

金門縣綜合發展計畫 (摘要版)

詳細資料請參閱「金門縣第四期(104-107年)離島綜合建設實施方案」

金門縣政府

103 年 12 月

大 綱

壹、前言	1
貳、整體發展構想	2
參、實施策略	4
肆、分區發展構想與策略	6
附件一、相關上位指導計畫	13

壹、前言

「離島建設條例」係為推動離島開發建設，健全產業發展，維護自然生態環境，保存文化特色，改善生活品質，增進居民福利而制定。依據第五條規定：縣（市）主管機關應依據縣（市）綜合發展計畫，擬訂四年一期之離島綜合建設實施方案。

金門縣政府於民國98年起辦理金門縣「綜合發展計畫」暨第三期「離島綜合建設實施方案」，為配合離島建設基金補助計畫之政策，102年起依行政院經建會之進度，辦理第四期（104-107年）離島綜合建設實施方案規劃，以賡續推動未來整體發展，及勾勒永續發展願景與行動策略，為金門未來發展擘劃藍圖與施政目標。

另根據金門縣政府及所屬各機關施政計畫管理要點規定：各機關應召集內部單位及所屬機關，以目標管理及全員參與方式，考量社會環境與優先發展需要，配合財源增長趨勢與財政負擔能力，並依據離島建設條例、中長期經濟發展規劃及縣綜合發展計畫與離島綜合建設實施方案，納入縣長施政理念與施政主軸及縣府重大政策，研擬四年一期之中程施政計畫，作為策定年度施政計畫及推動系統性縣政建設之準據。

為整體規劃金門縣未來四年之施政計畫，並落實績效管理作為，本規劃案兼具離島綜合建設實施方案與縣市綜合發展計畫、中程施政計畫三者。規劃案之調查與分析，亦兼具縣市綜合發展計畫之性質與內容，以及各局處機關未來四年之中程施政計畫。

貳、整體發展構想：永續觀光幸福宜居島嶼

經過金馬中長期經濟發展計畫、金門縣概念性總體規劃等整體發展計畫，全面性地思考金門的未來發展，金門縣地方民意已匯集為循序漸進建立自由經濟示範區，逐步邁向國際自由市的基本共識。縣政業務的發展將為邁向自由經濟示範區、國際自由做準備，並同時照顧縣民需求。

因此民國104-107年的離島綜合建設實施方案，在金門縣概念性總體規劃發展4E金門的願景領導下，將以「永續觀光幸福宜居島嶼」作為整體發展構想。

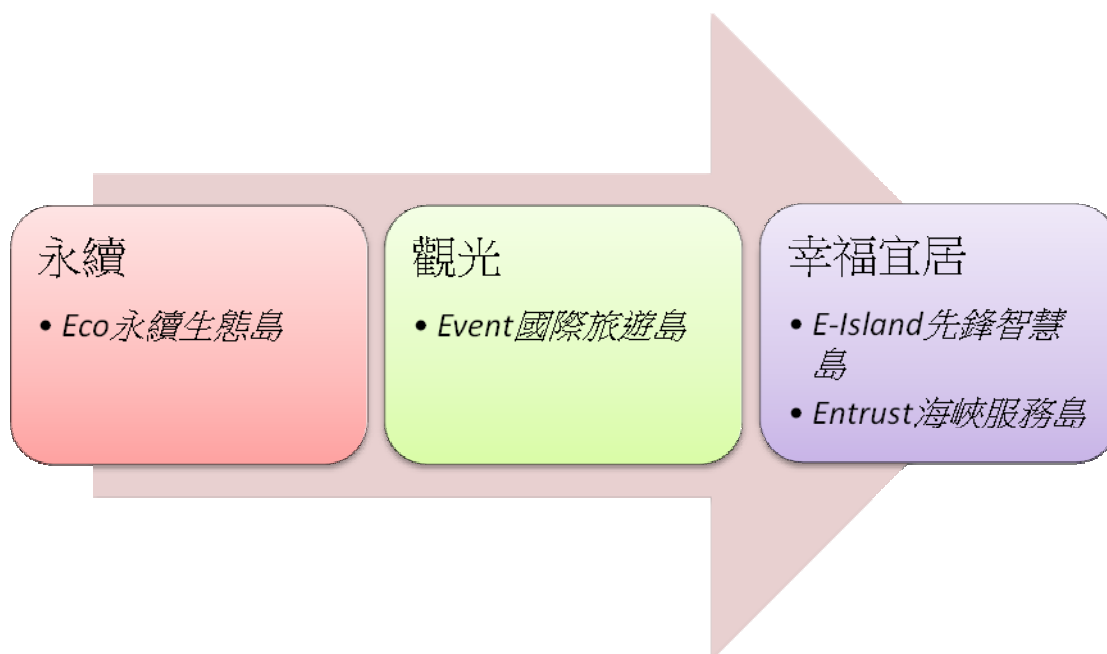


圖 1 104-107 年金門縣整體發展構想示意圖



圖 2 104-107 年金門縣整體施政願景

參、實施策略

為達到4E金門的願景，逐步使金門成為臺灣第一座智慧島嶼、兩岸商貿門戶及生活交流體驗平台與充滿故事的國際旅遊度假目的地，對外發展為永續觀光島，對內成為縣民幸福宜居島，本研究歸納出行政體制革新、厚植在地實力、基礎支援建設、兩岸及國際關係、重大開發建設五項類別，以提升行政效能、營造樂活社會、扶持地方產業、發揚閩南文化、善用戰地特色、推動低碳島嶼、便捷交通設施、創造兩岸契機、發展觀光遊憩、挑戰金門未來九大發展策略以落實發展構想。

表1 104-107年金門縣離島綜合建設實施方案發展策略對照表

類別	發展策略	主要辦理事項
行政體制革新	提升行政效能	概 1.推動金門為「兩岸非戰區（或和平示範區）」逐步朝向「國際自由市」目標邁進。
		金門縣行政業務精進
		落實土地管理集約利用
		落實稅務業務管理
厚植在地實力	營造樂活社會	辦理幸福金門業務
		城鄉風貌改善
		維護縣民安全
		健全醫療保健照護縣民健康
		清淨家園環境品質管理
		辦理知識金門相關教育業務
	扶持地方產業	在地一、二級產業輔導
		觀光產業實力提升
		支持塑造金門品牌為目標的文化創意產業
	發揚閩南文化	概 3.以活的閩南文化及戰地文化持續推動申遺、兩岸亦具共同申請可能性。
	善用戰地特色	軍事遺址再發展

類別	發展策略	主要辦理事項
基礎支援 建設	推動低碳島嶼	概 5. 朝向低碳島發展及全島智慧電網管理系統建立。
		低 1. 金酒低碳園區旗艦計畫
		低 2. 資源循環與區域生質能中心旗艦計畫
		低 3. 綠能與低碳運輸系統旗艦計畫
		低 4. 社區改造新建與低碳建築旗艦計畫
		低 5. 烈嶼零碳島旗艦計畫
		低 6. 低碳樂活推動計畫
		綜合水資源管理詳細規劃
	便捷交通設施	金門縣道路管理建置計畫
兩岸及國 際關係	創造兩岸契機	概 2. 推動兩岸共建共營機場。
		概 4. 推動兩岸/國際跨界教育聯合大學城。
重大開發 建設	發展觀光遊憩	概 7. 打造「五星聚落群」為國際觀光目的地。
		概 7. 打造「濱海國際生態度假園區」為國際觀光目的地
	挑戰金門未來	概 8. 營造國際級健康養生及醫美項目。
		概 6. 推動金烈灣國際海灣新城。

肆、分區發展構想與策略

為誘導人口的集中，創造多樣化並充滿活力的城市生活，遏制城市無秩序地蔓延，及保護郊區開放空間，參考剛完成的金門縣概念性總體規劃，就金門特性提出以集約為核心概念的整體空間發展結構，以三核、三帶、一廊、三區及一島，來引導金門發展動能，促使相同屬性的活動能集中，具備生態價值的空間能獲得適切的保存及連結，增加金門未來動態開發的效益，以及靜態保存的生態價值。

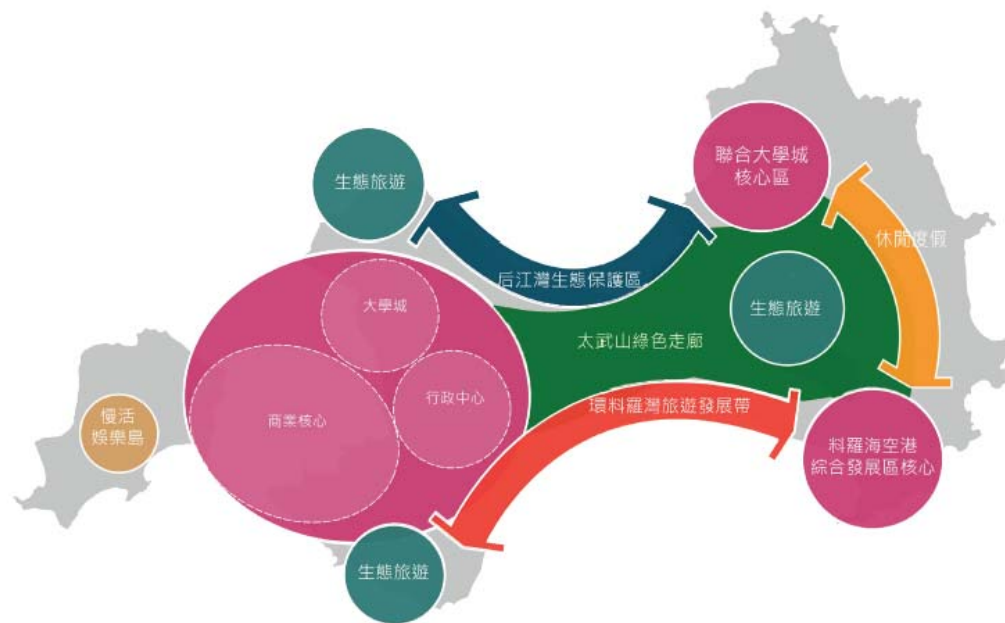


圖 3 104-107 年金門縣分區發展策略示意圖

經過套疊結果，金門未來的空間發展結構呈現出三個發展核心(金門灣發展主核心、沙美教育與文化藝術次核心、料羅國際海空港次核心)、三個特色發展帶(后江灣海岸保育帶、金東休閒渡假帶、環料羅灣旅遊發展帶)、一個綠色走廊(太武山綠色走廊)、三個生態旅遊區(太武山生態旅遊區、古寧頭生態旅遊區、水頭珠山生態旅遊區)、一個低碳渡假生活島(烈嶼生態慢活娛樂島)的格局。

考量各發展核心區在發展上的前後與連動關係，以及現有發展資源、時間成本與政策配合的可行性，104-107年離島綜合建設實施方案由三核、三帶、一廊、三區及一島的空間發展構想中，精煉出一核、二帶、一廊、三區及一島集中發展，並陸續投資次核心發展。分別是金門灣發展主核心、金東休閒渡假帶、環料羅灣旅遊發展帶、太武山綠色走廊、三個生態旅遊區(太武山生態旅遊區、古寧頭生態旅遊區、水頭珠山生態旅遊區)、烈嶼生態慢活娛樂島，並逐步投資沙美教育與文化藝術次核心，為後續發展做準備。其空間分佈如下圖。

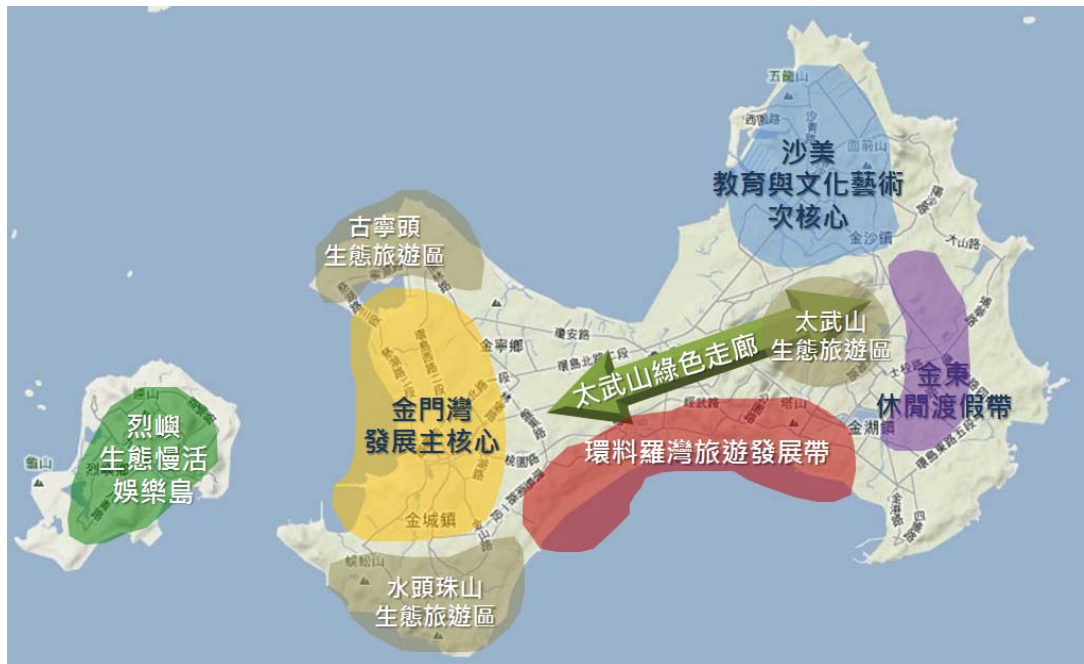


圖 4 104-107 年金門縣分區發展構想示意圖

一、金門灣發展主核心區

金城地區長期作為金門發展的重要核心，將其發展功能及規模強化，擴及整個環金門灣地帶，包含金城、金寧、烈嶼，兼具政治行政、藝術文化、高等教育、國際旅遊、休閒渡假、傳統生活等功

能，並強化其海洋門戶意象的塑造，成為帶動金門新一波發展的驅動力。

表2 金門灣發展主核心區主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
概 6.推動金烈灣國際海灣新城	行政-	金門縣新行政中心園區建置計畫
	都計-	金門大學城都市計畫變更作業
		金城舊城區維繫再利用都市更新先期計畫
	觀光-	環金門灣文化休閒渡假區建置計畫
		後浦城區街區景觀整體改建工程
	工務-	水頭國際商港建置計畫
	財務-	莒光湖畔商務旅館招商興建計畫
概 7.打造「五星聚落群」為國際觀光目的地	文化-	金城舊城歷史風貌保存區整體維護及復舊計畫
	工務-	城鎮風貌型塑整體計畫(五星聚落群策略發展)
	建設-	概:金門全島聚落分級發展計畫
	觀光-	概:辦理風獅爺文化、藝術季相關計畫
		概:結合金門城與舊酒廠發展為金酒文化城相關計畫
		概:銅牆山運動休閒度假區設置可行性評估先期規劃
		概:五星聚落群策略發展計畫
	財政-	概:高端跳島式旅館設置可行性評估先期計畫

二、沙美教育與文化藝術次核心

金門大學、銘傳大學的陸續進駐開課，金沙地區目前已逐漸成形的沙美聯合大學城，整合周邊西園鹽場、傳統民俗博物館、金龜山文化園區、自然村等資源，形成一個新的教育與文化藝術核心，並串連沙美市區，成為帶動金沙發展的驅動力。為推動金門高等教育之發展，104至107年將持續為金東高等教育發展做準備，同時視政策與金西高等教育發展情況，漸次投資沙美教育與文化藝術次核心區。

表3 沙美教育與文化藝術次核心區主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
概 4.推動兩岸/國際跨界教育聯合大學城	教育-	概:研議兩岸對接教育模式
	都計-	概:「沙美文化教育新城」整體開發先期計畫
		概:開發聯合大學城校區進駐教育機構評估、意象釐清
	建設-	概:大學城用地確立相關事宜
	工務-	概:相關基礎及公共建設規劃
	觀光-	概:金龜山整體環境營造
	文化-	概:西園鹽場活化再利用

三、金東休閒度假帶

以林務所、畜試所、農試所的公有地為基礎，整合周邊土地利用，延續該土地目前低密度的發展模式，導入適當的旅遊活動，有效分擔未來金門觀光旅遊的需求，形成連接金沙、金湖的休閒渡假廊道。

表4-4 金東休閒度假帶主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
概 7.打造「濱海國際生態度假園區」為國際觀光目的地	建設-	金東休閒渡假村開發計畫

四、環料羅灣旅遊發展帶

金門最優質的沙灘地形環繞著向南的料羅灣區，未來在尚義機場遷建後，將可釋放大量用地作為環灣的旅遊渡假帶，並串連環灣的多元旅遊資源，提供多樣的旅遊活動類型，為成為國際旅遊目的地加分。104至107年將於本區持續開發地區型觀光景點，並辦理海洋遊憩活動，加溫金門海洋休閒遊憩旅遊市場。

表5 環料羅灣旅遊發展帶主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
城鄉風貌改善	金湖-	成功聚落街景改善計畫
觀光產業實力提升	觀光-	觀:金廈旅遊品牌整合行銷計畫
		觀:年度觀光資訊更新及各宣傳品製作及發行
		觀:常態性及季節主打性觀光活動企畫及執行
概 7.打造「濱海國際生態度假園區」	工務-	金門縣南海岸景觀維護營造計畫(南村落海灣休憩區)
		金門縣東北角海岸景觀維護營造計畫(建構溪邊海濱休閒及金東渡假休閒區)
為國際觀光目的地	觀光-	南村落海岸休憩區風景區開發計畫
		溪邊海濱度假休閒區開發計畫

五、烈嶼生態慢活娛樂島

烈嶼至今仍保持著較為良好的環境品質，未來透過交通條件的改善，將可依其特性導入旅遊渡假、國際教育、休閒生活等低密度的活動，提昇烈嶼的特殊性，並帶動烈嶼的合理發展。同時，烈嶼地區亦在金門低碳島計畫中被納入「烈嶼零碳島旗艦計畫」，為達成烈嶼零碳島目標，主要推動的低碳措施包括增設大型再生能源設施、推廣綠色運輸、以及推動節約能源等3大項，詳細發展執行策略如下表。

表6 烈嶼生態慢活娛樂島主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
低 5.烈嶼零碳島 旗艦計畫	環保-	概:低碳社區及環衛建設
		低:節能家電補助
		低:用電大戶節能改善
	建設-	低:擴大再生能源與儲能應用(裝設風機、儲能系統、太陽光電系統)
	行政-	低:電動公務車採購計畫
	觀光-	低:建置低碳觀光運具系統計畫
概 6.推動金烈灣 國際海灣新城	觀光-	九宮港及羅厝漁港轉型為離島觀光休閒港及遊艇會基地 可行性評估
概 7.打造「濱海國 際生態度假園區」 為國際觀光目的 地	烈嶼-	烈嶼鄉清遠湖至貴山岸際濱海遊憩區整建計畫

六、生態旅遊區(太武山、古寧頭、水頭珠山生態旅遊區)

太武山完整的植被及棲地條件，以及豐富的軍事文化遺跡，未來應有限度的規劃生態旅遊活動，提供深度旅遊活動的機會。

古寧頭同時兼具多元的生態及文化資源，眾多鳥類棲息的慈湖、重要戰役歷史的古戰場、豐富閩南文化的聚落等，都讓古寧頭成為金門最重要的生態旅遊區。

水頭、珠山、歐厝等三個傳統聚落在國家公園細心維護下，已成為體驗閩南、僑鄉文化的重要場域，未來應整合舊金城及金門舊酒廠的文化價值，形成完整的文化歷史性的生態旅遊區。

表7 太武山、古寧頭、水頭珠山生態旅遊區主要辦理事項與執行計畫方向表

主要辦理事項	執行計畫	
概 7. 打造「五星聚落群」為國際觀光目的地。	工務-	城鎮風貌型塑整體計畫
	建設-	概:金門全島聚落分級發展計畫
	觀光-	概:辦理風獅爺文化、藝術季相關計畫
		概:結合金門城與舊酒廠發展為金酒文化城相關計畫
		概:銅牆山運動休閒度假區設置可行性評估先期規劃
		概:五星聚落群策略發展計畫
	財政-	概:高端跳島式旅館設置可行性評估先期計畫

附件一、相關上位指導計畫

一、國土空間發展策略規劃(99)

行政院99年2月22日院臺建字第0990002926號函核定「國土空間發展策略計畫」，該計畫以永續與調適、公平與均衡、效率與效能、多元與合作等國土發展核心價值，提出國土空間發展之總目標為：「塑造創新環境，建構永續社會」，並創造臺灣成為「安全自然生態」、「優質生活健康」、「知識經濟運籌」、「節能減碳省水」之國土發展新願景；並針對國土保育與永續資源管理、創新與產業經濟發展、城鄉永續發展、綠色與智慧化運輸等面向分別提出政策(如表1-3-1)，以作為引領中央、地方及各部門長期發展之指導。

表8 國土空間發展策略計畫之相關政策彙整表

面向	政策
國土保育與永續資源管理	1.因應全球環境變遷推動國土保安 2.推動流域之綜合治理 3.落實農地資源之利用與保育 4.保護生態資源並改善生物棲地環境 5.規劃低碳城鄉與能源設施之土地利用
創新與產業經濟發展	1.整合區域優勢產業群聚 2.建立區域創新系統 3.規劃推動「產業創新走廊」 4.擴大產業用地彈性 5.建立老舊工業區轉型機制
城鄉永續發展	1.強化城市區域競爭力，推動成長管理 2.整體發展農村及部落地區，平衡城鄉落差 3.積極推動地盡其利的都市更新 4.建構綠色基礎設施，提升城鄉防災能力 5.適切提供滿足生活品質的公共設施及生活配套 6.提升國土美質，營造富麗創意的城鄉環境
綠色與智慧化運輸	1.強化國際接軌能力及門戶地區功能 2.加強都會區域運輸系統與路網之整合發展 3.提升東部與離島地區對外運輸之機動性、安全性與可靠性 4.發展藍色運輸，開發海洋環帶觀光與沿海運輸產業 5.綠色人本運輸導向之發展模式 6.善用資訊與通訊能力，優化未來生活及縮短城鄉落差

資料來源：行政院經濟建設委員會，國土空間發展策略計畫，99 年。

國土規劃是一國政府對於國土長期發展及建設的重要藍圖。在公平與效率原則下，研擬制定長期的空間布局及發展策略，以作為國家建設計畫的依據，引導國家未來空間資源的配置，提高競爭力追求強化國土永續利用及促進各區域均衡發展。國家競爭力要提升，已不是單一城市或單一地區單打獨鬥所能勝任；有效的區域性資源整合，才是創造臺灣新動能的關鍵驅動力。2030國土空間發展策略規劃，是從土地、預算、人力、法令、治理等方面構思可行的政策與策略。該計畫認為目前國土發展趨勢與面臨之挑戰，與離島相關如下：

1. 離島為經濟發展弱勢地區，亟待改善與提振。
2. 全球氣候變遷趨勢下，各種災害增加頻率且更嚴重。
3. 人口負成長及整體結構改變，未來相關公共設施質量、社會服務設施體系及空間配置需因應調整。
4. 經濟弱勢地區勞動人口外流，不利產業發展。
5. 應思考如何透過整體規劃，營造非都市地區高品質景觀風貌。並引導高素質人才進駐鄉村地區。

國土空間發展策略規劃在離島發展方面，提出以下主張：

1. 構築世代間公平的永續國土空間。包括：審慎保護並妥適利用自然與人文資源、建構優質且多樣的環境、創造充分的經濟參與機會、樹立前瞻且有效的治理機制。
2. 國土規劃基本原則。包括：不宜開發者加強保育及復育、適合開發者適地適性發展、城者宜城，鄉者宜鄉，並建構城鄉夥伴關係、符合效率、公平與品質三原則。

其對於離島之規劃定位如下：

1. 國土空間結構：離島生態觀光區

臺澎金馬島嶼總數超過80個以上，相較臺灣本島，其餘「離島」面積人口規模都較小，由於島嶼生態系統脆弱，離島發展應強調人文及自然環境保全與觀光發展，強調環境保育及文化保存的國土空間，以發展特殊的生態與文化體驗為主。

2. 地方階層：澎金馬區域生活圈

對於離島區域，則必須再輔以其它特別措施、計畫或法案，來強化其發展，如此才能逐步達到區域均衡發展，並朝向各個區域發展成獨立經濟體之終極目標。

3. 國土空間治理構想：輔助離島地區發展

(1) 持續加強照顧離島建設

中央政府應積極改善離島對外交通；並持續適時主動推動各項發展計畫或公共建設計畫，並進行必要之所得補貼與移轉，以達到地方適性發展之實質與心理需求。

(2) 活絡公有土地支援建設

清查國有、軍方及國營事業土地，若屬閒置或低度使用者，變更為非公用財產或減資繳回，以建立閒置或低度利用之國有及國營事業土地儲備資料庫。透過土地供需媒合機制，協助公共建設用地取得，可研究規劃運用國家管有之各類基金，將上述閒置土地資產，透過都市更新、合作開發等方式，循環運用其開發利益。成立專責規劃及開發機構，並研究建立都市棕地納入土地儲備資料庫之機制。

二、全國區域計畫¹

近年來國土面臨氣候變遷、國土保育、糧食安全、人口結構、產業發展等方面之重大變革，國土空間規劃及土地使用有配合檢討之必要性；再者，依據國土計畫法草案架構，未來空間計畫體系將調整為「全國國土計畫」及「直轄市、縣(市)國土計畫」等二層級計畫，為因應該調整方向，內政部除推動直轄市、縣(市)政府擬定區域計畫作業，俾未來轉換為直轄市、縣(市)國土計畫外，並整合現行臺灣北、中、南、東部區域計畫，辦理本案全國區域計畫(以下簡稱本計畫)，除將前開原計畫、一通及變更一通等區域計畫內容仍將繼續執行部分，延續納入本計畫內，以據為後續執行管制依據外，並因應當前空間發展重要議題，研擬因應策略及措施，以符合未來保育及發展需求。

本計畫主要規範內容為土地利用基本原則，係屬政策計畫性質，直轄市、縣(市)區域計畫應依據本計畫之指導，進行實質土地規劃，係屬實質計畫性質，該二層級計畫具有上、下位指導關係。為因應都會區域發展及特定區域(如河川流域、水庫集水區或原住民族土地等地區)之發展或保育需求，考量大多具有跨直轄市或縣(市)轄區特性，屬本計畫範疇之一，以指導各該範圍內直轄市、縣(市)區域計畫。後續應視實際需要，整合相關目的事業主管機關計畫及其資源，研擬都會區域或特定區域計畫內容，以指導土地有秩序發展。

於國土計畫法通過前，本計畫係屬空間計畫體系中之最上位法定計畫，除直接指導直轄市、縣(市)區域計畫外，並兼具指導都市計畫

¹ 行政院 102 年 9 月 9 日院臺建字第 1020054408 號函准予備案

及國家公園計畫，與協調各部門計畫等功能；國土計畫法通過且直轄市、縣(市)國土計畫公告實施後，區域計畫法及本計畫均停止適用。

1. 計畫目標及發展策略

- (1) 賡續劃設環境敏感地區，落實國土保育與管理
- (2) 配合流域綜合治理計畫，進行土地使用規劃與檢討
- (3) 加強海岸地區管理，因應氣候變遷與防災
- (4) 確保農地總量，並維護糧食生產環境
- (5) 整合產業發展需求，提升產業發展競爭力
- (6) 檢討各級土地使用計畫，促使產業土地活化與再發展
- (7) 落實集約城市理念，促進城鄉永續發展
- (8) 擬定都會區域及特定區域計畫，促進跨域資源整合

2. 氣候變遷調適策略

- (1) 以流域範圍進行整體土地使用規劃，減低氣候變遷衝擊。
- (2) 適度調整既有居住人口、產業與土地使用方式，以降低氣候變遷脆弱度。
- (3) 都市發展型態、土地使用分區及開發基地，應考量環境容受力，以減少逕流量、增加透水率為原則。
- (4) 落實利用公園、學校、復耕可能性低之農地、公有土地等設置滯洪設施。
- (5) 強化公共設施之基地截水、保水功能；增加道路與建築及設施之雨水貯留、透水面積及使用透水材質。
- (6) 保護優良農地，避免轉為非農業生產使用。
- (7) 建構綠色基礎設施，有效調適城鄉地區因應氣候變遷需求。
- (8) 積極落實環境敏感地區之管理，加強違規使用之查報與取締，以保育國土，及減緩極端天氣事件所造成之災害損失。
- (9) 運用衛星影像、航照與地理資訊系統技術，持續且定期監測土地使用。

三、國家氣候變遷調適政策綱領²

提出「建構能適應氣候風險的永續臺灣」之政策願景，並從災害、維生基礎設施、水資源、土地使用、海岸、能源供給及產業、農業生產及生物多樣性、健康等8大領域，分別提出目標及調適策略。其中，水資源、土地使用及海岸領域之調適策略分別如下：

3. 水資源領域

- (1) 水資源永續經營與利用為最高指導原則，並重視水環境保護工作。
- (2) 由供給面檢討水資源管理政策以促進水資源利用效能。
- (3) 建立區域供水總量資訊，並由需求面檢討水資源總量管理政策以促進水資源使用效益。
- (4) 以聯合國推動之水足跡（water footprint）概念促進永續水資源經營與利用。

4. 土地使用領域

- (1) 將環境敏感地觀念落實在國土保育區的劃設與管理。
- (2) 因應氣候變遷，加速與國土空間相關計畫之立法與修法。
- (3) 建立以調適為目的之土地使用管理相關配套機制。
- (4) 定期監測土地使用與地表覆蓋變遷，並更新國土地理資訊系統資料庫。
- (5) 提升都市地區之土地防洪管理效能與調適能力。
- (6) 檢討既有空間規劃在調適氣候變遷之缺失與不足。

5. 海岸領域

- (1) 強化海岸侵蝕地區之國土保安工作，防止國土流失與海水入侵，並減緩水患。
- (2) 保護及復育可能受氣候變遷衝擊的海岸生物棲地與濕地。
- (3) 推動地層下陷地區地貌改造及轉型。
- (4) 因應氣候變遷的可能衝擊，檢討海岸聚落人文環境、海洋文化與生態景觀維護管理之工作體系。
- (5) 建置海岸與海洋相關監測、調查及評估資料庫，並定期更

² 行政院 101 年 6 月 25 日院臺建字第 1010036440 號函核定

新維護。

- (6) 海岸地區從事開發計畫，應納入海平面上升及極端天氣狀況評估，同時檢討建立專屬海岸區域開發的環境影響評估與土地開發許可作業準則之可能性。

四、永續海岸整體發展方案³

作為「海岸法」完成立法前，政府各部門研修訂及審議海岸地區各項實質利用計畫之最高指導原則。

行政院102年2月8日院臺建揆字第1020002682號函核定「永續海岸整體發展方案(第二期)」，以「回復海岸自然風貌，保護自然海岸線不再損失」為願景，並揭櫫六項優先實施項目：(一)管制漁港新擴建。(二)管制無防災必要之海堤新建。(三)管制海岸第1條道路向海側陸域地區之公路興建。(四)減少海岸地區非必要及有礙觀瞻之觀光設施興建。(五)加強海岸地區開發管理。(六)推動海岸地區保安林之營造及復育。

五、臺灣中部區域計畫第二次通盤檢討(草案)⁴

臺灣中部區域計畫係於民國71年5月公告實施，其第一次通盤檢討並於民國85年8月22日公告實施。為實踐「落實國土保育與防災」、「加強區域計畫對海岸、海域及離島地區的管理」、「有效指導區域土地之開發利用與保育管理」三個新思維，達到永續經營理念，乃辦理第二次通盤檢討。

中部區域計畫之總目標為：「落實環境保育、經濟發展、社會公益並重，邁向永續發展。」2021年空間發展總願景：『亞洲門戶-精鑰計畫』促進國際接軌，提升國際競爭力。

對於金門的發展構想為：以金城、金寧、金沙、金湖做為地方生活核心，並配合金門港及金門機場海空運輸功能，做為兩岸中轉與文化交流中心。

1. 經濟、基礎建設發展策略

- (1) 劃設經濟特區，活絡兩岸經濟發展交流。
- (2) 進行「兩岸客轉中轉」，扮演閩東南區域中心角色。
- (3) 改善基礎建設提升金門整體環境品質。

³ 行政院96年7月30日院臺建字第0960033754號函核定，另於98年10月21日核定修正

⁴ 臺灣中部區域計畫（第二次通盤檢討）（草案）96.6報行政院版

2. 金門國家公園發展策略

- (1) 突顯金門戰役特色。
- (2) 兼顧史蹟保育及城鄉發展。
- (3) 適度保存自然生態復育區。
- (4) 區分國家公園區與鄰近都市計畫區之發展原則。

3. 建設協調整合機制：

- (1) 繼續辦理離島建設條例及金門離島綜合建設實施方案。
- (2) 以區域計畫作為金門地區最上位之法定土地使用計畫。
- (3) 協調整合各部門重大建設計畫，並針對金門之海岸、海域及未納入都市計畫範圍之土地，提供適當管理之工具。
- (4) 加強金門地區國土保育，指導區域土地之開發利用與保育管理。
- (5) 金門地區無人居住之島嶼，除必要之氣象、導航及國防設施外，禁止開發與建築。

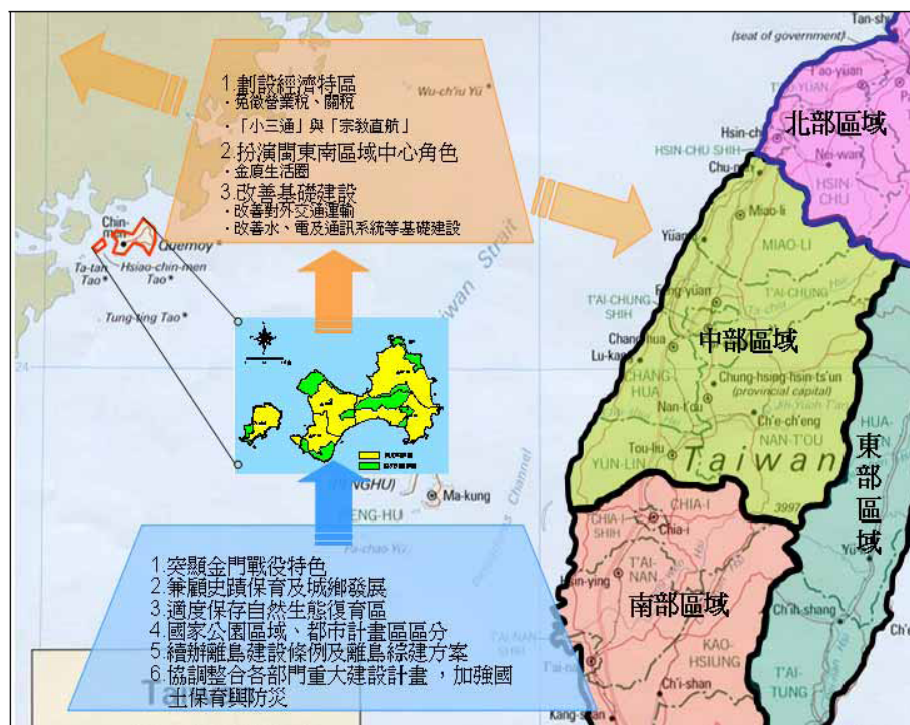


圖 5 金門發展策略示意圖

六、金馬中長期經濟發展規劃⁵

⁵ 98 年 6 月由行政院准以備查。

在兩岸關係日趨和緩、全面大三通及兩岸產業分工合作等因素交互影響下，行政院於98年6月對「金馬中長期經濟發展規劃」案准以備查。「金馬中長期經濟發展規劃」係在全面檢視金馬地區現有經濟建設計畫，並考量兩岸關係之改善、大陸沿海地區之發展、金馬區位及產業優勢等因素下提擬，為未來相關部會推動金馬發展政策之參考。

1. **發展定位：**維持環境與經濟的平衡發展，朝國際休閒觀光島、提升教育發展、養生醫療健康島及精緻購物免稅島四個目標發展。
2. **區域定位：**以金門作為兩岸互信合作的「先行示範區」，共創兩岸雙贏模式。
3. **產業定位：**以觀光產業為發展軸心，善用金門獨特優勢、台灣資源與大陸市場，創造金門關鍵競爭力，並帶動其他產業發展。

七、離島綜合建設實施方案

1. 91年修訂「金門縣綜合發展計畫」及92-95離島綜合建設實施方案

金門之未來發展隨著兩岸經濟、政策、社會與教育等方面之互動，於特殊的地緣位置上，有機會扮演閩東南城市區域的流動分工角色，使其成為與鄰近廈門地區發展互補之「閩東南雙子星」。而支撐此願景之發展構想為跨界區域流動角色的扮演與連結的空間實踐，包含：「兩岸旅客運輸與空運貨物之中轉樞紐」、「台-金-廈旅遊圈」、「金廈生活圈之生活物資提供與交流」、「閩東南僑鄉文化研究與區域發展研究的重鎮」、「福建廈門台商家戶再生產之地區」。

簡言之，未來的金門將是善用兩岸中介地理位置的金門：(1) 在區位角色上，金門將扮演兩岸客運中轉的樞紐；(2) 在經濟發展上，金門將以台金廈旅遊圈及台商幹部培訓基地為主軸；(3) 在文化意義的建構上，金門將成為閩東南僑鄉文化研究與區域發展研究的重鎮；(4) 在生活服務的提升上，金門將發揮地緣優勢，建設為廈門台商子弟安心就學的基地。因此，整體而言，金門的產業結構將向運輸業、運輸服務業、觀光旅遊業、教育訓練產業轉移，無論工作領域或生活領域，與廈門互補共創為「閩東南雙子星」。

2. 96-99 年第二期離島綜合建設實施方案

以「國際觀光休閒島嶼」為金門縣的願景，亦為未來發展的主軸，全力發展觀光休閒產業，而以其他關連產業補強發展，如此自可避免在有限的社會資源下，形成重複矛盾和過度的浪費，進而提升縣民優質的國際級生活品質與基礎環境建設。

有關新金門的縣政定位、形象塑造及觀光旅遊宣導計畫，以新發展、新定位與新的開發方式，發揮創意和深度規劃，以完整且能吸引觀光遊客與招商引資之強烈意象，在內容上或形態上設法創塑出金門獨特性格；同時配合進行輔導轉業、青年創業、鼓勵縣籍旅外鄉親人口回流、返鄉參與投資開發。

(1) 發展定位：「國際觀光休閒島嶼」

(2) 空間佈局與規劃

- 戰地景觀：提供軍事故事、體驗、活動
- 金酒產業：金酒產業全球化的定位
- 生態教育：生態環境、健康安全、海洋休閒、教育
- 閩南文化：人史文化內涵、特色飲食文化

3. 金門縣第三期(100~103 年)離島綜合建設實施方案

隨兩岸關係持續和緩及政策更加開放，為金門縣帶來新的發展契機。為掌握關係轉變所帶來的轉機與脈動，金門縣在行政院民國98年通過之金馬中長期經濟發展規劃與金門縣整體發展綱要計畫的指導下，以發展「國際級永續觀光休閒島嶼」為整體發展願景，並遵循國土空間發展策略規劃中定位之「離島生態觀光區」，將金門定位為人文生態觀光區，同時配合縣長政見，在閩南城市生活圈中，進行各區帶策略發展的同時，加強並提升金門縣民基礎生活照護。

在發展定位上，推動「社會經濟與環境生態平衡發展」，在區域定位上，以金門做為「位於閩南經濟生活圈的兩岸先行試點」，在產業定位，以「觀光與金酒產業雙軸心發展」。

為達到國際級永續觀光休閒島嶼之總體發展願景，需進行交通改善、水質提升、提升人力素質、推動節能節水、推動低碳島、建構綠色基礎設施等築底計畫，並使居民能有優質生活，生產能獲得利潤，環境生態也永續發展。因此擬定

八大發展策略，以休閒遊憩、免稅購物、戰地特色、金酒產業、低碳島嶼、閩南文化、築底整備、招商引資等項目，促成觀光休閒島嶼的構成。

八、建置金門低碳島計畫

依民國99年5月行政院節能減碳推動會核定「國家節能減碳總計畫」，10大標竿方案之（三）「打造低碳社區與社會」項下「建設低碳島」標竿型計畫，由行政院環境保護署負責規劃與推動建設金門為低碳島。爰此，環保署擬具102年至107年「建置金門低碳島計畫」，期能在兼顧地方特色、縣政發展以及節能減碳下，建設金門成為居民樂活、產業低碳、遊客嚮往的國際級低碳島。

低碳島計畫擬以下列計畫達到預期效果：

1. 金酒低碳園區旗艦計畫

透過既有廠區的節能改善、引進生質能汽電、再生能源、以及擴廠零碳計畫，可達到4萬7,988公噸減碳量，達成零碳金酒。同時利用高粱酒高銷售量之擴散力，以碳標籤方式進行低碳行銷，建立金門縣低碳產業與低碳島之品牌形象。

2. 資源循環與區域生質能中心旗艦計畫

加強垃圾源頭減量、提升資源回收率至50%以上；建置區域生質能源中心處理縣内生質廢棄物，可產生甲烷氣作為金酒公司燃料，產生堆肥作為土壤改良之用；提升水資源利用率降低金門自來水管網漏水率至12.5%以下；促進資源再用建立循環型社會之基礎。

3. 綠能與低碳運輸系統旗艦計畫

藉由推動電動公車、電動機車、電動汽車、慢速電動車等電動運具，降低空氣污染提昇空氣品質，並設置結合充電座、電池交換站之再生能源設施，打造真正的綠能運輸島。

4. 社區改造新建與低碳建築旗艦計畫

金門縣正值快速開發階段，對於新建社區鼓勵興建低碳建築、推動節約能源、並促進資源循環；舊社區進行低碳化之改造，使低碳社區更普及化，徹底打造金門低碳體質；設計「低碳金門厝」設計準則鼓勵縣民興建，開創金門縣低碳城鄉新風貌。

5. 烈嶼零碳島旗艦計畫

利用金門大橋完工的利基，以大型風力機、太陽能光電以及CSP等再生能源設施，搭配綠色運具、電大戶節能改善、節能家電購買補助、路燈節能化、以及裝設智慧電表等節能減碳等措施，將烈嶼推向零碳島的世界舞臺。

6. 低碳樂活推動計畫

透過路燈照明節能、產業節能、低碳校園等方式，由政府機關、用電大戶、以及學校率先推動節約能源，以示範引導民眾採行；營造全縣低碳環境、低碳生活、低碳文化氛圍，厚植我國低碳軟實力。

九、金門縣概念性總體規劃案

金門縣歷年已完成的多項發展性計畫的研擬，但受到客觀因素影響，以及時空環境的快速變遷，使得許多計畫概念無法確切落實，或缺乏長遠性的思維，對金門的長期發展效益有限。

藉由國際規劃團隊，提供具國際視野的規劃成果及充分的在地參與機制，為金門未來的長期發展提出可執行、永續性的概念方案。

1. 發展願景及定位

- (1) 世界的金門，無限的可能。
- (2) Eco 永續生態島、Event 國際旅遊島、E-Island 先鋒智慧島、Entrust 海峽服務島。
- (3) 對於兩岸：兩岸商岸門戶及生活交流體驗平台
- (4) 對於台灣：台灣第一座智慧島嶼
- (5) 對於世界：充滿故事的國際旅遊目的地。

2. 發展規模預測

- (1) 金門發展思路：金門不只是廈門的後花園

金門如果沒有發展的主動性，只是被動接受海西經濟圈的輻射，金門將只成為廈門眾多的後花園之一。然而，金門其實具備條件形成數個專業的發展核，主動擴大服務腹地。

- (2) 旅遊人口發展規模預測

以有限水資源及能源為先決條件下，預期於2030年金門可容納最多遊客約為每年480萬。其中臺灣國內遊客約占34%，大陸遊客約占62%，國際遊客4%。

- (3) 2030 年金門常住人口發展總量評析

預估至2030年，金門常住人口將較2010年成長166%，為152,663人。

3. 空間發展結構

- (1) 三個發展核心：金門灣發展主核心、沙美教育與文化藝術次核心、料羅國際海空港次核心。
- (2) 三個特色發展帶：后江灣海岸保育帶、金東休閒度假帶、環料羅灣旅遊發展帶。
- (3) 一個綠色走廊：太武山綠色走廊。
- (4) 三個生態旅遊區：太武山生態旅遊區、古寧頭生態旅遊區、水頭珠山生態旅遊區。
- (5) 一個低碳度假生活島：烈嶼低碳度假生活島。

4. 黃金八大建設分類及項目

未來金門於第一、二個五年（即2012-2021年）之重點推動項目應分為四大類別，包括：行政體制革新、兩岸及國際關係、基礎支援建設、重大開發建設。

由於金門曾扮演早期兩岸交鋒、而後逐漸開放交流試點到今日身處兩岸交流合作的第一線的角色，在海西、平潭綜合實驗區及環廈門灣區域快速變遷及競合下，加速爭取「兩岸非戰區」到「國際自由市」的定位及體制革新，真正解套金門面臨不同事權單位整合、土地、產業創新發展等核心問題的重要第一步。

另外在兩岸及國際關係方面觸及之重要議題，包括兩岸共建共營機場、以閩南及戰地文化持續推動甚至兩岸合作申遺、國際及兩岸跨界聯合大學城等，也需緊密銜接前述體制革新推動時程及相關工作、同步啟動各項先期整備及分工作業，預作準備。

而地方最為關心及有迫切需求之基礎支援建設、重大開發建設，都是在延續縣府及各單位既有政策、建設內容下，進行整合性及創新性的方案內容研議。

表9 黃金八大建設分類及項目說明表

類別	執行項目	核心目標及方向
行政體制革新	1.推動金門為「兩岸非戰區（或和平示範區）」逐步朝向「國際自由市」目標邁進。	● 爭取中央相關政策給予，納入作為金門未來發展指導綱領或上位計畫的依據 ● 透過相關法規的新訂、修正及檢討，使涉及中央各部會及縣府部分未來能據以辦理。
兩岸及國際關係	2.推動兩岸共建共營機場。	● 基於區域資源共享整合、金門對外運輸能力提升並與國際接軌、一定自主性保有、節省及有效率預算安排等前提下，應推動兩岸共建共營機場。 ● 需優先爭取政策定調；另透過跨界協商或專責單位成立來處理後續各項事宜。
	3.以活的閩南文化及戰地文化持續推動申遺、兩岸亦具共同申請可能性。	● 金門及廈門、閩南文化底蘊一脈相承、在申遺議題上應將此一部分、以及具世界價值的冷戰遺址文化來持續推動申遺；另一方面也保留兩岸合作申請的可能性，此一作法如具共識及可操作性，將可解套我方非聯合國會員國的申請資格問題。 ● 實質推動上應強調過程、而非結果，如各項資源的蒐集及維繫、人才及觀念的養成等。
	4.推動國際/兩岸跨界教育聯合大學城。	● 配合現有基礎（銘傳大學、文化園區），透過洽談國際及兩岸名校、相關政策等鬆綁，使金門成為兩岸文化共振、交流與國際接軌的高品質文化教育發展。 ● 另一方面也可帶動相關產業、關連人口甚至改變目前金門發展「西熱東冷」格局，以及與翔安（兩岸共建共營）機場串聯，使金沙及聯合大學城形成兩岸之新陸路門戶。
基礎支援建設	5.朝向低碳島發展及全島智慧電網管理系統建立。	在基本生活環境品質提升上，有關低碳島落實（包括水電資源優化、再生能源運用及相關產業發展、綠色交通等），來落實永續生態島、先鋒智慧島願景，是地方公私部門高度關心、最為迫切的議題。
重大開發建設	6.推動金烈灣國際海灣新城。	此部分為針對進行中的水頭港海運門戶、金城金寧一體化及大學城發展、老城區及重點招商項目，據以提出政策性、整體性、協調性方向及項目內容。
	7.打造「五星聚落群」及「濱海國際生態度假園區」為國際觀光目的地。	為延續金門朝向國際觀光島的願景及政策共識，考量新舊整合、既有文化融入及創新、具國際品質的多元觀光休閒度假環境及設施發展，據以提出相關方向及項目內容。
	8.營造國際級健康養生及觀光醫療產業。	為延續金門重要政策及建設內容、未來核心產業發展（醫療、健康養生、醫美產業等），據以提出相關方向及項目內容。

資料來源：金門縣概念性總體規劃，2013。