

台灣第一座國際認證的「慢城」

文／李明軒 攝影／王建棟

# 逆向操作 鳳林翻身「台灣第一」

現代人流行慢活、慢食，也形成新的觀光商機。台灣第一個受到國際認證的「慢城」，出現在花蓮鳳林，這座人力和物力都不足的小鎮，是如何做到的？

比起馬路堵車，人頭鑽動的花蓮市，週末的鳳林鎮，街頭空蕩蕩，氣氛冷清。

鎮上地標客家文物館前，三五成群的歐吉桑、歐巴桑，窩在廣場東側下棋開講，幾個放寒假的大學生漫無目的地閒逛。就讀真理大學、家住香港銅鑼灣的容卓寧有點失望，「這根本是鄉下嘛！」她說。

可是，這個安靜的小鎮，觀光名氣正在國際間擴散。半年前，它剛靠著「慢食」(slow food)和「慢活」(slow living)的條件，通過審查，成為國際慢城組織(Cittaslow International)會員。

「慢城是全球都在找的那種生活環境，」台灣觀光學院兼任助理教授、鳳林鎮觀光旅遊協會理事長王屏非說，「慢城意味著遠離現代，

回到永續的生活。」

在台灣，渴望成為國際慢城，推展觀光的鄉鎮很多，從苗栗三義到台東池上，都在爭取中。鳳林為什麼能夠拔得頭籌，成為台灣第一個國際慢城？

答案是，逆向操作。

落後？就成為反省榜樣吧！

首先，不追潮流，堅持自己的發展方向。位在花東縱谷中段的鳳林鎮，因為氣候溫和，適合農業生產，百年前開發時，就是朝農業資源著手。

因為農業辛苦，生活不易，鳳林客家人因此團結，並希望下一代能藉著教育脫離貧苦。早年讀師範學校有公費，畢業後有就業保障。鳳

林學子因此前人提攜後輩，不斷步上教育行業。截至二〇一一年，這裡共培育出一一一位校長，密度居全台之冠，贏得「校長的故鄉」美譽。

不過，這個農業鎮的命運，一直受政府政策左右。過去二十年，先是政府停止伐木業，林田山林場結束，鎮上的酒家等場所跟著關門；接著，台灣加入WTO，鼓勵休耕，小鎮連帶陷入停滯。當觀光產業興起，鳳林又因為不在陸客必經的海岸線上，依然是樸素的農村風貌。只能眼睜睜地看著人口不斷流失，目前全鎮只有一萬一千人，還不到全盛時期的半數。

人稱「阿土伯」，北林三村社區發展協會理事長楊火土坦承，目前社區六百多人中，超過六十五



▲錯過現代化的鳳林鎮，沒有工業，卻能享受各種各樣的田園風光。

歲、領老農津貼的就有三百八十年，「我要明年才能領，只能算青年，」他自我解嘲說。

「感覺上，不只沒進步，甚至還退步，」五年前結束台北的教職、媒體工作，返鄉繼承家業，美好花生負責人鍾順龍感慨地說。

但是，執著的宿命，也成為鳳林打造翻身的本錢。因為沒有跟上現代化腳步，它意外保存了鄉村樣貌，從飲食到手工藝，也都自己來，甚至社區還習慣「換工」、「換食」等傳統人際交流。

「既然我們落後台北二十年，乾脆反向行駛，成為他們反省的對象吧，」鳳林的慢城運動發起人，堅持四年沒鬆懈，北林三村社區發展協會總幹事李美玲解釋。

### 沒錢？自食其力更持久！

鳳林的逆向整合台還包括，不借外力、自我整合，形成共識。

鳳林鎮文史工作協會理事長劉青松表示，傳統鳳林人不管「閒事」，各顧各的，但在申請慢城上卻很團結。公所沒有能力處理「國際」事務，就提供會費經費。慢城義大利總部需要介紹鳳林的影片，

文史工作協會無償提供。

這種自己來的結果，避免了依賴外界專業團隊，案子結束，動能也停止的宿命。「資源條件已經在那裡，只是等待整合，」劉青松說。

更重要的，傳統社區重用年輕外流人才，形成雙贏效果。

鳳林本地雖然一心想成為慢城，可是如何與遙遠的義大利溝通卻是問題。這時候，年輕的鳳林女孩張郁珮挺身而出，扛起跨海溝通的責任。

二十九歲的張郁珮是台北上班族，她大學讀外文系，也有海外打工經驗，因為李美玲徵召，返鄉負責跑歐洲，觀摩慢城經驗，與總部面對面溝通。

「我貼了很多錢，但是很有成就感，」眉眼間盡是得意的張郁珮說。她記得，去年的慢城年會在荷蘭舉行，她代表鳳林上台領取會員證書並致詞時，全場看到台灣的代表是個年輕女孩，眼睛為之一亮，報以熱烈掌聲。

「這個案例很有意義，」研究社區營造、高雄大學創意設計與建築學系副教授曾梓峰指出，「我們常要求年輕人緬懷家鄉，但是年輕人應該放在適合且需要他的地方。」

小辭典



## 何謂「慢城」？ *cittaslow*

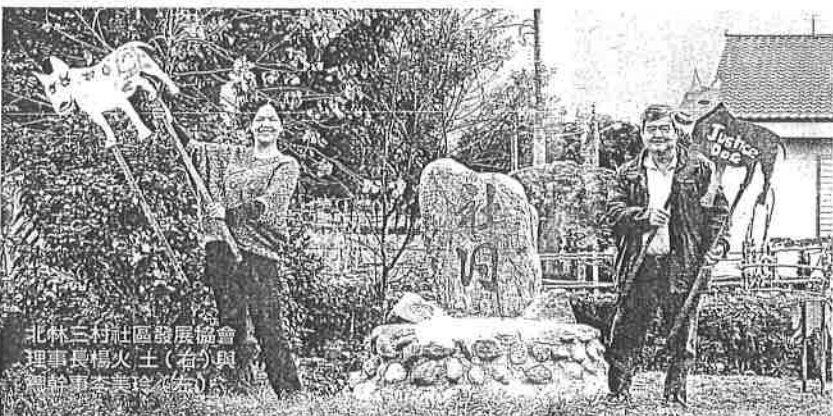
國際慢城組織 (Cittaslow International) 是 1999 年由 4 個義大利小城鎮發起，在不改變生活節奏下，促進地方經濟成長、提升生活品質的全球組織。它的標誌是蝸牛，強調慢慢體驗的居住、飲食與娛樂模式。

目前全球共有 30 個國家 191 個城市獲得認證。在亞洲，韓國有 11 個城鎮、中國 2 個、日本 1 個，以及台灣的鳳林鎮。

要成為慢城會員，申請城鎮必須經過 71 項資格審查，內容從人口少於 5 萬、醫療便利性、污水、光害程度、公園綠地覆蓋率、手工藝保存，一直到使用本地與有機食材的餐廳家數等。



鳳林鎮長蕭文龍



北林三村社區發展協會  
理事長楊火土 (右) 與  
總幹事李美玲 (左)

留學德國的曾梓峰觀察，年輕人工作，問題不在收入是七、八萬，還是二、三萬，而在賦予的挑戰有沒有意義。像德國農業部推出「我們的鄉村有未來」運動，就是讓年輕人代表農村，展現社會價值的均衡發展。

### 永續的「慢城」想像

不過，慢城這個新頭銜的效應也正浮現，並影響鳳林的走向。新任鳳林鎮長蕭文龍坦承，他原本也不懂慢城是什麼。在他開出來的治理清單中，雖然有騎自行車、吸引背包客和整理環境等項目，更重要的還是招商引資，發展商圈。

「頭痛的是預算不足，」剛上任就在為財政缺口傷神的蕭文龍說。

民間的想像則更永續。兩年前遷入鳳林的王屏非說自己很興奮，「我已經在想，既然是慢城，是否進一步推動『鳳林新生活運動』，好比市區開車遇到白線自動停車再起步，讓外國觀光客有新感受。」

他把構想和示範短片貼在臉書上，有人認為他異想天開，留言「不容易做到吧？」但也有人點「讚」。