金門縣西半島醫療專區建置計畫專案報告

金門縣衛生局

110 年 11 月

金門縣西半島醫療專區建置計畫專案報告

壹、緣起

本縣為一離島，雖有「金門地區醫療給付效益提升計畫」(IDS計畫)、「原住民族及離島地區醫事人員養成計畫」、「醫學中心或重度級急救責任醫院支援離島及醫療資源不足地區醫院緊急醫療照護服務獎勵計畫」及醫療照護發展基金挹注衛生福利部金門醫院等措施提升本縣醫療人力及品質，因受限於地理位置、交通及人口較少之因素，致醫療資源不足，仍無法滿足本縣鄉親就醫科別、可近性及健康檢查等需求。

依本縣民政處 110 年 10 月統計資料，本縣設籍人口數為 14 萬 1,180 人(金城鎮 4 萬 2,814 人、金湖鎮 3 萬 0,531 人、金沙鎮 2 萬 0,713 人、金寧鄉 3 萬 3,759 人、烈嶼鄉 1 萬 2,698 人及烏坵鄉 665 人)，其中常住人口 6 萬 7,157 人(行政院主計總處新聞稿資料)；另本縣醫療院所共計 56 間，含金城鎮 32 間(西醫 21 間、牙醫 8 間及中醫 3 間)、金湖鎮 11 間(西醫 6 間、牙醫 3 間及中醫 2 間)、金沙鎮 4 間(西醫 2 間、牙醫 1 間及中醫 1 間)、金寧鄉 6 間(西醫 4 間、牙醫 1 間及中醫 1 間)及烈嶼鄉 3 間(西醫 2 間及牙醫 1 間)。

同時，藉由許多統計指標(如每萬人口西醫師數、醫療院所平均每萬人口病床數、醫院平均每萬人口病床數、每萬人口一般急性病床…等)都可描述本縣醫療資源現況，如下表一及表二：

表一、109 年醫療院所平均每萬人口西醫師數及病床數統計表

	西醫師數	院所病床數	一般病床	特殊病床	診所
全國平均	21.66	72.06	42.34	15.82	13.90
金門縣	**6.33**	**24.04**	**14.65**	**6.69**	**2.70**
連江縣	12.80	39.16	19.58	12.80	6.78
澎湖縣	11.70	53.80	33.32	13.59	6.89

表二、本縣相關病床數期望值統計表			
項次	統計指標	期望值	實際值
1	醫療院所平均每萬人口病床數(備註1)	484至1,018床(備註4)	342床
2	醫院平均每萬人口病床數(備註2)	391床至822床(備註4)	304床
3	每萬人口一般急性病床(備註3)	236床至495床(備註4)	113床
備註： 1.109年全國醫療院所所平均每萬人口病床數為72.06床 2.109年全國醫院平均每萬人口病床數為58.16床 3.醫療網規畫目標每萬人口一般急性病床數為35床 4.依本縣常住人口數及設籍人口數依比例換算			

綜合上開統計表格，顯見本縣相關病床數低於期望值，且比較同為離島之連江縣及澎湖縣，相關統計指標仍相差許多，其數據排名更是全國倒數第一，隨著社會結構的快速改變，及兩岸日益熱絡的交流互動日趨頻繁，移居地區之外來人口及觀光人數正急遽成長中，原有之醫療資源勢必相對嚴重不足且醫事人力招募不易，導致醫療照護資源及品質相對於臺灣地區醫療資源普遍不足。為紓緩地區病床數，並增加醫保生返鄉服務的空間，以提高金門地區整體的醫療水平，並增進西半島及烈嶼地區鄉親就醫的便利性，爰於西半島籌設醫療專區，提供即時化、在地化之醫療服務。

貳、規劃目標

一、選址規劃：金寧鄉「四七高地一營區」鎮西段等48筆土地(鄰近環島北路一段，相關地籍資料如附件)。

二、土地面積：約2萬1,937.5平方公尺，基地建築面積粗估3,000至4,000平方公尺，具可擴充性，目前刻正簽核先期規劃案，包括經營模式、建築面積、動線及整體構想配置等內容。

三、醫療服務型態：本案共規劃三種模式，為成立金城第二間衛生

所或開辦醫療機構委由衛生福利部金門醫院承做或開辦醫機構委由財團法人私立醫院承做(如下表三)；初步規劃分階段推動，初期先提供門診服務(亦可含洗腎服務、復健、健康檢查或語言治療等)，後期推動小規模醫院之服務(含急診、住院或呼吸病房等)。

表三、西半島醫療專區醫療服務型態表

方案	成立第二間金城衛生所或聯合門診中心	開辦醫療機構委由衛生福利部金門醫院承做	開辦醫療機構委由財團法人私立醫院承做
優點	除衛生所之基層醫療保健業務外，將擴大服務範疇，提供公費生返金服務的場所，並徵求有意願之基層診所遷入，科別為內科、外科、婦產科、兒科、家醫科、骨科、復健科、牙科，並將於聯合門診中心內共同設置藥局、檢驗等部門，提供民眾一站式整合性醫療服務；另為使建築物空間使用更多元，亦規劃設置洗腎中心(20 床)、健檢中心及健檢住院病房區(20~30 床)，以解本縣洗腎病人治療需求及落實健康	衛生福利部金門醫院為本縣目前唯一之醫院，肩負地區居民及觀光旅客醫療照護之責，為彌補現有醫療資源之不足，以及避免未來本縣規劃新設立之醫療機構與金門醫院彼此間惡性競爭，或造成資源重複挹注等問題。	引進民間投資，活絡地區醫療市場。採公辦民營或設定地上權方式招商，其地上物由政府興建，興建完成後由民間經營，經營由民間機構自行籌措投資，並負擔土地租金及預估房屋稅等，具有財務可行性，故縣府無須再以投入資金、補貼等方式協助民間機構籌措財源。

	促進等政策。可藉此整合本縣基層診所醫療資源，轉型為一融合健康促進、醫療服務等複合機能的園區，提供居民完善的健康照護及醫療品質。		
缺點	1、影響基層開業醫原已建立之病人來源及與基層開業醫同科別競爭等疑慮。 2、如有急重症病人仍需轉送至衛生福利部金門醫院治療。	依地區醫療量能，可能尚不足以維持基本營運成本，後續營運虧損問題、經費與資金來源等問題，縣府需再投入資金補助。	考量地區實際醫療量能，未來營運與資金不易，可能未有民間機構有意願投資。

四、財務規劃：如第一階門診服務可自負盈虧並有餘裕，將加速賡續推動開辦急診、住院等服務。

五、所需經費：有關本案所需相關經費，將於先期規劃完成後，辦理納入年度預算等事宜。

參、本案進度歷程

本案前身為金城醫療園區，原已完成可行性評估及先期規畫，經多次協商，原已於 106 年 12 月取得土地所有權人之納入都市變更計畫同意書，惟財團法人天主教會臺北教區於 108 年 7 月 11 日函文本縣衛生局，其內容略以「…實際需求及未來營運上醫護人力與資金之不易，歉難延長同意書期限，並暫停參予此案」。

一、選址歷程如下表所示：

表四、選址歷程表

日期	選址位置	內容
109 年 3 月	祥安段 （金城鎮公所後方）	1. 面積約 4,312.49 平方公尺 2. 曾與耕莘醫院洽談未果，為

		本案之初步規畫構想
109 年 7 月	旗牌段 （後備服務中心）	1. 面積約 2 萬 2,369.51 平方公尺 2. 因該中心內 4 座砲堡遷址問題難以克服等問題，另覓他址
110 年 1 月	寧湖三劃段	1. 鄰近金門大橋之計畫道路，交通便利 2. 開發面積小(約 8,000 平方公尺)，變更土地分區至少需半年
110 年 5 月	鎮西段 （四七高地一營區）	1. 面積約為 2 萬 1,937.5 平方公尺 2. 鄰近環島北路一段

二、西半島醫療專區進度如下表所示：

表五、西半島醫療專區進度表		
序號	日期	內容
1	109.03	初步規劃構想案，選址金城鎮公所後方(祥安段)，朝聯合診所、新建金城鎮衛生所方向規劃
2	109.05.18	向縣長專案報告
3	109.07.06	選址後備服務中心(旗牌段)
4	109.08.26	後備服務中心砲堡會勘及討論會議
5	109.09.24	與地政局會勘西半島國有地及縣有地
6	109.11.16	寧湖二劃測段、安西劃段、寧湖三劃段、寧安二劃段選址會勘
7	110.01.19	選址寧湖三劃段會勘
8	110.02.17	西半島醫療專區規劃案討論會議
9	110.02.25	西半島醫療專區-後備服務中心用地研討會議

10	110.05.17	向縣長專案報告
11	110.05.20	選址四七高地一營區實地會勘(第一次)
12	110.06.02	四七高地一營區實地會勘(第二次)
13	110.07.13	建置西半島醫療專區事前工作協調會
14	110.08	提列111年度先期新興計畫
15	110.08.30	完成四七高地一營區(鎮西段)土地分割
16	110.10.22	為撥用相關土地，行文建設處申請有無妨礙都市計畫證明
17	110.11.08	建設處函送有無妨礙都市計畫證明書予本局
18	110.11.16	函請金防部及軍備局同意撥用白宮相關地號
19	110.11.18	函請金防部及軍備局同意撥用本案相關地號(含白宮部分)
20	110.11.19	建置西半島醫療專區四七高地一營區用地會勘

肆、待克服問題

一、為使本案土地格局更加完整，需金防部及軍備局同意撥用白宮部分地號以供使用。

二、考量環島北路交通流量及用路安全，專區聯外道路不宜再新增破口；另軍方表示聯外道路需設置圍籬，避免民眾窺視營區。

三、本案雖已提報「金門縣第六期離島綜合建設實施方案」，惟相關預算耗資甚鉅，將加劇本縣財政負擔。

伍、結論

本縣長久以來存在東、西半島醫療資源不均衡之問題，提升西半島鄉親就醫可近性、提升地區病床數及本縣醫療品質，建置西半島醫療專區的呼聲日益提升，本案詳細經費需求、經營模式、建築面積、動線及整體構想配置等內容以納入先期規劃案中，俟該案完成後，將儘速辦理後續相關事宜。

機183(四七高地營區)

編製日期：110年6月23日

A 範圍概估18239M²

B 範圍概估4135M²

- 45地號(迫砲掩體)-文資列冊追蹤
- 48地號(禁閉室)-文資列冊追蹤
- 軍方建物保留
- 軍方建物除帳
- 軍方原有道路(路寬5米)
- 預定開闢道路(路寬8米)
- 軍方開闢道路(路寬7米)
- 軍方阻隔綠籬(1米)

環島北路

迫砲掩體(文資列冊追蹤) 24.31m²

伏地堡 16.34m²

廁房 80.03m²

禁閉室(文資列冊追蹤) 161.73m²

庫房 41.85m²

暫時用後續釋出

庫房 87.88m²

白宮 411.47m²

岡哨 4.42m²

42M

55M

5M

40M

機房 110.11m²

48M

庫房 58.81m

文資評估

庫房 136.63m²

21M

庫房 庫房

社福 2935.54m²

正門

庫房 23.47m²

庫房 141.26m²

廚房 83.68m²

41M

161.96m²

-10400.52

-10856.52

790.94

WA0124 110. 5.27 SCALE=1/1200