

中華民國
101年10~12月
2012
October~December

Vol. 22



金 歲 芳 華

02 特別報導

- 02 新卸任局長交接 蔡耀坤接篆履新
- 05 局長的期許
- 06 大陸公安部等貴賓抵金參訪賓主盡歡
- 10 101年平安演習圓滿成功
- 12 參加金門縣第18屆運動會紀實
- 15 保安機動警力展現亮麗演練成果
- 19 101年度本縣新增當舖業一家
- 22 遠離毒品，搶救健康—串珠研習營
- 24 遠離毒害，魅力四射—漆彈反毒宣導活動
- 26 101學年度「校園安全環境檢測評估工作」順利啟動
- 28 淺析本局機關安全維護暨興利除弊作為

32 治安最前線

- 32 手機竊案，城警循線查獲烏龍賊
- 33 偵破金門高粱酒竊案
- 34 城警1案偵破2起超市竊盜案

35 專論文章

- 35 債之契約的解釋
- 38 預防性犯罪監聽與警權機能（下）
- 42 運動與營養對高血脂的影響

發行單位：金門縣警察局
地 址：金門縣金城鎮金山路15號
封面題字：金門書畫家吳鼎仁老師
封面照片：110e化勤務指管系統建置完成啟用典禮
發 行 人：蔡耀坤
副發行人：蔡廷生
總 編 輯：郭仁賓
副總編輯：林要治
審查委員：翁宗堯、李沃實、林興財、黃書星

編輯委員：李益杰、呂世忠、楊智銘、盧志榮、蔡志慶
出版日期：中華民國102年1月
統一編號：2009200300
電子郵件：sec1@mail.kpb.gov.tw
聯絡電話：082-324372
傳真電話：082-312037
金門縣警察局全球資訊網址：<http://www.kpb.gov.tw>
印刷設計：詠大文具印刷有限公司

46 政府採購招標之事前準備

- 50 從金坊的服務，我們的公務員學到什麼？
52 玩具槍枝動能初篩之探討



56 警馨情

- 56 警馨情—搶救獨居老人
58 協尋迷途女子
59 機動保安警力巾幘不讓鬚眉
60 寒夜記事



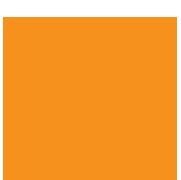
61 民俗采風

- 61 緣續金沙—記101年「高粱老街風獅爺文化季」
66 金門地名好有趣
68 中秋博狀元餅民俗與省思
70 2012年翟山音樂節饗宴



72 心情隨筆

- 72 觀賞「追夢的不老騎士」有感
76 學而時習之，不亦說乎
78 我對「身在公門好修行」的體悟
79 九月・白城





卸、新任局長交接

■ 人事室

本局卸、新任局長於本（101）年12月18日上午11時舉行交接，典禮由金門縣長李沃士主持，內政部警政署副署長林國棟監交，新任局長蔡耀坤接篆履新。

交接典禮於當日上午11時，在本局四樓視聽室舉行，縣府主任秘書盧志輝及各局室主官、縣議會議長王再生、議員許玉昭、林金量、蔡春生、楊永立、蔡水游、林孫全、陳滄江、王碧珍，以及軍、檢、調、協勤幹部、退休警察及本局員警代表等，近二百餘人參加觀禮，典禮熱烈而隆重。

縣長李沃士致詞表示，這次本縣警察局卸、新任局長交接典禮，一方面對二位卸、新任局長榮膺新職，表達賀意，同時也對各位貴賓在百忙當中抽空觀禮，由衷的感謝。李縣長指出，卸任局長蔡蒼柏於99年12月25日到任以來，工作認真、積極負責並擅於溝通協調，深受各界肯定，更由於他卓越的領導，金門縣警察局上下一心，內部團結和諧，員警士氣高昂，警政工作績效卓著，使警察維護社會治安的努力獲得縣民的肯定。其殫精竭慮，建立公平、公正之人事陞遷制度，並加強為民服



▲局長蔡耀坤宣誓就職

蔡耀坤接篆履新

務，有效提升員警執勤能力，使員警能夠全心全力做好維護本縣治安工作。

李縣長更細數蔡局長任內重大政績，在過去近二年來的日子裡，蔡局長所帶領的縣警局團隊，積極建置本縣警政各項基礎建設，如環島監視錄影系統的整合工作、少年警察隊與交通警察隊綜合勤務大樓的建置規劃及完成110E化勤務指管系統建置等；另外在治安、交通、為民服務也有不錯的成績單，並查獲首宗大陸人士藉觀光名義竊取青天白日勳章案、查緝兩岸三地詐欺集團案、檢肅職業賭場及查緝

賭博、查緝偽劣假藥及侵害商標法、檢肅非法槍彈、查獲毒品及指揮偵辦各項重大刑事案件；同時加強轄內交通整理維護、交通號誌與工程改善，而在宣導交通安全教育及加強交通執法、改善道路交通工程上也有不錯的成效。在在都展現他要為留「金」歲月有番作為的強烈企圖心。

李縣長指出，無論是基礎的組織建構、治安及交通、市容整理各方面，均有輝煌的成果，蔡局長深獲民眾及各界的稱許與肯定。而本次警政署為借重長才，特予調任新北市政府警察局主任秘書之職，

也是金門力量的延伸，期許將來有機會能繼續為金門觀光行銷，並多多照顧縣籍子弟。

對於新任蔡局長耀坤在新北市政府警察局新莊分局分局長任內，因工作表現極為優異而調任本縣服務，李縣長除表示恭賀之意，並代表本縣歡迎蔡局長到任，也希望本縣警察局同仁在新任蔡局長領導下，全心全力投入治安維護工作，確保民眾生命財產安全，並與有關單位有良好的溝通、協調、配合。李縣長指出，在公務人員中，警察人員與民眾的接觸最為頻繁，在執法的過程中，影響民眾的權益也最深，並希望所有的警察同仁，都能主動加強為民服務，促進警民合作關係，做好政府與民眾間的橋樑，領導警察局同仁共同努力，創造更輝煌的工作成果。

監交人林副署長國棟於典禮中除祝賀二位卸、新任局長外，希望蔡局長就任後，在李縣長指揮領導下，能發揮所長，繼續推動金門縣警察局各項勤、業務，並與各有關業務單位加強溝通協調，領導全體同仁共同努力，以保障縣民生命財產之安全。林副署長也提醒各級幹部及同仁維護警察風紀，一刻都不能鬆懈，執法人員握有公權力，千萬要牢記權力易使人腐化，尤其警察同仁身處複雜環境，引誘很多，若不能自我把

持，容易陷入萬劫不復的困境，希望大家能做到「清」、「慎」、「嚴」這三件事，就是清廉自持、保障人權、嚴格執法。為達成保護民眾生命財產安全之使命，每位警察同仁應牢記有關員警執勤安全的「三安政策」：第一，確保本身執勤安全，降低執勤風險，請特別注意自身執勤安全，同仁執行各種勤務時，應勤裝備應齊全，流汗是應該的，但不要流血；第二，注意對方安全，嫌犯、證人、被害人及現場每一位當事人之人身安全亦是警察的責任，最近發生數起人犯戒護疏失被脫逃的案件，各單位應引以為戒，避免重蹈覆轍；第三，重視案件、卷證安全，執行任何勤務或偵辦案件，皆需注意適法性，一切必須依法執行，保障人權，未依「標準作業程序」執勤或案卷證物處理不好，容易衍生事端，甚至涉訟。以上執勤「三安」，希望同仁落實執行。

局長的期許

壹、局長簡介

本局局長蔡耀坤，福建省晉江縣人，中央警察大學正科四十六期畢業、行政警察研究所碩士，歷任南投縣警察局集集分局長、桃園縣警察局大園分局長、中壢分局長、臺中市警察局第一分局長、嘉義縣警察局督察長、基隆市警察局督察長、基隆港務警察局副局長、桃園縣政府警察局副局長、內政部警政署科長、臺北縣政府警察局三峽分局長、板橋分局長、新北市政府警察局新莊分局長等職務。

貳、局長的期許

局長接篆履新後，於主持局務會報時並作出下列今後工作態度之要求與指示：

一、依法行政，嚴正執行

身為執法人員必須「依法行政」，法令是警察執法基本原則，執行勤務業務應依據法令行事，不可踰越，並應注意比例原則之規範。

二、落實警察核心價值

廉正一警察應廉潔自持，遵守公務員廉政倫理規範，不公財私用，不接受不當餽贈、飲宴或招待，更不可利用職務，謀取不法或不當利益，應謹記風紀重於一切，尤其是最考驗人性的「情關」與「錢關」，各級幹部應落實考核工作。

專業一警察要有自己的專業，同仁應利用閒暇多充實專業知識、法令，在工作領域能學以致用。知識就力量，鼓勵學習新知與技術，培養第二甚至第三專長，以臻與日俱進，迎戰不斷變遷之環境。

效能一同事間應和諧相處，加強橫向聯繫，落實縱向溝通，互相合作、去除本位主義，發揮團隊精神，展現高效能團隊。

關懷一為民服務要有同理心，把來報案或請求協助者，都視同自己的家人，人民才能感受我們的真誠，進而肯和我們合作，共創安和樂利社會。

三、貫徹報告紀律

各單位於報告各項事務時，應確實秉持「即時、正確、完整、客觀」之原則，切勿摻雜個人感情因素，多實證、少推論，據實以告。

四、盡本份、重育才

同仁應恪盡職責，以工作為導向，竭力為民眾服務。應七分力量置於工作，三分力量置於人際關係營造上，做好基本功是很重要的。各內、外勤單位主管應確實擔負起責任，並多教育、協助部屬或資淺者，為本局培育人才，以提升團隊整體競爭力。

五、落實正常勤休制度

鼓勵同仁正常實施輪休與休假，並從事正當休閒活動，獲得快樂的心情及滿足感，增進身、心、靈健全與發展，創造自我肯定。

六、重視家庭生活

「家庭」對於每個人的一生而言，幾乎是無可替代的，是一個人最溫暖的避風港，彼此可以得到最充分的關心與扶持，並帶給個人成長。因此同仁工作之餘，也要用心經營家庭生活，使家庭幸福美滿。

以上幾點與同仁共勉，希望大家攜手合作，共創金警美好的未來，願金門鄉親都能平安、快樂。

大陸公安部等貴賓

抵金參訪賓主盡歡

■兩岸一家親



▲縣長李沃士親至碼頭迎接牛廳長一行

宛如「打仗」的兩天！終於落幕，這場盛大接待公安部參訪團盛事，肯定是本局成立以來之最。甫接到內政部警政署刑事警察局通報大陸刑事偵防體系龍頭「公安部」副部長陳智敏將抵金參訪，即為這場「戰役」揭開了序幕。

公安部陳副部長率大陸重要省市副廳長等刑事幹部共19人，於101（以下同）年12月10日至15日抵達臺灣與內政部警政署等單位進行交流互訪。回程於12月15日抵達最終站金門，並藉小三通渠道返回廈門。為此，福建省公安廳廳長牛紀剛及廈門市副市長、公安局局長（雙重頭銜）王小洪一行7人，特於12月14日期前抵達金門，並於隔（15）日為陳副部長接風，雙

方經短暫停留後旋即返回廈門。由於公安部、福建公安廳、廈門公安局均為我方重要刑事窗口，三巨頭又同時出訪，警政署高度重視。署長王卓鈞、刑事警察局局長林德華、副局長陳擇文、偵查科資深兩岸承辦組長李明道、警務正蘇信雄等12人，亦分別於12月14日、15日抵達金門指導及協助本局籌備接待工作。得知署長闊別四年後即將蒞臨金門，警局同仁們無不精神一振，尤其是前局長蔡蒼柏（已榮陞新北市政府警察局主任秘書）特別興奮，指示全局相關單位「積極動起來」！

籌備工作由本局刑事警察大隊主辦，有別於平時「小攤的」由承辦人自行操作。由於陸方及我方刑事大家長同時抵達，高規格接待自不在話下。前蔡局長親自召開多次籌備及協調會議，討論接待陸方及警政署等貴賓細節，小至代訂住宿、餐廳、代租巴士、調度交通工具，大至策劃接待方式、排定參訪行程、景點及期前勘查，承辦單位集結全隊之力，分工完成初步規劃及期前準備。期間主任秘書李忠萍及其同窗刑事警察局警務正蘇信雄協助甚多，李主秘的細心周到加以蘇警務正多次接待參訪團的實務經驗，是本局終能完成接待任務的關鍵。



▲已停產的金門迎賓酒相贈，相信牛廳長樂在心窩



▲國寶級人物「吳師傅」相贈署長現打勇士刀，以為蒞金紀念



▲署長王卓鈞、天津市公安局長張亮、副部長陳智敏聯袂切蛋糕

依據歷次的接待經驗，籌備完成只是序曲，惟「計畫趕不上變化」乃是家常便飯。派遣熟悉地區資訊及路線之機動人力，是遂行插曲的首要。這群「小蜜蜂」是非常重要的螺絲釘，負責現場維安及突發狀況處理。在此要特別提出本局工作夥伴及單位，「專業導遊」林明薇老師生動活潑解說，搭配金門戰地古厝風情，參訪團貴賓們同時體受視覺與聽覺饗宴，「目不暇給」的遊覽地區優美景點，深刻發揮金門軟實力；「帥氣小生」張志強接任司儀，三兩下事前排練即能有穩健台風，為餐會開場暖足氣氛，表現不俗；「後勤支援」單位派上所有司機及上等車輛輪番支援，金國哥、祺哥、福哥及忠臨兄熟

稔車況及路況，協助接待貴賓亦是可圈可點；最後是刑警大隊眾兄弟們，由副大隊長黃書星及電腦達人隊長林中書親自分別領軍，前者負隨團接待貴賓現場之成敗，後者則專司幕後補給及會場佈置，全局人員鼎力促成這樁美事，表現零「失誤」，可謂皆大歡喜。

為金門推展觀光不遺餘力的縣長李沃士，也親自至水頭碼頭船邊迎接貴賓，在行程安排上別具匠心：魅力獨特的水頭洋樓古厝群絕不可少，俗話說「有水頭富，無水頭厝」；戰時軍用迎賓館改裝的鄧麗君紀念館，敘述著「永遠的軍中情人」平生故事；觀海別墅型陳景蘭洋樓是個品嚐咖啡的休閒聖地；以真人砲操取勝的獅山砲陣地，能一睹全國唯一坑道式榴砲風采；第二天，離大陸最近的馬山觀測站，相傳為林毅夫渡海「投共」之處；旅日王姓商賈返鄉回饋宗親的十八間大厝一民俗文化村，仍有蚵仔煎達人王阿婆身影，中午接陳副部長後驅車前往「洪師父金饌牛肉」餐會，當日巧為天津市公安局副局长張亮生日，蛋糕上的蠟燭為餐會增添溫馨氣氛。餐後，金門國寶「金合利鋼刀」創始人吳增棟師傅親自簡述金門20餘年「單打雙不打」的砲彈歷史，並現場表演「砲彈變菜刀」拿手絕技，現打勇士刀兩把相贈陳副部長及王署長，以為旅金紀念；行銷金門經濟命脈金門酒廠產

品亦是本團重要使命，金酒公司董事長李文選不辭辛勞，親自為佳賓簡報並帶領參觀「白金」生產線；翟山坑道神工鬼斧，是金門六〇年代戰時船運補給的代表作品。由於時間有限，觀覽至此已近離別時，我方旋即送陳副部長等人搭船返回廈門。

此番接待任務，讓我十分懷念的是與刑事局承辦人蘇信雄共事的過程，與信雄合作接待（包含遣返）任務已十餘次，屢次合作都加深對其人格及觀念的認識及互信，這趟寒冷十二月天共同「揮汗」接待，為「賓主盡歡」而爭搶時間的過程中，很高興在往後人生路上又多了一位好兄弟，是我這兩天最大的收穫。

展望未來，兩岸擴大交流之門既開，且已無回頭路。開放程度勢必持續擴大、次數更多、層級更高，兩岸互動越密切，越有助於減少溝通障礙，強化彼此合作默契，提昇事務工作處理效率，最終落實共同打擊犯罪，為兩岸人民及社會治安盡一份心力。有幸在本局持續扮演承辦人的角色，是長官對我們的肯定，也是磨練心志、增加歷練的好機會。這種「吃苦當吃補」觀念，將有助於大家能在警察職場中不斷進步。感謝這次全體配合同仁的辛勞，未來還有許多機會共同合作，感謝你們。

莅臨指導

101年平安演習圓滿成功

■行政課

前言—平安演習緣由

民國66年國防部先後成立「憲兵特勤隊」、「陸軍空特部特勤隊」（現更名為陸軍航特部特勤隊）及「海軍陸戰隊特勤隊」，主要的任務是反劫持、反劫機及執行特定任務；民國81年警備總部裁撤，社會治安工作回歸內政部警政署統籌，並於當年10月30日核定於保一總隊下成立「維安特勤隊」。由於當時威脅我國的狀況係以劫持、劫機及破壞為主，故查詢國內相關資料，僅在「民用機場、航空器、港口、船舶遭劫持或破壞事件處理作業規定」、「警備作戰要綱」及「憲兵反劫持手冊」可以找到相關處理的原則，延續至今。於警政陸務安檢反恐部分可分為二，港口部分則為港安演習，機場部分則為平安演習。

有鑑於國際恐怖事件的嚴重危害性，如何建構完善的危機管理機制，做好危機管理，乃為國家安危體系重要任務。舉凡危機事件的偵防、情蒐、通報、處理、後續搶救及復原等機制，都必須環環相扣，

在最短時間內迅速啟動及有效因應，以發揮預期的緊急應變功能，此亦為「平安演習」主要目的。近年國家安全的威脅，已不再侷限於傳統的戰爭，取而代之的是跨國恐怖組織的破壞擾亂。新的安全威脅亦有可能來自境內，且威脅主體不再限於國家，多元目標的危害威脅，導致戰略思維的必須轉變。

警政反恐之平安演習

警政署安檢組謝組長芬芬於10月12日率員蒞局督導「101年金門尚義機場平安演習警棋推演」工作。本次參演團隊分別有交通部民航局金門航空站、航空警察局台北分局金門分駐所、保安警察第一總隊維安特勤中隊、金門縣消防局、金門憲兵隊及本局各單位共同熱情參與。當日「平安演習」警棋推演由張前副局長清春擔任指揮官，狀況演練分別以「反劫持」（民用航空器於空中遭受劫持）、「反破壞」（民用航空器於地面遭受破壞，或民用機場重要設遭受破壞）為模擬狀況，期能與實務結合，與時俱進，精進本團隊應變機制。



謝組長芬芬對於本次警棋推演給予高度的肯定，並表示：本次「平安演習」警棋推演，係模擬民用航空器、機場遭受劫持時，為運用統合力量適切有效處理劫持或破壞民用航空器、機場等重大治安事件，以維航空器、機場安全及正常運作。往年皆由桃園機場、台北機場及高雄機場為演練單位，以熟稔機場及航空站發生各種狀況之處置應變。另轄區內有配屬機場單位之警察局如臺東縣警察局、屏東縣警察局、澎湖縣警察局、連江縣警察局及金門縣警察局等單位每年分別輪流擔任推演單位。今(101)年由金門縣警察局擔任各民用機場「平安演習」縣市警棋推演，距前次辦理本案已相隔有5年之久，許多人、事、作法和規定多有所改變，對本次演習參演人員而言皆為全新的經歷，一切從新開始。本次演習在蔡前局長蒼柏的領導之下，參演團隊針對機場、航空站各種狀況之假設模擬發揮應變處置能力機智。本演習便是希望維繫各團隊於緊急情況發生時，充分展現應變、防災、救援的能力，本次演習能夠於推演中順利、流暢完成，實屬可貴。

結語

從「意料之外」到「意料之內」，危

機管理就是不確定管理，旨在讓原先「不可預見」的不確定，變成「得以預見」的不確定，也就是從「意料之外」到「意料之內」的預備與轉變過程。本次演習協調會議時，張前副局長清春以此勉勵本團隊。平安演習在各團隊完美、流暢的配合之下順利完成，此過程經由張前副局長清春、李前主任秘書忠萍不斷耳提面命，任何演出的文字內容不應錯漏，應逐字逐句仔細校稿，並應配合POWERPOINT圖文檔完美演出。在本局第二次預演後，即由課長、資訊室二位同仁等人，於當日下午逐一校稿核對，這也讓平安演習腳本直至正式演出的前一天才送至印刷社印製，一切都為了有完美的表現。此外，對於演習會場各個位置的排定亦逐一詳實考量，例如，於演習前一周由本課課長方耀勳親自前往桃園航空警察局觀摩取經，最後才決定會場佈置方式。

本次演習推演過程緊湊而逼真，參與人員態度認真，備受上級長官肯定，回顧從無到有的過程是艱辛的，但果實卻是甜美的。每個人的參與都是團隊成功不可分割的一部分，沒有完美的個人，只有完美的團隊，成功團隊的組成，並不在於只是將一群人組合在一起，而是這個團隊必須要有一致的目標、相同的共識、良好的溝通能力及磨合度；分工合作及互相幫助是團隊應有的態度，一個人的能力只能完成個人份內的事，但是當這個團隊的人都能充分發揮其所有的能力時，產生出來的能量才能在當下點燃劃出燦爛火花，從這次「平安演習」成功的演出，我們充分的體會到了。



▲開幕典禮進場

參加金門縣

第18屆運動會紀實

■文／督察員 廖建棠 圖／巡佐 楊達人

金門縣第18屆運動會於101年11月15日至17日在本縣體育場舉行，本次賽事除本縣第18屆運動會外，另結合第4屆離島縣聯合運動會、2012台灣田徑菁英賽，以及首次舉辦「兩岸島嶼運動會」。選手來自金門、馬祖、澎湖及大陸廈門、東山、平潭、湄洲等7縣市，共計9,000餘位選手參與，可謂盛況空前。本局在人員略有不足之情況下，仍就拔河、大隊接力、木球及趣味競賽(誰「籃」得住、魔術方塊、鑼聲若響、同舟共渡、圓圓滿滿接力賽)等項目，共計48人參與，堪稱精銳盡出。



▲警察寶寶—人型布偶

開幕典禮

在前局長蔡蒼柏領軍下，順勢利用開幕儀式向現場來賓觀眾宣導「反詐騙」及「交通安全」等重點治安工作，以加深民眾對於「反詐騙」及「交通安全」的觀念。此外，由金湖分局黃裕翔、蔡豐國所裝扮之警察寶寶人型布偶，深受現場小朋友之歡迎，爭相與警察寶寶合影，儼然成為現場人氣最旺之吉祥物。

競賽項目

大隊接力在前局長帶領下，與其他單位(金門縣政府等27單位)一爭高下，前局長一起跑即拉傷大腿，猶負傷盡力衝刺跑完全程，以免影響本局成績，鐵漢堅毅精神令人敬佩，最終榮獲機關組優勝之佳績，誠屬不易。



▲大隊接力



拔河隊在督察室督察長謝宗宏的帶領下，與其他單位激烈較勁，輸人不輸陣，同仁使出全力、力拔山河，最終榮獲機關組第3名佳績，誠非易事。

趣味競賽，在圓圓滿滿接力賽部分，同仁齊心齊力、默契十足，最終榮獲機關組優勝之佳績，實屬難得。

圓滿閉幕

為發揮運動精神，雖最後一刻，同仁仍然精神抖擻地參加閉幕典禮，會後並留下合影，為本次參加縣運會劃下圓滿句點。



本縣在為期3天的「四合一運動會」過程中，本局競賽選手無不卯足全力、盡力衝刺，以期能爭取佳績，惟相較其他單位，本局勤(業)務繁雜，以致練習較少。另未有新血輪加入，選手普遍老化等諸多因素，致使成績受限，期待下一屆能有更亮麗的表現。

對於運動會期間，在體育場周邊執行交管任務之執勤同仁，在此一併致上最高的感謝之意，由於同仁辛苦的執勤，使周圍交通順暢，秩序良好，有利比賽順利進行，算是本次大會圓滿成功的幕後英雄。

▼選手合影



保安機動警力

展現亮麗演練成果

■ 保安民防課



▲內政部警政署陳警政委員致詞情形

維護社會治安、確保人民生命財產安全是警察的責任，內政部警政署為檢測各縣市警察局建制保安機動警力之編裝、訓練、管理、運用的成果驗收，以提昇員警處理聚眾活動應變能力，陳警政委員逸峰等一行於101年10月16日蒞金督導評核本局「101年機動保安警力整備檢測暨保安裝備檢查」工作。

為培養基層員警處理聚眾活動基本戰力，提升專業素養及危機應變能力，本局除平時定期逐月實施演訓以外，針對此次年度檢測大事，本課遵奉前局長蔡蒼柏指示，自10月11日起，連續為期一週，每日動用警力百餘人，假金寧鄉頂堡公園實施「專案性」訓練，藉由轄區治安狀況及特性分析，置重分隊基本及應用隊形演練，實務模擬狀況推演，以爭取佳績。



▲整裝情形

本次檢測演練現場指揮官經陳警政委員當場抽籤後，由前金城分局潘分局長錫輝雀屏中選，此一抽籤結果，完全符合演訓前的「隱性角色設定」（潘分局長曾任保四總隊資深教官，並於去(100)年擔任警政署全島巡迴檢測編組成員），巧妙的安排，頗為幸運啊！然落選的前金湖分局石分局長卻「大方」表示「虧我備戰如此之久，臺詞及狀況滾瓜爛熟到不行，卻派不上用場，真是嘔啊！」。整體檢測過程中，本局現有保安警力編組平均年齡幾達43歲，已然邁向中、高齡狀況，所有編裝員警均不因歲增而不為，操練過程絲毫不馬虎，益且精神抖擻，士氣高昂，抱持著

為金門治安而付出努力，真是讓人動容。

深值一提的是，隨著社會環境形態的變遷，女警執行聚眾勤務乃未來不可避免的趨勢。本局外勤基層女警編制雖僅有子菡及思穎2名，然考量現今「兩性平權」的潮流，以及執行「永順專案」期間，女性陳抗成員居多，爰「首次」將渠納入常態保安整訓規劃，身著配置12.5公斤的鎮暴配備及訓練均與男警一致。訓練之初可能有點「離離落落」，但在渠等2員不厭其煩的一再重複訓練下，嬌滴滴的她們在大太陽底下汗流浹背，無不全力以赴，期能應付實際勤務的挑戰，感恩她們的參與，甘巴爹。



◀前金城分局潘分局長親自檢視鐵拒馬牢靠程度



▲女警支援滅火一隅



▲抗議群眾架離情形

本次重頭戲的狀況演練，特別以群眾聚集抗議「公共政策」為模擬狀況，期能與實務結合，與時俱進，精進檢測能量。為將本次演習視同作戰演出，現場設有三處制高蒐證點，配賦新世代「M-Police」警用行動電腦為蒐證工具，採「遠近兼顧、晝夜相繼、立體涵蓋」之全面、全程、多向、交替方式蒐證，並有消防局支援消防車及救護車，環保局支援機動廁所機動演出。最難能可貴的是，本局金城分局第三組啟成兄除率領金門防衛指揮部支援50名弟兄扮成「抗議」群眾叫囂外，就連自家的土狗也銜命上陣。尤其，期間表現出「暴民」行為對鎮暴警察叫罵、推擠、掀拒馬、丟擲水球、寶特瓶及模擬汽油彈攻擊警方，其「暴力行為」不亞於真實的抗爭場面，最後採取強制驅散作為，出動噴水車驅離及柔性架離後，狀況演練相當逼真，廣獲好評。



◀金防部架設鐵絲網

▼連土狗也來摻一腳



另外為有效區隔抗議民眾，本局平時除參照警政署拍攝「保安裝備鐵拒馬架設」影音光碟加強一字型、T字形及工字型架設訓練以外，對於器材運輸管理部分，更參考保四總隊自製影音光碟，統一律定載運車輛及人員編裝，以符各項安全措施規定。本次鐵拒馬架設演練，考量時間及配合場地因素，僅採一字型、T字形實地操作確實鑽孔、釘樁固定鐵拒馬之模擬演練，以達阻絕群眾效果。另外在逮捕違法陳情抗議首腦及靜坐群眾架離的過程，也特別注重人權及人身安全的保護。尤其有鑑於「離島一體、軍警一家」的使命，本次還特別情商金門防衛指揮部派員演練「悍馬車+快速鐵絲網車」實作，更增添演練的可看性，充分展現本局與金門防衛指揮部平日機動支援的動員能力。

陳警政委員於演練後表示：金門縣雖位處離島，受限於地理因素，本島警力無法及時支援，本局能因應地區特性，除加強訓練，以提昇員警執勤能力外，並與地區憲警單位訂有相互支援協定，加強友軍(警)協調連繫，作法允當，以今之演訓成

果，相信必能完成各項集會遊行防處治安維護使命。尤其藉由此次警力整備檢測暨非法聚眾活動狀況處置實警演練的舉辦，大幅提升了處理非法聚眾及陳情活動的應變與處置能力，更能確保金門地區各項安全維護工作得以平安、順利，尤其本局能預擬狀況推演腹案，並將過程逼真、緊湊的表現出來，動作熟稔，訓練有素，相當值得肯定。

最後前局長蔡蒼柏指出，凡是舉辦集會遊行一定要秉持和平、理性及非暴力方式，任何暴力均會削弱集會遊行的正當性，反而不能達到訴求的目的。他更呼籲凡是參與集會遊行或聚眾活動之人士，務必遵守遊戲規則。警方執法立場一貫秉持「保障合法」、「取締非法」、「嚴懲暴力」之原則，堅守依法行政、行政中立之立場，嚴正執法，以貫徹政府公權力及執法威信。絕不容許有任何脫序行為發生，貫徹執行約制、疏處、管制、攔截、封鎖、隔離、驅離等作為，消弭治安亂源，確保社會安全與安寧，以維公權力及法律尊嚴。

101年度

本縣新增當舖業一家

■刑事警察大隊組長／董紀宏

金門縣自90年6月8日當舖業法頒布之前，原轄內僅有誠○當舖一家，99年1月底轄內設籍人口增加至3萬人以上，本局秉持「公平、公正、公開」原則辦理新增當舖一家，並順利由夏○當舖（現更名為三○當舖）取得許可證。至101年4月底，本縣受惠於各項利多政策加持下，致使轄內設籍人口快速增加，超過105,950人口再新增一家當舖之門檻，本局爰依當舖業法、當舖業申請籌設勘驗及設立許可辦法、金門縣政府辦理當舖業申請籌設核發同意書執行要點等相關規定，辦理新增一家當舖工作。



▲抽籤現場，競逐者眾

由於未達申設門檻前，已有許多民眾來電詢問，為讓申請過程更透明，本局於101年5月間，透過縣府公佈欄、本局網站、新聞媒體等管道公告民眾周知，旨在提醒民眾注意自身權益，並預先通知民眾將於101年6月1日至7月2日期間開放受理民眾提出申請，並預定於101年8月24日假本局三樓禮堂舉行公開抽籤儀式，消息一出，詢問電話再次蜂湧而至，本局當舖業務承辦人電話接到手軟，還需一一向每位來電民眾解釋申請流程及應注意事項，當下真覺得如能用錄音方式直接回答，應是不錯的方式。

為保護本縣民眾權利，本局全力辦理此次公開抽籤活動，為預先防止類似臺灣各縣市之「當舖蟑螂」，以大量人頭申請增加中籤率之方式來金門搶標，故辦法中規定有意申請民眾需符合設籍縣內戶籍半年以上，並要求鄉親必須於限定時間內親自準時至警察局完成報到、出席手續，才可參加當日之抽籤儀式。對於此項貼心設計，頗受地區民眾好評，民眾申請也相當踴躍，截至提出申請日期為止，雖然僅有一家新增名額，然總計提出申請民眾達128位，經初步審核符合，抽籤資格之民眾為95位，承辦人乃逐一通知申請民眾後，積極準備當日之抽籤活動相關事宜。

抽籤當日由本局蔡前局長親自主持，與會者包括本局刑事警察大隊黃副大隊長、各家媒體記者及參與抽籤民眾等，同時會場全程錄音錄影，並聘請本

縣「尚譽法律律師事務所」沈炎平律師全程見證，當日親自到場完成報到手續民眾共94名，當日抽籤儀式之高潮，係由局長扮演「上帝之手」的角色，當要抽出籤王的那一刻，現場屏氣凝神，似乎聽到大家心中都在默喊著自己所屬的「樂透號碼」，希望今年的幸運全都集中在這一刻。

最後抽籤結果為正取一名、備取二名，神奇的是全部都由「李」姓中籤，分別為上昇當舖李小姐、振東當舖李先生、二聖當舖李小姐等三位幸運者，籤王李小姐喜樂形於眉梢，畢竟九十四分之一（1.06%）的中獎率比中200元統一發票的機率還低，本局更慎重提醒李小姐：「應於文到六個月內完成籌設並申請勘驗，籌設部分應遵照『當舖業法』、『當舖業申請籌設勘驗及設立許可辦法』暨『當舖業營業場所及庫房設置基準』等相關規定辦理，若於時效內無法籌設完畢，將喪失正取資格，並由備取第1名遞補籌設」，可想而知，渠已提早於101年11月23日完成籌設並取得當舖許可證。

當舖許可牌之所以搶手，乃在於其法定質押利率（及倉棧費）較一般銀行借貸高上許多，「合理利潤」已極為誘人，猶有甚者，更大打當舖名號行「地下錢莊」放高利貸之實，然此舉已違反當舖業法及銀行法之規定，借高利貸之人原本即為還款能力（信用）有問題之民眾，禁不起暴利剝削，最終均因無力還款而遭暴力討債，家破人亡，臺灣地

區歷年均有查獲合法當舖業以此「掛羊頭賣狗肉」之經營手法，本縣近幾年來由於地區經濟活動熱絡，營造工程、需錢週轉者為於短時間內搶錢投資，可能不顧重利向非合法業者（俗稱地下錢莊）借錢，本局分別曾於94年間及今（101）年11月間即查獲地區當舖業者以合法掩護非法經營地下錢莊模式，借款者因不堪重利壓榨而無力償還，貸方則實施強行扣留相關動產等不當行為，該2案均已破獲並移送福建金門地方法院檢察署偵辦。地區是類案件雖少見，惟本局仍將持續加強情資佈建，以

杜絕是類案件再次發生。

現行銀行借錢很方便，而且利息也很低，但還是有人會到當舖借錢週轉，原因在於去借錢的民眾多屬無抵押品（資產）、信用不佳或無正當工作者，這類處於社會中下階層的人本來收入與經濟狀況就有問題，低利資金來源無法借得轉而借高利資金，好比飲鴆止渴。本局為當舖業主管機關，未來仍將持續加強當舖業務督導檢查、嚴正取締不當行為，若有違法業者將依規定查辦到底，以保障民眾財產安全。



▲正取1名-上昇當舖

金門縣警察局 101 年度
遠離毒品，搶救健康—串珠研習營



▲學員熱烈參與

遠離毒品，搶救健康

串珠研習營

■刑警大隊／許蘭妮

有鑑於臺灣地區屢發生毒品入侵校園、新興詐欺手法層出不窮及小三通毒品走私案件增加等因素，為使民眾能瞭解毒品之害處，避免因一時之快而影響身體健康及家庭幸福，本局刑事警察大隊特於101年11月24日區分上、下午二梯次，假國立金門大學規劃辦理「遠離毒品，搶救健康—串珠研習營」預防犯罪宣導活動。

本次活動講師鄭麗芬為日本株式會社串珠認證合格講師，並有美國GIA 珠寶學院函授鑑定師合格証照、台灣台北國際珠寶學院鑽石、紅寶石、藍寶石、鑑定師合格証照及台灣台中國際珠寶學院有色

寶石，軟玉石，硬玉石鑑定師合格証照；現任金門縣串珠學會第二屆理事長、金門社區大學特聘創意DIY 串珠及手作飾品串珠講師、金門監獄更生受刑人輔導串珠講師及社團法人中華民國單親家庭關懷協會串珠講師。值得一提的是，在與鄭老師聯繫，希望她能擔任本次活動講師時，隨和又親切的她馬上敲定時間，並允諾為活動設計一款別具意義的串珠。二天後，接到老師來電：我設計好囉！妳收一下電子郵件看看吧。果然，老師真的好用心呢，「時鐘幸運草」真的是切合本次活動主題，而且非常之亮眼，其設計緣由為：時鐘的分秒刻畫在10時10分，意即你我能時時刻刻冷靜判斷是非與對錯，伸出你的手勇敢的向毒品說「不」，並接住屬於自己的幸福（幸運草）。

此次參加「遠離毒品，搶救健康—串珠研習營」預防犯罪宣導活動之民眾共計120名（每梯60名），第一天受理報名時，真的是以秒殺形容，報名電話不斷，甚至有民眾到了第三天仍打電話來詢問有無後補名額。活動當日由本局刑事警察大隊副大隊長黃書星主持，除了向參加民眾解說毒品防制與用藥安全（遠離毒品8大招）及地區常見詐騙案件犯罪手法及預防方式，讓民眾了解毒品戕害身心健康的嚴重性，以堅定拒毒意念外，同時亦提升民

眾的安全用藥知識。另外活動當日亦藉機宣導全國常見之詐騙手法案例與預防詐騙概念（強化個資保護與警覺性），期能讓民眾避免遭受不法侵害，進而積極參與詐欺犯罪防制工作，共同建立安全無虞的生活環境。

爾後本局仍將繼續辦理類預防犯罪宣導活動，期望讓民眾能有更多保護自己，免於受害的觀念，本次活動也感謝各分局同仁的全力協助與配合，讓活動能圓滿順利達成。



▲實作成品精美大方

►前局長語重心長致詞，盼反毒在校園紮根



遠離毒害，魅力四射— 漆彈反毒宣導活動

■爆肝勇者



▲射擊體驗區魅力無窮，許議員與局長開懷感受扣板機樂趣！



▲本局特派五位精英，賽前參加模擬戰，成績「斐然」

「連日陰雨終放晴，遠離毒害漆彈營，深化青年反毒觀，昌隆社運起步行」，101年11月25日，本局刑事警察大隊假金門大學圖資大樓前場地，與福建金門地方法院檢察署、國立金門大學及本局各分局等單位，聯合舉辦「遠離毒品，魅力四射—漆彈競賽」預防犯罪宣導活動，活動宗旨係以正當之競賽運動宣導地區民眾（尤其是青少年）反毒品之意識。

邇來臺灣地區毒品案件有增多趨勢，吸毒者的年齡層亦逐漸下降，不僅影響社會安定，更使民眾身心健康受到威脅。為防範犯罪於未然，強化事前預防工作，防制地區毒品持（使）用現況，減少吸毒人口，故以年輕人喜愛之戶外漆彈活動，吸引年輕族群加入反毒行列而辦理上述宣導活動，活動反應之熱烈，由報名名額「秒殺」的速率可見一斑。

本次活動由本局刑事警察大隊主辦，參與貴賓有地區漆彈協會主委許玉昭議員、國立金門大學學務處課外活動指導組組長蔡宗憲博士、本局前局長蔡蒼柏、前主任秘書李忠萍及刑事警察大隊副大隊長黃書星等人，地區媒體

◀貴賓與團員們「開戰」前大合照



記者亦到場拍錄攝影。當日活動開訓典禮，蔡前局長語重心長表示：「毒品是萬惡根源，查緝毒品犯罪、打擊販賣毒梟，一直是金門縣警察局最重視且持續投入資源的工作，此次藉由召集地區年輕族群實施反毒品宣導活動，就是希望落實反毒意識向下紮根的工作」。受邀貴賓許玉昭議員、國立金門大學蔡宗憲博士，亦對本局能以時下最夯的漆彈活動吸引年輕大眾參與，以達反毒宣導之作為十分肯定，其中許議員亦為本縣漆彈協會主任委員，推行地區漆彈活動不遺餘力，此次應邀出席參與指導，使活動增色許多。本次活動總計參加人數超過170人，場面可謂十分盛大。

當日開訓典禮結束後，與會貴賓與全體學員們大合照以為紀念，為使未能上「戰場」對打之貴賓能體驗射擊之樂趣，主辦單位特別貼心的在場地旁架設「射擊體驗區」，舉穩氣槍、瞄轉目標後，無需掩蔽的豪邁射擊，更能感受扣板機的快感。另在開戰前，由主辦單位與金門大學進行一場小小的娛樂模擬賽，「輸贏事小，面子事大」，故本局特挑選五名菁英神射手，腳下速度取勝的練雄、初生之犢不畏虎的仁凱、神龍見首不見尾的胡小隊長、號稱準度第一的豐明學長以及最具嚇阻作用的「面惡心善」原住

民小德哥，此陣仗一字擺出，氣勢著實驚人，不過由於漆彈槍與制式射擊用槍的差距頗大，致平時的射擊訓練成果發揮有限，惟模擬賽的「娛樂」效果非凡。

對戰正式開始，由125位參與團員分25小組，以每3~4小組為一單位，先採循環賽取每單位戰績最優者進入前8強，再採雙敗淘汰制拼奪最強前三名，授予最高榮譽之獎盃及紀念品以茲鼓勵，各團員無不卯足全力硬拼，過程可謂「慘烈刺激」，中彈者狼籍逗趣，圍觀者捧腹大笑，形成一幅裡外皆樂的畫面。另參與本次活動者尚有正在服兵役之現役軍人利用休假前來參加，其「優異」之射擊技巧，亦展現國軍弟兄平常精實訓練的成果。

最後公佈最終戰績，季軍為現就讀金門大學三年級學生所組成之「海峽實業」隊，亞軍為在地區成立設計工作室同好所組成之「亂射一通」隊，冠軍則由平均年齡三十餘歲之本地工作人士所組成之「陳許林蔡王」隊獲得，其隊名是十分「具」創意的五人姓氏組合，正所謂「五姓聯軍，齊力斷金」，實力果然不容小覷！競賽雖有輸贏，但活動最終，其實大家都是贏家，享受活動進行之樂趣、吸收正確反毒之觀念，並將這股正向力量擴散給周遭之親友及朋友，才是本次活動最佳之收穫。

活動落幕，展望明年，本局仍將賡續辦理類反毒品活動，以持續落實深化反毒觀念，除希冀透過活動喚醒全民對於毒品戕害身心健康嚴重性的體認，堅定拒毒意念外，同時增加民眾的安全用藥知識，以提升用藥安全，增進國民健康。



101學年度 「校園安全環境檢測」

■少年隊／張騰達

所謂校園安全，顧名思義是指師生可以免於恐懼，可以安全學習與教學的地方，學校是眾多學生聚集、活動與學習的場所，校園的安全維護自然是一項重要的公共責任，學校必須讓學生在校園中避免受到自然災害或人為事故所造成的傷害，同時要進一步能確保學生的生活安全，因此一所優質的學校，理應透過系統性的思維，以整合橫向不同單位意見的方式，除了學校的軟硬體均能符合安全的規定，更應藉由校園安全環境檢測評估工作，適時並提供學校改善防護措施意見，避免發生毒品、不良幫派勢力入侵、校園暴力或竊盜等危害校園安全事件，縝密建構共同維護師生安全機制，以營造安全、健康校園之教學環境，確保校園安全與安寧及提供優質學習成長環境。



評估工作」順利啟動

事實上校園安全事件之發生具有不確定性、複雜及迫切性，危機可能隨時發生，意外可能處處潛藏，唯有時時提高校園之管理意識及預防措施，結合學校與警政全體成員共同互相配合維護，冀求達到人、事、時、地、物之安全無虞，防範於未然。

金門縣轄內國小、國中、高中、大學共計27所；警衛人數(含保全、替代役)總數共有118名，101學年第1學期發生校安事件（校園霸凌）經處理共2件。本局於101學年度第1學期經實施檢測，發現各校應改善方面，分別為監視錄影設備模糊或故障及錄影保存期限過短、校園內施工處所防護設施未完善及學生交通安全等三項。而

各校建議本局協助部分，大都為校園周邊區域加強巡邏及協助上下學時段交管等事項，業已分別函發縣屬教育單位及各分局協助加強執行。

為配合各級主管教育行政機關與學校防制毒品、不良幫派勢力入侵校園，機先消弭校園暴力事件，少年隊及各分局除已深入校園加強預防宣導外，並分別於101年10至11月間分區（金城分局、金湖分局）辦理2次「校園安全座談會」，期藉由座談會議方式，達成雙向平台溝通管道，促進教育與警政單位之聯誼情感，建立校園應變處置機制及聯繫窗口，先期預防任何危害及事故發生，共同為地區校園安全，建立一個幸福、平安之友善學習環境。

淺析本局機關安全維護暨興利除弊作為

■ 保防室

壹、前言

金門與大陸福建省近在咫尺，雖然兩岸緊張情勢漸趨和緩，但國防最前線的屬性依然存在。近年來，兩岸小三通及陸客自由行之觀光交流，絡繹不絕地展開，金門成為兩岸中轉站的角色甚為鮮明，使治安環境有地域性的衝擊和挑戰。加以本局警力之運用，要「獨當一面」，遇有治安事故，無法請求臺灣警力支援，一切必須自行承擔，職責相形加重。然而機關安全不可因治安環境變化而輕忽，反要未雨綢繆，防範任何危害之發生。本局要確保人員、武器、設備、駐地的安全，仍要加強安全機制的有效建立，以及全體員警安全警覺與心防上鞏固，著重平時之「防患未然」、「居安思危」的警覺。「破窗理論」（Broken Windows Theory）對此有深入的描繪，凡事必須從小處著手，「勿以善小而不為，勿以惡小而為之」的觀念，殊值省思與實踐。

貳、本局「110e化勤務指揮管制系統」建置完成

一、健全指揮作業平台

本局運用現代化通訊技術，101年9月已完成建置、整合110e化勤務指揮管制系統平台，今後可對轄區內所發生各類治安

案件、警力（巡邏）勤務狀況及地理資訊資料納入電腦系統。並結合GIS系統之治安斑點圖，以電子地圖顯示相關地理位置及其警力動、靜態資料，與現有之警車衛星定位系統(GPS)、路口監視錄影系統結合成一組共同勤務指揮作業平台。

二、治安功能得以發揮

為追蹤緝捕逃犯，本局透過勤務指揮中心能夠隨時掌握轄內最新治安狀況，發揮指揮、調度、協調、管制、報告、通報及轉報之最大功效。同時具備案件跨區移轉、線上傳輸、受理案件，可與內政部警政署e化勤指統計分析系統連結，使e化勤務指管系統延伸至分駐(派出)所等功能。健全勤務指揮管制功能，達到「報案快、指揮快、行動快、通訊快」的要求，發揮警察強化打擊犯罪，維護社會治安，提升為民服務之品質。

三、機關安全預期效果

由於本局建置「110 e化勤務指揮管制系統」受理民眾報案平台之建置完成，能與內政部警政署勤務指揮中心指揮管制系統同步連線，已具備現代化之指管功能。此外，有關全國溢流受理案件功能，不論是內部或外部的服務，更能提供一個便民、有服務效率的機制，對本局興利除弊大有裨益，對機關安全亦能獲得保障。

參、本局安全維護作為

本局明訂機關安全維護定期、不定期檢查計畫，不僅要做到重點檢查，更要做到全面實作演練，即在強化安檢作業，避免作業廢弛，導致預防功能喪失，形成安全罅隙，重要作為如下：

一、裝設錄影監視器

為運用現代化科技器材，輔助勤務之不足，協助蒐證，乃針對本局（地下1樓、地上4樓）主要出入門戶、槍械室、辦公處裝設錄影監視器20支，全天候錄影存檔，對攝錄影音資料，隨時檢視，以利調閱，對機具平時善加保養、維護，俾能正常運作，發揮監視功能，強化安全維護作為。

二、加強門禁管制

為確保駐地安全，至本局洽公、訪客、維修人員，應於大門警衛處登記事由及時間，換領臨時出入證，佩戴胸前，事畢離去，應將本證交還。不論公務或私事，進入本局不得涉及公務機密，所攜帶進、出文件或物品應接受警衛人員盤詰、檢查、登記，若發現不法情事，應依相關規定處理。

三、訂定標準處理程序

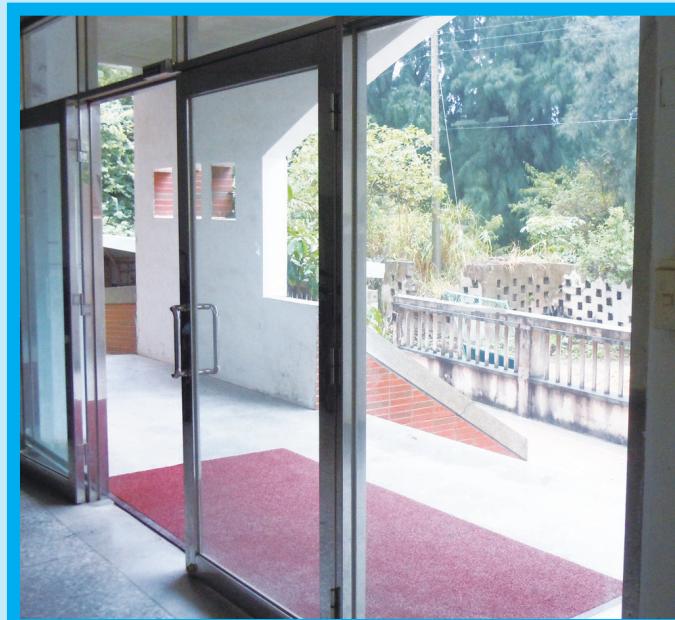
對於洽公民眾可能發生之各種偶發狀況，已協助機關訂定一套標準處理程序，從洽公動線、狀況發生、支援人力、協助單位等均應有明確的依據，處理原則如下：

（一）宜先引領民眾離開第一現場（窗口、櫃臺），倒杯水紓緩其憤怒之情緒，俟其心平氣和，再予以解釋。

- （二）由資深熟悉業務人員即時出面瞭解、避免衝突升高，並隔離不相干人員。
- （三）誠懇、耐心、傾聽、婉轉解決對立、緩和情緒。
- （四）不卑不亢、不使用刺激言語或誇張、過度肢體動作。
- （五）察言觀色，注意任何可能突發狀況。
- （六）妥善因應衝突事件階段：潛伏、爆發、延續、善後期（可能發生不良副作用）之處理步驟。
- （七）由主管、副主管，最後出面斡旋緩頰，或告知以書面申訴等方式結束爭執。

四、加強員工危機意識

基層公務機關之業務與業者、民眾接觸頻繁，且與其權益息息相關，常遇有「爭執衝突」事件發生，公務員必須本諸職權依法行政，以「同理心」爭取與民眾



「良性互動」，講求技巧，必能減少不必要之紛爭和困擾，另應教育宣導員工狀況處理程序，並定期演練，使員工熟悉應變程序，藉以提升危機意識。

肆、檢討與策進

員警對於機關安全維護工作，應有認知乃在擬定安全維護預防作為時，在規劃上，首應決定目標，擬定方向，在作為上要內外兼顧，配置適切，防所當防，以不致顧此失彼，掛一漏萬，茲就選定階段、計畫階段、與執行階段分述如下：

一、選定階段

(一) 應全盤了解機關安全狀況，預判機關首長、重要人員，在遭受危害破壞、劫持、恐嚇；或發生竊盜、縱火、爆炸、襲擊等危安狀況，應做沙盤推演，研析單位安全防護尚有存在那些缺失，並妥為規劃及防範作為。

(二) 預判機關發生風災、水災、火災、震災後，現有各項器材設施，在安全防護強度上，尚有那些缺失？並劍及履及協同相關單位，積極檢討改善缺點，並擬定強化作為。

(三) 機關安全防護之軟、硬體設施應加強危安預警措施，尤其科技警報及錄影監視系統，對安全防護功能，深具作用，應考量機關任務、特性及預算編列，適時配置，俾能有效發揮輔導作用。

二、計畫階段

(一) 機關安全維護工作計畫之規劃作業，必須兼顧防護對象的內、外硬

體環境與機構任務特性，考量安全防護目標的必要性、效益性、適時性，避免資源浪費，進而做好安全維護基礎工作。

(二) 明訂機關安全維護定期、不定期檢查，不僅要做到重點檢查，更應經常做好全面之實作演練，如本局上述各項演練，局長均親自督導，事後做檢討與策進，即在避免因作業廢弛，或人為執行疏失，形成安全漏洞。

(三) 辦理安全維護設備實物檢驗，應實施「預知危險」的動態檢測，排除任何可能引發災害的變因，尤其對於可能間接產生的潛存因素，均應妥擬防護措施，以確保整體安全無虞。

三、執行階段

(一) 依據安全維護計畫，統合各分工單位，善盡教育、管理、輔導、檢查的責任，不僅例行性檢查要落實，紀錄要詳盡，對於存在之缺失，要求各單位確實管制複查，以建構安全防護之堅實機制。

(二) 透過各種時機及方式，例如週報會議、主管會報、定期月報或常年教育訓練，課程講授等時機，做經驗分享、案例檢討，以加強灌輸員警居安思危，有備無患的安全警覺觀念。

(三) 落實本局「安全維護會報」責任分工，定期集會檢討機關安全維護過程，有何不足及缺失，加以檢討強化，例如結合各辦公處所及勤務機

構，明確安全維護責任區之界定，賦予主管及相關同仁應有的責任，唯有統合全體之力量，方能維護本局之安全。

伍、改進措施與建議事項

- 一、本局無政風室之編制，業務由督察室之督察員兼辦，由於本局全體員額僅295人，人員較少，工作上仍有身兼數職者，所幸協調快速、配合綿密，故相關勤務業務之推展頗為順暢，能有效率的執行任務。然而，政風職掌，畢竟與督察和保防工作有所不同，若能朝專業化方向設置，且全國一致，有專責之政風單位，必能使權責份際明確，依法行政，遂行任務。
- 二、本局各業務單位或各分局如發覺有民眾陳抗之動作，或醞釀凝結群眾之初始階段，應立即予以婉釋，並循三級報告規定，迅速陳報，以為因應。有感金門以往社會型態較單純，故對狀況之掌握，一般警覺性略不足，有待加強。一旦有事故發生，各單位主管除向主官陳報外，亦須即時向政風機構進行橫向聯繫，以爭取處置危安最佳時效。
- 三、金門與大陸僅一水之隔，隨著小三通自由行的開啟，防止敵諜情蒐之反情報、反滲透、反破壞，絕對不能掉以輕心，因應地區特性與治安狀況，本局機關安全維護，加強門禁管制，格外重要。若遇必要狀況時，可於本局四樓制高點，隨機架設蒐證錄影器材，對於違法陳情請願行為，實施全程錄影蒐證。
- 四、金門地區民風單純，少有陳情請願事

件，但近年來，民意高漲，民眾爭取自身權益日益強烈，例如戰地政務期間遭受賭博取締受到「明德班管訓」，要求政府賠償的訴求，乃透過相關管道爭取中，均有可能引發聚眾至本局陳情、請願之虞。本局已加強各項情資掌握，並預先備妥處置方案，成立「疏處小組」俾有效處理陳情請願事宜。

陸、結語

如前所述，治安狀況不論如何變化，機關安全防護工作，必須隨著環境的變遷來作調整、強化，以致本局尚能維持「最前線」的良好治安環境。紀律是一種綱紀規律，落在「團體」，是用來維持一個團體的整體性與向心力；落在「個人」，則是一種自我要求的能力，也就是「自律」。我們因為能夠自我要求而有了紀律，因為抱持著使命感而有了堅持，更因為有了紀律與堅持，本局才能夠不斷地成長、茁壯，創造許多輝煌的績效。榮譽，絕不會無故從天而降，受人肯定的基礎，是來自於無止盡的紀律與堅持。



手機竊案

城警循線查獲烏龍賊

■金城派出所警員／辛益昌

101年10月22日晚間20時許，金城所接獲曾姓民眾報案，表示其手機在城區網咖遭人竊取，報請警方調查，金城所於受理報案後，立即展開調查偵辦，終於隔(23)日下午16時循線偵破，將嫌疑人李○○以竊盜罪嫌函送金門地檢署偵辦。

曾姓民眾於101年10月22日凌晨06時許，於金城市區○○網咖店消費，玩網路遊戲玩到一半，因精神不濟而趴在桌上小睡片刻，於當日6時30分醒來後，發現其放置在桌上之智慧型手機遭人竊取，在遍尋未果的情況下，於案發當日晚間20時，至金城派出所報案。筆者於受理案件後，立即至該案發地(○○網咖店)調閱監視器釐清案情，店內監視器係近期內裝置，不僅操作容易，解析度亦十分清楚，店內共計有12支鏡頭，完全捕捉到一名男性竊嫌之行竊過程及脫逃路線，經鎖定該名竊嫌後，首先探詢○○網咖及附近各網咖看是否認識該名竊嫌，惟各網咖業者對該名竊嫌皆表示十分陌生。經初步研判分析，該名竊嫌可能為台籍人士，甫來金工作。筆者開始在轄內展開查訪，由其脫逃之路徑沿途商家開始探詢，最終在○○超商門市找到關鍵線索，據該店店員表示，案發當日凌晨

06時15分許，有一名男子至店內購買米酒，並當場將米酒喝完，因酒醉在店裡休息到中午才離去，還不慎將一支手機以及證件掉落在超商內，碰巧該名男子遺失的手機，正是曾姓民眾遭竊之智慧型手機，經調閱超商監視器，比對影像無誤後，確認該酒醉男子就是手機竊盜案之竊嫌，而這個烏龍竊賊，竟將自身的證件也掉落在超商內，也間接讓筆者確定該名男子的身份。

經研判，該男子可能為台籍人士甫來金工作，筆者由轄內人力仲介公司員工名冊比對，竟一舉中的，順利找到該竊嫌聯絡方式，並通知其到案說明。隔(23)日下午14時許，嫌疑人李○○(有多項竊盜前科，台籍工人)經通知到案說明，經筆者提示監視器畫面影像以及多項證據後，因證據確鑿，李嫌立即坦承其犯行，渠表示因一時貪心，見曾姓名眾熟睡，且四下無人之際，趁機竊取其手機，沒想到一切的犯案過程，皆逃不過店內監視器鎖定，拍下犯案的全部過程，而且犯案後沒多久，警方就找上門，也讓他大感意外。本所經調查偵訊後，依法將嫌犯李○○函送金門地檢署偵辦，並將贓物發還被害人。曾姓被

害人表示：該手機於上個月才購買，沒想到購買不到一個月便遭竊，對於自己的疏忽，深感懊悔，並感謝警方能立即幫他找回；曾姓民眾對警方之高效率辦案精神深表讚許。

近年來由於來金之台籍人士及往返出入遊客激增，雖促進本轄觀光，但也讓地區治安日漸複雜，一般民眾應有正確之

防竊觀念，並應注意隨身財物的安全，不要讓不肖之徒有機可乘，以防制類似竊案發生。時至今日，新型高解析之監視錄影設備也是破案的關鍵所在，本縣監視器目前雖仍在建置當中，警方深信若監視錄影設備能建置完整，未來將是警方破案之利器，除能有效維護地方治安外，對於交通事故分析研判，亦有莫大之助益。

破獲

金門高粱酒竊案

■金湖分局／吳家慶

金湖分局轄區王姓民眾涉嫌於101年10月19日晚上16時許進入被害人住處竊取一箱金門高粱酒，案經被害人發現後向轄區金湖派出所報案。

金湖派出所巡佐顏佐龍調閱涉案人王○○家中錄影監視器發現犯行，惟僅有模糊影像，無法得知嫌犯正確身分，乃交由所內其他同仁辨認犯嫌身分，經警員吳家慶再次勘驗影像，發現嫌疑人與轄區內曾經涉嫌家暴案件的王姓民眾特徵相符，爰通知王嫌到案偵詢，王嫌坦承犯行。

王嫌表示因陪同被害人媳婦回家幫忙搬運衣物，見被害人住處一樓後方有囤積金門高粱酒，竟臨時起意竊取一箱高粱酒，再利用其搬運的衣物作為掩飾，將高粱酒搬上小貨車後揚長而去，王嫌自認其犯案過程神不知鬼不覺，即便被害人發現高粱酒遭竊也不知何人所為，殊不知被害人家中裝有監視器，王嫌的犯行已在監視器下原形畢露，不容狡辯。

本案能在短時間內順利偵破，除員警平時對轄區內經常違法犯紀的民眾有所了解外，亦有賴被害人平時即具有防竊意識，自行在家中裝設監視器才能拍到竊賊犯行，現今金門高粱酒的價格不菲，易為不法分子所覬覦，呼籲民眾應提高警覺意識，作好防竊措施，若家中有囤積大量高粱酒的民眾也可自行設計防竊圖章，且每一瓶及每一外箱均印有灌裝日期及序號，民眾若有需要可自行記下，以利失竊後之偵查及查贓。

城警1案

■金城派出所警員／辛益昌

偵破 2起超市竊盜案

101年10月17日金城分局金城派出所接獲○○超市報案，表示店內有婦人竊取店內物品，本所同仁立即前往處理，並依法逮捕竊盜現行犯張姓婦人，另擴大偵破犯嫌於本(101)年9月12日所犯之另一件超市竊案，嫌疑人張○○經調查偵訊後，以竊盜罪嫌隨案移送金門地檢署偵辦。

嫌疑人張姓婦人，於101年10月17日早上7時50分許進入○○超市，打算趁店員不注意時，順手牽羊、竊取店內食品罐頭；但眼尖的店員在婦人一進門時，就立即注意到該名婦人，似乎就是上月份來「光顧」過超商的竊嫌，並特別注意她的行動，根據店內監視錄影器畫面，張姓婦人起初四處閒晃，終在10餘分鐘後，下手行竊食品罐頭，隨即將食品罐頭藏進背包內後準備離開超商，店員見狀後立即打電話報警，經警方到場後，店員指出婦人之犯罪行為，婦人企圖為自己辯解，矢口否認犯行，但在警方調閱超市內監視器畫面後，婦人隨即坦承犯行，自行從背包內取出從○○超市竊取來之食品罐頭數罐，本所同仁於線上受理報案後，立即將張姓婦人以現行犯帶回所內偵辦。

據報案人指稱，該名張姓婦人，於101年9月12日也到○○超市竊取多樣冷凍食

品，經本所同仁循店家提供之線索、調閱監視錄影器畫面比對後，由清楚的影像畫面研判，該案應為張姓婦人所犯；警方並於警訊筆錄時提示超市監視錄影器畫面，張姓婦人坦承畫面上確實為她本人無訛，張姓婦人表示渠因家境貧苦、一時貪心，下手行竊超市內冷凍食品、食品罐頭等物品，犯下○○超市這兩件竊案。警方於訊畢後，查扣贓物，並發還被害人，隨即將全案依竊盜罪嫌隨案移送金門地檢偵辦。

金城分局呼籲，民眾應有正當之守法觀念，對於店家或他人之物品財物，「勿因惡小而為之」，順手牽羊的結果，可能犯下刑法第320條竊盜罪「意圖為自己或第三人不法之所有，而竊取他人之動產者，為竊盜罪。處五年以下有期徒刑、拘役或五百元以下罰金」。本案能順利偵破應歸功於超市內監視錄影設備，由清楚的監視器畫面比對下，犯罪無所遁形；本所爾後除將利用勤區查察等時段，進行住宅防竊、反詐騙宣導外，亦將加強宣導轄內商家自行裝設監視錄影設備，以預防竊盜案件之發生，若不幸發生，監視錄影畫面也能成為警方偵辦之重要線索；監視錄影設備之建置，對於轄內治安平穩、犯罪發生率降低，確實功不可沒。

債之契約的解釋

■李沃實／輔仁大學法學博士・金門大學海事所兼任助理教授
現任金門縣警察局保安隊長

壹、行文之動機與目的

派出(分駐)所或偵查隊值班同仁，於受理報案人所自稱的刑事案件時，不免會遭遇到混合「民事案件」問題，而且該「民事問題」經常成為「先決問題」，諸如，金寧轄區內有某位代表向分駐所報稱：「其(似未經所有人之國有財產局同意)種植於他人土地上的芭樂樹，遭第三人用怪手鏟除，堅持要告相關人士毀損罪」；金湖分駐所受理署立醫院綜合大樓興建承包商與其小包間轉承攬契約，就小包以炸藥分解基地中岩磐(不動產之成分)後產出之石頭是否為報酬的一部分而歸屬於誰？雙方除進行本案纏訟外，並同時大玩「假處分」攻防戰，小包並向派出所堅持提出「妨害公務、竊盜、搶奪等罪」告訴。

就此二案件：第一案為芭樂樹所有權歸屬問題，依民法第811條規定，屬於國有財產局所有(最高法院31年上字第952號：檢察署座談會75、7、49法檢(二)字第1013號結論)；第二案雖涉及所有權歸屬，但尚有其前提待確認：雙方所訂承攬契約條款內容是否有所規範？如無規範(即漏洞產生)？各應如何解釋？若不先解決所有權歸屬，就無法正確處理：例如，「誰是犯罪被害人，而得依刑事訴訟法第232條規定提出告訴；如非直接被害人，則僅是刑事

訴訟法第240條規定之告發(或稱檢舉、陳情)」；「如該產出之石頭，確非屬於小包所有，大包就不會構成小包所謂的各種犯罪」等刑事問題。

以「正確而妥當處理民事問題」要求警察同仁，個人認為太過沉重，太過苛求，蓋所有同仁在警察養成教育階段，甚少受足民事法學教育，縱然受過民事法學教育，就算法律系科班生，若非專攻民法，讀通學理(各種民法原則)而且不斷演練、思索案例，正確而妥當處理民事問題亦非易事。故持平而論，能做到「大概的正確」，就可行俠仗義。為伸張正義，身為警察同仁，就常遇到的「民事問題」，仍然應隨時自修或向專家請益，求其正解，不宜故步自封，以免遭社會「奇(或歧)視」。繼本局金警季刊第19期拙文：「意外死亡或自殺於保險法效果天壤之別」後，本期針對近期本局受理各種刑事案件先決之民事契約，應如何解釋問題，略作簡單介紹。

貳、契約解釋之必要性暨前提

一、契約解釋之必要性

奉行資本主義社會經濟制度的國家，私法自治(契約自由)通常成為其法治之基石，警察不干涉民事原則即導源於「私法

「自治」。契約乃當事人自創的規範，而文字本身意義本難臻固定、精確，中外皆然，因此，運用文字作成契約，無法避免其意義、內容或適用範圍發生疑義，乃有詮釋之必要。

二、契約解釋之二個前提

(一) 契約是否(有效)成立

契約成立之方式如下：

1. 要約→合意←承諾

要約規定於民法第154至158條；第162條；承諾規定於民法第159條、第160條及第163條。合意規定於民法第153條2項。採用消費者保護法「定型化契約(第11條至第17條)」或民法「附合契約(第247條之1)」特殊方式訂約，則應優先依消費者保護法(或民法)相關規定解釋適用，較為正確。

2. 意思實現(民法第161條)

3. 交錯要約

至於契約是否生效則適用民法總則有關法律行為生效要件：包括(1)當事人應具備完全行為能力(滿20歲或未滿20歲而已合法結婚，而且具有正常精神能力)；(2)標的應可能、確定、合法妥當(無違反民法第71條、72條及74條)；(3)意思表示應健全(無民法第86條至第93條情形)且一致。

(二) 當事人所訂者究屬何種類型的契約？

1. 有名(或稱典型)契約(債編各論，除第20節「指示證券」及第21節「無記名證券」為「單獨行為」以外，其餘規定之類型)

2. 無名(或稱非典型)契約

*學理上之重要分類如下：

1. 要式契約與非要式契約
2. 諾成契約與要物契約
3. 要因契約與不要因契約
4. 一時性契約與繼續性契約
5. 有償契約與無償契約
6. 一方負擔契約與雙方負擔契約
7. 預約與本約

參、契約解釋之原則暨方法

關於契約之解釋，德國民法第133條規定：「解釋意思表示，應探求當事人之真意，不得拘泥於所用之辭句」。另於第157條規定：「契約應依誠實信用，並顧及交易慣例之要求解釋。」我國民法僅於第98條規定：「解釋意思表示，應探求當事人之真意，不得拘泥於所用之辭句」。就我國之抽象規定，應如何進一步解釋，必須觀摩下述羅馬法及我國最高法院判決、學說怎說。

一、羅馬法以來三個主要的解釋原則

(一) 誤載不會害及真意

(二) 矛盾行為，不予尊重

(三) 有疑義時，應作不利於條款制定人之解釋

二、最高法院標竿性解釋判決三則

(一) 88年臺上第972號：「解釋契約，應探求當事人立約時之真意，而探求當事人之真意，本應通觀契約全文，並斟酌訂約當時及過去之事實暨交易上之習慣，依誠信原則，從

契約之主要目的及經濟價值等作全盤之觀察。」

(二) 96年臺上第401號：「解釋契約，應探求當事人立約時之真意，於文義上及論理上詳為推求，以當時之事實及其他一切證據資料為其判斷之標準，不能拘泥字面，致失當時立約之真意。」

(三) 96年臺上第2382號：「解釋契約，固須探求當事人立約時之真意，不能拘泥於契約之文字，但契約文字業已表示當事人真意，無須別事探求者，即不得反捨契約文字而更為曲解；又解釋契約屬於事實審法院之職權，除其解釋違背法令或有悖於論理法則或經驗法則外，當事人不得以其解釋不當，為第三審上訴理由。」

三、學說之綜合解釋方法

- (一) 以契約文義為出發點(文義解釋)
- (二) 通觀契約全文(體系解釋)
- (三) 斟酌訂約時事實及資料，如磋商過程、往來文件及契約草案等(歷史解釋)
- (四) 考量契約的主要目的及經濟價值(目的解釋)
- (五) 參酌一般交易慣例
- (六) 以誠實信用為指導原則，有疑義時，應兼顧雙方當事人利益之平衡。

肆、契約漏洞之填補

債之契約應如何加以解釋，已如上述，萬一對於相關問題於契約條款中遍及不著任何規範時，又如何處理？通說認為：

- 一、先確認契約是否具有未約定內容之漏洞存在。
- 二、如確有意外之漏洞，原則上以民法債編各種之債任意規定先填補之。
- 三、若不可行，則考量適用「情事變更原則(民法第227條之2)」，或採行補充的契約解釋(假設之當事人意思)。

契約漏洞之填補，原則上係依上述順序，但應留意下述例外情形：

- (一) 在有名契約，當事人所訂定之契約雖具典型性，但因其特殊性，適用任意法規未盡符合當事人之利益。
- (二) 在無名契約，適用或類推適用任意法規違反契約目的時，應對該契約之特殊利益狀態，作補充之解釋，以補契約之不足。

預防性犯罪監聽 與警察權機能

下

■ 賴俊宏



叁、司法警察與行政警察作用之區分

一、將來性犯罪偵查與依據

所謂傳統的行政警察，乃與司法警察相對應之概念，係指以維持公共秩序為目的之警察作用。此種意義之行政警察，又可分為「狹義的行政警察」及「保安警察」兩者。在衛生、交通、產業、經濟秩序、建築等行政領域，做為實現各該行政目的之手段，而發動之作用，乃狹義的行政警察。至於保安警察，則指為維持公共安全與秩序，就與其他行政並無關聯事項，其自體獨立實施之作用。兩者之區分，可提供分配警察權給各公的機關之基準。在普魯士，保安警察為各邦警察機關之事務；狹義的行政警察則係地方公共團體之管轄事務。至於戰後之日本，原則上狹義的行政警察由各行政機關擔當；保安警察則由警察法上之警察機關負責，但亦有例外。

相較於司法警察概念，即以恪遵刑事訴訟法規範之犯罪偵查為重心。犯罪偵查，以何情形為開端。在日本舊刑事訴訟法第246條規範，檢察官認為有犯罪時，應即偵查犯人及證據；司法警察官亦於「認為有犯罪之時」而獨立開始職務權限所有之偵查（參照日本舊司法警察職務規範第50條）。

換言之，即為「偵查開始以發生或有犯罪嫌疑為前提」。發生犯罪嫌疑者即開啟偵查，因而發生嫌疑事由即被稱為「偵查之端緒」，告訴、告發、自首等即屬於偵查之端緒。此為大陸法系的概念架構。

犯罪發生或犯罪嫌疑發生原則上為偵查的前提，於新憲法制定後則為之一變。在西元1947年之日本刑事訴訟緊急處置法之「解說」中，當時司法省為以下敘述：「對犯罪科予刑罰，由刑事訴訟程序進行法令之刑罰適用。以行刑事訴訟作

為前提，一旦發生犯罪時，應蒐集犯罪事實之證據。偵查即為犯人與犯罪事實之證據蒐集。」在此後所制定之現行刑事訴訟法，在立案過程中特別為第一次搜查機關由檢察官改變為司法警察，故架構有基本上的改變。

學說上「偵查之端緒」與「偵查」仍然不易區別，刑事訴訟法第189條第2項之「認為有犯罪之時」即為此例，犯罪在學說的重新評估及實務界註釋等之解釋上認為「偵查，以發生犯罪為前提。若有犯罪正要發生意味者，若不預防做出制止行為（日本警職法第5條）即有虧警察官職守；基於司法警察立場，行使司法警察權則又太過，從而不宜逕予發動偵查。」故一般理解上仍以行使行政警察職權為作用基礎。

二、司法警察與行政警察作用之區分（日本情形）

所謂司法警察與行政警察有以下之意涵：警察活動乃對於公共之安全次序的障礙為事前防止之行政警察活動，與對於在實行犯罪情形之犯人確保刑罰權（刑事司法作用）之司法警察活動之二類意涵。

依據1875年（明治8年）所頒訂之行政警察規則以觀，就兩者即有更明確為區別。其第一條為訂立為「行政警察之趣旨為防止人民兇害並保全人民安寧」，在第四條為「行政警察預防不得違背法律，其搜索逮捕為司法警察之任務」。行政警察受行政法規之適用，警察權行使膺服於規範法理，司法警察則受刑事訴訟法之適用。然警察所謂相同組織、主體承擔兩方

作用，就警察活動視之，兩者即有交錯之處，自職務質問與現行犯逮捕之情形，兩者亦有所相連續之現實微妙關係。

在戰前日本舊憲法架構下，可見於司法警察與行政警察不區分下所生之權力濫用，即如犯罪偵查之行政執行法上之行政拘留；依當時之行政執行法第一條規定，拘留之要件為「有害於公安之虞者」時，即遭不當廣泛解釋而當作慣例運用解釋於搜查對象及輕微有害於公安情形；另外，法律本身亦過度擴張行政警察的概念，如昭和16年之治安維持法，依同法第39條第1項為「有犯罪之虞而為顯著之時……得依命令付以預防拘禁」。故當時預防拘禁之決定，不待法院判定而由偵查之警察官單獨形成，事後之法院決定多為補充而已。

在日本戰後之司法改革下，行政（保安）警察作用被大幅限制，關於司法警察權作用與其舊法時代相反，而被置於其令狀主義等嚴格規置之下。在日本特別強調此點，所以偵查應遵守刑事訴訟法上規範。故目的與根據法令相異的行政警察與司法警察作用遭融合於單一刑事訴訟程序時，在所調明定程序法上的制約，即以維持治安為前提下，行政作用當被約束。

因此，舊有學說或規範所認之「行政」與「司法」的混同融合，即意味著「預防」應被優先於「司法」，實屬一倒退的觀念，並使憲法要求的正當程序保障，亦變質為模糊不清沒有界限。的確，程序主體的角色、權限及程序構造已有極大變化，犯罪預防將司法警察作用納入者，自上述理由，亦應屬否定。

再者，應注意以下兩點：第一，自行政警察進入司法警察程序之情形，違法行政警察作用致使其後之司法警察作用是否違法而受其影響，為問題所在。且在以後程序中，表現在有無違法收集證據排除法則適用之形式。兩者被區別的理由，在於主張違法切斷論者以為，在客觀的程序連續情形下，行政警察作用雖違法但性質不同，勿需於嗣後司法程序承繼。第二，行政警察與司法警察作用之區別，應著眼於警察作用之目的、機能。此目的在犯罪發生前司法警察即該當為偵查的論證，在不抑制偵查權限擴張上，仍有問題存在。

三、司法警察與行政警察作用（法國情形）

就行政警察與司法警察區別論之母國法而言，在法國，現今關於司法警察與行政警察之區別仍被維持。最初，兩者被區別之緣由為，由來於法國大革命時期被確立司法權與行政權之權力分立原則。

以司法與行政機能分離為前提，關於行政警察作用管轄權一般法院無之，對於行政警察作用之監督由行政法院擔任，而對於司法警察作用之監督乃由一般法院擔任。但行政警察行為大體上基於行政法規權限行使，如不考量個人人身自由侵害、居住或通信不可被侵害之情形，此類行為應膺服於一般法院的控制下。

其次，依法國1795年10月25日法典（犯罪與刑罰法典），警察為行政警察與司法警察區別（第18條）係指行政警察為「以擔當公共秩序的恆常維持為目的」（第19條）、司法警察為「行政警察為防

止犯罪行為對犯罪之偵查，此收集證據，依法律上處罰為本分交給法院犯人」（第30條）。此一區分基本上仍為法國現行法所繼受。即法國刑事訴訟法第14條第1項，司法警察「為確認刑罰法規之違反行為並收集證據」。但是，法規上如何為明確的區分，有困難的理由兩點。

第一，大多情形而言，警察官任務同時負擔有司法警察與行政警察作用，而難於判斷該當活動屬何一性質。

第二，因警察活動之可變性，以典型之交通取締為例，警察為交通取締之行政警察活動若面對將發生之犯罪，則轉變為司法警察活動。且「在司法警察架構下，活動如未認許為搜查者，應視為行政警察作用獨立存在，二者應予加以切割」此一觀點亦被受指責。

惟法國憲法法院以為，不論警察作用性質為何，法院均該確保人身自由作為其立場。例如，關於外國人之驅逐國外在1980年1月9日判決以為，「警察活動之行政性格，為確保人身自由時，不應妨礙司法機關介入」。另補充言之，法國之偵查開端係以犯罪之開始發生，而犯罪發生前之搜查，非屬偵查開端之思考。

肆、結語－偵查概念擴張與程序正義

論及可否對將來性犯罪實施前置性偵查，即涉入司法警察、行政警察區分之問題。在現行日本通論而言，因現今日本無行政法院，此意味無區別之必要性。

其次，比較於行政（警察）作用，由於受到權利侵害的國民的權利保障之程度

為重大違背者，區別上因日本現行國家賠償制度，在司法警察亦或行政警察之作用上，並無設立差別，於此亦無討論實益。

但在刑事訴訟法領域中，為區別之必要性則未減少。尤其是，犯罪偵查與犯罪預防活動作為區別，考量到各自有適合的法規情形，故司法警察與行政警察之區別，當有其不同適用之處。

對於將來發生犯罪之警察活動，也許僅需行政警察活動即可，而不需針對將來性犯罪之偵查。因為在司法警察之偵查者，乃以犯罪嫌疑為前提而為偵查活動；行政警察則為犯罪預防、鎮壓之作用。為將來發生犯罪所為收集證據（如監聽）者，將意味無須區分偵查或類似偵查之要素，而只針對將來審判所準備之證據收集之中間的警察活動型態。

部分學者認為將來性犯罪之警察活動之法性格改變者，更應追及於程序保障之點為軸。的確，以大陸法系各國為考，多傾向於情報監聽（行政監聽），應視為司法監聽而須有法官為事前牽制較佳。但是，日本在戰後大幅限制行政警察權限，縱然現今輿論強烈基於治安要求而事實上朝向警察權限強化，但仍應謹慎為之。

最後，有論及關於將來性犯罪偵查，由法官發給令狀審酌上應秉持高度蓋然性之判斷，在論理上尚無違誤。日後將發生之犯罪預防，或為將來案件審判而準備之有罪證據收集之行為，能否稱為偵查，以國家審判角度觀之，尚非不許。但所謂誘捕偵查之不被允許，係因與國家正義與公正觀念有所相悖。

今後發生的犯罪，特別是即將諸見於審判者，國家如施行「偵查」活動，自程序以觀仍屬警察活動。至於現行向將來性犯罪實施監聽之偵查活動，在刑事訴訟法上應斷然否定之。

參考文獻：

1. 関根謙一，「警察の概念と警察の任務（二）」，警察學論集34卷4号，1981年4月；「明治憲法下における警察権の限界の理論」，「警察行政の新たなる展開」編集委員会編「警察行政の新たなる展開（上巻）」（東京法令出版，2001年4月）所収。
2. 宮戸基男ほか編，警察官権限法注解（上巻），立花書房，1988年4月。
3. 田村正博，警察行政法解説，東京法令出版，2001年2月訂版及重要条文解説警察法，東京法令出版，2003年2月。
4. 藤田宙靖，「警察法二条の意義に関する若干の考察（一）」，東北大学法學52卷5号，1988年12月；「警察法二条の意義に関する若干の考察（二）」，東北大学法學53卷2号，1989年6月；行政法I（総論），青林書院，2003年3月4版。
5. 日本警察庁刑事局編，逐条解説サリン等による人身被害の防止に関する法律，立花書房，1995年11月。
6. 西埜章，國家賠償法，青林書院，1997年4月及國家賠償責任と違法性，一粒社，1987年9月。

運動與營養

對高血脂的影響

■蔡佈曦、蔡建鑫、楊光宗、董 素

摘要

現代社會生活豐裕，飲食熱量攝取高多，又缺乏運動，造成現代人常發生高血脂的慢性病。造成高血脂的原因主要是：1. 飲酒。2. 飲食過量。3. 運動不足。4. 遺傳。前三項原因才是主要的因素。高三酸甘油酯會造成脂肪細胞過多三酸甘油酯的儲存，而引起肥胖，肥胖伴隨而來的代謝症候群會引發血脂異常、高血壓、糖尿病，進而演變成腦血管疾病、心臟疾病等重大疾病。為預防高血脂變成心臟病、肝硬化等重大疾病，最好的方法就是改善生活習慣，藉運動與飲食，控制血中三酸甘油酯及膽固醇的濃度。從飲食控制做起，配合正確的運動處方，每週固定運動三次以上，每次持續一小時以上，運動時心跳率維持中等強度的最大心跳率，將有助於改善降低高血脂的情形。

壹、前言

高血脂是現代人常見的文明病，主要原因在於現代生活型態改變，人們從勞動為主的生活型態，改變至現在坐式生活型態為主的生活方式，而我們的身體和古代人是一樣的生理遺傳，為了吃飯必須付出

勞力，同時有多餘的熱量就會儲存脂肪，以備未來需要，但是坐式生活型態，讓現代人消耗的熱量大幅減少，而且食物油脂含量偏高，因此過多的熱量都轉變成脂肪，如果持續累積脂肪的生成，沒有消耗掉，除了體型改變，血液中油脂的含量也會升高，影響身體的健康，甚至危害生命安全。

高血脂是俗稱現代文明病「三高」之一，所謂三高即高血糖、高血壓、及高血脂，這些慢性病又被稱為代謝症候群，所謂代謝症候群，根據行政院衛生署2007年公告的判定標準為：

1. 腹部肥胖：(腰圍:男性 $\geq 90\text{cm}$ 、女性 $\geq 80\text{cm}$)。
2. 高血壓：收縮血壓(SBP) $\geq 130\text{mmHg}$ /舒張血壓(DBP) $\geq 85\text{mmHg}$ 。
3. 高血糖：空腹血糖值(FG) $\geq 100\text{mg/dl}$ 。
4. 高密度脂蛋白膽固醇(HDL-C)：男性 $<40\text{mg/dl}$ 、女性 $<50\text{mg/dl}$ 。
5. 高三酸甘油酯(TG) $\geq 150\text{mg/dl}$ 。

以上5項危險因子中，有3項以上成立者，即判定為患有代謝症候群，三高之間是息息相關，互相影響的，而其中高膽固醇、高三酸甘油酯都是常見的文明病。改

善高血脂的最好方法是控制飲食及運動，從減少脂肪的攝取到運動消耗累積的脂肪，才能有效降低血液中脂肪的含量。

貳、造成高血脂的原因

高血脂是指血液檢查中下列幾種指標，超過正常參考值，代表健康亮紅燈，應設法改善，以免引發心臟病、動脈硬化等相關重大病症。

一、總膽固醇(Total Cholesterol)：

正常值應小於200 mg/dl，膽固醇是身體必須的脂質，是構成細胞膜、荷爾蒙、膽汁等身體重要物質的成份之一，但是太多的膽固醇卻會引發動脈硬化。人體中大部分的膽固醇是由肝臟製造，只有2~3成需要從食物攝取，因此攝取過多，即容易超過身體負荷。

二、三酸甘油脂(Triglyceride)：

正常值應小於150 mg/dl，身體多餘的能量會以三酸甘油酯的形式儲存在脂肪細胞中，做為活動時的能量來源，當熱量過多時會造成血中三酸甘油酯過高，進而造成肥胖，成為疾病，並且有引發心血管疾病的危險。

三酸甘油酯的生成有兩種方式：一種是食物中攝取的脂肪生成，一種是由肝臟將蛋白質、醣類、游離脂肪酸等轉換為三酸甘油酯，因此不是減少脂肪的攝取就不會產生脂肪的累積，身體能量攝取多過能量消耗，就會造成三酸甘油酯的增加。

三、低密度脂蛋白膽固醇(Low Density

Lipoprotein-Cholesterol, LDL-C)：

正常值應小於130 mg/dl，由於脂質

不溶於水，因此血液中的脂質必須與脂蛋白結合，才能溶於水，才可以在循環系統中運送，膽固醇也是脂質，必須靠脂蛋白包裹起來，才能在血液中輸送，脂蛋白包括乳糜微粒(Chylomicrons)、極低密度脂蛋白(VLDL)、低密度脂蛋白(LDL)、中密度脂蛋白(IDL)、與高密度脂蛋白(HDL)等，其中LDL會與膽固醇結合成低密度脂蛋白膽固醇(LDL-C)，負責把肝臟的膽固醇運送到身體各處去利用，但卻容易沈積在血管壁，造成動脈血管硬化，引發循環系統的疾病。所以被稱為「壞的膽固醇」。

四、高密度脂蛋白膽固醇(High Density

Lipoprotein-Cholesterol, HDL-C)：

正常值應男性應高於40 mg/dl、女性高於50 mg/dl，高密度脂蛋白膽固醇(HDL-C)，將血管中沒有用的膽固醇回收帶回肝臟中代謝，因為可以把沈積的膽固醇清除，所以被稱為「好的膽固醇」。身體HDL-C過低即代表清除血管中膽固醇的能力低下，容易造成心血管疾病。

造成高血脂的原因主要是：1. 飲酒。2. 飲食過量。3. 運動不足。4. 遺傳。而遺傳的影響只佔三成。飲酒容易造成血中三酸甘油酯偏高，尤其金門地區，因為金酒是地方經濟命脈，大家都為促進地方經濟繁榮貢獻心力，而多喝了幾杯酒，但是每豪升的酒可產生7大卡的熱量，而且酒精的分子大小比較小，容易小腸直接吸收，自然攝取過多的熱量，都會變成脂肪，因此血中三酸甘油脂的濃度就會上升。飲食過量也會造成身體脂肪過多，而已經產生的脂肪，就必須靠運動或勞動，將脂肪燃燒提供熱量，才能消除脂肪，因此預防高血

脂的方法就是培養良好的營養觀念及維持固定的運動習慣。

參、高血脂引發的疾病

高血脂會使血液變得非常黏稠，血液越黏稠越會增加血管壁的負擔，久而久之會損壞血管壁，造成動脈粥狀硬化。血液中LDL-C或總膽固醇濃度太高，會造成血管的內皮細胞受傷，產生傷口，導致LDL-C或膽固醇從傷口滲入，此時巨噬細胞會堆積在傷口位置，就是這樣形成動脈粥狀硬化。這種隆起硬化的血管壁，表面容易破裂，如果傷口的下面含有血塊，流入血液中，而血塊阻塞了心臟或腦的血管，就會造成心肌梗塞或腦梗塞。

高三酸甘油酯會造成脂肪細胞過多三酸甘油酯的儲存，而引起肥胖，肥胖伴隨而來的代謝症候群會引發血脂異常、高血壓、糖尿病，進而演變成腦血管疾病、心臟疾病等重大疾病。

高血脂會引起脂肪肝，脂肪肝是肝臟塞滿三酸甘油酯，而變白、膨脹的狀態。脂肪肝是一種健康警訊，如果再不控制血中三酸甘油酯濃度，將衍生為「脂肪性肝炎」以及「肝纖維化」，甚至最後發展成為「脂肪性肝硬化」。

為預防心臟病、肝硬化等重大疾病，最好的方法就是改善生活習慣，藉運動與飲食，控制血中脂肪的濃度。

肆、良好的飲食控制方法

配合體重控制，三餐均衡攝取六大大類食物，最好每餐的菜色有不同的顏色，營養成份比較多元。做好熱量控制可以讓脂肪的儲存量可以有效降低。因為三酸甘

油酯的生合成不能只靠減少油脂的攝取就能下降，還要減少肝臟因能量過剩而用醣類、蛋白質等其他原料合成的三酸甘油酯，所以要有定量的均衡飲食。每日攝取的熱量，最好碳水化合物佔55~60%，蛋白質佔15~20%，脂質佔20~25%。

同類的食物，選擇低含脂質低的食物，取代高脂質的食物來源，即是減少脂肪的攝取，如牛奶選用脫脂取代全脂鮮奶，瘦肉取代肥肉，減少攝取油炸食物、多食用蒸煮烹調的食物。

膳食纖維可以降低血液的膽固醇、三酸甘油酯、減緩葡萄糖的吸收。膳食纖維分為非水溶性與水溶性膳食纖維，水溶性纖維如海藻酸、水溶性果膠、燕麥片等，在腸內可吸收膽固醇、三酸甘油酯之後排出體外，這類食物有昆布、海帶芽、蘋果等。

蛋白質為生長發育所必須，但是肉類食物含脂肪比例高，應該選擇魚肉取代其他肉類。而魚肉含較多的不飽和脂肪酸，可以幫助降低血中三酸甘油酯與增加HDL-C，有助於控制血脂健康。魚類中秋刀魚、沙丁魚、鮪魚、鯖魚含豐富EPA(eicosapentaenoic acid)及DHA(docosahexaenoic acid)。這兩種多元不飽和脂肪酸，屬於 ω -3家族，可預防動脈硬化的發生，有助於降低心血管疾病的發生率，對於血脂異常的人應選擇此種魚類為主要蛋白質來源。或是以植物性蛋白質，如黃豆、豆類製品等，為蛋白質來源。

應避免過量攝取甜食，容易被肝臟合成三酸甘油酯。另外酒精也是造成高血脂

的原因，會增加肝臟的負擔，應該少喝。現代生活外食的情形相當普遍，大部分外食用油都很多，如果可以儘量是自己做菜，但若是工作不許可，外食一樣應選擇少鹽少油的食物。

利用體重紀錄圖表，控制體重，從體重的變化可以看到飲食與運動控制的效果，如果有進步可以鼓勵更進一步努力，如果沒有成效則是一種警惕。

伍、改善高血脂的運動處方

運動可以降低血中三酸甘油酯、LDL-C、總膽固醇等濃度，增加HDL-C濃度，降低高血脂引發的心血管疾病。高血脂患者應從事有氧運動，才可以燃燒較多的游離脂肪酸，減少脂肪的堆積。有氧運動指在氧氣供給充足的情況下，從事長時間的運動，如慢跑、健走、有氧舞蹈、騎自行車等。另外傳統休閒運動，如太極拳、外丹功、元極舞等活動也屬於有氧運動。長時間的有氧運動燃燒脂肪，改善胰島素功能。也可以提高心肺功能，防止心血管疾病。建議的有氧運動類型以全身性、大肌群參與的運動模式，如舞蹈、慢跑等，且應是持續性的運動，時間可以進行60分鐘以上，避免間歇性的運動斷斷續續，較難達到消耗脂肪的效果，而運動內容最好是有節奏性、趣味性，較能長期且規律的運動。有氧運動的強度在最大心跳率的50~70%為原則。有氧運動建議每次60分鐘以上，運動頻率建議每週3次以上。

參考文獻

1. 中華奧林匹克委員會編印 (2004)。運動員營養增補手冊。台北市：作者。
2. 羊恩媺、楊明綺、陳嫻若 (譯) (2011)。4大生活習慣病(1~4集)。台北市：漫遊者文化事業股份有限公司。(栗原毅、益子茂、山門實著)
3. 李寧遠、張志平、蔡櫻蘭、鍾珮 (1997)。運動營養學，台北市：華香園出版社。
4. 林正常總校閱、鄭景峰、吳柏翰 (譯) (2007)。基礎全人健康與體適能。台北市：藝軒出版社。(Alton L. Thygerson)
5. 郭家驛、劉昉青、祁業榮、劉珍芳、張振崗、邱麗玲、郭婕 (2001)。運動營養學。台中：華格那出版社。
6. Gropper, S. S., Smith, J. L., & Groff, J. L. (2004). Advanced nutrition and human metabolism. (4th ed.). Belmont, CA: Thomson Learning.
7. Hickson, J. F., & Wolinsky, I. (1989). Nutrition in Exercise and Sport. (2nd ed.). Florida: CRC Press.
8. Mathews, C. K., & Holde, K. E. V. (1990). Biochemistry. New York: Benjamin/Cummings.
9. McArdle, W. D., Katch, F. I., & Katch, V. L. (2001). Exercise physiology: energy, nutrition, and human performance. (4th ed.). Baltimore: Lippincott Williams & Wilkins.

作者簡介

蔡佈曦／國立金門大學運動與休閒學系助理教授

蔡建鑫／國立金門大學兼任講師

楊光宗／國立金門大學 兼任講師

董 桑／國立金門大學 管理學院 教授兼院長

政府採購招標之事前準備

■金門縣物資處課長／余瑩嬪

採購業務所涉及的法令層面廣泛，除了必須依政府採購法及其相關規定辦理外，在訂定廠商資格與標的規格時，亦涉及到有關行業與採購標的之法令規章，其複雜之程度並非三言兩語所能形容。對一個不常接觸採購業務，卻又得在年度中偶一為之者，或採購新手而言，既不能依慣例或舊有資料辦理，又得面對厚厚一本的政府採購法規及其繁複之作業程序，仍不免會感到些許倉皇失措。如何讓採購作業順利進行？若能於事前做好準備，有助於採購案之執行。

一、採購時程之規劃

機關每一年度都會依年度施政計畫、預算籌編原則等規定，估算及編列次年度之概算與預算案，並於規定期限內，送交主管機關審查、核定，最後經民意機關審議通過，完成立法程序。再按法定預算，依規定編造歲入、歲出分配預算以為執行依據。

一旦預定計畫之經費預算經法定程序編列完成後，最好能如期支用。需求單位亦可儘早著手蒐集相關採購資訊、規劃業務，確認採購需求及辦理法令依據為政府採購法，並留意是否有其他特殊法令之適用。再將所需工程、財物或勞務之品

質、性能、技術、規格、型號、數量或時間、……等等加以具體化為採購文件，據以執行採購招標、決標、履約及結果之驗收或保固。

二、採購金額與屬性之認定

不同的採購性質與採購金額，可能牽動到整體採購之作業程序，不得不謹慎。採購金額必須在招標前加以認定，需求單位應確認採購經費的多寡以及其取得來源，並考量廠商合理利潤，預估採購預算金額，促使優良廠商參與競標。採購金額的計算方式有以下幾種：

- (一) 分批辦理採購：依全部批數之預算總額認定。
- (二) 複數決標：原則上依全部項目或數量之預算總額認定。但項目之標的不同者，依個別項目之預算金額認定。
- (三) 招標包含選購或後續擴充項目：應將預估選購或擴充項目所需金額計入。
- (四) 預算案未通過：倘若預算案尚未經立法程序者，應將預估需用金額計入。

- (五) 單價決標：依預估採購所需金額認定。
- (六) 承租：租期不確定者，以每月租金之48倍認定。
- (七) 甄選投資廠商：以預估廠商興建、營運所需金額認定。有關勞務採購營運管理之委託，包括廠商興建、營運金額者，亦同。
- (八) 選擇性招標建立合格廠商名單：其預先辦理廠商資格審查階段，以該名單有效期內預估採購總額認定；邀請符合資格廠商投標階段，以邀請當次之採購預算金額認定。
- (九) 廠商報價金額包括機關支出及收入：以支出所需金額認定。
- (十) 無支出之採購：機關以提供財物或權利之使用為對價，而無其他支出者，以該財物或權利之使用價值認定。

採購金額確定後，接著必須確認該採購案性質，係屬工程之定作、財物之買

受、定製、承租或勞務之委任或僱傭。倘若採購兼有工程、財物、勞務三種以上性質，難以認定其歸屬者，按其性質所占預算金額比率最高者歸屬之。

採購案依金額大小設定級距，不同的採購金額級距，將左右機關所欲採行的招標方式及其有關之作業流程。在採購經費及其屬性敲定後，便可依據採購金額認定採購案係屬巨額採購、查核金額以上之採購、公告金額以上之採購或未達公告金額之採購。目前採購金額依其金額大小，區分為：

- (一) 小額採購：新臺幣十萬元以下之採購。
- (二) 公告金額：新臺幣一百萬元以上之採購。
- (三) 查核金額：工程及財物採購為新臺幣五千萬元，勞務採購為新臺幣一千萬元。
- (四) 巨額採購：工程採購為新臺幣二億元，財物採購為新臺幣一億元，勞務採購為新臺幣二千萬元。

採購金額規模一覽表

幣別：新臺幣

採購金額 採購屬性	巨額	查核金額	公告金額	未達公告金額	
				逾公告金額 十分之一	小額
工程	2億元	5千萬元	100萬元	逾10萬元且未 達100萬元	10萬元以下
財物	1億元				
勞務	2千萬元				

不同的採購金額級距在辦理採購過程中，其執行程序存在著差異性。例如小額採購得不經公告程序，直接洽廠商採購，亦無需取得報價或企劃書。逾新臺幣十萬元且未達新臺幣一百萬元之採購，以公開取得三家以上廠商之書面報價或企劃書，擇符合需要者辦理比價或議價。機關亦可於招標公告或招標文件中訂明開標時間地點，於開標後當場審查，逕行辦理決標。當採購金額達新臺幣一百萬元時，便不得採行上述兩種方式辦理採購。又如辦理查核金額以上之工程採購，必須於公告招標前先行辦理招標文件公開閱覽，徵求廠商或民眾意見。

三、慎選招標與決標方式

妥適的招標方式，有助於機關獲取較理想之採購標的。政府採購法將採購招標方式區分為：(一)公開招標：以公告方式邀請不特定廠商投標。(二)選擇性招標：以公告方式預先依一定資格條件辦理廠商資格審查後，再行邀請符合資格之廠商投標。(三)限制性招標：不經公告程序，邀請二家以上廠商比價或僅邀請一家廠商議價。

執行採購作業時，應視採購案之標的、性質、金額及其規模，依政府採購法第18條至第23條規定，擇定適當之招標方式辦理採購。公告金額以上之採購，原則上應公開招標。因此，在辦理公告金額以上之採購案，機關最普遍採行之招標方式便是公開招標，其決標方式通常採用訂有底價，以合於招標文件規定，且在底價以內之最低標為得標廠商。又政府採購法第22條第1項訂有1至16款等情形，基於增

進採購效率及權責合一等因素考量，如果機關認定採購條件符合該條款之適用要件者，便可採行限制性招標。

另一方面，採購案若符合下列情形之一者，則可採選擇性招標：(一)經常性採購。(二)投標文件審查，須費時長久始能完成者。(三)廠商準備投標需高額費用者。(四)廠商資格條件複雜者。(五)研究發展事項。選擇性招標之辦理方式分為：(一)建立合格廠商名單，經資格審查合格之廠商，可參與同標的或同性質之採購。(二)個案選擇性招標，廠商僅能就個案採購參與投標。

至於未達公告金額之採購可依中央機關未達公告金額採購招標辦法之規定，區分為以下三種：

(一) 以公開取得3家以上廠商之書面報價或企劃書，採用最有利標之精神，擇最符合需要者議價，或擇取2家以上最符合之需要者，依序議價或比價。採此方式招標，機關應於招標前確認採購標的屬適合採行取最有利標精神之理由，並簽經機關首長或其授權人員核准。擇符合需要者之程序、標準、評審小組之組成及其分工等作業，均由機關依權責自行核定，無需陳報上級機關核准，且無需成立採購評選委員會，可由機關人員自行評審，以擇定最符合之需要者。至於是否成立工作小組，亦由機關自行決定。倘若採購標的由不同廠商所供應，其於技術、品質、功能、效益、特性或商業條款，無太大差異性者，機關亦

可於招標公告或招標文件中訂明開標時間地點，於開標後當場審查，逕行辦理決標。

- (二) 採購條件若有符合政府採購法第22條第1項各款情形者，可由需求、使用或承辦採購單位就個案明不採公告方式辦理，自行擇定廠商，簽報機關首長或其授權人員核准後辦理比價或議價。
- (三) 小額採購：指公告金額十分之一以下之採購，即新臺幣10萬元以下之採購，可不經公告程序，且免書面報價及估價單，逕行洽廠商採購；但仍應避免由同一家廠商承包各項業務。

四、招標文件之擬訂

一套規範完善的招標文件，是確保採購品質的先決要件。一般採購案普遍會使用到的招標文件，主要有採購投標須知、標單、投標廠商聲明書、授權書及契約等，其他針對採購個案，尚可能有投標標價清單、規格規範、單價分析表、切結書、評選須知、設計圖說或施工規範等文件。

機關對特定採購案要求投標廠商應遵守的事項、投標與開標方式、押標金與履約保證金之繳納、招標與決標方式及投標廠商應俱備之資格條件與應檢附之證明文件等，大致上會在投標須知中加以規範。另基於採購需要，特定個案可能會訂定技術規格供廠商競標。而契約則是訂明機關與得標廠商雙方履約時相互遵守之事項及條件的書面憑據，是採購作業後段之履約

管理及驗收的重要依據。

民國100年元月修正後之政府採購法第63條第1項規定：「各類採購契約以採用主管機關訂定之範本為原則，其要項及內容由主管機關參考國際及國內慣例定之。」機關在訂定採購契約時，以採用主管機關訂頒之政府採購契約範本為原則，並注意該範本之最新修正情形，以防援用過時之資料。然而除了各類採購契約範本外，其他像投標須知、切結書、投標標價清單等招標文件，主管機關亦有提供範本供各機關參考使用。因此機關在訂定各項招標文件時，審酌案件特性及實際需要，儘可能採用主管機關所訂定之招標文件範本，可避免發生違反政府採購法相關規定及錯漏等情形。

政府採購乃係機關因其業務之需要，從研訂計畫、編列預算、執行運作一直到履約驗收或保固等一連串行政作業。各環節間緊密相扣，不容錯落。當一切準備就緒，招標文件也備妥並依程序完成內部簽核或層報核定後，便可著手辦理採購招標作業。

採購作業忌於倉促中進行，於慌忙中往往會產生許多疏漏或錯誤，甚而造成採購爭議，影響整體採購之執行。因此，在辦理採購時，除了要熟悉政府採購規範外，也要儘早進行籌備作業，讓自身有足夠的時間研訂招標文件，同時考量廠商準備投標文件及遞送投標文件所需要之時間，合理訂定等標期，避免任意縮短等標期。讓廠商有充足的時間審視招標文件及投標文件，尚能減少造成流廢標情形，對採購案之執行有其正面效果。

從金坊的服務，我們的公務員學到什麼？

■吳如明

101年10月8日，金門日報的社論提到：縣長希望公務員能真正落實為民服務的態度，不要盡做表面功夫，不要太過官樣文章，不要以為公務員是鐵飯碗，真是苦口婆心，難為李縣長既要行銷金門，又要管家裡的每一個人。筆者從事服務產業多年，深深了解什麼是服務？服務的精神？服務的態度？服務應具備哪些內涵？當然，筆者只是將實際經驗與大家分享，並沒有大學裡所傳授的理論，所以，如果有理論的學長或教授無法對筆者的經驗苟同，尚請指正，不勝感激。

101年9月25日筆者寫過「金門人的服務精神」一文，深受服務業同仁的重視，而今天的為文是針對我們公務人員，在服務精神與態度上應有的內涵與底蘊，希本文對公務人員，在爾後面對百姓的服務上有所助益。

首先，先解釋為何本文要提到「金坊免稅店」的服務，君不見金門所有的觀光產業、公務部門、其他私人企業的服務態度都比不上「金坊免稅店」的服務？「人」才是企業最珍貴的資產」，這是現在許多企業所熟知的一個概念，在以「人」提供服務的觀光產業尤其如此。以金門金坊而言，免稅店首先要提供貨真價實的商品及舒適的環境之外，導購的服務人員，所提

供的服務精神與態度，將直接影響顧客的購買意願與評鑑。換言之，服務人員應具備良好的應對進退和謙恭有禮的態度，對於免稅店是非常重要的。「金坊」有鑑於如何使員工誠心付出，甘願固守個人崗位，發揮個人的敬業樂群，完成企業體所設定的業績目標，創造利潤視為資方最重要的課題。

人力資源部門著重於教育訓練，使員工了解在面對客人的態度（45度的自然彎腰及燦爛的笑容），還有人際關係的重要（主管面對司機及導遊的笑容與尊重），最後才是認識產品；當然，豐厚的業績獎金，也是促使員工每天能站八小時的動力，再者，亮麗的制服，讓員工顯得自豪、自信、美麗。況且，明年金湖鎮小太湖1600坪大賣場的開張，讓同仁看到升遷的希望及企業體璀璨的明天！

一個企業體能有今天的成就，除了其營收傲視群倫，最可讓其他企業學習的，應該是其服務的精神與態度。所以，筆者不吝地將多年在台灣領悟到的服務內涵與金門公務人員分享。

當然，在金門的公務員並不是指縣政府管轄的行政人員而已，只要與百姓有直接或間接關係的，如國家公園的、軍方的、學校的、移民署、海關、警政單位、

調查單位、國稅局、獄政單位、郵政、銀行及議會等等單位的官員或民意代表，應該可以先去感受「金坊」的服務，或許，午夜夢迴，再翻讀101年10月8日金門日報的社論，如果能在內心深處有所領悟，下一個處、局長或是縣長就是你啊！

就各機關的總機或各單位接電話的服務人員，當百姓打電話進來，請不要讓電話響過三聲，超過第三聲請務必跟來電者道歉（因為，所有的單位都是在為民做服務啊，你們怎麼可以耽誤來電者的青春），語調必須親切、口氣委婉、回答其語言（國台語）、耐心聽，所有總機或單位接電話者最忌諱回答來電者：不知道、不行、不是我們主辦的、你打錯了、主辦人不在、我會通知相關人員(來電者會以為是在敷衍，為何不請主辦人回電？)、上面沒指示、那是電腦在控制的、我們沒辦法等等話語。如果哪天換作你是來電者，你希望對方作怎樣的回答，你才會滿意？所以凡事請以「同理心」來處理任何事吧。還有，為什麼百姓多會使用1999專線，是因為它有錄音功能？有時效性？有長官在盯著？為什麼1999專線可以很有效率的執行？其他線就不行了？如果政府每條線都是如此快速且有效率，縣長何憂？

再者，所有能坐辦公室的公務員，表示你們的學、知識優於常人，那麼，知書以達禮、謙恭以自微、遷善以自樂、待人以摯誠、情真以喜悅、兢業以盡瘁、盡心以養性者，必能造就一顆靈明之心，也會有曠達寧靜的胸懷，體認自身存在的價值和意義。長此以往，悠悠歲月自然可以養成豐盈的內涵及仁人之心，也必會陶冶

脫俗不凡的氣質，那麼，彰顯在外者，必會有愉悦的笑容和謙恭的態度。既如此，凡我為民服務者，應有「視民為親、待民如友」的胸懷。當百姓洽公時，前台服務人員應馬上起身恭迎，並說：您好，請問我可以為您服務嗎？後臺者雖不起身但應說：您好！此時，面帶笑容，語氣和緩，並隨即奉上茶水，百姓自當感動不已，咸認此為縣長之德矣。

公務人員直接面對百姓時，微笑、親切、熱誠是三項基本態度，微笑來自豐富內涵的氣質、親切來自於良好的人際關係、熱誠來自對人生樂觀的態度，不要以為公務人員是鐵飯碗，水要載舟或覆舟，全在你們的心底與臉上啊！

結語：金門的公務人員啊，要做好一個盡責的公務員，請再次光臨「金坊」，親身感受其服務的點點滴滴，其服務精神與態度絕不是一蹴可幾的。在服務多年後，筆者深深體會，帶團時「視客為親、待客如友」是筆者從事多年的體悟；而公務人員應該要有「視民為親、待民如友」的胸懷和真誠的對待，能洞察其中含意，你一定是最好的公務員的。

老子說：「合抱之木，生於毫末，九層之臺，起於累土，千里之行，始於足下。」人不必偉大，人也可以一無所有，但必須對自己負責，忠於自己的職守，仰不愧於天，俯不愧於地，身教不愧於後輩，進而，再從內心深處發掘自己人性的光輝，以此璀璨的光輝，照亮自己走向更高境界的道路，求取良心的寧靜，求取生存的尊嚴，求取生命的價值，金門的明天，必將更幸福祥和！

玩具槍枝動能初篩之探討

■刑警大隊／盧志榮

近來地區興起生存遊戲活動，同時獲得縣長李沃士響應支持生存遊戲運動的發展，希望能打造戰地旅遊的品牌，吸引更多年輕朋友的前來金門觀光旅遊和體驗生存遊戲的刺激無比，然地區仍有少數民眾持改造空氣槍枝把玩，影響社會治安，是否具有殺傷力也有待商榷。因此本局自97年10月份依內政部警政署函頒之「氣體動力式槍枝（空氣槍）動能初篩計畫」，成立小型實驗室，用「動能檢測箱」來測試空氣槍是否超過法令殺傷力之標準，以藉此提供民眾政令宣導與員警查緝空氣槍之SOP處理流程。



▲金門縣生存遊戲協會（金門日報提供）



▲本局舉辦犯罪預防宣導-漆彈比賽（金門日報提供）



▲動能檢測箱測試（刑事局刑事雙月刊48期，33頁）

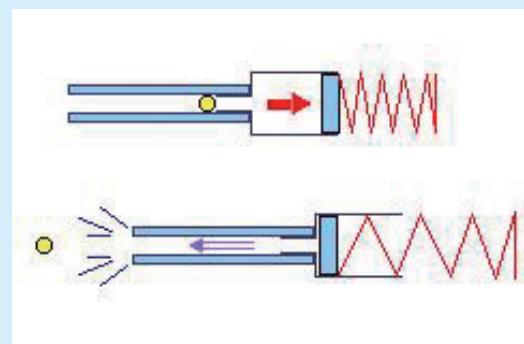
壹、玩具槍枝

依內政部警政署91年7月24日警署刑鑑字第0910009933號函所示：「玩具槍枝就同型式之各式槍枝多次進行實際試射結果，其發射動能均甚微弱，與司法院秘書長函示之殺傷力標準相距甚遠，認均不具殺傷力」。以下即為常見之四種玩具槍枝：

(一) 壓縮彈簧式之玩具槍



▲彈匣不具裝填一般子彈之功能，僅能裝填彈丸



▲槍枝之彈簧機構

(二) 填充氣體式之玩具槍



▲槍枝零組件（槍身、滑套、槍管）材質大多為塑膠，槍管內具金屬襯管



▲填充氣體外觀

(三) 電能驅動馬達帶動活塞壓縮氣體式之玩具槍



▲彈匣不具裝填一般子彈之功能，僅能裝填彈丸



▲拆解槍枝之握把或槍身可發現其內具串聯電池及線路接頭

（四）例外玩具槍枝之介紹（可能具殺傷力）

如有查獲具有小型二氧化碳鋼瓶、外接二氧化碳高壓鋼瓶及改造槍管內不具阻鐵之玩具槍枝，均可能認定為具有殺傷力。



▲仿GLOCK廠半自動玩具手槍



▲仿BERETTA廠半自動玩具手槍

貳、殺傷力相關法令依據

- (一) 依據司法院秘書長81.06.11秘台廳(二)字第06985號函示殺傷力的標準:在最具威力的適當距離，以彈丸可穿入人體皮肉層之動能為基準。並以殺傷力係屬客觀的事實，與刑法上殺人、重傷、傷害等尚涉及行為人主觀上之犯意者無關。
- (二) 美國軍醫總署殺傷力定義：彈丸撞擊動能達58呎磅（約為78.6焦耳），則足以使人喪失戰鬥能力。
- (三) 內政部警政署刑事警察局對活豬作射擊測試結果，彈丸單位面積動能達24焦耳/平方公分，則足以穿入豬隻皮肉層。
- (四) 依日本科學警察研究所之研究結果，彈丸單位面積動能達20焦耳/平方公分則足以穿入人體皮肉層。

參、動能測試箱檢測

- (一) 現行外勤員警查緝氣體動力式槍枝（空氣槍）就外觀來直接辨識槍枝殺傷力，是有模糊地帶之程度，因此需依據內政部警政署函頒之「氣體動力式槍枝（空氣槍）動能初篩計畫」，即立即以「動能檢測箱」測試，如發射之金屬彈丸完全穿透監測板，再送刑事警察局檢驗其發射動能，並非員警以目測方式主觀認定或彈丸是否貫穿監測板來判定是否具殺傷力。

氣體動力式槍枝動能測試流程



- (二) 動能測試箱之監測板係100mm（長）×100mm（寬）×0.55mm（厚）的鋁片，經刑事警察局物理組測試，如彈丸的動能超過16焦耳／平方公分，可完全貫穿監測板。動能測試箱的設計，係提供員警在查緝非法槍枝時，透過實際的測試，來檢測空氣槍彈丸發射動能的強弱，作為判斷是否查扣的依據，以避免員警恣意查扣，影響民眾權益。
- (三) 使用動能測試箱僅做為初篩鑑驗，有關殺傷力之鑑驗仍需由刑事警察局檢測，開立鑑定書為準。本局自97年10月起初步檢測氣體動力式槍枝計20餘枝，其中8枝試射均貫穿監測鋁板，經送驗刑事警察局鑑驗後，均超過單位面積動能達20焦耳/平方公分以上，認具有殺傷力。



▲壓縮彈簧帶動活塞壓縮氣體之空氣槍



▲貫穿監測鋁板超過單位面積動能16焦耳/平方公分以上

肆、結語

本局藉由氣體動力式槍枝之動能初篩檢測講習，能夠讓外勤員警查緝空氣槍時，有統一的查扣標準，且快速得知氣體動力式槍枝（空氣槍）發射彈丸之單位面積動能約略範圍。一來可以減少鑑定資源浪費。二來更能提升警察機關之外勤單位辦案品質、效率，以強化民眾對警察執法之公信力。

警馨情 —— 搶救獨居老人

■ 金城派出所警員／莊德慶



「夜深了，打個電話回家！讓你的家人知道你在哪裡！」。1990年，孫越孫叔叔在公益廣告裡的一句台詞，造成廣大遊子的迴響。時近深夜，坐守值班台的警員吳文旺，接獲一台籍李姓民眾來電，報稱打了一整天電話回金城鎮中興路的家，均無人接聽，擔心在金獨自居住的80歲高齡母親發生意外，協請警方到場察看。員警經過了一番折騰，最終破門入內，果然見一老婦倒臥在一樓浴室門口，乃立即報請金城消防分隊協助送醫，幸無大礙。

101年10月25日晚間10點左右，一在台李姓民眾因打了一整天電話回家，沒有人接聽，擔心80歲高齡母親獨自在金門居住發生意外，請勤區員警協助前往察看。金城派出所副所長黃欽全聞訊後，隨即率領線上巡邏員警許永寧、莊德慶前往現場察看，員警到達現場見屋內二、三樓有燈光，經叫門及撥打電話均無回應，驚覺有異，詢訪附近鄰居表示，平時有看見阿婆外出買東西吃，但阿婆疑似有輕微老人癡呆症，已有2~3天未見阿婆。副所長黃欽全第一時間先請值班吳文旺，代為聯繫金城消防分隊準備破門工具，並請北門里長許績燈及金城鎮民代表許績才等到場協助。

員警除現場警戒外，並向附近鄰居借來木梯，從二樓窗外向內察看並叫喚阿婆名字均無回應。另有警員及代表許績才則請隔壁住戶協同入內，由隔壁三樓攀往阿婆住處，於燈光明亮的二、三樓察看均無阿婆人影。而在昏暗的一樓，藉由手電筒的亮光，在浴室外的地板上，隱約看見一個人影倒臥在地無法動彈，一度以為已發生意外，立即請

金城消防分隊儘速趕往協助。

經金城消防分隊趕赴現場，阿婆意識已漸恢復，雖能開口說話，但無法行動。因阿婆可能已有2天未進食，身體虛弱，並表示手腳疼痛，由金城消防分隊以擔架送上救護車，協助送往署立金門醫院檢查。警員於第一時間以電話通知在台李姓家屬，告知現場狀況。隨後至署立金門醫院探視，阿婆經初步檢查無大礙，全身未見受傷，但阿婆表示手腳疼痛，並由署立金門醫院做進一步檢查，而李姓民眾則通知在金親人到署立金門醫院照顧阿婆。

本案端賴勤區警員吳文旺平時注重家戶訪查勤務、有正確戶口資料掌握，並與獨居長者家屬李姓民眾建立聯絡機制，李民在第一時間察覺有異的情狀之下，向勤區警員請求協助，配合線上警力即時正確的判斷，始避免一場可能的意外發生。警員吳文旺於今（101）年6月，經警政署統一調動至本所服務，不久即接任本所金城第8警勤區（北門一），認真親切的服務態度，頗受好評。於接任後便立即投入家戶訪查及勤區經營工作，掌握轄區治安動態、發掘弱勢予以關懷；其中，家住金城鎮北門里中興路173巷5號的獨居老人楊○巧，特別受到警員吳文旺的關懷與照顧。

楊○巧女士已有老人癡呆症狀，據附近鄰居表示，楊婦經常忘東忘西，甚至買了餐點後忘記食用，致使身體漸漸消瘦。亦因為楊婦獨自居住，擔心有人會害她或對她不利，有輕微的被害妄想症，附近鄰居因此對楊婦抱著敬而遠之的態度。在警員吳文旺的努力之下，請附近鄰居多注意楊婦的生活狀況，一有緊急狀況發生時，



能在第一時間連絡消防或警政單位，給予必要之協助。楊婦在台的小兒子也因為楊婦已老邁，不會到郵局銀行領錢，偶爾將楊婦之生活費請勤區警員代為轉交。警員吳文旺與楊婦小兒子建立了一個暢通的連繫管道，在本案發生的第一時間內，能夠立即發揮溝通效果。

警察勤務條例第11條明文規定：「勤區查察：於警勤區內，由警勤區員警執行之，以家戶訪查方式，擔任犯罪預防、為民服務及社會治安調查等任務。」在警察勤務區家戶訪查作業規定第62點有更詳細的規定：「警勤區員警應主動為民服務，對於民眾陳情、抱怨案件及時註記處理，主動探求民隱、民瘼，發掘危害與急難，妥予解決或陳送上級或有關單位參考，以提升民眾治安滿意度。」而警員吳文旺在實際操作面上，為勤區經營下了一個最佳的註解。

協尋迷途女子

■警員／趙勇謀

本局金城分局烈嶼分駐所於本（101）年9月23日晚間22時至24時許，由所長黃成榮率領警員趙勇謀、杜銀錄等兩名同仁執行路檢勤務時，於九宮碼頭發現一名輕度智能障礙楊姓女子，盤查後立即通報勤指中心、妥善安置及聯繫家屬，助其平安回家。

楊女有輕度智能障礙，於101年9月23日下午6時下班後，獨自一人從金沙地區搭乘公車至金城水頭碼頭閒逛，約於是日晚間10時跟著人群搭乘最後一班交通船至小金門，待人潮散去，碼頭除了路燈外，船埠、碼頭辦公室、售票亭等場所均已下班

熄燈。月黑風高，四下無人，楊女驚恐萬分，欲再搭乘交通船返回大金門時，不知已無船可搭，獨自一人徘徊於碼頭區，內心焦慮、不知所措。而其叔公楊先生深夜未見孫女返家，立即向金湖分局金沙分駐所報案，請警方協尋。

烈嶼分駐所23時接獲通報後，立即轉知該時段擔服路檢勤務之警網，對轄區主要道路、公車站及觀光景點等處所，積極協尋楊女。23時30分許，警網在九宮碼頭發現一名少女徘徊碼頭區，經盤查後確認該少女即為通報協尋之楊女，時值深夜，氣溫下降，風強浪大，碼頭區空無一人，楊女隨時有發生意外之危險。當警方尋獲楊女時，其神情相當驚恐，據楊女供稱：因忘了注意看時間，擔心回家太晚會被阿嬤責罵，所以不敢回家。員警除安撫其情緒外，並立即通知其家屬，告知已尋獲，請家屬寬心。因值深夜無渡輪可搭乘，遂將楊女帶回駐地暫予妥善照顧，警員趙勇謀自掏腰包購買麵包、飲料讓楊女充飢，仁心義舉，受到同仁推崇。

次日 7時30分許，趙員搭大小金門交通船護送楊女至金城派出所，由其叔公楊先生領回，楊先生再三感謝警方的協助，使其孫女平安回家。針對家有身障人士民眾，金城分局前分局長潘錫輝呼籲，應多關心及留意其安全，以免發生不可預期的意外或傷害。



▲迷途女子暫安置於分駐所



機動保安警力

巾幘不讓鬚眉

■金城分局偵查隊／曾子菡

風和日麗的午後，平日幽靜清雅的村莊，頓時，彷彿如臨大敵般湧入大陣仗的警力以及大批嶄新精良的武器裝備，讓昔日寧靜的村莊，注入了一股驚心動魄的氛圍。

「嗶！嗶！嗶嗶嗶！」、「嘿！嘿！嘿嘿嘿！」清脆嘹亮的哨音，搭配震耳欲聾的喊聲，外加整齊劃一的步伐，大夥緊鑼密鼓、全神貫注、努力不懈的投入心力整備，全是由於迎接「101年度機動保安警力檢測」。

「機動保安警力檢測」為警政署每年之例行性工作，其主要目的為培養基層員警基本戰力，提升專業素養及危機應變能力，以增強非法聚眾活動、各項集會遊行防處、治安維護任務及陳情活動的應變與處置能力，確保社會安全與安寧，維護公權力及法律尊嚴等。

往年的我，在檢測中總是擔任臨時演員，時而跑跑龍套，時而耍耍猴戲，猶如花瓶般的裝飾穿梭在會場的各個角落中。而有別往常的，今年本局提出創新作為，特別將二名外勤基層女警納入保安警力的正式編組，以因應發光發熱的「兩性平權」議題及實務上所面臨之種種需求，而身為外勤女警的我，也順水推舟晉升成為正式演員。

俗話說「萬事起頭難」，起初，自己彷彿化身成無頭蒼蠅，跟著學長的脚步，一下子跑東，一下子跑西，毫無頭緒、亂無章法。一次、二次、三次……經過多次練習

後，已漸入佳境，融入整個隊形編組中，從基本隊形、應用隊形到狀況演練隊形等，這些對我而言，是輕而易舉不過了。而唯一要面對難題是：如何穿著那厚實笨重的烏龜裝（防護衣）、戴上那如同泰山壓頂的頭盔，頂著烈日在艷陽高照下完成此次的任務。

旭日東昇，即使身軀已力困筋乏，大夥仍打起精神，馬不停蹄地做最後的準備，隨著黑頭車隊的抵達，會場奏樂的響起，揭開本局「101年度機動保安警力檢測」，聽著指揮官的口令、哨音，個個氣宇軒昂、神采奕奕，搭配著偽暴民時而大聲叫囂、時而丟擲水球、時而衝撞警方、時而靜坐抗議，而我們也不甘示弱的以五花八門的隊形、堅如磐石的裝備、赤手空拳的技巧，以合法的手段，迅速的驅散逮捕，一鼓作氣地把這幾天辛苦付出的成果，完美無瑕的展現於眾人的眼底。

現今人權高漲、民主意識抬頭，新聞媒體三不五時出現「蛋洗總統府」、「抗議大遊行」等群眾事件，其中亦不乏有許多女性同胞加入抗爭的行列。在這樸實無華的金門島，目前尚未有是類之群眾事件發生，但經過此次的檢測，彷彿身歷其境，對整個隊形的應用及緊急狀況的處置也略知一二，相信爾後若有遇到類似的非法集會活動，也能發揮平時訓練的成果，將種種危機迎刃而解！

寒夜記事

■金沙分駐所所長／呂世注

寒流來襲，霪雨霏霏，北風蕭蕭吹著的夜晚，金沙的風獅爺、金沙的老街彷彿最能感受這樣的氛圍，鄉民們大多已早早就寢，但我們仍然穿梭於街道巷弄之間，努力捍衛這片淨土，守護著治安，焚膏繼晷，不敢懈怠。

突然耳邊傳來財哥無線電急促的呼喚，要我們趕緊返所處理事故。心想，該不會又是住在後浦頭「阿猴」發酒瘋在打老婆吧！說起「阿猴」這個人，人長得高大，務農，又孔武有力，平時不喝酒時待人客客氣氣，但是發起酒瘋來，彷彿世界唯我獨尊，可憐的是遠從印尼嫁來的老婆，偶爾要來所裡訴苦一下，避避風頭…不管了，以最快的速度返所再說吧。當巡邏車剛抵本所門口尚未熄火時，值班財哥已氣喘吁吁衝出來告知，

「剛剛有一對年輕夫妻在門口爭吵，他警覺有異出門查看時，年輕先生已跑向外面馬路失去蹤影，年輕太太則說她先生要去跳水庫自殺。」而他太太也追過去了，此時我們驚覺那還得了，人命關天，我、小朱及蔡董馬上兵分三路分別搜尋。就在此時，我發現門口馬路旁遺留一雙鞋子，研判應為當事人所有，赤腳應該跑不遠，於是快步順著往金沙水庫的路仔細地搜尋，希望在這黑夜中能挽回一條年輕人寶貴的生命。忽然！黑暗中透過微弱的景觀路燈，在榮湖旁川德宮前的池塘邊，發現一個瘦弱女子高舉雙手揮舞著，於是，顧不得下雨過後泥土鬆軟、雜草叢生，是否會汙了擦得發亮的皮鞋，三步併作兩步趕到她身邊，她邊哭邊指著池塘說：「我先生跳下去了！」這時，我發現在池塘內站立著一個年輕人，水深及胸，意識清楚，他滿口醉話的往池塘中央走去。我立即

喚住，並且道德勸說兼用親人溫情攻勢，企圖打消他再往前走的念頭，但又心想這樣凜冽的天氣又飲酒過後，當事人泡在水裡恐有失溫現象發生，正想脫掉身上裝備跳下池塘救人時，消防隊大隊人馬已帶著裝備獲報前來，三、五人下水順利將人救起，救上岸後，年輕先生有失溫狀況，遂由救護車送往署醫救治，而我們也立即聯絡家屬前往署醫照料，終於結束一場攸關人命的鬧劇。

事後，經向年輕太太詢問，方知其先生因家庭聚會餐敍，酒喝多了，所以由她開車，可是在回程途中，先生不斷無理取鬧，還吵著要到酒店續攤，並且一直干擾她駕駛，因為情況嚴重到可能會發生交通事故，還好黑夜裡看到立於路旁的警察袖招，遂開進本所尋求協助，沒想到先生竟然會想不開要跳池塘自殺。說著說著，太太不禁悲從中來，哭成淚人兒，她說：還好深夜有警察的袖招指引她找到分駐所，還有人民保母及消防隊及時幫助，否則當時手足無措、彷徨無依，不知該如何是好？

根據警政署統計資料，100年A1類交通事故死亡人數為2,117人，其中酒後駕車失控死亡人數為439人，占總數20.7%，酒後不開車，醉不上道，實在要宣導再宣導。治安、交通、服務是當前警政工作的三大主軸，而在今夜發生的事，好在平日的防酒駕宣導見諸成效，先生酒後曉得要由太太駕駛，而夫妻吵架的家務事，最終還是找上了值得信賴的警察。由於大夥的迅速、熱心、見義勇為，及時弭平了一樁可能致命的治安事故。雖然夜已深了，氣溫也逐漸下降，但是此時，我們的心是熱呼呼的！

緣續金沙

記101年「高粱老街風獅爺文化季」

相識是緣起，相知是緣續，相惜是緣定。
緣分是一種很奇妙的東西，你永遠不知道什麼時候來臨，什麼時候會出現，或者你以為他漸行漸遠，他卻是揮之不去的鄉情與記憶，也才知道他一直存在，從來不曾遠離。

一、楔子

離開金沙鎮服務已是十年前的事，那段叱吒風雲的鎏金歲月，是美好的，是有元氣的，真心感謝所有曾經共事的好友與同仁，因為，有你們真好。某日午後，因緣偶遇當時照顧甚多的現任金沙鎮首僕--陳昆弟先生，閒話家常一二，提及金沙鎮近年發展現況與未來願景當下，感慨政府大力提倡「一鄉鎮一特色」的觀光文化產業規劃中，金湖鎮有花蛤季、金寧鄉有石蚵小麥季及烈嶼鄉有香芋文化節等等活動舉辦；反之，金沙鎮除了前些年舉辦「新前墩西瓜文化節」較受歡迎和懷念外，似乎缺少具有特色的主軸大型活動，用以促進金沙文化再造，繁榮地方經濟。



▲重逢--與金沙陳鎮長合影



▲開幕暨晚會活動，現場眾星雲集也星光閃閃

陳鎮長娓娓述說，有時午夜夢迴，不時懷想起幼時農村高粱莊稼豐收，厝邊老少齊聚村外風獅爺，雙手合十祈謝風調雨順及護佑村民平安外，三五成群玩伴，徒步前往沙美老街購置零食與童玩等情景，斯情斯景，猶如昨日，歷歷在目。亦或有時捫心自想，風獅爺既是金門的守護神，而金沙鎮風獅爺密度冠蓋五鄉鎮，高粱種植面積也超過六成，更有明朝迄今的八卦老街以及十五處歷史建築，文化底蘊非常豐富。若能將之昔日兒時記趣情景及現況特色，融入金沙鎮總體觀光政策之中，讓到訪遊客走入金沙體驗高粱成熟時節的農家樂，探訪風獅爺與各聚落居民間的生活故事以及金沙的美和特色，藉以帶動金沙地區觀光活動，豈不妙乎。

基上，今(101)年金色的秋天，金沙鎮「高粱・老街・風獅爺文化季」活動火熱

開幕，這項結合宗教與觀光課題，並以風獅爺主題遊行帶動熱潮的鄉鎮活動，在知名藝人助陣下，不僅讚聲不絕，也炒熱金門東半島熱鬧氛圍。

二、電瓶車初遊金沙

金門縣政府為推廣風獅爺的特殊風俗文化，特地於光輝十月的每週六、日，開放免費以電瓶車或自行車的方式，低碳遊金沙鎮，每一階段的遊程約為二小時，帶領遊客拜訪沙美七尊風獅爺，並認識沙美財神公園十五尊文武財神。

活動分為兩個遊程，一為南線榮湖線，全長約三公里，途經古蹟慈德宮、汶德宮、汶源宮、川德宮，後沿湖濱回金沙車站。另一遊程為北線萬安線，路程約二公里，途經忠孝新村、沙美106號宅、大土宮地藏公園、財神公園、萬安堂及張氏宗

祠(文夏玉燕紀念館、沙美老街)，當日聆聽解說員張國植大哥還提及此路線最為特別的是大士宮地藏公園，內有隱藏版的風獅爺，屬道地金門黃色花崗岩，且應有百年以上歷史，可以說是一尊古董級的風獅爺。

三、造型各異的風獅爺

沙美，沙美，開發甚早的金沙地區的確美麗，但也點出昔日東半島聚落民居頗受風沙之苦。金沙鎮由於面迎強大的東北風，在國軍進駐金門推動綠化以前，經年飽受風害，因此境內村落設置用以鎮風止煞的風獅爺數量，為全島之冠，形成境內一項特殊的人文景觀。栩栩如生千姿百態，分散座落於金沙各地的風獅爺有招福辟邪的意思，身披碎花粗布的紅袍或直立或蹲坐威風八面，神風法力護衛了多少村民的身心靈，讓五穀豐登滿枝滿穗，讓百姓黎民笑逐顏開。

到過金門旅遊的人一定知道，金門的風獅爺特別多，幾乎隨處可見，而且，每座風獅爺都是香火不斷，構成了獨特的人文風情和景觀，頗讓人玩味。本次前往金沙各聚落造訪風獅爺過程中，更由諸多鄉村耆老口中獲得幾個有關風獅爺的傳說，願與諸君分享一二，例如據傳金沙鎮著名的陳禎墓自建立以來，面向的呂厝村即禍事不斷，呂厝村的居民於是設立了風獅爺，面向陳禎墓，用來破解風水。而劉澳村的風獅爺，是用來鎮水箭，防止水鬼作祟，保住錢財不被水帶走。還有，位於山后村



▲環保局支援的電動車



▲隱身金沙國小旁的風獅爺一連老人家都踴躍發問



▲忠孝新村後方--風化許久的石雕風獅爺



▲沙美老街旁--日月星辰(左為日.右為月)保護的彩色風獅爺



▲沙青路進入萬安堂入口處一金門唯一配劍的風獅爺



▲新舊交替的老街

下堡的風獅爺，面向西方，用來破解地勢較高的中堡村住宅的燕脊的風水。以上如此等等，無一不是在訴說人們對自然環境的重視和敬畏。當然，就我而言，民間信仰本身就是一種心理積澱過程，視為某種心理暗示也行。

四、難以忘懷的沙美老街

沙美老街隱身於金沙鎮市集旁，老街之一的「閩式燒餅」那是永遠不會忘記的滋味，也是我離開金沙之後每次必定帶的伴手禮。另外，伴著沙美走過56載風光，宛如民初場景的「美麗理髮院」，專為男士理髮，老闆張老伯近乎完美的頂上髮藝，更讓我體會什麼叫做好功夫？尤其記憶中店內最惹火的擺設是張民國五十八年上海最流行的髮型海報，超級復古的妝扮引人會心一笑。而街口的「復興麵店」，店名很愛國，八十歲依然賣力製麵的黃伯伯則很靦腆！一甲子來埋首於麵糰的、

搓、揉中，麵條、麵線曬滿家門前，為沙美帶來生動的風景。

事實上沙美老街，並非像臺灣本島一般的觀光老街，沙美老街並不熱鬧，部分地方甚至只剩斷垣殘壁，距今應有超過三百年，部分建築甚至有八百年之久，應可追溯至宋朝，很可能是整個臺灣，甚至是中國閩南地區最早的街路之一。不過大概在三十多年前，因為軍營的關係，當時的阿兵哥幾乎都在這裡採買日用品兼娛樂，這一帶可是金門最熱鬧的區域，共有八街八巷，所以又有「八卦街」之稱，但如今只剩三條街，剩下的幾乎已是廢墟。然近年來，沙美老街在活化議題上，一直不斷被提出「再生」的觀念，想想若能以當代價值去看待文化資產的再利用，連結過往記憶與未來發展，相信未來沙美老街一定是金門最棒的指標資產。



▲落寞唯一的金沙戲院一回味無窮



▲環島北路的高粱田

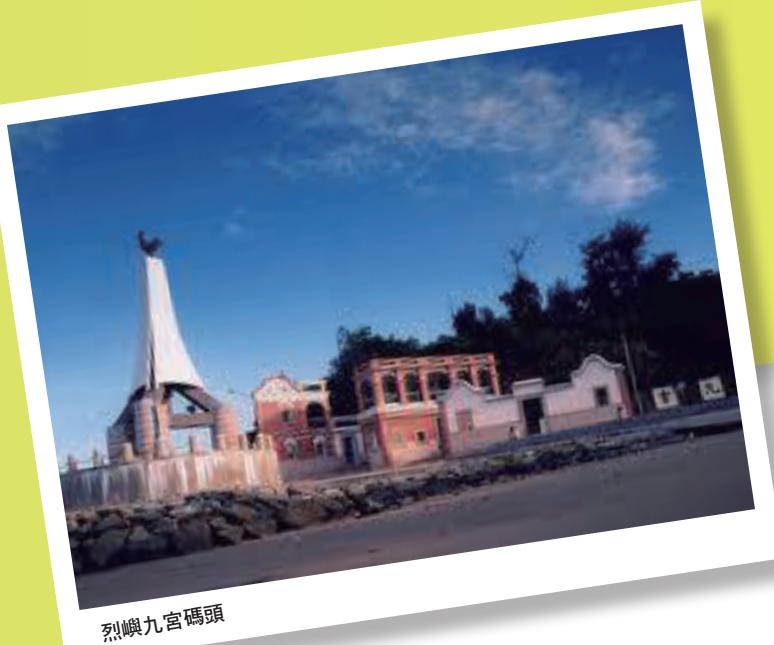
五、阡陌縱橫的高粱一熟了

沿者環島北路往東北方向的斗門重劃地附近，夾道的木麻黃和緩起伏的丘陵地取而代之，粗獷而厚重的黃土層，時值阡陌高粱田盛產期，放眼望去一大片的高粱田，金黃色的穗串舞動成長的美感，綿延到太武山下或海岸線前，十分遼闊壯觀，讓我不由自主的駐車停留拍照，享受整片有如日本北海道拼布之秋的況味。難怪，陪同我一起同來的汶萊姑姑不斷地喃喃自語：金門的高粱熟了，金門的高粱紅了，金門的高粱美啊！形容真是十足貼切呢！

六、後記

今年的金沙鎮文化季，在陳鎮長用心結合高粱、老街、風獅爺元素下，是第一次，也為金沙鎮跨出重要一步。個人相信，亦兄亦友的陳鎮長，只要抓對方向，持之以恆，該項活動勢將持續發展成為金門代表性觀光盛事之一，逆光飛翔吧！

鄰邊響起悠揚的打呼聲，打破沉寂，瞬間辦公室泡茶聲音喧嘩起來，打亂我走筆為文的思緒，以及想念過往金沙鎮服務的林林種種。試想，偶然瞬間與陳鎮長的相識相遇，毫不遲疑的呼喊對方與敍舊，了解彼此周遭的變化，緣起緣續，真的是彌足珍惜。最後，此次隨興前往金沙文化季的漫遊中，又再一次讓我觀察金沙鎮這一片既熟悉的地方，它的容顏正在改變，它正傾吐過去與現在的故事。是以，只要你我用心去體會，進行一趟隨心所欲的旅程，絕對會讓你有意想不到的收穫！



烈嶼九宮碼頭



復國墩石牌

金門地名好有趣

■國台一家

日前縣議會定期會開議，林議員金量虛擬實況即時測試，假設「東坑」有民眾要求救難協助，詢問本局出勤支援需要多久時間？幸經少年隊翁隊長機警識破考題陷阱，指出大、小金門均有「東坑」，應詳問報案人才能掌握精確事發地點，精細思考研判深獲認同肯定。確實，金門「自然村」地名與臺灣截然不同，部分呈現大、小金門或金門、廈門如出一轍同音近義、相互混用情形。就警察立場而言，對自然村與行政轄區確應熟悉瞭解，尤其是

特殊性「台語」發音的地名，更要「聽音辨位」察覺，以免鬧出笑話。

某日，陪同抵金賞「鷓鴣」的三五好友，共同前往「復國墩」（原地名叫「蚵殼墩」顧名思義）大快朵頤用餐之際，提及金門地名真的有趣，有些雙關語，轉訛之下，既是愛國也名副其實！就我而言，初至金門時，在完全陌生環境裡，很多地名真的是「聽弄無」！像是「烈嶼鄉」（台語唸「累死鄉」）民，他們自暱是「累死（烈嶼）人」的天公仔，因為過去該離島中的



離島，對外交通端靠不定時舢舨往返，生活不便且貧苦。而隔壁村庄地名也有趣，例如有一次，赴臺工作的表哥返金帶朋友們至小金門悠閒隨意四處走走，在與之電話連絡「回家吃飯了！你們在哪裡？」他竟答稱「我們已經走到「西方」了！」（此地名的「西方」非彼人間極樂「西方」，金門台語唸法：「西」為東西南北的「西」，而「方」則是「方」先生的「方」。）當然，除此之外，還有類似金寧鄉的「林厝」（台語唸「你家」）或者金沙鎮的「內洋」（台語的「裡」和「內」的意思一樣，以前「裡洋」變成現在「內洋」），命名典故深值玩味，既有趣也好玩！

事實上，誠如保民課王課長所言，來金服務十年多，早已「聽」膩見慣而融入在地化了，如同它是來自臺灣南部的「大色狼」（即是高雄「大社」人！不要誤會ㄎ！）一般，千萬不要分你是芋頭或我是番薯。畢竟，咱都是道道地地的「嘉義」（台語「自己」）人，而不是「臺南」（台語「殺人」）人；想想也對，猶記得在台中市服務期間的游副局長蒼怡閒聊所提，我的家鄉地名最難以啟齒，因為我住「林內」（台語有點罵人的意思）鄉「林北」（台語類同「您爸」的意思）村人，笑笑一下也無妨，但認識「地名」真的是好玩又有趣，還可避免不必要的誤會。

中秋 博狀元餅 民俗與省思

■ 金湖分局



▲博餅遊戲規則



▲縣長李沃土主持開擲儀式

「十八拉、逼機、豹子」骰子在大碗公內滑出鏗鏗鏘鏘響徹雲霄的脆亮聲，夾雜著傳統市集的人聲鼎沸，場景彷彿來到美國拉斯維加斯、韓國華克山莊、澳門賭場的錯置感，但這不是公開博奕，是金門縣政府暑假期間繼「夏豔金門--金湖海灘花蛤季」、「搶灘料羅灣金門海上長泳活動」後又一強檔秋季行銷金門觀光，吸引旅遊人潮主題活動之「金門中秋博狀元餅」活動。獲勝的不是賭金、彩品也不是夜市所見的香腸＋大蒜，仍依循博餅古制舉行鄉試、會試、殿試，年度狀元得主彩品可獲60萬元的汽車一部。

為期一個月的「2012金門中秋博狀元餅」活動，9月1日晚間於金湖鎮新市籃球場熱鬧開幕，現場席開100桌千人體驗暖身賽，體驗賽不列入正式比賽，成員係由每鄉鎮各分配100名，共500名、旅行團體分配100名及現場報名400名，若未能準時入場，視同棄權，由現場排隊的民眾遞補。博餅體驗賽除備有彩品外，還提供參加人員摸彩券，獎品則有機車、電視等。為讓無法入場的鄉親，也能感受到博餅的樂趣，現場特別舉辦「博餅歡樂吧」等傳統民俗活動，有捏麵人、龍鬚糖、畫糖人、糖葫蘆、中國結等傳統民俗彩品，還有汽球造形、陀螺、九連環等有趣的童玩。

開幕賽由金門縣長李沃土、金湖鎮長蔡西湖、金湖鎮代會主席呂瑞泰、本局前局長蔡蒼柏，及金門旅行同業公會理事長周子傑、金門縣交通旅遊局局長楊鎮

浯、金城鎮長石兆、金沙鎮長陳昆第、金酒公司董事長李文選、泉州電視台總監戴泉明等人為大會揭彩及開擲。

在千人體驗賽開骰之前，主辦單位亦規劃化妝踩街遊行活動，將宗教、文化、科舉制度，以及廣受民眾歡迎的通俗娛樂整合在一起，由妝扮成狀元、公公、宮娥、兵卒的青年男女，敲鑼打鼓繞行金湖新市里的街道，邀請男女老幼共襄盛舉，成功炒熱博餅的氣氛。同時邀請泉州地區的傳統民俗表演提線木偶、高甲戲經典小戲和大型魔術等藝文表演，內容多樣且精彩絕倫，讓鄉親在活動中體驗多元閩南文化，藉此促進兩岸文化交流。

談到博餅，就一定要瞭解博餅的傳說，博餅民俗的盛行據傳是明末延平郡王鄭成功以金門、廈門為反清復明基地，金門籍大將洪旭（金門後豐港人），時值中秋，洪旭他看到軍隊官兵思念親人心切，為了紓解官兵中秋佳節思鄉、思親之情，首創以六顆骰子和一個大碗公的擲骰子遊戲，以排解寬慰士兵在中秋前後官兵湧現的思家情緒，並納入古代科舉制度科名，精心策劃的「中秋博狀元餅」遊戲，讓軍中士兵分批輪流賞月博餅，以鼓舞士氣，流傳至今三百多年，是一個具歷史、且非常有意義的民俗活動。這項遊戲目前已經在泉州、金門、廈門三地造成流行，現成為金廈兩地中秋節盛行的一種民俗活動，並同步舉行海峽兩岸博餅PK賽。

開幕賽後，陸續由各鄉鎮辦理分區賽，每鄉鎮取88名優勝，總共440人

（福祿秀才），再於9月28日中秋節當天假金城鎮北鎮廟前街、總兵署舉辦總決賽。活動由副縣長吳友欽、金沙鎮鎮長陳昆第等貴賓共同開骰，現場席開44桌，人山人海擠滿700餘民眾參與。

中秋博狀元餅已成為金門最夯的秋節民俗活動之一，總是出現萬人空巷的盛況，博餅活動除了讓民眾、觀光客體驗地方民俗活動外，更應讓參與的群眾了解博餅的歷史意義和文化意涵。畢竟民眾的高度參與，才是讓觀光活動能否永續的根本，「金門最美麗的美景，是文化」，包含戰地、閩南、僑鄉文化，當想像的彼岸變成了真切的對岸時，透過與金門息息相關的文化活動來創造金門的觀光產業，朝無煙囪觀光休閒產業發展，總勝於開放博奕增加盈收，對後代子孫更具傳承意義。金門的未來是否繼續榮登幸福城市、是否仍是遊客記憶中的美麗城市，是每位鄉親應堅持、捍衛與努力不懈的課題。



▲參與活動人山人海

2012年翟山音樂節饗宴



■金城分局第一組

民國38年10月25日凌晨金門發生重大戰役，2萬9千名共軍陸續於古寧頭搶灘與國軍發生驟死遭遇戰。歷時56小時，國軍火燒匪船、肉搏巷戰，殲滅並俘虜7千餘匪軍，史稱「古寧頭大捷」，此後奠定台海對峙的局勢。時至2009年10月適逢「古寧頭大捷」將屆60週年，金門國家公園管理處特別邀請國內知名大提琴家張正傑教授於「金門翟山坑道」舉行全國首創「古寧頭和平祈福音樂會」，引起各界廣大迴響，並獲新聞媒體熱烈報導。自此往後，「金門坑道音樂節」成為每年金門年度舉辦之大型紀念活動，由音樂節的催生者張教授領軍，金門國家公園管理處主辦，邀請知名音樂家，演奏名曲名樂，每年10月大家引頸期盼活動之到來，居民以及遊客們齊聚「翟山坑道」共襄盛舉。

音樂會演出的場所翟山坑道最初為運補外島的小艇基地而建，國軍於民國52年動工興建，耗時3年完工，坑道長101公尺，水道呈A字型共長357公尺，可同時容納42艘海軍運補小艇，現為金門國家公園著名戰役史蹟景點。2009年張正傑教授偶然發現花崗岩洞有如渾然天成的音箱，有

別於人工音樂廳設計，更勝一籌的還有坑道中的海洋波光水影，於是音浪、海潮、人潮結合共同譜出動人的樂章。由於活動相當成功，佳評如潮，金門國家公園也順應民意、從善如流，於是「翟山音樂祭」應運而生，每年的10月金門地區飄揚起陣陣的樂章，觸動人們內心最深層的感動、撫慰著傷痛的靈魂、凝聚在場每一顆驛動的心。

「2012年金門坑道音樂節」於10月13日、14日在翟山坑道舉辦，邀請張正傑大提琴家擔任藝術總監，每天三場兩天共演出6場，由於遊客報名非常踴躍，主辦單位商請樂團特別於10月13日下午2時30分再加演一場以回饋樂迷。10月13日表演主題「最浪漫的渾然嗓音-女高音與弦樂間的對話」，以女高音與弦樂搭配演出為主，14日則是「最極致的聽覺饗宴-弦樂四重奏」演出，特別的是邀請來自奧地利的傑出小提琴家Regina Florey共同參與演出，展現坑道音樂節走向國際化的大格局。而參與演出的音樂家，還有西洋聲樂的天籟美聲蔣啟真老師、現任國家交響樂團首席小提琴家吳庭毓老師，以及台北市立交響樂團中



提琴首席何君恆老師。試問在地球的那個地方能遇到音樂家乘著一葉扁舟，化身水光仙子，坑道中悠揚的樂聲宛如泡泡般隨著仙子翩然起舞，美麗的相遇不禁讓人怦然心動，沉醉在音樂編織的夢幻意境中。

記得那一年第一次造訪金門，他那原始又純淨的風貌讓我喜愛不已，騎著車迎著風，空氣中漫佈著乾草香，我的心變得輕柔而隨之飛揚。造訪翟山坑道，臣服他的壯闊，壓抑不住內心的衝動拼命的向前走奮力左顧右盼，走著走著眼前出現一道岩壁、彷彿再走一步就會被浩瀚的海洋吞沒，用如此奇特的方式和神秘莫測的海洋

近距接觸，止不住內心的洶湧澎湃，這從未有過的感受，激動得讓人分不清臉上的海水還是感動的淚水；看到海天一色的山海是壯闊，鬼斧神工一般的完美結合成就坑道的偉大，這斑駁戰役遺蹟滴滴訴說著它的故事，雖然戰爭已遠、人事已非，當金門開放觀光，戰役遺跡搖身變為觀光景點，現在更以音樂廳的全新風貌展現在世人眼前，繼續吸引著人們的目光。在悠揚的樂聲中，盞盞燭光，願你我擁有幸福與和平的美好願景，最後感謝金門帶給我的美好一切。

觀賞「追夢的不老騎士」有感

■追夢人



▲宣傳海報

深烙記憶所及，一部電影情節能夠讓我引發「共鳴性」，情不自禁熱淚盈眶的佳作片不多；縱然有，也已是塵封許久的過往雲煙了。隨諸國人觀看國片的低迷，2012年第49屆金馬獎國片獲獎數不如預期，引起電影界與政治人物的口水戰。電影院的泡沫化，金門在地人就近看電影已是一種奢求與期待，近期，幸因金酒公司適逢建廠六十周年，辦理「金酒一甲子、仙洲舞風華」之文化藝術節活動內容中，一連兩日多場，於文化局播放今年最熱血、感人的紀錄片--「不老騎士-歐兜邁環台日記」，適逢局長的贈票美意，便前往恭逢其盛。全片在節奏明快，過程爆笑逗趣，卻又不乏溫馨感人，充滿正面能量，鼓掌叫好之際，落淚不止、溢於言表的情境，久久無法自拔，那純粹是一種發乎心的感恩，也是一種莫名的感動。

「不老騎士」，一部賺人熱淚的好片，兩位曾罹患癌症、四位有重聽須戴助聽器、五位有高血壓以及八位有心臟疾病需按時服藥的老人，共十七位平均年齡八十一歲的不老騎士用行動寫下的故事。許多人都以為不老騎士是身體硬朗的一群老人，但其實不然，也正因為他們是一群如此平凡的老人家，所以整部影片更是處處扣人心弦，深具

激勵意義，金酒公司之所以萬中選一播映此片的用心與涵義，當可預見與肯定。

「一個人作夢，夢想只是空想；一群人作夢，夢想就會成真。」—約翰藍儂。確實，「人生有夢，築夢踏實」一句你我耳熟能詳的字句，看似簡單，但是當我們的人生來到八十歲的時候，是否還有去作夢的能力跟勇氣、甚至去實踐它嗎？賞畢此片，內心深處五味雜陳，感觸幾許。謹就片中記憶所及與觀後心得分享如次：

一、責任擔當，堅持挑戰

已故團長賴清炎是一位日治及光復時代的退休警察，年輕時當警察保護人民，退休後投入老人福利。雖然他曾罹患大腸癌，但懷於「團長」職責所繫，始終堅持警察是一世人民保母的心，在出發前夜雖胃潰瘍復發、紅血球持續下降，引發身體不適外，甚至於環臺抵達臺東時，唯恐無法同行騎車，與醫護人員支吾爭執是否住院呢？雖然終究沒有騎車陪完全程，但他仍搭著救護車，或在醫院與火車上來回奔波，心裡想的，嘴裡唸的，都是他的團員、他的理念、他的職責。賴團長還口述表示「只要精神不老，人就不會老，身體會老化、會懶惰，但不要讓身體去控制我們的精神，應該用精神去指揮我們的身體動起來，這樣才不會繼續老下去，才會有活力。」，確實，這麼樣的一個警察前輩，他的理念、他的堅持、他的笑容、他的痛苦、他的汗、他的淚，著實打動了我。試想，身為警察學弟(妹)的我等，面對時下職場環境與社會氛圍，唯抱持從警初衷鵠志，積極為民

服務外，「功成名就如浮雲，責任榮譽扛我肩、堅持做對的事。」的亘古理念，當屬正向思維。

二、放下悲情，化敵為友

「你是中國人ㄟ，還去擔任日本神風特攻隊教官，訓練他們來攻打自己人，真是不折不扣的老番頭！」、「抗戰時期，我擔任國民兵，誓死保衛我的家園，絕不讓日軍侵略我們。」劉樹發阿公在日據時代擔任日本神風特攻隊教官，另一名阿公則是跟著國民政府打敗仗而到臺灣來的外省伯伯。六十年後因環島行而認識彼此，兩人形同小孩般，相互嬉鬧，相互勾肩，一同為圓夢而出發，忘卻昔日在戰場上分處對立陣營的恩怨，化干戈為玉帛，甚是融洽有趣，也更珍惜這難得的緣份。

就我而言，凡事「用平常心看待順境與逆境」，生活本來就是吉凶參半，「與人敵對，不如並肩向前」，在警察職場上想鎖定對抗的敵人不難，但要找到適合的夥伴卻不容易，與對手化敵為友，微笑



金酒文化季入場情形

爭取機會，是永續發展的辦法。尤其若能再多點同理心，自然能減少與敵人對立；甚至有時候「學會放下，才會成長」，因為捨得放下不叫無情，是為了重新整理心情，不是嗎？是以一切一切，面對自己與未來，唯有放下昨日的悲情，才能讓自己歸零，並調整心情向前邁進。因此，凡事應放下悲傷，割捨情傷，別再讓自己困在昨日的足印中了，糾纏於陳年懊悔舊事，畢竟無論再怎苦悶也無法回到昨日，不是嗎？

三、愛要即時，承諾出發

不老騎士「阿桐伯」是一個成衣工廠老闆，年輕時家境清貧，和老婆胼手胝足白手起家。參加這趟環島旅程純粹是為了「還債」。因為，以前每一年都偕同老婆環島一次，約在二十年前的某一次，老婆坐在後座說：「老伴ㄚ老伴，我還能讓你載多久環島呢？」答稱：「直到我們八十歲了，要是我還活著，一定再繼續環島。」然而，應允後的二、三年間，老婆便撒手人寰了。所以當賴團長提出邀約時，他立刻直奔至老婆墳前上香及擲問，「老婆！我現在要帶你一起去環島，可以的話就給我一個聖杯。」果不其然，雙幣拋擲鏗鏘落地之時，是聖杯！阿桐伯接著說「這就是某(老婆的台語)」。觀察阿桐伯在愛妻墓前的真情流露、在環島過程中對車前愛妻遺照的呵護備至，真的是感人至深，因為它充滿了對愛妻的關切與疼愛。

另外要說的是虔誠基督教牧師--弘道伯伯，他曾是開補習班的英文老師，後因無暇傳福音，毅然改當專職傳道牧師。他的另一半，也就是映美ㄚ嬪，是唯一的不老

女騎士，她曾經歷兩度罹癌，奇蹟抗癌成功之後，夫妻倆更加珍惜彼此相處的每一天。鶼鷀情深的弘道夫婦，參加環臺活動的理由，除了是兩人共同的夢想外，也把這趟旅行當做他們的「二度蜜月」！映美ㄚ嬪甚至特地去考人生的第一張機車駕照呢？真給她按一萬個讚！

有人說：「當你老的時候，最好有三種人或物陪在你的身邊：「老伴、老友與老酒」。雖然，自己的年紀，絕對不夠資格稱老，但卻越來越相信上面所說。以我而言，老伴確實非常重要，但卻不見得能夠永遠，健康的因素、感情的關係均是不確定變數，除應確保人生三歷之「老來看病歷」健康維持外，有生之年，對於另一半未竟的承諾與理想，尤應努力實現才是。記得有首歌唱的是「明天會更好」，為的是給人信心與鼓勵，現實生活裡明天會不會更好不知道？但身為警察人員，萬不可以工作煩累為藉口，忽視家裡的另一半，畢竟，擇其所愛、愛其所擇，不是嗎！

四、珍惜當下，化不可能為可能

本片不僅採訪不老騎士出發圓夢前的心情與準備練習過程，更紀錄了不老騎士如何圓夢，決定跨上摩托車那一剎那，面臨他們面對家人極力反對、高齡考照、接受平衡訓練、沿途如何克服體能極限老化身體功能障礙，以及一千一百三十九公里的漫長征途戰，必須面臨風雨、路面坍方等各種考驗。感人的點滴歷程，使我著實深受感動與激勵。

尤其有一幕是不老騎士們蒞臨南部一處老人福利機構，其中一位不老騎士告訴

行動不便的老伯伯「我們不老騎士這些老人家，要一起騎摩托車環島。」老伯伯聽到後，立刻豎起大拇指誇獎說「你們不老騎士好棒！」該時，不老騎士並將肩上不老騎士的獎帶脫下，掛在行動不便老伯伯身上，說著「你也可以，你也很棒！」看到這一幕時，我的心好酸澀，卻也充滿感動。一般而言，大家對老人的觀感都是反感、是累贅、否定老年人的價值。造成許多老年人認為自己真的老了一無是處，只是家中子孫的負擔，諸如此類消極喪氣的念頭，更別說是那些行動不便，長期需要仰賴輪椅輔助的老年人們，他們的心大部分早已喪失夢想的渴望。但藉著這次的不老騎士活動，不老騎士們鼓勵、擁抱那些坐在輪椅的老人家，給他們溫暖和肯定、做夢的勇氣，重新面對自己人生的價值觀，確實值得肯定和鼓勵。

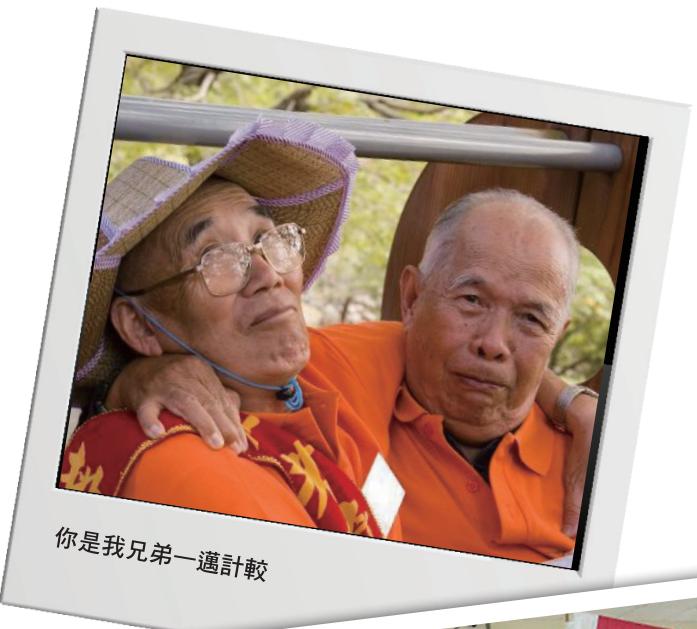
五、親情至上，老人無價

記憶中有一位外省籍的老伯伯緬懷當初大陸失陷時，無法回到家鄉的遺憾，以及他與小孫子之間的情感。一個失根的老人努力在異地建立起根源與傳統的儀式、所剩不多的來年期待孫子快快長大的心情，令人感到淡淡無奈的哀傷。

影片過程裡，除了洗刷一般對老年人的刻板印象，更看到老爺爺、老奶奶可愛的一面，例如：可愛的達基伯伯打電話給可愛的小孫子、弘道牧師與映美牧師娘倆人堅真不變的愛情，藉著愛來向大眾傳福音、

賴團長令人敬佩的精神、不老騎士與幼稚園孩童的親密互動、與大專生志工團隊的互助互動、令人覺得他們不是老年人，就如一般年輕人一樣喜歡玩樂、享受當下生命。

面臨高齡化的臺灣社會，我們應該鼓勵長者多活動，期待透過不老騎士紀錄短片，得以鼓勵更多長者走出來，同時也讓社會每一份子都能善待長者、鼓勵長者，讓不老精神能激勵不同年齡層，讓正向積極的生活態度渲染在你我當中。



►不老騎士拜訪情形

學而時習之，不亦說乎

■金城分局副分局長／李智源

記不清有多久沒好好寫過心得報告了！

會這麼想，表示很久沒有學習了嗎？還是從來不碰書本了？那倒也不是，而是「學而不習」。以當今資訊爆炸的環境，每天我不可避免的在吸收新的訊息，不論是從電子媒體、書報或他人口中，幾乎是川流不息的接收。雖然看得很多，聽得也廣，但是卻從來沒有好好的消化吸收，甚至不假思索地依樣畫葫蘆，最後卻落得了人云亦云的窘境。

沒想到在10月中旬，參加了警政署所舉辦的中階主管人員管理才能發展及諮商輔導講習班，雖千里迢迢飛到南投中興新村，卻讓我有了機會，跳脫原本的生活作息，短暫地拋下工作及家庭，進行一場調節身心以及激發思考的心靈之旅。

為期5天的課程中，每一位講座都拿出了渾身解數，將畢生所學的專業知識，濃縮成精華，提供我們這一班期同學所需的養分。個人才疏學淺，無法將每位教授精闢的授課內容一一摘錄呈現，僅將我對姜義村、卓播英、楊志誠及莊淇銘等幾位教授的課堂心得，簡述如下：

姜義村教授的「休閒與健康」課程，首先就啟發了我對於工作及休閒如何兼顧的聯想。回想起過去學生時代所培養的種

種興趣，至今卻鮮少重拾舊趣，也懶得去開發或參與新的休閒活動。這都是拜警察外勤工作所賜，近20年的外勤，成了我沒有持續開發跟學習新興趣的藉口。總是會抱怨沒有時間，或時間不固定、太短暫等等。然而姜教授提醒了我，除了工作，趕緊找回對休閒活動的熱情吧！而且當下就決定，三個月內選一項很想去做又可行的項目去學習，然後不斷地嘗試新的興趣，這樣人生會過得更充實、快樂些。

至於要如何安排自己的人生呢？當然不可諱言的，工作的時間佔據了我過去大部分的歲月，因此工作所需的技能就顯得格外的重要。而今既然已擔任主管職務，「領導統御及人際關係」方面的知識，應該是不可或缺的。卓播英教授以時事案例的探討，深入淺出的帶出領導統御的理論及方法，又時而以生動的肢體語言及切中要點的台語歌歌詞；或鄉土俚語，闡述人際相處的技巧。使我對卓教授的講授，字字句句都想裝進腦子裡，巴不得通通可以內化成可以隨時取用的智慧。而卓教授一句「天下利不可獨專」，我完全的認同，可做為今後待人處事的圭臬。

另一項工作上的知能就是「危機管理與應變機制」，是由楊志誠教授所講授，聽楊教授剖析時事，可謂鏗鏘有力，動見

觀瞻，十足令人敬佩。尤其楊教授引日本福島核能發電廠因海嘯而引發的輻射汙染案例，充分的讓我了解到危機「管理」與「處理」的層次差異。還有強調「舊思維看不到新問題」的一席話，令人感到現今已是「風險社會」，我們所處的環境隨時存在著諸多層面的風險，有些風險甚至是有全球化的因素，牽一髮而動全身。讓我深深感受到，面對我的人生、家庭、社會乃至於國家，必須用更積極的態度去面對，盡可能的去管理好自己的「人生風險」。

既要積極管理好自己的人生，在瞬息萬變的知識社會中，就不能再用一些落伍的學習方法了。莊淇銘教授長年來推廣創意學習法，著作等身，演講更是不計其數。我已經是第二次聽莊教授的課，近年來更是經常在政論節目，聽到莊教授風趣卻又精闢的見解。他所提倡的創意學習，開發右腦學習方式，對習慣於使用左腦的我確實是很大的衝擊，因為短時間內真的難以改變。然而莊教授談到他自己是在40歲以後才開始學習開發右腦，至今已精通十幾個國家的語言；還學習鋼琴、薩克斯風等樂器；而且當過三所大學的校長，創造出很多具有新意教學成果。著實提振了我的學習鬥志，也想仿效他的精神，重點

是告訴已經邁入不惑之年的自己，開發創意學習，為時不晚！

在這媲美仙境的中興新村，除了白天充實的課程之外，夜間便是我集中精神，深入思考的時候了，這是本次研習最難得的經驗。每天夜裡1個小時的慢跑過後，通體舒暢的感覺反而提升了我腦內的活動力，夜深人靜時刻，散步在園區內，正可以充分的將日間所學反覆思索，找尋出可以運用在工作及生活上的一些關聯。我想這次的研習最大收穫便是深刻體會必須「學而時習之」，才是真正的吸收，才能實際的運用在人生旅途當中。而不再只是「過目即忘」的囫圇吞棗式學習。

最後，感謝這次給予我學習機會的每一人、每一事！

我對「身在公門好修行」的體悟

■金湖分局／黃紫源

本人與金沙分駐所學長楊志中，於101年10月28日執行凌晨04-06時聯合巡邏勤務，巡簽、守望轄內各治安場所，於04時55分行經金沙水庫往環島東方向時，發現一輛白色重機車停放於路旁，且車停放方式很不尋常，遂下車四周詳加查看，由於正值凌晨，尚未破曉，視線不清，但並未發現任何異狀，正準備要離開時，才赫然驚見一名男子緊抱湖畔旁安全木欄及一名女子掉落於金沙湖畔內，載浮載沈，二位民名眾已全身濕透、發抖，我們深怕他們有溺斃及失溫之虞，立即緊靠旁邊安全繩索沿坡下水救人，志中學長伸長手臂拉住落水女子衣服、而我在後方緊拉繩索，二人合力試圖將落水女子拉起，由於該名女子左大腿嚴重骨折無法行動，致無法順利將其救起，遂立即通知消防隊及警備隊到場協助救援。在清晨時分救護車呼嘯而來，也引起附近民眾議論紛紛，金沙湖畔附近清晨運動之民眾亦前來圍觀。我們二人即與消防隊合力將二名落水民眾救起，緊急送往署立金門醫院急診室救治。

現場有發現白色重型機車，車身有明顯擦痕及左側後照鏡已毀損，疑似為車禍，經詢問落水男子稱為了閃躲貓咪，而跌落湖中，並從詢問得知原有三人在場，現場卻只有二人，警方與消防隊為避免危難，於四周尋找另一名楊姓名眾下落，千辛萬苦終於聯繫該名家屬，尋獲楊員行蹤後，心中那塊憂心的大石方落了地。

送往署立金門醫院之黃姓落水女子，經

醫院緊急檢查、救治，身體上有多處擦傷、左大腿骨折、額頭腫脹，另一落水名眾楊姓男子，頭部、左眼腫脹、右手多處擦傷、嘴唇及上方處有撕裂傷。送往醫院救治時，由於詢問二位落水民眾原因及家屬聯繫方式，均一問三不知，造成相當大困擾，或許是受傷後，神智較不清楚吧？我們也想盡辦法，排除萬難利用各種方法及管道查詢並聯繫其家屬，終於順利通知到黃、楊二位落水民眾家屬到院瞭解、關心。

回想起這件落水事件，還真讓我心有餘悸，當時執行巡邏的我們，若未認真執勤，當發現可疑狀況而積極下車查看，真難想像這二位落水民眾後果會是如何？此時心情著實揪了一下！我與志中學長將意外事件處理告一段落後，心情雖有些傷悲，所幸民眾僅受傷無生命危險，但心裡卻有些踏實感，因為我們做了一件善事，避免了一件可能發生的悲劇。以往常聽前輩掛在口邊道：「身在公門好修行」之話語，雖瞭解其字面上意義，但也未能完全體悟其中之意境。處理意外落水民眾事件後，我才真正深刻體悟「身在公門好修行」該短短幾個字之意涵。事後，我跟同事開玩笑的說，不知為何今天整個人覺得充滿能量，心情非常快樂。我也相信那天我們金湖分局之巡邏車，不僅在執行一如往常之巡邏勤務而已，車內亦載著滿滿行善者的福報，也希望這二位民眾因警民之間的禍福相依，能夠迅速平安康復。

九月 白城

■ 豬豬

▲廈大白城落日餘暉

公車經過白城的時候，暮色已經微微撩起。天空漸漸斂去顏色，終於黯淡，只留給海面一個深沉的影子。遠方一隻灰色的海鳥正撲動著翅膀，奮力向著大海深處飛去，似是要趕在天邊最後一抹彤霞隱沒前歸巢。而那些海上的船舶，已陸陸續續亮起了燈火，隔著公車的窗戶望去，竟顯得瘦削而孤單。才恍然察覺，海上的夜晚已經來得這麼早了，原來，又是一個九月。

這座北緯24度的小城似乎更執著於迴歸運動的規律，晨昏晝夜，一絲不苟的穩妥向前。從第一天踏入校門起，就圍繞那些始終如一的元素：課本，教室，教師，

報告，考試，食堂，宿舍，圖書館。教室換了一個又一個，教師換了一批又一批，像後山上的茶花，開了謝，謝了來年再開，只是看花的人，瘦了胖，白了黑，或駐足，或匆匆。

六月經過的時候，白城還是一幅清脆熱烈的模樣，大人與孩子們紛堆的泡在海裏，小販們只敢躲在海灘邊的樹蔭下叫賣，即便是在開著冷氣的公車裏，我也能感覺到那份躍動的熾熱。悄無聲息的，竟又來到了九月。時光無言，當就是如此的吧！

2012年6月11日上午，我結束了有可能是這一生中做學生以來的最後一堂課。



◀廈大白城落日餘暉

上課地點，廈門大學法學院B138教室，授課教師，李琦教授，課程名稱，法律談判。當班長點名時，我心裡有一點點的感傷，就像一位同學說的，一百年後，有誰還會知道我的名字。李教授是上世紀八十年代我們學院畢業的學長，之前曾有幸聽過他一學期的課程，在這最後一個學期再次和他相遇，心裡不僅是已有的熟悉，我嘗試從他的字裡行間去讀懂他想傳達的深意，包括身體語言和近乎苛刻的課堂紀律，我想從中找到些只屬於他的元素，一如他的唐裝與板書，和溢於言表的廈大情懷。

六月到九月，每一次經過這片熟悉的海灘，又去向城市的中心，從一個站牌轉乘到另一個站牌，每一次，我都遇見著廈門。繁華的路口，或是無名的小巷；時髦的上班族，或是邋遢的拾荒者；富麗的海鮮餐廳，或是簡單又古早的小食堂。很多時候，我甚至以為自己已經走遍了這座小城的每一個角落，遇見過許多的人和事。我開始相信，廈門不再是一個遙遠和陌生的旅行地。漸漸的習慣南腔北調濃重的普通話發音，也能聽懂幾句簡單的客家話和上海話，偶爾甚至也會因為聽到外來的遊

客，誇讚他們未曾親訪，卻是極度嚮往與崇拜的寶島臺灣時，而湧現出無名的優越感。

對於這片山腳下海水環繞的土地，我相信，每一個屬於或曾經屬於這裡的人，

都心懷深深的感激。每次經過群賢樓，回頭看看創校主，腦海裡都會想起「自強不息，止於至善」的校訓。我從「遙遠」的對岸來，用同學調侃的話說，我是騎了毛驥，乘了獨木舟，又轉了牛車，奔波了半條命才投入這片山環水繞的寶地。而時光匆匆，當鳳凰花再次盛開的時候，耳邊響起了駝鈴聲。

而只是在兩年前，也是這樣一個有風的九月的夜晚，我甚至還在宿舍電腦怯生生的敲下關於這座校園新鮮、好奇、陌生、膽怯的文字。也記得第一次與同學去白城時，即便是在略有寒意的十月，仍是忍不住、也不得不脫了鞋襪，只為感受「最老新鮮人」的新奇。我從一個十來年幾無多大變化的縣城走來，雖然真沒騎過驥，卻沒少用雙腳丈量腳下的土地，來回反覆，風雨無阻，走過的不僅是泥濘，還有我的青春，和即將要結束的日子。

兩年的時間其實並不漫長，白城甚至並未變過分毫，但卻足以讓一個尋常人家，熟悉一座城，就像是太陽的迴歸運動一樣，每一年，每一天，一切都在悄無聲息中進行。當你偶爾察覺時，忽然發現，原來已是兩年後的又一個九月。

金門警光會館乾淨舒適



本館提供自行車借用服務