設施)再利用等，進行環境整頓、開發及串聯，有效提昇地區整體古意與優質視覺景觀與環境生活品質。該計畫屬「挑戰2008：國家發展重點計畫」中「觀光客倍增計畫」之新興套裝旅遊路線開發計畫，為近年政府針對本縣觀光發展訂定之重要推動計畫。

#### 八、金馬中長期經濟發展規劃(98年)

研析金門觀光產業的發展，若欲擴展觀光客源，首先必需突顯金門的觀光特色。軍事資源與閩南文化無疑是金門最具特色，而金門的沙灘之美更是廈門市無法比擬的，這些均是有別於其他觀光景點的重要資源。因此未來金門觀光產業的願景為將金門打造成一個「國際休閒觀光島」，以提昇金門觀光吸引力、帶動遊客成長、促進地方繁榮及創造就業機會。

整體發展策略是在兩岸大幅開放的前提下，開發大陸遊客及台灣旅客為主，而國際旅客則以赴廈門旅遊或商務的人士，及東北亞和東南亞的旅客為主。發展方式則與廈門及台灣差異化，走軍事文化、閩南文化、精品免稅島、休閒養生度假、高檔精緻遊(Villa)等路線，形塑金門特色及吸引力。

## 7-2 現況發展分析

### 一、觀光資源現狀

#### (一) 生態資源

金門屬小型島嶼的生態體系海島。因金門開發歷史悠久，且經多次戰爭洗禮，大型野生動物資源較少，但有瀕臨絕種之保育類哺乳動物—水獺。另有珍稀屬古老的活化石「鰲」及「文昌魚」。

金門有許多面積較大且有植被茂密以供動物停棲躲藏的水域，諸如大金門的慈湖、太湖、瓊林水庫、金沙水庫、榮湖、水試所、陽明湖；以及烈嶼的陵水湖、西湖、清遠湖、菱湖、蓮湖等，這些水域成為這些候鳥、留鳥聚集活動的地點，也是中國東南沿海重要的候鳥遷徙中繼站，據統計有保育類26種、瀕臨絕種6種、珍稀17種。

植物方面，已知區內有自生及少數馴化維管束植物達542種，其中包括台灣不產者計有潺槁樹、棠梨、福建六道木、待宵花等17種，海口溼地則有海茄苳、水筆子所形成之大片紅樹林景觀。另因長期軍事戰地功能所致，常見有刺白瓊麻、仙人掌等具反空降作用之植物。

#### (二) 人文資源

金門之得名始於明洪武年間置守禦千戶所，江夏侯周德興築城建垣於此，又因其地位內捍漳廈，外制台澎，實有「固若金湯、雄鎮海門」之勢，因名之為「金門」。

金門之開發可溯及晉朝，古蹟文物豐富，境內有21處國家級古蹟，包括宗祠廟宇、宅第、陵墓、碑碣牌坊等。其中，更保存有完整的閩南式民居與聚落，代表性據點有模範街、山后民俗文化村、水頭

聚落、珠山聚落、邱良功母節孝坊、文台寶塔、海印寺、明魯王墓等。傳統建築景觀方面，金門的民居形式大部分是沿襲閩南系統泉、漳式樣的傳統住宅，少部分則是早期通商僑民所移入的南洋式建築，以及兩者的混合體，且本地居民相當重視家廟，村落大部分均以宗祠為中心所形成，因此宗祠亦為金門特色之一；此外各村落多有鎮煞避邪的風獅，形成特殊的地域地標。主要據點為瓊林、歐厝、珠山、水頭、南山、北山、山后、民俗景觀、城隍爺生日以及冬至祭祖。

### （三）戰地資源

金門自古即為兵家必爭之地。1949年起，金門成為中華民國的最前哨，而作為國家安全的第一道防線，長期戰備使得金門島上處處是防禦工事，而無情的戰火亦留下深刻的歷史遺跡。古寧頭區，包括北山洋樓、李光前將軍廟、林厝浴血殲敵紀念碑、古寧頭精神堡壘、湖南高地等，都在在見證了戰火的無情。太武山的中央坑道、瓊林的地下戰鬥村、八二三戰史館、太武山軍人公墓等，是難以抹滅的八二三炮戰痕跡。此外，距離海峽對岸僅2300公尺的著名心戰喊話中心馬山播音站、烈嶼的九宮坑道及雙口戰鬥村、太武山上的毋忘在莒碑、湖井頭軍史館等，一切都記錄著金門那段烽火歲月。這些若透過完善規劃和營運設計，則深具歷史教育意義與觀光旅遊價值。其中尤以中央坑道及擎天廳的擎天氣勢與建設精良，更是震撼人心，而這些亦具備高深度的軍事研究與觀光價值。

### （四）產業資源

一級產業：因受地理環境影響，土質貧瘠，年降雨量稀少，分佈不均，加上秋冬季風強勁，實耕地面積約2400餘公頃，僅適宜旱作雜糧，如高粱、甘藷、花生、小麥及部份蔬果栽培，其中高粱、小麥係由政府保價收購，供釀造高粱酒之用。

林業著重於造林、植林與環境綠美化為主，朝景觀林與休閒林業發展。

漁業受到大陸漁船越界濫捕與非法捕撈造成漁業資源的減少、從業人口老化、以及與大陸漁船直接交易管道之便利等種種因素，使得漁業人口大量銳減。

而畜牧業佔金門農業產值一半以上，是為縣府積極推動的產業，其中配合金門高粱酒糟發展酒糟養牛計畫，打造出金酒高粱牛肉與香腸等相關產品，並輔導羊、鹿等相關畜產事業。

二級產業：依附觀光而發展，以食品及飲料製造業、非金屬礦物製品製造業、營造業為主，其中飲料製造業為大宗，因為金門高粱酒的製造提高生產總額。目前金門六大特產「三寶二味一珍」，計為金酒、一條根、陶瓷、麵線、鋼刀及貢糖。

金門酒廠民國89年改制為「金門酒廠實業股份有限公司」，擴大

營運層次，提昇市場地位，使產銷盈餘能在菸酒稅法實施之後仍能在穩定中成長。

97年底茂鑫能源科技的太陽能模組生產廠於金沙鎮落成，廠商希望發展金門為「太陽光電示範島」，並利用小三通優勢，做為佈局進軍中國大陸、行銷歐美市場的跳板。而未來是否有其他廠商以利用地理等優勢來金設廠值得注意。

三級產業：隨著戰地政務解除，開放觀光，整體產業發展逐漸朝向以觀光為核心發展，逐漸加重三級產業的產值。為加強服務業的發展，擴大服務範疇，逐漸增加相關的社會服務及個人服務，而金融、保險、不動產等金融服務項目，住宿旅館、旅遊、汽機車出租等服務，也因應觀光需求因應而生。

金門縣之發展趨勢，在以人員為中心，發展現況旅遊為主，以朝建構國際觀光島嶼城市目標努力。再透過觀光旅遊帶動商品交易與服務貿易，並發展免稅自由貿易特區，以及以優越的地理戰略地位，營造兩岸人貨中轉中心，有助成為金廈共同生活圈，共赴兩岸「非零和賽局」。

#### （五）設施資源

至99年3月底，金門地區現有旅館23家，總房間數1,067間；民宿49家，總房間數230間；現有旅行社13家（綜合旅行社1家，甲種旅行社13家），但皆為一般旅館跟民宿。

依交通部觀光局旅館業管理系統資料，目前(2010年6月)為止，金門只有投資金額36億的「料羅灣國際觀光旅館」在籌建中，規劃有300個房間，但至少要到105年才會完工。另外「風獅爺渡假村」開發團隊已購下原金湖鎮士校段「峻華飯店」，宣布擬花三年時間投資6億元，打造金門第一座擁有2百間房間的「商務旅館」，目前已設置網頁招租土地。

金門欲邁向國際觀光休閒島，但觀光住宿設施卻嚴重不足，且旅館從業人員接待品質、專業導覽，以及解說人員素質、數量不足，有待提升。因此除積極招商到金門投資國際觀光旅館外，並儘速推動金門地區旅館品質提昇專案計畫，提昇金門地區現有旅館的接待容量與品質，且為契合國際旅遊交易趨勢，住宿條件評定均以「星級」做為旅館對價區分標準，好讓國內旅遊市場及旅遊交易條件與國際接軌。金門縣政府為因應國際星級旅館認證趨勢，訂頒輔導旅館業者「星級旅館評鑑作業要點」，最高可獲獎勵金新台幣200萬元，籲請地區旅館業者儘早因應，投入與驗證，則有助於提升市場吸引力及競爭力。

再者，陸資企業看上金門，準備投資旅遊休閒業，廈門華天港澳臺商購物公司申請匯入新台幣逾5千萬元的等值外幣，與台灣智明投資開發公司合資設立金門延銘有限公司。金門縣政府對陸資企業看上

金門，表達歡迎之意，將提供必要的協助，以全面帶動金門經濟起飛。

#### （六）交通資源

在海運港埠方面，金門本島有料羅和水頭碼頭兩港口，其中料羅專責對台海貨運航運，而水頭則規劃為小三通之碼頭。烈嶼的港埠為九宮碼頭，闢有金門—小金門航線，為方便旅客及貨物之載運，特進行碼頭之拓寬與延伸，購置新型客貨輪，增置小型碼頭裝卸起重機、闢建浮動碼頭等設施，有效改善大、小金門之間的海上交通。

金門地區小三通出入境於94年起超過50萬人次，95年67萬人次，96年6月起實施擴大小三通，當年出入境達72萬5千人次，97年達97萬3千人次，成長34.2%，98年全年更高達128萬2千人次，平均每月出入境旅次合計約10.6萬餘人次，每天約3,561人次入出金門。

尚義機場，屬丙種航空站，自民國76年開放民航事業。機場跑道長3,004公尺，寬45公尺，可供A320或MD-82等中型飛機起降；停機坪可同時停放MD-90或A321型航機9架。空中航運交通概況，計有：立榮、復興、華信等三家航空公司，經營金門有至台北、高雄、台中、台南、嘉義等5條航線（不含旺季加班班次）。金門尚義機場隨小三通人數增加，飛機起降架次以及客運量逐年快速增加，惟貨運量則有緩慢下降趨勢。平均每年服務台金往返旅客約161萬人次以上。航站一期擴建計畫已於98年底完成，99年服務容量可達230萬人次/年。

至99年5月，金門計有遊覽車151輛，調查報告顯示赴金門旅遊的台灣遊客有68.4%採組團模式，有31.6%採自助或半自助模式。

大金門現有道路全長約370公里，平均每平方公里道路長度約為2,503公尺，道路系統主要是由中央公路、環島東路、環島西路、環島南路、環島北路等5條幹道所組，其道路網密度較台灣地區為高，堪稱世界第一，路網如織，四通八達，且大多是瀝青路或水泥路面。

大小金門間主要交通工具為船，目前由公共車船處負責通勤運輸。為改善大小金門之交通狀況，行政院已核准興建「金門大橋」；另配合直航政策，地區倡議研擬興建「金門和平大橋」，未來將成為金廈生活圈之重要運輸管道。

#### （七）遊客資源

從民國82年金門開放觀光後，台灣旅客赴金門旅遊的人潮起幅波動很大。開放初期由於對金門充滿好奇，因此旅遊人數在84-86年均呈現成長的情況，待熱潮稍退後，金門的觀光人數便驟減。唯自民國90年起，金門試辦兩岸小三通，許多台商經由金門中轉至廈門，金門旅客人數才又逐漸回升。92年由於SARS疫情的關係，金門小三通一度暫停，導致旅遊人數大幅減少。然隨疫情解除，旅遊人口又陸續回籠，93年呈現20.27%的成長率，達到46萬人次左右，之後則呈穩定成長趨勢。97年由於擴大小三通之故，前三季旅遊人口明顯增加，累計達39.8

萬人次。

但金門尚義機場入境旅客中，扣除本地居民、小三通中轉台商、純商/公務、及其他如純訪友/學生之後的非本地居民旅客人數約佔總入境旅客的58.9%。因此若以金門技術學院97年所做的調查報告為基礎，96年及97年前三季台灣赴金門旅遊之觀光遊客人次分別應為43.2萬人次（ $1,466,235/2 \times 58.9\% = 431,806$  人次）及35.9萬人次（ $1,239,966/2 \times 58.9\% = 359,590$ ）。

這些台灣赴金門觀光的旅客其旅遊資訊通常來自於街坊鄰居及親朋好友的口耳相傳，約佔35.16%；其次是來自旅行社的推薦，佔29.8%；並以自然環境景觀遊覽、文化巡禮及戰地體驗為其選擇赴金旅遊的最主要原因。在行程規劃方面，約有五成的旅客是參加旅行社的套裝行程，而三成是採自由行的方式。

98年小三通的進出人數有130萬人次，97年是九十二萬人次，98年一整年的兩岸直航，小三通人數不但未減，還成長41%。其次，金門航空97年進出旅客有172萬人次，98年達198萬人次，成長5%。

另自93年12月7日開放大陸人士組團來金旅行，迄今五年餘，組團來金旅行統計（截止日98.10.19），共計3,532團75,518人，目前已創下小三通以來大陸人士赴金（赴台）旅遊團單日近千人入境金門之最高紀錄，97年7月至98年9月大陸旅客經小三通者已達20餘萬人次。

## 二、 國家公園設置，永保珍貴自然文化資產永續保存與發展

民國84年5月25日公告設立的金門國家公園，為中華民國第六座國家公園，是台灣首座位於離島的國家公園，也是首座以維護歷史文化資產、戰役紀念為主，並兼具自然資源保育功能的國家公園。

金門國家公園之設立，為台灣第一座著重於維護人文景觀的國家公園，在台灣的保育工作上具有特殊的價值與意義。其整體園區發展重點為：

### （一） 突顯軍事文化之特色

儘管戰爭已經遠離，金門島上依然到處可見碉堡、坑道、反空降樁，街道巷弄間斑駁的防空洞、佈滿千瘡百孔彈痕的牆垣、民宅祖厝的各式反共標語、精神教育的語彙和歷史遺跡。此外，由於特殊的地理位置，金門一直蒙上一層神秘肅穆的面紗。戰役遺址和戰備整建工事，不但是金門獨特兼具文化發展的特色，同時亦成為金門發展國際觀光最大的利基條件。金門的軍事空間資源可概分為12種類型：(1)軍事營區、(2)機場、碼頭與小艇坑道、(3)訓練基地、靶場等、(4)道路系統、機槍堡、(5)反空降樁、反登陸樁(軌條砦)與海岸雷區、(6)民生工業、建築物、(7)醫院、(8)戰鬥村、(9)心戰喊話建築物、(10)紀念與教化性建築物、(11)集會與娛樂建物，及(12)其他。金門

軍事文化資源的種類、數量及其鬼斧神工之程度皆是世界其他地區難以比擬的，可堪稱為是一座活的軍事博物館。

## （二）兼顧史蹟保育及城鄉發展

為兼顧各地區之史蹟保護及城鄉發展，將具有國家級代表性之戰役遺址、代表性陣地、古蹟、傳統聚落及自然景觀等，以主題區塊方式劃為國家公園區，並透過景觀道路串連；主要鄉鎮發展中心則不予劃入，其範圍內之珍貴古蹟則循文化資產保存法相關法規，予以保存維護。

## （三）重點保存傳統聚落之建築景觀及古蹟遺址

金門縣計有167個自然村皆各具特色，國家公園計畫係依據其傳統建築景觀之純真度、周邊地區古蹟及史蹟豐富度、或其所在區位兼具戰役紀念史蹟或特殊優美景觀者，選擇具代表性之傳統聚落及古蹟等列為維護管理利用對象。

## （四）適度保存自然生態復育區

由於長期軍事管制，對於當地自然生態族群之消長與對岸大陸之生態關係等所知有限，因此適度保存自然度較高之區域，作為自然保育區，以提供觀察生態消長及研究當地自然體系之場所。

## （五）區分國家公園區域與鄰近都市計畫區之發展原則

除上述之保存區域外，亦選擇目前土地利用密度較低之區域，作為國家公園與城鄉發展間之緩衝區域，以利維護國家公園區域內景觀品質；高密度發展之遊憩設施(如旅館、餐飲等設施)，則於鄰近都市計畫區中發展，以兼顧歷史保存與城鄉經濟發展。

## （六）國家公園所推動之生態旅遊觀光計畫

針對生態旅遊據點之劃設與分級，設定賞鳥據點以慈湖區、浯江溪口、金沙水庫區、陵水湖區、雙鯉湖附近溼地等較有生態旅遊發展潛力；戰役史蹟紀念據點則以八二三戰史館、古寧頭戰史館與湖井頭戰史館最具潛力；軍事設施及防禦運補工事據點部分，則以翟山坑道、九宮四維坑道、瓊林地下坑道最具潛力；聚落建築據點以瓊林、水頭、南山、北山最具潛力。生態旅遊行程規劃則區分組合式與主題式兩大類型，組合式以分區作為遊覽方式，如太武山區、古寧頭區、馬山區、古崗區、列嶼區進行安排，主題式遊程可規劃為戰役之旅、冬季賞鳥、傳統聚落與建築、金門古蹟考察與金門傳統建築修復工程之旅等活動規劃。此外，透過生態旅遊發展機制之研擬，針對解說導覽、環境保育、交通轉運機制、經營管理、住宿及餐飲發展等機制提出分期發展計畫。

### 7-3 主要課題與對策

#### 一、生態資源：

部分保育區域為軍方管制地，土地使用取得程序繁雜、不易。要取得兼顧環境、生態保育與觀光產業發展之平衡點，除了硬體規劃建置外，軟體（人）的培育養成亦是重點。

#### 對策：

自然生態知性觀賞之旅，金門特有保育類動物-有活化石之稱的「鰲」及「文昌魚」，以及在台灣幾乎已經絕跡的水獺，且有多種瀕臨絕種、珍稀之鳥類。在規劃時期，即以低強度、不破壞既有環境為構想，建置必要之硬體設施（如：步道、標誌、賞鳥小屋等）；在不侵擾動物的前提下，由專業人士引導，進行近距離的觀察，並由專業解說人員詳細介紹各珍稀生物之棲息特徵、出沒覓食特性，使遊客除了能一窺究竟，同時亦接收了尊重自然、落實環境保育的訊息。

#### 二、人文資源：

缺乏一個連貫性主軸，且各古蹟、歷史建物分散各地；性質各異，缺乏主題，容易失焦。

#### 對策：

金門地區開發時期可回溯至晉朝，宋代理學大師-朱熹亦曾在此結廬講學，使金門成為一書香濃厚之僑鄉；全區共有21處國家級古蹟，種類包括宗祠廟宇、宅第、陵墓、碑碣牌坊等。此外，因自然環境影響（強風吹襲），各村落多有鎮煞避邪的風獅，形成金門特殊的地域地標；以風獅爺為主軸，至各村落尋幽探訪古蹟，形成一連續、串列之旅遊行程，使遊客除了能體會金門戰地純樸之美，並更瞭解金門在地人文之萃。

#### 三、戰地資源：

除已開放之坑道、戰史館、軍史館、播音站外，大多數屬軍方轄內但已除役之硬體設備、設施移轉產權程序繁雜、困難；徒有具歷史意義價值之除役裝備，而難以轉為促進觀光使用。

#### 對策：

以立體展示方式，重現古寧頭戰役；將有『金門之熊』之稱的M24輕戰車、及各式當初駁火之武器、設備、人員（等身大模型），以生動姿態設置於開放空間再搭配以音響、燈光、爆破等特效；使遊客穿梭其中更能體會當初戰爭之殘酷、嚴峻，進而體會、珍惜和平的可貴。

軍方廢棄、半廢棄之地下碉堡或哨所，建議可試辦部分租借與民間，經整理後可成為遊客服務中心，或是成為餐飲、住宿等另類餐廳或另類民宿，使觀光民眾能更貼近體驗所謂的戰地生活。

舉辦戰鬥體驗營，由軍方主辦，於寒暑假時期讓青少年入營體驗短期軍訓，學習服從管教、領導統御等態度。從中學員能得到難忘的回憶、經驗及矯正平日不良作息；軍方也可藉此招攬未來軍方的骨幹人才；觀光產業亦可從中得利，實為三贏策略。

#### 四、 產業資源：

三級產業產值加重、服務範疇擴大，但相關配套軟硬體設施未竟完善。

##### 對策：

人員培訓專業化，以學校、課班方式，培訓三級產業服務人員，並定期召集人員回訓，使服務軟體概念不脫節。人員培訓在地化，讓受訓人員更深入瞭解自己的家園之美，進而發自內心的去疼惜、珍愛，並將這份心意傳遞給來訪的遊人，提升旅遊滿意度及再訪率。

硬體建設在地化，亦即尊重在地環境、在地使用者，使建設與保育取得平衡。硬體建設輕量化，為維持金門特有的人文環境及自然環境，設施建設應避免量體過大、過高，以免破壞既有視覺景觀。

#### 五、 設施資源：

缺乏星級飯店等高檔住宿設施。

##### 對策：

加速辦理星級旅館評鑑作業之投入與評鑑，並積極招商，以期能儘速補充所缺乏之住宿設施。

#### 六、 交通資源：

整合各項交通、旅遊服務。

##### 對策：

交通設施服務如可整合，聯合陸、海、空運，發行優惠措施，將可吸引更多遊客，並加大遊客旅遊範圍，落實深度旅遊。

#### 七、 遊客資源：

到金門的旅客有很大比例為利用小三通經由金門前往大陸，邊境效應隱然而生。

##### 對策：

明確定位金門觀光角色，深化旅遊觀光內容，強化相關產業服務，延長旅客駐足金門觀光時間，增加消費，促進地方發展。

## 7-4 發展策略

觀光建設部門發展策略呼應金門總體發展定位與方向－「國際級觀光休閒島」，掌握兩岸關係轉變所帶來的轉機與脈動，將金門定位為「人文生態觀光區」，在閩南城市生活圈中，以發展「國際級觀光休閒島」為最高目標，發展重點方向如下：

- 一、發揚金酒與地方特色產業，建構免稅購物環境。
- 二、保存風貌景觀，營造自然海岸遊憩空間，活化戰地景觀。
- 三、行銷金門體驗，落實生態教育，推廣金門文化，提升國際觀光能見度。
- 四、加強服務品質，改善觀光基礎環境，提升軟體素質。

在經濟發展的意義上，以擴張來金旅遊人次為首要目標，以帶動相關特色產業的成長。在觀光服務產業經營管理的意義上，透過觀光市場的擴張提供觀光服務產業招商引資的誘因，以整頓與提升既有觀光服務業的服務品質，帶動服務產業的整體升級。在文化商品化的意義上，透過觀光活動促進文化交流與地方反思，重構金門觀光文化商品的意義與包裝。在地方生活的意義上，藉觀光發展的風景區整理，提供公共休閒服務。具體策略如下：

### （一）建立金門縣國際級觀光休閒島嶼推動小組

為有效推動金門觀光發展，應協調相關計畫與機關，成立推動小組，由縣長擔任召集人，就觀光發展目標與建設工作凝聚共識，分別研訂各計畫與區域之發展定位，使金門之觀光發展得在統籌之架構下達成共同之目標。

定期召開金門縣觀光發展協調會報，邀集國家公園管理處與縣府共同研商，除瞭解各計畫區內之觀光發展問題與缺失，並可共商解決相關因應之道。

### （二）獎勵民間投資參與作業待落實。

以修正中的「離島建設條例」為立基，儘速釐清中央與地方之配合執行作業程序，整合本縣民間投資之申請與審核程序、建立落實於地方的推動與執行作業規章，並以獎勵民間投資參與來配套資源保育與開發，積極有效地引導公私部門之觀光投資，避免投資不當或資源之誤用。

### （三）改善現有觀光產業發展上的問題

金門的觀光產業發展，在交通、住宿品質、從業人員的專業度上，都有很大的進步空間，要朝向國際級的觀光休閒旅遊發展，必須先行解決這些觀光產業的根本問題，未來推動高品質的觀光休閒旅遊才可事半功倍。

### （四）深化特色景點內涵，增加動態體驗行程

金門有豐富的自然及人文資源，且有周邊其他旅遊景點沒有的軍事文化設施。雖然先天條件具足，但由於目前觀光景點多以靜態導覽為主，缺乏與旅客間的互動；加上解說人員素質及數量不足，無法將各個景點的歷史淵源及相關文化傳達給觀光客，引起旅客共鳴，造成旅客走馬看花、缺乏體驗的觀感。因此應著重在深化景點內涵，增加動態體驗行程，發揮金門在軍事文化及閩南文化的獨特優勢。

#### (五) 永續規劃海岸資源，推動海濱精緻旅遊活動

由於夜間景點不足及住宿品質低落，是到金門的旅客的普遍印象，若長期金門想要進一步吸引多日遊的深度之旅旅客赴金門觀光，有必要進行重大的觀光投資，以增加旅遊吸引力。有鑑於此，金門觀光產業發展的長期目標可以改變海岸資源及推動海濱精緻旅遊活動為主，例如興建高檔精緻的海濱度假村、規劃免稅精品街、以及高檔的海上活動等。

#### (六) 推廣金門觀光旅遊無接縫計畫

爭取交通部觀光局經費，推展無縫隙旅遊服務計畫，配合遊憩路線，區域間引入小型特色觀光運輸系統，如引入公共自行車等可深度體驗景觀特色之運具。

## 7-5 實施計畫

### 一、實施計畫總表

觀光建設實施方案主要由交通旅遊局、建設局、林務所與金門國家公園為計畫執行單位，共計20個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助約6億1,996萬元、地方自籌補助約8,078萬元、預計申請離島基金2億1,453萬元，希望吸引民間投資5億元，共計四年需14億1,524萬元。

表 3-7-1 金門縣 100-103 年觀光建設實施計畫方案表

| 編號         | 實施方案           | 計畫時程    | 中央主管部會 | 主辦單位      | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |        |        |        |         | 備註 |
|------------|----------------|---------|--------|-----------|------|-------------|--------|--------|--------|---------|----|
|            |                |         |        |           |      | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 合計      |    |
| 3-7-3-1-01 | 金門國家公園自行車道串連計畫 | 101-104 | 內政部營建署 | 金門國家公園管理處 | 中央公務 | 3,260       | 35,200 | 31,300 | 43,100 | 112,860 |    |
|            |                |         |        |           | 地方自籌 |             |        |        |        |         |    |
|            |                |         |        |           | 離島基金 |             |        |        |        |         |    |
|            |                |         |        |           | 其他基金 |             |        |        |        |         |    |
|            |                |         |        |           | 民間投資 |             |        |        |        |         |    |
|            |                |         |        |           | 年度合計 | 3,260       | 35,200 | 31,300 | 43,100 | 112,860 |    |
| 3-7-3-1-02 | 自行車道串連計畫       | 100-103 | 行政院體   | 交旅局       | 中央公務 | 2,000       | 20,000 | 20,000 | 10,000 | 50,000  |    |
|            |                |         |        |           | 地方自籌 | 500         |        |        |        | 500     |    |

|         |                                                    |              |                |                           |      |       |         |         |         |         |                                            |
|---------|----------------------------------------------------|--------------|----------------|---------------------------|------|-------|---------|---------|---------|---------|--------------------------------------------|
|         |                                                    |              | 委會             |                           | 離島基金 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 其他基金 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 民間投資 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 年度合計 | 2,500 | 20,000  | 20,000  | 10,000  | 50,500  |                                            |
| 3-7-3-2 | 觀光服務<br>業人才培<br>訓計畫                                | 101-103      | 交通<br>部觀<br>光局 | 交旅<br>局                   | 中央公務 | 2,000 | 2,000   | 2,000   | 2,000   | 8,000   | 將逐年依行政程<br>序提送計畫爭取<br>補助。                  |
|         |                                                    |              |                |                           | 地方自籌 | 500   | 500     | 500     | 500     | 2,000   |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 離島基金 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 其他基金 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 民間投資 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 年度合計 | 2,500 | 2,500   | 2,500   | 2,500   | 10,000  |                                            |
| 3-7-3-3 | 金門文化<br>園區歷史<br>民俗博物<br>館永續經<br>營管理                | 100-103      | 行政<br>院文<br>建會 | 文化<br>局                   | 中央公務 |       |         |         |         |         | 100 年爭取離島<br>基金個案計畫補<br>助，預計申請<br>92.2 萬元。 |
|         |                                                    |              |                |                           | 地方自籌 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 離島基金 |       | 977     | 977     | 977     | 2,931   |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 其他基金 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 民間投資 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 年度合計 |       | 977     | 977     | 977     | 2,931   |                                            |
| 3-7-3-4 | 國際度假<br>村計畫-可<br>行性評<br>估、溪邊風<br>景區整體<br>開發利用<br>案 | 100-101      | 交通<br>部        | 交旅<br>局                   | 中央公務 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 地方自籌 | 1,000 |         |         |         | 1,000   |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 離島基金 |       | 1,000   | 1,000   | 1,000   | 3,000   |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 其他基金 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 民間投資 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 年度合計 | 1,000 | 1,000   | 1,000   | 1,000   | 4,000   |                                            |
| 3-7-3-5 | 休閒主題<br>園區計畫                                       | 100-103      |                | 建設<br>局                   | 中央公務 |       |         |         |         |         | 民間投資額度逐<br>年依實際需求調<br>整。                   |
|         |                                                    |              |                |                           | 地方自籌 | 2,000 | 3,000   |         |         | 5,000   |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 離島基金 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 其他基金 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 民間投資 |       | 100,000 | 200,000 | 200,000 | 500,000 |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 年度合計 | 2,000 | 103,000 | 200,000 | 200,000 | 505,000 |                                            |
| 3-7-3-6 | 戰役紀念<br>及文化體<br>驗計畫                                | 101-104<br>年 | 營建<br>署        | 金門<br>國家<br>公園<br>管理<br>處 | 中央公務 |       | 90,000  | 87,000  | 89,000  | 266,000 |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 地方自籌 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 離島基金 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 其他基金 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 民間投資 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 年度合計 | 0     | 90,000  | 87,000  | 89,000  | 266,000 |                                            |
| 3-7-3-7 | 獅山榴炮<br>陣地轉化                                       | 99-100       | 交通<br>部觀<br>光局 | 交旅<br>局                   | 中央公務 |       |         |         |         |         |                                            |
|         |                                                    |              |                |                           | 地方自籌 |       | 2,000   | 2,000   | 2,000   | 6,000   |                                            |

|          |                                               |                |        |              |      |        |        |        |        |        |                            |
|----------|-----------------------------------------------|----------------|--------|--------------|------|--------|--------|--------|--------|--------|----------------------------|
|          | 為榴炮主題園區計畫                                     |                | 光局     |              | 離島基金 | 22,400 |        |        |        | 22,400 |                            |
|          |                                               |                |        |              | 其他基金 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 民間投資 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 年度合計 | 22,400 | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 28,400 |                            |
| 3-7-3-8  | 伯玉亭/莒光湖風景區開發計畫                                | 100-103        | 交通部觀光局 | 交旅局          | 中央公務 |        |        |        |        |        | 待評估可行性計畫後，再滾動式調整民間投資額度。    |
|          |                                               |                |        |              | 地方自籌 | 2,500  |        |        |        | 2,500  |                            |
|          |                                               |                |        |              | 離島基金 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 其他基金 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 民間投資 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 年度合計 | 2,500  |        |        |        | 2,500  |                            |
| 3-7-3-9  | 水頭臨港遊憩區計畫                                     | 99-103         | 交通部    | 金門縣政府/金門縣港務處 | 中央公務 |        |        |        |        |        | 待評估可行性計畫後，再滾動式調整民間投資額度。    |
|          |                                               |                |        |              | 地方自籌 |        | 6,000  |        |        | 6,000  |                            |
|          |                                               |                |        |              | 離島基金 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 其他基金 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 民間投資 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 年度合計 |        | 6,000  |        |        | 6,000  |                            |
| 3-7-3-10 | 金門國家公園聚落觀光提升計畫                                | 100-103        | 內政部營建署 | 金門國家公園管理處    | 中央公務 |        | 14,000 | 16,000 | 14,000 | 44,000 |                            |
|          |                                               |                |        |              | 地方自籌 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 離島基金 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 其他基金 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 民間投資 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 年度合計 | 0      | 14,000 | 16,000 | 14,000 | 44,000 |                            |
| 3-7-3-11 | 四維坑道戰地景觀活化發展計畫                                | 101-103        | 內政部營建署 | 金門國家公園管理處    | 中央公務 |        | 15,000 | 18,000 | 15,000 | 48,000 |                            |
|          |                                               |                |        |              | 地方自籌 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 離島基金 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 其他基金 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 民間投資 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 年度合計 | 0      | 15,000 | 18,000 | 15,000 | 48,000 |                            |
| 3-7-3-12 | 戰地政務時期太武山區太武發電廠暨其周邊之民生基礎建設（水電）設施資源保存與再利用規劃設計案 | 100年1月-100年12月 | 交通部    | 交通旅遊局        | 中央公務 |        |        |        |        |        | 俟完成規劃設計後進行審查暨檢討後續預算之爭取與編列。 |
|          |                                               |                |        |              | 地方自籌 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 離島基金 | 4,000  |        |        |        | 4,000  |                            |
|          |                                               |                |        |              | 其他基金 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 民間投資 |        |        |        |        |        |                            |
|          |                                               |                |        |              | 年度合計 | 4,000  |        |        |        | 4,000  |                            |

|          |                                                    |                             |         |               |      |        |        |        |        |  |        |
|----------|----------------------------------------------------|-----------------------------|---------|---------------|------|--------|--------|--------|--------|--|--------|
| 3-7-3-13 | 烈嶼鄉鐵<br>漢堡及勇<br>士堡及其<br>周邊轉化<br>為地雷主<br>題園區工<br>程二 | 100年1<br>月-101<br>年3月       | 交通<br>部 | 交通<br>旅遊<br>局 | 中央公務 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 地方自籌 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 離島基金 | 30,000 |        |        |        |  | 30,000 |
|          |                                                    |                             |         |               | 其他基金 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 民間投資 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 年度合計 | 30,000 |        |        |        |  | 30,000 |
| 3-7-3-14 | 金門植物<br>園閒置營<br>區活化再<br>利用計畫                       | 100年<br>01月<br>-100年<br>12月 | 農委會     | 林務<br>所       | 中央公務 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 地方自籌 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 離島基金 | 4,900  | 8,800  | 6,000  | 6,000  |  | 25,700 |
|          |                                                    |                             |         |               | 其他基金 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 民間投資 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 年度合計 | 4,900  | 8,800  | 6,000  | 6,000  |  | 25,700 |
| 3-7-3-15 | 金門主題<br>旅遊活動<br>行銷推廣<br>計畫                         | 100年<br>-103年               | 交通<br>部 | 交通<br>旅遊<br>局 | 中央公務 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 地方自籌 | 2,000  | 3,000  | 4,000  | 5,000  |  | 14,000 |
|          |                                                    |                             |         |               | 離島基金 | 13,000 | 15,000 | 18,000 | 20,000 |  | 66,000 |
|          |                                                    |                             |         |               | 其他基金 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 民間投資 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 年度合計 | 15,000 | 18,000 | 22,000 | 25,000 |  | 80,000 |
| 3-7-3-16 | 輔導觀光<br>產業提昇<br>服務品質<br>計畫                         | 100年<br>-103年               | 交通<br>部 | 交通<br>旅遊<br>局 | 中央公務 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 地方自籌 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 離島基金 | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 2,000  |  | 8,000  |
|          |                                                    |                             |         |               | 其他基金 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 民間投資 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 年度合計 | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 2,000  |  | 8,000  |
| 3-7-3-17 | 休閒農業<br>主題旅遊<br>推廣計畫                               | 100年<br>-101年               | 農委會     | 建設<br>局       | 中央公務 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 地方自籌 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 離島基金 |        | 6,500  | 1,000  |        |  | 7,500  |
|          |                                                    |                             |         |               | 其他基金 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 民間投資 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 年度合計 |        | 6,500  | 1,000  |        |  | 7,500  |
| 3-7-3-18 | 金門公共<br>自行車採<br>購                                  | 99年<br>-100年                | 體委會     | 交通<br>旅遊<br>局 | 中央公務 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 地方自籌 | 3,750  |        |        |        |  | 3,750  |
|          |                                                    |                             |         |               | 離島基金 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 其他基金 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 民間投資 |        |        |        |        |  |        |
|          |                                                    |                             |         |               | 年度合計 | 3,750  |        |        |        |  | 3,750  |

|          |                |              |        |           |      |         |         |         |         |           |                             |
|----------|----------------|--------------|--------|-----------|------|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------------------------|
| 3-7-3-19 | 鄉鎮觀光發展計畫       | 99 年至 103 年  | 交通部觀光局 | 交通旅遊局     | 中央公務 | 30,000  | 15,000  | 15,000  | 15,000  | 75,000    |                             |
|          |                |              |        |           | 地方自籌 | 10,000  | 10,000  | 10,000  | 10,000  | 40,000    |                             |
|          |                |              |        |           | 離島基金 |         | 15,000  | 15,000  | 15,000  | 45,000    |                             |
|          |                |              |        |           | 其他基金 |         |         |         |         |           |                             |
|          |                |              |        |           | 民間投資 |         |         |         |         |           |                             |
|          |                |              |        |           | 年度合計 | 40,000  | 40,000  | 40,000  | 40,000  | 160,000   |                             |
| 3-7-3-20 | 金門國家公園生態旅遊推廣計畫 | 100 年至 103 年 | 營建署    | 金門國家公園管理處 | 中央公務 | 1,100   | 5,000   | 5,000   | 5,000   | 16,100    | 屬「金門縣整體發展綱要計畫-低碳島示範計畫」之執行計畫 |
|          |                |              |        |           | 地方自籌 |         |         |         |         |           |                             |
|          |                |              |        |           | 離島基金 |         |         |         |         |           |                             |
|          |                |              |        |           | 其他基金 |         |         |         |         |           |                             |
|          |                |              |        |           | 民間投資 |         |         |         |         |           |                             |
|          |                |              |        |           | 年度合計 | 1,100   | 5,000   | 5,000   | 5,000   | 16,100    |                             |
|          |                |              |        |           | 中央公務 | 38,360  | 196,200 | 194,300 | 193,100 | 619,960   |                             |
|          |                |              |        |           | 地方自籌 | 22,250  | 24,500  | 16,500  | 17,500  | 80,750    |                             |
|          |                |              |        |           | 離島基金 | 76,300  | 49,277  | 43,977  | 44,977  | 214,531   |                             |
|          |                |              |        |           | 其他基金 | 0       | 0       | 0       | 0       | 0         |                             |
|          |                |              |        |           | 民間投資 | 0       | 100,000 | 200,000 | 200,000 | 500,000   |                             |
|          |                |              |        |           | 年度合計 | 136,910 | 369,977 | 454,777 | 455,577 | 1,415,241 |                             |

## 二、各項計畫概述

### 3-7-3-1 金門國家公園自行車道串連計畫

#### 一、計畫目標：

落實國家公園環境資源保育理念，因應全球暖化議題，配合政府節能減碳政策，推動自行車生態旅遊活動。

#### 二、計畫內容：

分期、分區建構金門國家公園古寧頭區、古崗區、馬山區、太武山區、烈嶼區等 5 區域自行車專用道或改善現有車道服務設施，並配合設置「自行車故事館」等軟、硬體設施設備，及規劃結合運動、休閒與環境教育之自行車旅遊體驗活動，以降低遊憩行為對旅遊地之環境衝擊，並帶動生態旅遊風潮。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 年至 104 年
- (二) 主協辦機關：金門國家公園
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1.47 億元，100-103 年需 1 億 1,286 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |    |
|---------|-------------|-------|-------|-------|----|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計 |

|        |       |        |        |        |         |
|--------|-------|--------|--------|--------|---------|
| 中央公務預算 | 3,260 | 35,200 | 31,300 | 43,100 | 112,860 |
| 地方公務預算 |       |        |        |        |         |
| 離島建設基金 |       |        |        |        |         |
| 其他特種基金 |       |        |        |        |         |
| 民間投資   |       |        |        |        |         |
| 總計     | 3,260 | 35,200 | 31,300 | 43,100 | 112,860 |

五、說明事項：無。

### 3-7-3-1 自行車道串連計畫(縣政府)

#### 一、計畫目標：

落實國家公園環境保育資源理念，因應全球暖化議題，配合政府節能減碳政策，推動自行車生態旅遊活動。金門有多個具戰地特色與自然生態風情之景點，有發展地區休閒與深度旅遊之潛力，應透過全線完整路網規畫，建置相關基礎設施，發展金門縣自行車活動。

#### 二、計畫內容：

- (一) 檢討適合金門全縣(含金門國家公園範圍內)自行車路網系統，針對指標系統、地面標誌及道路鋪面進行全面性的整體改善，並加強本路網之自行車相關服務之友善性(服務站、自行車借用與服務站)、與自明性(指標、導覽系統)等相關內涵。
- (二) 經檢討提出成果，位屬金門國家公園範圍內者，將召開協調會議由金門國家公園辦理。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100年至103年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府(交通旅遊局)
  2. 協辦機關：行政院體委會
- (三) 執行方式：屬金門都市計畫特定區範圍者，由金門縣政府自辦；位屬金門國家公園範圍內者，將召開協調會議由金門國家公園辦理。

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 5,050 萬元。(不含位屬金門國家公園範圍內者)

| 經費來源   | 各年度經費需求(千元) |        |        |        |        |
|--------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|        | 100年        | 101年   | 102年   | 103年   | 總計     |
| 中央公務預算 | 2,000       | 20,000 | 20,000 | 10,000 | 50,000 |
| 地方公務預算 | 500         |        |        |        | 500    |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金 |             |        |        |        |        |
| 民間投資   |             |        |        |        |        |
| 總計     | 2,500       | 20,000 | 20,000 | 10,000 | 50,500 |

#### 五、說明事項：

- (一) 因自行車服務站係屬自行車路網連結之附屬工程項目，宜一併

納入實質工程辦理。如自行車相關服務設施非屬體委會補助範疇者，由金門縣府自行辦理。

(二) 自行車相關服務設施之管護工作由金門縣府自籌經費辦理。

### 3-7-3-2 觀光服務業人才培訓計畫

#### 一、計畫目標：

為推動觀光活動之產品化、觀光化與國際化，吸引國際旅客來台旅遊，補助地方政府、法人團體及學校辦理觀光相關訓練。

#### 二、計畫內容：

由本府、法人團體及學校等單位辦理觀光相關訓練，依據交通部觀光局補助規範，於補助事項之前一個月，向交通部觀光局提出申請書，及辦理補助事項之計畫，申請補助。

#### 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100 年至 103 年

(二) 主辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府

2. 協辦機關：交通部觀光局

(三) 執行方式：

1. 政府自辦

2. 補助民間團體、學校辦理

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 750 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|---------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算  | 2,000       | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 8,000  |
| 地方公務預算  | 500         | 500   | 500   | 500   | 2,000  |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |        |
| 民間投資    |             |       |       |       |        |
| 總 計     | 2,500       | 2,500 | 2,500 | 2,500 | 10,000 |

五、說明事項：規劃 101-103 年申請交通部觀光局觀光服務業人才培訓計畫，將逐年依行政程序提送計畫爭取補助。

### 3-7-3-3 金門文化園區歷史民俗博物館永續經營管理

#### 一、計畫目標：

(一) 規劃完整且適當之經營管理計畫，以提供最優質之參館環境與服務品質，讓金門歷史民俗博物館成為金門縣博物館資源中心，達到永續經營目標。

(二) 透過解說計畫，描述解釋館內金門地區的人文、歷史、地理景觀、生態資源、特殊的故事，使參館遊客產生興趣，愉悅和瞭解的過程，充實其體驗、增廣其眼界、喚起參館遊客對金門的思考與關心，進而產生積極、創造、建設的理念或行動，以達

最高的解說效益。

- (三) 灌輸解說員與參館遊客以自己國家/地區文化天賦財產為榮、促銷地區觀光資源，提升其名聲，增加經濟收益、改善公共形象和建立大眾支持。

## 二、計畫內容：

委託學術文化機構協助經營管理金門文化園區歷史民俗博物館，展示內容分為九大主題：海洋的金門；天佑吾土一城隍、王爺與關聖帝君；歲時紀事；歷史風華；金門人素描；萬年富貴、瓜瓞綿綿；生活筆記；看守金門。

由受託單位進行相關資料收集、勘查現場、確認並清點展示品清單、確認展示方式與策略、確認導覽解說系統與解說策略、確認參觀動線、確認人員配置、確認執行方式與標準作業流程。並進行導覽解說人員培訓、執行導館解說業務、導覽解說與活動成果製作。

另建置網頁，編製解說摺頁、導覽手冊、導覽光碟與外文解說導覽摺頁，達到宣傳與解說教育之目的。

## 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100年至103年

- (二) 主辦機關：

1. 主辦機關：金門縣文化局

2. 協辦機關：行政院文建會

- (三) 執行方式：政府委託民間團體、學校辦理

## 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 385 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |       |
| 離島建設基金  | 922         | 977   | 977   | 977   | 3,853 |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民間投資    |             |       |       |       |       |
| 總 計     | 922         | 977   | 977   | 977   | 3,853 |

- 五、說明事項：規劃100申請離島建設基金個案計畫補助，因此暫不計入統計總表，待計畫核訂通過後再列入。

### 3-7-3-4 國際度假村計畫-可行性評估、溪邊風景區整體開發利用案

#### 一、計畫目標：

依『金門特定區計畫風景區開發許可作業規定』案說明書，「溪邊風景區」係屬濱海型風景區，早期為美軍渡假基地，在現有設施與活動基礎下，未來朝向引入精緻化的渡假旅館、活動分區規劃，以及週邊服務設施，朝向濱海渡假基地模式建構本地區發展。

#### 二、計畫內容：

擬訂定溪邊風景區之土地整體開發計畫，為興辦計畫之先期作業，作為本區域開發方式、觀光發展方向、開發期程之依據，並導入具吸引力、可行性之觀光發展內涵、機制、模式及量體。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府(交通旅遊局)
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 400 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求(千元) |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計   |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  | 1,000       |       |       |       | 1,000 |
| 離島建設基金  |             | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 3,000 |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     | 1,000       | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 4,000 |

### 五、說明事項：無。

## 3-7-3-5 休閒主題園區計畫

### 一、計畫目標：

金門縣林務所、農試所、畜試所等三所為本縣所屬二級機關，三所原本之設置目的為針對所屬業務進行試驗及推廣，三所園區多年來的發展，已成為本縣東半島不可或缺之重要觀光資源，目前三所之管理及經營模式仍然為獨立發展之狀態，以致各所間的相關資源無法串聯活化，隨著地方發展觀光等需求並期使園區轉型及活化，三所之發展模式應予以重新定位並加以深化，導入觀光休閒度假設施做為發展重點。

### 二、計畫內容：

- (一) 瞭解三所面臨之發展限制及概況，重新探討三所轉型及發展定位，並針對三所提出整體規劃。
- (二) 針對三所園區之經營管理模式提出構想，健全園區管理體系。
- (三) 串聯三所之資源，並導入觀光設施，為東半島之觀光資源注入活水，帶動觀光發展。
- (四) 檢討並重塑三所現有資源優劣勢，進而深化及活化三所之景觀設施。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府(建設局)

2. 協辦機關：金門縣林務所、農業試驗所、畜產試驗所

(三) 執行方式：政府自辦

1. 辦理金門縣農林畜三所觀光資源重塑與招商規劃事宜。(99年-100)

2. 辦理金門縣農林畜三所觀光資源招商事宜。(101年)

3. 辦理金門縣農林畜三所觀光資源招商後之管理營用。(102-103年)

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 5 億 500 萬元，其中 5 億為招商導入民間投資。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |         |         |         |         |
|---------|--------------|---------|---------|---------|---------|
|         | 100 年        | 101 年   | 102 年   | 103 年   | 總 計     |
| 中央公務預算  |              |         |         |         |         |
| 地方公務預算  | 2,000        | 3,000   |         |         | 5,000   |
| 離島建設基金  |              |         |         |         |         |
| 其他特種基金  |              |         |         |         |         |
| 民 間 投 資 |              | 100,000 | 200,000 | 200,000 | 500,000 |
| 總 計     | 2,000        | 103,000 | 200,000 | 200,000 | 505,000 |

五、說明事項：無。

### 3-7-3-6 戰役紀念及文化體驗計畫

一、計畫目標：推動「回憶之旅」形態生態旅遊，提供遊客多元化遊憩體驗。

二、計畫內容：

(一) 「古寧頭戰役紀念區計畫」、「太武山戰役設施活化利用計畫」：進行相關戰役歷史、武器、戰備工事之調查研究、建檔陳展及行銷宣導，及加強戰役解說員培訓，並陸續接收軍方釋出古寧頭區及太武山區之閒置營區及戰備工事，予整建並導入遊憩服務設施，供參訪、體驗，以形塑古寧頭戰役紀念地及太武山軍事核心博物館。

(二) 「南山/北山戰地生活體驗計畫」：與古寧頭區之南、北山聚落居民培力，推動結合自然生態、戰役、人文史蹟、聚落生活體驗。

三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：101 至 104 年

(二) 主協辦機關：金門國家公園管理處

(三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 3.59 億元，100-103 年初估 2 億 6,600 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求 (千元) |        |        |        |         |
|---------|--------------|--------|--------|--------|---------|
|         | 100 年        | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計     |
| 中央公務預算  |              | 90,000 | 87,000 | 89,000 | 266,000 |

|        |   |        |        |        |         |
|--------|---|--------|--------|--------|---------|
| 地方公務預算 |   |        |        |        |         |
| 離島建設基金 |   |        |        |        |         |
| 其他特種基金 |   |        |        |        |         |
| 民間投資   |   |        |        |        |         |
| 總計     | 0 | 90,000 | 87,000 | 89,000 | 266,000 |

五、說明事項：無。

### 3-7-3-7 獅山砲陣地轉化為榴砲主題園區計畫

#### 一、計畫目標：

為發展金門軍事主題旅遊，就獅山砲陣地規劃為獅山榴砲陣地展陳區，以保存及活化再利用軍事地景。

#### 二、計畫內容：

獅山砲陣地轉化為榴砲陣地展陳區：於砲塢 3.4 內規劃不同榴砲主題體驗展示區及全區性之軍事觀測步道、觀測站展示區。

#### 三、計畫時程與執行單位：

(一)計畫時程：100 年-103 年

(二)主協辦機關：金門縣政府(交通旅遊局)

(三)執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源：

總經費需求概估為 2,840 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求(千元) |       |       |       |        |
|--------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算 |             | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 6,000  |
| 離島建設基金 | 22,400      |       |       |       | 22,400 |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |        |
| 民間投資   |             |       |       |       |        |
| 總計     | 22,400      | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 28,400 |

五、說明事項：無。

### 3-7-3-8 伯玉亭/莒光湖風景區開發計畫

#### 一、計畫目標：

配合建構金門「國際級觀光休閒島嶼」之政策目標，鼓勵民間投資興建國際觀光旅館，提升觀光服務品質，並作為引進民間企業力量及效率，帶動民間投資金門觀光基礎設施之案例。

#### 二、計畫內容：

(一)預計依據促參法：

1. 公共建設種類：觀光遊憩重大設施。(促參法第 3 條第 1 項第 7 款。)

2. 民間參與模式：由民間機構投資興建並代為營運，營運期間屆滿後，移轉該建設之所有權予政府。(促參法第 8 條第 1 項)

第 1 款，即 BOT。）

3. 招商作業模式：現行規劃模式採「政府政策公告，民間自行規劃申請參與公共建設。」（促參法第 46 條）

(二) 預計公共建設基本需求：

1. 主體設施（國際觀光旅館）：興建房間數至少 250 間之國際觀光旅館。

2. 附屬設施：購物店、會議廳等。

三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100 年-103 年

(二) 主協辦機關：金門縣政府

(三) 執行方式：政府自辦

四、分年財務需求與經費來源：

總經費需求概估為 250 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  | 2,500       |       |       |       | 2,500 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     | 2,500       |       |       |       | 2,500 |

五、說明事項：無。

### 3-7-3-9 水頭臨港遊憩區計畫

一、計畫目標：

金門商港水頭港區第二期建港工程（港池浚挖及陸域填築工程）預定於民國 100 年底完成，估計將新生陸域土地約 57 公頃（東側陸域 34 公頃、南側陸域 23 公頃），第三期建港計畫將接續進行碼頭浮台工程（含港埠服務設施）、大型遊客中心（含停車場等公共服務設施）、港區內外聯絡道路及東側陸域臨港遊憩區等項目，其中大型遊客中心及臨港遊憩區預定依促參法規定採民間參與投資方式辦理，將水頭港區開發建設為一國際休閒、商務、購物園區。

二、計畫內容：

水頭新建港區配合港埠開發計畫，開闢為「臨港遊憩區」導入遊憩船基地、觀光遊憩及免稅商店、精品店等商業投資，邀請大型品牌廠商進駐或開設旗艦店，便利旅客選購商品，促進地區觀光發展及活絡經濟，創造就業機會。

三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：99 年-103 年

(二) 主協辦機關：金門縣政府、金門縣港務處

(三) 執行方式：依促參法規定辦理招商（預計採民間自提方式辦理）。

四、分年財務需求與經費來源：

本案將採促參方式辦理，並由投資開發商自提規劃，投資經費未定，預估 99-103 年金門縣政府將僅投資先期作業經費及履約歸管理費用計新台幣 1,400 萬元。100-103 年投入 600 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  |             | 6,000 |       |       | 6,000 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     |             | 6,000 |       |       | 6,000 |

五、說明事項：無。

### 3-7-3-10 金門國家公園聚落觀光提升計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 以「擴充完整商業服務機能」、「滿足居民生活機能」、「保存完整聚落風貌」為後續傳統建築活化再利用目標。
- (二) 延長遊客來聚落體驗時間及增加活動豐富性。

#### 二、計畫內容：

擇水頭、珠山、歐厝等 3 聚落為示範區，規劃執行「水頭/珠山/歐厝聚落風貌振興計畫」及「獎助修復傳統金門閩南式建築計畫」等 2 項子計畫。

- (一) 建立民宿與賣店輔導與評鑑機制。
- (二) 推動社區總體營造，激發居民發展文化創意產業。
- (三) 推動「金門采風—古厝·鸕鷀之旅」等生態旅遊活動。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門國家公園管理處
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 4,400 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|---------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算  |             | 14,000 | 16,000 | 14,000 | 44,000 |
| 地方公務預算  |             |        |        |        |        |
| 離島建設基金  |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |        |
| 民 間 投 資 |             |        |        |        |        |
| 總 計     |             | 14,000 | 16,000 | 14,000 | 44,000 |

五、說明事項：無。

### 3-7-3-11 四維坑道戰地景觀活化發展計畫

- 一、計畫目標：強化四維坑道周邊區域，成為小金門遊客服務核心區。
- 二、計畫內容：強化坑道安全結構及導入遊憩服務設施，並豐富遊客中心軟、硬體設施，及規劃將周邊閒置營區、戰備工事（例如四維、九宮醫院）納入整體活化利用。
- 三、計畫時程與執行單位：
  - （一）計畫時程：101 至 103 年
  - （二）主協辦機關：金門國家公園管理處
  - （三）執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 6,300 萬元，100-103 年初估 4,800 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|---------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算  |             | 15,000 | 18,000 | 15,000 | 48,000 |
| 地方公務預算  |             |        |        |        |        |
| 離島建設基金  |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |        |
| 民間投資    |             |        |        |        |        |
| 總 計     |             | 15,000 | 18,000 | 15,000 | 48,000 |

#### 五、說明事項：無。

### 3-7-3-12 戰地政務時期太武山區太武發電廠暨其周邊之民生基礎建設（水電）設施資源保存與再利用規劃設計案

#### 一、計畫目標：

為發展金門軍事主題旅遊，調查太武山區民生基礎建設（水電）設施資源，並進行規劃設計，以活化再利用金門地區之軍事設施。

#### 二、計畫內容：

戰地政務時期太武山區太武發電廠暨其周邊之民生基礎建設（水電）設施資源保存與再利用規劃與設計，範圍包括太武發電廠、擎天淨水廠、半山腰水塔、配水池、擎天水庫、陽明加壓站…等週邊水、電之民生基礎建設。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- （一）計畫時程：100 年 1 月-100 年 12 月
- （二）主協辦機關：金門縣政府（交通旅遊局）
- （三）執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 400 萬元，由離島基金支出。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |    |
|---------|-------------|-------|-------|-------|----|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計 |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |    |

|        |       |  |  |  |       |
|--------|-------|--|--|--|-------|
| 地方公務預算 |       |  |  |  |       |
| 離島建設基金 | 4,000 |  |  |  | 4,000 |
| 其他特種基金 |       |  |  |  |       |
| 民間投資   |       |  |  |  |       |
| 總計     | 4,000 |  |  |  | 4,000 |

**五、說明事項：**俟完成規劃設計後進行審查暨檢討後續預算之爭取與編列。

### 3-7-3-13 烈嶼鄉鐵漢堡及勇士堡及其周邊轉化為地雷主題園區工程二

#### 一、計畫目標：

為發展金門軍事主題旅遊，就烈嶼鄉鐵漢堡及勇士堡規劃為地雷主題展陳區，以活化再利用軍事設施。

#### 二、計畫內容：

烈嶼鄉鐵漢堡及勇士堡轉化為地雷主題陳展區：此二營區外部以景觀通道連結，進行植栽綠化及導入地雷元素，建置戶外展示區。

#### 三、計畫時程與執行單位：

(一)計畫時程：100 年

(二)主協辦機關：金門縣政府（交通旅遊局）

(三)執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 3,000 萬元，離島基金支出。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|--------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算 |             |       |       |       |        |
| 離島建設基金 | 30,000      |       |       |       | 30,000 |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |        |
| 民間投資   |             |       |       |       |        |
| 總計     | 30,000      |       |       |       | 30,000 |

**五、說明事項：**無。

### 3-7-3-14 金門植物園閒置營區活化再利用計畫

#### 一、計畫目標：

整修活化植物園區鄰近之戰地建築，增加園區觀光景點，提昇地區旅遊人口，達「永續環境發展，建構綠色金門」之施政目標。

#### 二、計畫內容：

辦理擎天水廠管制室內部整修工程，打造為植物園戰地解說站，並做為太武山景觀線之中繼站。設置各種主題碉堡及營舍主題解說牌及園區串連引導設施，串連各座軍事據點、戰事遺跡與文化紀錄。

#### 三、計畫時程與執行單位：

(一)計畫時程：100 年

(二)主協辦機關：金門縣林務所

(三)執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 2,570 萬元，由離島基金支出。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|---------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |        |
| 離島建設基金  | 4,900       | 8,800 | 6,000 | 6,000 | 25,700 |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |        |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |        |
| 總 計     | 4,900       | 8,800 | 6,000 | 6,000 | 25,700 |

**五、說明事項：**依行政程序逐年提案爭取預算，分年實際經費視離島基金核定結果編列。

### 3-7-3-15 金門主題旅遊活動行銷推廣計畫

#### 一、計畫目標：

擬透過主題旅遊活動之策辦，加強城市行銷，招攬旅客來金門體驗金門特殊之觀光活動，並透過各式國際旅展，加強金門觀光行銷。

#### 二、計畫內容：

策辦金門觀光主題旅遊活動，如：金門迎城隍活動、中秋博狀元餅活動，並且積極參加臺灣地區旅遊展。

#### 三、計畫時程與執行單位：

(一)計畫時程：100 年-103 年

(二)主協辦機關：金門縣政府（交通旅遊局）

(三)執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 8,000 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|---------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計     |
| 中央公務預算  |             |        |        |        |        |
| 地方公務預算  | 2,000       | 3,000  | 4,000  | 5,000  | 14,000 |
| 離島建設基金  | 13,000      | 15,000 | 18,000 | 20,000 | 66,000 |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |        |
| 民 間 投 資 |             |        |        |        |        |
| 總 計     | 15,000      | 18,000 | 22,000 | 25,000 | 80,000 |

**五、說明事項：**依行政程序逐年提案爭取預算，分年實際經費視離島基金核定結果編列。

### 3-7-3-16 輔導觀光產業提昇服務品質計畫

#### 一、計畫目標：

透過本計畫促進現有觀光從業人員服務品質優質化，培育更多優秀觀光從業人材，充實金門地區導遊人力資源。另積極以提昇金門地區住宿之接待品質。

## 二、計畫內容：

辦理觀光解說員解說研習訓練。辦理民宿研習、成立民宿經營輔導團、規劃民宿主題活動及特色鄉野體驗項目。輔導旅館業星級服務品質研習及星級認證計畫。

## 三、計畫時程與執行單位：

- (一)計畫時程：100 年-103 年
- (二)主協辦機關：金門縣政府（交通旅遊局）
- (三)執行方式：政府自辦

## 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 800 萬元，由離島基金支出。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |       |
| 離島建設基金  | 2,000       | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 8,000 |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     | 2,000       | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 8,000 |

**五、說明事項：**依行政程序逐年提案爭取預算，分年實際經費視離島基金核定結果編列。

## 3-7-3-17 休閒農業主題旅遊推廣計畫

### 一、計畫目標：

運用農業資源及自然生態，提供另一項環境生態教育、觀光體驗的好去處及戶外教學的最佳選擇，鼓勵地區民眾及來金遊客參與，促進在地農業產業之轉型，累積成長與創新，以提升金門地區觀光資源。

### 二、計畫內容：

辦理植栽綠美化及景觀工程業務展。加強農業人員教育及訓練。執行地區觀光作物示範栽培計畫活動，辦理重要節點花海營造、美食品嚐會及農特產展售嘉年華會。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一)計畫時程：101 年-102 年
- (二)主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣農業試驗所
  - 2. 協辦機關：金門縣政府（建設局）
- (三)執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源：

總經費需求概估為 750 萬元，由離島基金支出。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |
|---------|-------------|
|---------|-------------|

|        | 100 年 | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 中央公務預算 |       |       |       |       |       |
| 地方公務預算 |       |       |       |       |       |
| 離島建設基金 |       | 6,500 | 1,000 |       | 7,500 |
| 其他特種基金 |       |       |       |       |       |
| 民間投資   |       |       |       |       |       |
| 總計     |       | 6,500 | 1,000 |       | 7,500 |

**五、說明事項：**依行政程序逐年提案爭取預算，分年實際經費視離島基金核定結果編列。

### 3-7-3-18 金門公共自行車採購

#### 一、計畫目標：

為提升金門公共自行車服務水準，供遊客使用自行車作為金門深度旅遊之工具。

#### 二、計畫內容：

採購具統一識別標誌及低跨點特性之一般淑女車型自行車 500 輛。

#### 三、計畫時程與執行單位：

(一)計畫時程：99 年-100 年

(二)主協辦機關：金門縣政府（交通旅遊局）

(三)執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源：

總經費需求概估為 700 萬元，民國 99 年已編列 375 萬，100 年執行其餘 375 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  | 3,750       |       |       |       | 3,750 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民間投資    |             |       |       |       |       |
| 總計      | 3,750       |       |       |       | 3,750 |

**五、說明事項：**無。

### 3-7-3-19 鄉鎮觀光發展計畫

#### 一、計畫目標：

依據縣長政見「項次一、推動五星級酒店、主題樂園、休閒渡假村，建設金門成為國際觀光休閒島嶼，帶動金門發展」。辦理各鄉鎮觀光發展規劃藍圖，依序逐年發展。

#### 二、計畫內容：

以「國際觀光休閒島嶼」為發展願景，於 99 年度追加預算辦理「鄉鎮觀光發展計畫」，釐定觀光產業發展方向與內容、規劃主題性觀光園區及其優先發展順序。

(一)100-103 年度依規劃藍圖，辦理主題性觀光園區，辦理工程設計、發包及施工。初步規劃發展內容為太湖遊憩帶、后江灣遊憩帶、麒麟山遊憩帶、東沙軍事營區轉化為觀光景點等。未來視規劃成果及確認可行性後，據以辦理。

(二)辦理「金門地區現有旅館品質服務提升策略研究計畫」：配合鄉鎮觀光發展，研究地區現有旅館提升品質之策略，並研提適合金門地區業者的申請貸款辦法（如配合中小企業信保基金、補貼優良廠家貸款利息等）。使金門地區現有旅館可順利取得資金，改善軟硬體設施，提昇經營品質，進而申請交通部星級旅館評鑑，爭取星等，與國際接軌。

### 三、計畫時程與執行單位：

(一)計畫時程：99 年-103 年

(二)主辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府（交通旅遊局）

2. 協辦機關：交通部（觀光局）

(三)執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源：

總經費需求概估為 1 億 6,000 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|---------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算  | 30,000      | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 75,000  |
| 地方公務預算  | 10,000      | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 40,000  |
| 離島建設基金  |             | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 45,000  |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |         |
| 民 間 投 資 |             |        |        |        |         |
| 總 計     | 40,000      | 40,000 | 40,000 | 40,000 | 160,000 |

### 五、說明事項：

(一)100-103 年預算尚待爭取及編列，擬爭取交通部觀光局 100 年區域旗艦計畫及離島建設基金等。

(二)「金門地區現有旅館品質服務提升策略研究計畫」擬申請離島建設基金，視需求及確切研究內容再循行政程序提出申請。

## 第八章 警政建設部門發展計畫

警政部門是為良好生活環境的一環，也是全縣綜合發展時，賴以穩定成長的基石。警政治安與民眾福祉息息相關，警政部門計畫目的，即在動員行政部門，結合社會力量，創造並改善社會安全體系，建立金門縣未來良好的社會環境。

### 8-1 相關計畫回顧

依據警察法第四條：「內政部掌理全國警察行政，並指導監督各直轄市警政、警衛及縣（市）警衛之實施。」金門縣警察局，各項警政建設皆配合內政署警政署的政策方向、措施進而加以推行，並由警政署提列計畫編列各項發展建設經費。

#### 一、修訂金門縣綜合發展計畫(91年)

因應離島建設條例將警政部門發展計畫一併納入綜合計畫考量。訂定發展目標為：建立金廈治安聯防體系，透過雙邊合作共同維護社會治安並加強應變能力，以因應全球化流通加速趨勢下的不確定性。提出9項計畫，包含：建立金廈治安聯防體系可行性評估、強化偵防功能（人力訓練）計畫、建立社區治安維護體系計畫、組織編制修訂及增置警力計畫、拆除危安及占用民地之防空避難設備計畫、道路維護計畫（設置固定式過磅處）、金門縣警察局設置拖吊保管場計畫、體技館整建暨價購常年訓練用具計畫、金門縣警察局廳舍整(增)建計畫。

隨著本縣警政部門計畫之推動，已逐步完成聯防體系之建制工作，未來將持續推動「兩岸治安聯防」，與強化「社區警政」的推廣等，由於本縣以往戰地政務之屬性，導致的特殊天然災害形式為地雷爆炸之潛在威脅，如何針對此一災害類型擬定防救災措施及計畫，乃是目前相關單位須重視的主要課題。因此，加強地雷區之分佈位置之掌握與有效告知民眾為重要目標。因此本計畫推動地雷區分布圖劃設與地雷區整合指標系統建置計畫，採預防方式以遏止相關災害所造成之損失。

#### 二、離島綜合建設實施方案(第二期96-99年)

配合中央政府相關措施，也應因地制宜，研擬相關策略落實犯罪預防並確保居民人身安全。設定警政發展目標為：加強犯罪預防、改善交通安全、落實社區警政、提供優質服務。以全面且因應多元化之需求，提供優質之警政服務。

### 8-2 現況發展分析

金門地檢署民國 90 年 12 月 28 日召開檢警聯繫會議時，即提案設立「金馬地區治安聯防中心」，本「情資分享、協同偵查」的理念，統合轄區檢察、警察、調查、憲兵、海巡、海關、機場航警等單位，建立情資聯繫管道，再依各單位職能分工，構建統合查緝機關之指揮系統，每月各單位提報當月重大治安情資予中心，再由主任檢察官召集各單位偵查小組就單位所蒐集之情資，作綜合分析研判後，進而著手規劃查緝作為，審慎偵辦。併每季舉行擴大會報，由單位呈報查緝犯罪成果，進行檢討與策進。案經籌備後，自 93 年 3 月正式實施，先成立「金門地區治安聯防中心」，針對於地區走私集團、假金酒仿冒集團、盜採海砂破壞國土集團、官商勾結瀆職集團，及賄選樁腳、幽靈人口之網路，事先皆能充分掌握情資，嚴密監控。

#### 一、警政機關沿革

金門縣警察局成立於民國 4 年，原為警備隊；6 年改為警察隊；25 年改為警察所；28 年併入福建省同安縣警察局；34 年金門恢復縣治，設警察局；38 年又裁撤另組警察隊；39 年更名為金門軍管區行政公署警察所；42 年省縣行政體制恢復，警察所升格為局，以迄至今。

#### 二、組織概況

金門縣警察局隸屬金門縣政府，掌管轄內警政事宜，局長承縣長之命綜理局務，並兼受內政部警政署之指揮監督，置副局長 1 人襄理局務，下設行政課、保安民防課、戶口課、後勤課、等 4 課；督察室、秘書室、保防室、人事室、會計室等 6 室及勤務指揮中心；另成立直屬刑事警察大隊、少年、交通、保安警察隊等四隊。於縣轄之金城、金湖、金沙、金寧、烈嶼五鄉鎮分設分駐(派出)所，負責所轄鄉鎮之治安維護；另縣府代管之烏坵鄉則設駐在所。

民國 97 年 5 月獲縣政府暨考試院銓敘部核定由原有之二級制改為三級制，迄同年 12 月成立金城分局、金沙分局。全縣現有編制員額 312 人，實有警力 259 名，惟依「地方警察機關員額設置參考基準」，應設置員警 384 人。

表 3-8-1 金門縣警局(所)區位及轄區概況表

| 鄉鎮別 | 轄區面積<br>(平方公里) | 轄區人口<br>(人) | 警察機關 |    |       |
|-----|----------------|-------------|------|----|-------|
|     |                |             | 警察局  | 分局 | 分駐派出所 |
| 金城鎮 | 217,080        | 32,069      | 1    | 1  | 1     |
| 金沙鎮 | 410,880        | 14,851      | —    | 1  | 1     |
| 金湖鎮 | 416,000        | 20,467      | —    |    | 1     |
| 金寧鄉 | 298,540        | 17,836      | —    |    | 1     |
| 烈嶼鄉 | 148,510        | 8,580       | —    |    | 1     |

資料來源：金門縣警察局

表 3-8-2 金門警局(所)警力配置概況表

| 鄉鎮別 | 警力  | 警官 | 偵查佐<br>巡佐<br>小隊長 | 警員 | 每一警員平<br>均管轄面積<br>(平方公里) | 每一警員平<br>均管轄人口<br>(人) |
|-----|-----|----|------------------|----|--------------------------|-----------------------|
| 金城鎮 | 167 | 53 | 39               | 75 | 12,060                   | 1,782                 |
| 金沙鎮 | 14  | 1  | 2                | 11 | 29,349                   | 1,061                 |
| 金湖鎮 | 53  | 9  | 11               | 33 | 24,470                   | 1,204                 |
| 金寧鄉 | 15  | 1  | 3                | 11 | 19,903                   | 1,189                 |
| 烈嶼鄉 | 10  | 1  | 1                | 8  | 14,851                   | 858                   |

資料來源：金門縣警察局人事室

附註：

1. 金城鎮警力含局本部、直屬隊(刑大、交通、保安、少年等隊)及金城分局所屬內勤人員，共計警官 52 人、小隊長 12 人、偵查佐 15 人、警務佐 6 人、巡佐 4 人及警員 60 人(不含金城派出所警官 1 人、巡佐 2 人、警員 15 人)。
2. 金湖鎮警力含金湖分局所屬內勤人員警官 8 人、小隊長 1 人、偵查佐 6 人、巡佐 2 人及警員 19 人(不含金湖派出所警官 1 人、巡佐 2 人、警員 14 人)。

### 三、治安狀況

金門地區長期以來因受戰地政務管制，地方民風純樸，治安良好，在戰地政務解除前人員進出受嚴格管制，蓋因地理環境封閉，犯罪難以潛逃，因此相對的犯罪率也低。但自民國76年解嚴、民航通航、開放小汽車進口，民國81年底解除戰地政務，民國89年實施小三通，金門的治安狀況也隨著時空環境變遷而有所改變。

民國72年以前，金門年犯罪數在100件以下，民國73至75年，120到150件，76年升至200件，直到80年都約莫這個數字，民國81年解除戰地政務、開放觀光，至民國87年升至約每年250件，民國88年起因為多了取締酒後駕車及安非他命，外加兩岸偷渡、走私案件日多，年犯罪案件陡增至430件。

民國90年至98年金門地區犯罪數雖有逐漸增加的情形，但破案率仍維持七成以上，值得注意的是地區重大刑案有增加趨勢，新興詐欺犯罪仍有發生，竊盜案件發生仍多。

表 3-8-3 金門縣警察機關受(處)理刑事案件

| 年度  | 90  | 91  | 92  | 93  | 94  | 95  | 96  | 97  | 98  |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 發生數 | 417 | 524 | 555 | 634 | 590 | 556 | 532 | 524 | 714 |
| 破獲數 | 319 | 389 | 409 | 528 | 467 | 429 | 390 | 395 | 617 |
| 破案率 | 76% | 74% | 74% | 83% | 79% | 77% | 73% | 75% | 86% |

資料來源：整理自內政部警政署-警察機關受(處)理刑事案件—機關別

98 年刑案發生數升至 714 件，主要為 98 年 12 月偵辦虛偽設籍涉嫌違反刑法「妨害投票正確罪」案 255 件所致；犯罪類型仍與往年相同，以公共危險、竊盜、詐欺、傷害為主要犯罪類型。<sup>11</sup>

### 8-3 主要課題與對策

一、重大刑案有增加趨勢，新興詐欺犯罪仍有發生，竊盜案件發生仍多。

面對日新月異的犯罪手法，以及兩岸人民交流日益頻繁，未來金門地治安狀況將面臨外在環境的衝擊。為避免地區治安惡化，同時提升破案能量，應首重犯罪情事的預防，因此縣警已研擬下列對策加強地區治安。

**對策：**

- (一) 持續建構地區「環島監錄系統」，利用監錄系統清查可疑載運贓物工具，分析易銷贓犯案時段、車種型式、嫌犯人數。
- (二) 加強與轄內廟宇管理員及金融機構溝通協調，要求強化自我防護安全能力，以遏止搶奪、強盜、竊盜案件發生。
- (三) 執行「反詐騙」專案，除自行印製「反詐騙」宣導品，利用夾報方式或警勤區於家戶訪視時發放，並將詐騙犯罪手法案例披露於金門日報，以避免民眾上當受騙。
- (四) 鎖定高再累犯群族，掌握動向防止再犯方面，配合社區住戶各項集會活動，教導社區居民如何辨識歹徒犯罪手法，及隨時提高警覺避免成為犯罪受害者。
- (五) 持續查緝非法代辦匯兌之地下通匯組織案件，並深入追查可能藉由該管道從事洗錢之詐騙、綁架、走私集團不法所得及不法掏空公司資金者，以遏阻地下匯兌案件再度發生。
- (六) 強化「兩岸治安聯防」，全力打擊兩岸犯罪。
- (七) 持續建置警車衛星定位派遣系統。
- (八) 加強民力運用及守望相助巡守員訓練，結合專責警力於治安熱點之時段及地段，執行交叉巡邏及守望，以有效提高見警率及遏止各類案件之發生。
- (九) 維護防情傳遞警報器、強化現有警報器之維修與保養。

<sup>11</sup> 資料來源：金門地區九十八年度治安情勢分析

- (十) 落實警勤區戶口查察工作，嚴密人口動態人口，掌握犯罪根源。
- (十一) 落實大陸地區人民入境前對保工作。
- (十二) 落實大陸地區人民入境後管理工作。
- (十三) 妥善規劃學科及術科訓練課程，強化員警執行勤務之能力。
- (十四) 強化員警專業職能訓練。

## 二、酒駕違規及肇事案件激增

金門地區自開放觀光及自用車使用以來，近年來汽機車數量增加幅度為每年1~2千輛。據統計，民國99年5月金門地區汽機車數輛為60,000餘輛，比起98年的59,000餘輛增加了近一千輛。加上金門縣擁有全國最高的公路密度，駕駛人易忽視交通安全，導致嚴重的交通意外。由於金門地區目前急重症醫療系統尚未健全，遇有重大事故傷患僅能初步診治後隨即轉診台灣地區，徒增傷亡風險。

### 對策：

為維護地區居民生命安全，研擬下列對策加強地區交通安全：

- (一) 加強取締酒後駕車、超速、超載等重大違規行為。
- (二) 執行砂石車安全管理。
- (三) 執行淨牌專案，加強取締改裝車輛。
- (四) 嚴格執行計程車駕駛執業登記考照（每3個月1次）。
- (五) 全面設置「停」、「讓」標誌（線），明確劃分路權。
- (六) 改善不合理交通工程措施，消除交通執法爭議。
- (七) 重新劃設觀光必經路線之標線，提昇觀光品質。
- (八) 結合地區傳播媒體，宣導道路交通安全。
- (九) 強化路權宣導與教育，養成遵守「路權」習慣。

## 三、基層警力有限，無法負荷日益增加的勤務需求

有限的警力將無法負荷日益增加的勤務需求，對此應落實「社區警政」，建立警民信賴基礎的夥伴關係，以根本解決製造犯罪的問題源頭。

「社區警政」是一個主張促進社區、政府與警察三者間夥伴關係的組織哲學和管理策略並採取預防式的問題解決方式，在社區居民投入參與的過程當中，建立警民信賴基礎的夥伴關係，以根本解決製造犯罪的問題源頭，降低犯罪恐懼感及處理其他社區問題為標的，以建立具有生活品質的安全空間為願景，所發展出來的警民策略聯盟。

據此，警察機關與其他機關更需採取較積極的夥伴關係，在社區扮演更積極更多元化的角色，坦承地與社區民眾共同協力投入解決共通性議題，取代以往「暴力的管理者」、「秩序的維護者」的角色扮演。建構國家與社會、警察與社區的新融合關係，以期建立更綿密的社會凝聚，社會信任與社會關聯，促進警政社區化工作，凝聚社區資源。

**對策：**

- (一) 規劃辦理社區警政說明會。
- (二) 延攬退休員警協助推廣社區警政計畫。
- (三) 規劃社區警政軟硬體設施建置計畫。
- (四) 推展「建立全國社區治安維護體系—守望相助再出發工作」。

**四、 加強現有員警能力，因應國際觀光休閒島嶼之發展需求**

現今政治及社經環境，已然邁向民主化、多元化和自由化，綜觀世界各重要民主國家多以致力提升政府效能和服務品質為其施政重點。展望未來，警政工作應提升服務品質以利因應金門縣國際觀光休閒島嶼之發展需求。

**對策：**

- (一) 建立「服務導向」與「顧客導向」的警政工作理念。
- (二) 加強員警外語能力訓練計畫。
- (三) 規劃服務觀光旅客業務計畫。
- (四) 協助服務社區弱勢民眾計畫。
- (五) 辦理員警提升服務品質計畫。
- (六) 落實員警心理諮商輔導服務，健全警察團體之人力素質。

## **8-4 發展策略**

**一、 強化犯罪偵防，有效維護社會治安**

- (一) 提升偵防能力有效減少犯罪。
- (二) 落實查察輔導工作，保護青少年安全。
- (三) 運用各項資源，辦理預防犯罪宣導。
- (四) 建構防衛體系，落實婦幼安全保護。
- (五) 建構及強化「金廈兩岸治安聯防體系」，全力打擊兩岸犯罪。
- (六) 精實員警偵防教育訓練，提升破案能量。

**二、 加強交通執法，維護交通安全順暢**

- (一) 賡續加強交通執法，維護交通安全。
- (二) 加強道路安全教育宣導。

**三、 整合科技資源，精進警政服務效能**

- (一) 改善員警服務環境。
- (二) 汰換逾齡警用車輛。
- (三) 運用資訊設備，提升打擊犯罪能力。

#### 四、 增強警力質量，提升民眾服務品質

- (一) 促進警民合作，增進社會支持。
- (二) 推動社區警政，建立夥伴關係。
- (三) 服務導向勤務，提升勤務效能。
- (四) 型塑警察「廉能、公義、健康、活力」優質形象。
- (五) 型塑學習型組織，提昇公務人力素質。
- (六) 爭取補足本縣警力缺額。

## 8-5 實施計畫

### 一、 實施計畫總表

警政部門建設實施方案主要由警察局為計畫執行單位，共計1個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助1,460萬元。

表 3-8-4 金門縣 100-103 年警政部門建設實施計畫方案表

| 編號      | 實施方案             | 計畫<br>時程              | 中央<br>主管<br>部會 | 提案<br>單位 | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |       |       |        |        | 備註                          |
|---------|------------------|-----------------------|----------------|----------|------|-------------|-------|-------|--------|--------|-----------------------------|
|         |                  |                       |                |          |      | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年  | 合計     |                             |
| 3-8-3-1 | 「環島道路監視錄影系統」提昇計畫 | 100<br>年至<br>103<br>年 | 內政<br>部警<br>政署 | 警察<br>局  | 中央公務 | 2,600       | 1,000 | 1,000 | 10,000 | 14,600 | 1.內政部 99.3.8                |
|         |                  |                       |                |          | 地方自籌 |             |       |       |        |        | 警署保字第                       |
|         |                  |                       |                |          | 離島基金 |             |       |       |        |        | 0990057199 號                |
|         |                  |                       |                |          | 其他基金 |             |       |       |        |        | 函。                          |
|         |                  |                       |                |          | 民間投資 |             |       |       |        |        | 2.內政部 99.6.1                |
|         |                  |                       |                |          | 年度合計 | 2,600       | 1,000 | 1,000 | 10,000 | 14,600 | 警署保字第<br>0990092175 號<br>函。 |
|         |                  |                       |                |          | 中央公務 | 2,600       | 1,000 | 1,000 | 10,000 | 14,600 |                             |
|         |                  |                       |                |          | 地方自籌 | 0           | 0     | 0     | 0      | 0      |                             |
|         |                  |                       |                |          | 離島基金 | 0           | 0     | 0     | 0      | 0      |                             |
|         |                  |                       |                |          | 其他基金 | 0           | 0     | 0     | 0      | 0      |                             |
|         |                  |                       |                |          | 民間投資 | 0           | 0     | 0     | 0      | 0      |                             |
|         |                  |                       |                |          | 年度合計 | 2,600       | 1,000 | 1,000 | 10,000 | 14,600 |                             |

### 二、 各項計畫概述

#### 3-8-3-1 「環島道路監視錄影系統」提昇計畫

**一、計畫目標：**

- (一) 加強「環島道路監視錄影系統」鏡頭攝錄及影像儲存功能。
- (二) 整合警局或其他機關遠端監控機制網路系統。
- (三) 提昇刑事、交通事故（或肇逃）等案件破獲率。

**二、計畫內容：**

- (一) 汰換「環島道路監視錄影系統」113 處路口機組設備，以提升系統功能。
- (二) 建立「環島道路監視錄影系統」系統整合平台。
- (三) 全面增設「環島道路監視錄影系統」各處路口自立桿。

**三、計畫時程與執行單位：**

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：內政部(警政署)
  - 2. 協辦機關：金門縣警察局
- (三) 執行方式：政府自辦

**四、分年財務需求與經費來源**

預估總經費 1,460 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |        |        |
|--------|-------------|-------|-------|--------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年  | 總計     |
| 中央公務預算 | 2,600       | 1,000 | 1,000 | 10,000 | 14,600 |
| 地方公務預算 |             |       |       |        |        |
| 離島建設基金 |             |       |       |        |        |
| 其他特種基金 |             |       |       |        |        |
| 民間投資   |             |       |       |        |        |
| 總計     | 2,600       | 1,000 | 1,000 | 10,000 | 14,600 |

**五、說明事項：**

- (一) 內政部警政署 99 年 3 月 8 日警署保字第 0990057199 號函。
- (二) 內政部警政署 99 年 6 月 1 日警署保字第 0990092175 號函。

## 第九章 環境保護部門發展計畫

環境問題乃肇致於自然資源的過度開發與公害污染負荷的大量增加，同時因人類社會的發展所導致各種環境負荷，如空氣污染、水污染、廢棄物污染等已日趨嚴重，如何防治公害、改善生活環境品質及維護生態環境，以求自然資源之永續利用，為推動環保工作需努力的方針。台灣地區隨著經濟發展及國民所得提升，國人生活水準大幅提昇，對居住環境品質之要求及環保意識之提升亦大幅提高，也漸漸意識到環境資源有限的事實與生態永續發展的重要性。

解決環境保護問題的策略與方法並非依靠單一的環保方式，除了消極的取締告發外，更需相關部門的配合與協調，達到事前預防、長期控管之目的，以維護優良長遠的環境品質。本部門計畫做為金門縣未來環境保護發展之指導性策略方向，上承國家環境保護計畫，配合地方特性，將重點置於空氣污染防治、水污染防治、土壤污染防治、廢棄物處理、噪音管制與防護以及低碳家園生態資源永續發展上，期以在縱向配合國家環境保護政策，橫向聯繫各相關業務主觀機關，善用公、私各部門間的資源，研擬金門縣未來發展環境品質維護發展之策略與方向。

### 9-1 相關計畫回顧

#### 一、國家環境保護計畫(94年)

本計畫屬綱要性全國環境保護基本指導計畫。計畫中提出我國整體環境之現況檢討、負荷分析、改善目標設定及分區分階段改善策略之擬定指導原則。本計畫係為綱要性指導計畫，希藉此計畫規劃理念之宣示及計畫目標之擬定，研提我國環境保護之基本策略，以作為相關擬定執行計畫之方針。

##### (一) 緣起

1. 順應國際環保潮流，訂定邁入廿一世紀之行動計畫文件，以追求國家永續發展。
2. 落實憲法增修條文中有關「經濟及科學技術發展，應與環境及生態保護兼籌並顧」之揭示，以謀求全體國民之福祉。
3. 延續「現階段環境保護政策綱領」，制訂環境保護長程計畫，提升國家之競爭力。
4. 配合「國土綜合開發計畫」，研訂我國環境保護之主要計畫。

##### (二) 計畫理念與目標

1. 理念：本計畫之規劃理念是依規劃我國「廿一世紀議程」(AGENDA 21)之概念，結合追求永續發展目標下之環境保護基本策略，及結合不同公私標的團體參與所形成之「行動計畫文件」概念系統。

2. 目標

- (1) 防制公害，增進國民健康，提升生活環境品質，營造寧適有內涵之環境。
- (2) 保育環境資源，追求永續發展。
- (3) 積極參與全球環境保護事務及配合執行。

計畫發展期程分近程（民國 90 年底止）、中程（民國 95 年底止）、長程（民國 100 年底止）三個執行期程。各期程之目標綜合而言：

近程－建立安全與健康之生活環境。

中程－建立寧適和諧有內涵之環境。

長程－建立高品質安和樂利之環境。

3. 策略

- (1) 維護自然生態策略
- (2) 推動公害防治策略
- (3) 全民參與
- (4) 國際參與
- (5) 其他配合措施
  - 加速污水下水道建設
  - 落實執行「國土綜合發展計畫法」
  - 妥善規劃並管理工業區
  - 推動都市永續發展
  - 推動公園綠地政策。
  - 重視交通發展與環境保護之結合
  - 珍惜自然資源利用
  - 推廣綠色消費行為
  - 推廣永續農業經營
  - 加強事業廢棄物處理
  - 加速建立國土資訊系統
  - 推動兼顧環保之產業發展政策
  - 適度調整人口政策
  - 增訂地質基本法

## ● 推動永續發展研究

### 二、國家建設計劃(99年)

#### (一) 環境保護

99年，政府積極推動「組織建制倡永續」、「節能減碳酷地球」、「資源循環零廢棄」、「去污保育護生態」及「清淨家園樂活化」等五大施政主軸，以保護環境資源，追求永續發展。

##### 1. 組織建制倡永續

- (1) 推動永續發展：推動成立環境資源部及「永續發展基本法」立法；推動地方永續發展及環境信託全民守護家園運動。
- (2) 紮根環境教育：推動環境教育法立法及學校環境教育；推動社區環境改造，舉辦環保志(義)工培訓及研習。
- (3) 改進環境影響評估機制：健全環境影響評估法制作業，強化環境影響評估審查機制。
- (4) 強化環保科技研究：推動綠色奈米技術之環境領域應用及風險管理；推動環保創新科技研發計畫，進行前瞻環保科技之應用研究。
- (5) 精進環境品質監測：充實全國空氣品質監測系統，強化全國水質監測作業；推動全國環境品質資料交換與即時資訊服務平台，拓展環境品質監測國際合作。
- (6) 提升環境檢測技術：建立空氣污染移動實驗室線上即時監測，進行被動式半透膜之環境採樣檢測研究，研發致病微生物之快速篩檢生物晶片及建置環境檢測資訊及品質管制系統。
- (7) 加強環保專業訓練：擴大訓練對象全方位培訓環保人力，辦理環保證照訓練及證書核發管理，強化證照訓練及回訓機制，提升專業職能。
- (8) 提升環保簽證品質：修正「環境工程技師簽證規則」，健全環工技師簽證制度。
- (9) 加強國際參與與國際合作：推動美、日等國家環保雙邊合作，參加亞太經濟合作(APEC)及世界貿易組織(WTO)會議。

##### 2. 節能減碳酷地球

- (1) 呼應全球減碳行動：積極推動溫室氣體減量，2016 至 2020 年間全國溫室氣體排放量回到 2008 年水準；2025 年回到 2000 年水準；2050 年回到 2000 年排放量的 50%。
- (2) 建構溫室氣體減量法制基礎：研擬認證查驗、盤查登錄平台及專責機構等相關管理子法草案與配套措施。
- (3) 健全溫室氣體減量管理體系：推動清潔發展及碳權經營，建立溫室氣體盤查、認證及查驗相關制度；建立各部會衝擊調

適之示範推動計畫。

- (4) 推動節能減碳新生活運動：推動全民減碳、碳足跡、減碳標章等行動。
- (5) 推廣綠色路網低碳運輸：建構綠色路網及地理資訊系統(GIS)，並設置低碳運輸專區。
- (6) 促進氣候變遷國際合作：建構國際合作管道及連接國際碳市場機制；推動碳權管理與國內抵換認可及產業合作境外碳權經營計畫。

### 3. 資源循環零廢棄

- (1) 強化一般廢棄物源頭管理：推動一次用產品及含汞廢棄物源頭減量、產品包裝綠色設計、垃圾全分類零廢棄等政策。
- (2) 加強一般廢棄物資源回收及清理：加強垃圾分類，廚餘、應回收廢棄物、巨大廢棄物及裝潢修繕廢棄物回收再利用；強化垃圾清運系統，推動垃圾焚化底渣再利用及水肥妥善處理，規劃焚化爐轉型為生質能源中心。
- (3) 推動事業廢棄物源頭減量及再利用：強化營建、農業及事業廢棄物再利用管理；研議再利用產品驗證制度及環保科技園區計畫。
- (4) 強化事業廢棄物管理：整合事業廢棄物流向電子化追蹤管理系統及推動基線資料與申報流向勾稽管制工作；推動環境保護許可及管理整合工作，辦理廢棄物清運機具即時追蹤系統管制。
- (5) 加強廢棄物輸出入管理：強化事業廢棄物輸出入管理，並積極參與國際公約活動。
- (6) 推動低碳及循環型生態社區：研析國際間推動低碳及資源循環型社區之創新技術與政策。

### 4. 去污保育護生態

- (1) 改善空氣品質：推動室內空氣品質管理、各項固定污染源、逸散源及移動源污染改善工作及高高屏空品區空氣污染物總量管制；辦理空品淨化區植樹綠化、設置自行車道及推廣低污染車輛與清潔燃料。
- (2) 加強水體水質淨化：辦理全國重點河川及海洋污染整治工作，推動事業及工業區污水下水道系統廢(污)水管理與人工溼地現地處理河川污染。
- (3) 推動土壤及地下水污染復育：加強污染場址資訊系統建置，擴大高污染潛勢場址調查及加速推動污染場址整治。
- (4) 施行環境污染督察：辦理各項環境相關業務抽查與複查、污染事件緊急通報與現場緊急處理及各項環境檢驗、監測等事

項。

- (5) 強化工業區污染管制：加強工業區空氣污染、水污染、廢棄物及毒性化學物質管理，整合空、水、廢、毒污染源管制策略強力稽查。

## 5. 清淨家園樂活化

- (1) 推動清淨家園全民運動：推動國家整潔美化方案及「營造永續優質環境衛生計畫」，建置清淨家園顧厝邊綠色生活網系統，推行清淨家園 5S(整理、整頓、清掃、清潔、教養)社區村里示範區，加強淨山、淨灘、公廁設施清潔維護與犬隻排泄物清理，並辦理村里清潔度觀摩評比。
- (2) 推動全民綠色消費：. 推廣綠色採購及綠色消費：鼓勵全面實施綠色採購，培訓綠色消費宣導種子人員，辦理各項宣導活動，強化綠色消費觀念。2. 推動電子化管理及知識分享：建置綠色生活資訊網，架構產品資訊、環保標章申請、成果記事及知識分享平台。
- (3) 強化噪音管制及非游離輻射預警及管制：加強噪音管制與宣導，研析、鑑定及輔導噪音陳情案件，強化陸上運輸系統管制，執行非游離輻射抽測及宣導。
- (4) 建構健康永續無毒家園：落實毒化物減量，持續辦理毒化物環境流布調查，督導地方飲用水水質監測應變及管制，推動線上環境用藥證照審查作業。
- (5) 強化毒災應變及災害預防：加強毒性化學物質災害防救及應變專業諮詢，辦理毒災害防救演練，提升天然災害應變能力。

## (二) 生態保育

99 年，政府持續推動水土保持及自然保育，加強國家公園經營管理及保育功能，以維護生態資源，提供民眾優質休閒遊憩、環境教育與健康身心場域。

### 1. 森林保育

- (1) 推動第 4 次全國森林資源調查，辦理全國性森林資源調查 56 萬公頃，進行重要生態系長期監測永久樣區複查 514 個。
- (2) 強化國有出租林地地籍管理，辦理國有林事業區外保安林未登記地籍測量作業及申辦所有權第 1 次登記，預計辦理租地測量及清查 3,000 公頃。
- (3) 加強林木疫病、蟲害防治，規劃防治樹木褐根病 1,000 株及小花蔓澤蘭 2,000 公頃，營造健康森林環境。
- (4) 推動防砂及崩塌地處理等國有林地治理工程 211 件，預計處理崩塌地面積 313 公頃及抑制土砂下移量 740 萬立方公尺。
- (5) 提升保安林森林覆蓋率，發揮國土保安功效，預計經營管理

保安林地 46 萬公頃。

(6) 賡續辦理林道改善復建及維護 59 件，維護林道約 196 公里。

(7) 加強海岸保安林定砂、新植、更新及撫育管理，預計辦理海岸林生態復育 100 公頃。

## 2. 水土保持

(1) 加強山坡地調查、監測及特定水土保持區劃定與治理，辦理治理工程生態保育機制評估及改善措施，加強野溪清疏及清疏土石再利用。

(2) 強化山坡地管理，嚴審山坡地開發，加強監督檢查，通暢違規開發資訊之通報管道。

(3) 成立「水土保持服務團」，協助民眾開發案件申辦及主動提供水土保持管理相關概念，共同維護山坡地安全。

(4) 加強生態保育教育宣導，辦理校園水土保持宣導及成立「水土保持防災宣導團」。

(5) 推動積極性「預防管理」及在地化「自我管理」理念，結合社區辦理水土保持管理及法規宣導。

## 3. 自然保育

(1) 加強各保護區域經營管理，預計進行棲地巡護 900 次。

(2) 辦理生物多樣性調查與監測 35 案，建立生物資源調查資料庫及保護區長期監測系統，編印生態宣導資料 30 種，辦理研討會及訓練班 70 場。

(3) 建立入侵性動植物偵測防治系統，強化入侵生物預防、偵測及消除，並針對具威脅性主要入侵種，建立長期防治計畫。

(4) 推動社區林業，共管森林資源，落實社區參與，預計補助社區林業計畫 150 項。

## 4. 國家公園

(1) 推動健全國家公園保育體系計畫

- 推動中央山脈生態廊道串連及海洋離島納入國家公園。
- 規劃實施國家公園擴大範圍之先期調查研究。
- 推動國土資源、物種保育復育與人文資源保存活化。
- 規劃建立因應全球氣候與環境變遷之調適機制。
- 加速徵收國家公園核心區土地。

(2) 推動深化環境教育及建構生態知識平台計畫：推廣生態教育、遊憩體驗、生態旅遊及建立數位生態資訊。

(3) 推動國際夥伴關係與世界接軌計畫：建立跨國合作機制，積極參與 IUCN/WCPA 及 WWF 等國際保育組織舉辦之國際交流研討會。

- (4) 推動提升國家公園組織效能及人力資源發展計畫：研提「國家公園署」組織計畫及推動「國家公園法」全面修法；推動成立「環境教育中心」，規劃設立哈普斯裴利中心(Harpers FerryCenter)模式之解說服務計畫，建立國家公園經營管理專業人才定期培訓機制。

### 三、離島綜合建設實施方案(第二期96-99年)

因應金門地區的地理特性與國家重要政策方向，金門地區環保部門的主要長期發展以「建立適合居住的永續都市」、「推動環境資源活化利用」為目標。

環境政策目標為支持政府的永續發展政策。為達到此目標，擬定7項實施方案：「建置區域環境監測系統，進行長期及常態性的環境指標監測及紀錄」、「降低機動車廢氣排放」、「解決急迫的廢水處理相關問題」、「解決急迫的廢棄物處理問題」、「與福建地區共同成立區域性環境品質改善及維護」、「水資源管理」、「環境能源管理」。

### 四、永續海岸整體發展方案(96.7)

為促進海岸永續發展暨維護海岸自然風貌，訂定「永續海岸整體發展方案」，供海岸法完成立法前，政府各部門研修訂及審議海岸地區各項實質利用計畫之最高指導原則。

金門縣海岸線長度134.8公里，仍保有89.8%，121公里的自然海岸線，確保自然海岸線，避免不當設海岸工程，衝擊自然環境平衡，同時為順應國際趨勢，確保海岸永續發展；永續海岸短期及長期發展策略分別如下：

#### (一) 短期發展策略—自然海岸線零損失

1. 宣告海岸保育基本政策。
2. 調查劃定自然海岸區位。
3. 嚴格審議海岸重大計畫。
4. 建立地方巡守查報機制。

#### (二) 長期發展策略—永續海岸行動方針

1. 保護重要海岸資源：積極調查研究、分類分級，並優先保存與保護重要海岸資源。
2. 合理利用海岸資源：尊重生態環境承載量，整體規劃，以合理利用海岸各項資源。
3. 復育劣化生態資源：評選劣化之重要海岸，並採取近自然方式，回復海岸生機。
4. 整建改善海岸景觀：充分納入專家與民眾意見，逐步帶動海岸景觀改善風潮與新思維。
5. 加強海岸災害防護：關切海岸安全，整合思考海岸防護之必要設施與措施。

6. 合理發展海洋產業：建立合理經營環境，兼顧環境保護之需求，均衡發展海洋產業。
7. 建構海岸資訊系統：統合相關資訊，建構完善與公開使用之資訊系統。
8. 完備海岸管理體制：順應國際潮流和國家發展需要，整合改進海洋與海岸管理體制。
9. 加強海洋教育訓練：採取有效之鼓勵措施，普及海洋教育和專業訓練。
10. 強化公私夥伴關係：積極鼓勵民眾參與和加強國際合作，建構海岸管理之夥伴機制。

#### 五、金門縣永續發展策略規劃書（行政院經建會93.6）

金門永續發展是依據行政院經建會所訂定之台灣永續元年（亦即西元2003年），以「永續經濟」、「永續環境」和「永續社會」等發展策略綱領中的三大範疇為架構，並以建構成「永續經濟」範疇中的「綠色消費」、「清潔生產」、「綠色產業」，「永續環境」範疇中的「自然保育」、「公害防治」、「環境規劃」以及「永續社會」範疇中追求的「公平正義」、「民眾參與」、「社區發展」、「人口健康」等十個政策方向為依據，配合金門縣政府之施政理念及金門國家公園之建設導向，研擬出金門未來永續發展的四大願景：「生活的金門」、「生態的金門」、「觀光的金門」及「兩岸的金門」。為求突破極限，更為創造永恆，將四大願景所擬定出來之策略行動方案，期能達成以下之目標：

- （一）生活金門：建立兒童快樂學習、青壯年安心就業、老年人安身養老的好所在。
- （二）生態金門：擁有藍天、綠地、林木蒼翠、生物多樣性及優美海岸之生態島。
- （三）觀光金門：營造一個生態與文化結合之觀光勝地，活絡金門經濟發展。
- （四）兩岸金門：金廈兩岸共同解決環保防疫、健康醫療等問題，提升金門永續發展的自主能力。

#### 六、金門地區綜合建設方案(89年-93年)

「金門地區綜合建設方案(89-93年)」有關環保設施之投資計畫，在中央主管機關為行政院環保署，89-93年共計編列1.37億元。發展重點主要在於：空氣品質改善、飲用水管理、廢棄物處理（加強垃圾處理設施設置、資源回收計畫、垃圾掩埋場復育計畫）以及金門國家公園內文化資產與獨特景觀、生態的保護。

在空氣品質改善方面大致可分為兩個（1）污染源防制及（2）推動使用低污染交通工具兩方面。因此方案內容包括：固定污染源、移動污染源、營建工地污染稽查管制計畫。此外亦積極推廣使用電動機車、自

行車以取代傳統汽油機車。

廢棄物處理方面，包括（1）加強垃圾處理設施，如焚化爐、衛生掩埋場之設置、（2）資源回收計畫之宣導，並結合各家戶、鄉鎮公所、回收商及回收基金之配合及分工，推動金門地區資源回收處理中心之成立運作，以及（3）垃圾掩埋場復育計畫。

由於各鄉鎮原有之掩埋式簡易垃圾場已達到飽和，急需興建大型現代化垃圾場，以容納地區軍民及觀光客每天所產生之垃圾，經專家學者評估之後建議以興建垃圾焚化爐的方式較為合乎地區整體之需求，其興建地點以金寧鄉賈村為第一優先興建地點。

金門地區垃圾焚化爐建廠計畫，計由行政院環保署補助興建經費新台幣九億二仟餘萬元。在焚化爐環境影響評估，全廠之規劃設計均已完成之後，茲因焚化爐之興建又遭鄰近村落居民強烈之反對，而遲遲未能按預定計畫興建。

#### 七、修訂金門縣綜合發展計畫(91年)

修訂金門縣綜合發展計畫，環境保護部門以「解決具急迫性之水污染與廢棄物處理問題」、「閩東南地區建立指標一致的環境監測體系，並深化與推廣環保意識，以防範未然」為目標。提出10項計畫，「加強廢棄物處理及管理計畫」、「加強環境衛生維護及管理計畫」、「研擬集水區水源水質保護計畫」、「推動金廈環境指標共同監測計畫」、「海洋污染防制計畫管理」、「空氣品質維護改善與管理計畫」、「加強環保教育宣導」、「資源回收再利用計畫」、「土壤及水污染防制管理」、「飲用水水質檢測及管理計畫」。本計畫要點在以閩南雙子星之發展思維，由於金門與大陸地區地理位置相當近，諸如空氣、海洋的污染都屬於區域性問題，彼此互相關連影響，尤其近您大陸沿海新興工業之發展，而有對金門地區環境品質造成負面影響的疑慮，因此在環保工作的推動上加強考量金廈環境共構下，需建立一致的環境監測指標體系，以建構兩岸共同維護區域環境品質之基礎。

#### 八、金門縣綜合發展計畫(86年)

金門縣綜合發展計畫，環境生態部門以「維護既有生態環境並提升生活品質」、「保護自然環境」為目標。共提出9項發展計畫，包括由金門縣林務所協辦之「造林暨環境綠化實施計畫」、「林務所擴編計畫」、「環保局設置計畫」，以及由金門縣衛生局協辦之「資源中心回收計畫」、「改善垃圾處理實施計畫」、「環境生態資源資訊系統計畫」、「污染防制計畫」、「環保教育宣傳及訓練計畫」、及「海岸保護計畫」。

## 9-2 現況發展分析

### 一、環境管理單位

#### (一) 金門縣環保局

自戰地政務解除後，為因應日趨重要的環保問題及民眾意識的提昇，於民國八十九年成立環保局，負責空氣污染防治（包括固定污染源管制、移動污染源管制及逸散污染源管制）、水質維護、廢棄物管理、資源回收、噪音管制（包括一般環境噪音、航空噪音管制）、環境衛生用藥管理、環境影響評估及環境教育宣導等業務。

為維護空氣、水體品質，除列管縣內工廠、事業單位外，並定期、不定期辦理稽、巡查及檢測工作；為防止海洋污染，則積極於海域環境品質調查監測與油污救災演練的辦理，以確保海洋資源永續利用。

對於環境整潔及縣民健康維護工作，環保局則透過各鄉鎮環保業務工作整體執行成效定期評比、淨灘、公廁檢查、加資源回收作業、廢棄物管理、蟲鼠防治等工作推動。尤其為落實資源回收工作，達垃圾減量目的，近年除積極輔導回收商進行資源回收作業外，更擴大辦理廚餘清運回收再利用、巨大垃圾回收再利用、限用塑膠袋免洗餐具使用工作，資源回收成果極佳，對於本縣垃圾妥善處理具相當助益。

環保生活化是環保提昇最基本且最重要的一步，因此環保局將環境教育宣導列為施政重點工作之一，不僅結合學校、軍方進行宣導，更戮力於社區、村里之環保教育深耕，以增進民眾環保認知，共謀永續環境發展。

#### (二) 金門國家公園

金門國家公園為內政部營建署於民國 84 年 10 月 18 日所設立，其主要目的在於保護歷史文化資產與戰役紀念，以及保育自然生態。為達成保育、研究及育樂之目的，對當地自然資源進行全面調查，計畫內容依中長期包括：(1) 中期：建立完整生態資料及環境監測、維護生物多樣性與資源永續、保育宣導計畫、聚落戶設計畫。(2) 長期：金門國家公園生物多樣性計畫、金門國家公園長期生態研究及環境監測計畫、金門國家公園聚落保存計畫、金門國家公園文物保存陳展計畫，以及金門國家公園解說服務計畫。

### 二、水資源

由於金門幅員暨天然水利條件不足，各主要公共集水湖庫如太湖、榮湖、田浦、擎天等，無法興建於河川上游段以遠離聚落區污染，只能建築於各聚落下游段或河川出海口，各項生活廢水大量直接排放造成湖庫水源污染，使水質成優氧化，嚴重影響淨水廠處理功能及飲用水安全

衛生。

依據87年環保署委託「水庫監測與集水區污染防治規劃」研究顯示：金門地區水污染之主要來源分別是家庭污水、軍區污水、事業廢水、畜牧廢水、遊憩廢水、垃圾滲出水、非點逕源等七種污染源，其廢污水產生量大小順序如下：

非點源逕流>家庭污水>軍區污水>事業廢水>畜牧廢水>垃圾滲出水>遊憩廢水

各湖庫是金門縣公共給水最主要的水源區，近年來由於全島各處之污水均流入各湖庫而導致水源區水質優氧化，嚴重影響用水品質。

#### （一）飲用水品質

行政院環保署 98 年度全國飲用水水質查驗，全台抽驗 11,127 件自來水水樣，合格率高達 99.64%，不合格水樣 40 件中，金門包辦 22 件，對人體有嚴重傷害的總三鹵甲烷、亞硝酸鹽氮赫然在列。從檢測結果分析，亞硝酸鹽氮污染最嚴重為金門舊金城供水站，超標 4.2 倍，總三鹵甲烷污染最嚴重為金門太湖淨水廠，超標 1.16 倍。

金門縣環保局對於飲用水水質之管理如下：

1. 檢測自來水廠各淨水場供水水質，檢測項目計有pH值、自然有效餘氯、氯鹽、大腸桿菌群、色度、總硬度、氨氮、硫酸鹽、總溶解固體、總菌落數、亞硝酸鹽氮、硝酸鹽氮、濁度、三鹵甲烷等14項。
2. 執行本縣29所國中（小）飲用水水質檢驗及查核各公私場所（機場、醫院、飯店、圖書館等）連續供水飲用水設備之維護紀錄表及抽測設備處理後之水質。

#### （二）事業廢水污染<sup>12</sup>

依據金門縣政府之工商統計資料，金門地區各式工商行業（包括農林漁牧業、礦業及土石採取業、製造業、營造業、住宿及餐飲業等）共計 12,000 家。其中有 45 家工廠、50 家餐飲業及飯店、172 家養豬場因有排放水污染物之虞而納入金門縣環境保護局「水污染稽查管制及河川巡守計劃」之例行巡查對象。在 50 家餐飲業及飯店部份，巡查結果顯示生活污水產生量約為 458.5CMD（最大量為 553.9CMD），主要透過化糞池處理後排放，雖亦缺乏有效水污染防治措施，但與整體家庭污水 11,600CMD 相較僅為小量，可與家庭污水共同規劃納管收集處理即可。

在事業廢水部份，在扣除停工、停止生產等未產生污水之工廠後，主要有 8 家事業單位之水污染必須加以注意。國軍金門醫院、署立金門醫院、金門縣農會肉品市場、水頭塔山電廠、夏興電廠等均屬小型

<sup>12</sup> 資料來源：91 年度金門縣環境保護計畫。

排放源（五家事業單位總放流量僅 210CMD），且排放水中 BOD、COD 均僅部份超過放流水標準，只要提醒事業單位依據排放許可加強污水處理設施之操作以有效控制出流水水質即可。太湖污水處理廠排放量雖達 2,000CMD，但在良好操作情形下亦可將排放水水質處理至 BOD $\sim$ 10 mg/L，COD $\sim$ 50mg/L 之狀況，只要藉由加強操作條件及排放水質相關性之瞭解，亦可透過良好操作之方式有效控制放流水水質。

### 1. 水污染防治

金門縣的水污染源主要為非點源逕流以及家庭污水，污水未經處理直接排放至湖庫或滲透至地下水層，均嚴重影響飲用水安全衛生。水污染的防治除加強檢測管制工作之外，必須加快污水下水道系統之建設，然此一工程屬於工務局自來水廠業務，因此水污染問題的解決，有賴環保局與工務局共同合作方能有效解決。本規劃將污水下水道系統工程歸納於基礎設施部門，而環保局對金門地區水汙染管理與監測如下：

- (1) 辦理事業列管單位廢污水檢測，檢測項目計有化學需氧量、生化需氧量、懸浮固體物等 8 項。
- (2) 辦理水庫原水水質分析，檢測項目計有總有機碳、葉綠素 a 等 11 項，各湖庫卡爾森指數（CTSI）均屬於優養化狀態。
- (3) 盛裝飲用水水源及加水站水質稽查。
- (4) 辦理畜牧場廢（污）水檢測，檢測項目計有生化需氧量等 5 項。
- (5) 辦理公私場所連續供水式飲用水設備檢測及稽查飲用水設備維護。
- (6) 查核追蹤本縣轄區內列管事業及新增事業之廢（污）水排放操作狀況。
- (7) 辦理本縣事業單位許可證換發事宜，並輔導新增事業設置相關污染防治措施及取得許可作業。
- (8) 辦理本縣料羅新村人工濕地試驗場之清理維護工作，並完成該場址一次之進、出流水質檢測乙次，其檢測項目至少包括 pH、BOD、DO、氨氮、總磷、總氮及大腸桿菌等以量化顯示及植栽操作維護等相關事宜。
- (9) 河川巡守隊管理、應用及考評事宜。
- (10) 協助查核港口廢（污）油及油輪碼頭輸油作業。
- (11) 配合環保署歷年「飲用水水質標準中較難檢驗項目抽驗計畫」之採樣與送驗作業。
- (12) 辦理「金門太湖、榮湖水庫污染整治規劃與初步設計計畫」，目前已針對太湖、榮湖水庫水體水質提出初步改善方案。

### （三）海洋污染

金門地理位置正在大陸九龍江口，與廈門市相對，正是大陸新興

經濟特區，工廠林立，拆船廠興盛，其工廠廢水污油逕排入江及海，而金門海域完全受其籠罩，嚴重性與日俱增；此外金門縣有 80% 的事業廢水均直接排放到海中，故海洋為金門縣轄區內事業水污染源主要之承受水體，而輪船航運業也造成浮油污染的現象。目前已執行「金門地區沿岸水質現況調查」，期末報告顯示金門地區沿岸海水鹽度較台灣海峽其他地區低，顯見九龍江所輸出的污水對金門沿岸海域的影響，沿海溪流出海口水採樣皆含有油脂，三個港口均有浮油污染，容氧量較低，顯見海洋污染，亟待專責繼續監測。

除水質惡化外，自大陸漂浮至金門海灘的垃圾也是一種海洋污染，通常在夏季偏南氣流影響下，來自大陸的垃圾一波波湧進，位於北海岸的慈堤、古寧頭海域首當其衝，這樣的情況將從農曆四月一直持續到八月，直至東北季風吹起為止，不但嚴重破壞海灘的景觀，且其中充斥各種醫療廢棄物，更對遊客的安全帶來極大的威脅。

與空氣污染的情況一樣，雖然金門與福建為兩個不同的行政區，但是污染是不分區的。所以，如何與廈門方面協調共同處理污染問題將會是緊迫的議題。只靠金門本身，這個問題是無法解決的。只有跨區合作才能將問題根本解決。

### 三、空氣品質

金門縣過去並無自動連續空氣品質監測站，自 90 年度開始環保署先在金門高中（建物樓頂）設立一測站，監測二氧化硫、一氧化碳、可吸入懸浮顆粒物及臭氧。但因 90 年 10 月發生火災意外，稍後移至莒光樓繼續監測，為移動式監測站，同時固定式測站於 92 年 10 月正式設立。此外，台灣電力公司於 95 年 4 月設置古寧國小與區處測站。

依「空氣污染防制法」第五條規定：中央主管機關應視土地用途對於空氣品質之需求或空氣品質狀況劃定直轄市、縣（市）各級防制區並公告之。金門縣空氣污染防制區依環保署最新公告（99 年 5 月），除國家公園屬於一級防制區外，金門縣懸浮微粒（PM10）屬於三級防制區，（一級防制區外，未符合空氣品質標準區域）；其他污染物則屬於二級防制區（指一級防制區外，符合空氣品質標準區域）。

#### （一）固定污染源

根據金門縣固定污染源資料庫所統計之資料得知，近年全縣列管的工廠共計 56 家，依次為表面塗裝業 16 家，預拌混凝土製造業 7 家，加油站 6 家，酒類釀造配製業 6 家，乾洗業 3 家，電力供應業 3 家、印刷及其他皆為 2 家，其餘均為 13 家。民國 96 年起增加列管 VOCs 污染源。

對環境的衝擊而言，預拌混凝土製造業所產生的主要污染物為逸散揚塵，加油站主要則為揮發性有機物。再由固定污染源排放量資料庫得知，對環境影響衝擊較大主要則為電力供應業，主因為其排放管

道所排放的污染物排放量相對於其他業別來的大。

若由工廠於區域分佈以金湖鎮 23 家之數量最多，其次為金城鎮 16 家及金寧鄉為 9 家，其他依次為金沙鎮 1 家、烈嶼鄉 7 家。

## （二）空氣汙染陳情案件

隨著民眾生活素質的提升，對於環境品質之要求也隨之提高，此亦反應在空氣汙染公害陳情案件之變化上。金門縣空氣汙染陳情案件以惡臭陳情居多，96 年度惡臭比非惡臭陳情案多 3 倍左右，98 年度之比例就有減少的趨勢，陳情對象有學校、醫院、工廠、交通工具、營建工程、政府機關、軍事機關、道路工程、商業行為、一般居民、畜產、公共場所、廟會及其他。陳情案以營建工程及一般居民被陳情最多，約佔 9 成左右。整體陳情案件數量在 94 年至 96 年呈現上升現象，顯示民眾環保意識逐漸抬頭，顯然這三年金門縣縣民對於公共空間與居家環境品質的要求，致陳情案件數不斷的飆高，但 97 年之後陳情案件則有減少趨勢，反應金門縣縣近年之稽查管制發揮遏止汙染行為之功效。

## （三）福建地區汙染擴散

由於我國位於大陸空氣汙染物長程傳輸的下風區，來自大陸的空氣汙染物，無論是北方沙塵暴揚起的沙塵或沿海的工業汙染物，不單是對近距離的金門造成影響，也對台灣本島造成相當顯著的影響。中央研究院環境變遷研究中心，進行金門地區高懸浮微粒的化學特性及來源研究，發現金門懸浮微粒與陶瓷廠排放源，及生產原料黏土礦物的少鐵特性符合。利用風向及氣團軌跡線，發現污染源是位於中國福建沿海的陶瓷工廠，燒陶過程中排放燃煤造成的大量污染性氣體（如二氧化硫）及微粒。空污最嚴重的季節集中在冬季到隔年三、四月期間，由於東北季風將汙染物吹向金門，可能對當地居民的呼吸系統帶來不適。

環保署在金門設有監測站，95 年至 98 年，金門的空氣品質達到「不良」的天數比例，分別約二十九天、三十六天、四十九天及二十八天，空氣品質明顯不佳。環保署空保處分析，金門地區工廠數目不多，空氣品質不佳跟對岸關係確實相當大。

## 四、廢棄物

金門縣一般廢棄物以地區軍民為主要產生源，近年來居民人數呈現正成長，但駐軍人數逐年減少。近年來金門縣的一般廢棄物產量，平均約在每日六十三噸左右<sup>13</sup>。

### （一）垃圾處理現況

金門縣生活垃圾目前均以掩埋方式處理（廚餘部分則送至堆肥場

<sup>13</sup> 資料來源：93 年度金門縣環境保護計畫。

處理)，每日掩埋垃圾量約為 38 公噸左右，全賴地區五處垃圾掩埋場進行掩埋，包括大金門地區之既有為赤山、新塘、鵲山等三處、小金門之東崗一處及大洋垃圾掩埋場，且隨著民眾生活消費量的提升及環保意識的抬頭，近年來，掩埋場掩埋量也日益飽和，掩埋場用地取得也日益困難。

環保局針對地區垃圾轉運方式、成本、運輸路線及焚化廠進廠意願等相關因子做出探討與協調，並於 98 年 6 月完成「金門縣垃圾後送處理可行性評估報告」，初步評估本縣垃圾將轉運至南部縣市焚化廠處理，並以料羅碼頭及高雄市 11 號碼頭為轉運港口。同時積極向環保署爭取經費補助。

## （二）垃圾分類與資源回收

為推動資源回收再利用，金門縣府訂定有資源回收再利用推動等計畫，配合環保署政策除推動垃圾強制分類、一般廢棄物源頭管理措施，如限制產品過度包裝、公家機關與學校餐廳內食禁用免洗餐具、廢食用油回收、廚餘回收、限制塑膠類生鮮托盤及包裝、政府機關與學校紙杯減量等相關措施，以加強推動源頭減量、促進資源回收再利用，從執行、教育等面向多管其下，定期檢視檢視執行成果，在資源回收、垃圾減量執行成果相當豐碩。

根據環保局的統計，資源回收率已由 95 年的 25.13%，96 年的 26.7%，成長至 97 年的 28.56%；而縣民每人平均垃圾清運量，也由 95 年的每人每天 0.47 公斤，減少到 96 年的 0.417 公斤，至 96 年的 0.363 公斤；另全縣的資源回收總量，也逐年成長，由 95 年的 4,613 公噸到 96 年的 4,817 公噸，至 97 年的 4,906 公噸。

## 9-3 主要課題

### 一、島嶼環境承載量有限，垃圾掩埋場空間不足

金門縣生活垃圾目前均以掩埋方式處理（廚餘部分則送至堆肥場處理），每日掩埋垃圾量約為 38 公噸左右，全賴地區五處垃圾掩埋場進行掩埋，包括大金門地區之既有為赤山、新塘、鵲山等三處、小金門之東崗一處及大洋垃圾掩埋場，且隨著民眾生活消費量的提升及環保意識的抬頭，近年來，掩埋場掩埋量也日益飽和，掩埋場用地取得也日益困難。

### 二、湖庫水受家庭廢水汙染嚴重

主要公共集水湖庫，如太湖、榮湖、田浦、擎天等，多散落摻雜於聚落間，無法遠離聚落生活廢水之污染，生活廢水大量直接排放造成湖庫水源污染，使水質成優氧化，嚴重影響淨水廠處理功能及飲用水安全衛生。

### 三、鄰近中國福建沿海跨域污染問題嚴重

金門與福建雖屬不同的行政區，但是污染無國界。金門的空氣與海洋等污染都屬於區域性問題。福建沿海新興工業的發展對金門地區空氣品質、海岸環境都造成極大的影響。

## 9-4 發展策略

### 一、辦理空氣品質管理計畫，維護良好生活環境

- (一) 蒐集分析金門及廈門或附近沿岸地區環境背景及空氣品質監測資料，以瞭解空氣品質現況，並提出可行管制策略及因應對策。
- (二) 分析各類污染物排放量資料，掌握目前各排放源對空氣品質所造成之影響，檢討可行之減量機制。
- (三) 依空氣品質現況、未來發展趨勢及本縣地方特色，研擬本縣各項空氣品質管理策略。
- (四) 各項空氣污染防制計畫執行成效之彙整、分析及追蹤檢討。督導各計畫執行作業內容、進度與方法，並考核各計畫之作業品質及績效。
- (五) 進行本縣空氣品質改善工作民眾滿意度問卷調查，以做為本縣改善與提升民眾滿意度之依據。
- (六) 推動室內空氣品質自主管理。
- (七) 協助辦理各項宣導業務，如室內空氣品質自主管理及節能減碳宣導說明會。
- (八) 協助辦理其他有關空氣品質管理業務及配合事項。

### 二、辦理移動污染源稽查管制計畫，有效管理汽、機車排氣污染

- (一) 擴大機車定期排氣檢驗廣告宣導，加強民眾對機車牌氣檢驗印象觀念及養成，以達政令宣導效果，並使本縣機車定檢率提升。
- (二) 加強儲存柴油地點及柴油車油品抽驗並進行油品含硫量檢驗工作。
- (三) 對於柴油車部份，執行柴油車路邊攔檢或民眾陳情高污染車輛等來源之煙度計無負載檢測工作，降低柴油黑煙排放。
- (四) 加強推動本縣低污染車輛之使用，及補助淘汰老舊二行程機車，降低移動性污染源之排放。
- (五) 利用車牌辨識系統提升未定檢車輛稽巡查之效率，提升本縣定檢率。
- (六) 建置維護機車定檢站資訊管理系統，確保資料之正確性及即時性，分析並有效應用資料庫。
- (七) 定期寄發定檢檢驗通知，推動落實機車定檢制度，養成車主主動參與的態度。
- (八) 制訂標準作業程序，規範執行人員，並定期實施品質管理查核會

議，提昇執行人員專業能力，維護作業品質。

- (九) 確實執行檢驗儀器之校正，提昇檢驗品質，維護公信力。
- (十) 定期提報工作成果及各類考核報表，推估排放削減量，執行污染減量相關策略。
- (十一) 辦理宣導活動，加強宣導機車定檢制度及機車定期保養之觀念。

### 三、辦理逸散污染源稽查管制計畫，防止工地粉塵污染環境

- (一) 加強營建工地空氣污染之稽查管制及維護管理本縣「營建工地污染管制及收費管理資訊系統」資料庫。
- (二) 辦理營建工程空氣污染防治費收費及管理辦法替代防制設施審核相關作業。
- (三) 推動道路洗掃認養、辦理營建工地評鑑及管制成效評估。
- (四) 持續裸露地清查並推動裸露地輔導改善工作。
- (五) 加強營建工程及逸散性污染源相關法令及防制技術宣導。
- (六) 協助金門縣環境保護局及配合環保署執行空氣品質改善專案計畫(含機動巡查)。
- (七) 加強禁止露天燃燒宣導，並向民眾灌輸露天燃燒對空氣品質造成不良影響的觀念，以杜絕露天燃燒的危害。

### 四、辦理金門縣高濃度懸浮微粒監測調查分析計畫，瞭解金門空氣污染源

- (一) 蒐集及彙整金門及大陸福建沿海地區過去三年高濃度期間懸浮微粒濃度時空分佈趨勢，利用等濃度圖進行繪製，藉以瞭解金廈地區空氣污染之累積狀況。
- (二) 在金門及大陸福建沿海地區分別設置空氣品質採樣站，執行懸浮微粒例行性及密集性採樣，藉以瞭解日間及夜間懸浮微粒濃度之差異及發生高濃度期間懸浮微粒之粒徑分佈及其化學特徵。
- (三) 針對高濃度懸浮微粒期間金門及大陸福建沿海地區所採集之懸浮微粒，進行金屬元素成份分析，並探討各金屬元素特徵及其污染來源。

### 五、辦理金門縣固定污染源不同行業別粒狀污染物重金屬排放指紋資料庫建置計畫，調查排放粒狀污染成分及其影響

- (一) 蒐集近年來國內外固定污染源粒狀污染物排放特性研究資料，並經由金門縣內固定污染源實廠採樣分析比較，探討不同行業別粒狀污染物排放特性。
- (二) 經由金門縣內主要固定污染源粒狀污染物的採樣分析，可初步瞭解縣內各固定污染源所排放粒狀污染物對空氣中懸浮微粒的貢獻量。
- (三) 藉由排放管道PM10與PM2.5的採樣分析，以瞭解重金屬於不同粒

徑之粒狀污染物中存在量的關係，並探討固定污染源粒狀污染物排放對空氣中懸浮微粒的貢獻程度。

- (四) 建立本土化重金屬排放資料庫，以作為日後相關環境危害風險評估時之參考依據。
- (五) 初步建立金門地區不同行業別固定污染源之物理與化學指紋特徵資料庫，藉以進一步釐清境內不同行業別及境外傳輸造成懸浮微粒污染之貢獻率。

#### 六、辦理固定污染源許可管制及餐飲業異味稽查輔導計畫，有效管理工場、及餐廳油煙與臭味排放污染

- (一) 落實許可制度、申報制度及污染者付費原則。
- (二) 持續掌握本縣空氣污染物之排放情形，研擬評析固定污染源之排放情形，進而擬定相關管制措施。
- (三) 透過現場查核及許可後查對，強化空氣污染源管理及管制追蹤。
- (四) 進行空氣污染費催補繳及查核工作，落實污染者付費。
- (五) 確認固定污染源排放量資料，更新、維護固定污染源管理資訊系統，進而確保空污費徵收之公平性及合理性。
- (六) 執行固定污染源稽巡查作業，督促其改善污染源，改善空氣品質。
- (七) 降低本縣固定污染源逸散性粒狀污染物排放情形。
- (八) 購置本縣重大空氣污染事件緊急應變設備。
- (九) 餐飲業排放及異味之污染源基本資料庫擴充調查及維護更新。
- (十) 追蹤受陳情業者改善進度及成效。
- (十一) 餐飲業油煙異味污染減量及改善。
- (十二) 降低異味陳情案件發生，研擬異味陳情案件處理之改善作法。
- (十三) 減少餐飲業空氣污染排放進而提昇本縣環境生活品質。

#### 七、辦理節能減碳宣導計畫，增進民眾認知溫室氣體效應

- (一) 研訂規劃溫室氣體減量策略。
- (二) 提高縣民溫室氣體減量之認知，藉由辦理節能輔導，實際推動節能減量作業。
- (三) 推廣宣導溫室氣體減量。
- (四) 評估本局可行之節能措施及實際施作。
- (五) 協助辦理各項宣導業務。
- (六) 協助辦理其他有關空氣品質管理業務及配合事項。

#### 八、辦理加強街道清掃及管理計畫，維護道路整潔美觀

- (一) 全縣主要道路有計畫洗掃維護。
- (二) 加強重點路段之道路及街道清掃業務。
- (三) 加強砂石堆置場所及營建工地四周邊環境之清掃。
- (四) 評估自行僱工執行街道清掃之成效，做為後續執行的參考。

#### 九、辦理環保公園維護(空氣品質淨化區)後續經營維護管理實施計

畫，確保良好空氣品質，提供民眾休閒遊憩場所

- (一) 空品區護置藉由植物的生理特性-包括吸收二氧化碳、釋出氧、吸收污染氣體、截捕空氣中的浮游塵、改變空氣中之溼度和溫度等，以淨化空氣的品質。
- (二) 減緩人為環境污染，提供環境生態及生物多樣性的保護場所。
- (三) 配合當地之環境，種植吸收污染能力較高的本土性原生樹種，以達到淨化空氣的目的。
- (四) 空氣品質淨化區需有環境教育的功能，解說不可或缺，植栽應注意整體的美學，以創造優質的環境空間。

十、 辦理空氣品質維護及環境保護之宣導教育計畫，結合志工與社區共同推動環保工作

- (一) 辦理空氣污染防制及環境保護宣導教育活動。
- (二) 辦理環境保護教育訓練。
- (三) 推動社區環保工作。
- (四) 製作環境保護宣導文宣品。
- (五) 志願服務人力（環保志工）運用及招募訓練。
- (六) 辦理環保署推動環境保護有功社區、社團、學校、教師、學生及志工等遴選表揚。

十一、 辦理資訊設備汰換設置計畫，維護文書作業正常運作

- (一) 汰換老舊不堪使用或效能不達需求之資訊設備。
- (二) 依實際需求新增資訊設備。

十二、 推動水體及土壤污染防治工作，加強水質檢驗維護飲用水安全：

- (一) 辦理水污染源稽查管制及河川巡守計畫。
- (二) 執行飲用水衛生管理，辦理水質檢驗計畫。
- (三) 辦理土壤及地下水污染調查及查證工作計畫。
- (四) 辦理海洋污染防治工作計畫。

十三、 執行環境衛生維護工作，提升居家環境品質：

- (一) 推動綠網（ECO-LIFE）及營造永續優質環境衛生計畫相關工作。
- (二) 辦理本縣公廁環及鄉鎮環境衛生評比工作。
- (三) 辦理社區環境清潔評比及髒亂點清除計畫。
- (四) 辦理鄉鎮全面剷除社區豬草銀膠菊計畫，減輕環境過敏源。
- (五) 加強海岸環境清潔維護計畫，維持海岸環境整潔。
- (六) 辦理環境蟲鼠防治計畫，維護縣民健康。

十四、 加強環境有害化學物質管理，減輕環境負荷：

- (一) 推動毒性化學物質管理工作。
- (二) 辦理環境用要稽查管制相關措施。
- (三) 持續推動綠色採購工作，普及綠色消費觀念。

十五、 辦理事業廢棄物管理及稽查管制計畫，掌握廢棄物流向：

- (一) 建立稽查管理制度，期能有效掌控事業廢棄物之源頭管理及清除、處理之流向。
  - (二) 落實「廢棄物清理法」等相關法令規定，並減少廢棄物非法棄置情形發生。
- 十六、 持續推動強制垃圾分類政策，辦理垃圾減量、資源回收工作計畫，以達「全回收、零廢棄」之目標：
- (一) 提昇全縣資源回收率至32%以上。
  - (二) 積極協助社區、學校、機關、環保團體及慈善機構辦理資源回收工作，提升資源回收率及維護資源回收管道之暢通。
  - (三) 提昇機關、團體、社區、學校採購使用再生製品比例及種類及取得環保標章商品類之再生品（料）之再製產品。
  - (四) 辦理責任業者稽查取締工作及輔導責任業者營業量網際網路申報作業，查核11大行回收設施及標示，以提升資源回收基金稽徵成效，暢通回收管道。
  - (五) 辦理應回收廢棄物回收處理業登記及查核事宜，建立全縣完善之回收體系及機制，便利民眾回收管道。
  - (六) 提昇資源回收站形象、改善公共安全及環境衛生。
  - (七) 積極落實源頭減量，避免過度包裝及塑膠類托盤及包裝盒使用。
- 十七、 辦理垃圾掩埋場水質檢測計畫，維護地下水水質：
- (一) 落實垃圾掩埋場地下水水質監測工作，確保垃圾滲出水無滲漏污染之情事，維護本縣地下水水質安全。
- 十八、 辦理金門縣垃圾委託轉運處理及監督計畫，解決垃圾處理問題：
- (一) 有效推動垃圾零廢棄政策。
  - (二) 提高本縣資源回收率。
  - (三) 延長掩埋場使用年限。
  - (四) 解除垃圾危機。
  - (五) 落實環境生態保育與保護。

## 9-5 實施計畫

### 一、 實施計畫總表

環境保護建設之改善實施方案主要由環保局、建設局、林務所以及國家公園為計畫執行單位，共計20個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助約9億4,955萬元、地方自籌補助約7億2,812萬元、預計申請離島基金1億9,538萬元，利用政府其他特別基金約1億元，共計四年需

19億7,342萬元。

表 3-9-1 金門縣 100-103 年環境保護部門建設實施計畫方案表

| 編號         | 實施方案                   | 計畫時程         | 中央主管部會 | 主辦單位      | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |         |         |         |         | 備註                          |
|------------|------------------------|--------------|--------|-----------|------|-------------|---------|---------|---------|---------|-----------------------------|
|            |                        |              |        |           |      | 100 年       | 101 年   | 102 年   | 103 年   | 合計      |                             |
| 3-9-3-1-01 | 綠色基礎設施及遊憩景觀串接計畫(國家公園)  | 101-104      | 內政部營建署 | 金門國家公園管理處 | 中央公務 |             | 30,000  | 30,000  | 27,000  | 87,000  | 屬「金門縣整體發展綱要計畫-低碳島示範計畫」之執行計畫 |
|            |                        |              |        |           | 地方自籌 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 離島基金 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 其他基金 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 民間投資 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 年度合計 | 0           | 30,000  | 30,000  | 27,000  | 87,000  |                             |
| 3-9-3-1-02 | 綠色基礎設施及遊憩景觀串接計畫(縣府)    | 100-103      | 交通部觀光局 | 交旅局/林務所   | 中央公務 | 10,270      | 11,340  | 13,340  | 10,000  | 44,950  | 屬「金門縣整體發展綱要計畫-低碳島示範計畫」之執行計畫 |
|            |                        |              |        |           | 地方自籌 | 5,130       | 5,660   | 6,660   | 5,000   | 22,450  |                             |
|            |                        |              |        |           | 離島基金 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 其他基金 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 民間投資 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 年度合計 | 15,400      | 17,000  | 20,000  | 15,000  | 67,400  |                             |
| 3-9-3-2    | 金門國家公園自然棲地(慈湖、太武山)保育計畫 | 100-103      | 內政部營建署 | 金門國家公園管理處 | 中央公務 | 2,200       | 33,410  | 33,354  | 36,040  | 105,004 | 屬「金門縣整體發展綱要計畫」之執行計畫         |
|            |                        |              |        |           | 地方自籌 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 離島基金 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 其他基金 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 民間投資 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 年度合計 | 2,200       | 33,410  | 33,354  | 36,040  | 105,004 |                             |
| 3-9-3-3    | 金門國家公園自然濕地(陵水湖)、海岸保育計畫 | 100-103      | 內政部營建署 | 金門國家公園管理處 | 中央公務 | 950         | 16,800  | 16,400  | 16,650  | 50,800  | 屬「金門縣整體發展綱要計畫」之執行計畫         |
|            |                        |              |        |           | 地方自籌 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 離島基金 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 其他基金 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 民間投資 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 年度合計 | 950         | 16,800  | 16,400  | 16,650  | 50,800  |                             |
| 3-9-3-4    | 綠色活島生態家園計畫             | 100 年至 103 年 | 農委會    | 金門縣林務所    | 中央公務 | 400         | 400     | 400     | 400     | 1,600   | 屬「金門縣整體發展綱要計畫-低碳島示範計畫」之執行計畫 |
|            |                        |              |        |           | 地方自籌 | 130,000     | 130,000 | 130,000 | 130,000 | 520,000 |                             |
|            |                        |              |        |           | 離島基金 | 25,200      | 27,000  | 27,000  | 27,000  | 106,200 |                             |
|            |                        |              |        |           | 其他基金 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 民間投資 |             |         |         |         |         |                             |
|            |                        |              |        |           | 年度合計 | 155,600     | 157,400 | 157,400 | 157,400 | 627,800 |                             |
| 3-9-3-5    | 節能減碳宣導推動               | 100 年至 103 年 | 環保署    | 金門縣環      | 中央公務 |             |         |         |         |         | 屬「金門縣整體發展綱要計                |
|            |                        |              |        |           | 地方自籌 |             |         |         |         |         |                             |

|          |                                    |                     |         |                      |      |        |        |        |        |        |         |
|----------|------------------------------------|---------------------|---------|----------------------|------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
|          | 計畫                                 | 年                   |         | 境保<br>護局             | 離島基金 |        |        |        |        |        | 畫-低碳島示範 |
|          |                                    |                     |         |                      | 其他基金 | 3,500  | 3,000  | 3,000  | 3,000  | 12,500 | 計畫」之執行  |
|          |                                    |                     |         |                      | 民間投資 |        |        |        |        |        | 計畫，由行政  |
|          |                                    |                     |         |                      | 年度合計 | 3,500  | 3,000  | 3,000  | 3,000  | 12,500 | 院環保署空氣  |
|          |                                    |                     |         |                      |      |        |        |        |        |        | 汙染防治基金  |
|          |                                    |                     |         |                      |      |        |        |        |        |        | 補助。     |
| 3-9-3-6  | 金門縣廚<br>餘多元再<br>利用計畫               | 100 年<br>至 103<br>年 | 環保<br>署 | 金門<br>縣環<br>境保<br>護局 | 中央公務 | 4,208  | 4,558  | 4,550  | 4,405  | 17,721 | 屬「金門縣整  |
|          |                                    |                     |         |                      | 地方自籌 | 738    | 738    | 738    | 738    | 2,951  | 體發展綱要計  |
|          |                                    |                     |         |                      | 離島基金 |        |        |        |        |        | 畫-低碳島示範 |
|          |                                    |                     |         |                      | 其他基金 |        |        |        |        |        | 計畫」之執行  |
|          |                                    |                     |         |                      | 民間投資 |        |        |        |        |        | 計畫      |
|          |                                    |                     |         |                      | 年度合計 | 4,946  | 5,296  | 5,288  | 5,143  | 20,672 |         |
| 3-9-3-7  | 金門縣垃<br>圾減量、資<br>源回收工<br>作計畫       | 100 年<br>至 103<br>年 | 環保<br>署 | 金門<br>縣環<br>境保<br>護局 | 中央公務 |        |        |        |        |        | 屬「金門縣整  |
|          |                                    |                     |         |                      | 地方自籌 | 4,000  | 4,000  | 4,000  | 4,000  | 16,000 | 體發展綱要計  |
|          |                                    |                     |         |                      | 離島基金 |        |        |        |        |        | 畫-低碳島示範 |
|          |                                    |                     |         |                      | 其他基金 | 12,000 | 12,000 | 12,000 | 12,000 | 48,000 | 計畫」之執行  |
|          |                                    |                     |         |                      | 民間投資 |        |        |        |        |        | 計畫，由行政  |
|          |                                    |                     |         |                      | 年度合計 | 16,000 | 16,000 | 16,000 | 16,000 | 64,000 | 院環保署資源  |
|          |                                    |                     |         |                      |      |        |        |        |        |        | 回收管理基金  |
|          |                                    |                     |         |                      |      |        |        |        |        |        | 補助。     |
| 3-9-3-8  | 金門縣新<br>購電動車<br>補助計畫               | 100 年<br>至 103<br>年 | 環保<br>署 | 金門<br>縣環<br>境保<br>護局 | 中央公務 |        |        |        |        |        | 屬「金門縣整  |
|          |                                    |                     |         |                      | 地方自籌 |        |        |        |        |        | 體發展綱要計  |
|          |                                    |                     |         |                      | 離島基金 |        |        |        |        |        | 畫-低碳島示範 |
|          |                                    |                     |         |                      | 其他基金 | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 8,000  | 計畫」之執行  |
|          |                                    |                     |         |                      | 民間投資 |        |        |        |        |        | 計畫，由金門  |
|          |                                    |                     |         |                      | 年度合計 | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 2,000  | 8,000  | 縣環境基金補  |
|          |                                    |                     |         |                      |      |        |        |        |        |        | 助。      |
| 3-9-3-9  | 金門縣水<br>污染源稽<br>查管制及<br>河川巡守<br>計畫 | 100 年<br>至 103<br>年 | 環保<br>署 | 金門<br>縣環<br>境保<br>護局 | 中央公務 | 1,320  | 2,500  | 2,500  | 2,500  | 8,820  | 屬「金門縣整  |
|          |                                    |                     |         |                      | 地方自籌 | 4,100  | 4,100  | 4,100  | 4,100  | 16,400 | 體發展綱要計  |
|          |                                    |                     |         |                      | 離島基金 |        |        |        |        |        | 畫-低碳島示範 |
|          |                                    |                     |         |                      | 其他基金 |        |        |        |        |        | 計畫」之執行  |
|          |                                    |                     |         |                      | 民間投資 |        |        |        |        |        | 計畫      |
|          |                                    |                     |         |                      | 年度合計 | 5,420  | 6,600  | 6,600  | 6,600  | 25,220 |         |
| 3-9-3-10 | 太陽能熱<br>水器補助<br>計畫                 | 100 年<br>至 103<br>年 | 能源<br>局 | 建設<br>局              | 中央公務 |        |        |        |        |        | 屬「金門縣整  |
|          |                                    |                     |         |                      | 地方自籌 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 60,000 | 體發展綱要計  |
|          |                                    |                     |         |                      | 離島基金 |        | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 30,000 | 畫-低碳島示範 |
|          |                                    |                     |         |                      | 其他基金 |        |        |        |        |        | 計畫」之執行  |

|          |                      |              |          |          |      |        |        |        |        |         |                                |
|----------|----------------------|--------------|----------|----------|------|--------|--------|--------|--------|---------|--------------------------------|
|          |                      |              |          |          | 民間投資 |        |        |        |        |         | 計畫                             |
|          |                      |              |          |          | 年度合計 | 15,000 | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 90,000  |                                |
| 3-9-3-11 | 金門縣土壤及地下水污染調查及查證工作計畫 | 100 年至 103 年 |          | 金門縣環境保護局 | 中央公務 |        |        |        |        |         | 由行政院環保署土壤及地下水防治污染基金補助。         |
|          |                      |              |          |          | 地方自籌 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 其他基金 | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 20,000  |                                |
|          |                      |              |          |          | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 年度合計 | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 20,000  |                                |
| 3-9-3-12 | 金門縣垃圾委託轉運台灣本島焚化及處理計畫 | 99 年至 104 年  | 環保署      | 金門縣環境保護局 | 中央公務 | 45,000 | 45,000 | 45,000 | 45,000 | 180,000 |                                |
|          |                      |              |          |          | 地方自籌 | 7,000  | 7,000  | 7,000  | 7,000  | 28,000  |                                |
|          |                      |              |          |          | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 年度合計 | 52,000 | 52,000 | 52,000 | 52,000 | 208,000 |                                |
| 3-9-3-13 | 金門縣尚義環保公園維護計畫        | 100 年至 103 年 | 環保署      | 金門縣環境保護局 | 中央公務 |        |        |        |        |         | 由金門縣環境保護基金補助。                  |
|          |                      |              |          |          | 地方自籌 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 其他基金 | 2,870  | 3,000  | 3,000  | 3,000  | 11,870  |                                |
|          |                      |              |          |          | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 年度合計 | 2,870  | 3,000  | 3,000  | 3,000  | 11,870  |                                |
| 3-9-3-14 | 綠色金門_地方產業零廢棄計畫       | 101 年至 103 年 |          | 金門縣政府財政局 | 中央公務 |        |        |        |        |         | 屬「金門縣整體發展綱要計畫-低碳島示範計畫」之執行計畫    |
|          |                      |              |          |          | 地方自籌 | 51,900 |        |        |        | 51,900  |                                |
|          |                      |              |          |          | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 年度合計 | 51,900 |        |        |        | 51,900  |                                |
| 3-9-3-15 | 金門國家公園環境綠美化及復育計畫     | 100 年至 103 年 | 內政部營建署   | 金門國家公園   | 中央公務 | 9,300  | 26,059 | 26,059 | 26,059 | 87,477  | 屬「金門縣整體發展綱要計畫-低碳島示範計畫」之執行計畫    |
|          |                      |              |          |          | 地方自籌 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 年度合計 | 9,300  | 26,059 | 26,059 | 26,059 | 87,477  |                                |
| 3-9-3-16 | 營造永續優質環境衛生計畫         | 100 年至 103 年 | 行政院環境保護署 | 金門縣環境保護局 | 中央公務 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 40,000  | 1.屬「金門縣整體發展綱要計畫-低碳島示範計畫」之執行計畫。 |
|          |                      |              |          |          | 地方自籌 | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 20,000  |                                |
|          |                      |              |          |          | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                |
|          |                      |              |          |          | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                |

|  |  |  |  |  |      |        |         |         |         |         |              |
|--|--|--|--|--|------|--------|---------|---------|---------|---------|--------------|
|  |  |  |  |  | 年度合計 | 15,000 | 15,000  | 15,000  | 15,000  | 60,000  | 2.積極爭取中央補助中。 |
|  |  |  |  |  |      | 中央公務   | 83,648  | 180,067 | 181,603 | 178,054 | 623,372      |
|  |  |  |  |  |      | 地方自籌   | 222,868 | 171,498 | 172,498 | 170,838 | 737,701      |
|  |  |  |  |  |      | 離島基金   | 25,200  | 37,000  | 37,000  | 37,000  | 136,200      |
|  |  |  |  |  |      | 其他基金   | 25,370  | 25,000  | 25,000  | 25,000  | 100,370      |
|  |  |  |  |  |      | 民間投資   | 0       | 0       | 0       | 0       | 0            |
|  |  |  |  |  |      | 年度合計   | 357,086 | 413,565 | 416,101 | 410,892 | 1,597,643    |

## 二、各項計畫概述

### 3-9-3-1 綠色基礎設施及遊憩景觀串接計畫(國家公園)

一、計畫目標：經營林蔭道路景觀，使之串接成為「綠色廊道」景觀道路之形態。

#### 二、計畫內容：

- (一) 協調林業主管機關協力加強原生樹種培植及推廣、排雷區域林相復育、海岸線防風林種植。
- (二) 以道路、自行車道、步道等系統串接國家公園區域內、外各遊憩景點。
- (三) 協調各道路主管機關共同經營林蔭道路景觀。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 年至 104 年
- (二) 主協辦機關：金門國家公園管理處
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 1.16 億元，100-103 年預估經費 8,700 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求(千元) |        |        |        |        |
|--------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計     |
| 中央公務預算 |             | 30,000 | 30,000 | 27,000 | 87,000 |
| 地方公務預算 |             |        |        |        |        |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金 |             |        |        |        |        |
| 民間投資   |             |        |        |        |        |
| 總計     | 0           | 30,000 | 30,000 | 27,000 | 87,000 |

#### 五、說明事項：無。

### 3-9-3-1 綠色基礎設施及遊憩景觀串接計畫(縣政府)

一、計畫目標：配合金門地區經濟建設規劃，結合中央觀光客倍增計畫與本縣「文化立縣、觀光金門」施政主軸，發展觀光產業，健全地區門戶景觀完整性，增加平原綠境面積，形塑保有生態景觀、文化特色之道路，以符合環境生態與優質生活之要求，進而提升本縣形象，帶動

生態旅遊產業及經濟發展。

## 二、計畫內容：

- (一) 導入生態新觀念、新技術以規劃整體綠化工程，依適地適木原則優先採用鄉土或原生樹種，規劃綠廊長遠發展方向，構築起一條美麗的風景線，並具復育推廣原生植物之功效，達到綠色生態島之永續發展目標。
- (二) 配合縣內施政主軸，以生態綠化手法配置富於季相變化之多樣化複層植栽，豐富視覺品質，增加綠化內容，恢弘海上公園之美譽。
- (三) 種植路段：
  1. 100 年：西海路（水試所-宏玻陶瓷廠-前水頭）各重要路口及節點綠美化、士校路（建華-幹訓班-高職-林兜）各重要路口及節點綠美化。
  2. 101 年：埔華路（環島東路-東沙尾-內洋-田埔）各重要路口及節點綠美化、環島南路各重要路口及節點綠美化。
  3. 102 年：陽沙路（陽宅-山后-忠孝新村）各重要路口及節點綠美化。
  4. 103 年：光華路（陽宅-西吳-山西-官澳）各重要路口及節點綠美化。

## 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣（交通旅遊局）
  2. 執行機關：金門縣林務所
  3. 協辦機關：行政院環保署、交通部（觀光局）
- (三) 執行方式：政府自辦。

## 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 6,740 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|--------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計     |
| 中央公務預算 | 10,270      | 11,340 | 13,340 | 10,000 | 44,950 |
| 地方公務預算 | 5,130       | 5,660  | 6,660  | 5,000  | 22,450 |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金 |             |        |        |        |        |
| 民間投資   |             |        |        |        |        |
| 總計     | 15,400      | 17,000 | 20,000 | 15,000 | 67,400 |

## 五、說明事項：無。

### 3-9-3-2 金門國家公園自然棲地(慈湖、太武山)保育計畫

- 一、計畫目標：保育慈湖生態景觀及重現太武山古道系統，使金門使生態保育前提下，亦能兼顧地方產業發展。
- 二、計畫內容：

- (一) 慈湖生態景觀區計畫：加強慈湖地區鳥類棲地、生物多樣性維護及環境監測，及規劃建置資料庫及導入湖濱生態綠廊、賞鳥、解說等設施，並建立鳥類損害農作之補償機制。
- (二) 太武山區生態古道復舊計畫：進行太武山區相關古道之調查研究，並逐步建構整體古道步道及解說牌示系統。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門國家公園管理處
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 1 億 500.4 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|--------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算 | 2,200       | 33,410 | 33,354 | 36,040 | 105,004 |
| 地方公務預算 |             |        |        |        |         |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |         |
| 其他特種基金 |             |        |        |        |         |
| 民間投資   |             |        |        |        |         |
| 總計     | 2,200       | 33,410 | 33,354 | 36,040 | 105,004 |

### 五、說明事項：無。

#### 3-9-3-3 金門國家公園自然濕地(陵水湖)、海岸保育計畫

- 一、計畫目標：推廣烈嶼島上最大濕地生態系陵水湖的生態觀察教育及旅遊活動。
- 二、計畫內容：進行陵水湖區域生物多樣性監測、棲地復育、外來種植物移除外，並規劃生態觀察步道，及設置濕地觀察站、解說設施等，並與學校、社區協力培訓濕地生態解說員。
- 三、計畫時程與執行單位：
  - (一) 計畫時程：101 年至 103 年
  - (二) 主協辦機關：金門國家公園管理處
  - (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 5,080 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|--------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計     |
| 中央公務預算 | 950         | 16,800 | 16,400 | 16,650 | 50,800 |
| 地方公務預算 |             |        |        |        |        |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金 |             |        |        |        |        |
| 民間投資   |             |        |        |        |        |

|    |     |        |        |        |        |
|----|-----|--------|--------|--------|--------|
| 總計 | 950 | 16,800 | 16,400 | 16,650 | 50,800 |
|----|-----|--------|--------|--------|--------|

五、說明事項：無。

### 3-9-3-4 綠色活島生態家園計畫

#### 一、計畫目標：

透過原生植物的培育、推廣種植及環境教育的落實，創造森林永續經營。

- (一) 加強培育鄉土及原生樹種苗木，以提供年度環境綠美化、造林及推廣所需。
- (二) 實施過度老化林分林相改良、火災跡地復舊造林，建置連續海岸防護林。
- (三) 持續推動行道樹綠廊道生態景觀，結合既有行道樹資源，與地方觀光產業接軌。
- (四) 配合綠美化作業之進行，同步進行豬草及銀膠菊等外來種清除作業，維護既有環境及其他原生物種順利生長。
- (五) 配合地區各級學校自然領域課程講授，辦理主題性生態教育解說課程或研習活動，落實生態教育向下扎根理念。
- (六) 委託編印生態保育宣導文宣、摺頁、書籍或相關教育資料，辦理配套保育宣導活動或研習。
- (七) 加強金門植物園、竹類標本園及森林公園經營管理，整建各項軟硬體解說導覽設備，培訓專責解說人員或種子教師，發展以戶外教育為主之森林生態旅遊模式。

#### 二、計畫內容：

- (一) 復育原生樹種，培育各式鄉土或景觀花木。
- (二) 實施海岸復舊造林及林相改良。
- (三) 道路綠美化及撫管。
- (四) 進行道路兩側暨潮間帶強勢外來種植物清除。
- (五) 保林護林巡護及病蟲害防治，進行全島老樹健檢作業。
- (六) 辦理森林生態保育、鯨豚展示、推廣等系列活動，編輯各類解說摺頁。
- (七) 整建廢棄軍事營區，配合環境資源特色，整建歷史碉堡，將來將作為小型森林教室使用。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣林務所
- (三) 執行方式：自行辦理

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 6 億 2,780 萬元

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |         |         |         |         |
|--------|-------------|---------|---------|---------|---------|
|        | 100 年       | 101 年   | 102 年   | 103 年   | 總計      |
| 中央公務預算 | 400         | 400     | 400     | 400     | 1,600   |
| 地方公務預算 | 130,000     | 130,000 | 130,000 | 130,000 | 520,000 |
| 離島建設基金 | 25,200      | 27,000  | 27,000  | 27,000  | 106,200 |

|        |         |         |         |         |         |
|--------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 其他特種基金 |         |         |         |         |         |
| 民間投資   |         |         |         |         |         |
| 總計     | 155,600 | 157,400 | 157,400 | 157,400 | 627,800 |

五、說明事項：本案與原提案「金門地區外來入侵種移除暨鯨豚生態教育推廣計畫」併案辦理。

### 3-9-3-5 節能減碳宣導推動計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 盼透過說明會與村里之節能減碳宣導，有效灌輸民眾生活中節能之觀念，方便與可行自我管理平台，展現民眾減碳績效，自我警惕生活減碳人人有責，落實低碳生活，邁向低碳社會。
- (二) 讓全民瞭解國家減碳目標，並宣示政府落實執行節能減碳的決心，尋求全民對本縣朝向低碳島及永續發展目標的支持。

#### 二、計畫內容：

- (一) 輔導民眾落實節約能源，辦理社區節能減碳教育宣導，並提供節能諮詢服務。
- (二) 推廣「低碳飲食」文化，落實低碳飲食觀念普及化。
- (三) 結合觀光旅遊資訊平台，推廣低碳休旅觀念。
- (四) 宣導低碳軍事營區，推動軍民減碳一條心，低碳軍旅生活。
- (五) 節能減碳教育宣導，辦理學校巡迴宣導活動。
- (六) 辦理企業員工節能減碳宣導活動。
- (七) 辦理低碳生活宣導教具巡迴體驗展示活動。
- (八) 辦理節能減碳宣導文宣，將本縣推動低碳社區（島）內容一併列入宣導。
- (九) 協助維護管理環保署「綠網」部落格，並更新及擴充節能減碳資訊。
- (十) 推動轄內民間團體參與環保署節能減碳行動標章徵選活動。
- (十一) 透過在通衢大街或馬路醒目之看板上投放，國家節能減碳重要指標，讓全民了解國家減碳的目標與決心。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣環境保護局
- (三) 執行方式：委外辦理

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1,250 萬元

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|--------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算 |             |       |       |       |        |
| 離島建設基金 |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金 | 3,500       | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 12,500 |
| 民間投資   |             |       |       |       |        |
| 總計     | 3,500       | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 12,500 |

五、說明事項：由行政院環保署空氣汙染防治基金補助。。

### 3-9-3-6 金門縣廚餘多元再利用計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 持續宣導「綠色飲食—廚餘減量」以落實源頭減量。
- (二) 推動廚餘回收製成有機肥，除加強廚餘回收宣導工作，並排定路線實施各社區、村里、軍方實施廚餘隨垃圾車回收工作，針對機關、學校、社區及餐廳等並定期辦理宣導研習會，進而擴大推廣至全縣每一個區域。
- (三) 以源頭減量的方式避免廚餘等有機廢棄物進入掩埋場，並經由廚餘清運與回收再利用計畫之推動，期達到垃圾減量之成效，並延長垃圾衛生掩埋場之使用壽命，進而解決本縣未來可能發生之垃圾處理問題。
- (四) 配合強制垃圾分類工作計畫，擴大推動本縣廚餘回收工作，落實推動廚餘回收再利用工作。

#### 二、計畫內容：

- (一) 參與對象：
  - 1. 持續目前 5 個鄉鎮公所清潔隊執行之市場廚餘回收及隨垃圾車回收工作。
  - 2. 結合各機關學校及鄰里社區等單位，除利用新塘掩埋場廚餘處理機處理清潔隊回收之廚餘外，其所製作完成之有機肥將提供該所或參與推動廚餘回收工作之單位、村里、個人使用。
- (二) 廚餘清運方式：持續加強目前已全面實施之市場廚餘回收工作，並配合強制垃圾分類政策，落實廚餘隨垃圾車回收工作，並加強宣導民眾、餐廳、大型超市及社區養成可回收與不可回收之廢棄物分開的習慣，以增加廚餘回收數量。
- (三) 回收數量：根據統計，廚餘約佔總垃圾量百分之 25，推估本縣目前每日垃圾量（38 餘公噸）中之廚餘量約有 8 餘公噸；經派員實地調查各鄉鎮機關學校、社區、餐廳、家戶、軍方等廚餘產量及其實際處理情形，其中養豬戶每天自行收運約 4 公噸、清潔隊及社區回收約 2.32 公噸，因此，未來本縣再全面推動強制垃圾分類並加強宣導工作下，廚餘回收將持續增加。
- (四) 處理方式：目前本縣已全面實施垃圾強制分類政策，除實施定點回收方便民眾丟棄外，家戶廚餘亦配合垃圾車加裝廚餘桶於每日投擲垃圾時回收，再由各鄉鎮清潔隊及養豬戶自行回收廚餘，其餘運至本縣區域性廚餘堆肥場製作有機堆肥使用。
- (五) 未來操作營運管理規劃：為使本縣能夠朝自行處理廚餘製作有機堆肥方向邁進，新塘掩埋場貯存槽邊空地搭配大署於 93 年度補助之廚餘處理設備製作有機堆肥，94 年度大署補助興建廚餘堆肥處理場，業已營運操作中，配合鄰近巨大廢棄物資源再生廠破碎之木屑，自給自足，製作有機堆肥並建立品質標準以供應本縣各機關、學校或民眾等使用。

因此如能健全廚餘回收體系，藉由廚餘堆肥場之設置，有

效將廚餘及有機廢棄物等收集回收再利用，如轉製成有機堆肥，不但可達垃圾減量，也可將有機物循環回到大自然間，以促進土壤改良及農業發展，提高廚餘再利用價值。

### 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100 年至 103 年

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣環境保護局

2. 協辦機關：金門縣各鄉鎮公所

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 2,067.2 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（仟元） |         |         |         |          |
|--------|-------------|---------|---------|---------|----------|
|        | 100 年       | 101 年   | 102 年   | 103 年   | 總計       |
| 中央公務預算 | 4,208       | 4,558   | 4,550   | 4,405   | 17,721   |
| 地方公務預算 | 737.8       | 737.8   | 737.8   | 737.8   | 2951.2   |
| 離島建設基金 |             |         |         |         |          |
| 其他特種基金 |             |         |         |         |          |
| 民間投資   |             |         |         |         |          |
| 總計     | 4,945.8     | 5,295.8 | 5,287.8 | 5,142.8 | 20,672.2 |

### 五、說明事項：無。

## 3-9-3-7 金門縣垃圾減量、資源回收工作計畫

### 一、計畫目標：

- (一) 提昇全縣資源回收率至 32%以上。
- (二) 加強辦理回收、清除、處理工作、積極協助社區、學校、機關、環保團體及慈善機構辦理資源回收工作，提升資源回收率及維護資源回收管道之暢通。
- (三) 提昇機關、團體、社區、學校採購使用再生製品比例及種類及取得環保標章商品類之再生品（料）之再製產品。
- (四) 辦理責任業者稽查取締工作及協助輔導責任業者營業量網際網路申報作業，查核 11 大行回收設施及標示，以提升資源回收基金稽徵成效，暢通回收管道。
- (五) 辦理應回收廢棄物回收處理業登記及查核事宜，建立全縣完善之回收體系及機制，便利民眾回收管道。
- (六) 提昇資源回收站形象、改善公共安全及環境衛生。
- (七) 積極落實源頭減量，避免過度包裝及塑膠類托盤及包裝盒使用，使民眾能了解政策內容，避免購買過度包裝產品及塑膠製品之使用，透過稽查輔導業者減少包裝成本及減少垃圾量。
- (八) 運費補助，降低成本，鼓勵回收機構及個體業者從事資源回收工作，建立健全回收體系。

### 二、計畫內容：

- (一) 推動執行機關加強辦理資源回收工作。
- (二) 推動機關、學校、團體辦理資源回收工作。
- (三) 加強辦理資源回收教育及宣導工作。

- (四) 加強推動資源回收再生品料之再利用與宣導工作。
- (五) 辦理資源回收責任業者及販賣業者管理重點稽查取締工作。
- (六) 辦理應回收廢棄物回收、處理業申請登記及環保相關稽查作業。
- (七) 推動資源回收形象改造暨物業管理工作。
- (八) 執行廢機動車輛回收清除貯存作業。
- (九) 辦理地區資源回收物資運台最終處理作業。
- (十) 推動一般廢棄物源頭管理工作。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣環境保護局
- (三) 執行方式：自行辦理

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 6,400 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|--------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計     |
| 中央公務預算 |             |        |        |        |        |
| 地方公務預算 | 4,000       | 4,000  | 4,000  | 4,000  | 16,000 |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金 | 12,000      | 12,000 | 12,000 | 12,000 | 48,000 |
| 民間投資   |             |        |        |        |        |
| 總計     | 16,000      | 16,000 | 16,000 | 16,000 | 64,000 |

### 五、說明事項：由行政院環保署資源回收管理基金補助。

## 3-9-3-8 金門縣新購電動車補助計畫

### 一、計畫目標：

藉由此補助方式，可促使更多民眾使用低／無污染之交通運具替代傳統運具，以減少車輛排放空氣污染物，共同達到改善空氣品質及節能減碳之目標，並可共同維護金門縣的環境空氣品質。

### 二、計畫內容：

- (一) 每月定期提報工作成果。
- (二) 落實補助辦理作業程序，提昇作業品質。
- (三) 補助電動機車 100 台每台補助 10,000 元，電動自行車 200 台每台補助 5,000 元。
- (四) 針對申請案件隨時派員實車查訪。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣環境保護局
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 800 萬元。

| 經費來源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |    |
|------|-------------|-------|-------|-------|----|
|      | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計 |

|        |       |       |       |       |       |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 中央公務預算 |       |       |       |       |       |
| 地方公務預算 |       |       |       |       |       |
| 離島建設基金 |       |       |       |       |       |
| 其他特種基金 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 8,000 |
| 民間投資   |       |       |       |       |       |
| 總計     | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 2,000 | 8,000 |

五、說明事項：由金門縣環境保護基金補助。

### 3-9-3-9 金門縣水污染源稽查管制及河川巡守計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 加強水污染源巡查管制作業，減少污染物排放至環境水體中，並強化污染源管制與追蹤。
- (二) 維護及更新本縣水污染源管制資料庫，有效掌握水污染排放狀況，提升污染源稽查之效率。
- (三) 透過全民水污染防治宣導等活動，提升民眾對金門縣水環境之認識及保育。

#### 二、計畫內容：

- (一) 辦理事業放流水採樣及檢測、稽查及功能評鑑。
- (二) 辦理水污染防治教育宣導及村里生活污水減量宣導。
- (三) 運作已成立之巡守隊。
- (四) 辦理志工訓練、應變講習、淨溪淨灘或污水減量等相關宣導活動。
- (五) 加強管制杜絕水源污染；持續改善維護水質安全。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣環境保護局
- (三) 執行方式：委外辦理

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 2,522 萬元

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|--------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 | 1,320       | 2,500 | 2,500 | 2,500 | 8,820  |
| 地方公務預算 | 4,100       | 4,100 | 4,100 | 4,100 | 16,400 |
| 離島建設基金 |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |        |
| 民間投資   |             |       |       |       |        |
| 總計     | 5,420       | 6,600 | 6,600 | 6,600 | 25,220 |

五、說明事項：無。

### 3-9-3-10 太陽能熱水器補助計畫

#### 一、計畫目標

- (一) 社會效益  
減少民眾一氧化碳中毒事件發生，避免引發社會悲劇。

(二) 環保效益

1. 有效利用綠色能源，取代傳統能源之使用，降低用電負載。
2. 有效減少二氧化碳排放量。
3. 保護生態環境，減緩對大自然之衝擊。

(三) 經濟效益

1. 減少液化石油氣能源用量。
2. 為民眾節省瓦斯費用
3. 引進綠能產業，促進地區經濟發展。

**二、計畫內容**

預定每年辦理補助金門地區 1300 個太陽能熱水系統安裝用戶，集熱板總面積年度增加 8000 平方公尺，將帶來社會、經濟及環保效益，有效落實節能減碳，對政府、民眾、大自然創造三贏局面。

**三、計畫時程與執行單位**

- (一) 計畫時程：民國 100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府
- (三) 執行方式：政府每年編列經費補助民眾及地區旅宿業者裝設太陽能熱水系統

**四、分年財務需求與經費來源**

總經費需求概估為 1 億元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|---------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計     |
| 中央公務預算  |             |        |        |        |        |
| 地方公務預算  | 15,000      | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 60,000 |
| 離島建設基金  | 10,000      | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 30,000 |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |        |
| 民 間 投 資 |             |        |        |        |        |
| 總 計     | 15,000      | 25,000 | 25,000 | 25,000 | 90,000 |

**五、說明事項：**100 年爭取離島建設基金個案補助 1000 萬，加計分年度需求共為一億元。

**3-9-3-11 金門縣土壤及地下水污染調查及查證工作計畫**

**一、計畫目標：**

- (一) 持續追蹤各列管場址污染改善情形。
- (二) 了解金門地區高污染潛勢區土壤污染情形，並進行後續污染監督、追蹤與驗證。
- (三) 持續追蹤本縣地下水品質狀況，另針對有污染疑慮區域選擇合適民井進行地下水採樣調查，以確保民眾用水安全。
- (四) 針對加油站進行土壤及地下水潛勢調查，落實加油站依法定期申報及設備更新，即時管控可能之油品污染情形，並舉辦說明會宣導最新相關法令。
- (五) 辦理污染場址改善計畫書審查案件。
- (六) 加強民眾陳情土壤及地下水污染處理應變能力。

## 二、計畫內容：

- (一) 土壤調查及地下水監測井採樣分析。
- (二) 地下水監測設置或廢除及監測井簡易維護修繕工作。
- (三) 加油站符合管理辦法之輔導及稽查等後續相關工作。
- (四) 辦理加油站相關法規說明會及土壤污染防治教育宣導。
- (五) 辦理污染場址改善計畫書之審查工作。
- (六) 彙整、建置金門縣歷年地下水監測井、土壤監測地點環境背景資料及檢測資料。
- (七) 辦理土壤污染緊急應變工作。

## 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣環境保護局
- (三) 執行方式：委外辦理

## 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 2,000 萬元

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|--------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算 |             |       |       |       |        |
| 離島建設基金 |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金 | 5,000       | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 20,000 |
| 民間投資   |             |       |       |       |        |
| 總計     | 5,000       | 5,000 | 5,000 | 5,000 | 20,000 |

## 五、說明事項：由行政院環保署土壤及地下水防治污染基金補助。

### 3-9-3-12 金門縣垃圾委託轉運台灣本島焚化及處理計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 有效推動垃圾零廢棄政策。
- (二) 提高資源回收率。
- (三) 延長掩埋場使用年限。
- (四) 解除垃圾危機。
- (五) 落實垃圾轉運監督工作。
- (六) 落實環境生態保育與保護。

#### 二、計畫內容：

- (一) 委託廠商提供垃圾轉運處理工作服務，由得標廠商於本縣所提供之轉運地點用地設置轉運設施，並負責自接收金門縣垃圾起轉運至台灣本島焚化廠焚化處理。
- (二) 辦理金門縣垃圾轉運之前處理二次分類及回收，提高資源回收率。
- (三) 監督垃圾轉運過程中，業者無任意傾倒、污染環境之行為或掉包、夾帶其他事業廢棄物之情事發生。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年

(二) 主協辦機關：金門縣環境保護局

(三) 執行方式：委外辦理

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 2 億 800 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求 (仟元) |        |        |        |         |
|--------|--------------|--------|--------|--------|---------|
|        | 100 年        | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算 | 45,000       | 45,000 | 45,000 | 45,000 | 180,000 |
| 地方公務預算 | 7,000        | 7,000  | 7,000  | 7,000  | 28,000  |
| 離島建設基金 |              |        |        |        |         |
| 其他特種基金 |              |        |        |        |         |
| 民間投資   |              |        |        |        |         |
| 總計     | 52,000       | 52,000 | 52,000 | 52,000 | 208,000 |

五、說明事項：本計畫暫列需求經費，待環保署確定離島垃圾運台補助辦法後，依行政程序逐年提案。

### 3-9-3-13 金門縣尚義環保公園維護計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 推動綠化，淨化空氣品質。
- (二) 加強綠美化及裸露土地復育植被工作，降低空氣污染。
- (三) 經營維護管理一段時日後，將為金門再增添一觀光旅遊區。

#### 二、計畫內容：

- (一) 加強公園綠地綠化、植栽及清潔管理。
- (二) 加強綠化減少裸露地，以提昇空氣品質。
- (三) 該公園目前已植栽金露花、扶桑、紅鐵莧、春不老、台北草、雪茄花、樹蘭、茶花、藍花楹、茄苳、豔紫荊、台灣欒樹、光臘樹、黃槐等，並派員將環保公園內裸露地、雜亂點清除及整理，並將陸續種植樹苗及花草使其園區充滿綠意，以達到空氣品質淨化效果。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣環境保護局
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1,187 萬元

| 經費來源   | 各年度經費需求 (千元) |       |       |       |        |
|--------|--------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年        | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 |              |       |       |       |        |
| 地方公務預算 |              |       |       |       |        |
| 離島建設基金 |              |       |       |       |        |
| 其他特種基金 | 2,870        | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 11,870 |
| 民間投資   |              |       |       |       |        |
| 總計     | 2,870        | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 11,870 |

五、說明事項：由金門縣環境保護基金補助。

### 3-9-3-14 綠色金門\_地方產業零廢棄計畫

#### 一、計畫目標：

在推動地方產業發展的同時，分類蒐集產業廢棄物，製程有機質肥料，以地方特色產業製造零廢棄為目標。

#### 二、計畫內容：

- (一) 調查金門有機質肥料概況。
- (二) 調查國內肥料市場情況。
- (三) 租賃事宜土地，購買處理機具。
- (四) 配合農會及產銷班及縣府補助數量，建立有機質肥料銷售市場管道。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府（財政局）
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 5,190 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|--------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算 | 51,900      |       |       |       | 51,900 |
| 離島建設基金 |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |        |
| 民間投資   |             |       |       |       |        |
| 總計     | 51,900      |       |       |       | 51,900 |

#### 五、說明事項：無。

### 3-9-3-15 金門國家公園環境綠美化及復育計畫

#### 一、計畫目標：

金門國家公園約佔金門 1/4，將持續進行園區環境美綠化及進行劣化棲地復育，以維護環境生物多樣性。

#### 二、計畫內容：

持續進行園區各據點環境綠美化及外來種移除工作，並以原生植物為主要栽植物種；另配合軍方排雷期程，進行雷區等劣化棲地之復育及設置永久樣區觀察，除減少風害，並維護環境生物多樣性體系。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年-103 年
- (二) 主協辦機關：金門國家公園管理處

#### 四、分年財務需求與經費來源

總經費需求概估為 8,747.7 萬元。

| 經費來源 | 各年度經費需求（千元） |
|------|-------------|
|------|-------------|

|        | 100 年 | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計     |
|--------|-------|--------|--------|--------|--------|
| 中央公務預算 | 9,300 | 26,059 | 26,059 | 26,059 | 87,477 |
| 地方公務預算 |       |        |        |        |        |
| 離島建設基金 |       |        |        |        |        |
| 其他特種基金 |       |        |        |        |        |
| 民間投資   |       |        |        |        |        |
| 總計     | 9,300 | 26,059 | 26,059 | 26,059 | 87,477 |

五、說明事項：無。

### 3-9-3-16 金門縣「營造永續優質環境衛生計畫」

#### 一、計畫目標：

在本縣既有良好環境整潔形象之基礎下，配合行政院環保署推動「營造永續優質環境衛生計畫」，規劃落實執行各項環境衛生相關工作，提升村里及鄉鎮環境品質，建構全縣健康優質生活環境，帶動整體觀光資源，提高城鄉土地價值。

#### 二、計畫內容：

- (一) 辦理「清淨家園協巡組織」，執行轄內協巡、清理、環境清潔改善及綠網資料建檔等工作，以提昇民眾居家生活環境品質。
  - (二) 辦理「推動村里社區環境衛生在地扎根」，推動 14 項環境衛生（公廁管理潔淨化、遛狗清便風尚化、在地環境舒適化、清溝除污通暢化、道路電纜整齊化、居家外圍潔淨化、景觀地標優質化、空屋空地綠美化、公共設施標準化、公共空間公園化、室內空氣清淨化、路面無坑平坦化、居家生活寧適化、健康環境低毒化）永續指標，以提昇村里環境衛生品質。
  - (三) 辦理「全面強化街道及住家環境清理」，加強街道之清理，加強水溝疏通，防止水溝堵塞孳生病媒蚊，造成環境衛生問題，加強列管空屋空地，推動圍籬阻絕、整治美化，加強公廁之列管及清潔管理，提昇周遭生活環境品質。針對轄區內觀光景點及髒亂點（含水溝清理及排水溝改善），僱工或委託民間機構加強清理工作。
  - (四) 辦理「營造優質環保示範區」，辦理示範觀摩及協助全縣村里提升整潔美質工作。
  - (五) 辦理「環境蟲鼠防治」，提昇周遭生活環境品質，以提昇民眾居家生活環境品質。
- 辦理「重塑清淨海岸風貌」，執行海岸地區環境清潔維護，展現認養及清理績效。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣環境保護局
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 6,000 萬元。

| 經費來源    | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|---------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計     |
| 中央公務預算  | 10,000      | 10,000 | 10,000 | 10,000 | 40,000 |
| 地方公務預算  | 5,000       | 5,000  | 5,000  | 5,000  | 20,000 |
| 離島建設基金  |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |        |
| 民 間 投 資 |             |        |        |        |        |
| 總 計     | 15,000      | 15,000 | 15,000 | 15,000 | 60,000 |

**五、說明事項：**將列入低碳島計畫規劃。

## 第十章 社會福利建設部門發展計畫

台灣早期的社會的福利發展，大多是依附政治、經濟之下，成為緩和社會衝突、安定社會秩序的手段。今日我國社會的福利發展則是依附在整體國家政策之下，反映在地方行政的推展，往往是由上而下，其大部分社會福利政策，多是由中央所擬定，地方政府少有置喙的餘地。中央握有財政大權，但因為不瞭解地方實際的需求而往往造成經費濫投、設備閒置；地方政府因財源有限、人力資源不足，而促使社會福利政策常流於形式。

相對於經濟的發展，台灣社會福利在落實層面上，顯得相當緩慢，如法律制定與工作的推展上缺乏強制力、社會福利經費的短缺、專業人士的缺乏、政府與民間缺乏明確的分工等，在在顯示實質性效果不佳。

我國對社會福利的範圍，在「憲法」第十三章基本國策之第四節社會安全中有具體的規定，包括充分就業、勞工及農民的保護、勞資關係、社會保險、社會救助、婦女兒童福利、衛生保健及醫療七大項，若以實質內涵來看，我國社會福利制度範圍應包括社會救助、福利服務、社會保險、國民就業、醫療保健等五大項。

金門縣民國 98 年度的社會福利支出占 11.3%，略低於台灣地區的 12.5%，卻高於中部區域的 9.6%，顯示金門縣政府對社會福利的重視程度在台灣地區屬平均值之上。金門縣由於有金酒財源的挹注，幾任縣長皆以「福利縣」為施政目標，金門縣也讓一般人誤以為施政經費不虞匱乏。未來，不僅是福利服務的普及性、福利資源分配的邏輯及是否合理符合需求，如何善用有限社福資源，將福利需求與供給結合，是社會福利部門執行上需加強思考的。

### 10-1 相關計畫回顧

#### 一、修訂金門縣綜合發展計畫（91年）

在發展目標與策略方案部分，研擬之「身心障礙福利機構興建計畫」、「老人生活照顧計畫」目前都已落實執行，「社會福利館後續工程」已完成，社會福利館於民國93年10月正式啟用。

#### 二、社區活動鼓勵補助計畫

其內容主要針對社會局業務範圍之社區活動與社區總體營造之計畫相關活動為優先補助對象。金門縣總計劃定94個社區，且截至民國93年

12月底，則總計輔導成立有70個社區發展協會，顯見社區組織日益為居民所重視和發揮其功能。此外，由於中央政府對於社區總體營造相當重視，民國94年起，對於社區發展的工作將不僅止於若干部會的工作。在挑戰2008國家發展重點計畫中亦將社區發展列為主軸計畫，亦即「新故鄉社區營造計畫」。其中七項子計畫，在架構上已儘可能地涵蓋社區營造的五大面向（人、文、地、產、景）、客家原住民兩個族群以及推動機制面的思考。

### 三、 健康社區六星計畫

則更具體而清楚地指出社區生活中值得投入營造的六個面向：產業發展、社福醫療、社區治安、人文教育、環保生態、環境景觀。因此，未來社區發展的工作核心在中央是跨部會橫向整合，在縣市政府則是需要跨局處室共同努力，以期在各個面向上擴展社區功能，發揮社區的特殊性與貢獻。

## 10-2 現況發展分析

金門縣近年來以建立「金門福利縣」為目標，在中央經費挹注、地方財政配合、與縣府團隊努力及全體縣民的支持下，致力推動兒少、婦女、老人、身心障礙者、社會救助等福利措施，並積極推展社區發展、志願服務、社團輔導、僑胞鄉親服務及勞工服務等社會福利業務。

### 一、 金門地區社會福利部門特色

#### （一） 福利島

金酒公司每年都為縣政府籌措數十億元的建設經費，因此金門縣的社會福利一直以來都讓全國人民稱羨。舉凡民眾免費搭乘公車、幼兒免費入學、國中小學生免學費及營養午餐費、婦女生產補助、婦女照顧子女津貼、敬老福利生活津貼的發給、身心障礙者居家生活補助等，均為金門縣獨步全國之創舉。無論社會各階層的弱勢族群，幾乎都享有基本的社福保障，足證縣府致力於讓金門成為福利島的用心程度。

#### （二） 長壽縣

因地處離島，生活環境單純，且公害少，故金門居民之健康情況比起之其他縣市來得好。全國國民之平均壽命，男的72歲，女的76歲，而金門民眾，男的76歲、女的80歲，平均壽命比台灣民眾多出四年。除了平均壽命大幅高於全國平均值外，由於金門縣長期以來青壯人口外移比例偏高，故65歲以上老年人口比例高達14%，僅次於澎湖縣，為當典型之後進發展地區特徵。

### （三）身心障礙比例高

截至99年1月底止，金門縣年滿65歲老人有1萬1,337人，其中，領有身心障礙者手冊為4,984人，為屬於適合養護的老年人口，目前住進大同之家接受養護的老人為31人，連同安置在台灣教養、療養老鄉則有近百人，面對高齡化社會來臨，推動照護老人工作愈形重要。

離島建設基金於92、93及94年分三年合計補助金門縣府新台幣1億2萬元興建「身心障礙福利機構」，另由縣府自籌經費於金湖鎮裕民農莊興建「身心障礙福利機構」一棟，工程自93年11月完成發包，94年1月開工，至97年10月興建完成，基地面積14,600平方公尺，建築面積4,380平方公尺、總樓地板面積8,298平方公尺，主體為二層樓RC結構，可收容全日型72床、日托50床，97年3月31日以「OT」方式委託財團法人全成社會福利基金會經營十年，目前收容院生51人（統計至99年3月31日），經營相當順利。

## 二、社會福利施政現況

### （一）社會福利補助

- 制訂「金門縣歷經軍管時期老人慰助金自治條例」，於96年6月25日公布施行，同步廢止「金門縣敬老福利津貼實施辦法」，設定設籍門檻為不可回溯性，有效防止請領人數擴張，以維本縣老人福祉，97年度申領人數9,843人，核發金額3億5,159萬9千元。
- 依特殊境遇婦女扶助條例，提供特殊境遇婦女生活扶助、子女就學生活補助、法律訴訟費用補助等，97年度計提供特殊境遇婦女生活扶助8人次，補助金額107,000元整。子女就學生活補助443人次，補助金額新台幣765,504元整。
- 制訂「金門縣婦女照顧子女津貼自治條例」，自95年3月27日公布施行。為鼓勵全職在家照顧子女之婦女，97年度修訂自治條例，除放寬設籍條件外，並刪除排富條例，擴大照顧對象，97年度申請人數1,136人，核發金額4,298萬元，有效落實婦女福利政策。
- 修訂身心障礙者居家生活補助，凡不符中低收入戶標準者，可申請是項補助，核發標準，依身障等級每人/月發給居家生活補助輕度2,000元、中度2,500元、重度3,000元、極重度3,500元；97年度補助3,983人，合計補助額88,271,830元，為維老人權益，96年度修法將老人納入補助對象，使老人更為受惠，為符合社會公平正義原則，並予規範請領各項福利津貼合計不得超過行政院基本工資17,280元。

### （二）兒少福利

- 成立早期療育聯合服務中心，編列經費聘用專業人力，提供早期療育通報、轉介、個管及療育服務事宜，自成立以來受理個案通

報數593件，開案人數279案，個管134件；為提昇服務品質，98年寬列經費增聘教保員一人，每月療育費用由5萬元提高為8萬元，使疑似發展遲緩兒童使掌握黃金療育時間，落實對0-6歲幼兒照顧服務。

- 辦理「低收入戶暨弱勢兒童少年醫療補助」、「發展遲緩兒童療育及交通費用補助」、「兒童福利專業人員訓練」等。
- 配合中央政策訂定「金門縣辦理中低收入家庭內三歲以下兒童全民健康保險自付之保險費補助審查作業實施計畫」，設立「早期療育聯合服務中心」、「兒童及少年福利服務中心」、並設立全國性113婦幼保護專線等，均落實執行推展。

### （三）婦女福利

- 運用外籍配偶輔導基金，成立「外籍配偶家庭服務中心」，提供有關社會福利諮詢及各項服務方案，以透過電（家）訪、個案管理方式，發掘待扶助個案，提供社會福利資源通報、轉介與連結，97年度提供外籍配偶家庭諮詢輔導服務78人次、個案管理40人、資源轉介與整合16件，有效減少衍生社會問題，建構綿密照顧服務網絡。
- 推動特殊境遇及不幸婦女緊急生活扶助、子女教育補助、子女生活津貼、法律訴訟及諮詢等方案，協助金門縣特殊境遇婦女解決生活問題，適時提供其生活或經濟上之扶助，預防社會問題產生。在提供特殊境遇家庭婦女緊急生活扶助，按當年度低收入戶每人每月最低生活費用標準一倍核發，每人每次以補助3個月。至於在法律訴訟及諮詢方面，也提供遭遇不幸婦女法律訴訟及諮詢費用補助，每案最高補助5萬元，並聘有5名義務律師提供婦女諮詢。同時，婦女生育每胎補助10,000元。

### （四）老人福利

- 自94年度起積極輔導民間設置社區照顧關懷據點，現有據點五處，辦理獨居老人電訪、送餐及健康促進活動，協助政府做好老人預防性照顧服務。
- 敬老福利津貼上，凡年滿65足歲設籍金門縣滿三年者，每人每月發給6,000元。老農、老漁每人每月發給慰問金3,000元；年滿90歲至99歲老人每人每月加發敬老禮金1,000元，年滿100歲以上老人每人每月加發敬老禮金新台幣3,000元。對65歲以上老人中低收入戶老人生活津貼方面，凡年滿65歲未接受政府公費收容安置者家庭，家庭總收入按全家人口平均分配每人每月未達最低生活費標準一點五倍者，發給6,000元，介於一點五倍至二點五倍者，發給3,000元。
- 因應近年來人口老化嚴重，申請進住養護老人逐年增加，目前養

護床已達滿床位，無法因應市場需求，為應照顧需要，皆以轉介台省安養機構安置，為因應未來成長需求，爰規劃興建可收容181床老人養護中心。

- 老人養護中心工程於96年辦理規劃設計，97年12月完成工程發包，預定於98年5月在金湖鎮惠民農莊動工興建。工程款合計3億，100年完工後可安置176名失能老人。
- 推動居家服務，提供金門縣失能老人及身心障礙者使用居家服務，減輕家庭成員照顧負擔，招募照顧服務員，施予教育訓練，除增加其就業機會，並結合社會資源共同推動居家服務。
- 辦理老人假牙補助，單顎全口補助2萬元，單顎局部補助新台幣17,500元，上下顎最高補助新台幣4萬元。
- 在獨居老人送餐方面，則提供65歲以上獨居老人每日午餐免費送餐服務，每餐新台幣60元，以維老人身體健康，並對獨居老人提供緊急救援系統服務及問安服務，維護老人居家安全。
- 中低收入老人重病住院看護費補助方面，低收入戶老人，每人每日最高補助1,500元，一年內最高補助18萬元。而中低收入戶老人，每人每日最高補助750元，一年內最高補助9萬元。
- 中低收入老人住宅設施、設備改善方案，補助老人改善給水、排水、防水、臥室、廚房、衛浴等設施設備及住宅安全輔助器具，最高補助新台幣10萬元。
- 對於中低收入戶70歲以上老人參加全民健康保險自付部份之保險費用，也給予全額補助。

#### （五）身心障礙

- 發放中低收入身心障礙者生活補助，依其生活狀況、障礙等級，每月補助7,000元、4,000元、3,000元不等。另外，凡設籍金門縣依法領有身心障礙者手冊，未獲政府其他補助者，依其障礙等級每人每月發給3,500元、3,000元、2,500元、2,000元不等居家生活補助費。
- 身心障礙福利機構於93年辦理委託規劃設計，工程分三期發包，第一期土建工程、第二期消防機電工程、第三期設施設備採購均於97年10月通過驗收，機構並於97年12月24日辦理開幕儀式正式開館營運。
- 身心障礙福利機構開館後，委託財團法人全成社會福利基金會經營，並將原安置台省身心障礙機構之縣民轉回本縣安置，已收容院生51人。

#### （六）社會救助

- 為避免弱勢家庭陷入生活困境，訂定本縣弱勢家庭新生代希望工程—暑期工讀導航計畫，藉提供工讀機會，促進家庭成員自立向

上，邁入順境，自96年度起施行，97年度提供暑期工讀58名。

- 凡設籍金門縣縣民因外來突發之意外傷害事故，致身體蒙受傷害而殘廢者，按傷害等級發給濟助金，造成死亡者發給濟助金50萬元，並輔導低收入戶或清寒家庭具有工作能力者，運用以工代賑方式提供工作機會，每年提供100至120個名額，每人每日核給工資800元，每月工作22天，以改善其家庭生活。
- 低收入者之健保費用，由政府全額負擔，另對患重病、受傷自行負擔醫療費用之中低收入者，其三個月內自付額超過5萬元，補助其應自負額百分之七十。
- 金門縣民眾戶內人口死亡無力殮葬而無遺產者、或金門縣民眾戶內人口遭受意外致生活陷於困境者、金門縣民眾負家庭主要生計者，罹患重病、失業、失蹤、入營服役、入獄服刑或其他原因，無法工作致生活陷於困境者，給予急難救助。

### 10-3 主要課題與對策

#### 一、 社會服務工作品質極待提升。

社會問題日趨複雜，極需專業知識及人才，推動社會福利工作，提升服務品質。現有各項社會福利中，志願服務者之工作成效不容忽視，未來仍需加強專業訓練，提高社會工作人員之專業水準。

#### 二、 基礎調查不足

金門縣的社會福利著重於現金給付及補助服務，但因社會環境轉趨複雜，未來整合性的社會服務需求將日益提升，如外籍配偶帶來的社會結構改變，其生育的下一代所產生的社會、文化、教育等問題，已非單一面向的補助措施可以解決。

為避免社福資源重疊浪費，每年應建立普查制度，並適時辦理各項福利服務需求調查，除可隨時掌握地區內的需求狀況，更可同時建立個案輔導的列管資料庫，例如：家暴案件、精神疾病案件、外籍配偶情況等，自然亦可避免縣外居民借籍，分享在地居民福利。藉由基礎資料的建立，可立即整合相關服務，在最短的時間內提供所需服務，並可追蹤辦理情形與處理成效。

#### 三、 身障福利服務品質極待提升，滿足身障者就業、學習及行動需求

(一) 身障福利的重點，應在於恢復身障者工作與社交能力需求，而非

消極性之經濟救助。

- (二) 對於身障者之工作重點應朝身障者之教育、職業訓練、就業輔導方向而努力。
- (三) 有關身障者生活之照顧、托育及收容養護；身障肢體復健、創業貸款及福利工廠之設立；配合殘障行動，改善公共設施等，均需繼續加強。

## 10-4 發展策略

### 一、 因應社會發展，提供多元服務

金門地區解除戰地政務之後，隨著社會發展型態變遷，社會福利也應該提供多元的服務。建構早期療育服務網絡，加強發展遲緩兒童篩檢，強化醫療團隊，提高早期療育績效；加強高風險家庭及緊急兒童及少年生活扶助，提升優質生長環境，維護身心健全發展；加強特殊際遇及不幸婦女生活扶助，提供就業機會；鼓勵育齡婦女生育，提高生育補助獎勵；訂定脫貧方案，提供低收入戶有工作能力者就業機會；辦理身心障礙者職業訓練，優先提供工作機會或庇戶性就業。

### 二、 合理分配資源，照顧弱勢族群

政府資源有限，社福需求無窮，如何有效合理分配社會福利資源，成為最主要的課題。為達成此目標，首先應完成金門縣社會福利標的團體需求情況及兒童及少年、老人、婦女及身心障礙者福利需求調查，建置完整的社會福利資料庫，適時調整現行社會福利措施，針對優先性社會福利項目，排定政策施行的優先順序，合理分配社會資源，落實照顧弱勢族群，同時也能預防社會福利資源的浪費，落實政府照顧弱勢族群的美意。

### 三、 結合社區發展，促成照護產業

社會福利的發展不能單靠政府，社福結合社區發展已成為趨勢，要善用社區資源才能讓社福政策因地制宜。社會福利需要的不只是經費，更需要人才，金門因地理特殊性所致，非在地的人才無法長期駐留，所以更要結合社區力量，培養在地的專業人力。同時為吸引人才，也必須提供一定的誘因，包括環境、待遇、發展願景等因素，故金門可著重於發展照護產業，如老人長期照顧、日間照顧、喘息服務、身心障礙教養機構照顧服務、失能老人及身心障礙者居家服務產業等，並推動福利園區，建設高品質之住宅區，鼓勵優質人口來金門定居，吸引相關領域人才在地發展，不但可促進就業，也可活化在地的年輕老人人力。因此縣府相關單位研擬獎助青壯年旅外鄉親返鄉服務，誠有必要。

#### 四、推廣社區認證，接軌國際趨勢

世界衛生組織的憲章明示：追求健康與安全為全人類應享的基本權利，生活的安全、不恐懼是人的生活權。安全社區不僅是一個安全的環境，而是來往、居住在這個地區的每個人，心中對於安全都有很強的慾念，願意為塑造安全社區共同努力。WHO安全社區認證需通過六大指標：包括成立負責預防傷患跨組織、需長期且持續執行各推廣項目、需關注高風險人士及弱勢社群安全、需設立記錄傷患發生次數及成因的機制、需建立評估機制、需積極參與地區性和國際性安全社區經驗交流。

金門縣政府長久以來，即以「福利島、長壽縣」為社福目標，藉由推廣社區安全認證，可讓社區發展因一致性的目標而更為緊密，同時也讓金門縣的社福發展與國際接軌，讓縣民生活得更安心。

## 10-5 實施計畫

### 一、實施計畫總表

社會福利建設之改善實施方案主要由社會局為計畫執行單位，共計10個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助約5,255萬元、地方自籌補助約3億9,538萬元，利用政府其他特殊基金1億3740萬元，共計四年需5億8,534萬元。

表 3-10-1 金門縣 100-103 年社會福利部門建設實施計畫方案表

| 編號       | 實施方案        | 計畫時程        | 中央主管部會 | 主辦單位 | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |       |       |       |        | 備註 |
|----------|-------------|-------------|--------|------|------|-------------|-------|-------|-------|--------|----|
|          |             |             |        |      |      | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 合計     |    |
| 3-10-3-1 | 推動世界金門日計畫   | 100 年       |        | 社會局  | 中央公務 |             |       |       |       |        |    |
|          |             |             |        |      | 地方自籌 | 15,000      |       |       |       | 15,000 |    |
|          |             |             |        |      | 離島基金 |             |       |       |       |        |    |
|          |             |             |        |      | 其他基金 |             |       |       |       |        |    |
|          |             |             |        |      | 民間投資 |             |       |       |       |        |    |
|          |             |             |        |      | 年度合計 | 15,000      |       |       |       | 15,000 |    |
| 3-10-3-2 | 愛金門返鄉服務團隊計畫 | 100-至 103 年 |        | 社會局  | 中央公務 |             |       |       |       |        |    |
|          |             |             |        |      | 地方自籌 |             | 3,200 | 3,400 | 3,600 | 10,200 |    |
|          |             |             |        |      | 離島基金 |             |       |       |       |        |    |
|          |             |             |        |      | 其他基金 |             |       |       |       |        |    |
|          |             |             |        |      | 民間投資 |             |       |       |       |        |    |
|          |             |             |        |      | 年度合計 |             | 3,200 | 3,400 | 3,600 | 10,200 |    |

|          |                            |             |     |     |      |        |        |        |        |         |                                 |
|----------|----------------------------|-------------|-----|-----|------|--------|--------|--------|--------|---------|---------------------------------|
| 3-10-3-3 | 職業訓練                       | 99-100      | 勞委會 | 社會局 | 中央公務 | 956    | 800    | 800    | 800    | 3,356   |                                 |
|          |                            |             |     |     | 地方自籌 | 18,840 | 21,120 | 25,580 | 25,580 | 91,120  |                                 |
|          |                            |             |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 年度合計 | 19,796 | 21,920 | 26,380 | 26,380 | 94,476  |                                 |
| 3-10-3-4 | 金門縣養護中心設施設備採購及委外經營計畫       | 100-至 103 年 |     | 社會局 | 中央公務 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 地方自籌 | 5,000  |        |        |        | 5,000   |                                 |
|          |                            |             |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 年度合計 | 5,000  |        |        |        | 5,000   |                                 |
| 3-10-3-5 | 辦理身心障礙福利機構專業人員培訓計畫         | 100-至 103 年 |     | 社會局 | 中央公務 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 地方自籌 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 其他基金 | 800    | 400    | 400    | 400    | 2,000   |                                 |
|          |                            |             |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 年度合計 | 800    | 400    | 400    | 400    | 2,000   |                                 |
| 3-10-3-6 | 金門縣早期療育聯合服務中心及早療日托中心委託服務計畫 | 100-至 103 年 |     | 社會局 | 中央公務 |        |        |        |        |         | 本經費運用社會福利基金(即公益彩券盈餘)辦理。         |
|          |                            |             |     |     | 地方自籌 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 其他基金 | 3,200  | 5,296  | 5,296  | 5,296  | 19,088  |                                 |
|          |                            |             |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 年度合計 | 3,200  | 5,296  | 5,296  | 5,296  | 19,088  |                                 |
| 3-10-3-7 | 金門縣長期照顧整合計畫                | 100-至 103 年 | 內政部 | 社會局 | 中央公務 | 7,831  | 7,831  | 7,831  | 7,831  | 31,324  | 依據行政院「長期照顧整合服務計畫」辦理。內政部補助函尚未核下。 |
|          |                            |             |     |     | 地方自籌 | 412    | 412    | 412    | 412    | 1,648   |                                 |
|          |                            |             |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 其他基金 | 29,080 | 29,080 | 29,080 | 29,080 | 116,320 |                                 |
|          |                            |             |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 年度合計 | 37,323 | 37,323 | 37,323 | 37,323 | 149,292 |                                 |
| 3-10-3-8 | 外勞管理                       | 100-至 103 年 | 勞委會 | 社會局 | 中央公務 | 988    | 1,000  | 1,015  | 1,030  | 4,033   |                                 |
|          |                            |             |     |     | 地方自籌 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 離島基金 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 其他基金 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 民間投資 |        |        |        |        |         |                                 |
|          |                            |             |     |     | 年度合計 | 988    | 1,000  | 1,015  | 1,030  | 4,033   |                                 |

|           |            |                    |     |     |      |         |         |         |         |         |
|-----------|------------|--------------------|-----|-----|------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 3-10-3-9  | 設立庇護<br>工場 | 100-<br>至 103<br>年 | 勞委會 | 社會局 | 中央公務 | 2,820   | 3,000   | 3,000   | 3,000   | 11,820  |
|           |            |                    |     |     | 地方自籌 | 1,500   | 1,500   | 1,500   | 1,500   | 6,000   |
|           |            |                    |     |     | 離島基金 |         |         |         |         |         |
|           |            |                    |     |     | 其他基金 |         |         |         |         |         |
|           |            |                    |     |     | 民間投資 |         |         |         |         |         |
|           |            |                    |     |     | 年度合計 | 4,320   | 4,500   | 4,500   | 4,500   | 17,820  |
| 3-10-3-10 | 短期臨時<br>工  | 100-<br>至 103<br>年 |     | 社會局 | 中央公務 |         |         |         |         |         |
|           |            |                    |     |     | 地方自籌 | 65,703  | 65,703  | 65,703  | 65,703  | 262,812 |
|           |            |                    |     |     | 離島基金 |         |         |         |         |         |
|           |            |                    |     |     | 其他基金 |         |         |         |         |         |
|           |            |                    |     |     | 民間投資 |         |         |         |         |         |
|           |            |                    |     |     | 年度合計 | 65,703  | 65,703  | 65,703  | 65,703  | 262,812 |
|           |            |                    |     |     | 中央公務 | 12,595  | 12,631  | 12,646  | 12,661  | 50,533  |
|           |            |                    |     |     | 地方自籌 | 106,455 | 91,935  | 96,595  | 96,795  | 391,780 |
|           |            |                    |     |     | 離島基金 | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       |
|           |            |                    |     |     | 其他基金 | 33,080  | 34,776  | 34,776  | 34,776  | 137,408 |
|           |            |                    |     |     | 民間投資 | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       |
|           |            |                    |     |     | 年度合計 | 152,130 | 139,342 | 144,017 | 144,232 | 579,721 |

## 二、各項計畫概述

### 3-10-3-1 推動世界金門日計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 凝聚旅居海內外之金門人之鄉情。
- (二) 行銷金門特產與宣揚中華文化。
- (三) 促進經濟的流通與發展。

#### 二、計畫內容：

- (一) 世界金門日假金門實施，以提昇金門之能見度建立觀光立縣之島。
- (二) 舉辦聯誼活動、辦理金門學術及金門建設座談會。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年
- (二) 主協辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府（社會局）
  2. 協辦機關：金門國家公園、金門縣政府（民政局、交通旅遊局、文化局）
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1,500 萬元

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |
|---------|-------------|
|---------|-------------|

|        | 100 年  | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
|--------|--------|-------|-------|-------|--------|
| 中央公務預算 |        |       |       |       |        |
| 地方公務預算 | 15,000 |       |       |       | 15,000 |
| 離島建設基金 |        |       |       |       |        |
| 其他特種基金 |        |       |       |       |        |
| 民間投資   |        |       |       |       |        |
| 總 計    | 15,000 |       |       |       | 15,000 |

五、說明事項：無。

### 3-10-3-2 愛金門返鄉服務團隊計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 鼓勵在地及旅台之青年學子及僑胞子弟返金服務在地鄉親。
- (二) 編成志工行投入扶貧濟弱。
- (三) 推動志願服務工作永續發展。

#### 二、計畫內容：

- (一) 推廣志願服務工作理念，鼓勵青少年投入志工行列。
- (二) 結合大專院校青年志工，拓展本縣志願服務工作視野。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主辦機關：
  1. 主辦機關：金門縣政府（社會局）
  2. 協辦機關：旅居海外各僑社、金門縣政府台北、台中、高雄三服務處
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1,020 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|---------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算  |             | 3,200 | 3,400 | 3,600 | 10,200 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |        |
| 民間投資    |             |       |       |       |        |
| 總 計     |             | 3,200 | 3,400 | 3,600 | 10,200 |

五、說明事項：無。

### 3-10-3-3 推動職業訓練，培養就業專長計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 提供各項職業訓練，提升本縣勞工就業技能。
- (二) 培養產業所需人力促進人力資源充分利用。
- (三) 平衡人力供需，達到國民充分就業，發揮就業服務功能，進而促進本縣經濟發展。

## 二、計畫內容：

- (一) 爭取行政院勞工委員會職業訓練局經費辦理失業者職業訓練。
- (二) 委託或自行規劃辦理各職類之職業訓練班，協助較弱勢族群優先錄訓。
- (三) 建立證照考試制度，輔導學員參加技能檢定，促進就業。
- (四) 原賴軍人消費市場消失，需培訓渠等從業人員第二專長，輔導就業。

## 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府（社會局）
- (三) 執行方式：政府自辦

## 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 9,447 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |        |
|--------|-------------|--------|--------|--------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總 計    |
| 中央公務預算 | 956         | 800    | 800    | 800    | 3,356  |
| 地方公務預算 | 18,840      | 21,120 | 25,580 | 25,580 | 91,120 |
| 離島建設基金 |             |        |        |        |        |
| 其他特種基金 |             |        |        |        |        |
| 民間投資   |             |        |        |        |        |
| 總 計    | 19,796      | 21,920 | 26,380 | 26,380 | 94,476 |

## 五、說明事項：分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-10-3-4 金門縣養護中心設施設備採購及委外經營計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 為提昇老人的生活品質及增設養護中心軟體設備，辦理金門縣大同之家興建養護中心後續工程。
- (二) 配合工程完工工期，依促進民間參與公共建設法以 OT 模式委託專業團隊經營管理，以確保服務品質。

#### 二、計畫內容：

計畫採購設施設備為生活家具、醫療照護設備、復健器材、文康器材等。依促參法辦理委外經營可行性研究報告、先期規劃之工作項目、委外經營招商準備作業、經營招商公告、甄審及評決、議約及簽約等工作。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年 1 月至 12 月

(二)主協辦機關：

1.主辦機關：金門縣政府（社會局）

2.協辦機關：內政部社會司、金門縣大同之家

(三)執行方式：採購自行辦理，經營管理委外辦理

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 500 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計   |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算  | 5,000       |       |       |       | 5,000 |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     | 5,000       |       |       |       | 5,000 |

五、說明事項：無。

### 3-10-3-5 規劃辦理身心障礙福利機構專業人員培訓

#### 一、計畫目標：

- (一) 建立完善的培訓制度，充實教保專業人力，以增進身心障礙者之福祉。
- (二) 提昇本縣身心障礙團體工作人員實務工作之專業知能，並促進本縣身心障礙服務品質提昇。
- (三) 促使本縣身心障礙機構專業交流，彼此分享工作心得及經驗，彼此學習、成長。
- (四) 透過課程辦理落實社會福利體制，保障身心障礙者教養權益，一齊打造真、善、美的福利社會。

#### 二、計畫內容：

- (一) 身心障礙福利機構生活服務員課程 82 小時、實習 78 小時，合計 160 小時，預計每班培訓 30 名。
- (二) 教保人員初階班及進階各一班，課程 90 小時、實習 70 小時，合計 160 小時，預計每班培訓 30 名。
- (三) 100 年辦理身心障礙福利機構生活服務員及教保人員初階班各一班，經費需求新台幣 80 萬元。
- (四) 101 年辦理辦理身心障礙福利機構生活服務員培訓一班，經費需求新台幣 40 萬元。
- (五) 102 年辦理教保人員進階班一班，經費需求新台幣 40 萬元。
- (六) 103 年辦理辦理身心障礙福利機構生活服務員培訓一班，經費需

求新台幣 40 萬元。

**三、計畫時程與執行單位：**

(一) 計畫時程：100 年至 103 年

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府（社會局）

2. 協辦機關：金門縣各身心障礙機構或團體

(三) 執行方式：委託方式辦理

**四、分年財務需求與經費來源：本府自籌**

預估總經費 200 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|--------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算 | 800         | 400   | 400   | 400   | 2,000 |
| 離島建設基金 |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |       |
| 民間投資   |             |       |       |       |       |
| 總計     | 800         | 400   | 400   | 400   | 2,000 |

**五、說明事項：無。**

**3-10-3-6 金門縣早期療育聯合服務中心及早療日托中心委託服務計畫**

**一、計畫目標：**

(一) 本縣早期療育聯合服務中心附設日托中心，收容 2-6 歲發展遲緩兒童，使其家屬得有喘息機會，進而進入職場，增加家庭收入。

(二) 規劃辦理身心障礙福利機構專業人員教育訓練課程，讓院生透過專業教師指導學習成長，避免提早老化。

**二、計畫內容：**

(一) 提供疑似發展遲緩篩檢、診斷（如動作行為、語言發展、認知發展、社會情緒、生活自理）。

(二) 提供更詳細發展衡鑑服務。

(三) 提供相關會診、檢查（如眼科、耳鼻喉科）。

(四) 聯合會診，提供療育建議。

(五) 提供復健療育（如物理、職能、語言治療等）

(六) 提供相關社會福利諮詢。

(七) 提供親職教育諮詢。

**三、計畫時程與執行單位：**

(一) 計畫時程：100 年至 103 年日

(二)主協辦機關：

1.主辦機關：金門縣政府（社會局）

2.協辦機關：財團法人或社團法人社會福利機構或團體

(三)執行方式：委外辦理。

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1,908.8 萬元

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|---------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總 計    |
| 中央公務預算  |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |        |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金  | 3,200       | 5,296 | 5,296 | 5,296 | 19,088 |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |        |
| 總 計     | 3,200       | 5,296 | 5,296 | 5,296 | 19,088 |

五、說明事項：本經費運用社會福利基金(即公益彩券盈餘)辦理。

### 3-10-3-7 金門縣長期照顧整合計畫

#### 一、計畫目標：

- (一)以全人照顧、在地老化、多元連續服務為長期照顧服務原則，加強照顧服務的發展與普及。
- (二)保障民眾獲得符合個人需求的長期照顧服務，並增進民眾選擇服務的權利。
- (三)支持家庭照顧能力，分擔家庭照顧責任。
- (四)建立照顧管理機制，整合各類服務與資源，確保服務提供的效率與效益。
- (五)透過政府的經費補助，以提升民眾使用長期照顧服務的可負擔性。
- (六)確保長期照顧財源的永續維持，政府與民眾共同分擔財務責任。

#### 二、計畫內容：

|                 |                               |
|-----------------|-------------------------------|
| 居家服務業務宣導        | 宣導單張印製                        |
|                 | 宣導活動費（包含講師、宣導品、場地租用、文具紙張、雜支等） |
| 照顧服務人力培訓        | 照顧服務員職前、成長、進階訓練               |
|                 | 照顧服務督導員職前、成長、進階訓練             |
|                 | 照顧服務員證照、職訓、創業等相關研習訓練          |
| 居家服務（居家服務、日間照顧） | 家務及日常活照顧服務、身體照顧服務             |
| 送餐服務            | 對於行動自如老人，選定適當地點提供集中用餐；至行動     |

|            |                                     |
|------------|-------------------------------------|
|            | 困難者則送餐到家。                           |
| 交通接送服務     | 為協助重度失能者滿足以「就醫」及使用長期照顧服務為主要目的交通服務需求 |
| 輔具及無障礙設施補助 | 給水、排水、防水、臥室、廚房、衛浴等設施設備及住宅輔助器具       |
| 機構服務費補助    | 生活照顧及護理服務                           |

### 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100 年至 103 年

(二) 主協辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府（社會局）

2. 協辦機關：金門縣衛生局

(三) 執行方式：本府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1 億 4,929 萬元

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|---------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算  | 7,831       | 7,831  | 7,831  | 7,831  | 31,324  |
| 地方公務預算  | 412         | 412    | 412    | 412    | 1,648   |
| 離島建設基金  |             |        |        |        |         |
| 其他特種基金  | 29,080      | 29,080 | 29,080 | 29,080 | 116,320 |
| 民間投資    |             |        |        |        |         |
| 總 計     | 37,323      | 37,323 | 37,323 | 37,323 | 149,292 |

**五、說明事項：**依據行政院「長期照顧整合服務計畫」辦理，分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-10-3-8 外勞管理

#### 一、計畫目標：

加強外國人生活照顧及諮詢服務，並加強違法案件查緝，落實外籍勞工之管理與輔導，保障合法外勞工作權益。

#### 二、計畫內容：

(一) 受理外國人入國或接續聘僱通報。

(二) 接受雇主或外勞及私立就業服務機構電話諮詢服務、勞資爭議處理。

(三) 外國人入國後三個月內進行訪視。

(四) 加強違法運用外勞案件查緝。

(五) 受理雇主與外勞提前解約離境驗證。

(六) 受理「1955 外籍勞工 24 小時諮詢保護專線」派案。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府（社會局）
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 403.3 萬元

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|---------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算  | 988         | 1,000 | 1,015 | 1,030 | 4,033 |
| 地方公務預算  |             |       |       |       |       |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |       |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |       |
| 總 計     | 988         | 1,000 | 1,015 | 1,030 | 4,033 |

五、說明事項：分年實際經費視中央主管機關核定結果編列。

### 3-10-3-9 設立庇護工場

#### 一、計畫目標：

- (一) 對於具有就業意願及就業能力，而不足以獨立在競爭性就業市場工作之身心障礙者，依其工作能力，提供個別化就業安置、訓練及其他工作協助等支持性就業服務。
- (二) 對於具有就業意願，而就業能力不足，無法進入競爭性就業市場，需長期就業支持之身心障礙者，應依其職業輔導評量結果，提供庇護性就業服務。

#### 二、計畫內容：

- (一) 依規定請符合資格之單位提送計畫至本府申請，並依據行政院勞工委員會職業訓練局補助身心障礙者庇護性就業服務計畫辦理委託事宜。
- (二) 提供身心障礙者庇護性就業安置：預期以成立一家身心障礙者庇護性工作場或工作隊，提供 9~12 名身心障礙者庇護性就業服務為編列標準。
- (三) 獎勵民間設置庇護工場：結合民間資源設置庇護工場，依據「金門縣政府獎助民間設置身心障礙者庇護工場要點」，於每年度受理申請，由本府初審後，送本縣身心障礙者就業基金管理運用委員會審通過並陳報本府核定。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年

(二) 主協辦機關：金門縣政府（社會局）

(三) 執行方式：委託社會福利團體機構辦理庇護性就業服務工作，另鼓勵民間公司行號設立庇護工場，預計可供 24 至 30 名身心障礙者庇護性就業服務。

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1,782 萬元

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|---------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|         | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算  | 2,820       | 3,000 | 3,000 | 3,000 | 11,820 |
| 地方公務預算  | 1,500       | 1,500 | 1,500 | 1,500 | 6,000  |
| 離島建設基金  |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金  |             |       |       |       |        |
| 民 間 投 資 |             |       |       |       |        |
| 總 計     | 4,320       | 4,500 | 4,500 | 4,500 | 17,820 |

五、說明事項：以 100 年為例，中央補助款：設施設備費預計 50 萬、房屋租金 80 萬、人事費 106 萬、行政費 16 萬，其他約 30 萬。

### 3-10-3-10 短期臨時工實施計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 提供短期就業機會，輔導縣民從事臨時性工作，達到短期就業安置目標，增加縣民工作自信心。
- (二) 提供失業民眾就業機會，減輕家計負擔，紓緩失業對社會造成之衝擊。
- (三) 支援各單位清潔綠美化，推動環境清潔維護，以落實消除髒亂有效提升旅遊環境品質。
- (四) 解決地區失業人口，促進人口回流，改善人口結構。

#### 二、計畫內容：

- (一) 訂定短期臨時工就業計畫，依各用人單位需求分配名額，擬訂定低收入及身心障礙者等弱勢族群之進用比例，以保障其工作權益。
- (二) 協助各單位列管道路、社區環境、觀光景點綠美化及資源回收細分類工作，達到資源再生利用。
- (三) 營造舒適生活空間，促進環境永續性發展，帶動地方旅遊發展，提升觀光品質。

#### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：金門縣政府
- (三) 執行方式：政府自辦

#### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 2 億 6,281 萬元。

| 經 費 來 源 | 各年度經費需求（千元） |        |        |        |         |
|---------|-------------|--------|--------|--------|---------|
|         | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年  | 總計      |
| 中央公務預算  |             |        |        |        |         |
| 地方公務預算  | 65,703      | 65,703 | 65,703 | 65,703 | 262,812 |
| 離島建設基金  |             |        |        |        |         |
| 其他特種基金  |             |        |        |        |         |
| 民 間 投 資 |             |        |        |        |         |
| 總 計     | 65,703      | 65,703 | 65,703 | 65,703 | 262,812 |

五、說明事項：無。

## 第十一章 天然災害防治及濫葬濫壑濫建之改善

金門地區地處離島，天然環境單純，不同於臺灣地區近年來常受風災、水災及土石流等問題發生。但災害防治是一項整體性的長期工作，完善的防災減災對策牽涉廣泛，不論是災害潛勢分析、災害危險度評估、土地利用規劃、規範和標準之制定、防救災計畫之擬定、防救災組織之建立、防救災科技之應用、大眾防災教育之普及、財稅誘因和保險之提供、以及防救災績效之評量等，都需有整合配套措施，結合永續發展理念，確保金門地區民眾生命財產安全。

### 11-1 相關計畫回顧

#### 一、金門縣綜合發展計畫(86年)

金門縣綜合發展計畫(民國86年)計畫中，雖無相關部門，但有相對應的計畫，部份方案內容與警政部門重疊。當年金門都市發展尚在起步階段，都市防災觀念尚未建立，所以在處理都市防災方面，多由警察及消防單位負責，各鄉鎮皆有一消防隊，負責防火安全，警察單位主要負責平日之保安工作。隨著時代進步，本縣都市發展日益興盛，以往綜合發展計畫中提及之都市防災，主要方向在「建立完善防災體系，確保安全之都市環境」，並且提出三大構想：「建立全縣防災支援中心，執行全縣都市災害預防及救助工作」、「整合相關部門之人力，投注於災害防治之工作」、「定期舉辦都市災害救助之演習，使防災中心人員熟悉都市防災工作」。當時著重的方案為：防災支援中心成立計畫、工業區防災計畫、構造物安全管制方案、學校安全計畫，共4項計畫。

#### 二、修訂金門縣綜合發展計畫(91年)

天然災害防治部門發展目標：針對主要災害，研擬防治對策並且加強災害應變能力。提出6項計畫，包含：林地防火巷規劃計畫、消防栓設置規劃計畫、充實消防車輛計畫、烈嶼消防分隊辦公廳舍興築計畫、改善殯葬設施、充實消防救災救護指揮體系。當年計畫為避免水土保持不良導致災害情形而一併考量將濫葬、濫壑、濫建之改善工作放入天然災害防制，故有改善殯葬設施方案。然而，金門縣目前濫葬問題並不嚴重，金門縣之靈骨塔設置，也希望鼓勵民眾能使用，此部分在本計畫權衡分析下，認為並無災害之虞。

隨著本縣之開發與建設，除了結合電信單位、警察、消防等單位，整合建立都市防災專責機構與應變中心，落實都市防災工作之外，由於

本縣以往戰地政務之屬性，導致的特殊天然災害形式為地雷爆炸之潛在威脅，如何針對此一災害類型擬定防救災措施及計畫，乃是目前相關單位須重視的主要課題。因此，加強地雷區之分佈位置之掌握與有效告知民眾為重要目標。因此本計畫，推動地雷區分布圖劃設與地雷區整合指標系統建置計畫，採預防方式以遏止相關災害所造成之損失。

### 三、金門縣綜合發展計畫暨離島綜合建設實施方案(95年)

隨著本縣之開發與建設，除了結合電信單位、警察、消防等單位，整合建立都市防災專責機構與應變中心，落實都市防災工作之外，由於本縣以往戰地政務之屬性，導致的特殊天然災害形式為地雷爆炸之潛在威脅，如何針對此一災害類型擬定防救災措施及計畫，乃是目前相關單位須重視的主要課題。因此，加強地雷區之分佈位置之掌握與有效告知民眾為重要目標。因此本計畫，推動地雷區分布圖劃設與地雷區整合指標系統建置計畫，採預防方式以遏止相關災害所造成之損失。

發展目標重點為：

#### (一) 健全消防防災救難系統，整合地方災害防救體系

除了一般性的充實災害應變中心軟硬體設施整建與消防及救護人力之外，充實與更新舊有消防及救護車輛與裝備也是未來推動要務，同時配合提升消防與救護人員的組織與能力、並推廣加強民眾消防教育與防災觀念，由上到下健全地方災害防救體系。

#### (二) 強化急難救助能力，提升救災效率

在硬體建設逐漸完備之下，本縣應朝向加強重大危難事件應變之訓練、演習，並加強應變等宣導活動，配合本縣未來將發展濱海遊憩活動，更需加強海域活動方面的緊急救送與後送系統訓練與推動建立海上危難緊急通報系統等，配合島內之觀光發展，充實相關緊急醫療系統，配合地方居民需求、觀光遊客需求等差異，明訂相關救災作業手冊，與加強配合措施，以提升救災效率為目標。

### 四、災害防救五年中程計畫(98-102年)

行政院災害防救委員會為使災害防救工作向下紮根，深耕災害防救能量於基層，訂頒「災害防救深耕5年中程計畫」，執行期程自98年至102年，共計5年，分3梯次、每梯次3年，以編列補助經費方式，協助全國25個直轄市、縣（市）政府強化轄內鄉（鎮、市、區）公所之災害防救作業能力。

金門縣列於第3梯次，目前規劃中，並預定100年起實施；本計畫目標在完成檢視地區防救重點、強化防救運作機制、培育基層防救行動力等工作，並充實各縣市鄉鎮市災害應變中心設備，以健全三層級政府防救災體制與效能。

表3-11-1 建議各縣（市）政府所提計畫之各年度應優先辦理的工作事項

| 年度<br>事項 | 第 1 年 | 第 2 年 | 第 3 年 |
|----------|-------|-------|-------|
|          |       |       |       |

| 行動軸心    | 檢視地區防救重點                                                                                                                                                                                | 強化防救運作機制                                                                                                                                                                               | 培育基層防救行動力                                                                                                                                                      |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 工作重點與事項 | 1-1.地方政府防救災人員素養提升;培育各縣(市)政府持續推動精進災害防救工作的種子人員。<br>1-2.檢討各縣(市)轄內災害防救分工與聯合作業機制;第1年提出鄉(鎮、市、區)公所防救體系運作之建議。<br>1-3.進行鄉(鎮、市、區)之地區災害防救計畫檢討與修訂作業規劃。<br>1-4.針對所選定之鄉(鎮、市、區)地區,進行更細緻的災害潛勢評估與防救任務檢討。 | 2-1.檢討縣(市)轄內災害防救分工與聯合作業機制;第2年完成轄內災害應變作業能量調查,並與中央機關派駐當地之單位,進行防救作業協調或協議。<br>2-2.針對縣(市)政府防救作業所需,持續擴充防災地圖電子圖資。<br>2-3.持續培育鄉(鎮、市、區)防救災人員素養提升。<br>2-4.針對本計畫協助之鄉(鎮、市、區)公所防救作業所需,持續擴充防災地圖電子圖資。 | 3-1.修訂鄉(鎮、市、區)地區災害防救計畫執行成效評估、管考機制。<br>3-2.協助完成高災害潛勢鄉(鎮、市、區)之地區災害防救計畫修編。<br>3-3.鄉(鎮、市、區)應變作業機制與手冊編定。<br>3-4.綜合檢視縣(市)、鄉(鎮、市、區)公所既有災害防救資訊作業與需求,並提出系統建置與作業規劃的相關建議。 |

## 11-2 現況發展分析

### 一、地區天然災害概述

天然災害包括：風災、水災、震災、旱災、寒害、土石流災害等，一旦發生災害極易造成人民生命財產的嚴重損失。而各種災害之防救，分別由不同的中央災害防救業務主管機關負責，包括指揮、督導、協調各級災害防救相關行政機關及公共事業執行各項災害防救工作。消防局依據災害防救法之相關規定，屬於內政部負責之範疇由消防局負責，包括風災、震災、重大火災、爆炸災害四類。

金門地理環境得天獨厚，不似台灣發生天災時易有橋涵系統發生塌陷等危險，所以天災搶救也較容易。但因地處台灣海峽，為颱風最常侵襲的路徑之一，為使相關防救災編組單位在面臨風災、水災及大量傷病患災害時，能充分發揮災害搶救統合作業及緊急應變能力，秉持行政院政策，金門縣經常在地區配合辦理災害防救演習等類似活動，以推動落實天然災害防治。依照災害防救法的分級，遇天然災害發生時金門縣消防局為金門縣級災害應變中心，各鄉鎮公所為鄉鎮級災害應變中心。

依據「消防法」第1條規定，消防人員三大任務是「預防火災」、「搶救災害」、「緊急救護」，除了上述法定任務外，捕蜂捉蛇等「為民服務」事項，也列為便民重點工作之一，尤其自政府開放觀光與小三

通後，所轄區域高樓建築及各種行業林立；諸如旅館、KTV、三溫暖、餐廳等各種休閒場所如雨後春筍般相繼設立，對於消防救災工作及確保人民生命財產之安全影響甚鉅，為維護公共安全，確保人民生命財產，健全本縣消防體系，共同打造「安全無虞的防災金門島」為目標，為縣民提供更安全的居住環境及更有效率的消防服務品質而努力，建構起安全消防防護網，撥打119服務就來，讓社會大眾攜手共同建構多重防災體系，讓全民享有安全、舒適與健康的新金門好生活。

## 二、金門縣消防局組織編制及職掌

金門縣消防局設有局長、副局長、秘書；下設五課（災害預防課、災害搶救課、緊急救護課、教育訓練課、火災調查課），四室（人事室、會計室、政風室、行政室），一中心（救災救護指揮中心），外勤單位計有二個救災救護大隊，分轄金城、金寧、烈嶼及金湖、金沙等共五個消防分隊；編制員額經人事行政局核定為76人。現實際進用員額共計71名；另加消防署撥用之替代役人員37名，經分配到5個外勤消防分隊服勤，使本局更能順利推展業務，執行任務，以維護公共安全，確保人民生命財產。

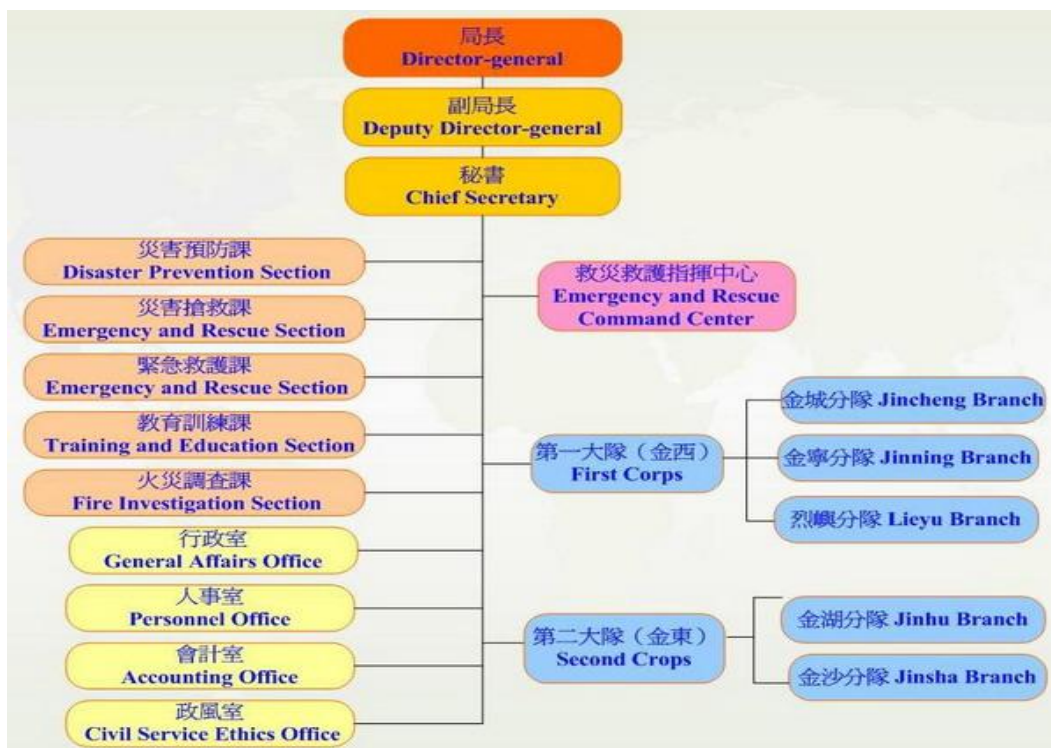


圖 3-11-1 金門縣消防局組織架構

### （一）災害預防課：

1. 消防安全設備檢查之策劃與執行
2. 違反消防法案件之處理
3. 防災教育宣導

4. 公共危險物品安全管理與檢查及防火管理人之管理與組訓事項
- (二) 災害搶救課：
  1. 災害防救體系策劃與推動
  2. 災害搶救規劃管理
  3. 救災資源、消防水源之整備與運用管理及義勇消防人員之編組、訓練、管理與運用事項
  4. 災變時統籌應變與協調各單位、颱風與地震之防災宣導、教育與應變對策之規劃與推動、整合防救災資源等事項
- (三) 緊急救護課：

負責緊急傷病患救護系統、救護技術，大量傷病患救援協助策劃與執行、緊急救護規劃、督導、考核及衛生醫療機構之細聯繫、協調事項。
- (四) 教育訓練課：

負責消防人員教育訓練進修及消防教育訓練課程教材、教具之編撰、策劃、與執行事項。
- (五) 火災調查課：

負責火災原因之調查、鑑識、統計、分析及火災證明之核發事項。
- (六) 行政室：

負責研考、文書、公關、法制、印信、採購、財產管理及事務管理事項。
- (七) 會計室：

依法辦理歲計、會計事項兼辦統計事項。
- (八) 人事室：

依法辦理人事管理事項。
- (九) 政風室：

依法辦理政風事項。
- (十) 救災救護指揮中心：

負責消防勤務之規畫、指揮、調度、督導、考核、及各項救災服務成果統計與資、通訊業務規劃、設計、維護管理事項。

## 11-3 主要課題

### 一、 軍事彈藥造成地區潛在威脅

早年兩岸對峙，長期駐軍等因素，使金門地區面對廢棄彈藥、未爆彈、地雷等威脅，對發展觀光不利，處理不當更無法遏止災害造成之損失。烈嶼聯勤南塘彈藥庫發生爆炸，南塘村多戶門窗應聲破碎和傾倒，天花板掉落，居民向屋外逃竄，驚呼親人，也有兒童嚇到腿軟；金沙鎮

青嶼進行排水溝工程，發生黃磷彈冒煙起火，嚇壞施工人員；鵲山化學廢彈處理場晚間傳出爆炸聲響，冒出濃煙，民眾驚嚇報警；烈嶼上庫村民發現未爆空用飛機炸彈，由軍方派小組抵金處理。

二、聚落分散交通不便，消防設備無法裝設齊全，因應緊急事件之設備與人力較為不足，遇山林田野火時救災不易。

金門153平方公里的土地，散佈有168個自然村，發生意外時消防人力無法即時支援，使得消防勤務需個別獨立應變。亦無法全面鋪設消防栓。偏僻之海濱或鄉道有時木麻黃堆積過厚，連日高溫無雨時，自燃所致之山林田野時有所聞，也導致救災不易。

表 3-11-2 金門縣火災情形統計

| 年 別  | 火災次數 | 火災分類 |      |    |    |
|------|------|------|------|----|----|
|      |      | 建築物  | 森林田野 | 車輛 | 其他 |
| 93 年 | 641  | 19   | 562  | 4  | 56 |
| 94 年 | 403  | 26   | 343  | 1  | 33 |
| 95 年 | 141  | 10   | 109  | 9  | 13 |
| 96 年 | 215  | 14   | 190  | 2  | 9  |
| 97 年 | 105  | 14   | 74   | 4  | 13 |
| 98 年 | 111  | 14   | 90   | 5  | 2  |

資料來源：金門縣政府主計室民國 98 年統計年報，2009

三、地區狹小巷道搶救因應作為

金門地區長久以來存在甚多狹小巷道，加上路邊停車及違建等情事，影響消防救援車輛通行，妨礙救災任務，有鑑於此，消防局訂定「金門縣政府劃設及管理消防通道執行計畫」，並於99年5月6日起至99年5月20日止，由消防局主政，邀集相關單位至各鄉鎮進行實地會勘，會勘決議全縣計53條道路列為應劃設消防通道區域（金城鎮33條、金沙鎮5條、金湖鎮8條、金寧鄉4條、烈嶼鄉3條），會勘結束後執行為期二週之宣導期，宣導期過後即交由警察局執行劃設消防通道事宜。本縣目前消防車輛無法進入之狹小巷弄計有32處，一旦發生災害因消防車輛無法進入進行搶救，僅能依靠消防人員佈水帶延伸救災，如發生火災或爆炸等災害，消防人員於佈水線進入搶救時，常因水線延伸過長造成前端搶救人員水壓不足，或造成滅火效率降低及搶救人員危險；為解決狹小巷道搶救問題並改善上述情況，消防局於99年度委由華夏技術學院進行「狹小巷弄消防救災設置自助式消防栓及其他可行性方案之評估研

究」，以確保滅火之效能及救災人員安全。

#### 四、中央規劃成立金門港務消防分隊案

金門港為國內商港，自民國90年元旦試辦「小三通」政策後，各式船舶進出日益頻繁，船舶的大型化與裝載物品的多樣性，增加消防救災的潛在危險，且往返金門與大陸之旅客人數有逐年大幅成長趨勢。97年2月16日金門港水頭港區發生小三通大陸客輪「同安號」火燒船事件，由於金門港尚未成立專責之港務消防單位，雖消防局及相關單位立即投入救災行列，惟限於並無港務消防人力、裝備及船舶災害搶救之專業與經驗，雖戮力參與救災任務，仍感力有未逮及難以快速有效執行。

為提昇金門商港緊急救災、救護及為民服務品質，應規劃成立金門港務消防分隊，期以專精之技能與裝備，強化救災能力，有效降低民眾生命傷亡及財產損失，本案已獲行政院通過料羅、水頭消防分隊組織編制(每分隊各13員，共計26員)；人事及業務費由消防署負擔，設備費由高雄港務局支應，以維護港區船舶及旅客生命財產安全。

#### 五、爭取內政部空中勤務總隊直昇機進駐金門案

金門地區小三通實行至今，出入境人數均保持在相當人數，一旦金廈海域發生船隻海難事故，海上救援不若空中救援之立即性及搜尋之廣域性，為本縣潛在災害之因應及其他災害之立即性搶救考量，爰積極爭取內政部空中勤務總隊直昇機進駐金門，規劃災害發生之佈署措施，讓百姓生命財產安全能得到更完善的保障，惟尚未獲得內政部空中勤務總隊同意。

本縣98年7月10日凌晨4時許於金湖鎮尚義機場附近發生中興航空直升機空難墜海，機組人員除正駕駛趙家瑞獲救；副駕駛吳照剛、救護人員許煥懋經搜尋後均罹難。另98年8月1日於金寧鄉后湖海濱公園發生五名國中生在海域戲水游出海後不知去向，經前後三天搜尋後均罹難；上述兩件事總共八人，僅一人獲救，餘七人均罹難，雖有申請空中勤務總隊直昇機協助海上搜尋，但由於係由台灣本島飛抵金門，除了前置作業時間，若由台中或高雄起飛到達均需時1小時或以上，若天候不佳無法飛行，等候支援時間難以估算。金寧鄉后湖海域事件於98年8月1日16時發生，直昇機到達金門時間為18時08分，但由航程過長，無法展現空中立即救援之效能，已引起家屬們詬病，認為中央政府忽視離島地區民眾生命安全之保障。

生命無價，資源缺乏之離島居民，長期以來立體救災、救難無法展現，現政府已有能力來彌補這一缺憾，讓快速有效的空中救災、救難及救護之服務，存在於百姓生活周遭，讓生活在離島的民眾感到生命受到重視，安全受到保障。期望中央是愛民如子，體察離島居民之迫切需求，重新考量直昇機進駐金門，由政府直接服務民眾，讓民眾感受到政府的

用心與誠心，彰顯其德政。

#### 六、金門縣消防局組織編制人力不足問題

消防局成立於民國89年5月9日，隸屬福建省金門縣政府，嗣於民國93年2月21日配合金門縣政府組織自治條例修正，更改機關名稱為現制，設五課、四室、一中心、二大隊、五分隊，置員額66人。民國94年7月1日奉核定修正編制表，改置員額為76人迄今。依據「內政部研商地方消防機關員額設置會議」決議通過，金門縣消防局得配置員額120人，與現行編制員額76人比較，尚不足44人；消防局為因應消防勤務之實際需求，乃逐年申請替代役男（消防役）分發以資協勤，固有助於稍解燃眉之急，然民國104年起實施募兵制，替代役男來源中斷，長遠之計應修正消防局編制員額至120人，並視地方需求逐年進用，以健全組織強化災害防救能量，維護地區居民生命財產安全。

消防局已於99年4月28日以消金人字第0990001993號函報金門縣政府有關修正「金門縣消防局組織規程」部分條文暨編制表案，案經縣府法規審查小組於99年5月28日第106次會議審查完竣，同時經縣府第4次縣務會議審議通過；金門縣政府99年7月19日府行法字第09900472540號令修正「金門縣消防局組織規程」第3條、第13條條文及編制表在案，惟經函請銓敘部核復略以「本案該局組織規程第3條設『課』、『室』之單位名稱，以及編制表內置課長、主任、課員等職稱，與上開地制法等規定不符，請重行檢討」等；金門縣政府爰以99年8月27日府行法字第09900586650號令撤銷原修正發布令。

七、早期濫葬情形嚴重，影響生活品質及環境景觀。縣有公墓內起掘進塔進度緩慢，殯葬設施面臨供給量不足的隱憂。

金門土地資源有限，早期因喪葬設施不足，及舊有傳統風水觀念引導，民眾於廢耕地安葬祖先墳墓，濫葬問題嚴重，影響景觀，不僅影響民眾生活品質，進而威脅觀光發展事業，及土地開發。縣有公墓因考量地方民眾期待，起掘進塔進度緩慢，使殯葬設施面臨供給量不足的隱憂。

## 11-4 發展策略

### 一、加強多元化防火宣導計畫

- (一)持續推廣及宣導民眾安裝獨立式住宅火災警報器。
- (二)購置各項防火宣導教具、教材及宣導品。
- (三)結合機關、團體、學校進行辦理防火宣導，提高民眾防火常識。

- (四)持續實施轄內工廠與違章建築之防火安全診斷與清查工作。
- (五)辦理婦女防火宣導隊教育訓練，加強宣導內容爭取民眾支持。

## 二、 加強各類場所消防安全、防火管理、檢修申報及防焰規制檢查計畫

- (一)依場所用途分類列管，依危險程度要求設置消防安全設備並按時派員檢查，以強化場所消防安全，防止災害發生。
- (二)訂定消防安全檢查計畫，責由各分隊針對場所消防安全設備實施全面性普查，以落實消防設備功能正常，有效防護場所消防安全。
- (三)針對破壞防火區劃及堵塞逃生通道等情事，函送主管機關依法處理，以確保逃生通道順暢，防止人命傷亡。
- (四)針對轄內性質複雜、危險性較高之公共場所，加強消防安全檢查，並依法要求建立防火管理制度，督導辦理自衛消防編組訓練，提升業者自救能力。
- (五)針對應設防焰物品場所加強防焰物品查核，以有效防止火災蔓延，減少火災之損害。

## 三、 強化公共危險物品、液化石油氣、燃氣熱水器承裝業及爆竹煙火安全管理計畫

- (一)訂定各項危險物品管理及檢查計畫。
- (二)辦理公共危險物品物品講習及液化石油氣相關業務講習訓練。
- (三)辦理公共危險物品、爆竹煙火、液化石油氣及燃氣熱水器承裝業等相關安全宣導教育及活動。
- (四)辦理公共危險物品儲存管制量 30 倍以上工廠聯合稽查工作。

## 四、 加強防範一氧化碳中毒宣導計畫

- (一)持續推動補助民眾裝設一氧化碳探測器。
- (二)結合各機關辦理一氧化碳中毒防制宣導工作。

## 五、 維護水域活動安全，加強水域救援能力

- (一)辦理消防人員水上救生訓練、潛水訓練。
- (二)執行水域安全警戒及勸導工作。
- (三)實施水上活動防溺宣導具體作為。

## 六、 健全災害防救體系，強化防災應變能力

- (一)辦理災害防救會報。
- (二)辦理緊急動員測試。
- (三)辦理防災搶救演練。

## 七、 推動災害防救深耕五年中程計畫，強化災害防救能力

- (一) 強化地區災害防救計畫。
- (二) 強化災害應變運作機制。
- (三) 提升災害防救人員素養。
- (四) 強化資、通訊等軟硬體相關設備。

八、 提升火災鑑定專業水準，確保民眾權益

- (一) 執行火災原因調查鑑定工作，並製作火災原因調查鑑定書。
- (二) 派員參加內政部消防署辦理各類火災原因調查鑑定訓練。
- (三) 提升本局各外勤分隊同仁執行火災調查技能。
- (四) 召開本縣火災鑑定委員會會議，研討會務及提供專業技術指導。

九、 提升緊急救護服務品質，保障緊急傷病患生命安全

- (一) 持續推廣全民心肺復甦術（CPR）計畫。
- (二) 推動醫療指導醫師制度。
- (三) 增加中級救護技術員比例。
- (四) 辦理救護技術員繼續教育訓練。
- (五) 提升救護宣導具體作為。
- (六) 採購緊急救護器材、耗材及灌氧等。

十、 加強協勤志工民力訓練，提升民力運用機能

- (一) 辦理義消複訓或新進人員訓練。
- (二) 辦理睦鄰救援隊複訓或新進人員訓練。
- (三) 辦理義消幹部訓練。

十一、 辦理消防人員及消防役常年（平時、組合、集中）訓練等，提升救災技能

- (一) 辦理消防人員平時訓練。
- (二) 辦理大隊組合訓練。
- (三) 辦理消防人員集中訓練。
- (四) 辦理消防役常年訓練。
- (五) 辦理救生艇及水上摩托車操作訓練。
- (六) 辦理救助人員複訓。
- (七) 消防人員潛水複訓。

十二、 充實救災車輛裝備，提升災害搶救效能

- (一) 充實汰換救災車輛及消防人員個人安全防護裝備。
- (二) 針對消防水源缺乏地區，積極增設消防栓及管線。
- (三) 針對高危險場所辦理各項特殊災害搶救訓練與演練。

十三、 建置本縣119救災救護指揮派遣系統擴充GPS車隊管理功能，

強化救災救護指揮派遣功能

- (一) GPS車機設備裝置。
- (二) 影像接收監看平台含伺服器。

#### 十四、 充分運用納骨堂

執行墓地調查與遷葬工作，提供各鄉鎮納骨堂足夠的使用需求。同時進行公墓環境的整理，並研議最適宜的再利用方式，以增加土地使用之面積與機能。健全各鄉市納骨塔之使用機能，設置足夠的納骨櫃與相關設施，加強宣導與管理機制，提倡火化塔葬或土葬撿骨進塔的觀念，以改善各地的喪葬問題。土葬區的環境亦應配合整體規劃，降低對環境的污染，有效利用土地並改善整體景觀。

#### 十五、 改善殯葬設施，提昇服務品質

- (一) 辦理殯葬業務評鑑，提供優質殯葬禮儀服務。
- (二) 改善殯葬設施環境，落實便民服務。
- (三) 推動公墓管理員到府服務及公墓內外起掘補助。

## 11-5 實施計畫

### 一、 實施計畫總表

天然災害防制及濫葬濫壅濫建之改善之實施方案主要由消防局及民政局為計畫執行單位，共計4個方案。100-103年預計申請中央公務預算補助約5,635萬元、地方自籌補助約1,947萬元、預計申請離島基金1,371萬元，共計四年需8,953萬元。

表3-11-3 金門縣100-103年天然災害防制及濫葬濫壅濫建計畫方案表

| 編號       | 實施方案       | 計畫時程      | 中央主管部會 | 主辦單位   | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |        |        |       |        | 備註                                                  |
|----------|------------|-----------|--------|--------|------|-------------|--------|--------|-------|--------|-----------------------------------------------------|
|          |            |           |        |        |      | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年 | 合計     |                                                     |
| 3-11-3-1 | 採購各式消防車輛計畫 | 100年至103年 | 內政部消防署 | 金門縣消防局 | 中央公務 | 18,000      | 7,000  | 16,500 | 7,000 | 48,500 | 中央主管部會核定文號「行政院 99 年 9 月 20 日院授主忠六字第 0990005822A 號函」 |
|          |            |           |        |        | 地方自籌 | 600         | 15,000 |        |       | 15,600 |                                                     |
|          |            |           |        |        | 離島基金 |             |        |        |       |        |                                                     |
|          |            |           |        |        | 其他基金 |             |        |        |       |        |                                                     |
|          |            |           |        |        | 民間投資 |             |        |        |       |        |                                                     |
|          |            |           |        |        | 年度合計 | 18,600      | 22,000 | 16,500 | 7,000 | 64,100 |                                                     |

|          |                    |           |        |        |      |        |        |        |       |        |                                                          |
|----------|--------------------|-----------|--------|--------|------|--------|--------|--------|-------|--------|----------------------------------------------------------|
| 3-11-3-2 | 金門縣救災、救護無線電系統數位化計畫 | 101年至102年 | 內政部消防署 | 金門縣消防局 | 中央公務 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 地方自籌 |        | 4,473  | 9,242  |       | 13,715 |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 離島基金 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 其他基金 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 民間投資 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 年度合計 |        | 4,473  | 9,242  |       | 13,715 |                                                          |
| 3-11-3-3 | 災害防救深耕五年中程計畫       | 101年至102年 | 內政部消防署 | 金門縣消防局 | 中央公務 | 2,520  | 2,344  | 2,987  |       | 7,851  | 中央主管部會核定文號為「行政院災害防救委員會 99 年 6 月 24 日災防整字第 0999970059 號函」 |
|          |                    |           |        |        | 地方自籌 | 280    | 260    | 332    |       | 871    |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 離島基金 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 其他基金 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 民間投資 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 年度合計 | 2,800  | 2,604  | 3,319  |       | 8,722  |                                                          |
| 3-11-3-4 | 公墓起掘入塔宣導           | 101年至103年 | 內政部    | 民政局    | 中央公務 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 地方自籌 | 1,000  | 1,000  | 1,000  |       | 3,000  |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 離島基金 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 其他基金 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 民間投資 |        |        |        |       |        |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 年度合計 | 1,000  | 1,000  | 1,000  |       | 3,000  |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 中央公務 | 20,520 | 9,344  | 19,487 | 7,000 | 56,351 |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 地方自籌 | 1,880  | 20,733 | 10,574 | 0     | 33,186 |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 離島基金 | 0      | 0      | 0      | 0     | 0      |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 其他基金 | 0      | 0      | 0      | 0     | 0      |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 民間投資 | 0      | 0      | 0      | 0     | 0      |                                                          |
|          |                    |           |        |        | 年度合計 | 22,400 | 30,077 | 30,061 | 7,000 | 89,537 |                                                          |

## 二、分項計畫概述

### 3-11-3-1 採購各式消防車輛計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 汰換老舊消防車輛。
- (二) 新增特殊需求消防車輛。
- (三) 提昇本縣狹小巷道、水源缺乏地區及水域等災害搶救效能。

#### 二、計畫內容：

本局各式消防車輛陸續於 100 年度至 103 年度間逾使用年限，除汰換屆期車輛外，為提昇狹小巷道、水源缺乏地區及水域搶救效能，亦增購編列水庫車、小型消防車、沙灘車、四輪傳動車。有關各年度經費編列情形如下：

- (一) 100 年度：水箱車 4 輛，每輛單價新台幣 450 萬元，沙灘車 2 台，每輛單價新台幣 30 萬元，合計新台幣 1,860 萬元。
- (二) 101 年度：水庫車 2 輛，每輛單價新台幣 700 萬元，四輪傳動救生車 4 台，合計新台幣 2,200 萬元。
- (三) 102 年度：小型水箱車 3 輛，每輛單價新台幣 300 萬元；化學車消防車 1 輛，每輛新台幣 750 萬元，合計新台幣 1,650 萬元。
- (四) 103 年度：水庫車 1 輛，每輛單價新台幣 700 萬元，合計新台幣 700 萬元。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：100 年至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣消防局
  - 2. 協辦機關：金門縣政府
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費：6,410 萬元

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |        |        |       |        |
|--------|-------------|--------|--------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年  | 102 年  | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 | 18,000      |        |        |       | 18,000 |
| 地方公務預算 | 600         | 22,000 | 16,500 | 7,000 | 46,100 |
| 離島建設基金 |             |        |        |       |        |
| 其他特種基金 |             |        |        |       |        |
| 民間投資   |             |        |        |       |        |
| 總計     | 18,600      | 22,000 | 16,500 | 7,000 | 64,100 |

五、說明事項：中央主管部會核定文號「行政院 99 年 9 月 20 日院授主忠六字第 0990005822A 號函」。

## 3-11-3-2 金門縣救災、救護無線電系統數位化計畫

### 一、計畫目標：

- (一) 汰換數位式無線電通訊系統以整合消防救災救護通訊系統。
- (二) 同步優化救災救護通訊系統，提升無線電通訊系統涵蓋率，增加救災救護系統通訊涵蓋範圍，以期提升救災救護效率，及勤務任務遂行。

### 二、計畫內容：

- (一) 汰換老舊之無線電手提台。
- (二) 汰換車裝無線電台。

### 三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 年至 102 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣消防局
  - 2. 協辦機關：金門縣政府
- (三) 執行方式：政府自辦

### 四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 1,371.5 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |        |
|--------|-------------|-------|-------|-------|--------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計     |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |        |
| 地方公務預算 |             | 4,473 | 9,242 |       | 13,715 |
| 離島建設基金 |             |       |       |       |        |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |        |
| 民間投資   |             |       |       |       |        |
| 總計     |             | 4,473 | 9,242 |       | 13,715 |

五、說明事項：。

### 3-11-3-3 災害防救深耕五年中程計畫

#### 一、計畫目標：

- (一) 檢視地區災害特性
- (二) 提升防災專業素養
- (三) 整合防救運作機制
- (四) 強化防災執行能量

#### 二、計畫內容：

| 重點計畫 | 工作項目                                 | 執行內容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 減災   | A1. 進行各鄉鎮災害潛勢調查並研提救災因應對策             | <ol style="list-style-type: none"> <li>針對轄內五鄉鎮災害潛勢地區，進行通盤性調查分析，內容包含： <ul style="list-style-type: none"> <li>-災害類別</li> <li>-災害潛勢說明(如環境背景等)</li> <li>-歷史災情統計分析(包含發生時間、地點、原因及災情損失等)</li> </ul> </li> <li>各鄉鎮依災害類別提出災害潛勢說明，據以研擬短、中、長程減災、整備、應變及復原重建措施(預定完成期程及應變作為等)，納入地區災害防救計畫配合實施，落實管考。</li> </ol>                                                   |
|      | A2. 建置(更新)鄉鎮防災電子圖資                   | <ol style="list-style-type: none"> <li>蒐集彙整相關潛勢資料</li> <li>製作(更新)轄內災害潛勢防救災圖資</li> <li>依鄉鎮需求擴充防災地圖</li> <li>防災電子圖資至少需包含： <ol style="list-style-type: none"> <li>i. 行政區圖、重要建築、重要場所</li> <li>ii. 道路圖</li> <li>iii. 救災資源清冊及地點</li> <li>iv. 消防水源清冊及地點</li> <li>v. 臨時收容所、收容人數</li> <li>vi. 民生物資置放地點及數量</li> <li>vii. 避難撤離道路與替代道路</li> </ol> </li> </ol> |
|      | A3. 配合防災社區專案計畫，協助並輔導鄉鎮公所於計畫內推動防災社區工作 | 配合防災社區專案，輔導各鄉鎮參與防災社區工作。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 整備   | B1. 檢討本縣與鄉鎮災害防救分工與運作機制               | <ol style="list-style-type: none"> <li>檢討本縣(局處室)災害防救權責分工及國軍進駐機制，明列縣級及鄉鎮級災害防救工作項目。</li> <li>提出鄉鎮防救體系運作機制。</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                               |

|    |                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | B2. 修訂鄉鎮地區災害防救計畫                     | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 依據災害潛勢調查結果及所提對策，檢討鄉鎮地區災害防救計畫。</li> <li>2. 編修鄉鎮地區災害防救計畫。</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|    | B3. 依轄區災害類別，編定鄉鎮各類災害防救標準作業程序         | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 資料蒐集彙整。</li> <li>2. 依災害類別編訂具體可執行之災害防救標準作業程序，以 1 種災害 1 套災害標準作業程序方式編定。</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|    | B4. 調查本縣及鄉鎮防救災人員、物資、場所、載具及裝備機具等資源    | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 依據行政院災害防救委員會「防救災資源資料庫管理作業規定」，落實調查本縣、鄉鎮公所及民間防救災人員、物資、場所、載具及裝備機具等資源，製成書面清冊並輸入防救災電子圖資。</li> <li>2. 定期更新資料。</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|    | B5. 評估避難收容場所能量                       | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 調查轄內適合災害類型各避難場所，包含收容面積、收容能量、設備，並訂定最大收容容量等資訊</li> <li>2. 救災損失推估檢視各鄉鎮之避難場所收容能量是否充足。</li> <li>3. 避難場所安全性評估。</li> <li>4. 建立避難場所資料，包含收容人數、人員、聯絡電話、地址、聯絡人等資訊。</li> <li>5. 建立避難場所管理人相關通訊清冊並定期更新。</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|    | B6. 擬定物資儲備機制，並與民間簽訂民生物資相關合約，提供災時必要用品 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 彙整全縣民生物資儲備處所、種類及數量清單。</li> <li>2. 民生物資儲備處所安全性檢查(如結構、消防安全等)。</li> <li>3. 建立物資儲備管理人員清冊，協助建立維護管理機制。</li> <li>4. 再行檢討民生物資開口契約，包含： <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) 民生用品(如乾糧、白米及衛生用品等)</li> <li>(2) 偏遠地區、特殊場所儲備發電機及必要之油料等。</li> </ol> </li> <li>5. 因應鄉鎮公所開口契約無法執行時，縣府訂定緊急採購民生物資機制或調度方案</li> <li>6. 訂定災害應變期間，物資之需求、受理單位及分配物資等相關作業規定</li> <li>7. 定期更新資料</li> </ol>                                                                                                                                  |
| 應變 | C1. 建立鄉鎮防救災應變機制                      | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 律定鄉鎮災害應變中心固定運作處所，採購設備及完成建置，硬體包含： <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) 辦理災害防救業務、災害紀錄用數位相機</li> <li>(2) 辦理災害防救業務、教育訓練使用筆記型電腦</li> <li>(3) 各鄉鎮災害應變中心專用桌上型電腦</li> <li>(4) 各鄉鎮災害應變中心多功能傳真機</li> <li>(5) 各鄉鎮災害應變中心災情新聞監控電視</li> <li>(6) 鄉鎮與縣府防災應變中心視訊系統連線</li> <li>(7) 網路伺服器、麥克風、擴音機、攝影機、液晶螢幕等相關設備</li> <li>(8) 其他防救災工作所需硬體設備</li> </ol> </li> <li>2. 編訂鄉鎮應變中心作業手冊，包含項目如下： <ol style="list-style-type: none"> <li>(1) 鄉鎮災害應變中心編組人員名冊</li> <li>(2) 緊急聯絡通訊錄</li> <li>(3) 緊急聯絡通報方式</li> </ol> </li> </ol> |

|           |                                                     |                                                                                                                                                 |
|-----------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           |                                                     | (4) 編組人員任務分工<br>(5) 應變中心簽到(退)表<br>(6) 排班輪值表、座位表<br>(7) 災情受理管制表<br>(8) 會議記錄表<br>(9) 重大災情通報相關表單(如出動人力車輛機具統計表、災情統計表、疏散撤離、收容人數統計表等)<br>3. 定期更新相關資料。 |
|           | C2. 修訂現行災害通報、疏散措施、災情調查通報流程及相關作業                     | 1. 檢討修訂現行災害通報、疏散措施、災情調查通報流程及相關作業，提出具體之作業方式供鄉鎮執行，並列入災害應變中心作業手冊。<br>2. 依據鄉鎮救災應變演練之結果，修正現行災害通報、疏散措施、災情調查通報流程及相關作業。                                 |
|           | C3. 縣災害應變中心開設時，協力團隊進駐協助研析預判災情                       | 提供災情預判資料並製作相關災害日誌                                                                                                                               |
|           | C4. 擬訂各鄉鎮危險區域避難逃生路線、調查避難場所設置防災避難看板之地點，每年擇一鄉鎮一處示範點設置 | 1. 依各鄉鎮災害特性，擬訂規劃避難疏散路線及替代路線，如：救援、物資輸送等路線。<br>2. 調查各鄉鎮可設址防災避難看板之地點。<br>3. 每年擇一鄉鎮一處示範點設置防災避難看板。                                                   |
|           | C5. 鄉鎮公所防救災應變兵棋推演及實兵演練                              | 1. 規劃鄉鎮公所防救災應變演練內容。<br>2. 101 年每一鄉鎮辦理兵棋推演。<br>3. 102 年擇一鄉鎮辦理救災應變演練示範(如疏散避難撤離演練)，並請其它鄉鎮觀摩練習。<br>4. 依據鄉鎮救災應變演練結果，檢討並修訂災害標準作業程序。                   |
| 復原重建      | D1. 訂定災後轄區交通中斷、路樹倒塌等零星災情巡查、統計、回報、處置等機制              | 訂定災後轄區交通中斷、路樹倒塌等零星災情巡查、統計、回報、處置等機制                                                                                                              |
|           | D2. 統計災後環境清理人力機具及訂定調度運用機制                           | 統計災後環境清理人力機具及訂定調度運用機制                                                                                                                           |
| 提昇防救災專業素養 | E1. 編定防救災教育訓練教材，培育本縣及鄉鎮地區相關人員防救災素養                  | 1. 教材製作，針對授課對象需求，提供不同教材內容，規劃教育訓練。<br>2. 鄉鎮長、村里長、村里幹事防救災基礎教育訓練，每年至少 1 場次。<br>3. 本縣、鄉鎮防救災業務承辦人員相關教育訓練，每年至少 1 場次。                                  |
|           | E2. 赴台觀摩績優縣市災害防救工作訪評、災害防救演習辦理情形                     | 1. 觀摩績優縣市災害防救工作受評情形(民政局、工務局、社會局、各鄉鎮公所、消防局、協力機構)。<br>2. 觀摩績優縣市全國災害防救演習情形(民政局、工務局、社會局、衛生局、各鄉鎮公所、消防局、協力機構)。                                        |

### 三、計畫時程與執行單位：

(一) 計畫時程：100 年至 102 年

(二) 主辦機關：

1. 主辦機關：金門縣政府

2. 協辦機關：金門縣政府(民政局、工務局、社會局)、各鄉

鎮公所

(三) 執行方式：政府自辦

四、分年財務需求與經費來源

預估總經費約 872 萬元。

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |         |         |       |         |
|--------|-------------|---------|---------|-------|---------|
|        | 100 年       | 101 年   | 102 年   | 103 年 | 總計      |
| 中央公務預算 | 2,520       | 2,343.6 | 2,987.1 |       | 7,850.7 |
| 地方公務預算 | 279.7       | 260.1   | 331.6   |       | 871.4   |
| 離島建設基金 |             |         |         |       |         |
| 其他特種基金 |             |         |         |       |         |
| 民間投資   |             |         |         |       |         |
| 總計     | 2,799.7     | 2,603.7 | 3,318.7 |       | 8,722.1 |

五、說明事項：行政院災害防救委員會 99 年 6 月 24 日災防整字第 0999970059 號函。

3-11-3-4 公墓起掘入塔宣導

一、計畫目標：

- (一) 鼓勵公墓內外起掘火化入塔，期以土地資源再利用。
- (二) 規畫司儀認證，強化服務人員之服務品質及改善殯葬現行各項設施。

二、計畫內容：

- (一) 印製宣導手冊發送各家戶。
- (二) 策辦本縣司儀認證及輔導丙級喪禮服務職訓考照。
- (三) 改善金門殯葬所現行殯葬設備及加強服務人員培訓事宜。

三、計畫時程與執行單位：

- (一) 計畫時程：101 至 103 年
- (二) 主協辦機關：
  - 1. 主辦機關：金門縣政府（民政局）
  - 2. 協辦機關：金門縣殯葬管理所
- (三) 執行方式：政府自辦

四、分年財務需求與經費來源

預估總經費 300 萬元

| 經費來源   | 各年度經費需求（千元） |       |       |       |       |
|--------|-------------|-------|-------|-------|-------|
|        | 100 年       | 101 年 | 102 年 | 103 年 | 總計    |
| 中央公務預算 |             |       |       |       |       |
| 地方公務預算 |             | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 3,000 |
| 離島建設基金 |             |       |       |       |       |
| 其他特種基金 |             |       |       |       |       |
| 民間投資   |             |       |       |       |       |
| 總計     | 0           | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 3,000 |

五、說明事項：無。

## 第十二章 分年財務需求及經費來源

統計金門縣第三期(100-103 年)離島綜合建設實施方案各部門計畫之相關經費需求，100-103 年擬申請中央公務預算補助約 146 億 9,996 萬元、地方自籌補助約 40 億 3,831 萬元、申請離島基金補助約 11 億 877 萬元、申請平均地權等其他種類基金約 63 億 7,522 萬元，期望民間投資約 21 億 1,676 萬元，共計約 301 億 2,532 萬元。

為避免因年度施政預算未定，或部會施政計畫未衡盱離島特殊性，使計畫無法落實，本次計劃按部門別採分年滾動式管理，以提昇兌現率。

| 部門       | 經費來源 | 各年度經費需求(千元) |           |           |           |           | 備註 |
|----------|------|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|----|
|          |      | 100 年       | 101 年     | 102 年     | 103 年     | 合計        |    |
| 基礎<br>建設 | 中央公務 | 361,573     | 745,565   | 911,218   | 1,036,396 | 3,054,752 |    |
|          | 地方自籌 | 668,578     | 258,155   | 28,732    | 37,404    | 992,869   |    |
|          | 離島基金 | 43,000      | 61,175    | 85,450    | 78,435    | 268,060   |    |
|          | 其他基金 | 3,000       | 23,000    | 692,850   | 692,850   | 1,411,700 |    |
|          | 民間投資 | 0           | 0         | 200,000   | 300,000   | 500,000   |    |
|          | 年度合計 | 1,076,151   | 1,087,895 | 1,918,250 | 2,145,085 | 6,227,381 |    |
| 產業<br>建設 | 中央公務 | 73,500      | 35,500    | 32,000    | 32,500    | 173,500   |    |
|          | 地方自籌 | 47,000      | 102,000   | 31,200    | 23,000    | 203,200   |    |
|          | 離島基金 | 21,071      | 22,500    | 20,000    | 20,000    | 83,571    |    |
|          | 其他基金 | 1,000       | 9,000     | 295,000   | 295,000   | 600,000   |    |
|          | 民間投資 | 316,950     | 260,354   | 324,135   | 65,326    | 966,765   |    |
|          | 年度合計 | 469,521     | 419,354   | 702,335   | 435,826   | 2,027,036 |    |
| 教育<br>建設 | 中央公務 | 141,279     | 168,479   | 177,099   | 170,299   | 657,156   |    |
|          | 地方自籌 | 66,632      | 209,465   | 241,835   | 68,215    | 574,147   |    |
|          | 離島基金 | 28,000      | 30,000    | 20,000    | 0         | 90,000    |    |
|          | 其他基金 | 93,000      | 77,000    | 68,000    | 62,000    | 300,000   |    |
|          | 民間投資 | 0           | 0         | 0         | 0         | 0         |    |
|          | 年度合計 | 328,911     | 484,944   | 506,934   | 300,514   | 1,621,303 |    |
| 文化<br>建設 | 中央公務 | 0           | 81,000    | 76,000    | 73,000    | 230,000   |    |
|          | 地方自籌 | 10,700      | 34,200    | 33,000    | 33,000    | 110,900   |    |
|          | 離島基金 | 44,400      | 41,400    | 38,500    | 38,500    | 162,800   |    |
|          | 其他基金 | 0           | 0         | 0         | 0         | 0         |    |
|          | 民間投資 | 0           | 0         | 0         | 0         | 0         |    |

|                |      |           |           |           |           |            |  |
|----------------|------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|--|
|                | 年度合計 | 55,100    | 156,600   | 147,500   | 144,500   | 503,700    |  |
| 交通<br>建設       | 中央公務 | 1,295,145 | 2,701,670 | 3,946,589 | 1,716,820 | 9,660,224  |  |
|                | 地方自籌 | 101,500   | 198,900   | 1,500     | 1,500     | 303,400    |  |
|                | 離島基金 | 40,170    | 0         | 37,170    | 49,560    | 126,900    |  |
|                | 其他基金 | 779,452   | 1,218,579 | 1,168,680 | 559,031   | 3,725,742  |  |
|                | 民間投資 | 20,000    | 15,000    | 15,000    | 0         | 50,000     |  |
|                | 年度合計 | 2,236,267 | 4,134,149 | 5,167,439 | 2,325,411 | 13,866,266 |  |
| 衛生<br>醫療<br>建設 | 中央公務 | 500,951   | 737,806   | 74,211    | 32,651    | 1,345,619  |  |
|                | 地方自籌 | 84,800    | 167,500   | 184,300   | 175,500   | 612,100    |  |
|                | 離島基金 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 其他基金 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 民間投資 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 年度合計 | 585,751   | 905,306   | 258,511   | 208,151   | 1,957,719  |  |
| 觀光<br>建設       | 中央公務 | 38,360    | 196,200   | 194,300   | 193,100   | 619,960    |  |
|                | 地方自籌 | 25,250    | 27,500    | 19,500    | 20,500    | 92,750     |  |
|                | 離島基金 | 82,800    | 46,777    | 47,977    | 49,977    | 227,531    |  |
|                | 其他基金 | 0         | 60,000    | 40,000    | 0         | 100,000    |  |
|                | 民間投資 | 0         | 160,000   | 240,000   | 200,000   | 600,000    |  |
|                | 年度合計 | 146,410   | 490,477   | 541,777   | 463,577   | 1,640,241  |  |
| 警政<br>建設       | 中央公務 | 2,600     | 1,000     | 1,000     | 10,000    | 14,600     |  |
|                | 地方自籌 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 離島基金 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 其他基金 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 民間投資 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 年度合計 | 2,600     | 1,000     | 1,000     | 10,000    | 14,600     |  |
| 環境<br>保護<br>建設 | 中央公務 | 83,648    | 180,067   | 181,603   | 178,054   | 623,372    |  |
|                | 地方自籌 | 222,868   | 171,498   | 172,498   | 170,838   | 737,701    |  |
|                | 離島基金 | 25,200    | 37,000    | 37,000    | 37,000    | 136,200    |  |
|                | 其他基金 | 25,370    | 25,000    | 25,000    | 25,000    | 100,370    |  |
|                | 民間投資 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 年度合計 | 357,086   | 413,565   | 416,101   | 410,892   | 1,597,643  |  |
| 社會<br>福利<br>建設 | 中央公務 | 12,775    | 12,631    | 12,646    | 12,661    | 50,713     |  |
|                | 地方自籌 | 106,455   | 91,935    | 96,595    | 96,795    | 391,780    |  |
|                | 離島基金 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 其他基金 | 33,080    | 34,776    | 34,776    | 34,776    | 137,408    |  |
|                | 民間投資 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 年度合計 | 152,310   | 139,342   | 144,017   | 144,232   | 579,901    |  |

|                |      |           |           |           |           |            |  |
|----------------|------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|--|
| 天然<br>災害<br>建設 | 中央公務 | 20,520    | 13,817    | 28,729    | 7,000     | 70,066     |  |
|                | 地方自籌 | 1,880     | 16,260    | 1,332     | 0         | 19,471     |  |
|                | 離島基金 | 0         | 4,473     | 9,242     | 0         | 13,715     |  |
|                | 其他基金 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 民間投資 | 0         | 0         | 0         | 0         | 0          |  |
|                | 年度合計 | 22,400    | 30,077    | 30,061    | 7,000     | 89,537     |  |
| 總計             | 中央公務 | 2,530,351 | 4,873,735 | 5,635,395 | 3,462,481 | 16,499,962 |  |
|                | 地方自籌 | 1,335,662 | 1,277,413 | 810,491   | 626,752   | 4,038,318  |  |
|                | 離島基金 | 284,641   | 243,325   | 295,339   | 273,472   | 1,108,777  |  |
|                | 其他基金 | 934,902   | 1,447,355 | 2,324,306 | 1,668,657 | 6,375,220  |  |
|                | 民間投資 | 336,950   | 435,354   | 779,135   | 565,326   | 2,116,765  |  |
|                | 年度合計 | 5,432,506 | 8,262,709 | 9,833,925 | 6,595,188 | 30,125,327 |  |