

金門縣行人安全環境總健檢及行動改善方案

壹、 基本資料

金門縣總面積約為 150 平方公里，島形中狹，東西端較寬，誠如金錠狀。金門包括大、小金門等十二個島嶼，金門島主峰為太武山。本縣計 6 個鄉鎮，包括金城鎮、金湖鎮、金沙鎮、金寧鄉、烈嶼鄉及烏坵鄉，人口約 14 萬，密度約 930 人/km²，其中以金城鎮為核心發展地帶。

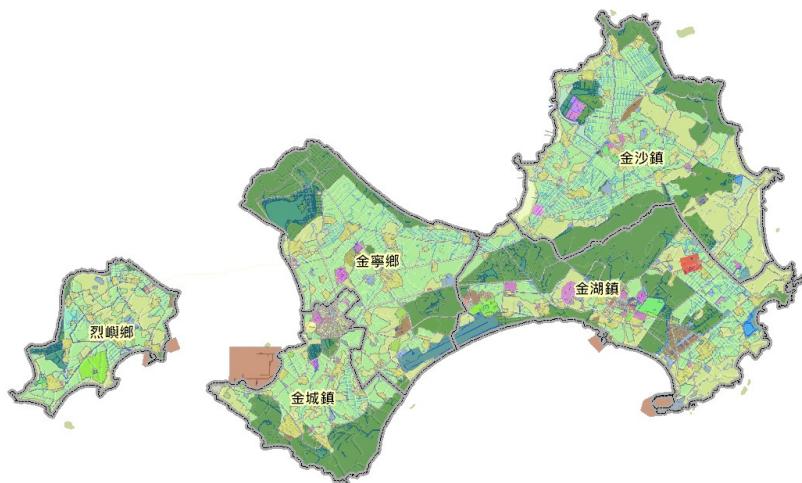


圖 1：金門縣各鄉行政區域圖

貳、 現況及未來趨勢

一、根據縣府最新的人口動態圖表，迄 2024 年 12 月底，全縣人口總數為 14 萬 3601 人，其中男性 7 萬 1254 人、女性 7 萬 2347 人。各鄉鎮居住的人口數，以金城鎮 4 萬 2719 人最多，占約 31%，金寧鄉 3 萬 5809 人次之，占約 23%。緊接著是金湖鎮 3 萬 1209 人 (22%)、金沙鎮 2 萬 680 人 (15%)、烈嶼鄉 1 萬 2538 人 (9%)。



圖 2：金門縣人數統計圖

二、金門道路網綿密，道路總長度 379.21 公里，主要道路系統由 5 條主要幹道所組成，分別為貫穿中部的伯玉路以及圍繞本島之環島東路、環島西路、環島南路與環島北路，以雙向 2 混合車道與雙向 2 快 2 機車道為主，主要道路

與現況道路調查資料，如附表。



圖 3：金門主要道路系統圖

表 1：金門主要道路現況調查資料表

主要 計畫 道路 編號	變更金門特定區計畫(第一次通盤檢討)			現況調查道路資料						其他設施			
	起訖點	寬度 (M)	長度 (KM)	道路名稱	車道寬度(M)		起點	迄點	車道配置	其他設施			
					道路+ 路肩	道路+路肩+ 人行道+ 自行車+植 栽+邊溝				人行道	自行車道	植栽帶	邊溝
1-1	水頭商港→金城→柳營→復興村→漁村→料羅→料羅港	30	19.76	1-1 計畫道路	—	—	臨港計畫道路	泰仰路	—				
				泰仰路	9.6	14.6	泰仰路	環島西路一段	雙向 2 混合車道		V		
				環島西路一段	9.6	17.6	泰仰路	莒光橋	雙向 2 混合車道		V		
				伯玉路	12.4	19.4	環島西路	瓊徑路	雙向 2 快 2 機車道		V		
				瓊徑路	11.6	16.6	伯玉路四段	環島南路三段	雙向 2 混 2 機車道		V		
				環島南路	9.4	14.4	環島南路三段	環島東路五段	雙向 2 混合車道		V		
1-2	料羅圓環→溪邊圓環	30	3.23	金港路	8.4	14.0	環島南路五段	羅新路	雙向 2 混合車道		V		
				環島東路	8.4	11.4	環島南路五段	環島東路四段	雙向 2 混合車道		V		
1-3	溪邊→金沙一號橋→1-4 號道路	30	7.85	環島東路	8.8	17.8	環島東路五段	蔡店	雙向 2 混合車道		V	V	
				未知道路	5.0	6.3	環島東路一段	環島北路四段	雙向 2 混合車道		V		
1-4	官澳圓環→瓊林圓環→金城郊區	30	14.28	沙青路	9.0	12.4	光華路二段	成功路	雙向 2 混合車道		V		
				環島北路四段	11.4	15.4	成功路	金沙水庫	雙向 2 混合車道		V		V
				環島北路四段	10.0	10.0	金沙水庫	何厝	雙向 2 混合車道		V		
				環島北路三段	8.6	17.6	何厝	瓊義路	雙向 2 混合車道		V		V
				環島北路二段	9.2	17.2	瓊義路	林湖路	雙向 2 混合車道		V	V	V
1-5	林厝→1-4 號道路	30	4.10	環島北路一段	10.2	15.2	林湖路	環島西路一段	雙向 2 混合車道	V	V	V	
				環島西路二段	7.2	12.0	環島北路一段	頂林路	雙向 2 混合車道		V		

三、 本縣行人量大多集中於城區商圈、醫院、學校、大眾運輸場站；根據統計，本縣人行道普及率為 11.4%；本縣各級學校包括幼兒園 25 所，國小計 19 所，國中計 5 所，高中計 2 所，大學計 2 所；各級醫院及醫療院所計有 1 家醫院，5 所衛生所；公共運輸場站之數量：1 座機場、3 處港區碼頭，4 處公車營運站、354 處招呼站、244 座候車亭；本縣各級公務機關（含事業單位）計有 47 處政府機關。

四、 地區各型車輛統計：如表 2。

表 2：金門縣各車種數量表

車種		數量
汽車	小客車	自用 44,227
		營業 1,185
	小貨車	自用 4,539
		營業 75
	大貨車	自用 566
		營業 146
	大客車	自用 11
		營業 303
	特種車與拖車	
	小計 51,712	
機車	輕型	3,355
	重型	77,366
	小計	80,721
總計		132,433

參、 行人環境重點改善區域現況盤點

一、 全縣道路公里數

金門道路網綿密，道路總長度 379.21 公里，主要道路系統由 5 條主要幹道所組成，為改善道路品質，分年度編列經費辦理改善 111~114 年共計編約 23.6 億元，道路改善工程除主要道路路面鋪設及拓寬外，更聚焦在人行道及交通工程之改善，包括道路配置重新規劃、路口安全改善、增設行人庇護島、打造無障礙通行空間、擴大街角人行空間等，同時，將管線人手孔蓋整合下地，並增加植栽綠覆率。

二、 校園週邊之道路

(一) 本縣各級學校包括幼兒園 25 所，國小計 19 所，國中計 5 所，高中計 2 所，大學計 2 所，113 年各校周邊改善情形如附表 3。

表 3：金門各學校周邊道路改善情形表

項次	計畫名稱	位置	改善項目及成果											
			路口行人安全設施改善處數 (路口數)	非號誌化路口設置停讓標誌(處) (路口數)	改善道路斷面調整、增設左右轉專用道之路口數 (處)	新增實體人行道長度 (公尺)	改善實體人行道長度 (公尺)	新增標線人行道長度 (公尺)	改善標線人行道長度 (公尺)	人行道障礙物移除處數 (處)	路側障礙物移除長度 (公尺)	改善道路品質長度 (公尺)	綠化面積 (平方公尺)	管線下地 (公尺)
1	金城鎮中正國民小學校園周邊通學道路改善工程	金城鎮	2	0	0	50	245	55	240	16	0	0	43	0
2	金城國民中學校園周邊通學道路改善工程	金城鎮	1	2	0	0	100	0	0	15	0	0	73	0
3	金湖鎮金湖國小校園通學環境改善計畫	金湖鎮	3	2	0	20.38	75	20.38	0	1	1	75	0	0
4	金湖鎮柏村國小校園通學環境改善計畫	金湖鎮	3	3	0	58.5	0	287.7	0	0	0	0	0	0
5	金湖鎮開瑄國小校園通學環境改善計畫	金湖鎮	2	2	0	71.11	0	0	0	2	1	0	0	0
6	金湖鎮多年國小校園通學環境改善計畫	金湖鎮	0	0	0	51.66	0	0	0	0	0	0	0	0
7	金沙鎮何浦國民小學-周邊通學道路改善工程	金沙鎮	2	2	0	0	0	130	0	0	0	130	0	0
8	金沙鎮安瀾國民小學-安東路改善工程	金沙鎮	1	0	0	0	0	99	0	0	0	159.98	0	0
9	金沙鎮達美國民小學-周邊通學道路改善工程	金沙鎮	1	1	0	0	0	0	0	0	0	153	0	0
10	金沙鎮金沙國民小學-周邊通學道路改善工程	金沙鎮	2	2	0	0	0	0	0	0	0	185	0	0
11	金寧鄉金寧中小學校園通學環境改善計畫	金寧鄉	3	0	1	120	0	57	7	0	0	161	0	0
12	金寧鄉金門大學校園通學環境改善計畫	金寧鄉	6	4	0	30	50	0	0	0	0	400	0	0
13	烈嶼鄉西口國小校園通學環境改善工程	烈嶼鄉	2	1	1	0	0	131	0	2	3	150	60	0

- (二) 校園門口號誌設施行人燈目前暫無正確數據，未來將持續對校園周邊鄰近號誌化路口檢視，並依校園需求及周邊交通狀況輔以行人專用時相讓民眾步行時不會受車輛威脅，或採行人優先（早開）時相，增加行人能見度，讓駕駛人也較能注意到有行人正在斑馬線上，減少人車交織的狀況，視後續中央或年度預算積極爭取列入年度賡續辦理。
- (三) 學校周邊路口行穿線繪設原則皆依「道路標誌標線號誌設置規則」劃設，倘學校另有增減需求再行邀集相關單位現勘研議。惟退縮後涉及與斜坡道、騎樓、人行道等順接尚待克服，將配合道路工程一併檢討調整，視後續中央或年度預算積極爭取列入年度賡續辦理。

三、醫療院所週邊之道路

- (一) 本縣各級醫院及醫療院所計有1家醫院、5所衛生所。
- (二) 目前醫療院所週邊之道路行人行道多有設置，目前暫無正確數據，為提升就醫民眾優質安全通行人本環境，本府積極賡續向中央爭取補助經費，提升醫療院所週邊之道路通行品質，亦對長者更為友善，視後續中央或年度預算積極爭取列入年度賡續辦理。
- (三) 醫療院所號誌設施行人燈目前暫無正確數據，未來將依周邊需求及交通狀況輔以行人專用時相讓民眾步行時不會受車輛威脅，或採行人優先（早開）時相，增加行人能見度，讓駕駛人也較能注意到有行人正在斑馬線上，減少人車交織的狀況，視後續中央或年度預算積極爭取列入年度賡續辦理。
- (四) 醫療院所周邊路口行穿線繪設原則皆依「道路標誌標線號誌設置規則」劃設，倘醫療院所另有增減需求再行邀集相關單位現勘研議。惟退縮後涉及與斜坡道、騎樓、人行道等順接尚待克服，將配合道路工程一併檢討調整，視後續中央或年度預算積極爭取列入年度賡續辦理。

四、公共運輸場站週邊之道路

- (一) 本縣公共運輸場站之數量包含1座機場、3處港區碼頭、4處公車營運站。
- (二) 本縣公共運輸場站為轉成各行政區域之交通運輸重要樞紐，承載了不少通勤和旅遊的人群，為提供絡繹不絕的旅人一個安全舒適的通行環境，

除提升搭乘大眾運輸工具民眾舒適度外，進一步達成交通暢行、行人友善之願景藍圖，將積極賡續向中央爭取補助經費，視後續中央或年度預算積極爭取列入年度賡續辦理。

- (三) 公共運輸場站週邊路口號誌行人燈同步納入本府優先盤點計畫，視後續中央或年度預算積極爭取列入年度賡續辦理。
- (四) 公共運輸場站週邊路口周邊路口行穿線繪設原則皆依「道路標誌標線號誌設置規則」劃設，倘另有增減需求再行邀集相關單位現勘研議。惟退縮後涉及與斜坡道、騎樓、人行道等順接尚待克服，將配合道路工程一併檢討調整。

肆、 行人安全環境改善之整體執行規劃

為有效提升國內行人路權，未來將持續精進改善實質人行空間環境，包括「路口行人安全設施改善」、「改善人行道」、「校園周邊暨行車安全道路改善計畫」、「行人及高齡友善示範區」、「減少路側障礙物」、「提升非號誌化路口安全」等6項行動方案。

一、 整體規劃原則

- (一) 優先考量行人需求：規劃重於提供安全、便利的步行空間，並保持無障礙設計。
- (二) 增設行人過路設施：在主要街道和交叉口設置足夠的行人過路設施及確保行人過路時有足夠時間，並考慮到不同類型行人的需求。
- (三) 改善路燈與視覺設施：確保行人在夜間行走有足夠照明，及設置必要的指示牌。
- (四) 交通管理與車輛速度控制：控制車輛速度，設置限速標誌及監控系統，降低行車速度來保障行人安全。針對特定區域進行交通流量管理，避免過多車輛進入繁忙的行人區域。
- (五) 無障礙設施的建置：提供無障礙設施，如人行道坡道、無障礙信號燈、以及有聲音提示的交通信號等，確保所有行人設施對於有特殊需求的人群友善。
- (六) 持續監測與改善：規劃設置完成後，持續監測行人安全情況，滾動式調整與改善，確保行人安全環境能夠不斷優化。

二、 各工作小組改善目標:

- (一) 工程: 透過好的工程設計減少人車衝突及駕駛失誤
- (二) 監理: 教導駕駛人如何於路口停讓、違規駕駛人矯正機制、運輸業源頭管理及教育
- (三) 執法: 養成駕駛人及行人的正確用路行為
- (四) 教育: 從小即教育正確及安全過馬路、教導行人正確及安全的用路觀念及行為
- (五) 宣導: 觀念的養成及民眾認同行人安全為優先(翻轉車本為人本)

三、 現階段改善標的

執行「提升道路品質計畫」、「永續提升人行安全計畫」及「生活圈道路交通系統建設計畫」，盤點縣內各重點區域、道路現況及配置需求，擬定分年分期改善計畫。



四、 執行機制、經費預估及經費來源：

依據行政院 112 年 5 月 25 日通過「行人優先交通安全行動綱領」，擬定本市行人安全環境改善各項行動方案，執行內容分屬工程(工務處、觀光處)、教育宣導(教育處、觀光處)、監理(監理站)、執法(警察局)等不同面向，由本縣道安會報各小組依權管工作推動，並定期於道安會報進行專案簡報，由各小組提出精進作為。所需經費除本府自籌預算執行外，亦持續積極爭取中央補助經費辦理。

五、 可能遇到之困難及預計解決方式：

- (一) 所遇到困難：包括相關工程執行上，地方民眾對於規劃內容仍有疑慮或不同需求見解，另規劃人本交通思維須兼顧地方商業活動與停車需求，影響推動優化行人通行環境執行程度。
- (二) 預計解決方式：先行與地方重要代表（如鄉鎮長、議員、代表，村里長等）溝通，並邀集地方利害關係人現地說明取得共識與支持，在不影響用路安全並滿足其中一些需求；另需要透過教育以及民間倡議的力量，讓大眾願意自發性地維護路權，從推動人本交通空間規劃設計面向出發，優化行人通行環境。

六、 執行期程：113 年 1 月~116 年 12 月。

伍、 行人友善環境觀測指標及定期滾動檢討機制

一、 目標設定

- (一) 核心指標：達無行人事故數。
- (二) 行為指標：未停讓行人違規率低於 10%。

(三) 行動指標：建置人行道 5 處、改善 3 處，並依所爭取經費額度滾動式檢討各工作要項及年度執行目標值。

二、定期滾動檢討機制

- (一) 定期檢視之項目：核心、行為、行動指標，倘有問題由每月定期召開之重點會議
- (二) 所訂定之計畫是否依所規劃之機制及期程推展，並於道安會報提出檢討，由各小組提出精進作為。